

**DEMOKRATIÝA WE HUKUK**  
**DEMOCRACY AND LAW**  
**ДЕМОКРАТИЯ И ПРАВО**



**3**

**AŞGABAT**  
**ASHGABAT**  
**АШХАБАД**  
**2018**





**TÜRKMENISTANYŇ PREZIDENTI  
GURBANGULY BERDIMUHAMEDOW**

## TÜRKMENISTANYŇ PREZIDENTINIŇ P E R M A N Y

### Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutyny döretmek hakynda

Döwleti öwreniş we Türkmenistanyň kanunçylygy babatda düýpli hem-de amaly barlaglary geçirmek, şeýle hem türkmen döwletini we jemgyýetini demokratiýalaşdyrmak işlerini ylmy taýdan esaslandyrmagy üpjün etmek maksady bilen, **karar edýärim:**

1. Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratiýa we adam hukuklary baradaky Türkmen milli institutyny hem-de Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Döwlet we hukuk institutyny goşup, olaryň binýadynda Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutyny döretmeli.

2. Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň işine gözeg-

çilik etmegi Türkmenistanyň Ministrler Kabinetiniň Başlygynyň orunbasarynyň, Türkmenistanyň daşary işler ministriniň üstüne ýüklemeli.

3. Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutyny Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratiýa we adam hukuklary baradaky Türkmen milli institutynyň hem-de Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Döwlet we hukuk institutynyň hukuk oruntutary diýip kesgitlemeli.

**Türkmenistanyň Prezidenti**  
**Gurbanguly BERDIMUHAMEDOW.**

Aşgabat şäheri,  
2018-nji ýylyň 23-nji iýuly.



**T**ürkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň esasy wezipeleri döwleti öwreniş we Türkmenistanyň kanunçylygy babatda düýpli hem-de amaly barlaglary geçirmekden, şeýle-de türkmen döwletini we jemgyýetini demokratiýalaşdyrmak işiniň ylmy taýdan esaslandyrylmagyny üpjün etmekden ybarat. Ylmy edaranyň köpugurly işi ýurduň kanunçylygyna asylyly milli däplerimizi, halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalaryny ornaşdyrmak boýunça teklipleri işläp taýýarlamaga hem gönükdirilendir. Şunuň bilen birlikde, Institut Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara toparynyň işini utgaşdyrmak wezipesini hem ýerine ýetirýär.

“Demokratiýa we hukuk” ylmy-amaly žurnalynyň neşir edilmegi Institutyň işiniň esasy ugurlarynyň biridir. Neşiriň sahypalarynda alymlaryň we tejribeli hünärmenleriň, ýokary okuw mekdepleriniň mugallymlarynyň we ýaş hünärmenleriň seljerme makalalary we çykyşlary çap edilýär.

Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň işgärleri hormatly Prezidentimize geçirilýän ylmy-barlag işleriniň netijeliligini artdyrmak maksadynda döredilýän şertler üçin çäksiz hoşallyk bildirip, öňde goýlan wezipeleri üstünlikli çözmek üçin öz bilimlerini we tejribelerini gaýgyrman, ata Watanymyzyň ösdürilmegine we halkymyzyň abadançylygyna gönükdirilen milli maksatnamalary durmuşa geçirmäge işjeň gatnaşarlar.

# TÜRKMENISTANYŇ PREZIDENTI GURBANGULY BERDIMUHAMEDOWYŇ TÜRKMENISTANYŇ HALK MASLAHATYNYŇ MEJLISINDE EDEN ÇYKYŞY

(Aşgabat, 2018-nji ýylyň 25-nji sentýabry)

**Hormatly Halk Maslahatynyň  
agzalary!**

**Hormatly ýaşulular!**

Şu gün biz dabaraly ýagdaýda Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň mejlisini geçirýäris. Bu waka Bitarap Watanymyzda “Türkmenistan – Beýik Ýüpek ýolunyň ýüregi” diýlip yglan edilen ýylda giňden bellenýän mukaddes Garaşsyzlyk baýramymyzyň oň ýanynda bolup geçýär.

Türkmenistanyň Garaşsyzlygy merdana halkymyz we dünýä bileleşigi üçin örän ähmiýetli taryhy wakadyr. Şanly Garaşsyzlygymyz bize ata-babalarymyzyň özbaşdak döwlet baradaky arzuwларыny amala aşyrmaga mümkinçilik berdi. Müňýyllyklaryň jümmüşinden gözbaş alýan milli we ruhy gymmatlyklarymyzy, belent ynsanperwer däplerimizi dikeltmäge şert döretdi.

1991-nji ýylda mukaddes ýaşyl Baýdagymyz we milli agzybirligimiz bilen, döwletimiz hem-de jemgyýetimiz üçin düýpli özgertmeleriň täze döwri başlandy. Berkarar döwletimiziň resmi hukuk derejesi we daşary syýasatynyň baş ugry hökmünde biz bitaraplyk hukuk ýagdaýyny kabul etmek barada ykbal kesgitleýji karara geldik.

Dünýä tejribesinde täze ýagdaý hökmünde türkmen bitaraplygy ählumumy ösüş ýollaryny üýtgetmegiň has amatly nusgasyny teklip etdi. Hyzmatdaşlygyň we ählumumy parahatçylygy gazanma-

gyň täze konsepsiýasynyň binýadyna öwrüldi.

Birleşen Milletler Guramasynyň Baş Assambleýasynyň 1995-nji ýylyň 12-nji dekabrynda biragyzdan kabul eden Rezolýusiýasynda milletler bileleşigi “Türkmenistanyň yglan eden hemişelik bitaraplyk hukuk ýagdaýyny ykrar edýär we goldaýar” diýlip bellenýär.

Bu guramanyň Baş Assambleýasynyň 12-nji dekabry Halkara Bitaraplyk günü diýip yglan etmegi bolsa, Garaşsyz döwletimiziň alyp barýan syýasatyna dünýä bileleşiginiň ýokary baha berýändigine şaýatlyk edýär. Bu syýasat mähriban halkymyzyň gadymdan gelýän parahatçylyk söýüjilik we ynsanperwerlik kadalaryna, köpasyrlyk ösüşiniň taryhy tejribesine hem-de medeni döwletlerimize daýanýar. Ählumumy parahatçylygy we ösüşi üpjün etmäge gönükdirilýär.

Netijede, berkarar döwletimiz halkara gatnaşyklarda ykrar edilen syýasy-hukuk derejesine eýe boldy. Bu bolsa dünýäde deňi-taýy bolmadyk ýagdaýdyr. Şol döwrüň örän çylşyrymly öwrülişik pursadynda Türkmenistanyň saýlap alan ýolunyň mähriban halkymyzyň milli bähbitlerine doly laýyk gelýändigini Garaşsyzlyk ýyllary görkezdi.

**Hormatly Halk Maslahatynyň  
agzalary!**

**Hormatly ýaşulular!**

Biziň döwletimiziň alyp barýan

döredijilikli syýasaty dünýä bileleşigi tarapyndan doly makullandy we goldaw tapdy. Dünýäniň ähli ýurtlary bilen dostlukly gatnaşyklary, özara bähbitli hyzmatdaşlygy ösdürmek üçin täze ýollary açdy. Garaşsyzlyk ýyllarynda Türkmenistan ygtybarly hyzmatdaşa, açyklygy we Merkezi Aziýada howpsuzlygy kepillendirýän ylalaşdyryjy merkeze öwrüldi.

### **Hormatly Halk Maslahatynyň agzalary!**

#### **Hormatly adamlar!**

Biziň halkymyz garaşsyzlyk döwründe ýurdumyzy agrar ülkeden senagat taýdan ösen döwlete öwürmek boýunça ägirt uly işleri amala aşyrdy.

Elbetde, bu ykdysadyýet bilen baglydyr we “Döwlet adam üçindir!” diýen şygara esaslanyp, ilkinji nobatda, mähriban halkymyzyň ýaşaaýyş-durmuşyny yzygiderli ýokarlandyrmaga aýratyn ähmiýet berdik, ähli ugurlarda düýpli özgermelerini geçirdik.

Ykdysadyýetimizi diwersifikasiýa ýoly bilen ösdürmäge, onuň düzümlerini kämilleşdirmäge örän köp maýa goýumlaryny, şol sanda daşary ýurt maýa goýumlaryny gönükdirdik. Amala aşyran bu işlerimize siziň hem baha berip biler ýaly, men birnäçe mysallary getireýin:

Garaşsyzlygymyzyň 27 ýylynyň içinde ykdysadyýetimize goýlan esasy maýa goýumlarynyň möçberi 350 esseden hem köp artdy we 500 milliard manada ýa-da 185 milliard amerikan dollaryna golaý boldy. Munuň 68 göterimi, ýagny 335 milliard manada ýa-da 124 milliard amerikan dollaryna golaýy önümçilik pudagyna gönükdirildi. Bu serişdeler bize 2600-den hem köp önümçilik-tehniki we medeni-durmuş maksatly iri desgalary gurmaga mümkinçilik berdi.

Netijede, ýurdumyzda köp pudakly ykdysadyýet döredildi. Ykdysadyýetimiz dürli ugurlary – elektrik energetikasy, nebitgaz, maşygurluşyk, metallurgiýa, himiýa, gurluşyk, elektron, ýeňil we azyk senagaty pudaklaryny hem-de beýleki senagat pudaklaryny öz içine alýar.

Orta we kiçi hususy telekeçilik hem yzygiderli ösdürilýär. Häzir ýangyç-energetika toplumyny hasaba almazdan, umumy içerki önümiň düzümünde ykdysadyýetiň döwlete dahylsyz böleginiň paýy 68 göterime ýetdi. Senagatçylar we telekeçiler birleşmesiniň agzalary içerki bazarda haryt bolçulygyny döretmäge, ykdysadyýeti diwersifikasiýa ýoly bilen ösdürmäge we döwletimiziň eksport kuwwatyny artdyrmaga mynasyp goşant goşýarlar.

#### **Hormatly adamlar!**

Ýurdumyzyň Döwlet býujetiniň girdejileriniň artmagy hem maýa goýum işjeňligine oňyn täsir edýär. Soňky ýyllarda bu girdejiler gysarnyksyz artýar. “Döwlet adam üçindir!” diýen şygarymyza laýyklykda, biz alýan girdejelerimizi şu maksada gönükdirýäris. Zähmet haklaryny, pensiýalary, döwlet kömek pullaryny we talyp haklaryny her ýyl 10 göterim köpeldýäris.

Mundan başga-da, Döwlet býujetinden goýberilýän serişdeleriň esasy bölegini bilim, saglygy goraýyş, ýaşaaýyş jaý-jemagat hojalygy ulgamlaryny ösdürmäge we pensiýa üpjünçiligine gönükdirýäris.

Ýurdumyzda öndürilýän önümleriň dünýä bazarlarynda ýerleşýän möçberlerini artdyrmak maksady bilen, onlarça döwletde, şol sanda Russiýa Federasiýasynda, Belarus, Gyrgyz, Türkiýe hem-de Hytaý Halk Respublikalarynda we birnäçe beýleki döwletlerde Söwda öýlerini açdyk.

Dünýä ykdysadyýetinde dowam edýän ýaramaz ýagdaýlara we çylşyrymly maliýe-ykdysady şertlere garamazdan, nesip bolsa, biz şu ýyl we geljek ýyl jemi içerki önümiň möçberiniň 6,2 göterim artmagyny üpjün ederis.

**Hormatly Halk Maslahatynyň agzalary!**

**Hormatly ýaşulular!**

Nebitgaz senagatyny ösdürmek Garaşsyzlyk ýyllarynda ýurdumyzy ykdysady taýdan ösdürmegiň ileri tutulýan esasy ugurlarynyň biri boldy we şeýle bolmagynda galýar. Sebäbi uglewodorod serişdelerini çykarýan, gaýtadan işleýän we eksport edýän önümçilikler döwletimize köp girdeji getirýän, geljegi uly bolan ugurlardyr.

Eksport etmegiň ugurlaryny diwersifikasiýa ýoly bilen ösdürmek, ösen köpugurly turba geçiriji üpjünçilik ulgamlaryny döretmek Garaşsyz döwletimiziň energetika strategiýasynyň ileri tutulýan esasy ugry bolup durýar.

Şu nukdaýnazardan, soňky ýyllarda amala aşyrylan giň gerimli maýa goýum taslamalarymyza, hususan-da, Hytaýa we Eýrana täze gaz geçirijileriň gurulmagyna, şeýle hem Türkmenistan – Owganystan – Pakistan – Hindistan gaz geçirijisiniň gurluşygyna berkarar döwletimiziň halkara energetika hyzmatdaşlygyna goşan hakyky goşandy hökmünde garamak bolar. Bu bolsa Merkezi Aziýa sebitiniň umumy ýagdaýyna we ösüşine oňyn täsir edýär, ony dünýä ähmiýetli energetika merkezleriniň birine öwürýär.

Biziň ýurdumyz dünýäde energiýa serişdelerini köp möçberde iberýän döwletleriň biri bolmak bilen, eksport etmegiň durnukly halkara ulgamlaryny döretmegiň tarapdary bolup çykyş edýär. Ählumumy energetika bazarlarynda hyzmatdaşlygyň

netijeli görnüşlerini we nusgalaryny işläp düzmeği, transmilli gaz geçiriji üpjünçilik ulgamlarynyň ygtybarly bolmagyny goldaýar.

Garaşsyzlyk ýyllarynda ýangyç-energetika toplumynyň önümçilik kuwwatyny ösdürmäge, energiýa serişdeleriniň öndürilýän, gaýtadan işlenýän we eksport edilýän möçberlerini artdyrmaga gönükdirilen giň gerimli taslamalar amala aşyryldy.

Şu maksat bilen, “Galkynyş” gaz kânini senagat taýdan özleşdirmäge 8 milliard amerikan dollaryna golaý maýa goýumlary gönükdirildi.

Häzirki döwürde Balkan welaýatynyň Gyýanly şäherçesinde ýylda 386 müň tonna polietilen we 81 müň tonna polipropilen öndürýän gazhimiýa toplumynyň gurluşygy tamamlanyp barýar. Ahal welaýatynyň Owadandepede şäherçesinde hem ýylda tebigy gazdan “Euro-5” ölçeginiň ekologiýa talaplaryna laýyk gelýän A-92 görnüşli benziniň (gaz benziniň) ýylda 600 müň tonnasyny öndürýän zawodyň gurluşygy gutaryp barýar.

**Hormatly Halk Maslahatynyň agzalary!**

**Hormatly ýaşulular!**

Elektrik energetikasyna ýurdumyzy senagat taýdan ösdürmek, eksportyň möçberlerini artdyrmak boýunça kabul eden maksatnamalarymyzy durmuşa geçirmekde örän uly orun degişlidir. Garaşsyzlyk ýyllarynda welaýatларыmyzda we Aşgabat şäherinde ýedi sany kuwwatly, häzirki zaman elektrik stansiýasy guruldy. Şolaryň birini – utgaşdyrylan görnüşde işleýän täze elektrik stansiýasyny ýaňy-ýakynda biz Mary şäherinde işe girizdik. Elektrik geçiriji ulgamlar, paýlaýjy kiçi stansiýalar gurlup, şäherlerimiziňdir ilatly ýerlerimiziň energiýa üpjün-

çilik we ýşyklandyryş ulgamlary hem täzelenýär.

Gurluşyk toplumynda hem özgertmeler giň gerim bilen alnyp barylýar. Pudakda täze materiallar we energiýa tygşytlaýjy kämil tehnologiýalar giňden ulanylýar. Biz Ahal welaýatynda döwrebap aýna we aýna önümlerini öndürýän iri kärhanany işe girizdik.

Biziň ýurdumyz “ýaşyl ykdysadyýete” tapgyrlyýyn geçýär. Gurluşykda ekologiýa taýdan howpsuz we serişde tygşytlaýjy häzirki zaman tehnologiýalaryny ulanýar.

Soňky ýyllarda mineral dökünleri öndürýän döwrebap toplumlaryň işe girizilmegi, öndürilýän önümleriň görnüşleriniň artmagy netijesinde, biz düýbünden täze diýen ýaly himiýa senagatyny döredtik.

Daşary ýurtly maýadarlar bilen Lebap welaýatynda ýylda 1 million 400 müň tonna kaliý hloridini öndürýän kärhana guruldy.

Mary şäherinde hem ýylda 400 müň tonna ammiak we 640 müň tonna karbamid öndürýän döwrebap zawod işe girizildi.

Garabogaz şäherinde ýapon we türk kompaniýalary bilen bilelikde ýylda 1 million 155 müň tonna karbamid öndürýän täze zawodyň gurluşygyny tamamladyk.

Häzirki döwürde ýod, brom we olardan alynýan önümleri öndürýän birnäçe desganyň gurluşygy depginli alnyp barylýar. Netijede, tehniki ýoduň öndürilýän möçberleri ep-esli artar.

Ýeňil senagatda geçirýän özgertmelerimiz içerki bazarlary ýokary hilli öz harytlarymyz bilen üpjün etmäge we önümleriň bäsleşige ukyplylygyny ýokarlandyrmagyň hasabyna eksportyň möçberlerini artdyrmaga gönükdirilendir.

## **Hormatly Halk Maslahatynyň agzalary!**

### **Hormatly ýaşulular!**

Ulag ulgamynyň maddy-tehniki binýadyny döwrebap ýagdaýa getirmäge, hereket edýän ulag-kommunikasiýa ulgamlaryny giňeltmäge we olaryň täzelerini döretmäge gönükdirilen milli maksatnamalar taýýarlandy we üstünlikli amala aşyrylýar.

Bu bolsa ulag ulgamynyň halkara kommunikasiýa üpjünçilik ulgamlaryna işjeň goşulmagyna ýardam edýär. Ýurdumyzyň geografiýa taýdan amatly ýerleşmegi multimodal gatnawlary utgaşdyrýan iri logistik merkezleri döretmäge mümkinçilik berýär.

Gazagystan – Türkmenistan – Eýran demir ýolunyň gurluşygynyň tamamlanmagy, şeýle hem Garaşsyz Döwletleriň Arkalaşygynyň we Merkezi Aziýa ýurtlarynyň arasynda utgaşdyrylan awtomobil, demir ýol we deňiz gatnawlarynyň ýola goýulmagy bilen, döwletimiziň we goňşy ýurtlaryň öňünde giň mümkinçilikler açyldy.

Türkmenbaşy şäherinde köpugurly döwrebap port toplumynyň işe girizilmegi bolsa Garaşsyz döwletimiziň çäklerinden üstaşyr gatnawlary birnäçe esse artdyryp, eksport şertlerimizi has-da ýokarlandyrdy.

Ýurdumyzda gurlan köprüler hem möhüm ähmiýetli desgalara öwrüldi. Diňe Amyderýanyň üstünden baş sany demir ýol we awtomobil köprüsi guruldy. Bu bolsa Lebap welaýatynyň ykdysadyýetini işjeň ösdürmäge mümkinçilik berdi.

“Demirgazyk – Günorta” we Kerki – Ymamnazar – Akina demir ýollarynyň işe girizilmegi ýükleri Günorta Hytaýyň kenarlaryndan Pars aýlagynyň bazarlaryna has amatly ýagdaýda eltmäge şert dö-

rettdi. Içerki demir ýollary we inžener-tehniki desgalary döwrebaplaşdyrmak hem işjeň alnyp barylady.

Häzirki döwürde Türkmenbaşy – Farap we Aşgabat – Daşoguz awtomobil ýollarynyň gurluşygy we durkuny täzelemek işleri hem giň gerim bilen dowam edýär.

Howa ulaglary pudagy hem işjeň özgerdilýär. Türkmenbaşy şäherinde Halkara howa menzili guruldy. Türkmenabat şäherinde täze Halkara howa menziliň, şeýle hem Daşoguz şäherindäki howa menziline uçuş-gonuş zolagynyň gurluşygy tamamlandy.

Aragatnaşyk pudagynyň üpjünçilik ulgamlary döwrebaplaşdyrylýar hem-de diwersifikasiýa ýoly bilen ösdürilýär.

Berkarar Watanymyzyň Garaşsyzlyk ýyllarynda biziň ilkinji milli emeli hemramyz älem giňişligine çykarylady. Şonuň netijesinde, halk hojalygynda iň kämil aragatnaşyk, sanly telewideniýe hem-de Internet ulgamlary giňden ulanylýar.

### **Hormatly Halk Maslahatynyň agzalary!**

#### **Hormatly ýaşulular!**

Garaşsyzlyk ýyllarynda ýurdumyzyň bilim, hünärli işgärleri taýýarlamak, ylym we tehnologiýa ulgamlarynda hem giň gerimli özgertmeler amala aşyryldy. Şu döwürde 509 sany häzirki zaman täze bilim edaralary açyldy. Ýokary okuw mekdepleri iň öňdebaryjy tehnologiýalar, multimediyä ulgamlary bilen üpjün edildi.

Berkarar Watanymyzy senagat taýdan ösdürmek, elektron senagatyny döretmek, sanly ykdysadyýete geçmek, gymmatly kagyzlaryň bazaryny emele getirmek, bazar ykdysadyýeti we telekeçilik, şeýle hem hukuk ulgamy, meniň öň hem belläp geçişim ýaly, häzirden köp sanly hünärmenleri talap edýär.

Biz döwürden yza galmazlyk üçin ähli ünsi örän zerur bolan maliýe, sanly ykdysadyýet, oba hojalyk, senagatlaşdyrmak we elektron senagaty boýunça täze okuw maksatnamalaryny we meýilnamalaryny taýýarlamaga gönükdirmelidir. Men halkara hukukçylary taýýarlamak barada aýdyp hem duramok.

Bu işleri amala aşyrmak üçin öňdebaryjy milli we halkara tejribäni yzygiderli öwrenmeli we birleşdirmeli. Bilim ulgamynyň, iş berijiniň we zähmet bazarynyň özara hyzmatdaşlygyny, işgärleri gaýtadan taýýarlamagy ýola goýmaly.

### **Hormatly Halk Maslahatynyň agzalary!**

#### **Hormatly ýaşulular!**

Jemgyýetiň ösüşini özgerdýän kuwwatly güýç hökmünde ylmyň durmuşda örän möhüm orny bardyr. Ata Watanymyz Garaşsyzlyk ýyllarynda ylym we ýokary tehnologiýalar babatda iri halkara guramalary we ylmy merkezleri bilen işjeň hyzmatdaşlyk edip geldi.

Ýurdumyzda ylmyň möhüm meselelerine bagyşlanan halkara maslahatlar yzygiderli geçirildi. Gözel Diýarymyzyň tebigy baýlyklaryny, taryhyny we medeniýetini öwrenmäge ýardam berýän ylmy saparlar guraldy.

Akademiki institutlarymyzyň maddy-tehniki binýady berkidildi. Ylmy barlaghanalar döwrebap enjamlar we abzallar bilen üpjün edildi. Tehnologiýalar merkeziň açylmagy bolsa ylmy ösdürmekde nobatdaky ädim boldy.

### **Hormatly watandaşlar!**

#### **Hormatly ýaşulular!**

Saglygy goraýşy ösdürmek hem biziň döwlet syýasatymyzyň ileri tutulýan esasy ugurlarynyň biridir. Ýurdumyzyň ähli sebitlerinde häzirki zaman kliniki we

ylmy-kliniki merkezler bina edildi. Lukmançylyk we sagaldyş-şypahana ugurly dürli edaralaryň durky täzelendi.

Diňe soňky ýyllarda paýtagtymyzda Kardiologiýa merkezi, Enäniň we çaganyň saglygyny goramagyň ylmy-kliniki merkezi, Newrologiýa, Morfologiýa hem-de Aýratyn howply ýokanç keselleriň önüni alyş merkezleri, Jemgyýetçilik saglygy we iýmitlenmek, Halkara okuwlymy merkezleri, şeýle hem Halkara hirurgiýa we endokrinologiýa merkezi açyldy. Mary şäherinde çagalar hassahanasy, Türkmenabat şäherinde köpugurly hassahanasy, Türkmenbaşy şäherinde “Awaza” şypahanasy, welaýatlarda “Tiz kömek” merkezleri işe girizildi.

Häzir ýurdumyzda 122 sany hassahana işleýär. Köp bölegi oba ýerlerinde ýerleşýän saglyk öýleriniň ulgamy giň gerime eýe boldy.

Garaşsyz Diýarymyzda derman senagaty hem depginli ösdürilýär. Ýerli çig maldan ýokary hilli derman we lukmançylyk maksatly beýleki serişdeler öndürilýär.

Şunuň bilen birlikde, maýa goýumларыnyň ygtybarly we özüni çalt ödeýän görnüşi hökmünde “adam maýasyna” goýumlary goýmaga aýratyn möhüm ähmiýet berildi. Şoňa görä-de, bilim we saglygy goraýyş ulgamlaryna maýa goýumларыny gönükdirmek alyp barýan syýasatymyzyň esasy ugurlaryndan biri bolmagynda galýar.

### **Hormatly Halk Maslahatynyň agzalary!**

#### **Hormatly ýaşulular!**

“Döwlet adam üçindir!” diýen syýasatymyzdan ugur alyp, biz halkymyzyň beden we ruhy taýdan sagdyn nesli kemala getirmekte gadymy döwürlerden bari aýratyn ähmiýet berip gelýän ýörel-

gelerini dowam edýäris. Dünýä ölçeglerine laýyk gelýän iri sport we atçylyk-sport toplumlaryny, stadionlary, sport mekdeplerini, saglyk öýlerini yzygiderli gurup, ulanmaga berýäris.

Türkmenistanyň sport döwleti diýlip ykrar edilmegi Garaşsyzlyk ýyllarynda biziň gazanan iň uly üstünligimizdir.

Bilşiňiz ýaly, geçen ýyl on günläp ýokary derejede geçirilen V Aziýa oýunlary, “Amul – Hazar” halkara awtorallisi Garaşsyz döwletimizi tutuş dünýäde iri sport ýaryşlaryny halkara derejede guramaga ukyply ýurt hökmünde tanatdy.

Men milli ýygyny toparymyzyň kämil sport binýadyna we halkymyzyň goldawyna eýe bolup, geljekde hem Aziýa hem-de tomsky Olimpiýa oýunlarynda üstünlikli çykyş etjekdigine berk ynanyryn!

Syýahatçylyk ulgamyny ösdürmäge uly ähmiýet berýäris. Şoňa görä-de, bu ulgamy ösdürmek we kämilleşdirmek boýunça alnyp barylýan işler dowam edýär.

### **Hormatly Halk Maslahatynyň agzalary!**

#### **Hormatly ýaşulular!**

Biz halkymyzyň köpasyrlyk taryhy-nyň, gadymy däpleriniň, medeniýetiniň, ruhy we maddy gymmatlyklarynyň, jemgyýetimiziň ösüşiniň möhüm şerti hökmünde medeni mirasymyzyň dünýäde wagyz edilmegine, döwletara we halkara medeni-ylmy gatnaşyklaryň ýola goýulmagyna aýratyn ähmiýet berýäris.

Häzir ýurdumyzda teatrlaryň 10-sy, muzeýleriň 36-sy, kitaphanalaryň hem 230-sy işleýär. Her ýyl bir hepdeňiň dowamynda geçirilýän Medeniýet günleri milli çeper döredijilik we medeniýet baýramçylygyna öwrülip, gadymy mirasymyza buýsanç duýgymyzy artdyrýar.

Biz geljekde hem baý ruhy-milli we

medeni mirasymyza daýanmak bilen, halkymyzyň dörediji, ruhabelent milletdigini bütin dünýä wagyz ederis.

### **Hormatly adamlar!**

Oba hojalygyny mundan beýläk-de özgertmek boýunça işler dowam edýär. Ýurdumyzyň ähli welaýatlarynda iri maldarçylyk toplumlary gurulýar. Netijede, mallaryň we guşlaryň baş sanyny artdyrmaga mümkinçilik ýokarlanýar. Ekinleri ýetişdirmek üçin ähli welaýatlarda ýyladyşhana hojalyklary döredildi. Bu bolsa ilatymyzy hem-de daşary ýurtlara ibermek üçin oba hojalyk önümleri bilen ýylyň bütin dowamynda üpjün etmäge mümkinçilik berýär.

Ýurdumyzyň sebitlerinde et, süýt we gök önümlerini saklamak üçin üpjünçilik ulgamlary hem döredilýär.

Ýerleriň durkuny täzelemek we melioratiw ýagdaýyny gowulandyrmak, hasylyny ýokarlandyrmak, täze suwaryş usullaryny ornaşdyrmak boýunça giň gerimli işler dowam edýär. Muňa garamazdan, oba hojalygynda gazanylýan netijeler pes bolmagynda galýar.

Biz obasenagat toplumynyň işini üýtgedip gurap, ýerden bol hasyl almagyň, düýpli özgertmeleri geçirmegiň hem-de dolandyryş usullaryny kämilleşdirmegiň amatly ýollaryny gözlemelidiris.

Şoňa görä-de, men obasenagat toplumynyň işini gowulandyrmak bilen bagly teklipleriň birnäçesine seretmegi teklip edýärim:

1. Pes önümçilik görkezijileri we düşewüntsiz daýhan birleşikleriniň oba hojalyk ýerleri alnyp, has gowy işlemäge ukyply önüm öndürijilere berilse, dogry bolar diýip pikir edýärim.

2. Şu maksat bilen, kanunçylyga laýyklykda, ýörite ýer gaznasyny döretmegi hem-de iş toparynyň çözügi esasynda

ýerleri 99 ýyl möhlet bilen isleg bildirýänlere bermegi teklip edýärim.

3. Şeýle hem bölünip berlen ýerleriň 70 göteriminde pagta we bugdaý ekmek, galan 30 göteriminde bolsa beýleki oba hojalyk ekinlerini ýetişdirmek netijeli bolar diýip hasaplaýarym.

4. Daýhan hojalyklarynyň hem-de oba hojalyk paýdarlar jemgyýetleriniň şertnamalaýyn borçnamadan artyk öndüren önümleri olaryň islegi boýunça öz garamagynda galdyrylsa we erkin bahalar boýunça ýerlemek hukugyny göz önünde tutýan tertip kesgiltense, maksadalaýyk bolar diýip pikir edýärim.

5. Azyklyk bugdaýyň we pagtanyň döwlet satyn alyş nyrlaryna täzedan seretmegiň, ýokary hilli tohum öndürmek üçin goşmaça tölegleri bellemegiň zerurdygyny hem aýtmak isleýärim. Bu çäreler oba zähmetkeşleriniň bol hasyl almaga höwesini artdyrar.

6. Oba hojalyk önümlerini öndürmek üçin telekeçileri gaýtadan işleýän senagaty ösdürmäge, eksport etmek üçin ýokary hilli azyk harytlaryny öndürmäge giňden çekmegi kanunçylyk taýdan üpjün etmeli.

7. Ilatymyzyň gök we miwe önümleri bilen üpjünçiligini gowulandyrmak, olaryň eksport edilýän möçberlerini artdyrmak maksady bilen, welaýat merkezleriniň golaýynda ýöriteleşdirilen daýhan hojalyklary we gaýtadan işleýän kärhanalar döredilse, peýdaly bolar diýip hasaplaýarym.

8. Ýurdumyzyň ekin meýdanlarynyň melioratiw ýagdaýyny gowulandyrmak, suwaryş we zeýkeş akabalaryny arassalamak, suw üpjünçiligini kämilleşdirmek maksady bilen, daýhan birleşiklerine hem-de hojalyklaryna, oba hojalyk paýdarlar jemgyýetlerine we ylmy-barlag institutla-

ryna suw hojalyk işlerinde ulanyljak ýer gazýan tehnikalary we buldozerleri satyn almak üçin, 10 ýyl möhlete çenli ýylda 1 göterim ýeňillikli bank karzalaryny bermeli.

9. Maldarçylyk pudagyň işini kämilleşdirmek, hususy maýa goýumlarynyň hasabyna onuň ösüşini höweslendirmek, mallaryň baş sanyny artdyrmak maksady bilen, gara mallary we dowarlary ýetişdirýän hususy hojalyklary döretmek, olary ot-iým öndürmek üçin ýer bölekleri bilen üpjün etmek meselelerini hem kanunçylyk taýdan çözmeli.

10. Ýurdumyzyň ýer we suw serişdelerini netijeli ulanmagyň anyk ugurlaryny kesgitlejek täze maksatnamany işläp taýýarlamagy zerur hasaplaýaryn. Şoňa görä-de, degişli ýolbaşçylardan we hünärmenlerden şu meseleler boýunça anyk tekliplere garaşýaryn.

Daşky gurşawy goramak, tebigy baýlyklarymyzy aýawly saklamak we artdyrmak, ekologiýa taýdan arassa gurşawy döretmek döwlet syýasatymyzyň ýene bir möhüm ugry bolup durýar. Biz, tapylgysyz baýlyklarymyz bolan belent daglarymyzy, uç-gyraksyz meýdanlarymyzy, ajaýyp derýalarymyzydyr köllerimizi örän aýawly we netijeli peýdalanmalydyrys.

Şoňa görä-de, biz birnäçe teklpleri öňe sürüp, Birleşen Milletler Guramasy we beýleki abraýly halkara guramalary bilen bu başlangyçlary amala aşyrmak boýunça anyk çäreleri görýäris.

Ata-babalarymyzyň döp-dessurlaryny hormatlamak bilen, ýurdumyzy bagybossanlyga öwürmek boýunça giň gerimli işleri geçirýäris. Soňky ýyllarda tokaý meýdanlary çalt depginler bilen giňelýär. Ýylyň bütin dowamynda gök öwüsýän seýilgähler gurulýar. Ilatly ýerleriň daş-töwereginde, awtomobil we demir ýol-

laryň boýunda döredilen tokaý zolaklary amatly ekologiýa ýagdaýyny emele getirýär.

Garagum sährasynda “Altyn asyr” Türkmen kölüniň döredilmegi suw serişdelerini aýawly saklamaga we daşky gurşawy goramaga, sebitiň ekologiýa ýagdaýyny gowulandyrmaga ýurdumyzyň goşýan goşandynyň aýdyň mysallarynyň biridir.

### **Hormatly Halk Maslahatynyň agzalary!**

#### **Hormatly ýaşulular!**

Şu ýerde men ýene-de bir möhüm meselä siziň ünsüňizi çekmek isleýärim. Biz ýeňil bolmadyk geçiş döwründe ilaty goramaga gönükdirilen deňsiz-taýsyz ýeňillikleri – gazdan, elektrik energiýasyndan, agyz suwundan we nahar duzundan mugt peýdalanmagy üçin ýeňillikleri girizdik. Ýaşaaýyş jaýlary we edilýän jematat hyzmatlary üçin ujypsyz bahalary belledik.

Ýöne, döwür üýtgeýär. Täze ykdysady şertler döreýär. Häzirki döwrüň talaby tebigy we ykdysady serişdeleri netijeli peýdalanmakdan, jemgyýetiň, döwletiň we her bir adamyň bazar ykdysadyýetine uýgunlaşmagyndan ybarat bolup, bu meseleler oýlanyşykly çözülmegini talap edýär.

Häzirki wagtda ilatyň girdejileri görnetin artdy. Her maşgala gazanç etmek, çagalary ekläp-saklamak üçin giň mümkinçilikler döredi. Şunuň bilen baglylykda, döwlet tarapyndan mugt berilýän serişdeleri tygşytly ulanmak üçin bu meselelere täzeçe garalsa, maksadalaýyk bolar diýip hasaplaýaryn.

Sebäbi, tebigy baýlyklarymyz, ýurdumyzyň ösen ykdysady mümkinçilikleri diňe häzirki däl-de, eýsem, geljekki nesillerimize hem hyzmat etmelidir.

Şoňa görä-de, men gazy, elektrik energiýasyny, agyz suwuny mugt sarp etmek üçin goýberilýän serişdeleriň, şeýle hem ýaşaýyş jaýlarynyň we jemagat hyzmatlarynyň tölegleriniň esaslandyrylan ulgamyny ýola goýmagy maksadalaýyk hasaplaýaryn. Birnäçe ýyllaryň dowamynda halkymyzdan, şol sanda ýaşululardan bu barada köp sanly teklipler hem gelip gowuşdy.

Şeýle teklipler Türkmenistanyň Ýaşulular maslahatlarynda ara alnyp maslahatlaşyldy. Şoňa görä-de, bu mesele boýunça degişli karar kabul etsek, maksadalaýyk bolar diýip hasaplaýaryn.

### **Hormatly adamlar!**

Bize ýene-de bir möhüm meseläni – 2019-njy ýyl üçin Döwlet býujetiniň taslamasynda durmuş-ykdysady ösüşiň esasy ugurlaryny ara alyp maslahatlaşmak zerur bolup durýar.

Meniň pikirimçe, pudaklary diwersifikasiýa ýoly bilen ösdürmegiň hasabyna ykdysady ösüşiň durnukly ýokary depginlerini saklamak, halkara we sebit ähmiýetli iri hem-de aýratyn möhüm maýa goýum taslamalaryny amala aşyrmak bu meselede esasy ugur bolmalydyr.

Şoňa görä-de, 2019-njy ýylda hem durmuş syýasaty ilatyň ýaşaýyş-durmuş derejesini ýokarlandyrmaga, adam mümkinçiliklerini ösdürmäge gönükdirilmelidir.

Dünýä ölçeglerine laýyklykda bilim ulgamynda düýpli özgertmeleri dowam etdirmeli. Bu ulgamy mundan beýläk-de ýokary hilli we hemmetaraplaýyn döwrebaplaşdyrmaly.

Ylmy ösdürmäge hem uly üns bermeli. Akademiki institutlaryň maddy-enjamlaýyn binýadyny has-da berkitmeli. Ylmy barlaghanalary döwrebap enjamlar bilen üpjün etmeli.

Kadaly iýmitlenmegi, ýaramaz endiklerden ýüz öwürmegi, zähmet bilen dynç alşy utgaşdyrmagy, sport bilen meşgullanmagy göz önünde tutýan saglygy goramagyň milli ulgamyny kemala getirmegi dowam etmeli. Bu ugurlarda dünýäniň öňdebaryjy ylmy-barlag merkezleri bilen hyzmatdaşlygy ösdürmeli.

Medeniýet ulgamynda döwlet syýasaty jemgyýetimiziň ähli agzalary üçin medeni gymmatlyklaryň elýeterli bolmagyna gönükdiriler. Ýaşlaryň bedenterbiýä we sporta köpçülikleýin çekilmegini göz önünde tutýan milli sport ulgamy mundan beýläk hem ösdüriler.

Aýlyk zähmet haklaryny, pensiýalary we talyp haklaryny (10 göterimden az bolmadyk derejede) ýokarlandyrmak arkaly ilatyň durmuş goraglylygyny üpjün etmek hem möhüm wezipeleriň biri bolmagynda galar. Durmuş ulgamyny maliýeleşdirmegiň möçberi Döwlet býujetiniň çykdajylarynyň 75-80 göteriminden az bolmaly däldir.

Eneligi we çagalygy goramak boýunça döwlet tarapyndan çäreler görülmelidir.

2019-njy ýylda maýa goýumlarynyň köp bölegi uglewodorod çig malyndan polietilen, polipropilen, ýokary oktanly benzin ýaly önümleriň örän gymmat görnüşlerini öndürýän önümçilikleri ösdürmek üçin ulanylar.

Maýa goýumlarynyň uly möçberi Türkmenistan – Owganystan – Pakistan – Hindistan gaz geçirijisiniň gurluşygyna gönükdiriler.

Geljek ýylda ýurdumyzyň elektrik energetikasyny ösdürmäge, täze elektrik stansiýalaryny gurmaga we döwrebaplaşdyrmaga hem aýratyn üns berler. Bu bolsa içerki sarp edijileri bökdençsiz üpjün etmäge we goňşy ýurtlara elektrik energiýa-

synyň iberilýän möçberlerini artdyrmaga mümkinçilik döreder.

Himiýa senagatynda ýod we brom öndürýän birnäçe kärhanalaryň düýbi tutular.

2019-njy ýyl üçin maýa goýum maksatnamasynda ulag we aragatnaşyk toplumynyň ösdürilmegine hem uly üns berilmelidir. Geljek ýylda Aşgabat – Türkmenbaşy, Aşgabat – Mary – Türkmenabat – Farap hem-de Aşgabat – Garagum – Daşoguz awtomobil ýollaryny abadanlaşdyrmaga we döwrebaplaşdyrmaga uly möçberli maýa goýumlaryny gönükdirmek meýilleşdirilýär. Bu çäreler bolsa münlerçe täze iş orunlaryny döretmäge mümkinçilik berer.

### **Hormatly Halk Maslahatynyň agzalary!**

#### **Hormatly ýaşulular!**

Şeýlelikde, ýurdumyzyň ykdysady garaşsyzlygynyň we azyk howpsuzlygynyň döredilmegi biziň geçiren düýpli özgertmelerimiziň esasy netijesi boldy. Biz raýatlarymyzyň hukuklaryny we azatlyklaryny goramagy kanunçylyk taýdan üpjün etmek, mugt bilim almak, her bir adamyň abadan durmuşda ýaşamagy, saglygyny berkitmegi, netijeli zähmet çekmegi we dynç almagy üçin doly şertleri döretmek ýaly möhüm wezipeleriň ýerine ýetirilmegini gazandyk.

Taryhy taýdan gysga döwrüň içinde merdana türkmen halky dünýäde özüni

parahatçylyk söýüji, dostlukly, gurnagy we döretmegi başarýan milletdigini aýdyň görkezdi. Şoňa görä-de, mähriban halkymyz Garaşsyzlyk döwrüniň üstünlüklerine hem-de taryhy ýeňişlerine buýsanýar!

Men ähli halkymyza, aýratyn-da, hormatly ýaşulularymyza içeri we daşary syýasatymyzy goldaýandyklary, jan-tenimiz bilen guwanýan ata Watanymyzy ösdürmäge işjeň gatnaşandyklary üçin tüýs ýürekden minnetdarlyk bildirýärin!

### **Hormatly adamlar!**

Şu gün biz üstünden gadymy kerwen ýollary geçen berkarar Watanymyzda täze taryhymyzyň ýeňişli sahypalaryny ýazýarys.

Watançylyk, ynsanperwerlik, zähmetsöýerlik kadalaryna eýerýän mähriban halkymyzyň biziň alyp barýan içeri we daşary syýasatymyzy goldamagy, ata Watanymyzyň güýç-kuwwatyna bolan berk ynamy, beýik maksatlar bilen amala aşyrylýan işlere hoşniýetli gatnaşmagy täze-täze maksatnamalary işläp taýýarlamağa we amala aşyrmaga doly mümkinçilik berýär.

### **Eziz watandaşlar!**

Men siziň ähliňizi şanly Garaşsyzlyk baýramyňyz bilen gutlaýaryn! Size berk jan saglyk, asuda, abadan, bagtyýar durmuşy, Berkarar Watanymyzy gülledip ösdürmekde, ähliňize uly üstünlükleri arzuw edýärin!

# TÜRKMENISTANYŇ PREZIDENTI GURBANGULY BERDIMUHAMEDOWYŇ BIRLEŞEN MILLETLER GURAMASYNYŇ BAŞ ASSAMBLEÝASYNYŇ 73-NJI MASLAHATYNYDA EDEN ÇYKYŞY

(2018-nji ýylyň 29-njy sentýabry, Nýu-Ýork şäheri)

## **Hormatly jenap Başlyk! Hormatly wekiliýetleriň baştutanlary! Hanymlar we jenaplar!**

Ozaly bilen, hanym Mariýa Fernanda Espinos Garsesi BMG-niň Baş Assambleýasynyň 73-nji maslahatynyň Başlygy wezipesine saýlanmagy bilen gutlamaga hem-de oňa jogapkärli işinde üstünlikler arzuw etmäge rugsat ediň. Şeýle hem 72-nji maslahatyň Başlygy jenap Mirosław Laýçaga bu wezipede başarnykly we netijeli işländigini üçin minnetdarlyk bildirmek isleýärin.

## **Hormatly maslahata gatnaşyjylar!**

Baş Assambleýanyň şu gezekki maslahaty halkara syýasatynda çylşyrymly meýilleriň dowam edýän ýagdaýynda geçýär. Dünýä bileleşiginiň, ilkinji nobatda bolsa, Birleşen Milletler Guramasynyň tagallalaryna garamazdan, Ýer ýüzüniň birnäçe sebitlerinde ýagdaý çylşyrymly bolmagynda galýar, gapma-garşylyk zolaklarynyň giňelýändigini duýulýar hem-de şol wagtyň özünde ählumumy ösüşiň ýollaryna we geljegine garaýyşlarda ynamyň hem-de özara düşünişmegiň umumy derejesi peselýär.

Şeýle şertlerde ählumumy, ygtybarly we uzak möhletleýin howpsuzlygy üpjün etmek meselesi bütin äşgärliگی we ýitiligi bilen ör-boýuna galýar, her bir döwletiň üstüne dünýäniň ykbaly üçin jogapkärçiligi ýükleýär.

Biz özara hormat goýmak, deňhukuklylyk, parahatçylykly, syýasy gepleşikler ýörelgelerinde halkara tertibiniň binýatlaryny gorap saklamakda esasy we aýgytlaýjy orny Birleşen Milletler Guramasy eýelemelidir diýip hasap edýäris. BMG-niň şeýle wezipä eýe bolmagynyň hakykata laýyk gelýändigini şübhe astyna alnyp bilinmez. BMG halkara howpsuzlygyny we durnukly ösüşi pugtalandyrmagyň bähbidine köptaraplaýyn hyzmatdaşlygy üpjün etmäge ukyply ýeke-täk halkara guramasydyr.

Türkmenistan Baş Assambleýanyň şu gezekki maslahatynyň özara ynamyň pesleşmegine we geçmäge hem-de agza döwletleriň özara düşünişmegini berkitmäge ýardam berer diýip umyt edýär.

Şunuň bilen baglylykda, Türkmenistan 2019-njy ýyly Parahatçylyk we Abadançylyk şygary astynda geçirmek başlangyjy bilen çykyş edýär.

Biziň bu başlangyjymyz dartgynlylygyň peseldilmegine, jedelli meseleleriň we gapma-garşylyklaryň parahatçylykly, syýasy-diplomatik ýollar bilen çözülmegine, bu babatda jogapkärçilikli hem-de oýlanyşykly çözümleriň kabul edilmegine gönükdirilen anyk çäreleriň işlenip taýýarlanylmagyny göz önünde tutýar.

## **Hormatly wekiliýetleriň agzalary!**

Uzak möhletleýin we ählumumy



howpsuzlygyň üpjün edilmegi Merkezi Aziýa döwletleri üçin örän möhüm mesele bolup durýar. Terrorçylyga garşy göreş sebit gün tertibiniň örän möhüm ugrudyr.

Ýaragsyzlanmak meseleleri, neşe serişdeleriniň getirilmegine garşy göreş, Owganystana hemmetaraplaýyn ykdysady goldaw bermek boýunça hyzmatdaşlyk Merkezi Aziýada howpsuzlygyň we durukly ösüşiň üpjün edilmegi babatynda örän wajypdyr.

Şunda, biziň pikirimizçe, Owganystanyň iri energetika, ulag we kommunikasiýa taslamalaryny amala aşyrmaga doly derejeli hyzmatdaşyň hukuklarynda gatnaşdyrylmagy möhüm şert bolup durýar. Şeýle ýagdaýda Owganystan üçin strategik mümkinçilikleri görýäris, onuň sebit we ählumumy işlerde eýeleýän orny

owgan halkynyň abadançylygynyň we ösüşiniň kepili bolup durýar.

Biziň ýurdumyz bu ugurda yzygiderli işleri geçirmek bilen Türkmenistan – Owganystan – Pakistan – Hindistan gaz geçirijisiniň taslamasyny amala aşyrýar, elektrik geçiriji, optiki-süýümlü aragatnaşyk ulgamynyň gurluşygyny alyp barýar, bu taslamalar halkara hyzmatdaşlary hem-de iri maliýe edaralary tarapyndan goldanyldy. Şeýle hem owgan ugry boýunça täze demir ýoly guruldy.

Biz Owganystana durmuş maksatly desgalary gurmak, ynsanperwerlik ýüklerini iibermek, bu ýurduň ykdysadyýetiniň we durmuş ulgamynyň dürli pudaklary üçin ýokary hünärlü milli işgärleri taýýarlamak arkaly ynsanperwer kömegini bermegi dowam edýäris.

**Hormatly maslahata gatnaşyjylar!**

Türkmenistan 2030-njy ýyla çenli döwür üçin durnukly ösüş ulgamynda Gün tertibiniň işlenip taýýarlanylmagyna işjeň gatnaşdy, birnäçe anyk teklipleri girizdi. 2015-nji ýylda Bütindünýä sammitinde Ählumumy Gün tertibi we Durnukly ösüş maksatlary kabul edilenden soňra, biziň ýurdumyz ilkinjileriň hatarynda Durnukly ösüş maksatlaryny milli meýilnamalara we durmuş-ykdysady ösüş maksatnamalara uýgunlaşdyrmaga girişdi. Munuň üçin ýurdumyzda BMG bilen hyzmatdaşlyk etmegiň degişli hemişelik hereket edýän guruly döredildi.

Türkmenistanda Durnukly ösüş maksatlarynyň amala aşyrylmagy äşgär duýulýan durmuş ugruna eýedir. Gürrüň azyk howpsuzlygyny we ilatyň iýmitlenmeginiň gowulandyrylmagyny, ýerlerde sagdyn durmuş ýörelgeleriniň, ähli zenanlar hem-de gyzlar üçin hukuklaryň we mümkinçilikleriň kepillendirilmegi, giň gerimli, adalatly we ýokary hilli bilim almak üçin şertleriň döredilmegi arkaly doly gender deňligini üpjün etmek ýaly möhüm ugurlar barada barýar.

Şunuň bilen bir wagtda, biz suw serişdeleriniň elýeterli bolmagyny hem-de rejeli peýdalanylmagyny we hemmeler üçin arassaçylyk kadalarynyň üpjün edilmegi ýaly wezipäniň durmuşa geçirilmegine uly üns berýäris.

**Hormatly maslahata gatnaşyjylar!**

Türkmenistan suw – dünýäniň ähli halklarynyň umumy baýlygy, arassa agyz suwuna deň derejeli we adalatly elýeterlilik şertleri bolsa adamyň düýpli hukugy bolup durýar diýen ýörelgä berk eýerýär. Suw serişdelerine elýeterlilik, ony netijeli dolandyrmak meselelerine döwletleriň ösüşi, olaryň ykdysadyýeti, durmuş ulgamy, adamlaryň abadan-

çylygy we durmuşynyň hil derejesi gönüden-göni baglydyr. Şol sebäpli hem deňhukuklylyk, hormat goýmak, jogapkärçilik Merkezi Aziýa ýurtlarynyň arasyndaky gatnaşyklarda esas goýujy, kesgitleýji ölçegler bolmalydyr.

Türkmenistan şu garaýyşlar bilen zygiderli çykyş edip, hemişe sebitimizde suw-energetika meseleleriniň aşakda beýan edilen şertlerde çözülmelidigini nygtaýar:

- birinjiden, halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalary esasynda;
- ikinjiden, her bir ýurduň bähbitlerini hasaba almak bilen;
- üçünjiden, halkara guramalaryň, ozaly bilen, BMG-niň işjeň gatnaşmagynda.

Bu biziň üýtgeşsiz garaýyşlarymyzdyr hem-de şolara esaslanmak bilen döwletleriň we halkara düzümleriniň arasynda ylalaşykly çemeleşmeleri işläp taýýarlamak üçin netijeli gepleşikleri ýola goýmak boýunça işi dowam ederis. Diňe şeýdilende, oňyn netijeleri gazanmagyň, bähbitleriň berk we durnukly deňeçerligini üpjün etmegiň mümkindigine ynanýaryn.

Aral deňzini halas etmek meselesi sebitiň ýurtlarynyň halkara bileleşigi bilen hyzmatdaşlygynda örän möhüm mesele bolup durýar. Araly halas etmek meselesine eýýäm köp wagtdan bäri diňe içerki, sebit meselesi hökmünde garalyp bilinmez. Häzirki wagtda bu meseläniň üstünlikli çözülmegi üçin dünýä bileleşiginiň goldawy, täze maksada gönükdirilen, toplumlaýyn halkara çemeleşilmesi, bu işe Birleşen Milletler Guramasynyň işjeň we ulgamlayyn gatnaşmagy talap edilýär.

Şunuň bilen baglylykda, biz Türkmenistanyň Aral deňzi sebiti üçin BMG-niň Ýörite maksatnamasyny işläp taýýar-

lamak hem-de Aral meselesini Birleşen Milletler Guramasynyň alyp barýan işiniň aýratyn ugry hökmünde kesgitlemek baradaky başlangyjyny durmuşa geçirmäge girişdik.

BMG-niň agza döwletlerini biziň teklibimizi goldamaga çagyryýaryn. Munuň üçin şu ýylyň 18-nji aprelinde BMG-niň Baş Assambleýasynyň “Birleşen Milletler Guramasynyň we Araly halas etmegiň Halkara gaznasynyň arasynda hyzmatdaşlyk” hakyndaky Kararnamasynyň biragyndan kabul edilmegi netijeli binýat bolup durýar.

### **Hormatly maslahata gatnaşyjylar!**

Hazar deňzi ýene bir möhüm mesele bolup durýar. Şu ýylyň 12-nji awgustynda Hazarýaka döwletleriniň Baştutanlarynyň Hazar deňziniň hukuk derejesi hakyndaky Konwensiýa gol çekmegi Hazarýaka sebitini halkara ähmiýetli ulag-üstaşyr we energetika strategik geçelgeleriniň birine, giň maýa goýum, söwda, ykdysady iş we goşulyşmak merkezine öwürmek üçin giň mümkinçilikleri açýar.

Türkmenistan ähli gyzyklanma bildir-

ýän taraplar bilen bu ulgamlarda ykdysady we täjirçilik babatynda doly esalandyrylan, şolara gatnaşyjylar üçin bähbitli, yklymda howpsuzlygyň pugtalandyrylmagyna düýpli täsir etmäge ukyply hem-de uzak möhletleýin häsiýetli taslamalary amala aşyrmak meselelerini içgin ara alyp maslahatlaşmaga taýýardyr. Şunuň ýaly taslamalara maýa goýumlary, hakykatdan-da, geljek üçin maýa goýumlarydyr.

### **Hormatly maslahata gatnaşyjylar!**

Biz Türkmenistanda işleýän BMG-niň ýöriteleşdirilen agentlikleriniň ýurdumyzyň durmuşyna, onuň okgunly ösüşine we abadançylygyna netijeli gatnaşýandyklaryna ýokary baha berýäris hem-de olaryň tutanýerli zähmeti üçin bu edaralaryň işgärlerine aýratyn minnetdarlyk bildirmek isleýärim.

Şeýle hem BMG-niň Baş sekretary jenap Antoniu Guterreşe Türkmenistan bilen hyzmatdaşlyga hut özüniň ýadawsyz üns berýändigini, biziň başlangyçlarymyzy we tekliplerimizi goldaýandygy üçin minnetdarlyk bildirýärim.

# KAZYÝET ULGAMYNÝŇ KÄMILLEŞDIRILMEGINDE KONSTITUSION-HUKUK KADALARYNYŇ WE ÝÖRELGELERINIŇ ORNY

Gylyçmyrat HALLYÝEW,  
*Türkmenistanyň Ýokary kazyýetiniň başlygy*

Garaşsyz döwletimizde durmuşa geçirilýän hukuk özgertmeleriniň netijesinde kazyýet edaralarynyň işiniň kämilleşdirilmegine ýardam eden birnäçe wajyp ädimler ädildi. Kazyýet edaralarynyň işi hakynda Türkmenistanyň kanunçylygy Türkmenistanyň Konstitusiýasyndan, “Kazyýet hakynda”, “Ýerine ýetiriş önümçiligi we kazyýet ýerine ýetirijileriniň hukuk ýagdaýy hakynda” we kazyýet önümçiliginiň meselelerini düzgünleşdirýän Türkmenistanyň Kanunlaryndan hem-de beýleki kadalaşdyryjy hukuk namalardan ybaratdyr. Türkmenistanyň kazyýet edaralarynyň ulgamy, ösüşi, işiniň ugurlary we wezipeleri öwrenilende, onuň mazmunyny, amala aşyrylyşynyň esasy ýörelgelerini, kazyýet häkimiýetiniň döwletimiziň häzirkäki zaman taryhy ösüşindäki ornuny seljermek zerur bolup durýar.

Garaşsyz, baky Bitarap Türkmenistan döwletimizde hem, islendik hukuk döwletinde bolşy ýaly, häkimiýet bölünişigi ýörelgesi döwlet we konstitusiion gurluşyň esasy düzüjisi bolup çykyş edýär. Türkmenistanyň Konstitusiýasynyň 6-njy maddasyna laýyklykda, döwlet häkimiýeti kanun çykaryjy, ýerine ýetiriji we kazyýet häkimiýetlerine bölünýär, olar biri-birini deňagramlaşdyryp, özbaşdak hereket edýärler<sup>1</sup>. Häkimiýet bölünişigi – bu demokratik we hukuk döwletde döwlet gurluşynyň we syýasy demokratiýanyň binýadyny düzýän esasy konstitusiion

ýörelgedir. Oňa laýyklykda, bitewi döwlet häkimiýetiniň ygtyýarlyklary döwlet edaralarynyň arasynda bölünýär. Munuň özi döwlet häkimiýetiniň doly derejede amala aşyrylmagynyň wajyp şertidir. Häkimiýet şahalary bir bitewi ulgamyň düzüm birlikleri hökmünde hereket edip, döwlet häkimiýetini emele getirýärler we durmuşa geçirýärler. Häkimiýet ygtyýarlyklary adamyň hukuklarynyň we azatlyklarynyň üpjün edilmegine gönükdirilýär we ol häkimiýetiň jemgyýetçilik gymmatlygyny emele getirýär hem-de demokratiýanyň kepili bolup durýar<sup>2</sup>.

Hormatly Prezidentimiziň belleýşi ýaly, “Her bir hukuk döwletinde kazyýet ulgamy döwlet goragynyň netijeli görnüşi hökmünde uly ähmiýete eýe bolup durýar hem-de hukuk bilen düzgünleşdirilýän işiň ähli çygyrlaryny öz içine alýar”. Hukuk döwleti adamyň hukuklarynyň we azatlyklarynyň, şeýle hem kanun arkaly döwletiň hem-de jemgyýetiň bähbitleriniň ygtybarly goragyny üpjün edýän, özbaşdak we garaşsyz kazyýet häkimiýeti bilen häsiýetlendirilýär<sup>3</sup>.

Kazyýet häkimiýetiniň esaslary we ýörelgeleri diýlende, adyl kazyýetligiň amala aşyrylyşynyň serişdesi bolan kazyýet ulgamynyň esas goýujy ýörelgelerine we kadalaryna düşünilýär. Dünýä döwletleriniň konstitusiýalarynyň aglabasynda kazyýet häkimiýetiniň konstitusiion esaslary: kazyýet ulgamynyň gurluşynyň we işiniň esasy ýörelgeleri (kazyýet

gurluşynyň we kazyýet önümçiliginiň ýörelgeleri, kazylaryň hukuk ýagdaýy), adamyň hukuklarynyň we azatlyklarynyň kazyýet goragynyň kadalary kesgitlenilýär<sup>4</sup>.

Türkmenistanyň kazyýet edaralarynyň işiniň konstitusion esaslary we ýörelgeleri ýurduň Konstitusiyasynyň “Kazyýet häkimiýeti” atly ýörite babyn-da beýan edilýär. Esasy Kanunymyzda kazyýet häkimiýeti hakyndaky kadalaryň we ýörelgeleriň berkidilmegi diňe bir döwlet häkimiýetiniň bölünişigini däl-de, eýsem, döwlet häkimiýetiniň amala aşyrylyşynda garaşsyz kazyýet häkimiýetiniň kanunçylygyň derejesinde ykrar edilmeğini aňladýar. Kazyýet döwlet tarapyndan öz wezipesini netijeli amala aşyrmak we durmuş adalatlylygyny gazanmak maksadynda döredilen institutdyr. Kazyýet adyl kazyýetligi amala aşyrmak bilen, fiziki we ýuridik şahslaryň hukuklaryny we azatlyklaryny, kanun tarapyndan goralýan döwlet we jemgyýetçilik bähbitlerini goraýar. Onuň ähli işi kanunylygy, adalatlylygy we hukuk tertibini üpjün etmäge, raýatlaryň hukuklarynyň we azatlyklarynyň, namysynyň we mertebesiniň goralmagyna, hukuk düzgüniniň bozulmalaryna elten sebäpleriň we şertleriň aradan aýrylmagyna gönükdirilendir<sup>5</sup>.

Türkmenistanyň Konstitusiyasynda

berkidilen kazyýet häkimiýeti we kazyýet goragy hakyndaky kadalary we ýörelgeleri şu aşakdaky görnüşde toparlandyrmak bolar (şertli):

- 1) kazyýet häkimiýetiniň gurluşy;
- 2) adamyň we raýatyň hukuklarynyň we azatlyklarynyň kazyýet goragy we kepilligi, adyl kazyýetligiň ynsanperwer ýörelgeleri;
- 3) kazylaryň hukuk ýagdaýy;
- 4) kazyýet önümçiliginiň esaslary.

Kazyýet häkimiýeti diňe kazyýetlere degişlidir hem-de Türkmenistanyň Ýokary kazyýeti we kanunda göz önünde tutulan beýleki kazyýetler tarapyndan amala aşyrylýar. Olardan başga adatdan daşary kazyýetleriň we kazyýetiň ygtyýarlyklary berlen gaýry gurluşlaryň döredilmegine ýol berilmeyär.

Türkmenistanyň Konstitusiyasynyň rejelenen görnüşinde adamyň we raýatyň hukuklarynyň we azatlyklarynyň kazyýet goragy baradaky kadalara, şeýle hem adyl kazyýetligiň ynsanperwer ýörelgelerine aýratyn ähmiýet berilýär. Adamyň hukuklarynyň ählumumy jarnamasynyň 8-nji maddasyna laýyklykda, “Her bir adamyň özüne konstitusiýa ýa-da kanun bilen berlen öz esasy hukuklary bozulan halatynda ygtyýarly milli kazyýetler tarapyndan hukuklarynda netijeli dikeldilmegine hukugy bar”<sup>6</sup>. Bu hukuk kadasy Türkmenista-



nyň Esasy Kanunynyň aşakdaky düzgünleri bilen sazlaşýar:

- her kime at-abraýynyň we mertebesiniň, şeýle hem Konstitusiyada hem-de kanunlarda göz önünde tutulan hukuklarynyň we azatlyklarynyň kazyýet goraýyşy kepillendirilýär;

- her bir adamyň döwlet edaralarynyň, jemgyýetçilik birleşikleriniň, ýerli özüni dolandyryş edaralarynyň we wezipeli adamlaryň çözgütlerine we hereketlerine kazyýete şikaýat etmäge hukugy bardyr;

- her bir adamyň döwlet edaralarynyň, gaýry guramalaryň, olaryň işgärleriniň, şeýle hem aýry-aýry adamlaryň bikanun hereketleri bilen özüne maddy ýa-da ahlak taýdan ýetirilen zyýanyň öweziniň dolunmagyny kazyýet tertibinde talap etmäge hukugy bardyr.

Şeýle hem ýurdumyzyň Konstitusiyasynda:

- kanuna takyk laýyk gelmeýän bolsa, adama iş kesilip ýa-da jeza berlip bilinmeýändigini;

- hiç kimiň gynamalara, zorluk ulanylmagyna, zalymlyk, adamkärçiliksizlik ýa-da adam mertebesini peseltmek bilen ýüzlenilmegine ýa-da jeza berilmegine, şeýle hem onuň razylygy bolmasa, lukmançylyk, ylmy ýa-da başga tejribelere sezewar edilip bilinmeýändigini;

- her bir adamyň jenaýat etmekde günäligi kanun esasynda subut edilýänçä we kazyýetiň kanuny güýje giren hökümi bilen anyklanýança günäsiz hasap edilýändigini hakyndaky kadalar berkidilendir. Hiç kim özüniň günäsizligini subut etmäge borçly däldir. Günäligi barada döwlet, aradan aýryp bolmajak şübhele aýyplanýanyň peýdasyna çözülýär.

Türkmenistanda adyl kazyýetlik taraplaryň hukuklarynyň we azatlyklarynyň

deňligi we bäsleşigi esasynda, şeýle hem millete, teniniň reňkine, jynsyna, gelip çykyşyna, emläk hem wezipa ýagdaýyna, ýaşayan ýerine, diline, dine garaýşyna, syýasy ynam-ygtykadyna ýa-da gaýry ýagdaýlara garamazdan, adamyň we raýatyň kanunyň we kazyýetiň önündäki deňligi esasynda amala aşyrylýar. Bularnyň ählisi Türkmenistanyň goşulýan Birleşen Milletler Guramasynyň Tertipnamasynyň, Adamyň hukuklarynyň ählumumy jarnamasynyň, Raýatlyk we syýasy hukuklar hakyndaky halkara yllaşygynyň, şeýle hem adamyň hukuklary we azatlyklary çygrynda beýleki halkara resminamalaryň milli kanunçylykda öz beýanyny tapandygyny tassyklaýar.

Kazylaryň hukuk ýagdaýy baradaky kadalaryň Türkmenistanyň Konstitusiyasynda öz beýanyny tapmagy ýurdumyza kazyýet ulgamynyň we kazylaryň işine aýratyn orun berilýändigini tassyklaýar. Kazylaryň garaşsyzlygy, eldegrilmesizligi, olaryň diňe Konstitusiyada we kanuna tabyndygy, wezipä bellemegiň we wezipeden boşatmagyň tertibi, kazy wezipesini eýelemegiň başga iş bilen utgaşdyrylmazlygy hakynda kadalar kazylaryň hukuk ýagdaýynyň konstitusion esasynda düzýär.

Kazylaryň garaşsyzlygy olaryň hukuk ýagdaýynyň, kazyýet ulgamynyň gurluşynyň we kazyýet önümçiliginiň möhüm esasy goýujy ýörelgeleriniň biri hökmünde ykrar edilendir. Bu ýörelge diňe bir Konstitusiyada däl-de, eýsem, “Kazyýet hakynda” Türkmenistanyň Kanununda, Türkmenistanyň Jenaýat, Raýat we Arbitraž iş ýörediş kodekslerinde öz beýanyny tapýar. Kazylaryň garaşsyzlygynyň esasy şerti hökmünde olaryň Konstitusiyada we kanuna tabynlygy bellenişlidir. Kazyýetde seredilýän işiň

mazmunyna, görnüşine we derejesine garamazdan, kazylara hiç hili daşyndan täsir edilmegine ýol berilmeyär. Kazy seredilen ýa-da önümçiligindäki işiň mazmuny boýunça düşündiriş bermäge borçly däl. Kazylaryň öz ygtyýarlyklaryny amala aşyrmaklaryna goşulyşylmagy, göni ýa-da gytaklaýyn päsgel berilmegi Türkmenistanyň kanunçylygynda bellenen tertipde jogapkärçilige eltýär. Şeýle-de bu konstitusiýa kada laýyklykda, kazylaryň garaşsyzlygyny çäklendirýän ýa-da oňa belli bir şertleri girizýän kanunlar ýa-da beýleki hukuk namalar hem kabul edilip bilinmez. Kazynyň garaşsyzlygynyň onuň tarapgöýsüzlügi hakyndaky talap bilen utgaşmagy, kazyny ähli syýasy garaýyşlardan we borçlardan azat bolmaga borçlandyrýar.

“Kazyýet hakynda” Türkmenistanyň Kanunyna laýyklykda, kazynyň garaşsyzlygy şular bilen üpjün edilýär:

1) onuň ýokary hukuk ýagdaýyna laýyk gelýän maddy we durmuş üpjünçiligi;

2) adyl kazyýetligi amala aşyrmagyň kanun tarapyndan göz önünde tutulan düzgüni;

3) kim-de bolsa biriniň adyl kazyýetligi amala aşyrmak boýunça işe gatyşmagyny jenaýat we administratiw jogapkärçiligine çekmek astynda gadagan etmek;

4) ygtyýarlyklarynyň togtadylmagynyň we bes edilmeginiň bellenen tertibi;

5) eldegrilmesizligi;

6) maşgala agzalarynyň we emläginiň döwletiň aýratyn goraglylygynda durmagy.

Şeýle hem Türkmenistanyň Mejlisiniň 6-njy çagyrylyşynyň şu ýylyň 9-njy iýunynda geçirilen 2-nji maslahatynda kazylaryň etikasyň kodeksi hakynda

düzgünleri girizilen “Kazyýet hakynda” Türkmenistanyň Kanunyna goşmaçalar girizmek hakynda” Türkmenistanyň Kanunynyň kabul edilmeginiň ähmiýeti barada hem bellemek gerek. Bu resminama laýyklykda, kazylaryň etikasyň kodeksi kazylaryň maslahatynyň namasy bolup, ol jemgyýetiň we döwletiň umumy ykrar edilen ahlak ýörelgelerine we kadalaryna esaslanýar. Kazylaryň etikasyň kodeksi adyl kazyýetligi amala aşyrmak boýunça her bir kazy üçin hünär işini amala aşyranda özüni alyp barşynyň hökmany kadalaryny belleýär<sup>7</sup>.

Kazylaryň garaşsyzlygynyň esasy şerti bolan maddy we durmuş üpjünçiligi olaryň döwlet wezipesine laýyklykda ýokary derejede üpjün edilýär. Hormatly Prezidentimiz Gurbanguly Berdimuhamedowyň taýsyz tagallalary netijesinde kazyýet ulgamynyň maddy-enjamlaryň binýady zygiderli kämilleşdirilýär. Bu ulgamyň işgärleri üçin kompýuter tehnologiýalary we beýleki döwrebap enjamlar bilen enjamlaşdyrylan täze edara binalary, sport desgalary we ýaşaýyş jaýlary gurlup, ulanylmaga berilýär.

Türkmenistanyň Konstitusiýasyna laýyklykda, kazylar mugallymçylyk, döredijilik we ylmy-barlag işlerinden başga hak tölenilýän haýsydyr bir beýleki wezipäni eýeläp bilmeýärler. Şeýle çäklendirmäni göz önünde tutýan kadalar “Kazyýet hakynda”, “Ýerine ýetiriş önümçiligi we kazyýet ýerine ýetirijileriniň hukuk ýagdaýy hakynda”, “Döwlet gullugy hakynda” Türkmenistanyň Kanunlarynda berkidilýär.

Kazylary wezipä bellemegiň we wezipeden boşatmagyň tertibi degişli kanun bilen kesgitlenilýär. Kazylar Türkmenistanyň Prezidenti tarapyndan wezipä bel-

lenýär we wezipeden boşadylýar. Türkmenistanyň Konstitusiyasyna laýyklykda, Türkmenistanyň iň ýokary wezipeli adamy bolan Türkmenistanyň Prezidenti tarapyndan kazylaryň wezipä bellenilmegi we wezipeden boşadylmagy olaryň garaşsyzlygyny üpjün etmegiň kepili bolup çykyş edýär. Munuň özi kazylaryň işine daşyndan täsir edilmeginiň, päsgel berilmeginiň we başga islendik görnüşde gatyşylmagynyň önüniň alynmagynyň kepillendirmesidir.

Kazylaryň eldegrilmesizligi kazylary jenaýat we administratiw jogapkärçiligine çekmegiň aýratyn tertibi bilen kepillendirilýär.

Türkmenistanyň Konstitusiyasynda kazyýet önümçiliginiň esaslaryny belleyän kadalar hem berkidilendir. Olar:

- işlere kazyýetlerde kollegial, kanunda göz önünde tutulan halatlarda kazy tarapyndan ýekelikde garalýandygyndan;

- işleriň açyk seljerlip, kazyýet önümçiliginiň taraplaryň deňligi we bäsleşigi esasynda amala aşyrylýandygyndan;

- kazyýet önümçiliginiň döwlet dilinde alnyp barylýandygyndan, işe gatnaş-

ýan we kazyýet önümçiliginiň dilini bilmeýän adamlara terjimeçiniň kömegi arkaly işiň materiallary bilen tanyşmak, kazyýet hereketlerine gatnaşmak, şeýle hem kazyýet mejlisinde ene dilinde çykyş etmek hukugynyň üpjün edilyändiginden;

- taraplaryň Türkmenistanyň kazyýetleriniň çözümlerine, hökümlerine we gaýry kararlaryna şikaýat etmäge hukugynyň bardygyndan;

- kazyýetleriň çözümleriniň, hökümeleriniň we gaýry kararlarynyň Türkmenistanyň çäginde ýerine ýetirilmegi üçin hökmanydygyndan;

- ýuridik kömegi almaga bolan hukugyň kazyýet önümçiliginiň islendik tapgyrynda kepillendirilýändiginden ybarat.

Şeýlelikde, Türkmenistanyň Konstitusiyasynda kazyýet häkimiýeti hakynda berkidilen konstitusion-hukuk kadalar we ýörelgeler kazyýet häkimiýetiniň mazmunyny we häsiýetini, adamyň we raýatyň hukuklarynyň we azatlyklarynyň kazyýet goraglylygynyň esasy tapgyrlaryny, ýörelgelerini kesgitleýär hem-de döwlet häkimiýetiniň bir şahasy hökmünde kazyýet häkimiýetiniň kämilleşdirilmeginde esasy hukuk binýat bolup durýar.

## EDEBIÝAT:

1. Türkmenistanyň Konstitusiyasy. Aşgabat, Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016 ý.
2. Марченко М.Н. Теория государство и право. М., Зерцало, 2004.
3. Türkmenistanyň Prezidenti Gurbanguly Berdimuhamedowyň “Garaşsyz, hemişelik Bitarap Türkmenistanyň kazyýet edaralarynyň işgärlerine” Gutlagy // “Türkmenistan” gazetini. 2017-nji ýylyň 6-njy iýuly.
4. Ковачев Д.А. Конституционное право. М., Волтерс Клувер, 2005.
5. “Kazyýet hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2014 ý., № 4, 135-nji madda.
6. Adamyň hukuklarynyň ählumumy jarnamasy. Aşgabat, Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2012 ý.
7. “Türkmenistan” gazetini. 2018-nji ýylyň 20-nji iýuny.

## TÜRKMENISTANYŇ ÝEWROPA UGRY BOÝUNÇA TRANSAZIÝA ULAG-ÜSTAŞYR GEÇELGELERINI DÖRETMEK BABATDA BAŞLANGYÇLARY

**Jumamyrat GURBANGELDIÝEW,**  
*Türkmenistanyň Daşary işler ministrliğiniň  
Halkara gatnaşyklary institutynyň  
okuw işleri boýunça prorektory*

Türkmenistanyň Prezidentiniň özgertmeler syýasatynyň esasy ugurlarynyň biri hem döwletiň häzirki zaman tapgyrynda strategik ösüşiniň amatly şertlerini döretmek üçin döwrüň talaplaryna laýyk gelýän, köpugurly ulag geçelgelerini gurmak bolup durýar.

Hormatly Prezidentimiz Gurbanguly Berdimuhamedow 2007-nji ýyldan başlap, BMG-niň Baş Assambleýasynyň mejlislerinde sebit we yklym möçberlerinde durnukly ulag ulgamyny döretmäge gönükdirilen anyk halkara başlangyçlary birnäçe gezek öňe sürdi. Bu başlangyçlar BMG tarapyndan goldanyldy we makullanyldy hem-de 2014-nji ýylyň 19-njy dekabrynda “Durnukly ösüş üçin halkara hyzmatdaşlygyny üpjün etmekde ulag-üstaşyr geçelgeleriniň orny”, 2015-nji ýylyň 22-nji dekabrynda “Durnukly köpugurly ulag-üstaşyr geçelgeleriniň döredilmegine ýardam bermek maksady bilen ulaglaryň ähli görnüşleriniň arasynda hemmetaraplaýyn hyzmatdaşlygyň üpjün edilmegi ugrunda” atly Rezolýusiýalar kabul edildi. Türkmen ulag diplomatiýasynyň üstünliklerine şaýatlyk edýän bu Rezolýusiýalary iş ýüzünde durmuşa geçirmek maksady bilen, 2014-nji ýylyň 3-4-nji sentýabrynda “Halkara hyzmatdaşlygyny we durnukly ösüşi üpjün etmekde ulag-üstaşyr geçelgeleriniň tutýan orny” atly ýokary derejeli halkara maslahaty geçirildi.

Türkmenistanyň Prezidentiniň halkara başlangyçlary Ýewropada Howpsuzlyk we Hyzmatdaşlyk Guramasy hem-de Halkara awtomobil ulaglary birleşigi tarapyndan goldanyldy. Forumyň işiniň netijeleri boýunça halkara düzümleriniň birnäçesi bilen wajyp resminamalara gol çekildi we olaryň esasysy bolup Aşgabat Jarnamasy çykyş etdi.

Ulag ulgamyny mundan beýläk-de kämilleşdirmek meselesine BMG-niň Baş Assambleýasynyň 70-nji ýubileý mejlisinde aýratyn üns berildi. Munuň özi ösüş babatda Gün tertibinde – 2030-njy ýyla çenli Durnukly Ösüş Maksatlarynda (DÖM) öz beýanyny tapdy. Bu resminamanyň düzgünlerinden ugur almak bilen, Türkmenistan döwlet Baştutanynyň halkara jemgyýetçiligi tarapyndan giň goldawa mynasyp bolan netijeli başlangyçlaryny durmuşa geçirmek boýunça işleri işjeň ýagdaýda alyp barýar.

2015-nji ýylyň ahyrynda BMG-niň şol wagtky Baş sekretary Pan Gi Mun Türkmenistanyň Prezidentine 2016-njy ýylyň ahyrynda Aşgabatda Durnukly ulag ulgamy boýunça ilkinji ählumumy maslahatyny geçirmegi teklip etdi. 2016-njy ýylyň 26-27-nji noýabrynda bu halkara forumy üstünlikli geçirildi. Türkmen döwletiniň Baştutanynyň taryhy çykyşynda dünýäniň ulag ulgamyny ösdürmekde 4 sany ähmiýetli meselä üns berildi: ulag ulgamynda ählumumy meseleleri çözmek

üçin tagallalary birleşdirmegiň zerurdygyna giňden düşünmek; dünýä bileleşiginiň şeýle hyzmatdaşlyga taýýardygy; bu ugurda BMG-niň goldawy; halkara ählumumy arkalaşykly işlerde täze ugry – ulag diplomatiýasyny goldamak.

Diplomatiýanyň bu ugry ulag ulgamynda köpugurly gatnaşyklaryň wajyp görnüşi bolup durýar we BMG hem-de beýleki halkara düzümleri tarapyndan tassyklanýar. Türkmenistanyň Prezidentiniň belläp geçişi ýaly, Aşgabatda geçirilen ilkinji ählumumy ulag maslahaty häzirki döwürde ulag ulgamynda halkara hyzmatdaşlygynyň nähili uly ähmiýete eýe bolýandygyna oňat düşüňän pikirdeşleri ýygnady.

Türkmen Lideri bu forumda eden çykyşynda häzirki wagtda ulag ulgamynyň dünýä ösüşiniň esasy we kesgitleýji ugurlarynyň hataryna ynamly girýändigini belläp geçdi. Şeýle-de döwlet Baştutanymyz bu ulgamdaky halkara strategiýasynyň wezipesi barada durup geçip, dünýäde millionlarça adamlara hyzmat etmäge, Ýer şarynyň serişdelerini aýawly saklamaga we artdyrmaga gönükdirilen döwrebap ulag binýadyny döretmegiň wajypdygyna ünsi çekdi. Şonuň bilen birlikde, döwletleriň we sebitleriň ulag-üstaşyr gatnawyna goşulşmagy arkaly ykdysadyýetleriň ösüşini höweslendirmäge, olaryň arasyndaky ösüş derejesindäki we halklaryň ýaşayyş-durmuşynyň hilindäki aratapawudy aradan aýyrmaga ýardam bermegiň zerurdygy aýratyn bellendirildi.

Amala aşyrylmaly işleriň hatarynda häzirki zaman ulag we üstaşyr düzümini döretmegiň möhümdigi bellenildi. Oňa täze çäkleriň çekilmegi şu günki gün-



de diňe bir ýük daşalyşynyň möçberleriniň artdyrylmagyny, ýola sarp edilýän wagtyň gysgaldylmagyny, goşmaça maýa serişdeleriniň goýulmagyny däl, eýsem, täze iş orunlarynyň hem döredilmegini, durmuş maksatly desgalaryň gurulmagyny hem aňladýar.

Döwrebap tehnologiýalary hem-de öňdebaryjy dolandyryş çözümlerini ornaşdyrmak arkaly ulag gatnawlarynyň we düzüminiň ekologiýa taýdan howpsuzlygyny üpjün etmek ähmiýetli çäreleriň arasynda kesgitlenildi<sup>1</sup>.

Ulag hyzmatdaşlygynyň wajyp düzümleriniň biri – ynsanperwer ulgamydyr. Täze, gysga ulag ýollarynyň gurulmagy adamlaryň hereketlilikini ýokarlandyrmakda we beýleki ýurtlara baryp-gelmek bilen bagly isleglerini kanagatlandyrmakda, gaýry halklaryň wekilleri bilen aragatnaşyk saklamakda goşmaça mümkinçilikleri açýar. Bu bolsa, öz gezeginde, dünýä halklarynyň ýakynlaşmagyna we özara düşünişmegine ýardam berýän täze syýahatçylyk ugurlarynyň açylmagyna, adamlaryň arasyndaky gatnaşyklaryň ýola goýulmagyna itergi berýär.

Türkmenistanyň başlangyjy bilen durnukly ulag ulgamynyň ösüşiniň esaslaryny döretmek maksadynda, 2017-nji ýylyň 20-nji dekabrynda “Durnukly ösüş maksatlaryny amala aşyrmak bilen baglylykda ulaglaryň ähli görnüşleriniň arabaglanyşygyny berkitmek” atly Rezolýusiýa kabul edildi. Ol şu ugurda kabul edilen üçünjü halkara resminamadyr.

2018-nji ýylyň 2-nji maýynda ýurdumyzda “Türkmenistan – Beýik Ýüpek ýolunyň ýüregi” diýen şygar astynda “Beýik Ýüpek ýoly – täze ösüşlere tarap” atly halkara maslahatynyň geçirilmegi aýratyn

ähmiýete eýedir. Döwlet Baştutanymyz bu forumda eden çykyşynda köp asyrlaryň dowamynda Türkmenistanyň Ýewraziýa ýollarynyň çatrygy, medeniýetleriň, siwilizasiýalaryň, döp-dessurlaryň we ýörelgeleriň duşuşyan künjegi bolandygyny belläp geçdi. Milli Liderimiz: “...häzirki wagtda, öz taryhymyzyň täze tapgyrynda biz Beýik Ýüpek ýolunyň üýtgeşsiz gymmatlyklaryny, onuň biziň ýaş döwletimiziň kemala gelmegine we ösüşine, beýleki ýurtlar bilen gatnaşyklaryna ýetirýän oňyn täsirini gaýtdan dikeldýäris. Bulary öz dostlarymyz hem-de bütin dünýädäki pikirdeşlerimiz bilen bilelikde amala aşyryjarys”<sup>2</sup> diýip nygtady.

Halkara maslahatynyň netijeleri boýunça Awaza jarnamasy kabul edildi. Şol günün özünde Türkmenbaşy şäheriniň täze Halkara deňiz porty açylyp, ulanmaga berildi. Merkezi Aziýa sebitiniň we Hazar basseýniniň ähli ýurtlary üçin strategik ähmiýete eýe bolan bu desganyň mümkinçiliklerinden doly möçberde peýdalanmagy şol döwletleri hyzmatdaşlygyň täze derejesine çykarmaga, şeýle hem olaryň ykdysady gatnaşyklaryň halkara giňişligine goşulýşmagyna ýardam bermäge, sebitiň köpugurly gatnawlarynyň ulgamynda Türkmenistanyň tutýan ornunyň ýokarlanmagyna gönükdirilendir.

Üçünji müňýyllykda Ýewraziýa yklymynyň giňişliginde iri ulag-logistik merkez hökmünde Hazar sebitiniň orny barha ýokarlanýar. Munuň özi Hazarýaka ýurtlarynyň ulag ulgamyndaky hyzmatdaşlygyny giňeltmekde täze ugurlary açýar.

Birinjiden, Merkezi Aziýa sebiti we Hazar basseýni Ýewropanyň we Aziýanyň serhetleşýän ýeri bolan Ýewraziýanyň merkezinde ýerleşýär. Bu wajyp ähmiýetli hakykata Türkmenistanyň Prezidenti birnäçe gezek ünsi çekdi.

Ikinjiden, milli Liderimiz BMG-niň Baş Assambleýasynyň 65-nji mejlisinde eden çykyşynda Merkezi Aziýanyň we Hazar sebitiniň geografik taýdan ýerleşişiniň aýratynlyklary bilen baglylykda, bu ýerde ulag we kommunikasiýa ulgamlaryny ösdürmegiň uly geljeginiň bardygyny belläp geçdi<sup>3</sup>. Şu jähetden, Türkmenistanyň Prezidenti Merkezi Aziýa we Hazarýaka basseýnine dahylly halkara gatnaşyklarynyň arhitekturasyň düzülişine häzirki döwrüň hakykatlaryny göz önünde tutmak arkaly bitewi we aýrylmaz özara baglanyşykly sebit hökmündäki düşünjeden ugur alyp çemeleşmegi teklipl edýär.

Üçünjiden, Hazarýaka sebiti – dünýäniň energetika hazynasy. Çünki ol nebitiň we gazyň gorlary boýunça Pars aýlagyndan soňra ikinji orunda durýar. Şeýle-de Hazarýaka sebiti – gaýtalanmajak we haýran galdyryjy ekoulgamdyr.

Bu babatda Türkmenistanyň ulag diplomatiýasy Hazarýaka döwletleri bilen ikitaraplaýyn we köptaraplaýyn hyzmatdaşlygyň barşyndaky taslamalarda öz öwüşginini tapýar. 2014-nji ýylyň 29-njy sentýabrynda Astrahanda geçirilen Hazarýaka döwletleriniň Baştutanlarynyň IV sammitinde türkmen tarapyň ählumumy ulag-logistik meselelerini çözmek boýunça netijeli başlangyçlary öňe sürendigini bellemek ýerliklidir. Hususan-da, Hazar deňzinde ulag boýunça hyzmatdaşlyk baradaky Ylalaşygyň taslamasyny işläp taýýarlamak, özara gatnaşyklary iş ýüzünde durmuşa geçirmegiň bir bölegi hökmünde Hazar deňziniň sebitleýin ulag-logistik merkezini döretmek teklipl edildi. Şeýle hem Türkmenistanyň Baştutany Hazarýaka ýurtlarynyň hökümet düzümleriniň we işewür toparlarynyň arasynda yzygiderli gatnaşyklary ýola

goýmak maksadynda, hemişelik hereket edýän Hazar Ykdysady Forumyny döretmek hakyndaky pikiri öňe sürdi.

Soňky ýyllarda Türkmenistanyň deňiz ulag ulgamyndaky kuwwaty artýar. Biziň ýurdumyz nebit we nebit önümleriniň daşalyşynyň möçberlerini artdyrmaga ýardam berýän, daşary ýurtlarda gurlan häzirkizaman gämilerine, şol sanda nebiti daşamak üçin derýa we deňiz tankerlerine, täze gämi tirkeglerine eýedir.



Hazarýaka döwletleriniň arasynda ulag ulgamyndaky hyzmatdaşlyk berkeýär we onuň hukuk çygry giňeldilýär. Türkmenistanyň Hökümetiniň we Gazagystanyň Hökümetiniň arasyndaky deňiz söwda gämi gatnawlary ulgamynda hyzmatdaşlyk etmek hakynda Ylalaşyk onuň aýdyň mysaly bolup durýar. Şonuň ýaly Ylalaşyga 2017-nji ýylyň awgustynda Azerbaýjan Respublikasy bilen hem gol çekildi.

Deňze çykalgasy bolmadyk ösüp barýan ýurtlaryň 2014-2024-nji ýyllardaky hereketleriniň Wena maksatnamasynyň ýörelgelerine laýyklykda, Hazar deňzi arkaly ýükleriň daşalmagynyň ähmiýeti ýokarydyr. Türkmenistanyň Prezidenti Merkezi Aziýany, Hazar we Gara deňizlerini we Baltika sebitini, Orta we Uzak Gündogary, Gündogar, Günorta, Günorta-Gündogar Aziýany birleşdirýän

geoykdysady giňişliginiň täze ulag-üstaşyr gurluşyny emele getirmek boýunça hyzmatdaşlygy ösdürmäge aýratyn ähmiýet berýär.

Türkmenistan halkara we sebitara integrasion guramalarynyň platformasynda Ýewraziýada köp şahaly ulag geçelgelerini döretmek babatda zygiderli çykyş edip gelýär. Şu jähetden, biziň ýurdumyz Ykdysady Hyzmatdaşlyk Guramasy, Şanhaý Hyzmatdaşlyk Guramasy, Garaşsyz Döwletleriň Arkalaşygy, Ýewropada Howpsuzlyk we Hyzmatdaşlyk Guramasy, Ýewropa – Kawkaz – Aziýa ulag geçelgesiniň Hökümetara topary (TRASEKA) bilen özara gatnaşyklary giňeldýär. Türkmenistan öz ulag kommunikasiýalaryny ösdürmek, şeýle hem TRASEKA geçelgesi boýunça ýükleriň daşalyşyny artdyrmak üçin strategiki taýdan amatly ýerde ýerleşýär. 1993-nji ýylda Türkmenistanyň Hökümeti Brýussel Jarnamasyny goldady we gol çekdi.

Türkmenistan TRASEKA-nyň çäklerinde durmuşa geçirilen düzümläýin taslamalaryň we tehniki taýdan ýardam bermek baradaky taslamalaryň birnäçesine gatnaşygy ýurt bolup durýar. TRASEKA sebit döwletleriniň ulag ulgamynyň multimodal toplumu bolup durýar. Onuň işi ulag geçelgeleriniň, döwletleriň we sebitleriň arasyndaky söwda-ykdysady gatnaşyklarynyň ösdürilmegine gönükdirilendir. Bu bolsa, öz gezeginde, şöhratly taryhy ýollaryň biri bolan Beýik Ýüpek ýolunyň gaýtadan dikeldilmegine saldamly goşant bolup çykyş edýär.

Häzirkizaman wagtda ýurdumyz Ýakyn Gündogar, şol sanda Pars aýlagy ýurtlary bilen hyzmatdaşlygyň täze mümkinçiliklerini öwrenýär. Pars aýlagy – bu ählumumy halkara gatnaşyklarynyň çäklerinde wajyp sebitdir. Şunuň bilen baglylykda,

täze ulag geçelgesi bolan “Orta Aziýa – Ýakyn Gündogar” (Özbeistan – Türkmenistan – Eýran – Oman) taslamasynyň ähmiýeti hakynda belläp geçmek zerur. Bu taslama birnäçe goňşy döwletler gyzyklanma bildirdi we netijede, 2011-nji ýylyň 25-nji aprelinde Aşgabat şäherinde Hökümetara ylalaşygyna gol çekildi. Orta Aziýa we Ýakyn Gündogar döwletlerini baglanyşdyrjak täze ulag geçelgesini döretmek hakyndaky Ylalaşyk türkmen Lideriniň netijeli teklipleriniň ähmiýetlidigine şaýatlyk edýär.

Dünýä deňiz ýollaryna Pars aýlagynyň üsti bilen çykmak çykdaýlaryň iki esse azalmagyny, şeýle-de bu ulag geçelgesiniň ýurdumyz üçin amatlydygyny göz önünde tutýar. Özbeistan – Türkmenistan – Eýran – Oman ulag geçelgesi Merkezi Aziýa, Eýran we Pars aýlagy ýurtlary we arap döwletleri bilen gatnaşyklary ýygjamlaşdyrmaga ýardam berer.

Häzirki wagtda Türkmenistan ulag-üstaşyr mümkinçiliklerini durmuşa geçirmäge örän möhüm ähmiýet berýär. Mu-

nuň özi ýurdy senagatlaşdyrmagyň depginini artdyrmak boýunça wezipeleri üstünlikli çözmäge, milli ykdysadyýeti diwersifikasiýalaşdyrmaga we bu ugurlarda netijeli halkara hyzmatdaşlygyny ösdürmäge ýardam berýän wajyp şert bolup durýar. Şu maksat bilen, deňiz, howa, demir ýol we awtomobil gatnawlaryny öz içine alýan Gündogar-Günbatar we Demirgazyk-Günorta döwrebap ulag kommunikasiýalary kemala gelýär. Bu bolsa Ýewraziýa yklymynda özara bähbitli sebit we sebitara söwda-ykdysady gatnaşyklaryny işjeňleşdirmek üçin täze mümkinçilikleri döredýär.

Ýokarda beýan edilenleri jemläp aýtmak bilen, Merkezi Aziýadan Günbatara tarap ulag geçelgesiniň kemala gelmeginiň Beýik Ýüpek ýoluny täzeden dikeltmek bilen bagly maksatlary, şeýle-de hil taýdan täze ýörelgelere esaslanmak arkaly Ýewraziýanyň dünýädäki iki ykdysady giňişligi birleşdirýän ýagdaýlary häzirki zamanda durmuşa geçirmek nukdaýnazarýndan uly ähmiýete eýedigini belläp geçmek bolar.

### EDEBIÝAT:

1. Gurbanguly Berdimuhamedow. Ösüşiň täze belentliklerine tarap. Saýlanan eserler. 10-njy tom. Aşgabat, Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2017 ý. 515-521 s.
2. “Türkmenistan” gazetini. 2018-nji ýylyň 3-nji maýy.
3. “Demokratiýa we hukuk” atly ylmy-amaly žurnal. 2010-njy ýylyň 3-nji sany. 7 s.

Nurýagdy SUWHANOW,

*Halkara nebit we gaz uniwersitetiniň professory*

Ýurt bähbitli meseleleri bilelikde, ýaşulular bilen geňeşip, maslahatlaşyp çözmek türkmen halkyna gadymyýetden häsiýetli bolan. Türkmen jemgyýetinde maslahatlar we geňeşler ýurdy dolandyrmagyň wajyp guraly bolup hyzmat edipdirler. Häzirki döwürde bu döwlet Garaşsyz, Bitarap Türkmenistanyň jemgyýetçilik-döwlet durmuşynyň aýrylmaz düzüm bölegine öwrüldi. Onuň mümkinçiliklerini has giňden ulanmak üçin bu gün jemgyýetiň ähli gatnalarynyň wekillerini çekmegiň täsirli guraly döredildi.

Hormatly Prezidentimiz Gurbanguly Berdimuhamedow prezidentlik wezipesine girişip, ýurdy öndengörüjilikli dolandyrmagyň ilkinji günlerinden başlap, türkmen mahsus aýratynlyklary, hususan-da, jebisligi ymtymak bilen bagly häsiýetleri kämilleşdirmäge başlady. Milli Liderimiz “Türkmenistanyň ykdysady strategiýasy: halka daýanyp, halkyň hatyrasyna” atly işinde: “Men döwrüň nähili wezipeleri öňe çykarýandygyna garamazdan, olary milleti birleşdirýän ideýasyz, halkyň tagallalaryny, gujur-gaýratyny herekete getirmän, oňa mahsus bolan döredijilik mümkinçiliklerini, döretmek ukyplaryny dikeltmän çözüp bolmajakdygyna oňat düşündim”<sup>1</sup> diýip belleýär. Şundan ugur alnyp, döwlet Baştutanymyzyň ýolbaşçylygynda halkyň döredijilik we gurusylyk kuwwatyny ýokarlandyrmaga gönükdirilen strategiýa amala aşyrylýar. Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň işiniň täze öwüşgine beslenmegi munuň aýdyň mysalydyr.

Garaşsyzlyk ýyllarynda türkmen döwleti gadymdan gelýän milli gymmatlyklara – ynsanperwerlik we adalatylyk ýörelgelerine goldanyp kämilleşýär. Bu işde ýaşulularyň durmuş tejribesi jemgyýetiň syýasy durmuşyny aýratyn derejä göterýär. 2008-2017-nji ýyllar aralygynda hereket eden Türkmenistanyň Ýaşulularynyň maslahaty döwletiň we halkyň arasyndaky gatnaşygy berkitdi. Şol döwürde Ýaşulularyň maslahatynda milli ykdysadyýeti, medeniýeti ösdürmek hem-de raýatlaryň hal-ýagdaýyny gowulandyrmak bilen bagly köp sanly meseleler ara alnyp maslahatlaşyldy, möhüm çözümler kabul edildi. Şol bir wagda, häzirki täzeleniş döwri onuň hukuk ýagdaýyny üýtgetmegi talap etdi. Bu meselä 2017-nji ýylyň 9-10-njy oktýabrynda geçirilen Ýaşulularyň maslahatynyň mejlisinde garaldy. Şonda Türkmenistanyň Prezidenti özüniň çykyşynda şeýle belledi: “Bu maslahaty Türkmenistanyň Halk Maslahaty diýip atlandyrsak, şeýle hem onuň işine halkymyzyň ähli gatnalarynyň wekilleriniň gatnaşmagyny üpjün etmek üçin, düzümini giňeltsek, maksadalaýyk bolar diýip hasap edýärim”<sup>2</sup>.

Döwlet Baştutanymyzyň Ýaşulularyň maslahatynyň hukuk ýagdaýyny üýtgetmek hakyndaky teklibi ara alnyp maslahatlaşylandan we gurluş özgertmeleri geçirilenden soňra Türkmenistanyň Mejlisi tarapyndan taýýarlanan “Türkmenistanyň Konstitusiýasyna goşmaça girizmek hakynda” we “Türkmenistanyň Halk

Maslahaty hakynda” Konstitusion kanunlar kabul edildi.

“Türkmenistanyň Halk Maslahaty hakynda” Türkmenistanyň Konstitusion kanuny bu halk häkimiýetiniň ýokary wekilçilikli edarasynyň hukuk esasyňy giňeldýär. Onuň düzümine welaýatlaryň we Aşgabat şäheriniň halk maslahatlarynyň mejlislerinde has hormatlanýan hem-de ildeşleriň arasynda abraýdan we ynamdan peýdalanýan, özüniň guramaçylyk, hünär we ynsanlyk tejribesini ählumumy bähbitlerinde ulanmaga taýýar adamlar saýlanýar.

Ýurdumyzyň ösüşiň täze tapgyryna gadam basmagy jemgyýetiň we döwletiň önünde täze talaplary goýýar, täze-täze jemgyýetçilik gatnaşyklary döreýär. Şeýle halatda ozaldan hereket edýän hukuk kadalarynyň täze ýüze çykyan gatnaşyklary düzgünleşdirmek, halkyň, döwletiň we jemgyýetiň bähbitlerini utgaşdyrmak üçin ýeterlik bolmaýandygy öz-özünden düşnükli.

Hakykatdan-da, jemgyýetiň we döwletiň binýadyny düzýän ulgamyň durukly hereket etmegi degişli hukuk kadalarynyň kömegi bilen üpjün edilýär. Şunuň bilen baglylykda, jemgyýetçilik ösüşini zerur ugra gönükdirmek üçin döwrebap hukuk gurallary zerur bolup durýar. Olaryň esasynda syýasy ulgam, ykdysadyýet, medeniýet döwrebaplaşdyrylýar, netijede, ýurt ösüşlere we özgerişlere badalga alýar. Kämil hukuk ulgamy adamyň döredijilik mümkinçiliklerini durmuşa geçirmegine ýol açýar. Binanyň gurluşygynyň binýadyny tutmakdan başlanyşy ýaly, hukuk ulgamyň özgerdilmeginiň hem onuň gözbaşy bolan Esasy Kanundan başlanmagy-da tüýs maksadalaýyk hereketdir.

“Türkmenistanyň Konstitusiýasyna

goşmaça girizmek hakynda” Türkmenistanyň Konstitusion kanunynda: “Türkmenistanyň Halk Maslahaty Türkmenistanyň halkynyň bähbitlerine wekilçilik edýän ýokary wekilçilikli edaradyr, ony döretmegiň tertibi we ygtyýarlyklary konstitusion kanun bilen kesgitlenýär”<sup>33</sup> diýip bellenilýär. Halk Maslahatynyň işiniň esaslaryny kesgitleýän bu hukuk namanyň kabul edilmegi bilen, döwletiň ýokary we ýerli wekilçilikli edaralary bir bitewi ulgama birikdiler. “Türkmenistanyň Halk Maslahaty hakynda” Türkmenistanyň Konstitusion kanunynda göz önünde tutulan kadalaryň binýadynda Halk Maslahatynyň düzümine welaýatlaryň, etraplaryň we şäherleriň halk maslahatlarynyň başlyklarynyň girizilmegi, şeýle hem onuň Diwanynyň ýerlerdäki halk maslahatlarynyň işine guramaçylyk-usulyýet taýdan ýolbaşçylyk etmegi – şol bitewiligi amal edýän ýörelgelerdir. Halk Maslahatynyň mejlisleri ýurdy ösdürmek babatda alnyp barylýan uly möçberli işlere öz täsirini ýetirer.

“Türkmenistanyň Prezidentiniň ýurdumyzy 2018-2024-nji ýyllarda durmuşykdysady taýdan ösdürmegiň Maksatnamasynda” bellenilen maksatlara ýetmek üçin bu ýolda netijeli işleri tapgyrlylykly amal etmek gerek bolýar. Şu ýylyň 25-nji sentýabrynda geçirilen Halk Maslahatynyň birinji mejlisinde jemgyýetiň ähli gatnaklarynyň gatnaşmagynda kabul edilen çözümler, ösüşiň geljegi uly bolan ýollarynyň kesgitlenilmegi ýurduň mundan beýläk-de gülläp ösmegi üçin ýol-ýörelge bolup çykyş etmäge niýetlenendir.

Türkmenistanyň Prezidenti bilim we saglygy goraýyş ulgamlarynyň mundan beýläk-de ösdürilmegini döwlet syýasatynyň ileri tutulýan ugurlarynyň hatarynda goýdy. Munuň üçin geljekde uly

möçberdäki maýa goýumlaryny gönükdirmek meýilleşdirilýär. Halk Maslahatynda kabul edilen çözgütler – tutuş halkyň öz erkini beýan etmeginiň netijesi. Şunlukda, ýurduň tebigy baýlyklaryny indiki nesiller üçin aýawly saklamak maksady bilen, “Oba hojalyk pudagynda geçirilýän özgertmeleri has-da kämilleşdirmek hakynda”, “Türkmenistanyň ilatyny elektrik energiýasy, gaz, agyz suwy we nahar duzy bilen üpjün etmegi tertipleşdirmek hakynda” Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň Kararlary kabul edildi.

Ýurdumyzyň ösüşiniň täze döwründe ýüze çykýan meseleleri çözmek maksadynda, Türkmenistanyň Mejlisi milli ykdysadyýeti üstünlikli ösdürmäge gönükdirilen täze kanunçylyk namalarynyň taslamalaryny işläp taýýarlaýar, hereket edýän kanunlar kämilleşdirilýär. Şolaryň hatarynda telekeçilik işini goldamaga gönükdirilen hukuk namalary hem-de işleriň käbir görnüşlerini düzgünleşdirýän kanunlaryň taslamalary bar. Munuň özi her bir türkmenistanlynyň döredijilik kuwwatyny durmuşa geçirmegi üçin täze mümkinçilikleri açar.

Ýurdumyzy senagatlaşdyrmak boýunça amala aşyrylýan özgertmeler ägirt uly ähmiýete eýe. Häzirki şertlerde Türkmenistanyň bazar ykdysadyýetine işjeň geçmegi bilen, hukuk döwleti, raýat jemgyýeti, her bir adam, durmuş toparlary, jemgyýetçilik guramalary öňde duran wezipeleri çözmäge jogapkärli

çemeleşmelidirler. Hut ýurduň ösüşiniň şu döwründe munuň üçin gymmatlyklaryň zerur bolan ulgamy hem kemala gelýär.

Häzirki döwürde dörän durmuş-ykdysady ösüşiniň täze nusgasy taryhy taýdan emele gelen durmuş eşretleriniň görnüşlerini hem-de jemgyýetçilik ösüşiniň dünýä tejribesini özüne siňdirip, milli we umumadamzat medeniýetiniň gazananlaryna daýanýar. Häzirki nesiller şolaryň esasynda öz mümkinçiliklerini açyp, döredijilikli gurmaga ymtylýar. Milli Liderimiz öz ylmy-filosofiki eserlerinde ynsanyň hakyky belentliginiň dabaralanmagy üçin haýyrly işleriň wajpdygyny nygtap, “Ynsan bolmagyň mertebeliligi hem dünýäniň şu hakykatynda jemlenendir”<sup>4</sup> diýip belleýär.

Döwlet Baştutanymyzyň ösüşlere beslenýän, bu paýhasly taglymlary öz içine alan doktrinasy demokratik ýörelgeleriň giňden açylýan döwründe jemgyýeti jebisleşdiriji ruhy güýç bolup hyzmat edýär. Şunda adamlaryň gurujylyk we döredijilik kuwwatyny artdyrmakda bütin halkyň bähbitlerine wekilçilik edýän Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň orny örän uludyr. Umumymilli forumyň ilkinji mejlisinde kabul edilen taryhy ähmiýetli çözgütler, “Türkmenistanyň Prezidentiniň ýurdumyzy 2018-2024-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Maksatnamasyny” durmuşa geçirmegiň ýollarynyň takyklaşdyrylmagy döwletimizi geljekki ösüşlere alyp barar.

## EDEBIÝAT:

1. Gurbanguly Berdimuhamedow. Türkmenistanyň ykdysady strategiýasy: halka daýanyp, halkyň hatyrasyna. Aşgabat, Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2010 ý. 6 s.
2. “Türkmenistan” gazetini. 2017-nji ýylyň 10-njy oktýabry.
3. “Türkmenistan” gazetini. 2017-nji ýylyň 11-nji oktýabry.
4. Gurbanguly Berdimuhamedow. Arşyň nepisligi. Aşgabat, Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016 ý. 339 s.

# TÜRKMENISTANYŇ MAÝA GOÝUM KANUNÇYLYGYNÝŇ ÖSÜŞI

**Jumamyrat GURBANOW,**  
*Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we  
demokratiýa institutynyň doktoranty,  
hukuk ylmlarynyň kandidaty*

Garaşsyzlyk ýyllarynda Türkmenistanda maýa goýumlary ösdürmek boýunça maksatnamalaryň işlenip taýýarlanylmagyna we durmuşa geçirilmegine aýratyn üns berilýär. Milli ösüş maksatnamalary we durmuş-ykdysady özgertmeler işjeň maýa goýum syýasatynyň durmuşa geçirilmegine, eýeçiligiň dürli görnüşine degişli, döwrebap enjamlar bilen enjamlaşdyrylan hem-de dünýä bazarynda bäsdeşlige ukyply önümleri öndürýän häzirki zaman kärhanalarynyň döredilmegine, şeýle hem göni daşary ýurt maýa goýumlaryny çekmäge gönükdirilen.

Türkmenistanyň Prezidenti ABŞ-nyň Nýu-Ýork şäherinde geçirilen türkmen-amerikan işewürler maslahatynda döwletimiziň salgyt, gümrük, wiza, ätiýaçlandyryş we beýleki ýenillikleri bermek bilen, maýadarlar üçin uly goldawy üpjün edýändigini aýratyn belledi. Jemi içerki önümçilikde maýa goýumlarynyň paýynyň artmagy şonuň netijesi bolup, maýa goýum taslamalarynyň we bilelikdäki kärhanalaryň sany artýar, daşary söwda dolanyşygynyň möçberi ýokarlanýar<sup>1</sup>. Maýa goýumlaryň netijeliligini üpjün etmegiň esasy şertleriniň biri olary kanunçylyk esasyda berkitmekden, maýa goýum kanunçylygynyň ösen ulgamyny we maýa goýum gatnaşyklaryny düzgünleşdirýän hukuk kadalaryny amala aşyrmagyň degerli gurallaryny döretmekden ybaratdyr.

Häzirki wagtda erkin telekeçiligiň, harytlaryň, hyzmatlaryň we maliýe serişdeleriniň erkin hereket etmeginiň, bäsdeşligi goldamagyň, ykdysady işiň erkin-

liginiň kepilliklerini üpjün edýän, halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalaryna we ýörelgelerine laýyk gelýän netijeli kadalaşdyryjy hukuk binýat döredildi, şeýle hem eýeçiligiň döwlet, hususy we beýleki görnüşleri ykrar edilýär we deň derejede goralýar.

Konstitusion kadalar milli hukuk ulgamynyň täze, işjeň ösýän toplumlaýyn pudagy hökmünde maýa goýum hukugy babatynda hem esas goýujy ýörelgeleri belleýär. Mysal hökmünde Esasy Kanunymyzyň 12-nji maddasynyň mazmunyny getirmek bolar. Oňa laýyklykda, Türkmenistanda eýeçiligiň eldegrilmesizligi kepillendirilýär, ýere, önümçilik serişdelerine, gaýry maddy we intellektual gymmatlyklara hususy eýeçilik hukugy ykrar edilýär<sup>2</sup>.

Türkmenistanyň Raýat kodeksinde maýa goýumy amala aşyrmak üçin esasy düzgünler, maýa goýumyna gatnaşyjylaryň hukuk ýagdaýy, maýa goýum gatnaşyklarynyň ýüze çykmagynyň esaslary, taraplaryň jogapkärçiligi kesgitlenilýär<sup>3</sup>.

“Türkmenistanda maýa goýum işi hakyn-da” Türkmenistanyň Kanuny (19.05.1992 ý.) Türkmenistanyň çäginde alnyp barylýan maýa goýum işiniň hukuk, ykdysady we durmuş şertlerini kesgitleýär<sup>4</sup>. Ol eýeçiligiň görnüşine garamazdan, maýa goýum işiniň subýektleriniň hukuklaryny, bähbitlerini hem-de emlägini deň derejede goramagy üpjün etmäge gönükdirilendir. Kanunyň 10-njy we 11-nji maddalary maýa goýum işiniň döwlet tarapyndan düzgünleşdirilmeginiň maksadyny we gör-

nüşlerini kesgitleýärler. Maýa goýum işiniň döwlet tarapyndan düzgünleşdirilmegi ýurdumyzyň ykdysady, ylmy-tehniki we durmuş syýasatyny durmuşa geçirmek maksady bilen amala aşyrylýar hem-de döwletiň ileri tutýan ugurlarynda maýa goýum işini amala aşyryan her bir maýa goýujy üçin ýeňillikli şertleriň döredilmegini göz önünde tutmalydyr.

Maýa goýum ulgamynyň döwlet tarapyndan düzgünleşdirilmegi jemgyýetiň bähbitlerini telekeçilik işiniň bähbitleri bilen birleşdirmek arkaly döwletiň bähbitlerinden ugur alyp, bazarda maýanyň hereketini sazlamagy göz önünde tutýar. Onuň üçin dürli gurallar ulanylýar: maýa goýumlary üçin amatly şertleri döretmek, salgyt ýeňillikleri, maýa goýum karzlary, iki gezek salgyt salynmagyny aradan aýyrmak hakynda halkara şertnamalary (ylalaşyklary), maýa goýujylary goramak, ykdysadyýetde monopoliýa garşy düzgünleşdirme, maglumat, ulag infrastrukturalaryny ösdürmek, maýa goýum işi üçin maliýeleşdirmegiň hukuk binýadyny döretmek we beýlekiler.

“Daşary ýurt maýa goýumlary hakynda” Türkmenistanyň Kanuny (03.03.2008 ý.) daşary ýurt maýa goýujylaryň, daşary ýurt maýa goýumlary bolan kärhanalaryň Türkmenistanyň çägendäki işiniň hukuk esaslaryny kesgitleýär we ýurtda daşary ýurt maýa goýumlaryny çekmäge hemde netijeli peýdalanmaga gönükdirilendir<sup>5</sup>. Kanun daşary ýurt maýa goýujylary üçin köpsanly ýeňillikleri we artykmaçlyklary, hususan-da, gümrük ýeňillikleri göz önünde tutýar: maýa goýujy daşary ýurt maýa goýumlary bolan kärhananyň maýalyk goruna, daşary ýurt edara görnüşündäki tarapyň şahamçasynyň esasy gaznalaryna goýum hökmünde Türkmenistana getirilýän emläk gümrük pajyn-

dan we gümrük ýygymlaryndan boşadylýar. Erkin ykdysady zolaklarda işini amala aşyryan daşary ýurt maýa goýumlary bolan kärhanalar Türkmenistanyň kanunçylygy boýunça hökmany bolan ygtyýar-namanyň berilmegi üçin döwlet pajyndan, bellige alyş ýygymyndan, kärende töleginden we beýlekilerden boşadylýarlar.

“Daşary ýurt maýa goýumlary hakynda” Türkmenistanyň Kanuny daşary ýurt maýa goýujylarynyň, daşary ýurt maýa goýumlary bolan kärhanalaryň işiniň, ýurduň çäginde olaryň emläginiň hukuk goragyny kepillendirýär. Kanun şeýle hem maýa goýujylara Türkmenistanyň çäginde girdejileri we peýdany erkin peýdalanmak hukugyny, şol sanda Türkmenistanyň kanunçylygyna ters gelmeýän maksatlara gaýtadan maýa goýmak üçin, şeýle hem daşary ýurt pulundaky girdejilerini, peýdasyny we beýleki kanuny alnan pul möçberlerini Türkmenistanyň çäklerinden daşyna päsgelçiliksiz geçirmek hukugyny kepillendirýär. Kanuna laýyklykda, şeýle girdejileriň çeşmesi hökmünde daşary ýurt maýa goýumlaryndan peýda, diwidendler, göterimler we beýleki girdejiler görnüşinde alnan girdejiler; daşary ýurt maýa goýumlary bolan kärhananyň ýa-da daşary ýurt kärhanasynyň şahamçasynyň şertnamalar we gaýry geleşikler boýunça borçnamalaryny ýerine ýetirmek üçin alnan pul möçberleri; daşary ýurt maýa goýumlary bolan kärhanany ýatyrnak bilen ýa-da maýa goýlan emlägi, emläk hukuklaryny we intellektual işiň netijeleri üçin aýratyn hukuklary aýrybaşgalamak bilen baglanyşykly daşary ýurt maýa goýujysy tarapyndan alnan pul möçberleri çykyş edýär.

Mundan başga-da, Kanun buhgalterçilik hasaba alnyşyny we maliýe hasabatlylygyny alyp barmagyň tertibi we daşary ýurt maýa goýujylarynyň, daşary ýurt maýa

goýumlary bolan kärhanalaryň hukuklarynyň we borçlarynyň başga tarapa geçmeginiň kepillikleri, intellektual eýeçilik hukuklarynyň kepillikleri, maýa goýum işiniň bes edilmegi bilen baglanyşykly daşary ýurt maýa goýumlaryny gaýtarmagyň kepillikleri, rugsatnama düzgüniň we Türkmenistanyň çäginde bolmagyň ýönekeýleşdirilmegi ýaly hukuk häsiýetli birnäçe meseleleri düzgünleşdirýär.

“Uglewodorod serişdeleri hakynda” Türkmenistanyň Kanuny (20.08.2008 ý.) Hazar deňziniň türkmen bölegini goşmak bilen, Türkmenistanyň çäginde uglewodorod serişdeleriniň gözleginiň, gazylyp alnyşynyň we nebit işleriniň beýleki görnüşleriniň ýerine ýetirilişiniň barşynda ýüze çykýan gatnaşyklaryň hukuk esaslaryny kesgitleýär<sup>6</sup>. Kanun milli bähbitleriň berjaý edilmegine esaslanýar we şol bir wagtda onuň halkara ähmiýeti bardyr. Türkmenistanyň iň wajyp pudaklarynyň birine – nebit we gaz ýataklaryny işlemäge maýa goýumlaryny çekmek maksady bilen, bu Kanun daşary ýurtlaryň we ýurdumyzyň maýa goýujylary üçin birnäçe ýeňillikleri belleýär.

“Gymmatly kagyzzar bazary hakynda” Türkmenistanyň Kanuny (08.11.2014 ý.) gymmatly kagyzzaryň emissiýasy we dolanyşygy mahalynda ýüze çykýan gatnaşyklary düzgünleşdirýär we Türkmenistanyň gymmatly kagyzzar bazarynyň netijeli işleginiň üpjün edilmegine, bazar ykdysadyýetiniň ösdürilmegine gönükdirilendir<sup>7</sup>.

“Erkin ykdysady zolaklar hakynda”

Türkmenistanyň Kanuny (09.10.2017 ý.) ýurdumyzyň ykdysadyýetiniň ösüşini çaltlandyrmaga, senagatda, hyzmatlar we tehnologiýalar ulgamynda maýa goýum we telekeçilik işini işjeňleşdirmäge, milli ykdysadyýetiň dünýä ulgamyna has çuň goşulýşmagyna, eksport mümkinçiliklerini ýokarlandyrmaga hem-de daşary ýurtlardan getirilýän önümleriň ornuny tutýan önümleriň döredilmegine gönükdirilendir.

Erkin ykdysady zolaklarda gümrük, salgyt, pul düzgünleşdirmesi ýaly ugurlar boýunça ýeňillikli hukuk rejesi aýry-aýry sebitleriň we çäkleriň täze infrastrukturasyň ösdürmegiň, bazar ykdysadyýetiniň esasynda hojalygy dolandyrmagyň täze usullaryny ornaşdyrmagyň, häzirki zaman menegmentiniň, “ýeke-täk penjire” ýörelgesi boýunça hyzmatlaryň bir ulgamynyň girizilmeginiň we täze iş orunlarynyň döredilmeginiň şerti bolmalydyr. Şol bir wagtda döwlet tarapyndan EYZ-niň gatnaşyjylaryna onuň çäklerinde maýa goýum we telekeçilik işleriniň ýöredilmegine şertleriň durnuklylygy, hukuklarynyň we kanuny bähbitleriniň berjaý edilmegi kepillendirilýär<sup>8</sup>.

Umuman, garaşsyzlyk ýyllarynda maýa goýum we maýa goýum işi babatda kanunçylygyň ösüşi döwletiň maýa goýum işini kanun tarapyndan düzgünleşdirmegiň esasy maksadynyň döwletiň ykdysady we durmuş syýasatyny amala aşyrmak üçin, hojalygyň ähli subýektleri üçin ýurtda amatly maýa goýum gurşawyny döretmekden ybaratdygyny görkezýär.

## EDEBIÝAT:

1. “Türkmenistan” gazetini. 2018-nji ýylyň 3-nji oktýabry.
2. Türkmenistanyň Konstitusiyasy. Aşgabat, Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016 ý.
3. Türkmenistanyň Raýat kodeksi. Aşgabat, Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2014 ý.
4. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary. 1992 ý., № 5, 37-nji madda.
5. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary. 2008 ý., № 1, 17-nji madda.
6. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary. 2008 ý., № 3, 40-njy madda.
7. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary. 2014 ý., № 4, 140-njy madda.
8. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary. 2017 ý., № 4, 133-nji madda.

**Göwherjemat ATAÝEWA,**  
*Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we  
demokratiýa institutynyň aspiranty*

Milli kanunçylykda aýallaryň hukuklarynyň goraglylygyna, şeýle hem aýallaryň we erkekleriň deňhukuklylygyna möhüm ähmiýet berilýär. Deňhukuklylyk ýörelgeleri milli kanunçylygyň ähli pudaklaryny gurşap alýarlar.

Mälim bolşy ýaly, gender deňliginiň ýörelgeleri Adam hukuklarynyň ählumumy jarnamasy, Raýatlyk we syýasy hukuklar hakynda halkara pakty, Ykdy-sady, durmuş we medeni hukuklar hakynda halkara pakty, BMG-niň “Aýallar barada kemsitmäniň ähli görnüşlerini ýok etmek hakynda”, “Aýallaryň syýasy hukuklary hakynda” Konwensiýalary we Aýallaryň ýagdaýy barada IV bütindünýä maslahatynyň (Pekin, 1995 ý.) jemleýji resminamalary, Pekin+10, Durnukly ösüş maksatlary, şeýle hem Bütindünýä saglygy goraýyş guramasynyň, Halkara zähmet guramasynyň, BMG-niň Çagalar gaznasynyň we beýleki halkara guramalarynyň resminamalary bilen kesgitlenilen.

Türkmenistan aýallaryň zähmetini goramak boýunça birnäçe konwensiýalaryň gatnaşyjysy bolup durýar. Deňeşdirme barlaglarynyň netijelerine görä, ýokarda agzalan halkara kadalaşdyryjy namalaryň düzgünleri Türkmenistanyň zähmet kanunçylygyna ornaşdyrylandyr. Hususan-da, Türkmenistanyň Zähmet kodeksinde aýallaryň zähmetini guramagyň we goramagyň esasy halkara kepillikleri öz beýanyny tapýar.

Gender deňhukuklylygy Esasy Kanunymyzyň 29-njy maddasynyň konstitusiýa kadalaryndan gelip çykýar. Onda:

“Türkmenistanda erkekleriň we aýallaryň deň hukuklary we azatlyklary, şeýle hem olary durmuşa geçirmek üçin deň mümkinçilikleri bardyr. Deňhukuklylygyň jyns alamaty boýunça bozulmagy kanunda bellenen jogapkärçilige eltýär”<sup>1</sup> diýip kesgitlenilýär.

Türkmenistanyň Prezidentiniň “Enä tagzym – mukaddeslige tagzym” atly kitabynda enäniň çaga terbiýelemäge siňdirýän zähmetiniň ähmiýeti hakynda çuňňur pähimli garaýyşlar beýan edilýär. Şonuň bilen birlikde, Watan düşüňjesiniň öý-ojakdan, maşgaladan başlanýandygy, maşgalada perzent bilen ata-enäniň gatnaşyklarynyň esasynda jemgyýete ygrarly ynsanyň terbiýelenýändigini, çaga terbiýesine siňdirilýän zähmetiň ummasyzdygy şöhlendirilýär<sup>2</sup>. Munuň özi enäniň, zenanyň çagany terbiýelemek babatda zähmetiniň aýratyn hormata mynasypdygyny we hukuk kepillikleri bilen üpjün edilmelidigini aýdyňlygy bilen tassyklaýar.

Nesil dowamlylygynda zenanyň orny – çäksiz. Adamzat üçin eneligiň bahasyna ýetip bolmajak ähmiýeti bar. Şonuň üçin hem zenanlar aýratyn üns berilmäge mätäç. Şu nukdaýnazardan, döwlet aýallara goşmaça hukuklaryň toplumyny kepillendirýär we şol hukuklaryň amala aşyrylmagy üçin ähli zerur şertleri üpjün edýär.

Türkmenistanyň zähmet kanunçylygynda aýallaryň zähmetiniň goraglylygyny üpjün etmek esasy ýörelgeleýin kadalaryň biridir. Türkmenistanyň Zähmet ko-

deksiniň (TZK) 7-nji maddasynda kesgitlenen aýallaryň we erkekleriň deňhukuklylygynyň üpjün edilmegine gönükdirilen guramaçylyk-hukuk we durmuş çäreleri ulgamlaryn amala aşyrylýar. Kodeksde aýallaryň zähmet gatnaşyklarynyň aýratynlyklary, hususan-da, zähmet şertnamasy baglaşylanda we ýatyrylanda berilýän kepillendirmeler, olaryň zähmetiniň ulanylmagy gadagan edilýän işler hem-de iş saparyna we iş wagtyndan daşary işlerde aýallaryň zähmetini ulanmagyň çäklendirmeleri, berilýän ýeňillikler kesgitlenilýär. Bularyň ählisi ýurdumyzyň aýallaryň zähmet hukuklaryny halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalarynyň derejesinde üpjün edýändigini tassyklaýar.

Iş döwrüne garamazdan aýalyň göwrelilik we çaga dogurmagy boýunça rugsat gutarandan soň, çaga üç ýaşyna ýetýänçä oňa seretmek üçin tölenilmeyän rugsada bolan hukugy bardyr. Çaga seretmek boýunça rugsat çaga hakyky seredýän adama, şol sanda çaganyň kakasyna, howandaryna, şeýle hem Türkmenistanyň kanunçylygynda bellenen halatlarda başga hossaryna berlip bilner. Çaga seretmek boýunça rugsadyň döwründe işgäriň iş ýeri (wezipesi) saklanýar. Çaga seretmek boýunça rugsat doly ýa-da bölekler boýunça peýdalanylýp bilner<sup>3</sup>.

Türkmenistanyň zähmet kanunçylygy işgärleriň diňe bir zähmete bolan hukugyny kesgitlemän, eýsem, olaryň borçlaryny hem berkidýär, ýagny TZK-niň 13-nji maddasyna laýyklykda, her bir işgär öz zähmet borçlaryny päk ýürekden ýerine ýetirmäge, bellenen zähmet kadalaryny (kadalaşdyrmalaryny) ýerine ýetirmäge, zähmet düzgün-nyzamyny, kärhananyň içerki zähmet düzgün-tertip kadalaryny berjaý etmäge borçludyr. Şonuň bilen birlikde, her bir işgär zähmeti goramak we

zähmetiň tehniki howpsuzlygyny üpjün etmek baradaky kadalary, gollanmalary, düzgünnamalary we buýruklary berjaý etmäge, resminamalary, maddy, pul we gaýry gymmatlyklary saklamagyň bellenen tertibini berjaý etmäge, öndürilýän önümiň, ýerine ýetirilýän işleriň, bitirilýän hyzmatlaryň hiline bolan bellenen talaplaryň berjaý edilmegini üpjün etmäge, işde ýaramaz hilli önümiň öndürilmegine ýol bermezlige, tehnologik düzgün-nyzamy berjaý etmäge, iş berijiniň we beýleki işgärleriň emlägine aýawly garamaga, öz iş ornuny tertipli we arassa saklamaga borçludyr.

Döwlet we jemgyýetçilik durmuşynyň ähli çygyrlarynda gender deňliginiň üpjün edilmeginiň döwlet kepilliklerini bellemegi maksat edinýän “Aýallaryň we erkekleriň deň hukuklarynyň we deň mümkinçilikleriniň üpjün edilmeginiň döwlet kepillikleri hakynda” (18.08.2015 ý.) Türkmenistanyň Kanuny halkara konwensiýalarynyň kadalary bilen sazlaşykly utgaşýar. Kanunyň 21-nji maddasynda döwletiň aýallara we erkeklere zähmete deň hukugy, olara işe giren mahalynda, kärini, edýän işini, iş ýerini erkin saýlamagynda, telekeçilik işini amala aşyrmagynda, hünär taýdan taýýarlygynda we gaýtadan taýýarlygynda, zähmet işini ata-ene borçlary bilen utgaşdyranda deň mümkinçilikleri, howpsuz zähmet şertlerini, işsizlikden goralmagy, aýallara we erkeklere deň gymmaty bolan zähmeti üçin deň hak almagy, şeýle hem Türkmenistanyň zähmet kanunçylygyna laýyklykda işiniň hiline baha berlende deň derejede garalmagy, bulardan başga-da aýallara we erkeklere eýeçiliginiň görnüşine garamazdan, kärhanany, guramany, edarany dolandyrmaga gatnaşmaga bolan deň hukugy kepillendirýändigini berkidilen<sup>4</sup>.

Türkmenistanda aýallaryň ýokary jemgyýetçilik hukuk derejesi türkmen jemgyýetinde gadyndan gelýän demokratik gymmatlyklar bilen baglydyr. Türkmenistanda aýallaryň we erkekleriň jemgyýetçilik-syýasy ulgama deň derejede gatnaşmagyna ähli şertleriň döredilýändigine şaýatlyk edýän mysallary ýurdumyzyň ähli döwlet gulluklarynda, ministrliklerde, pudak edaralarynda we edaralarda görmek bolýar.

Häzirki döwürde aýallaryň zähmetini düzgünleşdirmegiň milli kanunçylykda kesgitlenen aýratynlyklarynyň berjaý edilmegine yzygiderli üns berilýändigine Türkmenistanyň Prezidentiniň 2015-nji ýylyň 22-nji ýanwaryndaky Karary bilen tassyklanan “Türkmenistanda gender deňligi boýunça 2015-2020-nji ýyllar üçin Milli Hereketleriň Meýilnamasynda” (mundan beýläk – Milli Hereketleriň Meýilnamasy) göz önünde tutulan çäreleriň mazmuny aýdyň şaýatlyk edýär.

Milli Hereketleriň Meýilnamasy aýallaryň we erkekleriň jemgyýetçilik durmuşynyň ähli ulgamlaryna deň derejede gatnaşmagy üçin şertleriň üpjün edilmegini nazarlaýan maksatnamalaýyn resminama bolup durýar. Onda raýatlaryň deň hukuklarynyň we azatlyklarynyň konstitusion ýörelgesiniň üpjün edilmeginde we gender deňligi boýunça kabul

edilen halkara borçnamalarynyň ýerine ýetirilmeginde döwlete kesgitleýji ornuň degişlidigi aýratyn nygtalýar<sup>5</sup>.

Umuman, Türkmenistanda aýallaryň zähmet hukuklarynyň kanunçylyk kepillikleri we hukuk goraglylygy halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalary bilen sazlaşykly utgaşýar. Munuň özi Türkmenistanyň halkara derejesinde öz üstüne alan borçnamalaryny pugta berjaý edýändigine şaýatlyk edýär. Häzirki wagtda Türkmenistan BMG-niň komissiyalarynyň, komitetleriniň we geňeşleriniň dokuzsynyň agzasy bolup, olaryň çäklerinde degişli halkara işini alyp baryar. Olaryň hatarynda BMG-niň Zenanlaryň gender deňligi hem-de olaryň hukuklaryny we mümkinçiliklerini giňeltmek meseleleri boýunça düzüminiň Ýerine ýetiriji Geňeşini (UN-WOMEN), 2018-2022-nji ýyllar üçin Zenanlaryň statusy boýunça komissiyany bellemek gerek.

Bularyň ählisi gender deňligini üpjün etmek babatda alnyp barylýan işleriň aýdyň mysallarydyr. Gender deňliginiň gazanylmagy, gender syýasatynyň üstünlikli durmuşa geçirilmegi Türkmenistanyň Adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara toparynyň amala aşyrylan işleriniň hem düzüm bölegi bolup durýar.

## EDEBIÝAT:

1. Türkmenistanyň Konstitusiyasy. Aşgabat, Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016 ý.
2. Gurbanguly Berdimuhamedow. Enä tagzym – mukaddeslige tagzym. Çeper publisistik trakt. – A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2018 ý.
3. Türkmenistanyň Zähmet kodeksi. Aşgabat, Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2009 ý.
4. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary. 2015 ý., № 3, 98-nji madda.
5. Türkmenistanda gender deňligi boýunça 2015-2020-nji ýyllar üçin Milli Hereketleriň Meýilnamasy. Aşgabat, Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016 ý.

## SENENAMA

2018-nji ýylyň 18-nji iýulynda Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratiýa we adam hukuklary baradaky Türkmen milli institutynyň (2018-nji ýylyň 23-nji iýulyndan – Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa instituty) hem-de Birleşen Milletler Guramasynyň Neşeler we jenaýatçylyk baradaky müdirliginiň (BMG NJM) hyzmatdaşlygynyň çäklerinde BMG-niň standartlarynyň in az, Nelson Mandelanyň Düzgünleri ýaly belli düzgünlere bagyşlanan çäre geçirildi. Mandelanyň Halkara günü hökmünde bellenilýän bu gün tussaglara adamkärçilikli ýüzlenmegiň zerurdygy hakynda habarlylygy artdyrmak üçin möhüm waka bolup durýar.

Çärä Magtymguly adyndaky Türkmen döwlet uniwersitetiniň hukuk fakultetiniň, IIM-iň institutynyň hem-de Türkmenistanyň Daşary işler ministrliginiň Halkara gatnaşyklary institutynyň talyplary gatnaşdylar. Penitensiar özgertmesi babatda agza döwletlere tehniki kömek hem-de maslahat beriş hyzmatlaryny edýän BMG NJM bir hepdäniň dowamynda Türkmenistanyň Mejlisiniň, Türkmenistanyň Içeri işler ministrliginiň, Türkmenistanyň Baş prokuraturasynyň we ýurdumyzyň beýleki edaralarynyň wekilleri bilen birnäçe maslahatlary geçirdi. Olaryň barşynda türkmen tarapyna penitensiar edaralarynyň işgärleriniň we tussaglaryň arasyndaky düzgünler hakynda habarlylygy artdyrmak üçin Nelson Mandelanyň Düzgünleriniň göçürmeleri we täze maglumatlaryň birnäçesi berildi.

Penitensiar ulgamyny jenaýatçyly-

gyň önüni almak we jenaýat adyl kazyýetligi babatda halkara standartlaryna we kadalaryna laýyklykda dolandyrmak durukly ösüşiň maksatlaryna ýetmek üçin möhüm şert bolup durýar.



2018-nji ýylyň üçünji çärýegi Halk Maslahatynyň birinji mejlisine bagyşlanan dürli çärelere baý boldy. Halk Maslahatynyň ähmiýeti hakynda wagyz işini geçirmek hakynda Türkmenistanyň Mejlisi, Demokratik partiýanyň Syýasy geňeşi hem-de ýurdumyzyň jemgyýetçilik guramalary tarapyndan işlenip taýýarlanan çäreleriň meýilnamasyna laýyklykda, döwletliligi we raýat jemgyýetini ösdürmekde umumymilli forumyň eýeleýän orny hakynda maslahatlar, duşuşyklar, ýygnaklar geçirildi. Bu işe Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa instituty hem işjeň gatnaşdy.

Şol çäreleriň hatarynda 2018-nji ýylyň 25-nji awgustynda geçirilen “Türkmenistanyň Halk Maslahaty: döwletliligi, milli-demokratik ýörelgeleri, adam hukuklaryny üpjün etmegiň nusgasy” atly maslahat boldy. Forumda Türkmenistanyň Mejlisiniň, Daşary işler ministrliginiň, Ýokary kazyýetiň, Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň, Magtymguly adyndaky Türkmen döwlet uniwersitetiniň, ýurdumyzyň jemgyýetçilik guramalarynyň we beýleki edaralaryň wekilleri gatnaşdylar.

Çykyş edenleriň belleýşi ýaly, raýat jemgyýetiniň bolmagy demokratik we hukuk döwletiniň syýasy ulgamyny ke-

mala getirmegiň möhüm bölegi we şol bir wagtda şerti bolup hyzmat edýär. Türkmenistanyň Halk Maslahaty ýurdu-myzyň raýat jemgyýetiniň düzümleriniň biri bolup durýar. Bu wekilçilikli forum türkmen halkyna mahsus bolan döwlet gurmagyň taryhy emele gelen sütünlerini ösdürýär we kämilleşdirýär hem-de olaryň dowam etmegini üpjün edýär.

Syýasy partiýalaryň we jemgyýetçilik häkimiýet institutlarynyň bolmagy raýat jemgyýetiniň esasy alamatlarynyň biridir. Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň mejlisi demokratik özgertmeleri ösdürmegiň, raýatlaryň hukuklaryny we azatlyklaryny üpjün etmegiň ýolunda täze pursat boldy. Bu, öz nobatynda, raýat jemgyýetiniň institutlarynyň ösmegine we has-da berkemegine ýardam eder.

Umumilli forumyň birinji mejlisiniň kabul eden esasy çözgütleriniň hatarynda “Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň mejlisini 2019-njy ýylda çagyrmak hakynda” Karary bellemek gerek. Oňa laýyklykda, Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň mejlisini guramaçylykly geçirmek we gelýän teklipleri, ýüztutmalary kabul etmek, toplamak hem-de seljermek boýunça Döwlet topary döredildi. Şeýle hem resminama laýyklykda Toparyň düzümi tassyklanyldy. Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa instituty bu Toparyň agzalarynyň biri bolup durýar.



2018-nji ýylyň 20-21-nji sentýabrynda “Türkmenistanda adam hukuklary boýunça 2016-2020-nji ýyllar üçin Here-

ketleriň milli Meýilnamasynyň ýerine ýetirilmegine ýardam etmek” atly taslama resminamasynyň çäklerinde BMGÖM-iň hem-de Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň arasynda nobatdaky mejlis geçirildi. Ol Ykdysady, durmuş we medeni hukuklar hakynda halkara pakty boýunça Türkmenistanyň hasabatly babatda gepleşiklere taýýarlyk görmäge bagyşlandy. Çärä Türkmenistanyň wekiliýetiniň agzalary, şeýle hem halkara bilermen jenap Diarmud Kunnif gatnaşdylar.

Mejlisiň dowamynda Paktyň umumy we anyk düzgünlerine degişli meselelere garaldy, BMG-niň Ykdysady, durmuş we medeni hukuklar boýunça komitetiniň birnäçe hasabatlaryna berlen syn, esasy maslahatlar bilen tanyşdyryldy. Çärä gatnaşyjylar bu Komitetiň beýleki ýurtlar boýunça geçiren mejlisleri bilen tanyşdylar.

Çykyş edenleriň belleýşi ýaly, Türkmenistan BMG-niň esasy halkara hukuk resminamalaryna, şol sanda adam hukuklaryny goramak babatda resminamalara goşulmak bilen, olaryň düzgünlerini amala aşyrmak boýunça anyk ädimleri ädýär. Netijeli geçen gepleşikleriň dowamynda ýygananlar halkara guramalary, ilkinji nobatda, BMG we onuň düzümleri bilen özara gatnaşyklary has-da berkitmegiň möhümdigini bellediler. Şeýle hem halkara bilermenleriň gatnaşmagynda adam hukuklaryny goramak babatda milli hasabatlary, synlary taýýarlamak, şeýle hem öňdebaryjy tejribäni öwrenmek boýunça maslahatlary, duşuşyklary we geňşmeleri geçirmegiň tejribesini dowam etmegiň wajypdygy nygtaldy.

## D E C R E E OF THE PRESIDENT OF TURKMENISTAN

### on the establishment of the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan

In order to conduct fundamental and applied research in the field of studying the state and legislation of Turkmenistan, ensure the scientific validity of the activities for the democratization of the Turkmen state and society, I decree:

1. By joining the Turkmen National Institute of Democracy and Human Rights under the President of Turkmenistan and the Institute of State and Law under the President of Turkmenistan, to establish the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan on their bases.

2. The responsibility for the activities of the Institute of State, Law and Demo-

cracy of Turkmenistan shall be assigned to the Deputy Chairman of the Cabinet of Ministers, Minister of Foreign Affairs of Turkmenistan.

3. The Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan is defined as the successor of the Turkmen National Institute of Democracy and Human Rights under the President of Turkmenistan and the Institute of State and Law under the President of Turkmenistan.

**President of Turkmenistan**  
**Gurbanguly BERDIMUHAMEDOV.**  
Ashgabat, July 23, 2018.



**T**he main objectives of the Institute are to conduct fundamental and applied research in the field of studying the state and the legislation of Turkmenistan and to ensure the scientific validity of activities on the democratization of the Turkmen state and society. The multifaceted activity of the scientific department is also aimed at preparing proposals for the implementation of national traditions and generally accepted norms of international law in the country's legislation. At the same time, the Institute performs the function of coordinating the work of the Interdepartmental Commission for the Implementation of Turkmenistan's International Obligations on Human Rights and International Humanitarian Law.

One of the functions of the Institute is the publication of the scientific and applied magazine "Democracy and Law". The analytical articles and speeches of scholars and practitioners, university professors and young professionals are published in the magazine.

With a feeling of great gratitude to the esteemed President, for the conditions created in order to increase the effectiveness of research work, the staff of the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan will apply all their knowledge and experience to successfully accomplish the tasks set in the national programs aimed at the development of the Motherland and the welfare of the people.

## **SPEECH BY PRESIDENT GURBANGULY BERDIMUHAMEDOV AT THE SESSION OF THE PEOPLE’S COUNCIL OF TURKMENISTAN**

(Ashgabat, September 25, 2018)

**Dear Members of the People’s Council!  
Dear Elders!**

Today, in a solemn atmosphere, we are holding a session of the People’s Council of Turkmenistan. This event takes place on the eve of the holy holiday of independence, widely celebrated in our country, in the year under the slogan “Turkmenistan – Heart of the Great Silk Road”.

The independence of Turkmenistan is a significant historical event for both our courageous people and the entire world community. Independence gave us the opportunity to fulfill the dreams of our ancestors about a sovereign state, created conditions for the revival of centuries-old national and spiritual values and noble humanistic traditions.

In 1991, with the sacred banner and national unity, the era of radical transformations for the state and society began. We made a fateful decision on the adherence to the principle of neutrality as the official legal status of our state and the main area of foreign policy.

In international practice, Turkmen neutrality proposed a more appropriate model for transforming universal development paths as a new factor and became the basis for a new concept of cooperation and the achievement of peace in the world.

The resolution of the United Nations General Assembly, unanimously adopted

on December 12, 1995, states that the world community “recognizes and supports the status of permanent neutrality declared by Turkmenistan.”

The proclamation by the UN General Assembly of December 12 as the International Neutrality Day demonstrates high appreciation by the world community of the policy pursued by our independent state.

This policy is based on the principles of peace and humanism, to which our people attach special importance, on the centuries-old historical experience of development and national traditions. This policy aims to ensure universal peace and progress.

As a result, in international relations our state has acquired the proclaimed political and legal status, which is unprecedented in the world. The years of independence have shown that the path chosen by Turkmenistan during that difficult transition period fully corresponds to the national interests of the people.

**Dear Members of the People’s Council!  
Dear Elders!**

The creative policy pursued by our state was fully approved and supported by the world community. It created new conditions for the development of friendly relations and mutually beneficial cooperation with all interested countries. In the years of independence, Turkmenistan has become a reliable partner, a coordinating

centre that is the guarantor of openness and security in Central Asia.

**Dear members of the People's Council!**

**Dear people!**

Over the years of independence, our people have carried out an enormous amount of work to transform our Motherland from an agrarian into an industrially developed country.

Certainly, this is closely related to the economy, and, based on the main goals of our policy "The state is for people!", we, above all, attached special importance to the systemic increase of the social and living standards of the people and carried out radical transformations in all spheres.

We have attracted huge investments, including foreign ones, to diversify the economy and improve the entire infrastructure. For your assessment of the scale of the work performed, I will give a few examples.

Over 27 years of independence, the volume of major investments in the country's economy has grown more than 350 times and reached about 500 billion manats, or 185 billion US dollars. Of these, 68 per cent, which is about 335 billion manats, or 124 billion US dollars, was allocated to the manufacturing sector. These funds allowed us to build more than 2,600 facilities for industrial, technical and socio-cultural purposes.

As a result, a diversified economy has been formed in the country, including such areas as electric power, oil and gas, machine building, metallurgy, chemical industry, construction, electronics, light and food industries, etc.

Medium and small private entrepreneurship is constantly developing. Currently, without taking into account the fuel and energy complex, the share of the

non-state sector in the country's GDP has reached 68 per cent. The members of the Union of Industrialists and Entrepreneurs make a worthy contribution to ensuring the commodity abundance of the domestic market, diversifying the economy and strengthening the export potential of the state.

**Dear people!**

The growth of the revenue part of the state budget has a positive impact on investment activity. In recent years, these revenues have been growing steadily. In accordance with the priorities of our policy "The state is for people!", we allocate the income we receive precisely for these purposes. Annually, wages, pensions, government benefits and student stipends increase by 10 per cent.

In addition, most of the state budget funds are allocated for the development of education, healthcare, housing and communal services and provision of pensions.

In order to increase the volume of products sold in the world market, we opened trading houses in dozens of states, including the Russian Federation, Belarus, Kyrgyzstan, Turkey, the People's Republic of China and in a number of other countries.

Despite the negative situation prevailing in the world and the difficult financial and economic conditions, we will provide the Almighty with a growth of gross domestic product of 6.2 per cent this year and next.

**Dear members of the People's Council!**

**Dear Elders!**

One of the main areas of the country's economic development over the years of independence has been the growth of the oil and gas industry as long as the produc-

tion capacity for the production of hydrocarbon resources, their processing and export are the most lucrative and promising for our state.

The priority areas of the energy strategy of our independent state include the creation of new industries that will ensure the diversification of export capacity and the formation of a developed multi-variant pipeline network for energy supply.

In this aspect, large-scale investment projects implemented in recent years, in particular, the construction of new gas pipelines to China and Iran and the construction of the Turkmenistan-Afghanistan-Pakistan-India gas pipeline can be viewed as the contribution of our state to the development of international energy cooperation. This, in turn, has a positive impact on the overall situation and progress in the Central Asian region, turning it into one of the energy centres of global importance.

Our country, being one of the world's largest exporters of energy resources, advocates the formation of a sustainable international system for their exports, supports the development of the most efficient options and regulations for cooperation in the global energy arena and principles for ensuring the reliability of transnational gas pipelines.

During the years of independence, large-scale projects have been implemented to increase the production capacity of the fuel and energy complex, to increase the volume of production, to process and export energy resources.

To this end, investments in the amount of about \$ 8 billion were made in the industrial development of the Galkynysh gas field.

At present, the construction of a gas

chemical complex in the town of Gyyanly of Balkan velayat is being completed for the production of polyethylene with an annual capacity of 386 thousand tons and polypropylene with a capacity of 81 thousand tons per year. In the town of Ovadandepi of Ahal velayat, the construction of an A-92 gasoline plant that meets Euro-5 environmental standards is being completed.

**Dear Members of the People's Council!**

**Dear Elders!**

The electric power industry plays a particularly important role in implementing state programs for the country's industrial development and increase in export volumes. During the years of independence, seven powerful electric stations have been built in the city of Ashgabat and in the velayats of the country. One of them is a combined-type power plant, recently commissioned in the city of Mary. Power lines and small distribution stations are being built; power supply systems are being updated in cities and towns.

Large-scale transformations are also being implemented in the construction industry, in which innovative materials and energy-saving modern technologies are widely used. The enterprise for the production of glass and glass products was commissioned in Ahal velayat.

Our country is gradually moving towards a "green economy". The construction uses environmentally friendly and energy-saving modern technologies.

As a result of commissioning in recent years of enterprises for the production of mineral fertilizers and the expansion of the range of products, we can say that we created the chemical industry from scratch.

Together with foreign investors, a plant for the production of potassium chloride with a capacity of 1 million 400 thousand tons of products per year was built in Lebap velayat.

An ammonia production plant with an annual capacity of 400 thousand tons and carbamide with a capacity of 640 thousand tons per year was commissioned in the city of Mary.

In the city of Garabogaz, together with Japanese and Turkish companies, the construction of a plant for the production of urea with a capacity of 1 million 155 thousand tons of products per year was completed.

At present, work on the construction of a number of enterprises for the production of iodine, bromine and products from them is underway at an accelerated pace. As a result, the volume of production of technical iodine will increase significantly.

**Dear Members of the People's Council!**  
**Dear Elders!**

The transformations carried out in light industry are aimed at saturating the domestic market with high-quality products of their own production and increasing export volumes by increasing their competitiveness.

To bring the material and technical base of the transport industry to the modern level, to expand the existing and create new areas of the transport and communication network, national programs have been developed and are being successfully implemented.

This, in turn, has a positive effect on the involvement of the transport industry in the international logistics system. The favourable geographical location of our country creates opportunities for the for-

mation of large logistics centres for combined multimodal transport.

The completion of the construction of the Kazakhstan-Turkmenistan-Iran railway and the establishment of combined road, rail and sea links between the CIS countries and Central Asia have opened up broad opportunities for both our state and neighbouring countries.

The commissioning of a diversified modern port in the city of Turkmenbashi allowed for several time to increase the number of transit traffic through our country and increase the export potential.

The bridges erected in our country have become objects of special significance. Across the Amu Derya River, five railway and road bridges were built, which contributed to the active growth of the economy of Lebap velayat.

The commissioning of the North-South and Kerki-Yamnazar-Akina railways created more favourable conditions for the transportation of goods from the shores of southern China to the Persian Gulf markets. The network of internal railways and their engineering and technical infrastructure have also been modernized.

Currently, the construction and reconstruction of the Turkmenbashi-Farab and Ashgabat-Dashoguz highways continues at a high pace.

The air industry is also actively improving. The international airport was built in the city of Turkmenbashi. The construction of the new international airport in the city of Turkmenabat and the runway at the airport of the city of Dashoguz has been completed.

The material and technical base of telecommunications and communications is being updated, which is developing along the path of diversification.

During the years of independence, the first national artificial satellite was launched into orbit, which led to the widespread use of the most modern communications in the national economy, digital television and the Internet.

**Dear Members of the People's Council!**  
**Dear Elders!**

Over the years of independence, transformation has also affected the areas of education, science and technology. Currently, 509 new educational institutions are functioning. Higher educational institutions are equipped with advanced technologies and multimedia equipment.

The industrialization of the country, the creation of the electronic industry, the transition to a digital economy, the formation of the securities market, the development of a market economy and entrepreneurship and the improvement of the legislative base, as I noted earlier, require the availability of trained specialists.

In order to keep up with the requirements of the present time, we must mobilize all efforts towards the development of new curricula and training plans for the financial industry, the digital economy, agriculture, industry and the electronics industry, the training of international lawyers.

To implement these works, it is necessary to constantly study and apply advanced national and international experience. In the field of education, it is necessary to establish a system of interaction between the employer and the requirements of the labour market as well as to restore the practice of personnel retraining.

**Dear Members of the People's Council!**  
**Dear Elders!**

Science is a driving force in the de-

velopment of society. Throughout the period of independence of our Motherland, we have maintained fruitful relations with leading international organizations and scientific centres in the field of science and high technologies.

The country regularly hosts international forums on topical issues of science. Scientific trips have been organized to study the natural wealth of our country, its history and culture.

The material and technical base of academic institutions has been strengthened. Scientific laboratories are equipped with modern equipment and instruments. The opening of the Technology Centre was another step in the development of science.

**Dear Members of the People's Council!**  
**Dear Elders!**

One of the priority areas of the state policy is the development of the health-care sector. Modern clinics and research and clinical centres have been built in all velayats of the country. The reconstruction of healthcare and medical institutions has been carried out.

In recent years, the Cardiology Centre, the Scientific Clinical Centre for Mother and Child, the Centres for Neurology, Morphology and the Prevention of Infectious Diseases, Public Health and Nutrition, the International Educational and Scientific Centre, the International Centre for Surgery and Endocrinology have been opened in the capital. The children's hospital in the city of Mary, the multidisciplinary hospital in the city of Turkmenabat, the Avaza sanatorium in the city of Turkmenbashi, emergency centres in the velayats of the country were put into operation.

Currently, there are 122 hospitals in

the country. Most of them were erected in the countryside.

The pharmaceutical industry is also being improved. High-quality medicines and other medical products are made from local raw materials.

Moreover, investments in human capital as a reliable and quickly re-payable source of investment have become priority. Therefore, investments in education and healthcare remain one of the key areas of state policy.

**Dear Members of the People's Council!**  
**Dear Elders!**

Proceeding from the policy "State is for people!", we worthily continue the principles to which our people from time immemorial attach particular importance in matters of education to a physically and mentally healthy generation. Construction is underway, and major sports and equestrian complexes, stadiums, sports schools, health centres and clinics that meet international standards are being commissioned.

Our greatest success, achieved during the years of independence in this area, is the recognition of Turkmenistan as a sports country.

As you know, the 5<sup>th</sup> Asian Games held last year for ten days at a high level, the international rally "Amul-Hazar" increased the glory of Turkmenistan around the world as a country capable for holding large-scale international sports competitions.

I am firmly convinced that, having such a powerful sports base and the support of the people, representatives of the national team will successfully perform in the future at the Asian and Summer Olympic Games.

We pay great attention to the develop-

ment of tourism. Therefore, in the future we will continue to work in this field.

**Dear Members of the People's Council!**  
**Dear Elders!**

We attach special importance to the popularization of the centuries-old history of our people, ancient traditions, culture, spiritual and material values and cultural heritage as an important condition for the progress of our society, the establishment of interstate and international cultural and scientific ties in the world.

Today there are 10 theatres, 36 museums, 230 libraries in the country. Annually the Days of Culture, which last for a week, flow into the festival of national artistic creativity and art, contributing to a growing sense of pride in our ancient heritage.

In the future, relying on a rich spiritual national and cultural heritage, we will glorify our people throughout the world as a nation full of the spirit of creativity.

**Dear people!**

Work continues on the further reform of agriculture. Large animal-breeding complexes are being built in all velayats of the country, which contributes to an increase in livestock and poultry, and greenhouses have been established that allow year-round cultivation of agricultural products for the population of the country, as well as for export.

Infrastructure for the storage of meat, dairy and fruit products is being created in the regions of the country.

Large-scale measures are being taken to comprehensively restore and reclaim land improvement, increase fertility and introduce new irrigation technologies. Despite this, the results achieved in agriculture remain below expectations.

We need to rebuild the work of the

agro-industrial complex, use all opportunities to obtain high yields through cardinal changes and renewal of the agricultural management system.

Proceeding from this, I propose to consider several proposals for improving the work of the agro-industrial complex:

1. It will probably be right to withdraw agricultural land from unprofitable dayhan associations with extremely low production figures, with subsequent transfer to other agricultural producers who are able to work best on the land.

2. To this end, I propose, in accordance with the legislation, to create a special land fund and, on the basis of the decision of the working commission, to allocate land to those who wish for a period of 99 years.

3. I also consider it expedient to plant 70 per cent of the areas of allocated land plots with cotton and wheat, and on the remaining 30, cultivate other crops.

4. I consider it expedient to establish an order in accordance with which products produced by the Dayhan farms and agricultural joint-stock companies in excess of contractual obligations will, at their request, remain at their disposal, with the right to independently sell the products at free prices.

5. I would like to emphasize that it is time to review the government procurement prices for food wheat and cotton in the direction of their increase and to establish incentive surcharges for the production of high quality seeds. These measures will help stimulate rural workers to obtain rich harvests.

6. For the production of agricultural products, the legislation ensures the wide involvement of private entrepreneurs in the development of the structure of the

processing industry, the production of high-quality food products for export.

7. I believe that it will be right for the better provision of the population with vegetables and fruits, increasing the volume of their exports to create specialized dayhan farms and other structures processing agricultural products near the velayat centres.

8. In order to improve the ameliorative condition of the country's acreage, clean irrigation and drainage networks, modernize water supply systems, donor associations and farms, agricultural joint-stock companies and research institutes shall be provided with preferential bank loans for a period of 10 years at 1 per cent per annum for the purchase of earth moving machinery and bulldozers for work in the water industry.

9. To improve the livestock industry, to stimulate its development by attracting private investment, increasing livestock numbers, it is necessary to work through legislation to create private farms engaged in raising cattle and small ruminants and to provide them with land areas necessary for the production of feed.

10. I consider it appropriate to develop a new program, which will identify specific areas for the effective use of land and water resources in our country. I am waiting for concrete proposals from the relevant managers and specialists on this issue.

The protection of the environment, careful preservation and increase of natural resources, ensuring environmental well-being are another priority vector of state policy. We have beautiful mountains, immense fields, amazing rivers and lakes. We must use these riches carefully and productively.

Taking an active part in the activities of the UN and other authoritative international organizations, we have put forward a number of initiatives and are taking concrete steps to implement them.

Respecting the customs and traditions of our grandfathers and great-grandfathers, we carry out large-scale activities to transform our country into a flowering garden. In recent years, the area of forest plantations has been rapidly expanding; parks are being created, pleasing with their green outfit throughout the year. A favourable ecological environment and forest belts around settlements, along roads and railways are created.

One of the clearest examples of the significant contribution of our country to solving the problems of preserving the planet's water resources and protecting the environment and improving the ecological status of the region is the construction of the Altyn Asyr Lake in Garamum.

**Dear Members of the People's Council!**

**Dear Elders!**

I would like to draw your attention to an important issue. In a difficult transition period, the population was provided with social benefits that have no analogues – benefits for the free use of gas, electricity, water, salt, the establishment of minimum prices for housing and utilities and others were introduced.

But times change. New economic conditions are created. The requirements of today are the effective use of natural and economic resources, the adaptation of society, the state and each person to a market economy. These issues require a right solution.

At present, the incomes of the population have increased significantly, for

each family there are wide opportunities for earning and raising children. In this regard, I believe that it would be expedient to take a fresh look at the issues of rational use of resources provided free of charge by the state.

The natural wealth and the increased economic opportunities of our country should serve not only the current generation, but also our descendants.

In this regard, I consider it expedient to form a reasonable system of payment for gas, electricity, drinking water provided for free use, as well as housing and utilities. Over the course of several years, there have been many proposals from the people, including from the elders.

Such proposals were also discussed at a meeting of the Council of Elders of Turkmenistan. Based on this, I consider that it seems expedient to adopt a relevant resolution on this issue.

**Dear participants of the meeting!**

We need to discuss another major issue – the main areas of socio-economic development in the draft state budget for 2019.

I think the main thing here will be to maintain a stable high rate of economic growth due to the intensive development of industries and the diversification of the economy, the implementation of large-scale and especially large investment projects of international and regional importance.

Therefore, social policy in 2019 should be aimed at improving the level and quality of life of the population and creating conditions for the development of human capital.

In accordance with the international standards in the field of education, fundamental reforms, aimed at further qualita-

tive and comprehensive modernization of this system, should continue.

Much attention should be paid to the development of science. The material and technical base of academic institutions should be strengthened, and research laboratories should be equipped with modern equipment.

The formation of a national system of public health protection, providing for rational nutrition, giving up bad habits, a harmonious combination of work and rest, engaging in various sports will be continued. In this area, it is necessary to expand cooperation with leading international research centres.

State policy in the field of culture will be aimed at maximizing the availability of industry achievements for all members of society. National sport will be further developed, involving the massive involvement of young people in physical education and sports.

The most important task is to ensure the social protection of the population by increasing wages, pensions and scholarships (at the level of at least 10 per cent). The amount of social financing should be at least 75-80 per cent of the total expenditures of the State budget.

Further measures should be taken by the state to protect mothers and children.

In 2019, a significant part of the capital investments will be allocated for the development of production facilities for obtaining from such hydrocarbon raw materials such valuable products as polyethylene, polypropylene, high-octane gasoline, and also for the construction of the Turkmenistan-Afghanistan-Pakistan-India gas pipeline.

In the coming year, special attention will be paid to the development of the do-

mestic electric power industry, the erection of new and modernization of existing power plants, which will allow uninterrupted provision of domestic consumers and increase the volume of electricity exports to neighbouring countries.

In the chemical industry, the foundations of a number of industrial enterprises for the production of iodine and bromine will be laid.

In the investment program for 2019 much attention should be paid to the development of the transport and communications complex. In the coming year, it is planned to allocate large capital investments for the construction and modernization of the Ashgabat-Turkmenbashi, Ashgabat-Mary-Turkmenabat-Farab and Ashgabat-Karakum-Dashoguz highways. These measures will create thousands of jobs.

**Dear Members of the People's Council!  
Dear Elders!**

Thus, over the period of independence, the main outcome of the fundamental transformations carried out in our country was the ensuring of economic independence and food security. We have achieved the fulfilment of such important tasks as legislative protection of the rights and freedoms of citizens, obtaining universal free education, ensuring the safe life of people, creating full-fledged conditions for strengthening the health, productive work and recreation of each person.

For a short period of time, the Turkmen people showed themselves in the world as a peace-loving, friendly nation, able to build and create. Our native people are proud of the successes, historical victories of the era of independence.

I express my heartfelt gratitude to all

our people, especially respected elders, for supporting domestic and foreign policies, for active participation in the prosperity of the Motherland!

**Dear participants of the meeting!**

Today we are writing the triumphal pages of the new history of the Motherland, on the territory of which the ancient caravan routes ran.

The support of our native people, committed to the principles of patriotism, humanism, hard work, our domestic and

foreign policies, strong confidence in the power of the Motherland, sincere participation in ambitious promising programs allow us to develop and implement more innovative projects.

**Dear compatriots!**

I cordially congratulate you on the glorious holiday of independence. I wish you good health, peaceful, calm and happy life, great success to all activities aimed at the prosperity of the independent Motherland!

**SPEECH BY THE PRESIDENT OF TURKMENISTAN  
GURBANGULY BERDIMUHAMEDOV  
AT THE 73<sup>RD</sup> SESSION OF THE  
UNITED NATIONS GENERAL ASSEMBLY**

(New York, September 29, 2018)

**Dear Mr. Chairman!**  
**Dear heads of delegations!**  
**Ladies and Gentlemen!**

First of all, let me congratulate Ms. Maria Fernanda Espinosa Garcés on her election as the Chair of the 73<sup>rd</sup> session of the UN General Assembly and wish her success in the upcoming responsible work. I would also like to express my gratitude to Mr. Miroslav Laichak, Chairman of the 72<sup>nd</sup> session, for his skillful and effective work in this post.

**Dear participants!**

The current session of the General Assembly is taking place against the backdrop of difficult trends in international politics. Despite the efforts of the world community, primarily the United Nations, the situation in some regions of the world continues to be difficult; there is an expansion of conflict areas and at the same time a decline in the general level of trust and mutual understanding of the ways and prospects for global development.

Under these conditions, the question of ensuring universal, lasting and long-term security arises before us with all the evidence and urgency, imposing responsibility on each state for the fate of the world.

We believe that the United Nations is called upon to play the main and decisive role in preserving the foundations of international order on the principles of mutual

respect, equality, peaceful, political dialogue. The legality of this UN mission cannot be doubted. The UN is the only universal international organization designed to provide multilateral cooperation in the name of strengthening international security and sustainable development.

Turkmenistan believes that the current session of the General Assembly is designed to help overcome the crisis of confidence and strengthen the understanding of Member States. In this regard, Turkmenistan is initiating the holding of the year 2019 under the sign of Peace and Trust.

Our initiative involves the development of specific measures aimed at reducing tensions, peaceful, political and diplomatic resolution of disputes and contradictions, the adoption of responsible and balanced decisions on this matter.

**Dear members of the delegations!**

Ensuring long-term and comprehensive security is a key issue for Central Asian states. Terrorism is the most important aspect of the regional agenda.

No less important in terms of ensuring security and stable development in Central Asia is cooperation on disarmament issues, countering drug trafficking, providing comprehensive economic support to Afghanistan.

Here, in our opinion, the key factor is the involvement of Afghanistan in the implementation of major energy, transport

and communication projects as a full-fledged partner. In this we see a strategic perspective for Afghanistan, its role in regional and global processes, a guarantee of prosperity and well-being of the Afghan people.

Our country, consistently working in this area, is implementing the Turkmenistan-Afghanistan-Pakistan-India (TAPI) gas pipeline project and building a transmission line, a fiber-optic communication line, supported by international partners and major financial institutions. A new railway in the Afghan direction was also built.

We continue to provide humanitarian assistance to Afghanistan through the construction of social facilities, sending humanitarian convoys, training qualified national personnel for various segments of the Afghan economy and the social sphere.

#### **Dear participants!**

Turkmenistan actively participated in the development of the 2030 Agenda for Sustainable Development and made a number of specific proposals. After the adoption of the Global Agenda and the Sustainable Development Goals at the World Summit in 2015, our country was among the first to start adapting the SDGs to national plans and programs for socio-economic development. To this end, we have created an appropriate permanent mechanism of interaction with the UN.

The implementation of the SDGs in Turkmenistan has an evident social orientation. We are talking about such important aspects as ensuring food security and improving the nutritional status of the population, widespread adoption of a healthy lifestyle, ensuring full gender equality through guarantees of rights and opportunities for all women and girls, and

creating conditions for inclusive, fair and high-quality education.

At the same time, we pay great attention to the realization of such a goal as ensuring the availability and rational use of water resources and sanitation for all.

#### **Dear participants!**

Turkmenistan firmly adheres to the principle that water is the common property of all peoples of the world, and equal and fair access to clean drinking water is a fundamental human right. The development of states, their economies, the social sphere, the level of well-being and the quality of life of people directly depend on access to water resources and their effective management. Therefore, equality, respect, responsibility should be the fundamental, defining criteria in relations among the countries of Central Asia.

Speaking consistently from these positions, Turkmenistan has always stated that water and energy problems in our region should be solved:

- first, on the basis of generally recognized norms of international law;
- second, taking into account the interests of each country;
- third, with the active participation of international organizations, primarily the UN.

This is our principled position, and, relying on it, we will continue to work on the establishment of effective negotiation mechanisms between states and with international structures in order to develop agreed approaches. I am convinced that this is the only way to achieve positive results, to ensure a strong and stable balance of interests.

The most important topics of cooperation between the countries of the region and the international community include

the problem of saving the Aral Sea. It is obvious that the preservation of the Aral Sea can no longer be considered as an internal, regional problem. Today its successful solution requires the help of the world community, a new accented, integrated international approach, an active and systematic participation of the United Nations in this work.

In this regard, we started implementing the initiative of Turkmenistan on the development of the UN Special Program for the Aral Sea Basin and the allocation of the Aral problem into a separate area of activity of the Organization.

I call UN member states to support our proposal. A good basis for this is the Resolution of the UN General Assembly “Cooperation between the United Nations and the International Fund for Saving the Aral Sea”, adopted by consensus on April 18 this year.

#### **Dear participants!**

Another important issue is the Caspian Sea. On August 12 this year the heads of the Caspian states signed the Convention on the Legal Status of the Caspian Sea, which opens the prospect of turning the

Caspian region into one of the strategic transport, transit and energy hubs of international importance, a place of broad investment, trade, economic activity and cooperation.

Turkmenistan is ready to substantively discuss with all interested parties the implementation of projects in these areas that are fully economically and commercially sound, beneficial for potential participants, can significantly affect the strengthening of continental security and have a long-term character. Without exaggeration, it can be said that investments in such projects are investments in the future.

#### **Dear participants!**

We highly appreciate the effective participation of the specialized UN agencies represented in Turkmenistan in the life of our country, its dynamic development and well-being, and I would like to express special gratitude to the staff of these institutions for their dedicated work.

I also thank distinguished UN Secretary-General, Mr. António Guterres, for his sustained personal attention to cooperation with Turkmenistan, support for our initiatives and undertakings.

## ROLE OF CONSTITUTIONAL AND LEGAL NORMS AND PRINCIPLES IN IMPROVING THE JUDICIAL SYSTEM

Gylychmyrat HALLIYEV,  
*Chief Justice of the Supreme Court  
of Turkmenistan*

As a result of the legal reform implemented in our independent state, a number of important steps that contributed to the improvement of the activities of the judiciary was taken. The legislation of Turkmenistan on the activities of the judiciary consists of the Constitution of Turkmenistan, the Laws of Turkmenistan “On the Court”, “On Enforcement Proceedings and the Status of Bailiffs” and other laws regulating the issues of legal proceedings and other legal acts.

When studying the system of judicial bodies of Turkmenistan, development, areas and tasks of their activities, it is necessary to analyze its content and basic principles of implementation, the role of the judiciary in the contemporary historical development of our state.

In independent, constantly neutral Turkmenistan and in any rule-of-law state, the principle of separation of power is the main component of the state and constitutional system. According to Article 6 of the Constitution of Turkmenistan, state power is divided into legislative, executive and judicial branches. They act independently, balancing one another.<sup>1</sup>

The separation of power is the main constitutional principle that makes up the basis of the state system and political democracy in a democratic and legal state. In accordance with it, the powers of the unified state power are divided between state bodies. All this is an im-

portant condition for the full implementation of state power. The branches of power, acting in the form of elements of a single system, constitute and implement state power. The powers of the authorities are aimed at ensuring human rights and freedoms and constitute the social value of power and are the guarantor of democracy.<sup>2</sup>

As esteemed President of Turkmenistan underlines, “In every rule of law the judicial system plays a big role as an effective mechanism of state protection and includes all spheres of the activity of legal regulation”. ... The rule of law is characterized by an independent judiciary, ensuring the reliable protection of human rights and freedoms, state and public interests on the basis of the law.<sup>3</sup>

The basis of the judiciary is understood as the principles and norms that make up the judicial system and are the means of carrying out justice. Most constitutions of the states of the world define the constitutional foundations of the judiciary: the basic principles of the structure and functioning of the judicial system (the principles of judicial structure and legal proceedings, the legal status of judges), the norms of judicial protection of human rights and freedoms.<sup>4</sup>

The constitutional bases and principles of the activity of Turkmenistan’s judicial bodies are set out in the special section of the Constitution of the country “Judicial Power”. The consolidation of norms and

principles on the judiciary in the Basic Law means not only the separation of state power, but also the recognition at the legislative level of an independent judiciary in the exercise of state power. The court is an institution created by the state with the aim of effectively carrying out its task and achieving social justice. The court, in carrying out justice, protects the rights and freedoms of individuals and legal entities, state and public interests protected by law; all its activities are aimed at ensuring law and order, the protection of rights and freedoms, honour and dignity of citizens, the elimination of the causes and conditions that contributed to the commission of offenses.<sup>5</sup>

The norms and principles established in the Constitution of Turkmenistan on judicial power and judicial protection can be classified as follows (conditionally):

- 1) structure of the judiciary;
- 2) judicial protection and guarantee of human and civil rights and freedoms, humanitarian principles of justice;
- 3) status of judges;
- 4) basis of legal proceedings.

Judicial power belongs only to the courts and is exercised by the Supreme Court of Turkmenistan and other courts provided for by law. In addition, the creation of emergency courts and other structures vested with the powers of the court is not allowed.

The new version of the Constitution of Turkmenistan attaches special importance to the norms on the judicial protection of human and civil rights and freedoms, as well as humanitarian principles of justice.

According to Article 8 of the Universal Declaration of Human Rights “Everyone has the right to an effective remedy by the competent national tribunals for acts violating the fundamental rights granted him

by the constitution or by law.”<sup>6</sup> This legal norm is consistent with the following provisions of the Basic Law of Turkmenistan:

- everyone is guaranteed judicial protection of honour and dignity, as well as the rights and freedoms provided for by the Constitution and laws;

- everyone has the right to appeal to the court against decisions and actions of state bodies, social associations, local governments and officials;

- everyone has the right to demand compensation in court for material or moral damage caused to him by unlawful actions of state bodies, other organizations, their employees and individuals.

The Constitution of the country also stipulates the norms that:

- person cannot be convicted or punished except in strict accordance with the law;

- no one may be subjected to torture, violence, cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, or to be subjected to medical, scientific or other experiments without his consent;

- every person is considered innocent until his guilt in committing a crime is proved on the basis of the law and established by a court verdict that has entered into legal force. No one is required to prove his innocence. Arising doubts about guilt that cannot be eliminated are resolved in favour of the accused.

Justice in Turkmenistan is exercised on the basis of equality of person and citizen before the law and the court, regardless of nationality, colour, gender, origin, property and official status, place of residence, language, attitude to religion, political opinion or other circumstances. All this confirms that the norms of the Charter of the United Nations, of which Turkmenis-

tan is a member, the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenant on Civil and Political Rights, and other international instruments in the field of human rights and freedoms are reflected in national legislation.

The reflection of the norms on the legal status of judges in the Constitution of Turkmenistan shows that the functioning of the judicial system and the activities of judges in our country are given a special role. Norms on independence, inviolability of judges, their subjection exclusively to the Constitution and the law, the procedure for appointment and dismissal, incompatibility of the position of a judge with any other activity constitute the constitutional basis for the legal status of judges.

The independence of judges is recognized as one of the fundamental principles of their legal status, the structure of the judicial system and the judicial process. This principle is reflected not only in the Constitution, but also in the Law of Turkmenistan “On the Court”, the Criminal, Civil and Arbitration Procedural Codes of Turkmenistan. As a basic condition for the independence of judges, their subordination to the Constitution and the law was noted. Despite the subject matter, type and extent of the case before the court, external influence on judges is unacceptable. The judge is not obliged to give explanations on the subject of the case or the case under consideration. Intervention, direct or indirect obstacle to the exercise by the judges of their powers leads to responsibility in the manner established by the legislation of Turkmenistan.

According to the constitutional norm, laws or other legal acts restricting the independence of judges or imposing certain conditions on them cannot be adopted. The independence of the judge, together with

the requirement of his impartiality, obliges the judge to be free from all political views and commitments.

In accordance with the Law of Turkmenistan “On the Court”, the independence of the judge is ensured by:

- 1) material and social security corresponding to his high status;
- 2) procedure for the administration of justice provided for by law;
- 3) prohibition, under the threat of criminal and administrative responsibility, of anyone interfering in the administration of justice;
- 4) established procedure for suspension and termination of powers;
- 5) inviolability;
- 6) the special protection of the members of his family and property by the state.

It is important to note the Law of Turkmenistan “On Amendments to the Law of Turkmenistan on the Court”, adopted at the second meeting of the Mejlis of Turkmenistan of the sixth convocation, held on June 9, according to which the provision on the code of judicial ethics was introduced. According to this legal act, the code of judicial ethics is an act of a conference of judges, which is based on the generally accepted moral principles and rules of society and the state. The Code of Judicial Ethics establishes for each judge mandatory rules of conduct in the conduct of professional activities in the administration of justice.<sup>7</sup>

Material and social security, which is the main condition for the independence of judges, is provided at a high level in accordance with their public position. Thanks to the great attention paid by esteemed President Gurbanguly Berdimuhamedov, the material and technical base of the judicial system is constantly being improved, new administrative build-

dings equipped with computer technologies and modern equipment, sports facilities and houses for workers in this sphere are being put into operation.

According to the Constitution of Turkmenistan, judges cannot occupy any other paid position, except for teaching, creative and research activities. The norms providing for this limitation are fixed in the Laws of Turkmenistan “On the Court”, “On Enforcement Proceedings and Status of Bailiffs”, “On Civil Service”.

The procedure for appointing judges to a position and their dismissal from office is determined by the relevant law. Judges are appointed and dismissed by the President of Turkmenistan. According to the Constitution of Turkmenistan, the appointment and dismissal of judges by the President of Turkmenistan, who is the highest official of Turkmenistan, serves as a guarantee of ensuring their independence. Thus, external influence, an obstacle and other interference in the activities of judges are prevented.

The inviolability of judges is guaranteed by a special procedure for bringing judges to criminal and administrative responsibility.

The Constitution of Turkmenistan also establishes norms that establish the basis for legal proceedings. These include:

- collegial consideration of cases in

courts, and in cases provided for by law – by a single judge;

- proceedings in courts are open. Judicial proceedings are carried out on the basis of equality and adversarial nature of the parties;

- conducting legal proceedings in the state language. Persons participating in the case and not knowing the language of the proceedings are guaranteed the right to acquaint themselves with the case materials, participate in legal proceedings with the help of an interpreter and also the right to speak at the court session in the native language;

- the parties have the right to appeal decisions, sentences and other decisions of the courts of Turkmenistan;

- mandatory for execution of decisions, sentences and other decisions of courts in the territory of Turkmenistan;

- guaranteeing the right to receive legal assistance at any stage of the proceedings.

Thus, the constitutional legal norms and principles enshrined in the Constitution of Turkmenistan on judicial power determine the subject and nature of the judiciary, the main stages, the principles of judicial protection the rights and freedoms of man and citizen and represents the basic legal basis for the improvement of the judicial power, which is one of the branches of state power.

### BIBLIOGRAPHY:

1. Türkmenistanyň Konstitusiyasy. Aşgabat, Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016.
2. Марченко М.Н. Теория государство и право. М., Зерцало, 2004.
3. Türkmenistanyň Prezidenti Gurbanguly Berdimuhamedowyň “Garaşsyz, hemişelik Bitarap Türkmenistanyň kazyýet edaralarynyň işgärlerine” Gutlagy // Newspaper “Türkmenistan”. 6 July 2017.
4. Ковачев Д.А. Конституционное право. М., Волтерс Клувер, 2005.
5. “Kazyýet hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2014, № 4, 135-nji madda.
6. <http://www.un.org/en/universal-declaration-human-rights/>
7. Newspaper “Türkmenistan”. 20 June 2018.

## INITIATIVES OF TURKMENISTAN FOR THE ESTABLISHMENT OF TRANS-ASIAN TRANSIT-TRANSPORT CORRIDORS IN THE EUROPEAN DIRECTION

**Jumamyrat GURBANGELDIYEV,**  
*Vice-Rector for Academic Affairs of the Institute  
of International Relations of the  
Ministry of Foreign Affairs of Turkmenistan*

One of the main areas of the reform policy of President of Turkmenistan for creating favourable conditions for the strategic development of the state at the current stage is the construction of multi-vector transport corridors that meet the requirements of the times.

Since 2007 esteemed President Gurbanguly Berdimuhamedov has set forth several specific international initiatives aimed at the creation of a stable transport system both on regional and continental scales at the sessions of the UN General Assembly. These initiatives were supported and approved by the UN and two Resolutions – “Role of transport and transit corridors in ensuring international cooperation for sustainable development”, December 19, 2014, “Towards comprehensive cooperation among all modes of transport for promoting sustainable multi-modal transit corridors”, December 22, 2015. These documents testify to the unconditional success of Turkmen transport diplomacy. In order to implement this Resolutions an International High-Level Conference “The Role of Transport and Transit Corridors in Ensuring International Cooperation and Sustainable Development” was held on 3-4 September 2014.

The International initiatives of the President of Turkmenistan were supported by the Organization for Security and Cooperation in Europe and the International Road Trans-

port Union. As a result of the forum, important documents were signed with a number of international structures, the main one is the Ashgabat Declaration.

The issue of further improving the transport system occupied a special place at the 70<sup>th</sup> jubilee session of the UN General Assembly. This is reflected in the adopted Development Agenda – Sustainable Development Goals (SDGs) for the period up to 2030. Guided by the provisions of this document, Turkmenistan actively conducts practical work to implement constructive initiatives of the Head of State that have received broad support of the international community.

At the end of 2015, former UN Secretary-General Ban Ki-moon suggested the President of Turkmenistan holding the first Global Conference on Sustainable Transport in Ashgabat late 2016. This international forum was successfully held on November 26-27, 2016. In the historic speech of the Head of the Turkmen state, attention was drawn to four conceptually significant issues in the development of the world’s transport system: awareness of the need of consolidation of efforts for the solution of global issues in the transport sphere; readiness of the world community for such cooperation; support to the United Nations in this area; coordinated global international activities, support for a new vector – transport diplomacy.

This sphere of diplomacy is the most

important form of multifaceted links in the transport sector, confirmed by the UN and other international structures. As the President of Turkmenistan emphasized, the first Global Transport Forum, held in Ashgabat, brought together like-minded people who are well aware of the value of international cooperation in the transport sphere at the present stage.

In his speech at this forum the Turkmen Leader stressed that the transport system is now confidently included in the category of key, determining areas of world development. Noting the main directions of the global strategy in this area, the Head of State emphasized creation of modern transport infrastructure for serving millions of people around the world, preserving and increasing the resources of the planet. Additionally, the need to stimulate the growth of economies of states and regions through their integration into transport and transit flows, assistance in eliminating disparities in the level of development between them and the quality of life of the peoples living there was stressed.

Among practical steps, the formation of modern transport and transit infrastructure was noted. The involvement of new territories in it means today not only the growth of freight turnover, the reduction of travel time, additional investments, but also the creation of new jobs, the construction of social significant objects.

The significant measures included ensuring ecological safety of transport flows and infrastructure through implementation of modern technologies and advanced management decisions.<sup>1</sup>

The humanitarian sphere is also one of the most important components of transport cooperation. The construction of new, shortest transport routes will open additional opportunities for the increasing mobility of

people, meeting their needs to visit new countries, communicate with representatives of other peoples. This, in turn, gives a good impulse for the discovery of new tourist routes, the establishment of human contacts, promoting rapprochement and mutual understanding among the peoples of the world.

On December 20, 2017, the Resolution “Strengthening the links between all modes of transport to achieve the Sustainable Development Goals” was adopted. It has already become the third international document adopted at the initiative of Turkmenistan to create the basis for the development of sustainable transport.

On May 2, 2018, the International Forum “The Great Silk Road – Towards the New Frontiers of Development” took place in Turkmenistan. The forum held under the slogan “Turkmenistan – Heart of the Great Silk Road” gained special meaning.

In his speech at the forum the President of Turkmenistan noted that for many centuries the territory of Turkmenistan had been a crossroads of the Eurasian ways, a meeting place for cultures, civilizations, traditions and customs. The National Leader emphasized: “... and now, at a new stage in its history, we are reviving the enduring values of the Great Silk Road, its beneficial influence on the formation and development of our young state, its relations with other countries. We do it together with our friends and people who share this idea all over the world.”<sup>2</sup>

Following the results of the international forum, the Avaza Declaration was adopted. On the same day, a new international sea port was opened and put into operation in the city of Turkmenbashi, which is of strategic importance for all countries of the region of Central Asia and the Caspian basin. Full-scale assistance of its capabilities is designed to bring our countries to a new level of partnership,

to promote their integration into the international system of economic relations and to enhance the role of Turkmenistan in the continent's multimodal communications system.

In the 3<sup>rd</sup> millennium, the role of the Caspian region on the expanses of the Eurasian continent as a major transport and logistics centre is growing. This reality creates new areas for expanding the cooperation of the Caspian countries in the transport field.

First, the regions of Central Asia and the Caspian basin are located in the very centre of Eurasia, where the border between Europe and Asia runs. The President of Turkmenistan has repeatedly drawn attention to this most important fact.

Second, the National Leader in his speech at the 65<sup>th</sup> session of the UN General Assembly noted that due to the geographical peculiarities of Central Asia and the Caspian basin, development of transport and communication areas has perspective.<sup>3</sup> Given this circumstance, the President of Turkmenistan proposes to approach the building of the architecture of international relations between the states of Central Asia and the Caspian basin, taking into account the current realities, proceeding from understanding it as a single, inextricably interconnected region.

Third, the Caspian region is the energy treasury of the world, because in terms of oil and gas reserves it is in the second place after the Persian Gulf. Additionally, the Caspian region is a unique and amazing ecosystem.

In this issue, Turkmenistan's transport diplomacy is reflected in such projects as bilateral and multilateral cooperation with the Caspian states. It is worth noting that at the 4<sup>th</sup> summit of the heads of the Caspian states, held in Astrakhan on September 29, 2014, Turkmenistan put forward constructive proposals for solving global transport and logistics problems. In particular, a draft agreement

on cooperation in the field of transport in the Caspian Sea, the creation of a regional transport and logistics centre of the Caspian Sea as part of the specific implementation of the relationship. The Head of Turkmenistan also put forward the idea of creating a permanent Caspian Economic Forum with the goal of establishing regular relations between the government structures and business circles of the Caspian states.

In recent years, Turkmenistan's power in the field of maritime transport has increased. Our country has modern vessels built abroad, including river and sea tankers for oil transportation, new tugs for ships, which allowed increasing the amount of oil transportation and petroleum products.

It worth noting that in recent years cooperation between the Caspian states in the field of transport has strengthened, and its legal framework has expanded. An Agreement on Cooperation in the Field of Maritime Merchant Shipping was signed between the Government of Turkmenistan and the Government of Kazakhstan. A similar agreement was signed in August 2017 with the Republic of Azerbaijan. In accordance with the principles of the Vienna Programme of Action for Landlocked Developing Countries, the importance of transporting goods across the Caspian Sea for the period from 2014 to 2024 is of great importance.

The President of Turkmenistan attaches special importance to the development of partnership in the formation of new transport and transit architecture of the geo-economic space that unites Central Asia, the Caspian and Black Seas and the Baltic region, the Middle and Far East, East, South, South-East Asia.

Turkmenistan on the platform of international and interregional integration organizations regularly supports the creation of

multi-vector transport corridors in Eurasia. In this context, our country is developing cooperation with the Economic Cooperation Organization (ECO), the Shanghai Cooperation Organization, the Commonwealth of Independent States, the Organization for Security and Cooperation in Europe, the Intergovernmental Commission for the Transport Corridor Europe-Caucasus-Asia (TRACECA).

Turkmenistan is in a strategically favourable position to develop its transport communications and to increase the transportation of goods along the TRACECA corridor. In 1993, the Government of Turkmenistan supported and signed the Brussels Declaration.

Turkmenistan is a member country of several structural and technical support projects implemented within TRACECA. TRACECA is a multi-modal complex of the transport industry of regional states. Its activities are aimed at the development of transport corridors, trade and economic relations between states and regions. This, in turn, is a significant contribution to the revival of one of the glorious historical routes – the Great Silk Road.

At present, our country is exploring new prospects for relations with the countries of the Middle East, including the Persian Gulf. The Persian Gulf is the most important region in the framework of global international relations. In this context, it is important to note the draft of the new transport corridor “Central Asia – Middle East” (Uzbekistan-Turkmenistan-Iran-Oman), which was expressed in several neighbouring countries, signed in Ashgabat on April 25, 2011 by the Intergo-

vernmental Agreement. The agreement on the creation of a new transport corridor, which should link the states of Central Asia and the Middle East, demonstrates the importance of the effective proposals of the Turkmen leader.

Access to the world sea routes through the Persian Gulf demonstrates a twofold reduction in costs as well as the profitability of this transport corridor for our country. The transport corridor Uzbekistan-Turkmenistan-Iran-Oman will contribute to the intensification of relations among the countries of Central Asia, Iran and the Persian Gulf and the Arab States.

Today Turkmenistan attaches paramount importance to the realization of its transit and transport potential as the most important factor contributing to the successful solution of tasks to accelerate the pace of industrialization of the country, diversify the national economy and develop fruitful international cooperation in these areas.

For this purpose, a network of modern transport communications East-West and North-South, including sea, air, rail and road is gradually being formed, which opens great prospects for the activation of mutually beneficial regional and inter-regional trade and economic ties on the Eurasian continent.

Summarizing the above, it can be stated that the formation of the Western transport corridor from Central Asia is of great importance in the context of realizing, at the present stage, the goals of the revival of the Great Silk Road and the processes of unifying the two world economic poles of Eurasia based on qualitatively new principles.

#### BIBLIOGRAPHY:

1. Gurbanguly Berdimuhamedov. To new heights of progress. Selected works. Volume 10. Ashgabat, Turkmen State Publishing Service, 2017. P. 470-476.
2. Newspaper “Türkmenistan”. 3 May 2018.
3. The scientific-applied magazine “Democracy and Law”. No. 3, 2010. P. 158.

## HALK MASLAHATY (PEOPLE'S COUNCIL) – THE UNITY OF THE PEOPLE

**Nuryagdy SUVHANOV,**  
*Professor at the International  
University of Oil and Gas*

From ancient times, the Turkmen people decided to take vital issues for the country together, discussing them with the elders, listening to their advice. Advice and meetings in Turkmen society served as important tools for governing the country. In the modern era this tradition has become one of the integral components of the social and state structure of independent neutral Turkmenistan. For the wide use of its capabilities today, an effective mechanism has been created to attract representatives of all sectors of society.

After becoming President, the National Leader, Gurbanguly Berdimuhamedov, from the first days of his leadership, began to hone the characteristics inherent in Turkmen, and especially those associated with the desire for unity. In his work *Economic Strategy of Turkmenistan: Relying on the People, for the Sake of the People*, the National Leader emphasizes: “I have realized well: whatever problems put forward overtime, it would not be possible to solve them without an idea of uniting the nation. Without that, in order to start the belt of energy of the nation, it needs to revive the gene of creation inherent to it”.<sup>1</sup> Based on this, a strategy aimed at increasing the creative potential of the people is being implemented under the leadership of the Head of State.

The resumption of the activities of the Halk Maslahaty of Turkmenistan is an example of this. In the years of inde-

pendence, the Turkmen state, relying on the originally national values – humanism and justice, is being improved. The life experience of the elders in this work gives a special status to the political life of the society. The Council of Elders of Turkmenistan, in force in the period 2008-2017, secured the relationship between the state and the people. During the years of activity at the Council of Elders, many issues related to the development of the national economy, culture and the improvement of the well-being of citizens were discussed; important decisions were made.

At the same time, the current stage of updating required a change in its legal status. This issue was considered at the meeting of the Council of Elders, held on October 9-10, 2017. In his speech at this meeting, the President of Turkmenistan noted: “I consider it expedient to call this Council Halk Maslahaty (People’s Council) and to expand its membership to ensure the participation of representatives of all strata of society in its work.”<sup>2</sup>

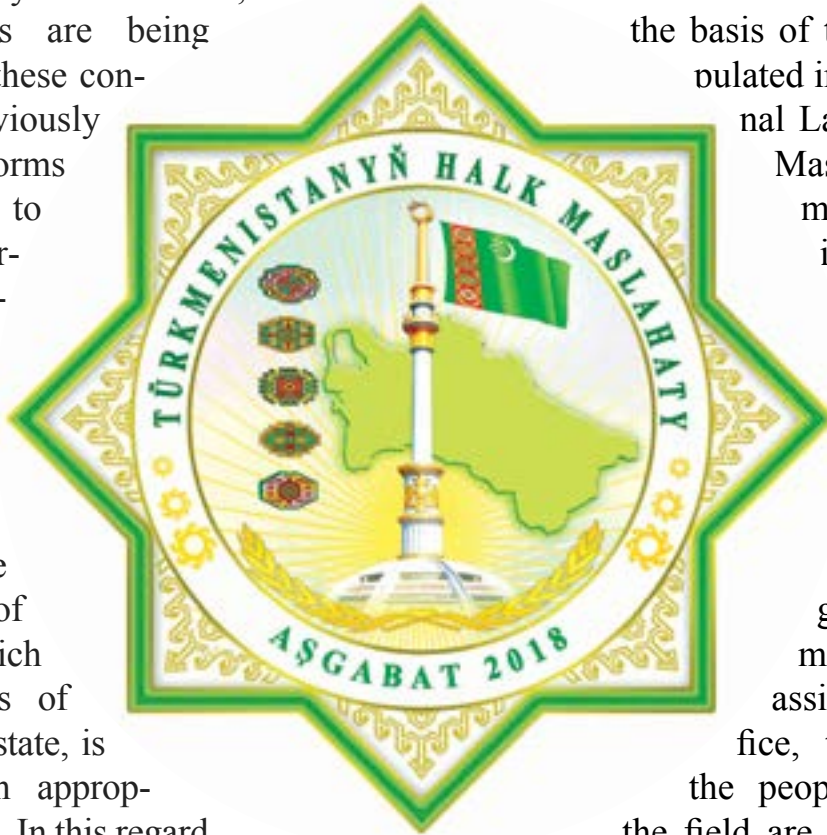
After discussing the proposal of the Head of State to change the legal status of the Council of Elders and to carry out a structural transformation, the Constitutional laws “On the Halk Maslahaty of Turkmenistan” and “On Amendment to the Constitution of Turkmenistan”, prepared by the Mejlis of Turkmenistan, were adopted.

The Law of Turkmenistan “On the

Halk Maslahaty of Turkmenistan” expands the legal basis of this body – the highest representative body of democracy. Its members are elected at the meetings of the Halk Maslahaty of the velayats and the city of Ashgabat, the most respected people of the country, who are ready to use their organizational, professional and human experience for the common good.

The entry of the country into a new stage of development sets new demands before the society and the state; new public relations are being formed. Under these conditions, the previously existing legal norms are insufficient to regulate the emerging new relations, the combination of the interests of the people, the state and society.

Indeed the stable operation of the system, which forms the basis of society and the state, is ensured through appropriate legal norms. In this regard, modern legal mechanisms are needed to direct social development in the right direction. On their basis, the political system, economy, culture are being modernized. As a result, the country is being transformed. It is beginning to develop intensively. A perfect legal system opens the way for the realization of human creativity. Similar to the fact that the construction of a building begins with the laying of the foundation, so the improvement of the legal system from its fundamental principle – the Basic Law.



The Constitutional Law of Turkmenistan “On Amendments to the Constitution of Turkmenistan” notes that the Halk Maslahaty of Turkmenistan is the highest representative body representing the interests of the people of Turkmenistan, whose education and powers are determined by constitutional law.<sup>3</sup> With the adoption of this legal act defining the basis of the activities of the People’s Council, the highest and local representative bodies of the state united into a single system. On

the basis of the provision stipulated in the Constitutional Law “On the Halk Maslahaty of Turkmenistan” on the introduction of the chairmen of the Halk Maslahaty of velayats, districts and cities into the Halk Maslahaty as well as the organizational and methodological assistance to its Office, the activities of the people’s councils in the field are the principles of this unity.

The meetings of the Halk Maslahaty will have an impact on the large-scale work carried out on the development of the country. To achieve the goals outlined in the “Program of the President for the Socio-Economic Development of the Country for 2018-2024,” it is necessary to gradually carry out productive work on this path. Decisions made at the first meeting of the Halk Maslahaty, held on September 25 this year with the participation

of all social sectors of society, identifying promising ways of development, are intended to serve as guidelines in the future prosperity of the country.

The President of Turkmenistan named further development of education and healthcare among the priority areas of state policy, for which large investments are planned to be made in the future. The decisions adopted by the Halk Maslahaty are the will of the whole people. In order to preserve the natural wealth of the country for future generations, the resolutions of the Halk Maslahaty “On the further improvement of reforms in the agricultural sector” and “On the regulation of the provision of Turkmenistan’s population with electricity, gas, drinking water and table salt” were adopted.

In order to solve tasks of the modern era of our country, the Mejlis of Turkmenistan is elaborating projects of new legislative acts aimed at successful development of the national economy; the existing laws are being improved. They include legal acts aimed to support entrepreneurship as well as draft laws regulating some types of work. This creates new opportunities for the realization of creative potential of each Turkmen.

The transformations that have taken place in the industrialization of the country are of great importance. In the present conditions, when Turkmenistan actively moves to a market economy, a rule-of-law

state, civil society, every person, social groups and social organizations must take a responsible approach to solving their tasks. It is during this period of development of the country that the necessary value system is formed.

The new model of socio-economic development that has been formed at the present stage, incorporating the historically established forms of social benefits and the world experience of social development is based on the achievements of the national and universal culture. The current generation, on their basis opening their potential, is striving for creation. In his scientific and philosophical works, the National Leader, noting the importance of good deeds for the true greatness of man, stresses that “The human merit is concentrated in this reality.”<sup>4</sup>

In the period of development of democratic principles, the progressive doctrine of the Head of State, which has absorbed these wise ideas, serves as a spiritual force for the consolidation of society. The Halk Maslahaty of Turkmenistan, representing the interests of the whole people, plays a major role in enhancing the creative potential of people. Historically significant decisions taken at the first meeting of the national forum, specifying ways to implement the “Program of the President of Turkmenistan for the Socio-Economic Development of the Country for 2018-2024” will ensure the further successful development of our country.

#### BIBLIOGRAPHY:

1. Gurbanguly Berdimuhamedov. Economic Strategy of Turkmenistan: Relying on the People, for the Sake of the People. Ashgabat, Turkmen State Publishing Service, 2010. P. 42.
2. Newspaper “Türkmenistan”. 10 October 2017.
3. Newspaper “Türkmenistan”. 11 October 2017.
4. Gurbanguly Berdimuhamedov. Heavenly beauty. Ashgabat, Turkmen State Publishing Service, 2016. P. 339.

# DEVELOPMENT OF INVESTMENT LEGISLATION OF TURKMENISTAN

**Jumamyrat GURBANOV,**  
*Ph.D. Candidate of the Institute of State,  
Law and Democracy of Turkmenistan,  
Ph.D. in Law*

During the years of independence, Turkmenistan paid special attention to the development and implementation of targeted investment development programs of the country. The national development programs and socio-economic reforms are aimed at pursuing an active investment policy, creating modern enterprises of different forms of ownership, equipped with modern equipment and producing competitive goods in the world market and attracting direct foreign investment.

In the Turkmen-American business forum held in the city of New York (USA), the President of Turkmenistan stressed that the state provided substantial support to investors in the form of tax, customs, visa, insurance and other benefits. As a result, the share of investments in the production of gross national product is progressively increasing; the number of investment projects and joint ventures is increasing; and the volumes of foreign trade are also increasing.<sup>1</sup>

One of the main factors for ensuring the effectiveness of investments is their legislative consolidation, the creation of a developed system of investment legislation and an effective mechanism for the implementation of legal norms governing investment relations.

At present, an effective legal framework conforming to generally accepted international norms and principles has been formed, which provides guarantees for

free enterprise, free movement of goods, services and financial resources, support for competition, freedom of economic activity; state, private and other forms of ownership are equally recognized and protected.

The constitutional norms establish fundamental principles for investment law, as a new intensively developing complex branch of the national legal system. An example is the content of Article 12 of the Basic Law, according to which the inviolability of property is guaranteed in Turkmenistan; the right to private ownership of land, means of production, other material and intellectual values is recognized.<sup>2</sup>

The Civil Code of Turkmenistan defines the basic rules for investing, the legal status of investment participants, the basis for the emergence of investment relations and the responsibility of the parties.<sup>3</sup>

The Law Turkmenistan “On Investment Activities in Turkmenistan” (May 19, 1992) defines the legal, economic, and social conditions of investment activities in Turkmenistan.<sup>4</sup> It aims to ensure equal protection of the rights, interests, and property of investment activity subjects, regardless of their form of ownership. Articles 10-11 of this Law define the purposes and forms of state regulation of investment activity. State regulation of investment activity is carried out in order to implement the economic, scientific, technical and social po-

policy of the country and shall provide preferential conditions to any investors who carry out investment activities in priority for the state.

The regulation of the investment sphere involves the regulation of capital movement in the market, based on state interests by combining the interests of society with the interests of entrepreneurship. Various tools are used for this: creation of an enabling environment for investment; tax breaks; investment loans; international double taxation agreements; investor protection; antitrust regulation of the economy; development of information and transport infrastructure; creation of a legal basis for attracting financing for investment activities and others.

The Law of Turkmenistan “On Foreign Investments” (March 3, 2008) defines the legal basis for the activities of foreign investors, an enterprise with foreign investments in Turkmenistan and aims at attracting and effectively using foreign investments in the country.<sup>5</sup> The law provides for a number of benefits and preferences for foreign investors. In particular, customs privileges are provided: the investor is exempt from collecting customs duties and customs duties on property imported into Turkmenistan as a contribution to the authorized capital of an enterprise with foreign investments, to fixed assets of a branch of a foreign legal entity.

In the case of an enterprise with foreign investment activities in the free economic zones, these enterprises are exempt from a number of mandatory, under the legislation of Turkmenistan, fees associated with licensing, registration procedures, rent, etc.

The Law of Turkmenistan “On Foreign Investments” provides guarantees

for the legal protection of the activities of foreign investors, enterprises with foreign investments, their property in the country. The law also guarantees the right of investors to freely use income and profits in the territory of Turkmenistan, for reinvesting in purposes that do not contradict the legislation of Turkmenistan and to freely transfer outside of Turkmenistan, incomes, profits and other legally received monetary amounts in foreign currency. According to the Law, the sources of such income are income from foreign investments received in the form of profits, dividends, interest and other income; monetary amounts in fulfillment of the obligations of an enterprise with foreign investments or a branch of a foreign enterprise under contracts and other transactions; cash received by a foreign investors, connection with the liquidation of an enterprise with foreign investments or the alienation of invested property, property rights and exclusive rights to the results of intellectual activity.

In addition, the Law regulates the procedure for maintaining, accounting and financial reporting and a number of legal issues, such as: transfer of rights and obligations of foreign investors, enterprises with foreign investments to others, guarantees of intellectual property rights, guarantees of return of foreign investments in connection with the termination of investment activities, simplification of the visa regime and stay in the territory of Turkmenistan.

The Law of Turkmenistan “On Hydrocarbon Resources” (August 20, 2008) establishes the legal basis for relations arising in the process of exploration, extraction of hydrocarbon resources and other types of oil works in Turkmenistan,

including the Turkmen sector of the Caspian Sea.<sup>6</sup> The law is based on the observance of national interests and at the same time is of international importance. In order to attract investment in one of the most important sectors of Turkmenistan – in the development of oil and gas fields – this Law establishes a number of benefits to foreign and domestic investors.

The Law of Turkmenistan “On the Securities Market” (November 8, 2014) regulates relations arising from the issuance and circulation of securities in Turkmenistan and is aimed at ensuring the effective functioning of the securities market and the development of the market economy of Turkmenistan.<sup>7</sup>

The Law of Turkmenistan “On Free Economic Zones” (October 9, 2017) is aimed at accelerating economic growth in the country, enhancing investment and business activities in industry, services and technology, deeper integration of the national economy into the global system and, as a result, increasing export poten-

tial and the creation of import-substituting industries.

A preferential legal regime relating to customs, tax, currency regulation in free economic zones should be a factor in the development of new infrastructure of certain regions and territories, the promotion of new methods of economic management based on market economy, modern management, introduction of a unified system of services on the principle of “single window” and the creation of new jobs. At the same time, the state ensures the stability of the conditions for doing investment and business in its territory, the observance of rights and legitimate interests.<sup>8</sup>

In general, the development of legislation in the field of investment and investment activity in the years of independence shows that the main goal of the state in legislative regulation of investment activity is to create a favourable investment climate in the country for all business entities, for the implementation of the state’s economic and social policy.

#### BIBLIOGRAPHY:

1. Newspaper “Türkmenistan”. 3 October 2018.
2. Türkmenistanyň Konstitusiyasy. Aşgabat, Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016.
3. Türkmenistanyň Raýat kodeksi. Aşgabat, Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2014.
4. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary. 1992, № 5, 37-nji madda.
5. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary. 2008, № 1, 17-nji madda.
6. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary. 2008, № 3, 40-nji madda.
7. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary. 2014, № 4, 140-njy madda.
8. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary. 2017, № 4, 133-nji madda.

## LABOUR RIGHTS OF WOMEN IN TURKMENISTAN

**Govherjemał ATAYEVA,**  
*Ph.D. Candidate of the Institute of State,  
 Law and Democracy of Turkmenistan*

In the national legislation, great importance is attached to the protection of the rights of women and the equality of women and men. The principles of equality cover all branches of the national legislation.

As you know, the principles of gender equality are defined in the Universal Declaration of Human Rights, the norms of the International Covenant on Civil and Political Rights, the Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, the UN Conventions on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, on the Political Rights of Women and the final documents of the IV World Conference on the Status of Women (Beijing, 1995), Beijing+10, Sustainable Development Goals, as well as the norms set forth in the documents of the World Health Organization, the International Labour Organization, the United Nations Children's Fund and other international organizations.

Turkmenistan is a party to a number of conventions on the protection of women's labour. According to the results of comparative studies, the provisions of the above-mentioned international normative acts are implemented in the labour legislation of Turkmenistan. In particular, in the Labour Code of Turkmenistan; the main international guarantees for organizing and protecting women's labour are presented.

Gender equality proceeds from the constitutional norms of Article 29 of the Basic Law, which states: "In Turkmenistan man and woman have equal rights and

freedoms, as well as equal opportunities for their realization. Violation of equality on the basis of gender entails the responsibility established by law."<sup>1</sup>

The book of the President of Turkmenistan *Worshipping mother – worshipping a sacred person* outlines in-depth views on the significance of the labour of the mother in raising the child. In this regard, he highlights the fact that the concept of homeland begins with home-hearth, family; on the basis of the relations of children and parents, a person devoted to society is brought up; special attention is paid to the great work of women invested in the upbringing of children,<sup>2</sup> which clearly confirms: the work of the mother, women in the upbringing of children deserve special respect and must be provided with legal guarantees.

The role of women in procreation and the importance of motherhood for humanity are invaluable, and that is why women need care. From this point of view, the state guarantees women a range of additional rights and provides all the necessary conditions for the exercise of these rights.

The labour legislation of Turkmenistan, one of the basic principles is to ensure the protection of women's work. Organizational-legal and social measures aimed at ensuring equality of women and men, defined in Article 7 of the Labour Code of Turkmenistan (LCT), are systematically carried out. The Code sets out the specifics of women's labour

relations, in particular, the guarantees provided in the conclusion and termination of an employment contract, activities that prohibit the use of their labour, restrictions on business trips and the employment of women extra working hours, benefits.

All this testifies to the fact that our country ensures the labour rights of women at the level of generally accepted norms of international law. A woman, regardless of her work experience, upon the expiration of maternity leave is entitled to unpaid leave to care for a child until the child reaches the age of three. Parental leave can also be granted to the person actually caring for the child, including the father, guardian of the child, as well as in cases established by the legislation of Turkmenistan, to another relative.

In the period of childcare leave, the employee retains his place of work (position). Maternity leave can be used in whole or in part.<sup>3</sup>

The labour legislation of Turkmenistan not only determines the right of workers to work, but also enshrines their duties. That is, in accordance with Article 13 of the LCT, each employee is obliged to conscientiously fulfill his labour duties, comply with the established norms (standards) of labour and comply with labour discipline, the rules of internal labour regulations of the enterprise.

In this regard, each employee is obliged to comply with the rules, instructions, regulations and orders for labour protection and occupational safety, to comply with the established procedure for storing documents, material, monetary and other values, to ensure compliance with the established requirements for the quality of products, work performed, services rendered, not to allow marriage in work, to ob-

serve discipline, to take care of the property of the employer and other employees, to maintain their workplace in order and clean.

The Law of Turkmenistan “On State Guarantees for Ensuring Equal Rights and Equal Opportunities for Women and Men” (August 18, 2015), aimed to establish state guarantees for ensuring gender equality in all spheres of state and public life, is harmoniously combined with the norms of international conventions. Article 21 of the Law states: the state guarantees women and men an equal right to work, equal employment opportunities, free choice of profession, occupation and place of work, entrepreneurial activity, vocational training and retraining, combining labour activity with the duties of parents, protection against unemployment, equal remuneration for work of equal value, and in accordance with the labour legislation of Turkmenistan, an equal approach to assessing the quality of work, an equal right to participate in the management of an enterprise, organization, institution, regardless of their form of ownership.<sup>4</sup>

The high social and legal status of women in Turkmenistan is associated with the traditional democratic values of Turkmen society. Examples of the creation of all conditions in Turkmenistan for the participation of women and men in the socio-political system at an equal level can be seen in almost all public services, ministries, departments and agencies of the country.

The content of the activities provided for in the “National Action Plan for Gender Equality in Turkmenistan for 2015-2020” (hereinafter referred to as the National Action Plan), approved by the Presidential Decree of January 22, 2015, convincingly

proves that in the current period, close attention is paid to compliance with regulatory features of women's labour as defined by national law.

The National Action Plan is a policy document aimed at ensuring the conditions for the equal participation of women and men in all spheres of society. The Plan especially states that the state is responsible for ensuring constitutional principle of equal rights and freedom of citizen and implementing international commitments on gender equality.<sup>5</sup>

In general, the legislative guarantees of labour rights of women in Turkmenistan and their legal protection are harmoniously combined with generally accepted international legal norms. This indicates that Turkmenistan is fulfilling its obliga-

tions at the international level. Currently, Turkmenistan is a member of nine UN commissions, committees and councils, within which it carries out relevant international activities. These include the Executive Council of the United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women for 2016-2018 (UN-WOMEN), the Commission on the Status of Women for 2018-2022.

All this is clear examples of activities in the field of gender equality. The achievement of gender equality and the successful implementation of gender policy is also an integral part of the activities of the Interdepartmental Commission for the Implementation of Turkmenistan's International Obligations on Human Rights and International Humanitarian Law.

#### BIBLIOGRAPHY:

1. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. Aşgabat, Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016.
2. Gurbanguly Berdimuhamedov. Worshipping mother – worshipping a sacred person. – A.: Turkmen State Publishing Service, 2018.
3. Türkmenistanyň Zähmet kodeksi. Aşgabat, Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2009.
4. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary. 2015, № 3, 98-nji madda.
5. National Action Plan on Gender Equality in Turkmenistan for 2015-2020. Ashgabat, Turkmen State Publishing Service, 2016.

On July 18, 2018 within the framework of cooperation of the Turkmen National Institute of Democracy and Human Rights under the President of Turkmenistan (from July 23, 2018 – Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan) and the United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), an event was held on the UN Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners, known as the Nelson Mandela Rules.

This day, celebrated as the International Day of Mandela, is an important event to raise awareness of the need for the humane treatment of prisoners.

The event was attended by students of the law faculty of the Turkmen State University named after Magtymguly, the Institute of the MIA and the Institute of International Relations of the Ministry of Foreign Affairs of Turkmenistan. During the week, UNODC, which provides technical assistance and advisory services to Member States in the area of penitentiary reform, held several meetings with national representatives of the Mejlis of Turkmenistan, the Ministry of Internal Affairs of Turkmenistan, the General Prosecutor's Office of Turkmenistan and other agencies of the country. During the meeting the copies of the Nelson Mandela Rules and a number of new information materials to raise awareness of the rules among staff and prisoners of the penitentiary system were given.

Managing the penitentiary system in accordance with international standards and norms in crime prevention and criminal justice is an important condition

for achieving sustainable development goals.



The third quarter of 2018 was full of various events dedicated to the first meeting of the Halk Maslahaty. In accordance with the Plan-measures on conducting explanatory work on the significance of the Halk Maslahaty, developed by the Mejlis of Turkmenistan, the Political Council of the Democratic Party and social organizations of the country, conferences, meetings on the role of the national forum in the development of statehood and civil society were held. The Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan also actively participated in this activity.

They include the conference “Halk Maslahaty of Turkmenistan: an example of ensuring statehood, national democratic principles, human rights” held on August 25, 2018. The forum was attended by representatives of the Mejlis of Turkmenistan, the Ministry of Foreign Affairs, the Supreme Court, the Institute of State, Law and Democracy, the Turkmen State University named after Magtymguly, social organizations of the country and other departments.

The speakers noted that the civil society is the most important component and at the same time a factor in the formation of the political system of a democratic and legal state. The Halk Maslahaty of Turkmenistan is one of the components of the civil society of our country.

This representative forum develops

and improves the historically established traditional foundations of national state-building inherent in the Turkmen people, and gives them a modern continuation.

One of the constituent elements of civil society is the presence of political parties and institutions of public authority. The meeting of the Halk Maslahaty of Turkmenistan was a new milestone in the development of democratic processes, ensuring the rights and freedoms of citizens, which, in turn, will contribute to the development and further strengthening of civil society institutions.

The main decisions of the first meeting of the national forum include the Resolution “On convening the Halk Maslahaty of Turkmenistan in 2019”, in accordance with which the State Commission was established to organize the meeting of the Halk Maslahaty of Turkmenistan and to receive, collect and analyze incoming proposals and appeals. The document also approved the composition of the Commission. One of its members is the Institute of State, Law and Democracy.



On September 20-21, 2018 within the framework of the project document “Rendering assistance in the implementation of the National Action Plan of Turkmenistan for Human Rights for 2016-2020,” a regular meeting was held between UNDP and

the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan on preparations for the dialogue on the report of Turkmenistan on the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (ICESCR). The representatives of the delegation of Turkmenistan and international expert Mr. Diarmud Kunniff attended the event.

During the meeting, issues related to the general and specific provisions of the Covenant were reviewed; an overview of alternative reports, the main recommendations of the UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights were presented. The participants of the event got acquainted with the demonstration of the meetings of this Committee in other countries.

The speakers noted that by acceding to the main international legal instruments of the UN, including in the field of human rights protection, Turkmenistan is taking practical steps to implement the provisions of these documents.

During a constructive dialogue, the participants spoke in favour of the need to further strengthen interaction with international organizations, primarily with the UN and its structural divisions. The importance of continuing the practice of holding, with the participation of international experts, seminars, meetings and consultations on the preparation of national reports, reviews and the study of best practices in the field of human rights was also emphasized.

## У К А З ПРЕЗИДЕНТА ТУРКМЕНИСТАНА

### О создании Института государства, права и демократии Туркменистана

В целях проведения фундаментальных, а также прикладных исследований в сфере изучения государства и законодательства Туркменистана, обеспечения научной обоснованности деятельности по демократизации Туркменского государства и общества **постановляю:**

1. Объединив Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана и Институт государства и права при Президенте Туркменистана, создать на их базе Институт государства, права и демократии Туркменистана.

2. Курирование деятельности Инс-

титута государства, права и демократии Туркменистана возложить на заместителя Председателя Кабинета Министров, министра иностранных дел Туркменистана.

3. Институт государства, права и демократии Туркменистана определить правопреемником Туркменского национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана и Института государства и права при Президенте Туркменистана.

**Президент Туркменистана**  
**Гурбангулы БЕРДЫМУХАМЕДОВ.**  
г. Ашхабад, 23 июля 2018 года.



**О**сновные задачи Института – проведение фундаментальных и прикладных исследований в сфере изучения государства и законодательства Туркменистана, а также обеспечения научной обоснованности деятельности по демократизации Туркменского государства и общества. Многогранная деятельность научного ведомства направлена также на подготовку предложений по имплементации в законодательство страны национальных традиций, общепринятых норм международного права. При этом Институт также выполняет функцию координирования работы Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права.

Одним из функций Института значится издание научно-прикладного журнала «Демократия и право». На страницах издания публикуются аналитические статьи и выступления учёных и практиков, преподавателей вузов и молодых специалистов.

Сотрудники Института государства, права и демократии Туркменистана с чувством огромной признательности уважаемому Президенту за условия, создаваемые в целях повышения эффективности проводимых научно-исследовательских работ, приложат все свои знания и опыт для успешного решения поставленных задач, примут самое активное участие в реализации национальных программ, направленных на развитие Отечества и благополучие народа.

## ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА ГУРБАНГУЛЫ БЕРДЫМУХАМЕДОВА НА ЗАСЕДАНИИ ХАЛК МАСЛАХАТЫ ТУРКМЕНИСТАНА

(Ашхабад, 25 сентября 2018 года)

**Уважаемые члены**

**Халк Маслахаты!**

**Уважаемые старейшины!**

Сегодня в торжественной обстановке мы проводим заседание Халк Маслахаты Туркменистана. Это событие происходит накануне широко отмечаемого в нашей стране священного праздника независимости в год, проходящий под девизом «Туркменистан – сердце Великого Шёлкового пути».

Независимость Туркменистана является значимым историческим событием как для нашего мужественного народа, так и для всего мирового сообщества. Независимость дала нам возможность осуществить мечты наших предков о суверенном государстве, создала условия для возрождения многовековых национальных и духовных ценностей, а также благородных гуманистических традиций.

В 1991 году под сенью священного стяга и национального единства началась эра коренных преобразований для государства и общества. Мы приняли судьбоносное решение о приверженности принципу нейтралитета в качестве официального правового статуса нашего государства и основного направления внешней политики.

В международной практике туркменский нейтралитет предложил более целесообразную модель преобразования всеобщих путей развития в ка-

честве нового фактора, стал основой новой концепции сотрудничества и достижения мира на планете.

В Резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций, единогласно принятой 12 декабря 1995 года, говорится, что мировое сообщество «признаёт и поддерживает провозглашённый Туркменистаном статус постоянного нейтралитета».

Провозглашение Генеральной Ассамблеи ООН 12 декабря Международным днём нейтралитета свидетельствует о высокой оценке мировым сообществом политики, проводимой нашим независимым государством.

Эта политика основывается на принципах миролюбия и гуманизма, которым наш народ придаёт особое значение, на многовековом историческом опыте развития и национальных традициях. Эта политика нацелена на обеспечение всеобщего мира и прогресса.

В результате наше государство в международных отношениях обрело провозглашённый политико-правовой статус, что является беспрецедентным в мире. Годы независимости показали, что путь, избранный Туркменистаном в тот сложный переходный период, всецело отвечает национальным интересам народа.

**Уважаемые члены**

**Халк Маслахаты!**

### **Уважаемые старейшины!**

Проводимая нашим государством созидательная политика нашла полное одобрение и поддержку со стороны мирового сообщества. Создала новые условия для развития дружественных отношений и взаимовыгодного сотрудничества со всеми заинтересованными странами. В годы независимости Туркменистан стал надёжным партнёром, превратился в координирующий центр, являющийся гарантом открытости и безопасности в Центральной Азии.

#### **Уважаемые члены**

**Халк Маслахаты!**

#### **Уважаемые люди!**

Наш народ за годы независимости осуществил огромную работу по превращению нашей Родины из аграрной в индустриально развитую страну.

Конечно, это тесно связано с экономикой, и, исходя из основных целей нашей политики «Государство – для человека!», мы, в первую очередь, придавали особое значение систематическому повышению социально-бытового уровня народа, осуществили кардинальные преобразования во всех сферах.

Мы привлекли огромные инвестиции, в том числе иностранные, для диверсификации экономики и совершенствования всей инфраструктуры. Для того, чтобы вы могли оценить масштаб выполненных работ, приведу несколько примеров.

За 27 лет независимости объём основных инвестиций в экономику страны вырос более чем в 350 раз и достиг около 500 миллиардов манатов, или 185 миллиардов долларов США.

Из них 68 процентов, что состав-

ляет около 335 миллиардов манатов, или 124 миллиарда долларов США, направлено в производственную сферу. Эти средства позволили нам построить более 2600 объектов производственно-технического и социально-культурного назначения.

В итоге, в стране сформирована многоотраслевая экономика, вобравшая такие направления, как электроэнергетика, нефтегазовая отрасль, машиностроение, металлургия, химическая индустрия, строительство, электронная промышленность, легкая и пищевая промышленности и др.

Постоянно развивается среднее и малое частное предпринимательство. В настоящее время, без учёта топливно-энергетического комплекса, доля негосударственного сектора в ВВП страны достигла 68 процентов. Члены Союза промышленников и предпринимателей вносят достойный вклад в обеспечение товарного изобилия внутреннего рынка, диверсификацию экономики, укрепление экспортного потенциала государства.

#### **Уважаемые люди!**

Рост доходной части бюджета государства оказывает позитивное влияние на инвестиционную активность. В последние годы эти доходы неуклонно растут. В соответствии с приоритетами нашей политики «Государство – для человека!» мы направляем получаемый доход именно на эти цели. Ежегодно размеры заработной платы, пенсий, государственных пособий и студенческих стипендий увеличиваются на 10 процентов.

Кроме того, основная часть средств Государственного бюджета направляется на развитие образования, здраво-

охранения и жилищно-коммунальной системы, а также на пенсионное обеспечение.

С целью увеличения объёмов реализуемой на мировом рынке произведённой в стране продукции мы открыли Торговые дома в десятках государств, в том числе в Российской Федерации, Беларуси, Кыргызстане, Турции, Китайской Народной Республике и в ряде других стран.

Несмотря на сложившуюся в мире негативную обстановку и сложные финансово-экономические условия, мы, даст Всевышний, обеспечим рост валового внутреннего продукта на уровне 6,2 процента в этом и следующем году.

**Уважаемые члены**

**Халк Маслахаты!**

**Уважаемые старейшины!**

Одним из основных направлений экономического развития страны за годы независимости стал рост нефтегазовой отрасли и таковым остаётся, поскольку производственные мощности по выпуску углеводородных ресурсов, их переработке и экспорту являются самыми высокодоходными и перспективными для нашего государства.

Среди приоритетных направлений энергетической стратегии нашего независимого государства выступают создание новых отраслей, которые будут обеспечивать диверсификацию экспортных мощностей, а также формирование развитой многовариантной трубопроводной сети поставок энерго-ресурсов.

В данном аспекте реализованные в последние годы масштабные инвестиционные проекты, в частности, строительство новых газопроводов в Китай и Иран, а также строительство газопро-

вода Туркменистан–Афганистан–Пакистан–Индия, можно рассматривать как вклад нашего государства в развитие международного энергетического сотрудничества. Это, в свою очередь, оказывает позитивное влияние на общую ситуацию и прогресс в Центральноазиатском регионе, превращая его в один из энергетических центров мирового значения.

Наша страна, являясь одним из крупных в мире экспортёров энергетических ресурсов, выступает сторонником формирования устойчивой международной системы по их экспорту, поддерживает разработку наиболее эффективных вариантов и регламентов сотрудничества на мировой энергетической арене, а также принципов по обеспечению надёжности транснациональных газопроводов.

За годы независимости были реализованы масштабные проекты по увеличению производственной мощности ТЭК, росту объёмов производства, переработки и экспорта энергоресурсов.

С этой целью на промышленное развитие газового месторождения «Галкыныш» были направлены инвестиции в размере около 8 миллиардов долларов США.

В настоящее время завершается строительство газохимического комплекса в местечке Киянлы Балканского веляята по выпуску полиэтилена ежегодной мощностью 386 тысяч тонн и полипропилена мощностью 81 тысяча тонн в год. В местечке Овадандепа Ахалского веляята завершается возведение завода по производству из природного газа бензина марки А-92, соответствующего экологическим стандартам «Евро-5».

**Уважаемые члены  
Халк Маслахаты!**

**Уважаемые старейшины!**

Электроэнергетической отрасли отводится особо важная роль в реализации государственных программ по промышленному развитию страны и повышению объёмов экспорта. За годы независимости в городе Ашхабаде и в веляятах страны построено семь мощных электростанций. Одна из них – электростанция комбинированного типа – была недавно сдана в эксплуатацию в городе Мары. Строятся линии электропередачи и малые распределительные станции, в городах и населённых пунктах обновляются системы энергоснабжения.

Масштабные преобразования реализуются и в строительной отрасли, в которой широко используются инновационные материалы и энергосберегающие современные технологии. В Ахалском веляйте введено в строй предприятие по производству стекла и стекольной продукции.

Наша страна поэтапно переходит к «зелёной экономике». В строительстве используются экологически безопасные и энергосберегающие современные технологии.

В результате сдачи в эксплуатацию в последние годы предприятий по выпуску минеральных удобрений и расширению ассортимента производимой продукции мы, можно сказать, с нуля создали химическую промышленность.

Совместно с иностранными инвесторами в Лебапском веляйте построен завод по производству хлорида калия мощностью 1 миллион 400 тысяч тонн продукции в год.

В городе Мары введён в строй за-

вод по производству аммиака ежегодной мощностью 400 тысяч тонн и карбамида мощностью 640 тысяч тонн в год.

В городе Гарабогаз совместно с японской и турецкой компаниями завершено строительство завода по производству карбамида мощностью 1 миллион 155 тысяч тонн продукции в год.

В настоящее время усиленными темпами ведутся работы по возведению ряда предприятий по выпуску йода, брома и продукции из них. В итоге значительно возрастёт объём производства технического йода.

**Уважаемые члены  
Халк Маслахаты!**

**Уважаемые старейшины!**

Преобразования, осуществляемые в лёгкой промышленности, нацелены на насыщение внутреннего рынка высококачественными изделиями собственного производства и рост объёмов экспорта за счёт повышения их конкурентоспособности.

Для вывода материально-технической базы транспортной отрасли на современный уровень, расширения действующей и создания новых направлений транспортно-коммуникационной сети были разработаны и успешно реализуются национальные программы.

Это, в свою очередь, оказывает позитивное влияние на вовлечение транспортной отрасли в международную логистическую систему. Благоприятное географическое расположение нашей страны создаёт возможности для формирования крупных логистических центров по комбинированным мультимодальным перевозкам.

Завершение строительства железной дороги Казахстан–Туркменистан–Иран, а также налаживание комбинированных автомобильных, железнодорожных и морских сообщений между государствами СНГ и Центральной Азии открыло широкие возможности как для нашего государства, так и соседних стран.

Введение в строй многопрофильного современного порта в городе Туркменбаши позволило в несколько раз увеличить число транзитных перевозок через нашу страну и повысить экспортный потенциал.

Возведённые в нашей стране мосты стали объектами особой значимости. Только через реку Амударья построено пять железнодорожных и автомобильных мостов, что содействовало активному росту экономики Лебапского велаята.

Ввод в эксплуатацию стальных магистралей Север–Юг и Керки–Ымамназар–Акина создал более выгодные условия для перевозки грузов с берегов Южного Китая до рынков Персидского залива. Модернизированы также сеть внутренних железных дорог и их инженерно-техническая инфраструктура.

В настоящее время высокими темпами продолжаются работы по строительству и реконструкции автомобильных дорог Туркменбаши–Фараб и Ашхабад–Дашогуз.

Активно совершенствуется и воздушная отрасль. В городе Туркменбаши построен Международный аэропорт. Завершено возведение нового Международного аэропорта в городе Туркменабат и взлётно-посадочной полосы в аэропорту города Дашогуз.

Обновляется материально-техниче-

ская база сферы телекоммуникаций и связи, которая развивается по пути диверсификации.

За годы независимости на орбиту был запущен первый национальный искусственный спутник, что обусловило широкое применение самой современной связи в народном хозяйстве, цифрового телевидения и Интернета.

**Уважаемые члены**

**Халк Маслахаты!**

**Уважаемые старейшины!**

За годы независимости преобразования коснулись и сфер образования, науки и технологий. В настоящее время функционируют 509 новых образовательных учреждений. Высшие учебные заведения снабжены передовыми технологиями и мультимедийным оборудованием.

Индустриализация страны, создание электронной отрасли, переход к цифровой экономике, формирование рынка ценных бумаг, развитие рыночной экономики и предпринимательства, а также совершенствование законодательной базы, как я отмечал ранее, требует наличия уже подготовленных специалистов.

Чтобы не отставать от требований нынешнего времени, мы должны направить все усилия на разработку новых учебных программ и планов по подготовке кадров для финансовой отрасли, цифровой экономики, сельского хозяйства, промышленности и электронной отрасли, не говоря уже о подготовке юристов-международников.

Для реализации этих работ необходимо постоянно изучать и применять передовой национальный и международный опыт. В сфере образования следует наладить систему взаимодействия

между работодателем и требованиями рынка труда, а также восстановить практику переподготовки кадров.

**Уважаемые члены**

**Халк Маслахаты!**

**Уважаемые старейшины!**

Науке отводится роль движущей силы в развитии общества. На протяжении всего периода независимости нашей Родины мы поддерживаем плодотворные отношения с ведущими международными организациями и научными центрами в области науки и высоких технологий.

В стране на постоянной основе проводятся международные форумы по актуальным вопросам науки. Организованы научные командировки с целью изучения природных богатств нашей страны, её истории и культуры.

Укреплена материально-техническая база академических институтов. Научные лаборатории снабжены современным оборудованием и приборами. Открытие Технологического центра стало очередным шагом в развитии науки.

**Уважаемые члены**

**Халк Маслахаты!**

**Уважаемые старейшины!**

Одним из приоритетных направлений государственной политики является развитие сферы здравоохранения. Во всех регионах страны возведены современные клиники и научно-клинические центры. Проведена реконструкция оздоровительных и лечебно-оздоровительных учреждений.

Только за последние годы в столице открыты Кардиологический центр, Научно-клинический центр матери и ребёнка, Центры неврологии, морфологии и профилактики инфекционных

заболеваний, Общественного здоровья и питания, Международный учебно-научный центр, Международный центр хирургии и эндокринологии. Введены в строй детская больница в городе Мары, Многопрофильный госпиталь в городе Туркменабат, санаторий «Аваза» в городе Туркменбаши, в веляях страны – центры скорой помощи.

В настоящее время в стране функционируют 122 больницы. Большинство из них возведено в сельской местности.

Совершенствуется и фармацевтическая промышленность. Из местного сырья производятся высококачественные лекарственные препараты и другая продукция медицинского назначения.

Наряду с этим, приоритетом стали вложения в человеческий капитал в качестве надёжного и быстро окупаемого источника инвестиций. Поэтому инвестиции в сферы образования и здравоохранения остаются одним из ключевых направлений государственной политики.

**Уважаемые члены**

**Халк Маслахаты!**

**Уважаемые старейшины!**

Исходя из политики «Государство – для человека!» мы достойно продолжаем принципы, которым наш народ искони придаёт особое значение в вопросах воспитания физически и духовно здорового поколения. Ведётся строительство и последовательно вводятся в эксплуатацию крупные спортивные и конноспортивные комплексы, стадионы, спортшколы, дома здоровья и поликлиники, соответствующие мировым стандартам.

Самый большой наш успех, достиг-

нутый за годы независимости в этой области – признание Туркменистана спортивной державой.

Как вам известно, прошедшие в минувшем году в течение десяти дней на высоком уровне V Азиатские игры, организация Международного авторалли «Амуль–Хазар» прославили Туркменистан во всём мире как страну, способную проводить масштабные спортивные соревнования международного характера.

Твёрдо уверен в том, что, имея такую мощную спортивную базу и поддержку народа, представители национальной сборной успешно выступят в будущем на Азиатских, а также летних Олимпийских играх.

Мы уделяем большое внимание развитию туризма. Поэтому и в дальнейшем продолжим работу в этом направлении.

#### **Уважаемые члены**

#### **Халк Маслахаты!**

#### **Уважаемые старейшины!**

Мы придаём особое значение популяризации в мире многовековой истории нашего народа, древних традиций, культуры, духовных и материальных ценностей, культурного наследия как важного условия прогресса нашего общества, установлению межгосударственных и международных культурно-научных связей.

Сегодня в стране функционируют 10 театров, 36 музеев, 230 библиотек. Ежегодно продолжающиеся в течение недели Дни культуры выливаются в праздник национального художественного творчества и искусства, способствуют приумножению чувства гордости за наше древнее наследие.

И в будущем, опираясь на богатое

духовное национальное и культурное достояние, будем прославлять во всём мире наш народ как нацию, преисполненную духом творчества и созидания.

#### **Уважаемые люди!**

Продолжается работа по дальнейшему реформированию сельского хозяйства. Во всех велаятах страны строятся крупные животноводческие комплексы, что содействует увеличению поголовья скота и птицы, созданы тепличные хозяйства, которые позволяют круглогодично выращивать сельскохозяйственную продукцию для населения страны, а также для экспорта.

В регионах страны создаётся инфраструктура для хранения мясомолочной и плодоовощной продукции.

Предпринимаются масштабные меры по комплексному восстановлению и мелиоративному улучшению земель, повышению плодородия, внедрению новых технологий полива. Несмотря на это, результаты, достигаемые в сельском хозяйстве, остаются ниже ожидаемых.

Нам надо перестроить работу агропромышленного комплекса, использовать все возможности для получения высоких урожаев за счёт проведения кардинальных преобразований и обновления системы управления сельским хозяйством.

Исходя из этого, я предлагаю рассмотреть несколько предложений по улучшению работы агропромышленного комплекса:

1. Будет, наверное, правильным изъять сельскохозяйственную землю у нерентабельных дайханских объединений, имеющих крайне низкие производственные показатели, с последующей передачей её другим сельхозпроизво-

дителям, способным лучшим образом работать на земле.

2. В этих целях предлагаю в соответствии с законодательством создать специальный земельный фонд и на основе решения рабочей комиссии выделять землю желающим сроком на 99 лет.

3. Также считаю целесообразным 70 процентов площадей выделенных земельных участков засеять хлопчатником и пшеницей, а на остальных 30 – возделывать другие сельскохозяйственные культуры.

4. Считаю разумным установление порядка, в соответствии с которым продукция, произведённая дайханскими хозяйствами и сельскохозяйственными акционерными обществами сверх договорных обязательств, будет по их желанию оставаться в их распоряжении, с предоставлением права самостоятельно, по свободным ценам осуществлять реализацию данной продукции.

5. Хочу подчеркнуть, что настало время пересмотреть государственные закупочные цены на продовольственную пшеницу и хлопок в сторону их повышения, а также установить стимулирующие доплаты за производство семян высокого качества. Эти меры будут способствовать стимулированию тружеников села к получению богатых урожаев.

6. Для производства сельскохозяйственной продукции законодательно обеспечить широкое привлечение частных предпринимателей в развитие структуры перерабатывающей промышленности, выпуска высококачественных продовольственных товаров для экспорта.

7. Считаю, что будет правильным

для улучшенного обеспечения населения овощами и фруктами, увеличения объёмов их экспорта создать вблизи велаятских центров специализированные дайханские хозяйства и другие структуры, перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию.

8. С целью улучшения мелиоративного состояния посевных площадей страны, очистки поливных и дренажных сетей, модернизации систем водоснабжения следует предоставлять дайханским объединениям и хозяйствам, сельскохозяйственным акционерным обществам и научно-исследовательским институтам льготные банковские кредиты сроком до 10 лет под 1 процент годовых для приобретения землеройной техники и бульдозеров для работ в водном хозяйстве.

9. Для совершенствования животноводческой отрасли, стимулирования её развития за счёт привлечения частных капиталовложений, увеличения поголовья скота, следует законодательно проработать вопросы создания частных хозяйств, занимающихся выращиванием крупного и мелкого рогатого скота, и обеспечить их земельными площадями, необходимыми для производства кормов.

10. Считаю целесообразным разработать новую программу, в которой будут определены конкретные направления эффективного использования земельных и водных ресурсов нашей страны. Жду от соответствующих руководителей и специалистов конкретные предложения по данному вопросу.

Защита окружающей среды, бережное сохранение и приумножение природных богатств, обеспечение экологического благополучия являются ещё

одним приоритетным вектором государственной политики. У нас имеются прекрасные горы, необъятные поля, удивительные реки и озёра. Эти богатства мы должны использовать бережно и продуктивно.

Принимая активное участие в деятельности ООН и других авторитетных международных организаций, мы выдвинули ряд инициатив и предпринимаем конкретные шаги по их практической реализации.

Уважая обычаи и традиции наших дедов и прадедов, мы проводим масштабную деятельность по превращению нашей страны в цветущий сад. За последние годы стремительно расширяются площади лесных насаждений, создаются парки, радующие своим зелёным нарядом в течение всего года. Обеспечивают благоприятную экологическую обстановку и лесополосы, созданные вокруг населённых пунктов, вдоль автомобильных и железных дорог.

Одним из ярких примеров весомого вклада нашей страны в решение проблем сохранения водных ресурсов планеты и охраны окружающей среды, улучшения экологического состояния региона является строительство в Каракумах Туркменского озера «Алтын асыр».

**Уважаемые члены  
Халк Маслахаты!**

**Уважаемые старейшины!**

Хочу заострить ваше внимание на одном важном вопросе. В нелегкий переходный период населению были предоставлены социальные льготы, не имеющие аналогов, – введены льготы по бесплатному пользованию газом, электроэнергией, водой, солью, уста-

новление минимальных цен на жильё и коммунальные услуги и др.

Но времена меняются. Создаются новые экономические условия. Требования сегодняшнего дня – эффективное использование природных и экономических ресурсов, адаптация общества, государства и каждого человека к рыночной экономике. Эти вопросы требуют продуманного решения.

В настоящее время доходы населения заметно увеличились, для каждой семьи созданы широкие возможности для заработка, содержания детей. В связи с этим считаю, что будет целесообразно по-новому отнестись к вопросам рационального использования ресурсов, бесплатно предоставляемых государством.

Так как природные богатства, а также возросшие экономические возможности нашей страны должны служить не только нынешнему поколению, но и нашим потомкам.

В данной связи считаю целесообразным сформировать обоснованную систему оплаты предоставляемых для бесплатного потребления газа, электроэнергии, питьевой воды, а также жилья и коммунальных услуг. На протяжении нескольких лет на этот счёт поступало немало предложений от народа, в том числе от старейшин.

Такие предложения обсуждались и на заседании Совета старейшин Туркменистана. Исходя из этого, считаю, что представляется целесообразным принятие соответствующего постановления по данному вопросу.

**Уважаемые участники заседания!**

Нам надо обсудить ещё один важнейший вопрос – основные направления социально-экономического разви-

тия в проекте Государственного бюджета на 2019 год.

Думаю, главным здесь будет поддержание стабильно высоких темпов экономического роста за счёт интенсивного развития отраслей и диверсификации экономики, реализация масштабных и особо крупных инвестиционных проектов, имеющих международное и региональное значение.

Поэтому социальная политика в 2019 году должна быть направлена на повышение уровня и качества жизни населения и создание условий для развития человеческого капитала.

В соответствии с мировыми стандартами в сфере образования должны продолжаться коренные реформы, направленные на дальнейшую качественную и всестороннюю модернизацию данной системы.

Большое внимание нужно уделить развитию науки. Следует укрепить материально-техническую базу академических институтов, обеспечить оснащение современным оборудованием научно-исследовательские лаборатории.

Продолжится формирование национальной системы охраны здоровья населения, предусматривающей рациональное питание, отказ от вредных привычек, гармоничное сочетание труда и отдыха, занятия различными видами спорта. В этом направлении необходимо расширить сотрудничество с ведущими международными научно-исследовательскими центрами.

Государственная политика в сфере культуры будет направлена на максимальную доступность достижений отрасли для всех членов общества.

Дальнейшее развитие получит национальный спорт, предполагающий массовое привлечение молодёжи к занятиям физкультурой и спортом.

Важнейшей задачей является обеспечение социальной защищённости населения путём повышения заработной платы, пенсий и стипендий (на уровне не менее 10 процентов). Объём финансирования социальной сферы должен составить не менее 75-80 процентов от общего объёма расходов Государственного бюджета.

Должны быть приняты дальнейшие меры со стороны государства по охране материнства и детства.

В 2019 году значительная часть капиталовложений будет направлена на развитие производств по получению из углеводородного сырья таких ценнейших видов продукции, как полиэтилен, полипропилен, высокооктановый бензин, а также на строительство газопровода Туркменистан–Афганистан–Пакистан–Индия.

В предстоящем году будет уделено особое внимание развитию отечественной электроэнергетики, возведению новых и модернизации действующих электростанций, что позволит бесперебойно обеспечивать внутренних потребителей и наращивать объёмы экспорта электроэнергии в соседние страны.

В химической индустрии будут заложены фундаменты ряда промышленных предприятий по производству йода и брома.

В инвестиционной программе на 2019 год большое внимание надо уделить развитию транспортно-коммуникационного комплекса. В предстоящем году намечается выделить крупные

капиталовложения на обустройство и модернизацию автомобильных дорог Ашхабад–Туркменбаши, Ашхабад–Мары–Туркменабат–Фараб и Ашхабад–Каракумы–Дашогуз. Эти меры позволяют создать тысячи рабочих мест.

#### **Уважаемые члены**

#### **Халк Маслахаты!**

#### **Уважаемые старейшины!**

Таким образом, за период независимости, главным итогом коренных преобразований, проводимых в нашей стране, стало обеспечение экономической независимости и продовольственной безопасности. Мы добились выполнения таких важных задач, как законодательное обеспечение защиты прав и свобод граждан, получение всеобщего бесплатного образования, обеспечение благополучной жизни людей, создание полноценных условий для укрепления здоровья, плодотворного труда и отдыха каждого человека.

За короткий по историческим меркам срок туркменский народ проявил себя в мире как миролюбивая, дружелюбная нация, умеющая строить и созидать. Наш родной народ гордится

успехами, историческими победами эпохи независимости.

Выражаю сердечную благодарность всему нашему народу, особенно уважаемым старейшинам, за поддержку внутренней и внешней политики, активное участие в процветании Родины!

#### **Уважаемые участники заседания!**

Сегодня мы пишем триумфальные страницы новой истории Отечества, по территории которого пролегали древние караванные пути.

Поддержка нашим родным народом, приверженным принципам патриотизма, гуманизма, трудолюбия, проводимой нами внутренней и внешней политики, твёрдая уверенность в могуществе Родины, искреннее участие в грандиозных перспективных программах, позволяют разрабатывать и осуществлять всё более новаторские проекты.

#### **Дорогие соотечественники!**

Сердечно поздравляю вас со славным праздником независимости. Желаю вам крепкого здоровья, мирной, спокойной и счастливой жизни, больших успехов всем в деле процветания независимой Отчизны!

## ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА ТУРКМЕНИСТАНА ГУРБАНГУЛЫ БЕРДЫМУХАМЕДОВА НА 73-Й СЕССИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЁННЫХ НАЦИЙ

(г. Нью-Йорк, 29 сентября 2018 года)

**Уважаемый господин Председатель!**

**Уважаемые главы делегаций!**

**Дамы и господа!**

Прежде всего, разрешите поздравить госпожу Марию Фернанду Эспиноса Гарсес с избранием на пост Председателя 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН и пожелать ей успехов в предстоящей ответственной работе. Хотел бы также выразить признательность господину Мирославу Лайчаку – Председателю 72-й сессии за умелую и эффективную деятельность на этом посту.

**Уважаемые участники!**

Нынешняя сессия Генеральной Ассамблеи проходит на фоне непростых тенденций в международной политике. Несмотря на усилия мирового сообщества, в первую очередь, в лице Организации Объединённых Наций, ситуация в ряде регионов земного шара продолжает оставаться сложной, наблюдается расширение конфликтных зон и одновременно снижение общего уровня доверия и взаимопонимания во взглядах на пути и перспективы глобального развития.

В этих условиях вопрос обеспечения всеобщей, прочной и долгосрочной безопасности встаёт перед нами со всей очевидностью и остротой, накладывая на каждое государство ответственность за судьбы мира.

Мы считаем, что главную и решающую роль в сохранении основ между-

народного порядка на принципах взаимопонимания, равноправия, мирного, политического диалога призвана сыграть Организация Объединённых Наций. Правомерность этой миссии ООН не может быть подвергнута сомнению. ООН – это единственная универсальная международная организация, призванная обеспечивать многостороннее взаимодействие во имя упрочения международной безопасности и устойчивого развития.

Туркменистан полагает, что нынешняя сессия Генеральной Ассамблеи призвана содействовать преодолению кризиса доверия и укрепить взаимопонимание государств-членов.

В этой связи Туркменистан выступает с инициативой проведения 2019 года под знаком Мира и Доверия.

Наша инициатива предполагает выработку конкретных мер, направленных на снижение напряжённости, мирное, политико-дипломатическое разрешение споров и противоречий, принятие на этот счёт ответственных и взвешенных решений.

**Уважаемые члены делегаций!**

Обеспечение долгосрочной и всеобъемлющей безопасности является ключевым вопросом для государств Центральной Азии. Важнейшим аспектом региональной повестки является борьба с терроризмом.

Не менее важным в плане обеспечения безопасности и стабильного

развития в Центральной Азии является сотрудничество по разоруженческой проблематике, в вопросах противодействия наркотрафику, по оказанию всесторонней экономической поддержки Афганистану.

Здесь, на наш взгляд, ключевым фактором является вовлечение Афганистана в реализацию крупных энергетических, транспортных и коммуникационных проектов на правах полноценного партнёра. В этом мы видим стратегическую перспективу для Афганистана, его роль в региональных и глобальных процессах, залог процветания и благополучия афганского народа.

Последовательно работая в этом направлении, наша страна реализует проект газопровода Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия (ТАПИ), ведёт строительство линии электропередачи, оптико-волоконной линии связи, поддержанные международными партнёрами и крупными финансовыми институтами. Также построена новая железная дорога в афганском направлении.

Мы продолжаем оказание гуманитарной помощи Афганистану посредством строительства объектов социального назначения, отправки гуманитарных конвоев, подготовки квалифицированных национальных кадров для различных сегментов афганской экономики и социальной сферы.

#### **Уважаемые участники!**

Туркменистан активно участвовал в разработке Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, внёс ряд конкретных предложений. После принятия в 2015 году на Всемирном Саммите Глобальной Повестки и Целей устойчивого развития наша страна в числе первых прис-

тупила к адаптации ЦУР к национальным планам и программам социально-экономического развития. Для этого у нас создан соответствующий постоянно действующий механизм взаимодействия с ООН.

Реализация ЦУР в Туркменистане имеет ярко выраженную социальную направленность. Речь идёт о таких важнейших аспектах, как обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания населения, повсеместное утверждение здорового образа жизни, обеспечение полного гендерного равенства через гарантии прав и возможностей для всех женщин и девочек, создание условий для всеохватного, справедливого и качественного образования.

Одновременно с этим мы уделяем большое внимание реализации такой цели, как обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех.

#### **Уважаемые участники!**

Туркменистан твёрдо придерживается принципа, что вода – это общее достояние всех народов планеты, а равный и справедливый доступ к чистой питьевой воде является фундаментальным правом человека. От доступа к водным ресурсам, эффективного управления ими напрямую зависят развитие государств, их экономики, социальной сферы, уровень благосостояния и качество жизни людей. И потому равноправие, уважительность, ответственность должны стать основополагающими, определяющими критериями в отношениях между странами Центральной Азии.

Последовательно выступая с этих позиций, Туркменистан всегда заявлял,

что водно-энергетические проблемы в нашем регионе должны решаться:

- во-первых, на основе общепризнанных норм международного права;
- во-вторых, с учётом интересов каждой страны;
- в-третьих, при активном участии международных организаций, в первую очередь ООН.

Это наша принципиальная позиция, и, опираясь на неё, мы продолжим работу по налаживанию эффективных переговорных механизмов между государствами и с международными структурами для выработки согласованных подходов. Убеждён, что только так можно добиться позитивных результатов, обеспечить прочный и устойчивый баланс интересов.

В ряду важнейших тем сотрудничества стран региона с международным сообществом стоит проблема спасения Аральского моря. Очевидно, что сохранение Арала уже давно не может рассматриваться как внутренняя, региональная проблема. Для её успешного решения сегодня требуются помощь мирового сообщества, новый акцентированный, комплексный международный подход, деятельное и системное участие в данной работе Организации Объединённых Наций.

В этой связи мы приступили к реализации инициативы Туркменистана о разработке Специальной программы ООН для бассейна Аральского моря и выделении аральской проблематики в отдельное направление деятельности Организации.

Призываю государства-члены ООН поддержать наше предложение. Хорошей основой для этого является принятая консенсусом 18 апреля этого года

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Сотрудничество между Организацией Объединённых Наций и Международным фондом спасения Арала».

### **Уважаемые участники!**

Ещё одним важным вопросом является Каспий. Подписание 12 августа нынешнего года главами прикаспийских государств Конвенции о правовом статусе Каспийского моря открывает перспективу превращения прикаспийского региона в один из стратегических транспортно-транзитных и энергетических узлов международного значения, место широкой инвестиционной, торговой, экономической деятельности и кооперации.

Туркменистан готов предметно обсуждать со всеми заинтересованными сторонами вопросы реализации в этих сферах проектов, которые являются полностью экономически и коммерчески обоснованными, выгодными для потенциальных участников, способны существенно повлиять на упрочение континентальной безопасности и имеют долгосрочный характер. Без преувеличения можно сказать, что вложения в такие проекты – это инвестиции в будущее.

### **Уважаемые участники!**

Мы высоко ценим эффективное участие специализированных агентств ООН, представленных в Туркменистане, в жизни нашей страны, её динамичном развитии и благополучии, и я хотел бы выразить отдельную признательность сотрудникам этих учреждений за их самоотверженный труд.

Я также благодарю уважаемого Генерального секретаря ООН господина Антониу Гутерреша за неослабное личное внимание к сотрудничеству с Туркменистаном, поддержку наших инициатив и начинаний.

## РОЛЬ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ НОРМ И ПРИНЦИПОВ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

**Гылычмырат ХАЛЛЫЕВ,**  
*председатель Верховного суда  
Туркменистана*

В результате правовой реформы, реализуемой в нашем независимом государстве, был предпринят ряд важных шагов, которые способствовали совершенствованию деятельности судебных органов. Законодательство Туркменистана о деятельности судебных органов состоит из Конституции Туркменистана, Законов Туркменистана «О суде», «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» и законов, регулирующих вопросы судопроизводства, а также иных нормативно-правовых актов. При изучении системы судебных органов Туркменистана, развития, направлений и задач их деятельности, необходимо проанализировать его содержание и основные принципы реализации, роль судебной власти в современном историческом развитии нашего государства.

В независимом, постоянно нейтральном Туркменистане, также, как и в любом правовом государстве, принцип разделения власти является основной составляющей государственного и конституционного строя. Согласно статье 6 Конституции Туркменистана, государственная власть делится на законодательную, исполнительную и судебную власти, они действуют самостоятельно, уравновешивая друг друга.<sup>1</sup> Разделение власти – основной конституционный принцип, составляющий базу государственного строя и

политической демократии в демократическом и правовом государстве. В соответствии с ним, полномочия единой государственной власти делятся между государственными органами. Всё это является важным условием полноценного осуществления государственной власти. Ветви власти, действуя в виде элементов единой системы, составляют и осуществляют государственную власть. Полномочия власти направлены на обеспечение прав и свобод человека и составляют общественную ценность власти и являются гарантом демократии.<sup>2</sup>

Как подчёркивает уважаемый Президент Туркменистана, «В каждом правовом государстве судебная система играет большую роль в качестве эффективного механизма государственной защиты и включает в себя все сферы деятельности правового регулирования». ...Правовое государство характеризуется самостоятельной и независимой судебной властью, обеспечивающей на основе закона надёжную защиту прав и свобод человека, государственных и общественных интересов.<sup>3</sup>

Под основой судебной власти понимаются принципы и нормы, составляющие базу судебной системы и являющиеся средством осуществления правосудия. В большинстве конституций государств мира определены конституционные основы судебной вла-

сти: основные принципы структуры и функционирования судебной системы (принципы судебной структуры и судопроизводства, правовой статус судей), нормы судебной защиты прав и свобод человека.<sup>4</sup>

Конституционные основы и принципы деятельности судебных органов Туркменистана изложены в специальном разделе Конституции страны «Судебная власть». Закрепление норм и принципов о судебной власти в Основном Законе означает не только разделение государственной власти, но и признание на законодательном уровне независимой судебной власти в осуществлении государственной власти. Суд представляет собой институт, созданный государством с целью эффективного осуществления своей задачи и достижения социальной справедливости. Суд, осуществляя правосудие, защищает права и свободы физических и юридических лиц, охраняемые законом государственные и общественные интересы, вся его деятельность направлена на обеспечение законности и правопорядка, охрану прав и свобод, чести и достоинства граждан, устранение причин и условий, способствовавших совершению правонарушений.<sup>5</sup>

Нормы и принципы, установленные в Конституции Туркменистана о судебной власти и судебной защите можно классифицировать следующим образом (условно):

- 1) структура судебной власти;
  - 2) судебная защита и гарантия прав и свобод человека и гражданина, гуманитарные принципы правосудия;
  - 3) статус судей;
  - 4) основы судопроизводства.
- Судебная власть принадлежит толь-

ко судам и осуществляется Верховным судом Туркменистана и другими судами, предусмотренными законом. Кроме этих, создание чрезвычайных судов и иных структур, наделённых полномочиями суда, не допускается.

В новой редакции Конституции Туркменистана придаётся особое значение нормам о судебной защите прав и свобод человека и гражданина, а также гуманитарным принципам правосудия. Согласно статье 8 Всеобщей декларации прав человека «Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом».<sup>6</sup> Данная правовая норма согласуется с нижеследующими положениями Основного Закона Туркменистана:

- каждому гарантируются судебная защита чести и достоинства, а также права и свободы, предусмотренные Конституцией и законами;

- каждый человек имеет право обжаловать в суд решения и действия государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц;

- каждый человек имеет право требовать возмещение в судебном порядке материального или морального ущерба, причинённого ему незаконными действиями государственных органов, иных организаций, их работников, а также отдельных лиц.

В Конституции страны также закреплены нормы о том, что:

- человек не может быть осуждён или подвергнут наказанию иначе как в точном соответствии с законом;

- никто не может подвергаться

пыткам, применению насилия, жестокому, бесчеловечному или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским, научным или иным опытам;

- каждый человек считается невиновным, пока его виновность в совершении преступления не будет доказана на основании закона и установлена приговором суда, вступившим в законную силу. Никто не обязан доказывать свою невиновность. Возникшие сомнения в виновности, которые не могут быть устранены, решаются в пользу обвиняемого.

Правосудие в Туркменистане осуществляется на основе равенства человека и гражданина перед законом и судом независимо от национальности, цвета кожи, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений или иных обстоятельств. Всё это подтверждает, что нормы Устава Организации Объединённых Наций, членом которого является Туркменистан, Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах, а также прочих международных документов в области прав и свобод человека нашли своё отражение в национальном законодательстве.

Отражение норм о правовом статусе судей в Конституции Туркменистана свидетельствует о том, что функционированию судебной системы и деятельности судей в нашей стране уделяется особая роль. Нормы о независимости, неприкосновенности судей, их подвластности исключительно

Конституции и закону, порядке назначения на должность и освобождения от должности, о несовместимости должности судьи с какой-либо иной деятельностью, составляют конституционную основу правового статуса судей.

Независимость судей признана в качестве одного из основополагающих принципов их правового статуса, структуры судебной системы и судопроизводства. Этот принцип находит своё отражение не только в Конституции, но и в Законе Туркменистана «О суде», Уголовном, Гражданском и Арбитражном процессуальном кодексах Туркменистана. В качестве основного условия независимости судей отмечена их подчинённость Конституции и закону. Несмотря на предмет, вид и степень дела, рассматриваемого в суде, внешнее воздействие на судей является недопустимым. Судья не обязан давать объяснений по предмету рассмотренного или рассматриваемого дела. Вмешательство, прямое или косвенное препятствие осуществлению судьями их полномочий ведёт к ответственности в порядке, установленном законодательством Туркменистана. Согласно конституционной норме, не могут быть приняты законы или прочие правовые акты, ограничивающие независимость судей или устанавливающие в отношении них определённые условия. Независимость судьи в сочетании с требованием о его беспристрастности обязывает судью быть свободным от всех политических воззрений и обязательств.

В соответствии с Законом Туркменистана «О суде», независимость судьи обеспечивается:

1) материальным и социальным

обеспечением, соответствующим его высокому статусу;

2) предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия;

3) запретом под угрозой уголовной и административной ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия;

4) установленным порядком приостановления и прекращения полномочий;

5) неприкосновенностью;

6) нахождением под особой защитой государства членов его семьи и имущества.

Следует также отметить значение принятого на втором заседании Меджлиса Туркменистана шестого созыва, состоявшемся 9 июня текущего года, Закона Туркменистана «О внесении дополнений в Закон Туркменистана «О суде», в соответствии с которым внесено положение о кодексе судейской этики. Согласно данному правовому акту кодекс судейской этики является актом конференции судей, который основывается на общепризнанных моральных принципах и правилах общества и государства. Кодекс судейской этики устанавливает для каждого судьи обязательные правила поведения при ведении профессиональной деятельности по осуществлению правосудия.<sup>7</sup>

Материальное и социальное обеспечение, являющееся основным условием независимости судей, обеспечивается на высоком уровне в соответствии с их государственной должностью. Благодаря огромному вниманию, уделяемому уважаемым Президентом Гурбангулы Бердымухамедовым, по-

стоянно совершенствуется материально-техническая база судебной системы, вводятся в эксплуатацию новые административные здания, оснащенные компьютерными технологиями и современным оборудованием, спортивные объекты и жилые дома для работников данной сферы.

Согласно Конституции Туркменистана, судьи не могут занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, кроме преподавательской, творческой и научно-исследовательской деятельности. Нормы, предусматривающие подобное ограничение, закреплены в Законах Туркменистана «О суде», «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей», «О государственной службе».

Порядок назначения судей на должность и их освобождения от должности определяется соответствующим законом. Судьи назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Туркменистана. Согласно Конституции Туркменистана, назначение и освобождение от должности судей Президентом Туркменистана, являющимся высшим должностным лицом Туркменистана, служит гарантией обеспечения их независимости. Таким образом, предотвращаются внешнее воздействие, препятствие и иное вмешательство в деятельность судей.

Неприкосновенность судей гарантирована особым порядком привлечения судей к уголовной и административной ответственности.

В Конституции Туркменистана также закреплены нормы, устанавливающие основы судопроизводства. Они включают:

- коллегиальное рассмотрение дел

в судах, а в случаях, предусмотренных законом, - единолично судьей;

- разбирательство дел в судах открытое. Судопроизводство осуществляется на основе равенства и состязательности сторон;

- ведение судопроизводства на государственном языке. Лицам, участвующим в деле и не владеющим языком судопроизводства, обеспечивается право ознакомления с материалами дела, участие в судебных действиях с помощью переводчика, а также право выступать на заседании суда на родном языке;

- обладание сторон правом обжалования решений, приговоров и иных постановлений судов Туркменистана;

- обязательность для исполнения решений, приговоров и иных постановлений судов на территории Туркменистана;

- гарантирование права на получение юридической помощи на любой стадии судопроизводства.

Таким образом, конституционно-правовые нормы и принципы, закреплённые в Конституции Туркменистана о судебной власти, определяют предмет и характер судебной власти, основные этапы, принципы судебной защиты прав и свобод человека и гражданина, и представляет основную правовую базу в совершенствовании судебной власти, являющейся одной из ветвей государственной власти.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Конституция Туркменистана. Ашхабад, Государственная издательская служба Туркменистана, 2016 г.
2. Марченко М.Н. Теория государства и право. М., Зерцало, 2004 г.
3. Поздравительное обращение Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова «Работникам судебных органов независимого, постоянно нейтрального Туркменистана // «Нейтральный Туркменистан». 6 июля 2017 года.
4. Ковачев Д.А. Конституционное право. М., Волтерс Клувер, 2005 г.
5. Закон Туркменистана «О суде» // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2014 г., № 4. Ст. 135.
6. Всеобщая декларация прав человека. Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2012 г.
7. «Нейтральный Туркменистан». 20 июня 2018 года.

## ИНИЦИАТИВЫ ТУРКМЕНИСТАНА ПО СОЗДАНИЮ ТРАНСАЗИАТСКИХ ТРАНЗИТНО-ТРАНСПОРТНЫХ КОРИДОРОВ В ЕВРОПЕЙСКОМ НАПРАВЛЕНИИ

**Джумамурад ГУРБАНГЕЛЬДЫЕВ,**  
*проректор по учебной работе Института  
международных отношений  
Министерства иностранных дел Туркменистана*

Одним из основных направлений политики реформ Президента Туркменистана для создания благоприятных условий стратегического развития государства на современном этапе является строительство многовекторных транспортных коридоров, соответствующих требованиям времени. Уважаемым Президентом Гурбангулы Бердымухамедовым, начиная с 2007 года на сессиях Генеральной Ассамблеи ООН неоднократно выдвигались конкретные международные инициативы, направленные на создание стабильной транспортной системы как в региональных, так и в континентальных масштабах.

Данные инициативы были поддержаны и одобрены ООН и приняты две Резолюции – 19 декабря 2014 года «Роль транспортных и транзитных коридоров в обеспечении международного сотрудничества в целях устойчивого развития», 22 декабря 2015 года «На пути к обеспечению всестороннего взаимодействия между всеми видами транспорта в целях содействия созданию устойчивых мульти-модальных транзитных коридоров». Эти документы свидетельствуют о безусловных успехах туркменской транспортной дипломатии. В целях практической реализации этих Резолюций, 3-4 сентября 2014 года была проведена Междуна-

родная конференция высокого уровня «Роль транзитно-транспортных коридоров в обеспечении международного сотрудничества и устойчивого развития».

Международные инициативы Президента Туркменистана получили поддержку Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Международного союза автомобильного транспорта. По итогам работы форума были подписаны важные документы с рядом международных структур, основным из которых явилась Ашхабадская декларация.

Особое место на 70-ой юбилейной сессии Генеральной Ассамблеи ООН было отведено вопросу дальнейшего совершенствования транспортной системы. Это нашло отражение в принятой Повестке дня в области развития – Цели устойчивого развития на период до 2030 года (ЦУР). Руководствуясь положениями данного документа, Туркменистан активно проводит практическую работу по реализации конструктивных инициатив главы государства, получивших широкую поддержку международной общественности.

В конце 2015 года тогдашний Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун предложил Президенту Туркменистана провести в конце 2016 года в Ашхабаде

первую Глобальную конференцию по устойчивому транспорту. Этот международный форум успешно прошёл 26-27-го ноября 2016 года. В историческом выступлении главы Туркменского государства было обращено внимание на 4 концептуально значимых вопроса в развитии транспортной системы мира: осознание необходимости консолидации усилий для решения глобальных вопросов в транспортной сфере; готовность мирового сообщества к такому сотрудничеству; поддержка ООН в этом направлении; в согласованной глобальной международной деятельности поддержка нового вектора – транспортной дипломатии.

Эта сфера дипломатии является важнейшей формой многогранных связей в транспортном секторе, подтверждается со стороны ООН и других международных структур. Как подчеркнул Президент Туркменистана, первый Глобальный транспортный форум, проходивший в Ашхабаде, собрал единомышленников, хорошо понимающих, сколь велико на современном этапе значение международного сотрудничества в транспортной сфере.

В выступлении на данном форуме туркменский лидер подчеркнул, что транспортная система сегодня уверенно входит в разряд ключевых, определяющих направлений мирового развития. Отметив основные направления глобальной стратегии в этой области, глава государства сделал акцент на важности создания современной транспортной инфраструктуры для обслуживания во всём мире миллионов людей, сохранение и приумножение ресурсов планеты. Вместе с тем подчёркивалась необходимость стимули-

рования роста экономик государств и регионов через их интеграцию в транспортно-транзитные потоки, содействие устранению диспропорций в уровне развития между ними и качестве жизни живущих там народов.

В числе практических шагов была отмечена важность формирования современной транспортной и транзитной инфраструктуры. Вовлечение в неё новых территорий означает сегодня не только рост объёмов грузооборота, сокращение времени в пути, дополнительные инвестиции, но и создание новых рабочих мест, строительство социально значимых объектов.

В числе значимых мер было определено обеспечение экологической безопасности транспортных потоков и инфраструктуры, через внедрение современных технологий и внедряя передовые управленческие решения.<sup>1</sup>

Одна из важнейших составляющих транспортного сотрудничества – гуманитарная сфера. Сооружение новых, кратчайших транспортных путей открывает дополнительные возможности для повышения мобильности людей, удовлетворения их потребностей посетить новые страны, общаться с представителями других народов. А это, в свою очередь, даёт хороший импульс для открытия новых туристических маршрутов, установления человеческих контактов, способствующих сближению и взаимопониманию между народами мира.

20 декабря 2017 года была принята Резолюция: «Укрепление связей между всеми видами транспорта для достижения целей в области устойчивого развития», ставшая уже третьим международным документом, принятым по

инициативе Туркменистана для создания основ развития устойчивого транспорта.

2 мая 2018 года в Туркменистане состоялся Международный форум «Великий Шёлковый путь – к новым рубежам развития», который проходил под девизом «Туркменистан – сердце Великого Шёлкового пути», имел особое значение. В своей речи на форуме глава государства отметил, что на протяжении многих веков территория Туркменистана была перекрёстком евразийских путей, местом встречи культур, цивилизаций, традиций и обычаев. Лидер нации особо подчеркнул: «... и сейчас, на новом этапе своей истории, мы возрождаем непреходящие ценности Великого Шёлкового пути, его благотворное влияние на становление и развитие нашего молодого государства, его отношений с другими странами. Делаем это вместе с нашими друзьями и единомышленниками во всём мире».<sup>2</sup>

По итогам международного форума была принята Авазинская декларация. В тот же день был открыт и введён в эксплуатацию новый международный морской порт в городе Туркменбаши, который имеет стратегическое значение для всех стран региона Центральной Азии и Каспийского бассейна. Полномасштабное задействование его возможностей призвано вывести наши страны на новый уровень партнёрства, а также способствовать их интеграции в международную систему экономических отношений, повышению роли Туркменистана в системе мультимедальных сообщений континента.

В III тысячелетии роль Каспийского региона на просторах Евразийского

континента в качестве крупного транспортно-логистического центра возрастает. Эта реальность создаёт новые сферы для расширения сотрудничества Прикаспийских стран в транспортной области.

Во-первых, регионы Центральной Азии и Каспийского бассейна находятся в самом центре Евразии, где проходит граница между Европой и Азией.

На этот важнейший факт не раз обращал внимание Президент Туркменистана.

Во-вторых, лидер нации в своём выступлении на 65-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН отметил, что в силу особенностей географического расположения Центральной Азии и Каспийского региона перспективным здесь видится развитие транспортной и коммуникационной сфер.<sup>3</sup> Учитывая данное обстоятельство, Президент Туркменистана предлагает подойти к выстраиванию архитектуры международных отношений между государствами Центральной Азии и Каспийского бассейна, беря во внимание современные реалии, исходя из понимания его в качестве единого, неразрывно взаимосвязанного региона.

В-третьих, Прикаспийский регион – это энергетическая сокровищница мира, т.к. по объёмам запасов нефти и газа находится на втором месте после Персидского залива. А также Прикаспийский регион – это неповторимая и удивительная экосистема.

По данному вопросу транспортная дипломатия Туркменистана находит своё отражение в таких проектах, как двустороннее и многостороннее сотрудничество с Прикаспийскими государствами. Уместно отметить, на IV

Саммите глав прикаспийских государств, состоявшейся в Астрахани 29 сентября 2014 года, туркменской стороной были выдвинуты конструктивные предложения по решению глобальных транспортно-логистических проблем. В частности, были предложены разработка проекта Соглашения о сотрудничестве в области транспорта на Каспийском море, создание регионального транспортно-логистического центра Каспийского моря как части конкретной реализации взаимоотношений. Глава Туркменистана также выдвинул идею о создании постоянно действующего Каспийского Экономического Форума с целью установления регулярных отношений между правительственными структурами и бизнес-кругами Прикаспийских государств.

В последние годы увеличивается мощь Туркменистана в области морского транспорта. Наша страна имеет современные суда, построенные за рубежом, в том числе речные и морские танкеры для транспортировки нефти, новые буксиры для судов, что позволило увеличить объёмы перевозки нефти и нефтяных продуктов.

Особо следует отметить, что укрепляется взаимодействие между Прикаспийскими государствами в области транспорта, расширяются его правовые рамки. Примером тому служит подписание между Правительством Туркменистана и Правительством Казахстана Соглашения о сотрудничестве в области морского торгового судоходства. Аналогичное Соглашение было подписано в августе 2017 года с Азербайджанской Республикой.

Согласно принципам Венской программы действий для развивающихся

стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014-2024 годов высокая значимость транспортировки грузов через Каспийское море. Президент Туркменистана придаёт особое значение развитию партнёрства по формированию новой транспортно-транзитной архитектуры геоэкономического пространства, объединяющего Центральную Азию, Каспийское и Чёрное моря и Балтийский регион, Средний и Дальний Восток, Восточную, Южную, Юго-Восточную Азию.

Туркменистан на платформе международных и межрегиональных интеграционных организаций регулярно выступает за создание многовекторных транспортных коридоров в Евразии. В данном контексте наша страна развивает сотрудничество с Организацией Экономического Сотрудничества (ЭКО), Шанхайской Организацией Сотрудничества, Содружеством Независимых Государств, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Межправительственной комиссией транспортного коридора Европа – Кавказ – Азия (TRASEKA). Туркменистан находится в стратегически благоприятном положении для развития своих транспортных коммуникаций, а также увеличения транспортировки грузов по коридору TRASEKA. В 1993 году Правительство Туркменистана поддержало и подписало Брюссельскую Декларацию.

Туркменистан является страной-участницей реализованных в рамках TRASEKA нескольких структурных проектов и проектов по технической поддержке. TRASEKA представляет собой мульти-модальный комплекс транспортной отрасли региональных госу-

дарств. Её деятельность направлена на развитие транспортных коридоров, торгово-экономических связей между государствами и регионами. Это, в свою очередь, является весомым вкладом в возрождение одного из славных исторических маршрутов – Великого Шёлкового пути.

В настоящее время наша страна изучает новые перспективы взаимоотношений со странами Ближнего Востока, в том числе Персидского залива. Персидский залив – это важнейший регион в рамках глобальных международных отношений. В данном контексте следует отметить значение проекта нового транспортного коридора «Средняя Азия – Ближний Восток» (Узбекистан – Туркменистан – Иран – Оман), заинтересованность в котором выразили несколько соседних стран, о чём 25 апреля 2011 года в городе Ашхабаде было подписано Межправительственное соглашение. Договорённость о создании нового транспортного коридора, который должен связать государства Средней Азии и Ближнего Востока, свидетельствует о значимости эффективных предложений туркменского лидера.

Выход в мировые морские пути через Персидский залив, демонстрирует уменьшение расходов в два раза, а также выгодность данного транспортного коридора для нашей страны. Транспортный коридор Узбекистан – Турк-

менистан – Иран – Оман будет способствовать интенсификации отношений между странами Центральной Азии, Ираном и Персидским заливом и арабскими государствами.

Сегодня Туркменистан придаёт первостепенное значение реализации своего транзитно-транспортного потенциала как важнейшему фактору, способствующему успешному решению задач по ускорению темпов индустриализации страны, диверсификации национальной экономики, развитию плодотворного международного сотрудничества в данных сферах. С этой целью последовательно формируется сеть современных транспортных коммуникаций Восток-Запад и Север-Юг, включая морское, воздушное, железнодорожное и автомобильное сообщение, что открывает большие перспективы для активизации взаимовыгодных региональных и межрегиональных торгово-экономических связей на Евразийском континенте.

Подытоживая вышесказанное можно констатировать, что формирование западного транспортного коридора из Центральной Азии имеет огромное значение в контексте реализации на современном этапе целей возрождения Великого Шёлкового пути, а также процессов объединения двух мировых экономических полюсов Евразии, основанного на качественно новых принципах.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Гурбангулы Бердымухамедов. К новым высотам прогресса. Избранные произведения. Том 10. Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2017 г. С. 529-536.
2. «Нейтральный Туркменистан». 3 мая 2018 года.
3. Научно-прикладной журнал «Демократия и право». № 3, 2010 г. С. 82.

## ХАЛК МАСЛАХАТЫ – ЕДИНСТВО НАРОДА

Нурягды СУВХАНОВ,  
*профессор Международного университета нефти и газа*

У туркменского народа с древних времён было принято жизненно значимые для страны вопросы решать совместно, обсуждая их со старейшинами, прислушиваясь к их советам. Советы и совещания в туркменском обществе служили важными инструментами управления страной. Эта традиция стала в современную эпоху одной из неотъемлемых составляющих общественно-государственного устройства независимого нейтрального Туркменистана. Для широкого использования его возможностей сегодня создан действенный механизм привлечения представителей всех слоёв общества.

Став Президентом, лидер нации Гурбангулы Бердымухамедов с первых дней руководства страной с присущей ему дальновидностью начал оттачивать присущие туркменам черты, и в особенности, связанные со стремлением к сплоченности. В работе «Экономическая стратегия Туркменистана: опираясь на народ, во имя народа» лидер нации подчёркивает: «Я хорошо понимал: какие бы задачи не выдвигало время, их не решить без объединяющей нацию идеи, без того, чтобы завести приводной ремень энергии народа, возродить присущий ему ген творческого созидания».<sup>1</sup> Исходя из этого под руководством главы государства осуществляется, стратегия, направленная на повышение творческого и созидательного потенциала народа. Возобновление де-

ятельности Халк Маслахаты Туркменистана является примером тому.

В годы независимости Туркменское государство, опираясь на исконно национальные ценности – гуманизм и справедливость, совершенствуется. Жизненный опыт старейшин в этой работе придаёт особый статус политической жизни общества. Совет Старейшин Туркменистана, действовавший в период 2008-2017 гг. закрепил отношение между государством и народом. За годы деятельности на Совете старейшин были обсуждены многие вопросы, связанные с развитием национальной экономики, культуры, улучшением благосостояния граждан, приняты важные решения. В тоже время нынешний этап обновления потребовал изменения его правового статуса. Этот вопрос был рассмотрен на заседании Совета старейшин, прошедшем 9-10 октября 2017 года. В своём выступлении на этом заседании Президент Туркменистана отметил: «Считаю целесообразным этот Совет назвать Халк Маслахаты (Народный Совет), а также расширить его состав для обеспечения участия в его деятельности представителей всех слоёв общества».<sup>2</sup>

После обсуждения предложения главы государства об изменении правового статуса Совета старейшин и проведения структурного преобразования были приняты Конституционные законы «О Халк Маслахаты Туркменистана» и «О внесении дополнения

в Конституцию Туркменистана», подготовленные Меджлисом Туркменистана.

Конституционный Закон Туркменистана «О Халк Маслахаты Туркменистана» расширяет правовую основу данного органа – высшего представительного органа народовластия. В его состав избираются на заседаниях халк маслахаты велаятов и города Ашхабада, наиболее уважаемые и пользующиеся авторитетом и доверием соотечественников люди, готовые использовать свой организаторский, профессиональный и человеческий опыт на всеобщее благо.

Вступление страны на новый этап развития ставит перед обществом и государством новые требования, формируются новые общественные отношения. В этих условиях ранее действующие правовые нормы недостаточны для регулирования возникающих новых отношений, сочетания интересов народа, государства и общества.

И в самом деле, устойчивая работа системы, составляющей основу общества и государства, обеспечивается посредством соответствующих правовых норм. В этой связи для направления общественного развития в нужное русло необходимы современные правовые механизмы. На их основе модернизируются политическая система, экономика, культура. В результате страна преобразовывается, начинает интенсивно развиваться. Совершенная правовая система открывает путь для реализации творческого потенциала человека. Подобно тому, что строительство здания начинается с закладки фундамента, так и совершенствование правовой системы с её первоосновы – Основного Закона.

В Конституционном законе Турк-

менистана «О внесении дополнения в Конституцию Туркменистана» отмечается, «Халк Маслахаты Туркменистана является высшим представительным органом, представляющим интересы народа Туркменистана, порядок образования и полномочия которого определяются конституционным законом».<sup>3</sup> С принятием данного правового акта, определяющего основы деятельности Народного Совета, высшие и местные представительные органы государства объединились в единую систему. На основе предусмотренного в Конституционном законе «О Халк Маслахаты Туркменистана» положения о введении в состав Халк Маслахаты председателей халк маслахаты велаятов, этрапов и городов, а также организационно-методическое содействие его Аппарата деятельности народных советов на местах, являются принципами этого единства. Заседания Халк Маслахаты окажут влияние масштабной работе проводимой по развитию страны.

Для достижения целей, обозначенных в «Программе Президента по социально-экономическому развитию страны на 2018-2024 годы», необходимо поэтапно осуществлять результативную работу на этом пути. Решения, принятые на первом заседании Халк Маслахаты, состоявшегося 25 сентября нынешнего года с участием всех социальных слоёв общества, определение перспективных путей развития призваны служить ориентирами в деле дальнейшего процветания страны.

В числе приоритетных направлений государственной политики Президент Туркменистана назвал дальнейшее развитие образования и здравоохранения, для чего в перспективе плани-

руется направить большие инвестиции. Принятые решения Халк Маслахаты – волеизъявление всего народа. В целях сохранения природных богатств страны для будущих поколений были приняты Постановления Халк Маслахаты Туркменистана «О дальнейшем совершенствовании реформ в сельскохозяйственной отрасли», «Об упорядочении обеспечения населения Туркменистана электроэнергией, газом, питьевой водой и столовой солью».

С целью решения задач современной эпохи нашего государства Меджлис Туркменистана разрабатывает проекты новых законодательных актов, направленных на успешное развитие национальной экономики, совершенствуются действующие законы. В их числе правовые акты, нацеленные на поддержку предпринимательской деятельности, а также проекты законов регламентирующие некоторые виды работ. Это создаст новые возможности для реализации творческого потенциала каждого туркменистанца.

Осуществляемые преобразования по индустриализации страны имеют огромное значение. В нынешних условиях, когда Туркменистан активно переходит на рыночную экономику, правовое государство, гражданское общество, каждый человек, социальные группы, общественные организации должны ответственно подходить к решению стоящих перед ними задач.

Именно в этот период развития страны и формируются необходимая для этого система ценностей.

Сформированная на нынешнем этапе новая модель социально-экономического развития, вобравшая в себя исторически сложившиеся формы социальных благ и мировой опыт общественного развития, опирается на достижения национальной и общечеловеческой культуры. Нынешнее поколение, на их основе раскрывая свой потенциал, стремиться к творческому созиданию. В своих научно-философских произведениях лидер нации, отмечая важность благих дел для истинного величия человека, подчёркивает, что “Быть человеком, по своему значению заключается именно в этой истине”.<sup>4</sup>

В период развития демократических принципов прогрессивная доктрина главы государства, вобравшая в себя эти мудрые идеи, служит духовной силой для сплочения общества. В повышении созидательного и творческого потенциала людей большая роль принадлежит Халк Маслахаты Туркменистана, представляющего интересы всего народа. Исторически значимые решения, принятые на первом заседании общенационального форума, конкретизация путей реализации «Программы Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на период 2018-2024 годы» обеспечат дальнейшее успешное развитие нашей страны.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Гурбангулы Бердымухамедов. Экономическая стратегия Туркменистана: опираясь на народ, во имя народа. Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2010 г. С. 76.
2. «Нейтральный Туркменистан». 10 октября 2017 года.
3. «Нейтральный Туркменистан». 11 октября 2017 года.
4. Гурбангулы Бердымухамедов. Красота небесная. Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2016 г. С. 339.

# РАЗВИТИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ТУРКМЕНИСТАНА

*Джумамурад ГУРБАНОВ,  
Докторант Института  
государства, права и демократии Туркменистана,  
кандидат юридических наук*

В годы независимости в Туркменистане особое внимание уделяется разработке и осуществлению целевых программ по инвестиционному развитию страны. Национальные программы развития и социально-экономические реформы нацелены на проведение активной инвестиционной политики, создание современных предприятий различных форм собственности, оснащённых новейшим оборудованием и производящих конкурентоспособную на мировом рынке продукцию, а также на привлечение прямых иностранных инвестиций.

В туркмено-американском бизнес-форуме, состоявшемся в городе Нью-Йорк (США) Президент Туркменистана подчеркнул, что государство обеспечивает инвесторам существенную поддержку в виде предоставляемых налоговых, таможенных, визовых, страховых и других льгот. Как результат – поступательно растёт доля инвестиций в производстве валового национального продукта, увеличивается количество инвестиционных проектов и совместных предприятий, растут объёмы внешнеторгового оборота.<sup>1</sup> Одним из основных факторов обеспечения эффективности инвестиций является их законодательное закрепление, создание развитой системы инвестиционного законодательства и действенного механизма реализации правовых норм,

регулирующих инвестиционные отношения.

В настоящее время сформирована эффективная, соответствующая общепризнанным международным нормам и принципам нормативно-правовая база, обеспечивающая гарантии свободного предпринимательства, свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, поддержки конкуренции, свободы экономической деятельности, признаются и защищаются равным образом государственная, частная и иные формы собственности.

Конституционные нормы устанавливают основополагающие принципы и для инвестиционного права, как новой, интенсивно развивающейся комплексной отрасли национальной правовой системы. Примером может служить содержание ст. 12 Основного Закона, согласно которой в Туркменистане гарантируются неприкосновенность собственности, признаётся право частной собственности на землю, средства производства, иные материальные и интеллектуальные ценности.<sup>2</sup>

В Гражданском кодексе Туркменистана определены основные правила для осуществления инвестирования, правовое положение участников инвестирования, основания возникновения инвестиционных отношений и ответственности сторон.<sup>3</sup>

Закон Туркменистана «Об инве-

стиционной деятельности в Туркменистане» (19.05.1992 г.) определяет правовые, экономические и социальные условия инвестиционной деятельности на территории Туркменистана.<sup>4</sup> Он направлен на обеспечение равной защиты



прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности вне зависимости от форм собственности. Ст. 10-11 настоящего Закона определяют цели и формы государственного регулирования инвестиционной деятельности. Государственное регулирование инвестиционной деятельности осуществляется в целях реализации экономической, научно-технической и социальной политики страны и долж-

но предусматривать льготные условия любым инвесторам, осуществляющим инвестиционную деятельность в приоритетных для государства направлениях.

Государственное регулирование инвестиционной сферой предполагает регулирование движением капитала на рынке, исходя из государственных интересов, путём соединения интересов общества с интересами предпринимательской деятельности. Для этого применяются различные инструменты: создание благоприятных условий для



инвестиций; налоговые льготы; инвестиционные кредиты; международные договоры (соглашения) об устранении двойного налогообложения; защита инвесторов; антимонопольное регулирование экономики; развитие информаци-

онной, транспортной инфраструктуры; создание правовой базы привлечения финансирования под инвестиционную деятельность и др.

Закон Туркменистана «Об иностранных инвестициях» (03.03.2008 г.) определяет правовые основы деятельности иностранных инвесторов, предприятия с иностранными инвестициями на территории Туркменистана и направлен на привлечение и эффективное использование иностранных инвестиций в стране.<sup>5</sup> Закон предусматривает ряд льгот и преференций, в частности, таможенные льготы для иностранных инвесторов: инвестор освобождается от взимания таможенной пошлины имущество, ввозимое в Туркменистан и таможенных сборов в качестве вклада в уставный фонд предприятия с иностранными инвестициями, в основные фонды филиала иностранного юридического лица. В случае осуществления предприятием с иностранными инвестициями деятельности в свободных экономических зонах, данные предприятия освобождаются от ряда обязательных по законодательству Туркменистана сборов, связанных с лицензионными, регистрационными процедурами, арендной платы и др.

Законом Туркменистана «Об иностранных инвестициях» предусмотрены гарантии правовой защиты деятельности иностранных инвесторов, предприятий с иностранными инвестициями, их имущества на территории страны. Закон также гарантирует право инвесторов на свободное использование доходов и прибыли на территории Туркменистана, в том числе для реинвестирования на цели, не противоречащие законодательству Туркменистана,

а также на беспрепятственный перевод за пределы Туркменистана доходов, прибыли и других правомерно полученных денежных сумм в иностранной валюте. Согласно Закону источниками таких доходов являются доходы от иностранных инвестиций, полученных в виде прибыли, дивидендов, процентов и других доходов; денежные суммы во исполнение обязательств предприятия с иностранными инвестициями или филиала иностранного предприятия по договорам и иным сделкам; денежные суммы, полученные иностранным инвестором в связи с ликвидацией предприятия с иностранными инвестициями либо отчуждением инвестированного имущества, имущественных прав и исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности.

Кроме того, Закон регламентирует порядок ведения бухучёта и финансовой отчётности и ряд вопросов юридического характера, таких как: гарантии перехода прав и обязанностей иностранных инвесторов, предприятий с иностранными инвестициями другому лицу, гарантии прав интеллектуальной собственности, гарантии возврата иностранных инвестиций в связи с прекращением инвестиционной деятельности, упрощение визового режима и пребывания на территории Туркменистана.

Закон Туркменистана «Об углеводородных ресурсах» (20.08.2008 г.) устанавливает правовые основы отношений, возникающих в процессе разведки, добычи углеводородных ресурсов и выполнения других видов нефтяных работ на территории Туркменистана, включая туркменский сектор Каспийского моря.<sup>6</sup> Закон основан на

соблюдении национальных интересов и в то же время имеет международное значение. С целью привлечения инвестиций в одну из важнейших отраслей Туркменистана – в разработку нефтегазовых месторождений, этот Закон устанавливает иностранным и отечественным инвесторам ряд льгот.

Закон Туркменистана «О рынке ценных бумаг» (08.11.2014 г.) регулирует отношения, возникающие при эмиссии и обращении ценных бумаг в Туркменистане, и направлен на обеспечение эффективного функционирования рынка ценных бумаг, развитие рыночной экономики Туркменистана.<sup>7</sup>

Закон Туркменистана «О свободных экономических зонах» (09.10.2017 г.) нацелен на ускоренный экономический рост в стране, активизацию инвестиционной и предпринимательской деятельности в промышленности, сфере услуг и технологий, более глубокую интеграцию национальной экономики в мировую систему, повышению экспортного потенциала и созданию импортозамещающих производств.

Льготный правовой режим, каса-

ющийся таможенного, налогового, валютного регулирования в свободных экономических зонах, должен стать фактором развития новой инфраструктуры отдельных регионов и территорий, продвижения новых методов хозяйственного управления на основе рыночной экономики, современного менеджмента, внедрения единой системы услуг по принципу «единое окно» и создания новых рабочих мест. При этом участнику СЭЗ государством гарантируется стабильность условий ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности на её территории, соблюдение прав и законных интересов.<sup>8</sup>

В целом, развитие законодательства в области инвестиций и инвестиционной деятельности в годы независимости показывает, что основная цель государства в законодательном регулировании инвестиционной деятельности заключается в том, чтобы создать благоприятный инвестиционный климат в стране для всех субъектов хозяйствования, для реализации экономической и социальной политики государства.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. «Нейтральный Туркменистан». 3 октября 2018 года.
2. Конституция Туркменистана. Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2016 г.
3. Гражданский кодекс Туркменистана. Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2014 г.
4. Ведомости Меджлиса Туркменистана, 1992 г., № 5. Ст. 37.
5. Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2008 г., № 1. Ст. 17.
6. Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2008 г., № 3. Ст. 40.
7. Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2014 г., № 4. Ст. 140.
8. Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2017 г., № 4. Ст. 133.

**Говхерджамал АТАЕВА,**  
*аспирант Института государства,  
права и демократии Туркменистана*

В национальном законодательстве важное значение придаётся защищённости прав женщин, а также равноправию женщин и мужчин. Принципы равноправия охватывают все отрасли национального законодательства.

Как известно, принципы гендерного равенства определены Всеобщей декларацией прав человека, нормами Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, конвенциями ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», «О политических правах женщин» и итоговыми документами IV Всемирной конференции о положении женщин (Пекин, 1995 г.), Пекин+10, Целями устойчивого развития, а также нормами, закреплёнными в документах Всемирной организации здравоохранения, Международной организации труда, Детского фонда ООН и других международных организаций.

Туркменистан является участником ряда конвенций по защите труда женщин. Согласно результатам сравнительных исследований, положения вышеназванных международных нормативных актов имплементированы в трудовое законодательство Туркменистана. В частности, в Трудовом кодексе Туркменистана находят своё изложение основные международные гарантии организации и защиты труда женщин.

Гендерное равноправие исходит из конституционных норм статьи 29 Основного Закона, которая устанавливает: «Мужчина и женщина в Туркменистане имеют равные права и свободы, а также равные возможности для их реализации. Нарушение равноправия по признаку пола влечёт ответственность, установленную законом».<sup>1</sup>

В книге Президента Туркменистана «Поклонение матери – преклонение перед святыней» излагаются глубокомысленные взгляды о значении вкладываемого труда матери на воспитание ребёнка. В этой связи, освещается то, что понятие Родины начинается с родного дома-очага, семьи; на основе отношений детей и родителей воспитывается человек, преданный обществу; особое внимание уделяется титаническому труду женщин, вкладываемому в воспитание детей,<sup>2</sup> что со всей очевидностью подтверждает: труд матери, женщины по воспитанию детей достоин особого уважения и должен обеспечиваться правовыми гарантиями.

Роль женщины в продолжении рода и значение материнства для человечества – неопределимы, и именно поэтому женщины нуждаются в заботе. С этой точки зрения, государство гарантирует женщинам комплекс дополнительных прав и обеспечивает все необходимые условия для осуществления этих прав.

В трудовом законодательстве Туркменистана одним из основных принципиальных норм является обеспечение

защищённости труда женщин. Систематически осуществляется организационно-правовые и социальные мероприятия, направленные на обеспечение равноправия женщин и мужчин, определённые в статье 7 Трудового кодекса Туркменистана (ТКТ). В Кодексе излагаются особенности трудовых отношений женщин, в частности, гарантии, предоставляемые в заключении и прекращении трудового договора, деятельность, в которой запрещено применение их труда, ограничения в командировках и применения труда женщин вне рабочего времени, предоставляемые льготы. Всё это свидетельствует о том, что наша страна обеспечивает трудовые права женщин на уровне общепризнанных норм международного права.

Женщина, независимо от стажа работы, по истечении отпуска по беременности и родам имеет право на неоплачиваемый отпуск по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет. Отпуск по уходу за ребёнком может быть предоставлен также лицу, фактически осуществляющему уход за ребёнком, в том числе отцу, опекуну ребёнка, а также в случаях, установленных законодательством Туркменистана, другому родственнику. На период отпуска по уходу за ребёнком за работником сохраняется место работы (должность). Отпуск по уходу за ребёнком может быть использован полностью или по частям.<sup>3</sup>

Трудовое законодательство Туркменистана не только определяет право работников на труд, но и закрепляет их обязанности. То есть, в соответствии со статьёй 13 ТКТ каждый работник обязан добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, выполнять установленные нормы (нормативы) труда,

соблюдать трудовую дисциплину, правила внутреннего трудового распорядка предприятия. В этой связи каждый работник обязан соблюдать правила, инструкции, положения и приказы по охране труда и обеспечению техники безопасности труда, соблюдать установленный порядок хранения документов, материальных, денежных и иных ценностей, обеспечивать соблюдение установленных требований к качеству производимой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг, не допускать брака в работе, соблюдать дисциплину, бережно относиться к имуществу работодателя и других работников, поддерживать своё рабочее место в порядке и чистоте.

Закон Туркменистана «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин» (18.08.2015 г.), нацеленный на установление государственных гарантий обеспечения гендерного равенства во всех сферах государственной и общественной жизни, гармонично сочетается с нормами международных конвенций. В статье 21 Закона закреплено: государство гарантирует женщинам и мужчинам равное право на труд, равные возможности найма на работу, свободного выбора профессии, рода занятий и места работы, осуществления предпринимательской деятельности, профессиональной подготовки и переподготовки, совмещения трудовой деятельности с обязанностями родителей, равные права на безопасные условия труда, защиту от безработицы, равное вознаграждение за труд равной ценности, а также в соответствии с трудовым законодательством Туркменистана равный подход к оценке качества работы, равное право на участие в

управлении предприятием, организацией, учреждением независимо от их формы собственности.<sup>4</sup>

Высокий общественно-правовой статус женщин в Туркменистане связан с традиционными демократическими ценностями туркменского общества. Примеров, свидетельствующих о создании в Туркменистане всех условий для участия женщин и мужчин в общественно-политической системе на равном уровне, можно увидеть, практически, во всех государственных службах, министерствах, ведомствах и учреждениях страны.

Содержание мероприятий, предусмотренных «Национальным планом действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2015-2020 годы» (далее – Национальный план действий), утверждённого Постановлением Президента Туркменистана от 22 января 2015 года, убедительно доказывает, что в нынешний период уделяется пристальное внимание соблюдению особенностей регулирования труда женщин, определенных национальным законодательством.

Национальный план действий является программным документом, направленным на обеспечение условий равного участия женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности общества. В Плане особо отмечается, что в обеспечении конституционного принципа равных прав и свобод граждан, а также в

выполнении принятых международных обязательств по гендерному равенству определяющая роль принадлежит государству.<sup>5</sup>

В целом, законодательные гарантии трудовых прав женщин в Туркменистане и их правовая защита гармонично сочетаются с общепризнанными международными правовыми нормами. Это свидетельствует о том, что Туркменистан выполняет принятые на себя обязательства на международном уровне. В настоящее время Туркменистан является членом девяти комиссий, комитетов и советов ООН, в рамках которых осуществляет соответствующую международную деятельность. В их числе Исполнительный Совет структуры ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на 2016-2018 годы (UN-WOMEN), Комиссия по статусу женщин на 2018-2022 годы.

Всё это является наглядными примерами деятельности в сфере обеспечения гендерного равенства. Достижение гендерного равенства, успешное претворение в жизнь гендерной политики является и составной частью осуществляемой деятельности Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Конституция Туркменистана. Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2016 г.
2. Гурбангулы Бердымухамедов. Поклонение матери – преклонение перед святыней. – А.: Туркменская государственная издательская служба, 2018 г.
3. Трудовой кодекс Туркменистана. Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2009 г.
4. Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2015 г., № 3. Ст. 98.
5. Национальный план действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2015–2020 годы. Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2016 г.

## ХРОНИКА

18 июля 2018 года в рамках сотрудничества Туркменского национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана (с 23 июля 2018 г. – Институт государства, права и демократии Туркменистана) и Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) состоялось мероприятие, посвящённое минимальным правилам стандартов ООН, известных как Правила Нельсона Манделы. Этот день, отмечаемый как международный День Манделы, является важным событием для повышения осведомлённости о необходимости гуманного обращения с заключёнными.

В мероприятии принимали участие студенты юридического факультета Государственного университета Туркменистана имени Махтумкули, Института МВД и Института международных отношений при Министерстве иностранных дел Туркменистана. В течение недели УНП ООН, которое оказывает техническую помощь и консультативные услуги государствам-членам в области пенитенциарной реформы, провело несколько совещаний с национальными представителями Меджлиса Туркменистана, Министерства внутренних дел Туркменистана, Генеральной прокуратуры Туркменистана и других ведомств страны, в ходе которых туркменской стороне были переданы копии Правил Нельсона Манделы и ряд новых информационных материалов для повышения осведомлённости о правилах тюремного персонала и заключённых пенитенциарной системы.

Управление пенитенциарной системой в соответствии с международными стандартами и нормами в области предупреждения преступности и уголовного правосудия является важным условием для достижения целей устойчивого развития.



Третий квартал 2018 года был насыщен различными мероприятиями, посвящёнными первому заседанию Халк Маслахаты. В соответствии с Планом мероприятий о проведении разъяснительной работы о значении Халк Маслахаты, разработанном Меджлисом Туркменистана, Политсоветом Демократической партии и общественными организациями страны, прошли конференции, встречи, совещания о роли общенационального форума в развитии государственности и гражданского общества. Институт государства, права и демократии Туркменистана также принимал активное участие в этой работе.

В их числе конференция «Халк Маслахаты Туркменистана: образец обеспечения государственности, национально-демократических принципов, прав человека», состоявшаяся 25 августа 2018 года. В форуме приняли участие представители Меджлиса Туркменистана, Министерства иностранных дел, Верховного суда, Института государства, права и демократии, Туркменского государственного университета имени Махтумкули, общественных организаций страны и других ведомств.

Выступающие отмечали, что важнейшей составляющей и одновременно фактором формирования политической системы демократического и правового государства служит наличие гражданского общества. Халк Маслахаты Туркменистана является одним из компонентов гражданского общества нашей страны. Этот представительный форум развивает и совершенствует исторически сложившиеся традиционные устои национального государственного строительства, присущие туркменскому народу, и придаёт им современное продолжение.

Одним из составляющих элементов гражданского общества является наличие политических партий и институтов общественной власти. Заседание Халк Маслахаты Туркменистана стало новой вехой на пути развития демократических процессов, обеспечения прав и свобод граждан, что, в свою очередь, будет содействовать развитию и дальнейшему укреплению институтов гражданского общества.

В числе основных решений первого заседания общенационального форума следует отметить Постановление «О созыве заседания Халк Маслахаты Туркменистана в 2019 году», в соответствии с которым образована Государственная комиссия по организованному проведению заседания Халк Маслахаты Туркменистана, приёму, сбору и анализу поступающих в его адрес предложений и обращений. Согласно документу также утверждён состав Комиссии, одним из членов которой является Институт государства, права и демократии.



20-21 сентября 2018 года в рамках проектного документа «Оказание содействия в имплементации Национального плана действий Туркменистана в области прав человека на 2016-2020 годы» между ПРООН и Институтом государства, права и демократии Туркменистана состоялось очередное заседание, посвящённое подготовке к диалогу по докладу Туркменистана по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. В мероприятии приняли участие члены делегации Туркменистана, а также международный эксперт г-н Диармуд Куннифф.

В ходе заседания были рассмотрены вопросы, касающиеся общих и конкретных положений Пакта, представлен обзор альтернативных докладов, основные рекомендации Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам. Участники мероприятия ознакомились с демонстрацией заседаний данного Комитета по другим странам.

Докладчиками было отмечено, что присоединившись к основным международно-правовым документам ООН, в том числе в области защиты прав человека, Туркменистан предпринимает практические шаги по реализации положений этих документов. Во время конструктивного диалога собравшиеся высказались за необходимость дальнейшего укрепления взаимодействия с международными организациями, в первую очередь с ООН и её структурными подразделениями. Подчёркивалась также важность продолжения практики проведения с участием международных экспертов семинаров, встреч и консультаций по вопросам подготовки национальных докладов, обзоров, а также изучения передового опыта в области защиты прав человека.

**“DEMOKRATIÝA WE HUKUK”**  
**Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň**  
**ylmy-amaly žurnaly**

Redaksion kollegiýa alymlary, aspirantlary we dalaşgärleri, döwlet häkimiýet we dolandyryş edaralarynyň, hukuk goraýjy edaralaryň, ýerli öz-özüňi dolandyryş edaralarynyň, halkara guramalarynyň, jemgyýetçilik birleşikleriniň wekillerini we beýleki raýatlary žurnalyň sahy-palarynda çykyş etmäge çagyýar.

Redaksiýa žurnalyň adyna gelip gowuşýan raýatlaryň hatlary bilen tanyşýar, hat alyşmaýar, ýöne aýry-aýry makalalar taýýarlanylanda zerur bolan mahalynda, olardan peýdalanmak hukugyny özünde galdyrýar.

“Demokratiýa we hukuk” žurnalyndan materiallar we suratlar göçürilip, çap edilende žurnala salgylanmak hökmandyr.

**“DEMOCRACY AND LAW”**  
**the scientific-applied magazine of the**  
**Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan**

The Editorial Board welcomes scientists, post-graduate students and candidates, representatives of government bodies, law enforcement institutions, local self-governance agencies, international organizations, social associations and other citizens to place articles in this magazine.

The Editors familiarizes with the letters of the citizens addressed to the magazine without entering into correspondence and reserves the right to use the letters in certain features of the magazine.

All the materials, photos published from “Democracy and Law” must be referred to the magazine.

**«ДЕМОКРАТИЯ И ПРАВО»**  
**научно-прикладной журнал Института государства, права и**  
**демократии Туркменистана**

Редакционная коллегия приглашает выступить на страницах журнала учёных, аспирантов и соискателей, представителей органов государственной власти и управления, правоохранительных органов, органов местного самоуправления, международных организаций, общественных объединений и других граждан.

Редакция знакомится с письмами граждан, поступающими в адрес журнала, не вступая в переписку, но оставляя за собой право в случае необходимости использовать их при подготовке отдельных публикаций.

При перепечатке материалов и снимков из журнала «Демократия и право» ссылка обязательна.

<p><b>Baş redaktor</b> Ý.M. NURYÝEW</p>	<p><b>Editor-in-Chief</b> Y.M. NURIYEV</p>	<p><b>Главный редактор</b> Я.М. НУРЫЕВ</p>
<p><b>Redaksion kollegiýa:</b> Ş.A. Atajanowa B.S. Karayew A.Hezretow N.Suwhanow O.Danagulyyew</p>	<p><b>Editorial Board:</b> Sh.A. Atajanova B.S. Karayev A.Hezretov N.Suvhanov O.Danagulyyev</p>	<p><b>Редакционная коллегия:</b> Ш.А. Атаджанова Б.С. Караев А.Хезретов Н.Сувханов О.Данагулыев</p>
<p><b>“Demokratiýa we hukuk”</b> Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň ylmy-amaly žurnaly</p>	<p><b>“Democracy and Law”</b> the scientific-applied magazine of the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan</p>	<p><b>«Демократия и право»</b> научно-прикладной журнал Института государства, права и демократии Туркменистана</p>
<p>Žurnal 1998-nji ýyldan bäri türkmen, iňlis we rus dillerinde çärýekde bir gezek neşir edilýär.</p>	<p>Quarterly Magazine published in Turkmen, English and Russian since 1998.</p>	<p>Журнал издается на туркменском, английском и русском языках один раз в квартал с 1998 года.</p>
<p>1997-nji ýylyň iýul aýynyň 18-indäki № 154 bellige alyş şahadatnamasy</p>	<p>Registration Certificate No. 154 of July 18, 1997</p>	<p>Регистрационное свидетельство № 154 от 18 июля 1997 года</p>
<p>17.10.2018 ýylda çap etmäge rugsat berildi. Ölçeği 60 x 84 1/8 Ofset çap ediş usuly Möçberi 14 çap kagyzy Tiražy 1000 nusgalyk Sargyt № A– Türkmen döwlet neşirýat gullugynyň Metbugat merkezinde çap edildi.</p>	<p>Approved for printing 17.10.2018. Format 60 x 84 1/8 Offset print. Volume 14 printing sheets Edition of 1000 copies Order No. A– Published in the Printing Centre of Turkmen State Publishing Service.</p>	<p>Подписано в печать 17.10.2018 г. Формат 60 x 84 1/8 Офсетная печать Объем 14 печатных листов Тираж 1000 экземпляров Заказ № A– Отпечатано в Центре печати Туркменской государственной издательской службы.</p>

<b>MAZMUNY</b>	<b>CONTENTS</b>	<b>СОДЕРЖАНИЕ</b>
<b>Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa instituty hakynda</b> 4	<b>About Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan</b> 40	<b>Об Институте государства, права и демократии Туркменистана</b> 73
Türkmenistanyň Prezidenti <b>Gurbanguly BERDIMUHAMEDOWYŇ</b> Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň mejlisinde eden çykyşy 5	Speech by President <b>Gurbanguly BERDIMUHAMEDOV</b> at the session of the People's Council of Turkmenistan 41	Выступление Президента Туркменистана <b>Гурбангулы БЕРДЫМУХАМЕДОВА</b> на заседании Халк Маслахаты Туркменистана 74
Türkmenistanyň Prezidenti <b>Gurbanguly BERDIMUHAMEDOWYŇ</b> Birleşen Milletler Guramasynyň Baş Assambleýasynyň 73-nji maslahatynda eden çykyşy 15	Speech by the President of Turkmenistan <b>Gurbanguly BERDIMUHAMEDOV</b> at the 73 <sup>rd</sup> session of the United Nations General Assembly 51	Выступление Президента Туркменистана <b>Гурбангулы БЕРДЫМУХАМЕДОВА</b> на 73-й сессии Генеральной Ассамблеи Организация Объединённых Наций 85
<b>Gylyçmyrat HALLYÝEW</b> Kazyýet ulgamynyň kämilleşdirilmeginde konstitusiýa-hukuk kadalarynyň we ýörelgeleriniň orny 19	<b>Gylychmyrat HALLIYEV</b> Role of constitutional and legal norms and principles in improving the judicial system 54	<b>Гылычмырат ХАЛЛЫЕВ</b> Роль конституционно-правовых норм и принципов в совершенствовании судебной системы 88
<b>Jumamyrat GURBANGELDIÝEW</b> Türkmenistanyň Ýewropa ugry boýunça transaziýa ulag-üstaşyr geçelgelerini döretmek babatda başlangyçlary 24	<b>Jumamyrat GURBANGELDIYEV</b> Initiatives of Turkmenistan for the establishment of trans-Asian transit-transport corridors in the European direction 58	<b>Джумамурад ГУРБАНГЕЛЬДИЕВ</b> Инициативы Туркменистана по созданию трансазиатских транзитно-транспортных коридоров в европейском направлении 93
<b>Nuryagdy SUWHANOW</b> Halk maslahaty – halkyň jebisligi 29	<b>Nuryagdy SUVHANOV</b> Halk Maslahaty (People's Council) – the unity of the people 62	<b>Нурягды СУВХАНОВ</b> Халк Маслахаты – единство народа 98
<b>Jumamyrat GURBANOW</b> Türkmenistanyň maýa goýum kanunçylygynyň ösüşi 32	<b>Jumamyrat GURBANOV</b> Development of investment legislation of Turkmenistan 65	<b>Джумамурад ГУРБАНОВ</b> Развитие инвестиционного законодательства Туркменистана 101
<b>Göwherjema ATAÝEWA</b> Türkmenistanda aýallaryň zähmet hukuklary 35	<b>Gowherjema ATAYEVA</b> Labour rights of women in Turkmenistan 68	<b>Говхерджамал АТАЕВА</b> Трудовые права женщин в Туркменистане 105
<b>Senenama</b> 38	<b>Chronicle</b> 71	<b>Хроника</b> 108