

**DEMOKRATIÝA WE HUKUK**  
**DEMOCRACY AND LAW**  
**ДЕМОКРАТИЯ И ПРАВО**



**2**

**AŞGABAT**  
**ASHGABAT**  
**АШХАБАД**  
**2020**





**TÜRKMENISTANYŇ PREZIDENTI  
GURBANGULY BERDIMUHAMEDOW**

# SANLAŞDYRMANYŇ, ELEKTRON RESMINAMA DOLANYŞYGYNYŇ WE SANLY HYZMATLARYŇ HUKUK ÜPJÜNÇILIGI

**Baýramgül ORAZDURDYÝEWA,**  
*Magtymguly adyndaky Türkmen döwlet  
uniwersitetiniň rektory,  
hukuk ylmlarynyň kandidaty*

Sanlaşdyrma häzirki döwürde adamyň durmuşynda köpugurly hadysa bolmak bilen, durmuş-ykdysady pudaklara giňden ornaşdyrylýar. Sanlaşdyrma ulgamynyň ösdürilmegi hem-de sanly hyzmatlaryň bazarynyň döredilmegi bu ugurdaky halkara hukugynyň kadalaryny nazara alyp, kadalaşdyryjy-hukuk binýady kämilleşdirmek bilen utgaşykly alnyp barylýar.

Hormatly Prezidentimiziň “Türkmenistan Durnukly ösüşiň maksatlaryna ýetmegiň ýolunda” atly kitabynda häzirki günde ýurdumyzyň geljekki uzak ýyllarda Türkmenistanyň durnukly ösüşini üpjün etmäge ukyply, giň möçberli özgertmeleri işjeň ýagdaýda durmuşa geçirýändigini belgilenilýär<sup>1</sup>. Ykdysadyýeti batly depginler bilen ösdürmek boýunça öňde goýlan täze döwlet wezipeleri döwrebap tehnikalaryň we öňdebaryjy tehnologiýalaryň ulanylmagyna, innowasion önümçilik düzümleriniň döredilmegine hem-de maýa goýum işiniň höweslendirilmegine esaslanandyr.

Ykdysadyýeti diwersifikasiýa ýoly bilen ösdürmegiň çäklerinde döwlet Baştutanymyzyň zygiderli tagallalary netijesinde daşary ýurtlardan getirilýän harytlaryň ornuny tutýan önümleriň möçberini artdyrmak, innowasion senagatlaşdyrma we sanlaşdyrma işleri üstünlikli amala aşyrylýar. Soňky ýyllarda in-

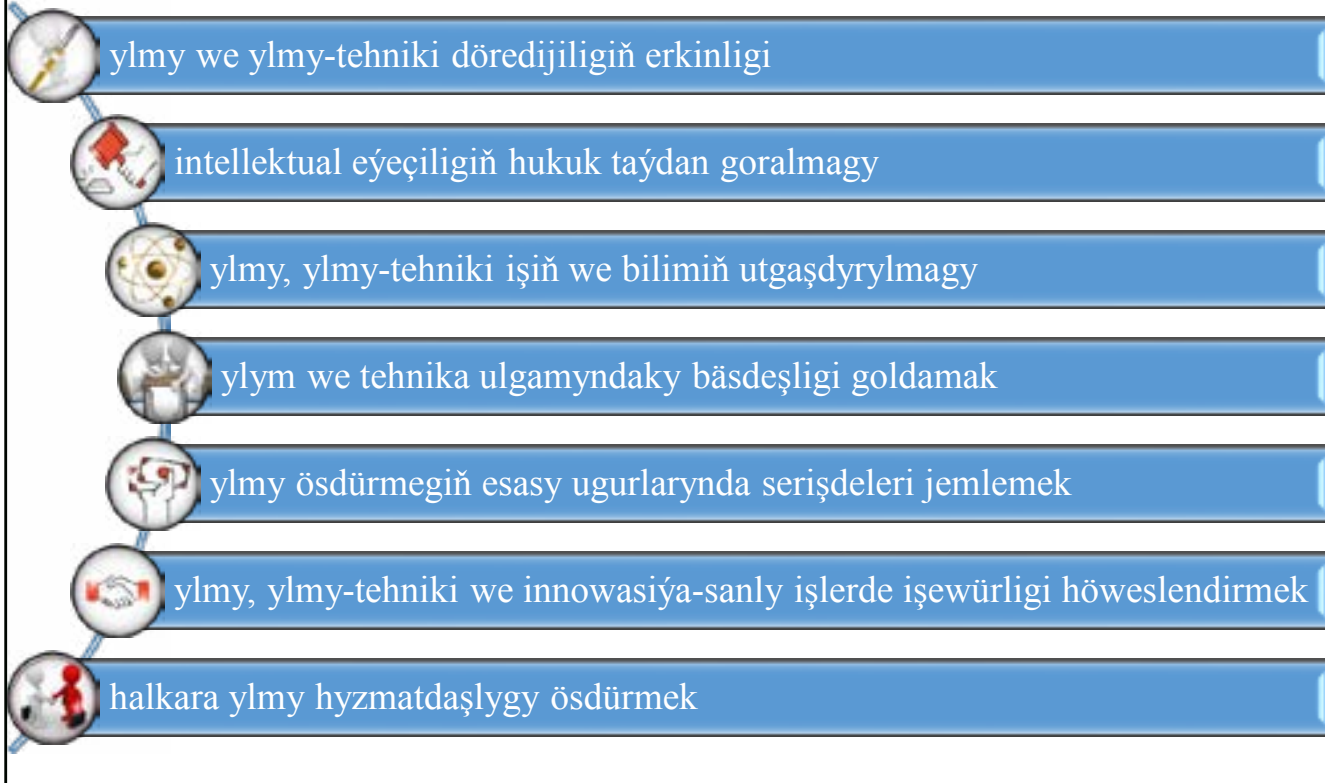
nowasiýa ulgamynda gazanylan ösüşe berilýän syn Türkmenistanyň we onuň hukuk ulgamynyň durmuş-ykdysady taýdan durnukly ösýändigini görkezýär.

Türkmenistanyň Prezidentiniň kararlary bilen tassyklan “Türkmenistanda ýaşlar baradaky döwlet syýasatynyň 2015-2020-nji ýyllar üçin döwlet Maksatnamasy” (20.03.2015 ý.), “Türkmenistanda 2019-2025-nji ýyllarda sanly ykdysadyýeti ösdürmegiň Konsepsiýasy” (30.11.2018 ý.), “Türkmenistanda sanly bilim ulgamyny ösdürmegiň Konsepsiýasy” (15.09.2017 ý.), “Türkmenistanda ylym ulgamyny 2020-2025-nji ýyllarda sanly ulgama geçirmegiň Maksatnamasy” (26.03.2020 ý.) ýurdumyzyň innowasiýa ösüşine ygrarlydygynyň subutnamasy bolup, döwletimiziň innowasiýa syýasatynyň ýörelgelerini, esasy ugurlaryny we maksatlaryny zygiderli kemala getirýändigini tassyklaýar.

Şonuň bilen birlikde, ylmyň we tehnikanyň ýurdumyzyň ykdysadyýetini ösdürmäge, şol sanda tebigy-ekologiýa howpsuzlygy hem-de onuň bilen bagly maddy önümçilik, ylmy guramak babatda özgertmeler baradaky meseleleri çözmäge goşandy artýar.

Sanlaşdyrma milli ykdysadyýeti diwersifikasiýa ýoly bilen ösdürmäge, intellektual maýasyna, işewürlige, elektron senagatynyň ösüşine, maglumat-kom-

## Ylym we innowasiýa işinde döwlet syýasatynyň esasy ýörelgeleri we ugurlary



munikasiýa tehnologiýalarynyň iň soňky gazananlaryna daýanýan ösen bazar gatnaşyklary kemala getirmäge, innowasiýa, ýokary tehnologiýaly, öndebaryjy döwletleriň hataryna çykмага ýardam edýän bäsdeşlige ukyply sanly ykdysadyýeti döretmäge gönükdirilendir.

Döwlet Baştutanymyzyň belleýşi ýaly, häzirki şertlerde innowasiýa tehnologiýalarynyň üstünlikli ulanylmagy uzakmöhletleýin geljegi nazara almak bilen, ýurdumyzyň gullap ösüşi üçin binýady üpjün edýän durnukly ykdysady ösüşiň aýrylmaz şerti bolup durýar. Maglumat-sanly serişdeler jemgyýetiň durmuşynyň ähli ugurlary boýunça netijeli işleriň zerur şerti bolup durýar. Sanly serişdeleriň mukdary we hili, olary ulanmagyň derejesi ýurdumyzyň ösüş derejesini hem-de dünýä bileleşigindäki ýagdaýyny kesgit-

leýji şertlere öwrülýär. Kompýuterleriň we aragatnaşyk ulgamlarynyň, maglumat-sanly hem-de telekommunikasiýa tehnologiýalarynyň kömegi bilen tehnologik maglumatlary ýygnamagyň, toplamagyň, işlemegiň hem-de ibermegiň ösüş usullary zähmet öndürijiligine netijeli täsir edýär.

Häzirki wagtda sanly tehnologiýalaryň we torlaryň ulgamy ykdysady we durmuş ulgamlarynda işjeň ulanylýar. Olar, aýratyn-da, bilim, saglygy goraýyş we medeniýet ulgamlaryna işjeň ornaşdyrylýar. Sanly tehnologiýalar dürli ugurlarda önümçiligi giňeltmek hem-de jemgyýetiň abadançylyk derejesini ýokarlandyrmagy üpjün etmek babatda, şeýle hem durmuş wezipelerini çözmekde öz mümkinçiliklerini iş ýüzünde subut etdiler. Halkara bilermenleriniň baha ber-

megine görä, sanly ykdysadyýet zähmet öndürjiliginin artmagyna, harytlaryň we hyzmatlaryň bäsdeşlige ukyplylygynyň ýokarlanmagyna, önümçilik harajatlarynyň azaldylmagyna, täze iş orunlarynyň döredilmegine oňyn täsirini ýetirýär.

Bularyň ählisi sanly ykdysadyýetiň biziň durmuşymyza oňyn täsirini ýetirip, batly depginler bilen we durnukly ösmek üçin köp sanly mümkinçilikleri berýändiginiň birnäçe mysallarydyr. Şeýlelikde, sanly ykdysadyýet belli bir derejede işleýän we yzygiderli kämilleşdirilýän nusga hökmünde göz önünde tutulýar.

Sanly ykdysadyýete mahsus bolan tehnologik özgerişlikler işewürligi alyp barmak üçin täze bazar düzgünlerini döredip bilýär. Maglumat we telekommunikasiýa tehnologiýalarynyň geljekki ösüşi diňe tehnologik öňegidişliklere däl-de, eýsem, öňki kadalaryň täze ýagdaýlara näderejede tiz uýgunlaşyp biljekdigine bagly bolup durýar.

Ýurdumyz halkara hyzmatdaşlygyna işjeň gatnaşygy hökmünde dünýä özgertmeleri bilen aýakdaşlykda gadam urýar. Häzirki wagtda ykdysadyýetiň, önümçiligiň hem-de hyzmatlaryň ähli ulgamlary sanlylaşdyrylýar. Ilat, önümçilik, ylym we dolandyryş düzümleri zerur bolan maglumatlary almak üçin sanly tehnologiýalary, ählumumy torlary giňden peýdalanýarlar hem-de gyzyklanma bildirýän ulanyjylara öz maglumat serişdelerini hödürleýärler.

Sanly ykdysadyýet – bu sanly görnüşdäki maglumatlary önümçiligiň esasy şerti hökmünde kabul edýän hojalyk işi bolup, olaryň uly möçberde işlenmegi hem-de hojalygy dolandyrmagyň adaty görnüşleri bilen deňeşdirilende, seljermäniň netijeleriniň ulanylmagy önümçili-

giň, tehnologiýalaryň, enjamlaryň dürli görnüşleriniň, harytlary saklamagyň, satmagyň, eltip bermegiň we hyzmatlary ýerine ýetirmegiň netijeliligini düýpli ýokarlandyrmaga mümkinçilik berýär. Sanly ykdysadyýet, has takygy, täze mümkinçilikleriň ýüze çykmagy, gürrüňsiz, adam durmuşynda oňyn beýanyň tapýar. Sanly tehnologiýalaryň ösmegi netijesinde sarp ediji özüne gerek bolan hyzmatlary tiz alyp, harytlary satyn almak üçin wagtyňy tygşytlap bilýär we ş.m.

Ýokary tizlik sanly ykdysadyýetiň alamatlarynyň biridir. Tizligiň artmagy ähli ýerde bolup geçýär, ýöne bu aýratyn-da, sargytlary ýerine ýetirmäge, maglumatlary döretmäge, almaga ýa-da ugratmaga degişlidir. Tizligiň artmagy hyzmatlaryň durmuş tapgyrlaryny eňçeme esse gysgaldýar. Sanly ykdysadyýet tehnologiýa taýdan ýuridik we fiziki şahslaryň bilelikdäki üstünlikli işler babatda özara gatnaşykda bolup bilýän gurşawyny göz önünde tutýar. Maglumat-sanly tehnologiýalar arkaly häzirki zaman önümçiligine hyzmatlary ýerine ýetirmegiň we harytlary öndürmegiň ýokary tizlikleri hem-de görnüşleriniň köpdürlüligi mahsus bolýar. Şunuň bilen birlikde, sanly tehnologiýalar uly möçberli amallary bolan birmeňzeş wezipeleri has arzan, tiz, amatly we araçyllar bolmazdan ýerine ýetirmäge ukyplydyr. Şunda ýaşlara wajyp ornuň degişlidigini bellemek gerek, çünki ýaşlar täze tehnologiýalara has tiz uýgunlaşýarlar.

Internet dünýä bileleşiginiň maglumat infrastrukturasyň möhüm bölegi bolup durýar. Täze tehnologiýalary çalt ornaşdyrmaga bolan umytlar hem, maglumat eýeleriniň awtorlyk hukuklarynyň mümkin bolan bozulmalary, şahsy we täjirçilik syrlarynyň bikanun ýaýradyl-

magy bilen bagly howplar hem Internet bilen baglanyşyklydyr. Şonuň üçin sanlaşdyrmagyň hukuk üpjünçiligine aýratyn üns berilýär.

Häzirki wagtda milli hukuk ulgamynda sanly ykdysadyýeti düzgünleşdirýän kanunlaryň toplumy hereket edýär. “Aragatnaşyk hakynda” (12.03.2010 ý.), “Maglumat we ony goramak hakynda” (03.05.2014 ý.), “Türkmenistanda Internet torunyň ösüşini we internet-hyzmatlaryny etmegi hukuk taýdan düzgünleşdirmek hakynda” (20.12.2014 ý.), “Innowasiýa işi hakynda” (16.08.2014 ý.), “Şahsy durmuş barada maglumat we ony goramak hakynda” (20.03.2017 ý.), “Kiberhowpsuzlyk hakynda” (06.09.2019 ý.), “Elektron resminama, elektron resminama dolanyşygy we sanly hyzmatlar hakynda” (14.03.2020 ý.) Türkmenistanyň kanunlary we beýlekiler agzalan çygyrda hukuk, ykdysady we guramaçylyk esaslary düzgünleşdirýän kanunçylyk binýadyny düzýär. Dünýäniň dürli ýurtlarynda maglumat hukuk gatnaşyklaryny düzgünleşdirmäge çemeleşmeleriň üýtgemegi kanunçylygy kämilleşdirmegiň umumy meýilleri, şeýle hem özygtyýarly ösüşiň aýratynlyklary bilen şertlenendir. Mysal üçin, “Elektron resminama, elektron resminama dolanyşygy we sanly hyzmatlar hakynda” Türkmenistanyň Kanuny elektron resminamalaryň, elek-

tron resminamalaryň dolanyşygynyň we sanly hyzmatlaryň hukuk ýagdaýyny, olara bildirilýän esasy talaplary kesgitleýär hem-de bu ugurda ýüze çykýan gatnaşyklary düzgünleşdirmäge gönükdirilendir. Kanunda elektron resminamalaryny goramak boýunça çäreler aýratyn üns berilýär<sup>2</sup>.

Sanly ykdysadyýeti ösdürmek boýunça çäreler maglumatlaryň goralmagyny kämilleşdirmek, döwlet dolandyryşyň we infrastrukturasynyň ähli bölümleriniň durnuklylygyny ýokarlandyrmak bilen sazlaşykda amala aşyrylýar. Sanly ykdysadyýetiň ösüşi ýurdumyzda ýaýbaňlandyrylan özgertmeleriň hukuk binýadyny üpjün etmek we berkitmek, şol sanda milli kanunçylyk-hukuk binýadyny kämilleşdirmek bilen özara baglydyr.

Sanly ykdysadyýet kadalaşdyrmaga degişli bolan ähli zatlary öz içine alýar, täze tehnologiýalaryň peýda bolmagy we ösmegi bilen bolsa, onuň mazmuny we düzümi baýlaşar. Sanly ykdysadyýetiň gurulmagy – bu çylşyrymly, emma ýetip bolýan maksat bolup, ony amala aşyrmagyň esasynda Türkmenistany durmuş-ykdysady taýdan durnukly ösdürmek wezipesi durýar. Öňdebaryjy tejribä, innowasiýa bilimine daýanmak, ösen maglumat tehnologiýalaryny işjeň ornaşdyrmak täze üstünlükleriň kepili bolup durýar.

## EDEBIÝAT

1. Gurbanguly Berdimuhamedow. Türkmenistan Durnukly ösüşiň maksatlaryna ýetmegiň ýolunda. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2018. 14 s.

2. “Türkmenistan” gazetini. 2020-nji ýylyň 26-njy marty.

# SAÝLAW HUKUGYNYŇ KANUNÇYLYK KEPILLIKLERI WE SAÝLAWLARY GURAMAGYŇ DEMOKRATIK ÝÖRELGELERI

*Amangeldi GANDYMOW,  
Türkmenistanda Saýlawlary we  
sala salşyklary geçirmek baradaky  
Merkezi toparyň başlygynyň orunbasary*

Hormatly Prezidentimiziň ýolbaşçylygynda Türkmenistanda döwletiň demokratik esaslarynyň yzygiderli pugtalandyrylmagyna, halk häkimiýeti ýörelgeleriniň berkidilmegine, raýatlaryň konstitusion hukuklarynyň üpjün edilmegine gönükdirilen düýpli özgertmeler amala aşyrylýar. Demokratik özgertmeleriň täze tapgyryny alamatlandyryan, dünýä tejribesini demokratiýanyň milli nusgasy-na ornaşdyrmak arkaly ösüşe we kämillage badalga berýän ähliahalk saýlawlar giň bäsleşik esasynda geçirilýär.

Islendik saýlawlar ýa-da sala salşyklary jemgyýetiň ähli gatnaklarynda höküm sürýän kämilliğiň, jebisligiň, agzybirliğiň, asudalygyň derejesini görkezýän gural bolup çykyş edýär.

Milli Liderimiziň belleýşi ýaly, Türkmenistanda amala aşyrylýan düýpli özgertmelerde syýasy ulgamy kämilleşdirmäge, ýurduň döwlet we jemgyýetçilik durmuşyny hemmetaraplaýyn demokratiýalaşdyrmaga aýratyn ähmiýet berilýär.

Türkmenistanyň saýlawlar we sala salşyklary hakynda kanunçylygy Türkmenistanyň Konstitusiýasyna esaslanyp, 2013-nji ýylyň 4-nji maýynda kabul edilen Türkmenistanyň Saýlaw kodeksinden hem-de beýleki kadalaşdyryjy hukuk namalardan ybaratdyr. Türkmenistanyň Saýlaw kodeksi saýlawlara, sala salşyklara taýýarlyk görmek we geçirmek bilen

bagly gatnaşyklary düzgünleşdirýär hem-de Türkmenistanyň raýatlarynyň öz erkislegini erkin beýan etmegini üpjün edýän kepillikleri belleýär.

Kanunçylyk binýadyny halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalaryna laýyklykda kämilleşdirmek boýunça çäreleriň çäklerinde Türkmenistanyň Saýlaw kodeksine birnäçe üýtgetmeler we goşmaçalar girizildi.

Saýlaw işleri – bu saýlawlara taýýarlyk görmek we geçirmek boýunça degişli subýektleriň işini saýlaw hukugynyň kadalary bilen düzgünleşdirmekdir. Türkmenistanyň Saýlaw kodeksinde saýlaw işleriniň ähli tapgyrlary kadalaşdyrylan:

- saýlawlary bellemek;
- saýlaw okruglaryny bellemek (döretmek);
- saýlaw uçastoklaryny döretmek;
- saýlawçylaryň sanawyny düzmek (anyklamak);
- saýlaw toparlaryny döretmek;
- dalaşgärleri hödürlemek we bellige almak;
- saýlawlaryň oňýanyndaky wagyz işlerini geçirmek;
- ses bermegi guramak;
- sesleri sanamak;
- saýlawlaryň jemlerini jemlemek.

Türkmenistanyň Saýlaw kodeksiniň 7-16-njy maddalary raýatlaryň saýlaw hukuk kepilliklerini belleýär. Mysal üçin, 8-nji madda laýyklykda, saýlaw huku-



gyny durmuşa geçirmek giň demokratik esasda erkin, adalatly saýlawlary we sala salşyklary geçirmek arkaly üpjün edilýär. Döwlet häkimiýet we ýerli öz-özünü dolandyryş edaralaryna saýlawlar hökmanydyr hem-de Türkmenistanyň Konstitusiyasynda we kanunçylygynda bellenilen möhletlerde geçirilýär. Döwlet raýatlaryň erkini beýan etmeginiň esasynda hem-de Türkmenistanyň kanunçylygyny we halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalaryny berjaý etmek bilen, döwlet häkimiýet we ýerli öz-özünü dolandyryş edaralaryna saýlawlaryň yzygiderli geçirilmegini kepillendirýär.

*Türkmenistanyň raýatlarynyň saýlaw hukuklarynyň kepillikleriniň ulgamyny kanunçylyk, hukuk, ykdysady, guramaçylyk, habar kepillikleri düzýär.*

Guramaçylyk kepillikleri saýlaw okruglaryny, saýlaw we sala salşyk uçastoklaryny, saýlaw toparlaryny döretmek we olaryň işini üpjün etmek, saýlawçylaryň sanawlaryny düzmek, dalaşgärleri hödürlemek, dalaşgärleri, sala salşygyň meselelerini, synçylary, dalaşgärleriň ynanylan adamlaryny, köpçülikleýin habar beriş serişdeleriniň wekillerini bellige almak, wagyz işlerini geçirmek, ses bermegi guramak we ses bermegiň jemlerini jemlemek boýunça döwlet edaralary, syýasy partiýalar, jemgyýetçilik birleşikleri, raýatlar toparlary tarapyndan amala aşyrylýan çärelerden, şeýle hem saýlawlary we sala salşyklary guramak bilen baglanyşykly gaýry işlerden ybaratdyr.

Dünýä bileleşiginiň doly hukukly agzasy bolmak bilen, Türkmenistan bu günki günde häzirki zaman jemgyýetiniň demokratik ýörelgelerini çuňlaşdyrmak ýoly bilen öňe ynamly gadam urýar. Ýurduň jemgyýetçilik-syýasy durmuşy-

ny mundan beýläk-de demokratiýalaşdyrmaga, raýat jemgyýetiniň institutlaryny emele getirmäge, syýasy durmuşyň ösüşiniň döwrebap usullaryny ornaşdyrmaga gönükdirilen işleriň depgini günsaýyn artýar.

Esasy Kanunymyzda kesgitlenilen konstitusion hukuk kepillikleri ilatyň ähli gatlaklarynyň wekilleriniň saýlaw hukuklaryny amala aşyryp bilmekleri üçin döredilen demokratik şertleri göz önüne tutýar. Şol şertleri döwletiň ösüşine laýyklykda zygiderli gowulandyrmak babatynda düýpli we netijeli işleriň alnyp barylýandygyny hem bellemek gerek. Raýatlaryň saýlaw hukuklary – Türkmenistanyň Konstitusiýasynda we kanunlarynda bellenilen düzgünler esasynda saýlawlara we sala salşyklara gatnaşmaga bolan hukuklardyr. Ýurdumyzda geçirilýän dürli derejedäki saýlawlar jemgyýetçilik durmuşynda raýatlaryň öz erkisleglerini – esasy syýasy hukuklarynyň biri bolan saýlamak we saýlanmak hukuklaryny erkin amala aşyrmagy bilen baglylykda demokratiýanyň ýüze çykmagynyň çeşmesidir. Saýlawlary halkara standartlaryna laýyklykda geçirmekde we saýlaw ulgamyny has-da kämilleşdirmekde uly işler amala aşyrylýar. Munuň özi raýatlaryň saýlaw hukuklarynyň üpjün edilmegi üçin giň mümkinçilikleri döredýär.

Raýatlaryň gizlin ses bermek arkaly saýlawçylaryň erkisleglerini beýan etmeginiň erkinligini üpjün edýän ählumumy, deň, göni saýlaw hukugynyň esasynda saýlamak we döwlet häkimiýet edaralaryna, ýerli öz-özüňi dolandyryş edaralaryna saýlanmak hukugyna; raýatlaryň saýlaw hukuklarynyň we azatlyklarynyň kazyýet we beýleki goraglylygynyň amala aşyrylmagyna; saýlawlara

milli we halkara derejesinde syn edilmegine; saýlawçylaryň hukuklarynyň we azatlyklarynyň goraglylygynyň üpjün edilmeginiň esaslanan halkara kadalaryna we milli kanunçylyga laýyklykda saýlawlary geçirmek saýlaw toparlarynyň önünde durýan wajyp wezipedir.

Saýlawlary saýlaw toparlary guraýar we geçirýär, olara Türkmenistanda Saýlawlary we sala salşyklary geçirmek baradaky Merkezi topar ýolbaşçylyk edýär. Merkezi saýlaw toparnyň hukuklary, borçlary we ygtyýarlyklary Türkmenistanyň Saýlaw kodeksiniň 21-31-nji maddalarynda berkidilendir, 32-37-nji maddalar bolsa welaýat, etrap, şäher, okrug, şäherçe, geňeşlik, uçastok saýlaw toparlarynyň işini düzgünleşdirýär.

Saýlawlary geçirmegiň halkara tejribesini, saýlaw ulgamynyň görnüşlerini öwrenmek, saýlawçylaryň arasynda we saýlaw toparlarynyň arasynda düşündiriş işlerini guramak, saýlaw ulgamynyň işini kämilleşdirmek Türkmenistanda saýlawlary we sala salşyklary geçirmek baradaky Merkezi toparnyň ilkinji nobatdaky wezipeleriniň hatarynda durýar.

Merkezi saýlaw toparnyň işiniň esasy ýörelgesi kanunylygyň, garaşsyzlygyň, kollegiallygyň, açyklygyň we aýanlygyň üpjün edilmeginden ybaratdyr. Ilatyň hukuk habarlylygyny üpjün etmek üçin Merkezi saýlaw toparnyň saýlawlaryň önüsyrasynda Türkmenistanyň Saýlaw kodeksiniň esasy düzgünlerini, saýlawlary guramaga degişli hukuk kadalarynyň gysgaça düşündirişlerini öz içine alýan kadalaşdyryjy resminamalary we edebiýatlary neşir edýär.

Türkmenistanda geçirilýän dürli görnüşli saýlawlaryň demokratik ýörelgeleriniň raýatlaryň saýlaw hukuklarynyň göni ýa-da gytaklaýyn çäklendirilmegini

gadagan edýändigini, şeýle-de Türkmenistanyň Saýlaw kodeksinde göz önünde tutulan ýagdaýlardan beýleki halatlarda raýatlaryň saýlamaga we saýlanmaga hukuklarynyň çäklendirilmegine ýol berilmeýändigini we kanunçylykda kesgitlenen jogapkärçilige eltýändigini bellemek gerek.

Halkara kadalaryna laýyklykda, raýatlaryň saýlaw hukuklary we azatlyklary bozulan halatynda, raýatyň milli kanunçylykda bellenilen tertipde kazyýete ýa-da saýlaw toparyna şikaýat etmäge, bozulan hukugyny dikeltmäge hukugy bardyr. Saýlaw toparlarynyň, olaryň wezipeli adamlarynyň raýatlaryň saýlaw hukuklaryny bozýan kararlaryna, hereketlerine ýa-da hereketsizligine ýokarda durýan saýlaw toparyna şikaýat edilip bilner. Türkmenistanyň Saýlaw kodeksiniň 90-njy maddasynda saýlaw toparlarynyň kararlaryna we olaryň wezipeli adamlarynyň hereketlerine (hereketsizligine) şikaýat etmegi takyk düzgünleşdirýär. Döwlet häkimiýet we ýerli öz-özüňi dolandyryş edaralarynyň

we olaryň wezipeli adamlarynyň, saýlaw işine gatnaşyjylaryň saýlaw hukuklary bozýan kararlaryna we hereketlerine (hereketsizligine) kazyýete şikaýat etmegiň tertibi Türkmenistanyň Saýlaw kodeksiniň 91-nji maddasynda bellenendir.

Türkmenistanyň Konstitusiýasyna laýyklykda, aýallaryň we erkekleriň arasynda deňhukuklylygyň berjaý edilmege demokratiýa, adalatlylyk ýörelgelerine esaslanan jemgyýetçilik durmuşynyň möhüm bölegi bolup durýar. Saýlaw toparlarynyň agzalarynyň, milli synçylaryň, wekilçilikli edaralara dalaşgärleriň we saýlanylanylaryň arasynda aýallaryň sanynyň ýokary görkezijilerde bolmagy gender deňliginiň goralýandygyny we berjaý edilýändigini görkezýär.

Saýlawlaryň demokratik ýörelgelere laýyk gelmeginiň ýene-de bir şerti onuň köp partiýalylyk esasynda geçirilmegidir. Köp partiýalylyk demokratiýanyň wajyp bölegi bolup, bäsleşige ukyplylygyň hem-de raýatlaryň saýlamak we saýlanmak hukuklaryny üpjün etmekde uly ähmiýete eýedir.

## TÜRKMENISTANYŇ DAŞARY SYÝASATYNYŇ HALKARA HUKUK ESASLARY

**Esen AÝDOGDYÝEW,**  
*Halkara ynsanperwer ylmylary we  
ösüş uniwersitetiniň rektory,  
taryh ylmylarynyň kandidaty*

Özygtyýarlylyk, kanuny syýasy institutlar, özara gatnaşyklaryň kesgitlenen tertibi hem-de ýurdumyzyň kemala gelýän syýasy ulgamynyň çäklerinde häkimiýet şahalarynyň arasyndaky deňagramlylyk Türkmenistanyň garaşsyz daşary syýasy ugry üçin binýatlyk institutional şertleri döretdi. Berkarar döwletimiziň bagtyýarlyk döwri durnukly durmuş-ykdysady ösüş hem-de döwletliligiň, hukugyň we demokratiýanyň kämilleşmegi bilen sazlaşýar. Jemgyýetiň ösüşiniň esasy ugry adamyň intellektual maýasyny berkitmäge gönükdirilip, döwletiň ösüşi adam azatlyklarynyň derejesine we hukuklarynyň goralysyna hem-de raýatlyk işjeňligine bagly bolýar.

Häzirki zaman halkara hukugy dürli syýasy, ykdysady we durmuş ulgamlary bolan döwletleriň arasyndaky gatnaşyklary kadalaşdyrýar. Birleşen Milletler Guramasynyň Tertipnamasy häzirki zaman halkara hukugynyň depginli ösüşiniň möhüm pursady bolup durýar. Bu resminamada dünýäde hukuk tertibiniň wajyp ýuridik esaslary berkidildi hem-de döwletleriň bileleşiginiň umumy bähbitlerini şöhlelendirýän halkara hukugynyň täze ulgamynyň döremegine badalga berildi.

Türkmenistanyň daşary syýasy ugrunyň binýadyny hemişelik bitaraplyk halkara hukuk ýagdaýy emele getirýär. Onuň ýörelgeleri syýasy-diplomatik mazmunly konseptual resminamalarda öz be-

ýanyny tapdy. Hususan-da, 1995-nji ýylyň 27-nji dekabrynda “Türkmenistanyň hemişelik bitaraplygy hakynda” Türkmenistanyň Konstitusion kanuny bilen bir hatarda, “Bitarap döwlet hökmünde Türkmenistanyň daşary syýasat konsepsiýasy” tassyklanyldy. Onda daşary syýasatyň üç ugruna: syýasy, ykdysady we ynsanperwer ugurlaryna anyk kesgitleme berilýär.

Şeýle hem Konsepsiýa Türkmenistanyň daşary syýasatynyň esasy wezipeleleriniň altysyny tapawutlandyrýar. Olar häzirki günde-de ýurdumyzyň daşary syýasy strategiýasynyň binýady bolup çykyş edýärler:

- Türkmenistanyň özygtyýarlylygyny saklamak we berkitmek, halkara gatnaşyklary ulgamynda onuň ornuny we ähmiýetini artdyrmak;
- döwletiň içkerki ösüşi üçin amatly daşary syýasy şertleri döretmek;
- Türkmenistanyň milli bähbitlerini gatnaşyklaryň halkara tejribesinde emele gelen ähli görnüşler arkaly goramak we amala aşyrmak;
- syýasy, diplomatik serişdeler arkaly Türkmenistanyň howpsuzlygyny üpjün etmek;
- deňhukuklylyk we özara hormat goýmak esasynda ähli daşary ýurtly hyzmatdaşlar bilen netijeli özara bähbitli hyzmatdaşlygy ösdürmek;
- Türkmenistanyň daşary syýasy hereketleriniň halkara hukugyna we

BMG-niň Tertipnamasyna doly laýyk gelmegini üpjün etmek.

Konsepsiýanyň girişinde halkara hukuk häsiýetiniň esasy tassyklanýandygy belenilýär: “Türkmenistanyň hemişelik bitaraplyk hukuk ýagdaýyny kabul etmegi onuň BMG-niň Tertipnamasyndan gelip çykýan borçnamalaryny ýerine ýetirmegine päsgel bermeýär hem-de Birleşen Milletler Guramasynyň maksatlaryna ýetmäge ýardam eder. Bitarap döwlet

Türkmenistan umumy ykrar edilen hukuk ýagdaýyndan ugur almak bilen, parahatçylygy, howpsuzlygy we durnukly ösüşi saklamakda we berkitmekde halkara bileleşiginiň tagallalarynyň utgaşdyrylmagyna işjeň çemeleşýär. Dünýäniň häzirkki ýagdaýy ýaragsyzlanmak we ýaýratmazlyk meselesini halkara hukuk ulgamynyň gün tertibiniň birinji hataryna çykarýar. Döwletimiz degiş-



hökümünde Türkmenistanyň aýratyn halkara hukuk ýagdaýy düşüncesinden ugur almak bilen, şu Konsepsiýa onuň halkara borçnamalaryny şu görnüşde tassyklaýar hem-de olary amala aşyrmagyň syýasy, ykdysady we ynsanperwer jähetlerini kesgitleýär”. BMG-niň Tertipnamasynyň halkara şertnama bolup durýandygy sebäpli, onuň ähli düzgünleri sap ýürekden ýerine ýetirilmäge degişli bolup durýar. Onda kesgitlenen ýörelgeler imperativ (jus cogens) häsiýete eýedir.

li ugurda öz üstüne alan halkara borçnamalaryny gysarnyksyz ýerine ýetirmek bilen, Garaşsyzlygyna eýe bolan gününden bäri sebitde we onuň çäklerinden daşarda parahatçylygy we durnuklylygy üpjün etmäge ymtylmasyny iş ýüzünde görkezýär. 1996-njy ýylda Türkmenistan BMG-niň Nýu-Ýorkdaky ştab-kwartirasynda Ýadro ýaragyny ýaýratmazlyk hakynda Ählumumy Şertnama gol çekdi. 1997-nji ýylda Türkmenistan BMG-niň Baş Assambleýasynyň 1-nji komitetiniň Mer-

kezi Aziýada ýadro ýaragyndan azat zola-gy döretmek hakynda pikirini goldady we bu ugurdaky rezolýusiýanyň awtoradaşy bolup, 2006-njy ýylyň sentýabrynda de-gişli şertnama gol çekdi.

Ýurdumyz Wenada, Bonnda, Brýus-selde we Aşgabatda geçirilen Ottawa prosesiniň halkara forumlaryna işjeň gat-naşdy. Olar Pyýada goşuna garşy ulanyl-ýan minalaryň peýdalanylmagyny, äti-ýaçlyklarynyň toplanylmagyny, öndü-rilmegini we berilmegini gadagan et-mek hem-de olary ýok etmek hakyndaky Konwensiýany işläp taýýarlamaga uly goşant boldy. Türkmenistan 1997-nji ýylyň dekabrynda Ottawa şäherinde (Ka-nada) geçirilen pyýada goşuna garşy ulanylýan minalary ählumumy gadagan etmek boýunça konferensiýada Pyýada goşuna garşy ulanylýan minalary gadagan etmek hakynda Şertnama sebitde ilkinji bolup gol çeken ýurt boldy. Döwletimiz Maputoda (Mozambik, 1999 ý.) geçirilen Pyýada goşuna garşy ulanylýan minalar boýunça Konferensiýanyň başlyklygyna saýlanyldy.

Türkmenistan Himiýa ýaragynyň iş-lenip taýýarlanylmagyny, öndürilmegini, toplanylmagyny we ulanylmagyny ga-dagan etmek hem-de ony ýok etmek ha-kyndaky Konwensiýa (Pariž ş., 1993-nji ýylyň 13-nji ýanwary), Bakteriologiýa (biologiýa) we zäherli ýaraglary taýýar-lamagy, öndürmegi we ätiýaçlyklaryny toplamagy gadagan etmek hem-de olary ýok etmek hakynda BMG-niň Konwen-siýasy (Nýu-Ýork ş., 1972-nji ýylyň 10-njy apreli), Ýadro synaglaryny hem-metaraplaýyn gadagan etmek hakynda Şertnama (Nýu-Ýork ş., 1996-njy ýylyň 24-nji sentýabry), Ýadroly terrorçylyk hereketlerine garşy göreşmek hakyn-da Halkara konwensiýasy (Nýu-Ýork ş.,

2005-nji ýylyň 13-nji apreli) ýaly möhüm resminamalara we beýleki halkara hukuk namalaryna gatnaşygy bolup durýar.

Bulardan başga-da, Türkmenistanyň 1949-njy ýylyň 12-nji awgustynda-ky Ženewa konwensiýalaryna we olara degişli teswirnamalara goşulmagy ýokary ynsanperwer gymmatlyklaryna we ýörel-gelerine ygrarlylygyň aýdyň subutnama-sydyr. Bu resminamalar urşuň we harby dawalaryň pidalary, uruş döwründe ilaty goramak babatda halkara hukuk taýdan düzgünleşdiriş esasy bolup durýar.

Ählumumy howpsuzlygy üpjün et-mek meselesine öz çemeleşmelerini taýýarlarda Türkmenistanyň bu babat-da alyp barýan ugry hormatly Preziden-timiz Gurbanguly Berdimuhamedowyň şol düşüňjaniň bitewüligi we bölünmez-ligi hakynda düýpli konsepsiýasyna esas-lanýar. Bu geosýýasy manysynda hem, şeýle-de onuň anyk ugurlarynyň özara baglylygy nukdaýnazaryndan hem şeýle-dir. Bu konsepsiýanyň many-mazmuny bir ýurduň howpsuzlygynyň sebitiň, yk-lymyň, dünýäniň howpsuzlygy bilen üp-jün edilip bilinjekdiginde jemlenýär. Yk-dysady, energetika, azyk howpsuzlygyny üpjün etmezden, ekologiýa, tehnogen hä-siýetli töwekgelçilikleriň we howplaryň önüni almazdan we gowşatmazdan, hal-kara terrorçylygyna, guramaçylykly je-naýatçylyga, köpçülikleýin gyryş ýarag-larynyň ýaýradylmagyna we beýleki äh-lumumy çagyryşlaryň garşysyna netijeli göreşmezden syýasy ýa-da harby howp-suzlyk uzakmöhletleýin we doly derejede bolup bilmez.

Türkmenistan Garaşsyzlygynyň il-kinji tapgyrlarynda 1961-nji ýylyň Neşe serişdeleri hakynda Bitewi konwensiýa-syna düzedişler hakynda 1972-nji ýylyň Teswirnamasyna laýyklykda düzedişler

girizilen 1961-nji ýylyň Neşe serişdeleri hakynda Bitewi konwensiýasyna (Nýu-Ýork ş., 1961-nji ýylyň 30-njy marty), 1971-nji ýylyň Psihotrop maddalar hakynda BMG-niň Konwensiýasyna (Wena ş., 1971-nji ýylyň 21-nji fewraly), Neşe serişdeleriniň we psihotrop maddalaryň bikanun dolanyşygyna garşy göreşmek hakynda BMG-niň Konwensiýasyna (Wena ş., 1988-nji ýylyň 19-njy dekabry), Hakyna tutulanlaryň toplanylmagyna, peýdalanylmagyna, maliýeleşdirilmegine we okadylmagyna garşy göreşmek hakyndaky Halkara konwensiýasyna (Nýu-Ýork ş., 1990-njy ýylyň 31-nji ýanwary), Bombaly terrorçylyga garşy göreşmek hakynda Halkara konwensiýasyna (Nýu-Ýork ş., 1997-nji ýylyň 15-nji dekabry), Girewine alynmagyna garşy göreş baradaky Halkara konwensiýasyna (Nýu-Ýork ş., 1979-njy ýylyň 17-nji dekabry), Terrorçylygyň maliýeleşdirilmegine garşy göreşmek hakynda Halkara konwensiýasyna (Nýu-Ýork ş., 1999-njy ýylyň 9-njy dekabry), BMG-niň Transmilli guramaçylykly jenaýatçylyga garşy Konwensiýasyna (Nýu-Ýork ş., 2000-nji ýylyň 15-nji noýabry) we beýleki resminamalara goşuldy.

Umumy ykrar edilen adam hukuklarynyň Köpugurly şertnamalarda beýan edilişi ýaly berjaý edilmegi häzirki zaman halkara hukugynyň möhüm talaplarynyň biri bolup durýar. Diňe şol talaba jogap berýän döwlet halkara bileleşiginiň hakyky agzasy diýlip hasaplanyp bilner. Adam hukuklaryna hormat goýulmagy Türkmenistanyň Konstitusiýasynyň esaslarynyň biridir. Olaryň halkara hukugy bilen arabaglanyşygy takyk beýan edilendir: “Türkmenistanda adamyň we raýatyň hukuklary we azatlyklary halkara hukugynyň umumy yk-

rar edilen kadalaryna laýyklykda ykrar edilýär hem-de şu Konstitusiýa we kanunlar bilen kepillendirilýär” (25-nji madda)<sup>1</sup>.

Ýurdumyz Adamyň hukuklarynyň ählumumy jarnamasyny we bu ugurda ky beýleki esasy halkara konwensiýalaryny tassyklamak bilen, türkmen döwletinde jemgyýetiň we döwletiň in ýokary gymmatlygy diýlip yglan edilen adamyň konstitusiion hukuklaryny we azatlyklaryny üpjün etmek boýunça maksada gönükdirilen işleri alyp barýar.

Ýurdumyz 1995-nji ýylyň 27-nji dekabrynda Bitarap Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalary hakynda Jarnamany kabul etmek bilen, häzire çenli bu ugra degişli esas goýujy halkara konwensiýalarynyň we ylalaşyklarynyň ählisine diýen ýaly goşuldy. Olaryň hatarynda BMG-niň Çaganyň hukuklary hakynda Konwensiýasy (Nýu-Ýork ş., 1989-njy ýylyň 20-nji noýabry), Jynsy kemsitmäniň ähli görnüşlerini ýok etmek hakynda Halkara konwensiýasy (Nýu-Ýork ş., 1965-nji ýylyň 21-nji dekabry), BMG-niň Gulçulyk hakynda Konwensiýasy (Nýu-Ýork ş., 1927-nji ýylyň 1-nji apreli), Ykdysady, durmuş we medeni hukuklar hakynda Halkara pakty (Nýu-Ýork ş., 1966-njy ýylyň 16-njy dekabry), BMG-niň Bosgunlaryň hukuk ýagdaýy hakynda Konwensiýasy (Ženewa ş., 1951-nji ýylyň 28-nji iýuly), Gynamalara we çemeleşmegiň hem-de jezalandyrmagyň rehimsiz, adamkärçiliksiz ýa-da mertebäni kemsidýän görnüşlerine garşy Konwensiýa (Nýu-Ýork ş., 1984-nji ýylyň 10-njy dekabry), Aýallaryň syýasy hukuklary baradaky Konwensiýa (Nýu-Ýork ş., 1952-nji ýylyň 20-nji dekabry), Maýyplaryň hukuklary hakynda Konwensiýa (Nýu-Ýork ş., 2006-njy

ýylyň 13-nji dekabry), şeýle hem beýleki birnäçe ylalaşyklar, şertnamalar we olara teswirnamalar bar.

Şunuň bilen baglylykda, 1996-njy ýylyň 20-nji dekabrynda ýurdumyzyň Raýatlyk we syýasy hukuklar hakynda Halkara paktyny hem-de oňa Fakultativ teswirnamany tassyklandygyny bellemek gerek. 1999-njy ýylyň 27-nji dekabrynda Türkmenistan ikinji Fakultativ teswirnama goşulyp, Merkezi Aziýada ölüm jzasyny ýatyran ilkinji ýurtlaryň biri boldy.

Türkmenistan gender syýasaty babatda milli kuwwatyny yzygiderli artdyryp, döwletiň jemgyýetçilik-syýasy we durmuş-ykdysady durmuşynda aýallaryň ornuny giňeltmek boýunça zerur çäreleri görýär. Ýurdumyz aýallaryň hukuklaryny goramak babatda birnäçe möhüm halkara hukuk namalarynyň gatnaşyjysy bolup durýar. Türkmenistan 1996-njy ýylda BMG-niň Aýallar babatda kemsitmeleriň ähli görnüşlerini ýok etmek hakynda Konwensiýasyna (Nýu-Ýork ş., 1979-njy ýylyň 18-nji dekabry) goşuldy. Bu resminama umumy adam hukuklaryny goramak boýunça binýatlyk halkara resminamalarynyň biri hasaplanýar. Şeýle hem şol ýylda adam hukuklaryny we bähbitlerini üpjün etmek çygrynda beýleki möhüm halkara resminamalarynyň birnäçesi tassyklanyldy. Olaryň hatarynda Halkara zähmet guramasynyň Erkekleri we aýallary deň zähmeti üçin deň derejede sylaglamak hakynda Konwensiýasyny (Ženewa ş., 1951-nji ýylyň 6-njy iýuny) hem-de Halkara zähmet guramasynyň Zähmet we iş bilen meşgul bolmak babatda kemsitmeler hakynda Konwensiýasyny (Ženewa ş., 1958-nji ýylyň 4-nji iýuny) görkezmek bolar. 1999-njy ýylyň sentýabrynda Türkmenistan Aýallaryň

syýasy hukuklary baradaky Konwensiýa goşuldy.

Türkmenistan geljekde hem adam hukuklaryny goramak hem-de şahsyýetiň ösüşi üçin amatly şertleri döretmek babatda Birleşen Milletler Guramasy bilen özara gatnaşyklary dowam etmegi maksat edinýär. Şunuň bilen baglylykda, milli meýilnamalary we maksatnamalary işläp taýýarlamagyň we kabul etmegiň uly ähmiýeti bar. Türkmenistanyň Prezidentiniň kararlary esasynda Türkmenistanda adam hukuklary boýunça 2016-2020-nji ýyllar üçin Hereketleriň milli Meýilnamasy, Türkmenistanda gender deňligi boýunça 2015-2020-nji ýyllar üçin Milli Hereketleriň Meýilnamasy, Türkmenistanda çagalaryň hukuklaryny durmuşa geçirmek boýunça 2018-2022-nji ýyllar üçin hereketleriň Milli meýilnamasy, Adam söwdasyna garşy hereket etmek boýunça 2020-2022-nji ýyllar üçin hereketleriň milli meýilnamasy tassyklanyldy.

Döwletimiziň halkara hukuk borçnamalarynyň üstünlikli amala aşyrylmagy maksatnama häsiýetli konsepsiýalary ýerine ýetirmegiň maksada gönükdirilendigi bilen şertlendirilendir. Türkmenistanyň daşary syýasaty we diplomatiýasy milli Liderimiziň ýolbaşçylygynda işlenip taýýarlanylýan we durmuşa geçirilýän konseptual resminamalarda kesgitlenen maksatnamalaýyn esasyda amala aşyrylýar. Soňky ýyllarda kabul edilen resminamalar Türkmenistanyň daşary syýasatynyň konseptual esaslarynyň logiki dowamyna öwürüldi. Olaryň maksady häzirkizaman halkara syýasatynyň möhüm meseleleri boýunça ýurdumyzyň garaýyşlaryny nazara almak bilen, Garaşsyz, hemişelik Bitarap Türkmenistanyň ýakyn ýyllar üçin daşary syýasatyny kesgitle-

mekden, şeýle hem ýurdumyzyň daşary syýasy strategiýasynyň halkara hukuk jähetlerini beýan etmekden ybarat bolup durýar. 2008-nji ýylyň 20-nji martyn-da döwlet Baştutanymyzyň Karary bilen “Bitarap Türkmenistanyň 2008-2012-nji ýyllar üçin daşary syýasy strategiýasyny durmuşa geçirmegiň esasy ugurlary” tassyklanyldy. Bu resminama halkara giňişliginde ýurdumyzyň milli bähbitlerini üpjün etmek, halkara gatnaşyklary ulgamynda

lygynda işlenip taýýarlanylýan maksatnamalaýyn daşary syýasy resminama bitaraplygy özüniň başlangyç ýörelgesi we dünýägaraýyş binýady hökmünde kesgitledi<sup>2</sup>.

“Bitarap Türkmenistanyň daşary syýasat ugrunyň 2017-2023-nji ýyllar üçin Konsepsiýasynda” milli ykdysadyýeti ösdürmek, daşary ýurtlar bilen söwdaykdysady gatnaşyklary giňetmek we diwersifikasiýa ýoly bilen ösdürmek, daşary ýurt

Türkmenistanyň ornuny berkitmek we giňeltmek maksady bilen gol çekildi<sup>3</sup>.

Uzakmöhletleýin milli maksatlara we bähbitlere dogry baha bermegiň esasynda Türkmenistanyň daşary syýasy ugruny kesgitlemegiň strategik wezipeleri “Bitarap Türkmenistanyň daşary syýasat ugrunyň 2013-2017-nji ýyllar üçin Konsepsiýasynda” öz beýanyny tapdy. Türkmenistanyň Prezidentiniň ýolbaşçy-

maýalaryny, öňdebaryjy tehnologiýalary we innowasiýa çözümlerini çekmek maksady bilen, “açyk gapylar” daşary ykdysady

strategiýasyny syýasy-diplomatik tarapdan üpjün etmek üçin amatly halkara şertlerini döretmek boýunça halkara işiniň esasy ugurlary kesgitlendi<sup>3</sup>. Ahyrynda, Türkmenistanyň beýleki döwletler bilen netijeli söwdaykdysady gatnaşyklaryny hemmetaraplaýyn ösdürmegi hem-de onuň dün-



ýäniň ykdysady düzümine goşulmagy ýurdumyzyň uzakmöhletleýin geoykdysady strategiýasynyň esasyny düzýär. Döwlet Baştutanymyzyň ýolbaşçylygyn-da işlenip taýýarlanylýan ýurdumyzyň daşary syýasy ugry halkara giňişliginde çuňňur oýlanyşykly, logiki gurlan we strategik taýdan synagdan geçen hereketleriň maksatnamasy bolup durýar.

Ozal bellenilişi ýaly, Türkmenistanyň kanunçylygynyň ösüş meýilleri onuň halkara hukugynyň ýörelgeleri we kadalary bilen özara gatnaşygynda aýdyň ýüze çykýar. Mysal üçin, “Hukuk namalary hakynda” Türkmenistanyň Kanunyna laýyklykda (26.08.2017 ý.), kada döredijilik işi kanunlyk, halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalarynyň ileri tutulmagy, adamyň we raýatyň hukuklaryny, azatlyklaryny we kanuny bähbitlerini goramak, durmuş adalatlylygy, aýanlyk hem-de jemgyýetçilik pikirini hasaba almak ýörelgelerinde amala aşyrylýar (5-nji madda)<sup>4</sup>.

“Diplomatik gulluk hakynda” Türkmenistanyň Kanununda (29.08.2013 ý.) diplomatlar üçin kesgitlenen wezipeleriň seljerilmegi ýurdumyzyň halkara borçnamalaryny gysarnyksyz ýerine ýetirmäge ygrarly bolup galýandygyny tas-syklayar. Mysal üçin, bu Kanunyň 3-nji maddasynda diplomatik gullugyň üstüne şu wezipeleriň ýüklenilýändigini beýan edilýär:

1) Türkmenistanyň daşary syýasat ugruny we Türkmenistanyň Prezidentiniň halkara başlangyçlaryny durmuşa geçirmek;

2) Türkmenistanyň özygtyýarlylygyny, howpsuzlygyny, çäk bitewüligini we serhediniň mizemezligini, onuň halkara giňişliginde we beýleki döwletler bilen özara gatnaşyklarynda syýasy, söwda-yk-

dysady hem-de özge bähbitlerini goramagy diplomatik serişdeler we usullar arkaly üpjün etmek;

3) Türkmenistanyň bitaraplygyny berkitmek, halkara bileleşiginiň agzasy hökmünde ählumumy we sebit meselelerini çözmekde onuň tutýan ornuny ýokarlandyrmaga ýardam etmek;

4) Türkmenistanyň daşary ýurt döwletleri we halkara guramalary bilen diplomatik we konsullyk gatnaşyklaryny amala aşyrmak;

5) Türkmenistanyň daşary ýurt döwletleri we halkara guramalary bilen ikitaraplaýyn we köptaraplaýyn syýasy, söwda-ykdysady, ylym-bilim, medeni, ynsanperwerlik we beýleki ulgamlardaky gatnaşyklaryny ösdürmek;

6) sebitde we dünýäde bolup geçýän syýasy we ykdysady ýagdaýlary, halkara gatnaşyklarynyň ösüş meýilleri, daşary ýurt döwletleriniň daşary we içeri syýasatyny, halkara guramalaryň işini seljermek;

7) Türkmenistanyň daşary syýasatynyň esasy ugurlaryny ösdürmek boýunça teklipleri işläp düzmek we Türkmenistanyň Prezidentine garamak üçin hödürlemek;

8) daşary ýurt döwletleri we halkara guramalary bilen gatnaşyklarda Türkmenistanyň ýeke-täk daşary syýasat ugruny geçirmegi üpjün etmek boýunça degişli ýerine ýetiriji häkimiýet edaralarynyň işini utgaşdyrmak;

9) Türkmenistanyň daşary ýurtlardaky raýatларыnyň hem-de ýuridik şahslарыnyň hukukларыny we kanuny bähbitlerini goramak;

10) Türkmenistanyň döwlet edaralaryny halkara gatnaşyklaryny amala aşyrmak üçin zerur bolan maglumatlar bilen üpjün etmek;

11) Türkmenistanyň kanunçylygyna laýyklykda beýleki wezipeleri amala aşyrmak<sup>5</sup>.

Aýdylanlary jemlemek bilen, Türkmenistanyň halkara hukuk konsepsiýasynyň döwletiň içerki okgunly ösüşi, ýurdumyzyň hemişelik Bitarap döwlet hökmünde dünýäniň we sebitiň işlerine sazlaşykly goşulmagy üçin amatly daşary şertleri döredýändigini aýdyň bolýar.

2020-nji ýylyň 11-nji fewralynda hormatly Prezidentimiz Gurbanguly Berdimuhamedow Türkmenistanyň Mejlisiniň deputatlary bilen duşuşygynda konsullyk we migrasiýa gulluklarynyň işini düzgünleşdirýän, adatdan daşary ýagdaýlar döwründe halkara kömegini bermegiň tertibini kesgitleýän, şeýle hem syýahatçylygy ösdürmek bilen bagly migrasiýa işiniň kadalaryny häzirkiki döwrüň talaplaryna laýyklykda hukuk taýdan kesgitleýän Türkmenista-

nyň kanunlary kämilleşdirilse, maksadalaýyk boljakdygyny aýratyn belledi<sup>6</sup>. Bu wezipe diplomatik işiniň hukuk binýadyny yzygiderli kämilleşdirmegiň aýdyň mysaly bolup durýar.

Ata-babalarymyzyň miras goýan döp-dessurlaryna eýerip, ýurdumyz halkyň döpplerini we umumadamzat gymmatlyklaryny ussatlyk bilen utgaşdyrýar. Häzirkiki wagtda türkmen jemgyýeti mäkäm konstitusion-hukuk binýadında hem-de halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalaryna laýyk gelýän kanunçylyk ulgamynda ösüp kämilleşýär. Şunda raýatlaryň döwrebap hukuk düşünjesi we medeniýeti, olaryň umumadamzat gymmatlyklaryna bolan hormaty aýdyň ýüze çykýar. Bu bolsa döwlet Baştutanymyzyň döredijilikli ösüş baradaky taglymlarynyň daşynda halkymyzyň has-da jebisleşmegine ýaram edýär.

## EDEBIÝAT

1. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016.
2. Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygındysy, 2012 ý., № 12, 2283-nji madda.
3. Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygındysy, 2017 ý., № 2, 66-njy madda.
4. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2017 ý., № 3, 96-njy madda (Türkmenistanyň 09.06.2018 ý. № 32-VI Kanuny esasynda girizilen üýtgetmeler we goşmaçalar bilen).
5. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2013 ý., № 3, 56-njy madda (Türkmenistanyň 23.11.2016 ý. № 486-V we 20.10.2018 ý. № 91-VI Kanunlary esasynda girizilen üýtgetmeler bilen).
6. “Türkmenistan” gazetini. 2020-nji ýylyň 12-nji fewraly.

## ABADANÇYLYGYŇ BÄHBIDINE HYZMATDAŞLYK

Kristin WEÝGAND,  
ÝUNISEF-iň Türkmenistandaky wekili

Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa instituty döredilen ilkinji günlerinden ÝUNISEF-iň ygtybarly hyzmatdaşy bolup durýar. Türkmenistanyň Hökümetiniň BMG-niň Çaganyň hukuklary hakynda Konwensiýasyny (ÇHK) hem-de çagalara degişli beýleki halkara resminamalaryny durmuşa geçirmek boýunça Çaganyň hukuklary baradaky komitete hasabat bermek işini utgaşdyrmak, şeýle hem Komitetiň maslahatларыny ýerine ýetirmek boýunça hereketler hyzmatdaşlyk gatnaşyklarynyň esasy düzýär.

Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa instituty Türkmenistanda çagalaryň hukuklaryny durmuşa geçirmek boýunça 2018-2022-nji ýyllar üçin hereketleriň Milli meýilnamasyny (ÇHMM) işläp taýýarlamakda utgaşdyryjy wezipäni ýerine ýetirdi. Bu resminama çaganyň hukuklaryna hormat goýulmagyny, goralmagyny we amala aşyrylmagyny üpjün etmede Türkmenistanyň Hökümetiniň işini beýan edýän esasy gollanma bolup durýar. ÇHMM 2018-nji ýylda kabul edildi, ÝUNISEF ony işläp taýýarlamakda we ornaşdyrmakda Institut bilen ýakyndan hyzmatdaşlyk saklady. Bu möhüm we köp zähmeti talap edýän iş, gürrüňsiz, Hökümetiň çagalary goramaga ygrarlydygyna şaýatlyk edýär.

ÇHMM BMG-niň ÇHK-niň ýörelgeleriniň, Türkmenistanyň Konstitusiýasynyň, Durnukly ösüş maksatlarynyň (DÖM) hem-de Türkmenistanyň gatnaş-

ýan beýleki halkara ylalaşyklarynyň esasynda işlenip taýýarlanylady. Ol ileri tutulýan ugurlaryň altysyny öz içine alýar:

1. Türkmenistanda Çaganyň hukuklary hakynda Konwensiýany durmuşa geçirmek boýunça umumy çäreleriň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek;

2. Çaganyň ýaşamaga we diri galmagyna bolan hukugyny, hususan-da, enäniň we çaganyň sagdyn bolmagyna ýardam etmek hem-de sagdyn durmuş ýörelgesini ilerletmek arkaly üpjün etmek;

3. Ähli çagalaryň öz mümkinçiliklerini doly amala aşyryp bilmegi üçin, hususan-da, ýokary hilli bilim we durmuş kömegini bermek arkaly çaganyň bilim almaga we ösüp, kemala gelmäge bolan hukuklaryny üpjün etmek;

4. Çagalaryň we olaryň maşgalalarynyň durmuş şertlerini gowulandyrmak hem-de ykdysady abadançylygyny üpjün etmek;

5. Ähli çagalaryň zorlukdan, ezilmekten, rehimsiz we äsgermezçilikli çemeleşmeden azat durmuşda ýaşamaga bolan hukuklaryny, hususan-da, gowşak toparlara girýän çagalary goramak we goldamak boýunça hyzmatlar ulgamynyň netijeliligini ýokarlandyrmak arkaly goramak;

6. Çagalaryň öz bähbitlerine degişli ähli meseleler boýunça pikirlerini beýan etmäge hem-de durmuş, medeni, ykdysady we jemgyýetçilik durmuşyna işjeň gatnaşmaga hukuklaryny üpjün etmek.

ÇHMM köpugurly resminama hökümünde Çaganyň hukuklary baradaky

komitetiň 2015-nji ýylda Türkmenistana hödürlän maslahatlarynyň köpüsiniň ýerine ýetirilmegini teklipl edýär.

Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara toparynyň ornuny nazara almak bilen, Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiya instituty Türkmenistanda çagalar babatda esasy maksatnamalaryň işlenip taýýarlanylmagyna we kabul edilmegine hem gatnaşdy. ÇHMM-niň ileri tutulýan ugurlaryna laýyk gelýän, ýakyn-da kabul edilen milli maksatnamalaryň ikisini tapawutlandyrmak gerek. Olar – Çaganyň irki ösüşi boýunça (ÇIÖ) 2020-2025-nji ýyllar üçin milli strategiýa hem-de Ilatyň sagdyn iýmitlenmegi boýunça 2020-2025-nji ýyllar üçin Milli maksatnama. Bu resminamalar ÝUNISEF-iň tehniki taýdan ýardam etmeginde işlenip taýýarlanylady hem-de çagalaryň ösüşi babatda iň gowy netijeleriň gazanylmagyna gönükdirilendir.

Çaganyň hukuklary hakynda Konwensiýanyň 30 ýyllygy baýram edilen-den soň geçen ýylyň dekabrynda Türkmenistan Çaganyň irki ösüşi boýunça milli strategiýany tassyklady. ÝUNISEF Institutyň Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara toparynyň ÇIÖ boýunça Milli maksatnamany kabul etmegiň çäklerinde alyp baran işini utgaşdyrmak baradaky wezipesine ýokary baha berýär. Ol ilkinji strategik resminamalaryň biri bolup, DÖM-iň wezipeleri hem-de görkezijileri bilen takyk aragatnaşygy öz içine alýar. Bu resminama çaganyň irki ösüşi boýunça gulluklaryň has-da berkidilmegine

gönükdirilip, iň gowy netijeleri gazanmak üçin ugurlaryň başsisini kesgitleýär:

- kiçi ýaşly çagalary we olaryň maşgalalaryny goldamak boýunça ýokary hilli köpugurly we salgylaýyn hyzmatlar;
- ÇIÖ bilen meşgullanýan taýýarlykly hünärmenler (saglygy goraýyş, bilim we durmuş ulgamlarynyň işgärleri);
- ÇIÖ boýunça hyzmatlaryň pudagara utgaşdyrylmagy we birleşdirilmegi;
- ene-atalar we ýerli bileleşikler üçin ÇIÖ dahylly maglumat we bilim başlangyçlary;
- ÇIÖ babatda syýasatyň monitoriniň kämilleşdirmek we onuň durmuşa geçirilişine baha bermek.

Häzirki wagtda Türkmenistanyň Hökümeti ÝUNISEF-iň goldaw bermeginde Strategiýa boýunça hereketleriň meýilnamasyny hem-de monitoring we baha beriş ulgamyny işläp taýýarlaýar. Şol bir wagtda Çaganyň irki ösüşi we ony mekdebe taýýarlamak boýunça 2011-2015-nji ýyllar üçin Türkmenistanyň Milli maksatnamasyna hem-de ÝUNISEF-iň bu ugurda berýän goldawyna baha bermek işleri geçirilýär. Munuň özi gazanylan üstünlikleri resminamalaşdyrmaga, netije çykarmaga hem-de olary hereketleriň täze meýilnamasyna goşmaga mümkinçilik döreder.

2020-nji ýylyň fewralynda kabul edilen hem-de ÝUNISEF-iň we BSGG-niň tehniki taýdan goldaw bermeginde işlenip taýýarlanylýan Türkmenistanyň ilatynyň sagdyn iýmitlenmegi boýunça 2020-2025-nji ýyllar üçin Milli maksatnama ilatyň saglygyny berkitmäge hem-de iýmit bilen bagly bolan ýokanç däl keselleriň önüni almaga gönükdirilendir. Maksatnama saglygy goraýyş ulgamyny ilatyň sagdyn iýmitlenmegi bilen bagly meseleleri çözmek üçin önüni alyş, durmuş

mobilizasiýasy we ysnyşykly pudagara gatnaşyklary boýunça täze ugra gönükdirmek babatda Türkmenistanyň tagallalaryny goldar. Saglygy goraýyş, bilim, durmuş üpjünçiligi, oba hojalygy, azyk senagaty, azyk howpsuzlygy babatda syýasatyň we strategiýalaryň hemde beýleki degişli ugurlaryň sazlaşygy Maksatnamanyň esasy bölegi bolup durýar.

Iýmitlenmek boýunça Milli maksatnama 2013-2017-nji ýyllar üçin işlenip taýýarlanylýan ozalky maksatnamanyň netijelerine we berlen baha

esaslanandyr. ÝUNISEF bilen ýakyndan hyzmatdaşlykda geçirilen baha bermeler ýurtda maksatnamany amala aşyrmakda hyzmatdaşlygy ähli derejelerde berkitmegiň, iýmitlenmek we azyk önümleri, şol sanda çagalaryň we eneleriň iýmitlenmegi boýunça hyzmatlara elýeterlilik artdyrmagyň, azyk önümleriniň hiline we howpsuzlygyna berk gözegçiligi üpjün etmegiň, azyk önümleriniň önümçiligini standartlara laýyklykda saklamagyň, sagdyn iýmitlenmek babatda barlag işlerini dowam etmegiň hem-de bu ugurda hünärmenleri taýýarlamak bilen meşgullanmagyň gerekdigini görkezdi.

Ýerli derejede inklýuziw ýokary hilli durmuş hyzmatlaryny ornaşdyrmak arkaly durmuş



taýdan goramak ulgamyny kämilleşdir-mek boýunça Türkmenistanyň Höküme-tiniň hem-de Birleşen Milletler Gura-masynyň arasyndaky Bilelikdäki mak-satnama Türkmenistanyň Hökümetiniň we ÝUNISEF-iň arasyndaky hyzmat-daşlygyň ýene-de bir möhüm düzüm bölegi bolup durýar. Bu maksatnama şu ýyldan başlap hereket edýär hem-de ÇHMM-de kesgitlenen esasy ugurlaryň birine laýyk gelýär. Onuň maksady dur-muş hyzmatlarynyň bar bolan ulgamy-ny düýpli üýtgetmek hem-de ilatyň has gowşak gatlalaryny gurşap almak bolup durýar. Maksatnama ene-atasyndan aý-rylmak töwekgelçiligine sezewar bolýan, ene-atasynyň howandarlygyndan galan çagalar, maýyplygy bolan çagalar, tö-wekgelçilik toparlaryndan bolan ýaşlar, gender zorlugyna duçar bolýan aýallar, gündelik seredilmegine mätäç maýyply-gy bolan we gartaşan adamlar üçin ýer-li derejede inklýuziw hyzmatlaryň täze nusgasynyň işlenip taýýarlanylmagyny goldar.

Töwekgelçilik toparyndaky çagalar barada aýdylanda, olar üçin hyzmatlary ýerine ýetirýän möhüm gurallaryň biri-ni – Kämillik ýaşyna ýetmedikleriň işleri boýunça topary görkezmek bolar. Puda-gara toparyň bu düzüm hakynda düzgüne täzedan seretmek kararyna öz wagtynda gelendigini bellemek gerek. Sebitiň köp ýurtlary häzirki zaman talaplaryna laýyk gelmek hem-de çagalary ýa-da çaganyň hukuklaryny goramagyň has giň mese-lelerini çözmek üçin eýýäm olary üýt-gedip guradylar. ÝUNISEF Kämillik ýaşyna ýetmedikleriň işleri boýunça täze düzülen toparlaryň işini ilerletmek we mümkinçiliklerini ösdürmegi goldamak babatda Adalatçynyň diwany hem-de

Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we de-mokratiýa instituty, şeýle hem Toparyň ähli agzalary bilen işlemekde öz gol-dawyny berip bilerdi. Çagalary goramak, hususan-da, adyl kazyýetlige elýeterlilik ÇHMM-niň ileri tutulýan ugurlarynyň çäklerinde 2021-2025-nji ýyllar üçin hyzmatdaşlygyň Ýurt boýunça täze mak-satnamasynda has-da güýçlendiriler. Şeýle hem Türkmenistanyň kämillik ýaşyna ýetmedikleriň işleri barada adyl kazyýet-lik ulgamyny ösdürmek boýunça 2012-2016-njy ýyllar üçin Baş maksatnamasyna baha berildi. Ol 2018-nji ýylda seljerildi.

ÝUNISEF Türkmenistanda Adalat-çynyň diwany bilen onuň döredilen gü-nünden bäri çaganyň hukuklaryny gora-mak we höweslendirmek babatda ýakyn-dan hyzmatdaşlyk edýär. Bu düzümiň her ýyl geçirýän Çaganyň hukuklary boýun-ça welaýat okuw maslahatlary ýerli hä-kimiýet edaralarynyň wekilleriniň habar-lylygyny ýokarlandyrmakda möhüm orny eýeläp, olaryň gabatlaşýan meselelerini ara alyp maslahatlaşmak üçin esas dö-redýär. Raýatsyzlygy aradan aýyrmak bo-ýunça Milli meýilnamanyň amala aşy-rylmagy bilen baglylykda raýatlygy bol-madyk ene-atadan doglan çagalar, şeýle hem maýyplygy bolan çagalar şu ýylky maslahatlaryň we geňeşmeleriň üns mer-kezinde bolar.

Geljek üçin hyzmatdaşlyk boýunça işleriň ýene-de iki ugruny aýratynlan-dyrmak isleýärin. Olaryň birinjisi adam hukuklary babatda bilim bilen bagly bol-up, Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça puda-gara toparynyň BMG-niň agentlikleri bi-len geçirilen soňky mejlisinde ara alnyp

maslahatlaşyldy. ÝUNISEF çaganyň bilimine we hukuklarynyň giňeldilmegine aýratyn üns berip, dürli hyzmatdaşlar bilen bilelikde şol tagallalara gatnaşmaga taýýardyr.

Ikinji ugur ÇHMM-niň 6-njy Maksady bilen bagly bolup, ol çagalaryň durmuşyna, abadançylygyna we ösüşine täsir edýän çözümleriň kabul edilmegine gatnaşmak hem-de öz pikirini beýan etmek hukuklary bilen baglydyr. ÝUNISEF BMG-niň beýleki edaralary bilen bilelikde çagalaryň we ýaşlaryň çözümleri kabul etmäge, şeýle hem çagalaryň gatnaşmagynda agza döwletleriň hasabatlaryny taýýarlamaga gatnaşmagynyň durnukly gurallarynyň işlenip taýýarlanylmagyny goldamaga taýýardyr.

Türkmenistan we onuň Çaganyň hukuklary hakynda Konwensiýa boýunça borçnamalary barada aýdylanda, 2020-nji ýylyň möhüm ornuny bellemek isleýäris. Oktýabr aýynda Türkmenistan Çaganyň hukuklary baradaky komitete ÇHK-niň we onuň iki sany fakultativ teswirnamalarynyň amala aşyrylyşy barada öz birleşdirilen (başinji we altynjy) hasabatyny hödürlär. Türkmenistan

habarlaryň düzgünlerine degişli bolan üçünji Fakultativ teswirnamany heniz tassyklamady. ÝUNISEF Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa instituty bilen ýakyndan hyzmatdaşlyk edýär hem-de ähli hyzmatdaşlary bilen şol hasabatly taýýarlamakda, üçünji Fakultativ teswirnamany kabul etmek boýunça deslapky işlerde Hökümete goldaw bermäge taýýardyr.

Sözümiň ahyrynda Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutyna, Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara toparyna, şeýle hem ähli hyzmatdaşlara Türkmenistanda ähli çagalaryň bähbidine edilýän hyzmatdaşlyk üçin hoşallygymy beýan etmek isleýäris. Çagalaryň howpsuz gurşawda ösüp, goragly bolmagy hem-de öz mümkinçiliklerini doly derejede ulanyp bilmegi üçin men ÝUNISEF-iň hem-de Türkmenistanyň Hökümetiniň arasynda 2021-2025-nji ýyllar üçin hyzmatdaşlygyň täze maksatnamasynyň çäklerinde özara gatnaşyklaryň dowam etmegine sabyrsyzlyk bilen garaşýaryn.

**Göwher GELDIÝEWA,**  
*Türkmenistanyň Ylymlar akademiýasynyň  
filosofiýa we hukuk ylymlary bölüminiň müdiri,  
syýasy ylymlaryň kandidaty*

“Maglumat jemgyýeti” düşünjesi sosiologiýa sözlüginde maglumat-kompýuter tehnologiýalarynyň ornaşdyrylyp başlanmagy bilen, ösen ýurtlaryň gadam basan jemgyýetçilik ösüşiniň hil taýdan täze tapgyryny beýan etmek üçin nazaryýet nusga hökmünde kesgitlenilýär. Maglumat we telekommunikasiýa tehnologiýalary jemgyýetiň ösüşiniň esasy ykdysady serişdesine öwrülýär, maglumatlar ulgamy ösüşiniň depginleri, iş bilen meşgul adamlaryň sany, maýa goýumlaryň paýy we jemi içerki önüm boýunça birinji orna çykýar. Maglumat tehnologiýalary önümçiligiň netijeliligini ýokarlandyrmaga, içerki we dünýä bazarynda bäsdeşlige ukyplylygy berkitmäge ýardam edýär<sup>1</sup>.

Maglumat tehnologiýalarynyň ösüşiniň dünýä tejribesiniň görkeziji ýaly, hukuk düzgünleşdirilişi, işgärler meseleleri, maglumat we kommunikasiýa düzüminiň kämilleşdirilmegi hem-de elektron hökümetleriň kemala getirilmegi maglumatlaşdyrmak boýunça döwlet maksatnamalarynyň ileri tutulýan ugurlary bolup durýar. Adamlaryň maglumat tehnologiýalaryna bolan ynamyny berkitmäge, kiçi we orta telekeçiligi goldamaga, döwlet institutlaryny, häkimiýet edaralaryny hem-de döwletiň hojalygy dolandyryýan subýektler bilen özara gatnaşyklarynyň mehanizmlerini pugtalandyrmaga, şeýle hem elektron köpçülikleýin habar beriş serişdelerini ösdürmäge uly üns berilýär.

Günbatar maksatnamalarynyň we strategiýalarynyň aglaba böleginiň tapawutly aýratynlygy ulanylýan onlaýn tehnologiýalaryna (elektron täjirçilik, elektron hökümeti, elektron işewürligi we beýlekiler) sanly ykdysadyýete we maglumat jemgyýetine geçmek üçin bir bitewi binýat bolan umumy giňişlik hökmünde garalýandygynda jemlenýär.

Döwlet Baştutanymyzyň parasatly ýolbaşçylygynda Türkmenistanda umumy döwlet maglumat syýasatynyň, şol sanda maglumat-telekommunikasiýa düzüminiň kämilleşdirilmegine, maglumat jemgyýetini ösdürmek üçin hukuk, işgärler, maliýe şertleriniň döredilmegine aýratyn üns berilýär. Jemgyýeti maglumatlaşdyrmak, sanly ykdysadyýeti döretmek babatda döwlet syýasaty Türkmenistanyň Prezidentiniň ýurdumyzy 2019-2025-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Maksatnamasyna, şeýle hem Türkmenistanda 2019-2025-nji ýyllarda sanly ykdysadyýeti ösdürmegiň Konsepsiýasyna esaslanýar. Olaryň birinjisi ykdysadyýetiň ähli pudaklaryny, ylym, bilim ulgamlaryny sanlylaşdyrmagyň konsepsiýalaryny we strategiýalaryny ösdürmek üçin binýat bolup durýar.

Ýurdumyzy durmuş-ykdysady taýdan ösdürmek boýunça Prezident maksatnamasy sanlylaşdyrmagyň döwlet maksatnamalaryny ösdürmek üçin ylmy binýady üpjün etmek bilen, sanly ykdysadyýetiň hukuk binýadyny ösdürmek bölümünde täze sanly şertlere uýgunlaşan

kanunçylygynyň kämilleşdirilmegini, şol sanda önümçilik serişdeleriniň hasabatlylygynyň ygtybarlylygyny we internet ulgamyny ornaşdyrýan önümçilik edaralarynyň hukuk taýdan goraglylygyny üpjün etmegi maksat edip goýýar<sup>2</sup>.

Ilat arasynda maglumat jemgyýetiniň medeniýetini kemala getirmek ugrundaky wezipe sanly ykdysadyýeti ösdürmegiň Konsepsiyasyny amala aşyrmagyň ileri tutulýan ugurlarynyň biri bolup durýar<sup>3</sup>. Mälim bolşy ýaly, islendik medeniýet ençeme şertleriň esasynda kemala gelýär. Olaryň esasyalarynyň biri hökmünde raýatlaryň hukuklarynyň we azatlyklarynyň goralmagyny üpjün edýän hukuk binýadyny görkezmek bolar. Maglumat jemgyýeti babatda kanunçylygy kämilleşdirmek maksady bilen, ony seljermekden hem-de kämilleşdirmegiň esasy ugurlaryny kesgitlemekden başlamak teklip edilýär.

Döwlet Baştutanymyz 2020-nji ýylyň fewralynda Türkmenistanyň Mejlisiniň deputatlary bilen geçiren duşuşygyn-da ýurdumyzda sanly ykdysadyýeti ösdürmegiň ygtybarly hukuk esasy döretmek boýunça gaýragoýulmasyz işleri geçirmegiň zerurdygyna ünsi çekdi<sup>4</sup>.

Milli Liderimiziň başlangyjy bilen “Elektron resminama, elektron resminama dolanyşygy we sanly hyzmatlar hakynda” (14.03.2020 ý.) Türkmenistanyň Kanuny kabul edildi. Ol elektron resminamalaryň, elektron resminamalaryň dolanyşygynyň we sanly hyzmatlaryň hukuk ýagdaýyny kesgitleýär hem-de bu çygryda ýüze çykýan gatnaşyklary düzgünleşdirmäge gönükdirilendir<sup>5</sup>.

Türkmenistany durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň döwlet maksatnamalaryndan ugur alnyp, maglumat çygrynda kanunçylygy işläp taýýarlamak boýunça

ulgamlaýyn işler alnyp barylýar. Olar kabul edilen tehniki standartlar bilen bir hatarda, ýurdumyzda maglumat jemgyýetini ösdürmek üçin degişli hukuk binýadyny döreder. Döwlet syýasatynyň bu möhüm ugurlaryny amala aşyrmakda ylma uly ähmiýet berilýär.

Türkmenistanda durmuş-ynsanperwerlymlaryny ösdürmegiň Döwlet maksatnamasy, Türkmenistanda ylmy barlaglaryň we innowasiýa tehnologiýalarynyň netijeliligini ýokarlandyrmagyň 2017-2021-nji ýyllar üçin Döwlet maksatnamasy, Türkmenistanda ylym ulgamyny 2020-2025-nji ýyllarda sanly ulgama geçirmegiň Maksatnamasy ylym ulgamyny sanlylaşdyrmagyň esasy ugurlaryny kesgitleýärler.

Türkmenistanda durmuş-ynsanperwerlymlaryny ösdürmegiň Döwlet maksatnamasynda Türkmenistanda maglumat jemgyýetiniň ylmy esaslaryny işläp taýýarlamak, şol sanda milli maglumat kanunçylygyny kämilleşdirmek babatda barlaglary geçirmek hakynda düzgüniň berkidilendigini bellemek gerek<sup>6</sup>.

Türkmenistanda ylym ulgamyny 2020-2025-nji ýyllarda sanly ulgama geçirmegiň Maksatnamasy ylmyň, bilimiň we önümçiligiň özara baglanyşygyny üpjün edýän, milli ykdysadyýetiň özgertmelerini ylmy-tehniki we intellektual taýdan goldaýan ylmy barlaglaryň geçirilmegini göz önünde tutýar. Maksatnamada bellenilişi ýaly, IT tehnologiýalaryň ornaşdyrylmagy ylmy-barlaglar we işläp taýýarlamalar üçin täze programma üpjünçiligini döretmäge, ýaşlaryň ylma, inženeriýa, tehnologik telekeçilige çekilmegine ýardam eder. Öňde goýlan wezipeleriň ýerine ýetirilmegi ylym ulgamynyň kadalaşdyryjy binýadynyň sanly tehnologiýala-

ry ylmy-barlag işlerine, sanly ylym ulgamyny guramaga we dolandyrmaga, onuň howpsuzlygyny üpjün etmäge ornaşdyrmak babatda döwrebaplaşdyrylmagyny göz önüne tutýar<sup>7</sup>.

Ýurdumyzyň ylmy edaralary tараpundan maglumatlar binýadyny sanlylaşdyrmak boýunça işler geçirilýär, ykdysadyýetiň bilim, oba hojalygy, ulag we beýleki pudaklaryny ösdürmek üçin uly ähmiýetli programmalary, web-saýtlary, elektron we nawigasiýa kartalaryny döretmek boýunça işler alnyp barylýar.

Ençeme ylymlar, şol sanda maglumat hukugy maglumat jemgyýeti babatda ylmy barlaglar bilen meşgullanýarlar. Hukuk ylmynyň pudagy hökmünde maglumat hukugy maglumat ulgamyndaky maglumat dolanyşygy, maglumat serişdelerini döretmek we peýdalanmak, raýatyň, jemgyýetiň we döwletiň maglumatlara bolan hajatlaryny howpsuz kanagatlandyrmagy üpjün etmek maksadynda maglumat ulgamlaryny döretmek we herekete girizmek bilen bagly gatnaşyklary düzgünleşdirýän hukuk kadalarynyň jemini öwrenýär.

Maglumat tehnologiýalary we maglumat ulgamlary, subýektleriň hukuk ýagdaýy hem-de maglumat ulgamynyň esasy ugurlarynda hukuklary goramagyň, amala aşyrmagyň hukuk düzgüni, maglumat jemgyýetini we elektron döwleti döretmek möhüm ugurlar bolup durýar.

“Administratiw hukugy, maliýe-ykdysady, maglumat hukugy” ylmy hünäriň pasporty köpçülikleýin habar beriş serişdeleriniň işini, arhiw we kitaphana işini, aragatnaşyk we internet, maglumat tehnologiýalary, maglumat ulgamlary we maglumatlar düzümini kanunçylyk taýdan düzgünleşdirmek ýaly ugurlarda barlaglaryň geçirilmegini göz önünde

tutýar. Şonuň bilen birlikde, bir bitewi maglumat giňişliginiň döredilmegini hukuk taýdan üpjün etmek, maglumat hukuklaryny goramak, amala aşyrmak, maglumat howpsuzlygy, maglumat ulgamynda gatnaşyklary halkara hukuk taýdan düzgünleşdirmek bilen bagly ylmy ugurlary öwrenmek, şeýle hem maglumat ulgamynda düzgünleşdirişniň halkara tejribesini we hukuk ulanyşy, deňeşdirme-hukuk barlaglaryny geçirmek meselelerine üns bermek teklip edilýär.

Ýurdumyzda maglumat hukugyny ösdürmek – hukuk ylmynyň ileri tutulýan wezipeleriniň biridir. Galyberse-de, maglumatlaryň we maglumat tehnologiýalarynyň nazaryýet-hukuk esaslary boýunça işleriň başy başlandy. Kanunçylygyň häzirki ösüş meýillerini kesgitlemek maksady bilen, halkara hukuk resminamalaryny öwrenmek, daşary ýurt nusgalary bilen deňeşdirme seljermesini geçirmek gerek. Barlagyň netijeleri Türkmenistanda maglumat jemgyýetini ösdürmegiň esasy ugurlarynyň hukuk taýdan üpjün edilmegine toplumlaýyn ylmy esasynda çemeleşmäni işläp taýýarlamak üçin zerurdyr.

Maglumat jemgyýetine geçilende döwlet hyzmatlarynyň hukuk düzgünleşdirilişi, raýatlaryň we döwlet edaralarynyň özara gatnaşyklarynyň elektron görnüşinde hukuk üpjünçiligi, elektron hökümeti (“elektron döwleti”), elektron resminama dolanyşygyny döretmegiň, raýatlaryň maglumat hukuklaryny kanunçylyk esasynda üpjün etmegiň hukuk esaslary ileri tutulýan ugurlara degişli bolup durýar.

Barlaglaryň maksatlaryna ýetmek üçin, biziň pikirimizçe, halkara kadalaryny we standartlaryny nazara almak bilen, degişli ugurda hereket edýän ka-

nunçylygy kämilleşdirmek zerur bolup durýar. Işin dowamynda barlaglaryň umumy ylmy, şeýle hem ýörite usullaryny, hususan-da, resmi-logiki, ulgamlayyn, deňeşdirme, taryhy, sosiologik we beýleki usullary peýdalanmak gerek.

Maglumatlar ulgamynda tiz üýtgeýän tehnologiýalary we şertleri göz önünde tutup, kanunçylygy ýüze çykýan gatnaşyklara yzygiderli laýyk getirmek hem-de täze döwrüň kanunlaryny işläp taýýarlamak zerur bolup durýar.

Maglumat-kommunikasiýa tehnologiýalarynyň täsiri astynda jemgyýet öz-

gerip, ilatyň gözüetimi we habarlylygy giňelýär, halkyň durmuş derejesi ýokarlanýar, maddy ilerlemeler aň-bilim we ruhy gymmatlyklaryň peýdasyna tarap özgerýär. Maglumat jemgyýeti diýlip atlandyrylýan has öndebaryjy jemgyýetçilik gurluşy kem-kemden durmuşymyzyň bir bölegine öwrülýär. Onuň ösüşi ýurdumyzyň sanly ykdysadyýetini ösdürmegiň hukuk esaslaryny üpjün etmek bilen meşgullanýan alymlaryň, hukuk öwrenijileriň, kanun çykaryjylaryň we hukukçylaryň işjeň gatnaşygy bilen berk baglydyr.

## EDEBIÝAT

1. Информационное общество // Большой толковый социологический словарь. Информационное общество. [www.вокабула.рф](http://www.вокабула.рф)
2. Türkmenistanyň Prezidentiniň ýurdumyzy 2019-2025-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Maksatnamasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2019.
3. Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözügütleriniň ýygındysy, 2018 ý., № 10-11-12, 929-njy madda.
4. “Türkmenistan” gazetiniň 2020-nji ýylyň 12-nji fewraly.
5. “Türkmenistan” gazetiniň 2020-nji ýylyň 26-njy marty.
6. Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözügütleriniň ýygındysy, 2017 ý., № 8-9, 350-nji madda.
7. “Türkmenistan” gazetiniň 2020-nji ýylyň 27-nji marty.

# TÜRKMENISTANYŇ TARYHY-MEDENI ÝADYGÄRLIKLERINI ÖWRENMEGIŇ INNOWASIÝA USULLARY

Aýgözel NURLYÝEWA,  
*Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we  
demokratiýa institutynyň uly ylmy işgäri*

Berkarar döwletimiziň bagtyýarlyk döwründe hormatly Prezidentimiziň taýsyz tagallalary netijesinde türkmen halkynyň taryhy-medeni mirasyny ylmy esasyda öwrenip, dünýä ýaýmak ugrunda ägirt uly işler amala aşyrylýar. Watanymyzyň şu günlerimize çenli saklanyp galan taryhy we medeni ýadygärliklerine aýawly garalmak bilen, olaryň durky täzelenýär. Taryhy we medeni gymmatlyklary goramakda innowasiýa we sanly usullar ulanylýar, ylmyň häzirki zaman gazananlary ornaşdyrylýar.

Türkmenistanyň Prezidentiniň 2017-nji ýylyň 18-nji awgustyndaky karary bilen tassyklan Türkmenistanda durmuşysanperwer ylymlaryny ösdürmegiň Döwlet maksatnamasynda taryhy-medeni gymmatlyklaryň öwrenilmegine aýratyn ähmiýet berilýär<sup>1</sup>. Ýadygärlikleriň, şol sanda Beýik Ýüpek ýolunyň ugrunda ýerleşen ýadygärlikleriň taryhyny öwrenmek hem-de olaryň hukuk goraglylygyny üpjün etmek bu günki gün wajyp wezipeleriň hatarynda durýar. Şunuň bilen bagly ylym-bilim edaralarynyň, şeýle hem taryhy-arheologiýa ekspedisiýalarynyň işiniň yzygiderli kämilleşdirilýändigini bellemek gerek.

Halkyň medeni mirasynyň, döp-desurlarynyň jemgyýetçilik ösüşinde möhüm orny eýeleýändigini mälimdir. Türkmenistanyň taryhy-medeni ýadygärliklerini öwrenmek, ylmy-arheologik barlaglary geçirmegiň, olary gorap saklamagyň

we geljekki nesillere ýetirmegiň döwrebap usullaryny işläp düzmek ilkinji wezipeleriň hatarynda durýar.

Ata-babalarymyzyň irginsiz zähmeti, döredijilikli gözlegi netijesinde kemala gelen maddy we ruhy gymmatlyklaryň nusgalarynyň saklanylmagynyň, baý many-mazmunyna akyl ýetirilmeginiň ägirt uly nazary we amaly ähmiýeti bardyr. Türkmenistanyň Prezidentiniň 2016-njy ýylyň 15-nji iýulyndaky karary bilen Türkmenistanda milli medeni mirasy ylmy taýdan öwrenmegiň we wagyz etmegiň 2016-2021-nji ýyllar üçin Döwlet maksatnamasynyň tassyklanymagy medeni mirasa döwlet derejesinde üns berilýändiginiň aýdyň mysalydyr<sup>2</sup>. Maksatnamada kesgitlenen wezipeler ýurdumyzyň umumadamzat taryhy, arheologiýa we etnografiýa, dil-edebiýat gymmatlyklarynyň ylmy-barlag institutlary hem-de ýokary okuw mekdepleri tarapyndan barlaglaryň geçirilmegine, Türkmenistanyň çäginde ýerleşýän ýadygärlikleriň, hojalygy ýörediş we ruhy mirasyň, milli ýörelgeleriň, maddy we medeni baýlyklaryň öwrenilmegine, şeýle hem ýokary bilimli hünärmenleriň taýýarlanylmagyna gönükdirilendir.

Saklanyp galan maddy-medeni ýadygärlikleri öwrenmek, halkyň maddy we ruhy medeniýetiniň, sungatynyň, binagärliginiň, senetçiliginiň we hünärmentçiliginiň ýüze çykarylan arheologiýa tapyndylaryny köpçülikleýin habar

beriş serişdeleriniň üsti bilen wagyz etmek ylmy barlaglaryň esasy ugurlaryny emele getirýär. Bu wezipeleriň çözülmeginde innowasiýa tehnologiýalarynyň ornaşdyrylmagynyň uly ähmiýeti bar. Ýurdumyzdaky taryhy-medeni muzeýlerde, kitaphanalarda saklanýan eksponatlaryň mysalynda öndebaryjy tehnologiýalaryň ulanylýandygyny görmek bolýar.

Häzirki wagtda taryhy-medeni ýadygärliklerde geçirilýän gazuw-agtaryş işlerinde ýüze çykarylan gymmatlyklar bilen muzeý gaznalarynyň üsti ýetirilip durulýar. Tapyndylar türkmen halkynyň milli taryhy-medeni mirasyny has-da baýlaşdyrýar. Döwlet Baştutanymyz 2020-nji ýylyň 17-nji aprelinde geçirilen Türkmenistanyň Ministrler Kabinetiniň sanly wideoaragatnaşyk arkaly mejlisinde toplanan milli gymmatlyklary, taryhy tejribäni häzirki we geljekki nesillerimize ýetirmelidigini nygtady<sup>3</sup>.

Beýik Ýüpek ýolunyň ugrunda ýerleşen Türkmenistanyň çägendäki taryhy-medeni ýadygärliklerde 2018-2021-nji ýyllarda gazuw-agtaryş işlerini geçirmegiň we medeni mirasy ylmy esasyda öwrenmegiň hem-de wagyz etmegiň Döwlet maksatnamasyna laýyklykda, halkara hyzmatdaşlygynyň çäklerinde ýurdumyzyň alymlarynyň şu desgalarda arheologik gazuw-agtaryş işlerini geçirendiklerini bellemek gerek. Netijede gymmatlyklaryň ençemesi ýüze çykaryldy. Onuň aýdyň mysaly hökmünde “Abiwerd” döwlet taryhy-medeni goraghanasynyň işgärleriniň Mäne baba kümmetinde geçirilen gazuw-agtaryş işleriniň barşynda XIII asyra degişli kümüş şaýlyklarynyň hem-de Ahal welaýatynda orta asyrlara degişli Abiwerd, Parzdepe we Şähryslam ýaly meşhur ýadygärliklerde täsin gymmatlyklaryň tapylandyklaryny görkez-

mek bolar. Bu Döwlet maksatnamasynyň üstünlikli amala aşyrylmagy giň dünýägarayyşly we hünär taýdan ýokary bilimli ylmy işgärleriň kemala gelmegine, ylmy-barlaglary alyp barmagyň täze hem-de netijeli usullarynyň ornaşdyrylmagyna, halkara hyzmatdaşlygynyň ösdürilmegine, dünýä ölçeglerine laýyk gelýän milli mirasy öwreniş ylmynyň ösüşine itergi berer<sup>4</sup>.

Maglumat-kommunikasiýa tehnologiýalarynyň ornaşdyrylmagy taryhy-medeni ýadygärlikleri hasaba almak, goramak işini üpjün etmegiň mümkinçiliklerini giňeldýär. Taryhy-medeni ýadygärlikler innowasiýa usullary hem-de döwrebap tehnologiýalary ulanyp, öwrenilýär. Hususan-da, gazuw-barlag işlerinde öňki nusgawy enjamlar bilen birlikde, lazer analizatorlardan peýdalanylýar. Täze tehnologiýalar anyk taryhy maglumatlaryň toplanymagyna, umumylaşdyrylmagyna, gazuw-barlag işlerinde ýüze çykarylan önümleriň barlanymagyna, düzüminiň anyklanylmagyna, gaýtadan dikeldilmegine ýardam edýär.

Häzirki wagtda iri daşary ýurt ylmy-barlag merkezleri we düzümleri, şol sanda BMG-niň bilim, ylym we medeniýet meseleleri boýunça edarasy (ÝUNESKO) bilen netijeli hyzmatdaşlyk etmek bu ugurda alnyp barylýan döwlet syýasatynyň ileri tutulýan ugurlarynyň biridir. Türkmenistan medeni mirasy goramak babatda birnäçe halkara resminamalaryna goşulmak bilen, dünýä medeniýetiniň aýrylmaz bölegi bolan gaýtalanmajak maddy we maddy däl taryhy-medeni ýadygärlikleri öwrenmäge we aýap saklamaga gönükdirilen maksatnamalary durmuşa geçirýär.

2020-nji ýylyň 11-nji fewralynda döwlet Baştutanymyz Türkmenistanyň Mejlisiniň deputatlary bilen duşuşygynda

eden çykyşynda ýurdy mundan beýläk ösdürmek üçin kabul edilmegi zerur bolan kanunlaryň üstünde durup, baý medeni mirasy gorap saklamak, dikeltmek, hemmetaraplaýyn öwrenmek we mundan beýläk-de ösdürmek boýunça ähli işleriň geçirilmelidigini belledi<sup>5</sup>. Türkmen halkynyň ruhy hazynalary häzirki döwürde diňe biziň milli gymmatlygymyz bolmak bilen çäklenmän, eýsem, umumadamzat baýlygy hem bolup durýar. Bu ugurda kanunçylygy kämilleşdirmegiň üns merkezinde bolmalydygy aýratyn nygtaldy.

Taryhy-medeni mirasyň abat saklanmagyna gönükdirilen hukuk kadalary Türkmenistanyň Konstitusiýasynda bellenen ýörelgelere esaslanýar. Medeni we taryhy mirasy aýawly saklamaga gönükdirilen we her bir adamyň medeni gymmatlyklary hormatlamaga borçludygy baradaky kadalar Esasy Kanunymyzyň 15-nji we 57-nji maddalarynda takyk beýan edilýär<sup>6</sup>. Konstitusiýa kadalarda milli taryhy, medeni we tebigy mirasyň abat saklanmagy üçin jogapkärçilik kesgitlenen. “Milli taryhy-medeni mirasyň obýektlerini goramak hakynda” (19.10.2012 ý.) Türkmenistanyň Kanunynda bu kadalar

ösdürilýär we anyklaşdyrýar<sup>7</sup>. Hukugyň bu çygryndaky kadalaşdyryjy namalar milli medeniýeti galkyndyrmaga we ösdürmäge, maddy we maddy däl medeni mirasy goramaga, wagyz etmäge, medeni gymmatlyklary döretmäge we peýdalanmaga ýaşlary milli we dünýä medeniýetiniň ruhy-ahlak gymmatlyklaryna çekmäge gönükdirilendir.

Ýurdumyzda taryhy-medeni gymmatlyklary goramak bu ugurda umumy ykrar edilen halkara resminamalaryna goşulmak arkaly ösdürilýär. Olaryň hatarynda ÝUNESKO-nyň “Bütindünýä medeni we tebigy mirasy goramak hakynda” (26.09.1994 ý.), “Maddy däl medeni mirasy goramak hakynda” (4.08.2011 ý.) konwensiýalary bar.

Ylym üçin serhet ýok. Ylym – umumadamzat ösüşiniň gazanylýan ulgamydyr, jemgyýetiň ösüşiniň herketlendiriji güýjüdür. Bu doly derejede medeni mirasy aýawly saklamak we ösdürmek boýunça ylmy işe degişlidir. Häzirki zaman şertlerinde medeniýetleriň özara gatnaşygy we özara baýlaşmagy üçin taryhy-medeni ýadygärlikleri öwrenmekde, aýawly saklamakda innowasiýa usullaryna möhüm orun degişlidir.

## EDEBIÝAT

1. Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy, 2017 ý., № 8-9, 350-nji madda.
2. Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy, 2016 ý., № 7, 4220-nji madda.
3. “Türkmenistan” gazetiniň. 2020-nji ýylyň 18-nji apreli.
4. Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy, 2017 ý., № 11-12, 521-nji madda.
5. “Türkmenistan” gazetiniň. 2020-nji ýylyň 12-nji fewraly.
6. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016.
7. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2012 ý., № 3-4, 92-nji madda (Türkmenistanyň 25.11.2017 ý. № 666-V Kanuny esasynda girizilen üýtgetmeler bilen).

## PROKUROR GÖZEGÇILIGINIŇ NAMALARYNYŇ HUKUK ÄHMIÝETI

**Ogulşeker BEKDURDYÝEWA,**  
*Magtymguly adyndaky Türkmen döwlet uniwersiteti,*  
*hukuk ylmlarynyň kandidaty alymlyk derejesine dalasgär*

Berkarar döwletimiziň bagtyýarlyk döwründe hormatly Prezidentimiziň parasatly ýolbaşçylygynda amal edilýän kanunýň hökmürowanlygy ýörelgesinden ugur alnyp, milli kanunçylyk ulgamy kämilleşdirilýär. Hukuk döwletiniň emele gelmegi üçin iň wajyp ähmiýeti bolan kanunlyk ýörelgesini amala aşyrmagyň ýada ornaşdyrmagyň kanunçylyk esaslaryny durmuşa geçirmekde hukuk goraýjy edaralar möhüm orny eýeleýär. Hukuk goraýjy edaralarynyň ulgamynda prokuraturanyň has giň, aýratyn ygtyýarlyklary bar.

Milli Liderimiz 2019-njy ýylyň 25-nji ýanwarynda geçirilen Döwlet howpsuzlyk geňeşiniň giňişleýin mejlisinde kanunýň hökmürowanlygyny berjaý etmekde hem-de hukuk bozulmalarynyň islen-dik görnüşiniň önüni almakda prokuratura edaralaryna aýratyn ornuň degişlidigini nygtady<sup>1</sup>.

Prokuraturanyň işiniň hukuk esaslary Türkmenistanyň Konstitusiýasynda berkidilip, anyk wezipeleri, maksatlary we ugurlary, guralyşy we ýörelgeleri “Türkmenistanyň prokuraturasy hakynda” Türkmenistanyň Kanunynda doly beýan edilýär. Türkmenistanyň kanunlarynyň, Türkmenistanyň Prezidentiniň, Türkmenistanyň Ministrler Kabinetiniň namalarynyň, Türkmenistanyň Mejlisiniň kararlarynyň takyk we birmeňzeş ýerine ýetirilişine gözegçilik etmek Türkmenistanyň Baş prokuroryna we hem-de oňa tabyn prokurorlara ýüklenilýär<sup>2</sup>.

Prokuratura edaralarynyň beýleki gu-

ramalar bilen tabynlylyk gatnaşyklarynyň bolmazlygy prokuror gözegçiligi amala aşyrylanda prokuraturanyň beýleki edaralaryň, guramalaryň dolandyryş meselelerine, içki hojalyk işine gatyşmazlygyny şertlendirýär we prokuror barlagynyň diňe kanunçylygyň üpjün edilmegini gazanmaga gönükdirilendigini aňladýar.

“Türkmenistanyň prokuraturasy hakynda” Türkmenistanyň Kanunynyň 14-nji maddasynyň 2-nji bölegine laýyklykda, Türkmenistanyň prokuratura edaralarynyň ulgamyny Türkmenistanyň Baş prokuraturasy, welaýatlaryň, şäherleriň, etraplaryň prokuraturalary, harby prokuraturalar we ýöriteleşdirilen prokuraturalar emele getirýär<sup>3</sup>. Prokuratura edaralarynyň işiniň hukuk esaslary kanunlaryň edaralar, kärhanalar, guramalar, önümçilik-hojalyk we täjirçilik işine gatnaşýanlar, jemgyýetçilik birleşikleri, wezipeli adamlar hem-de raýatlar tarapyndan takyk we birmeňzeş ýerine ýetirilmegini, hukuk namalarynyň kanunçylyga laýyk gelmegini, raýatlaryň kanunda bellenen hukuklarynyň we azatlyklarynyň berjaý edilmegini, kanun bozulmalara ýol berilmegine ýardam edýän şertleri we sebäpleri aradan aýyrmak, bozulan hukuklary dikeltmek üçin çäreleriň görülmegini üpjün edýär.

Bu esasy ýagdaýlar hukuk döwletiniň ösüşindäki zerurlyklardyr. Prokuratura edaralary kanunly ygtyýarlyklaryndan netijeli peýdalanyp, hormatly Prezidentimiziň Diýarymyzy gülledip ösdürmäge we

halkymyzy bagtyýar durmuşda ýaşatmaga gönükdirilen giň gerimli özgertmelerini we döwlet maksatnamalaryny durmuşa geçirmäge işjeň gatnaşýar.

Prokuraturanyň işiniň esasy ugurlarynyň biri hem umumy gözegçilikdir. Şu nukdaýnazardan, prokuratura edaralarynda umumy gözegçilik müdirligi we bölümleri, prokurorlaryň umumy gözegçilik ugry boýunça kömekçileri hereket edýär. Prokuraturanyň ygtyýarlyklarynyň çäklerinde zerur barlaglar geçirilip, prokuror täsir ediş çäreleri netijeli ulanylyp, hukuk bozulmalarynyň önüni almak we düzetmek, hukuk namalaryny kanuna laýyk getirmek, raýatlaryň hukuklaryny we döwletiň bähbitlerini goramak, döwlete ýetirilen zyýany ýerinde goýdurmak boýunça anyk işler geçirilýär.

Prokuror umumy gözegçilik işini amala aşyrmagyň barşynda hukuk bozulmalary we olara ýardam edýän ýagdaýlar barada alnan maglumatlary seljerýär. Şeýle seljerme kanun bozulmalara we olara ýardam edýän ýagdaýlara täsir etmegiň iň gowy usulyny saýlap almaga, kanun bozulmalary aradan aýyrmak üçin anyk çäreleri görmäge mümkinçilik berýär.

Prokuror barlagyň netijesinde alnan maglumatlary seljerip, kanun bozulmalar ýüze çykan halatynda zerur bolan täsir ediş namany çykarýar (“Türkmenistanyň prokuraturasy hakynda” Türkmenistanyň Kanunynyň 29-njy maddasy). Olara garşylyknama, tekliplama, tabşyryknama, duýduruş, karar we kazyýete hak isleýiş arza (arza) girýär. Dogry düzülen prokuror täsir ediş namalary – kanunçylygy berkitmegiň zerur şertidir. Bu babatda Türkmenistanyň Baş prokurorynyň 2014-nji ýylyň 10-njy fewralyndaky “Türkmenistanyň prokuratura edaralarynda umumy gözegçilik işini guramak ha-

kyndaky” buýrugynda hem prokuror täsir ediş namalarynyň hiline we netijeliligine aýratyn üns bermelidigi, olar berlenden soňra kanun bozulmalaryň doly aradan aýrylmagyny gazanmalydygy belenilýär.

Türkmenistanyň kanunçylygyna garşy gelýän hukuk namany ýatyrmak baradaky prokuroryň garşylyknamasy ony çykaran ýa-da ýokarda durýan edara berilýär. Wezipeli adamyň bikanun hereketlerine hem hut şu tertipde garşylyknama getirilýär. Garşylyknamada bikanun namanyň ýatyrylmagy ýa-da onuň Türkmenistanyň kanunçylygyna laýyk getirilmegi, şeýle hem wezipeli adamyň bikanun hereketleriniň bes edilmegi, bozulan hukuklaryň dikeldilmegi baradaky talaplar görkezilýär.

Kanunçylykda täsir etmegiň usulyny saýlamak, hususan-da, garşylyknamany bermek mümkinçiliginiň döredilmegi onuň has netijeli bolmagy we kanun bozulmalaryň haýal edilmän aradan aýrylmagyny üpjün etmek maksadyny nazarlaýar. Käbir ýagdaýlarda işiň bähbidi etrap, şäher prokurorlarynyň welaýat, etrap we şäher derejelerindäki edaralara, welaýat we Aşgabat şäher prokurorlarynyň döwlet derejesindäki guramalara garşylyknama getirmegini talap edýär. Şeýle halatlarda ulanylýan iş tejribesine laýyklykda, prokuror täsir ediş namany taýýarlap, ony degişliligi boýunça ibermek meselesini çözmek üçin ýokarda durýan prokurora ugradýar.

Tekliplama – kanun bozulmalary düzetmek we şeýle düzgün bozulmany aradan aýyrmak baradaky prokuror täsir ediş namasydyr. Tekliplama mazmun taýdan düşnükli, takyk we kanunçylyga salgylanan bolmalydyr. Şeýle-de tekliplamada kanunçylygyň bozulmagyna ýardam beren şertler anyk görkezilip, olary aradan aýyrmagyň hakyky ýagdaýlary doly öw-

renilip beýan edilmelidir. Kanun bozulmalar we olara ýardam eden şertler seljirilende wezipeli şahslara temmi bermek üçin esaslar ýüze çykarylan halatynda tekliplamada olary jogapkärçilige çekmek meselesi-de beýan edilýär. Mundan başganda, tekliplamany beren prokuror onuň bellenen möhletde seredilmegini we görülen çäreler barada habar berilmegini gazanmaly. Prokuroryň hut özi tekliplama seredilmegini gözegçilikde saklamalydyr.

Tabşyryknama – raýatyň, döwletiň, kärhananyň, edaranyň, guramanyň hukuklaryna hem-de kanuny bähbitlerine düýpli zyýan ýetirip bilmegi mümkin bolan kanun bozulma ýüze çykarylan halatynda, şol kanun bozulmanyň haýal etmän aradan aýrylmagy barada berilýän prokuror täsir ediş namasydyr. Tabşyryknama kanun bozulma ýol beren, ýöne şeýle düzgün bozulmany düzetmäge ygtyýarly edara ýa-da wezipeli adama iberilýär. Tabşyryknamada haýsy kanunyň bozulandygy, hukuk bozulmanyň häsiýeti we kanun bozulmany aradan aýyrmak boýunça görülmeli çäreler hakynda anyk teklipler görkezilýär.

Duýduryş – kanun bozulmanyň bolmagyna şert döredýän ýagdaýlaryň bardygy, şeýle hem wezipeli adamyň ýa-da raýatyň kanuny bozmaga taýýarlanýandygy barada maglumat alan halatynda, onuň önüni almak maksady bilen, wezipeli adama ýa-da raýata ýazmaça görnüşde berilýän prokuror täsir ediş namasydyr. Prokuror duýduryşda şahsyň anyk hereketleriniň netijesinde, haýsy kanunçylygyň bozulyp bilinjekdigini, onuň getirjek netijelerini we jogapkärçiligi beýan edýär.

Prokuror wezipeli adamyň ýa-da raýatyň kanuny nähili häsiýetde bozandygyna baglylykda, jenaýat işini, düzgünnyzam önümçiligini ýa-da administratiw hukuk tertibiniň bozulandygy hakyndaky önümçiligi gozgamak hakynda delillendirilen karar çykarýar. Prokuroryň jenaýat işini gozgamak baradaky karary boýunça derňew edaralary tarapyndan kanunçylyga laýyklykda deslapky derňew alnyp barylýar. Düzgünnyzam ýa-da administratiw önümçiligi gozgamak hakyndaky karar ygtyýarly edara ýa-da wezipeli adama iberilip, kanunçylykda göz önünde tutulan möhletde ýerine ýetirilýär we onuň netijeleri barada prokurora habar berilýär.

Prokuroryň döwletiň, kärhanalaryň, edaralaryň, guramalaryň we raýatlaryň bähbitleri üçin öz ygtyýarlyklarynyň çäklerinde Türkmenistanyň kazyýetlerine hak isleýiş arzasy bilen ýüz tutmaga we işiň seljerilişine gatnaşmaga hukugy bar. Türkmenistanyň kanunçylygyna laýyk gelmeýän hukuk nama getirilen garşylyknamanyň ret edilen halatynda kazyýete ýüz tutulmagy muňa mysal bolup biler. Garşylyknamanyň ret edilmegi bilen baglanyşykly kazyýete berlen arza Türkmenistanyň kanunçylygynda bellenen tertipde prokuroryň we garşylyknamany ret eden edaranyň wekiliniň gatnaşmagynda kazyýet tarapyndan seredilýär.

Prokuroryň täsir ediş namalarynyň ähmiýeti kanunçylygyň berkarar edilmegini üpjün etmekden ybarat bolup, olaryň mundan beýläk hem netijeli bolmagyny öwrenmek zerurdyr.

## EDEBIÝAT

1. “Türkmenistan” gazetini. 2019-njy ýylyň 26-njy ýanwary.
2. Türkmenistanyň Konstitusiyasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016.
3. “Türkmenistanyň prokuraturasy hakynda” Türkmenistanyň Kanuny (rejelenen görnüşi) // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2015 ý., № 4, 139-njy madda.

2020-nji ýylyň maý aýynyň birinji ýarymynda öý zorlugyndan ejir çeken aýallara kömek etmek boýunça durmuş gullugynyň işgärleri üçin gollanma teswirnamasyny we standart operatiw düzgünleri işläp taýýarlamak boýunça tehniki toparyň agzalarynyň maslahat beriş duşuşyklarynyň üçüsi geçirildi. Oňa Türkmenistanyň Zähmet we ilaty durmuş taýdan goramak ministrliginiň hem-de Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň wekilleri, ÝUNFPA-nyň halkara maslahatçysy hanym Rodiki Moraru gatnaşdylar (onlaýn görnüşinde).

Çäreler Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň hem-de ÝUNFPA-nyň arasynda 2020-nji ýyl üçin gol çekilen Iş meýilnamanyň çäklerinde geçirildi. Öý zorlugyndan ejir çeken aýallara kömek etmek boýunça durmuş gullugynyň işgärleri üçin gollanma teswirnamasynyň birinji deslapky görnüşini ara alyp maslahatlaşmak boýunça işler göz önünde tutuldy. Mejlisleriň dowamynda resminamanyň deslapky görnüşini ara alyp maslahatlaşyldy we gutarnykly işlenildi.



2020-nji ýylyň 22-nji maýynda Aýallaryň saglygyny we maşgaladaky ýagdaýyny barlamak boýunça Iş toparyň agzalarynyň mejlisi geçirildi. Ol Türkmenistanyň Daşary işler ministrligi tarapyndan Döwlet, hukuk we demokratiýa instituty hem-de BMG-niň Ilat gaznasynyň Türkmenistandaky wekilhanasy bilen bilelikde guraldy.

Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň hem-de BMG-niň Ilat gaznasynyň arasynda 2020-nji ýyl üçin bilelikdäki iş meýilnamasynyň çäklerinde geçirilen çärä Türkmenistanyň Daşary işler ministrliginiň, Türkmenistanyň Saglygy goraýyş we derman senagaty ministrliginiň, Türkmenistanyň Zähmet we ilaty durmuş taýdan goramak ministrliginiň, Türkmenistanyň Içeri işler ministrliginiň, Türkmenistanyň Statistika baradaky döwlet komitetiniň, Türkmenistanyň Zenanlar birleşiginiň wekilleri, şeýle hem ÝUNFPA-nyň halkara bilermeni hanym Aýsel Wazirowa gatnaşdylar.

Mejlisiň dowamynda barlagyň tapgyrlary we ony geçirmegiň tertibi, maglumatlary işlemegiň, dync günleriniň tablisalaryny we beýleki goşmaça mukdar we hil görkezijilerini işläp düzmeğiň meseleleri ara alnyp maslahatlaşyldy.



2020-nji ýylyň 26-27-nji maýynda onlaýn-duşuşyk görnüşinde maslahat geçirilip, ol Türkmenistanyň Daşary işler ministrligi tarapyndan Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa instituty hem-de BMG-niň Çagalar gaznasynyň (ÝUNISEF) Türkmenistandaky wekilhanasy bilen bilelikde guraldy.

Çärä Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara toparynyň Iş toparyna girýän ýurdumyzyň ministrligleriniň we

pudak edaralarynyň wekilleri gatnaşdylar.

Mejlisiň esasy meselesi BMG-niň Çaganyň hukuklary baradaky komitetine nobatdaky Milli hasabaty taýýarlamak bilen bagly boldy. Çärä gatnaşyjylaryň belleýşi ýaly, Türkmenistan Çaganyň hukuklary hakynda Konwensiýa gatnaşmak bilen, bu resminamanyň düzgünlerini milli kanunçylyga yzygiderli ornaşdyrýar. Çäräniň dowamynda milli hasabatnyň düzümi boýunça pikir alyşyldy, çaganyň hukuklary babatda halkara borçnamalaryny ýerine ýetirmek, hereketleriň milli maksatnamalarynyň we meýilnamalarynyň taslamalaryny işläp taýýarlamak hem-de olary durmuşa geçirmek boýunça işleriň netijeleri jemlendirildi.

Duşuşyga gatnaşyjylar Türkmenistanyň BMG bilen hyzmatdaşlygynyň möhümdigini bellemek bilen, Türkmenistanda çagalaryň hukuklaryny durmuşa geçirmek boýunça 2018-2022-nji ýyllar üçin hereketleriň Milli meýilnamasyny ýerine ýetirmek boýunça işleriň netijelerini, şeýle hem Türkmenistanda çaganyň irki ösüşi boýunça 2020-2025-nji ýyllar üçin milli strategiýanyň we beýleki resminamalaryň çäklerinde geçirilmeli işleri ara alyp maslahatlaşdylar.



2020-nji ýylyň 1-nji iýunynda Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň direktory Ý. Nuryýewiň hem-de Birleşen Arap Emirlikleriniň Strategik bilimler we barlaglar merkeziniň (ECSSR) ýerine ýetiriji direktory jenap Khalid Al Suwaidiniň arasynda onlaýn duşuşyk geçirildi.

Duşuşygyň barşynda taraplar iki ýurduň arasyndaky hyzmatdaşlygyň ýokary derejesini bellediler hem-de ylym ulgamynda milli kanunçylyk we bu ugurda tejribe alyşmagyň mümkinçilikleri bilen bagly meselelere garadylar.

Şeýle hem wideoduşuşyga gatnaşyjylar toplumlaýyn ylmy-barlag işlerini geçirmek, seljerme we maglumat synlaryny taýýarlamak, öndebaryjy hukuk ulanyş tejribesini öwrenmek, jemgyýeti demokratiýalaşdyrmak we kanunçylygy kämilleşdirmek, adam hukuklary babatda milli maksatnamalary we meýilnamalary durmuşa geçirmek boýunça toplan tejribelerini paýlaşdylar.



3-nji iýunda Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň hem-de BMG-niň Ilat gaznasynyň (ÝUNFPA) Türkmenistandaky wekilhanasynyň arasynda 2020-nji ýyl üçin bilelikdäki Iş meýilnamasynyň çäklerinde Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara toparynyň Iş toparynyň agzalary bilen maslahat beriş duşuşygy geçirildi.

Çäräniň maksady Türkmenistanda gender deňligi boýunça 2015-2020-nji ýyllar üçin Milli Hereketleriň Meýilnamasyna baha bermegiň esasy netijeleri we teklipler, onuň netijeliligi, derwaýyslygy, şeýle hem Durnukly ösüş maksatlary bilen özara baglanyşygynyň derejesi bilen tanyşdyrmakdan ybarat boldy.

Baha bermegiň esasynda gender deňligi boýunça 2021-2025-nji ýyllar üçin hereketleriň täze milli meýilnamasy işlenip taýýarlanylýar. Resminama işlenip

taýýarlanylanda 2018-nji ýylda ýurdu-myz bilen gepleşikleriň netijeleri boýunça BMG-niň Aýallar babatda kemsitmeleri ýok etmek baradaky komitetiniň maslahatlary, şeýle hem 2018-nji ýyl üçin Türkmenistanyň Köpugurly döwürleýin synynyň çäklerinde maslahatlar nazara alnar.



2020-nji ýylyň 4-nji iýunynda BMG-niň Ösüş Maksatnamasynyň we Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň arasynda gol çekilen 2018-2020-nji ýyllar üçin Taslamalaryň resminamanyň çäklerinde Türkmenistanda adam hukuklary boýunça 2016-2020-nji ýyllar üçin Hereketleriň milli Meýilnamasyna baha bermek ba-

batda tehniki geňşmeleri geçirmek maksady bilen wideomaslahat guraldy.

Maslahata Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara toparynyň Iş toparynyň agzalary, şeýle hem BMGÖM-iň halkara maslahatçysy hanym Irina Lisek gatnaşdylar.

Onlaýn tertipde geçirilen çäräniň barşynda Türkmenistanda adam hukuklary boýunça 2016-2020-nji ýyllar üçin Hereketleriň milli Meýilnamasynyň maksatlary, wezipeleri we oňa baha bermegiň ölçegleri ara alnyp maslahatlaşyldy. Gatnaşyjylar Hereketleriň meýilnamasyna baha berlende ulanylýan netijeliligiň we durnuklylygyň esasy ölçeglerine garadylar.

## LEGAL PROVISION OF DIGITALIZATION, ELECTRONIC DOCUMENTATION AND DIGITAL SERVICES

**Bayramgul ORAZDURDIYEVA,**  
*Rector of the Turkmen State  
 University named after Magtymguly,  
 Ph.D. in Law*

Digitalization, as a multifaceted phenomenon in the life of a modern person, is increasingly being introduced into social and economic sectors. The development of digitalization systems and the formation of the digital services market are ensured by the improvement of the regulatory framework in this area, taking into account international law.

The book of esteemed President *Turkmenistan is on the Way to Achieving the Sustainable Development Goals* emphasizes that today our country is actively implementing comprehensive reforms and transformations that can ensure the sustainable growth of Turkmenistan for many years to come.<sup>1</sup> New state objectives for rapid economic development are based on the use of modern and advanced technology to create innovative production structures and stimulate investment activity.

Thanks to the consistent efforts of the Head of State in the framework of economic diversification, the production of import-substituting products, innovative industrialization and digitalization are being successfully increased. A review of the progress made in the innovation sphere over recent years shows the steady and stable socio-economic development of Turkmenistan and its legal system.

Approved by the resolutions of the President of Turkmenistan, the State Pro-

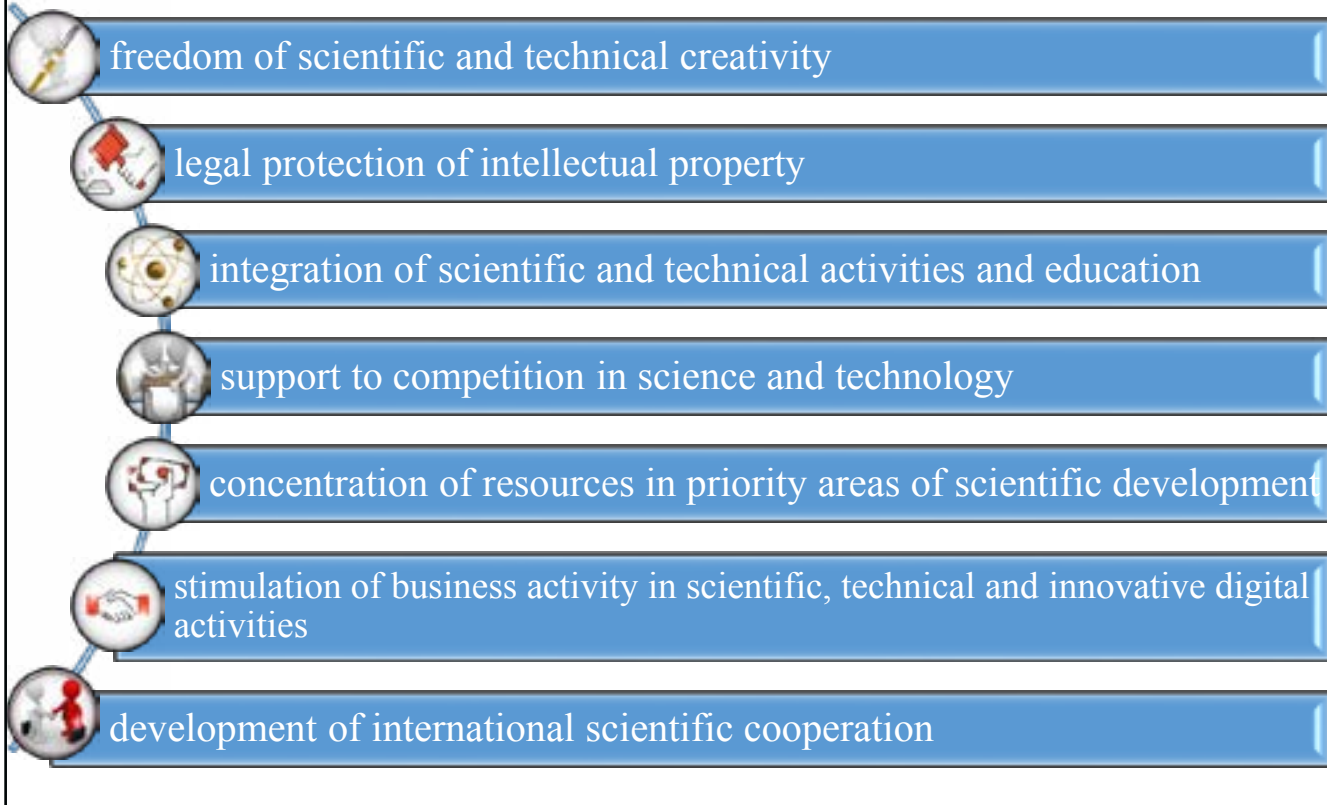
gram on the Youth Policy of Turkmenistan for 2015-2020 (March 20, 2015), the Concept for the Development of the Digital Economy in Turkmenistan for 2019-2025 (November 30, 2018), the Concept for the Development of the System of Digital Education in Turkmenistan (September 15, 2017) and the Program for the Transfer of Science in Turkmenistan to the Digital System for 2020-2025 (March 26, 2020) serve as the confirmation of the country's commitment to innovative development and testifies to the fact that the state consistently forms the principles, priorities and goals of innovation policy.

At the same time, there is the rising contribution of science and technology to the development of the country's economy, including the solution of the problems of environmental safety and related transformations in the field of material production and the organization of science.

Digitalization is aimed at developing the national economy through diversification, the formation of market relations, relying on intellectual capital, business, the latest advances in information and communication technologies, the growth of the electronics industry and the creation of an innovative, high-tech, competitive digital economy that helps our country reach the level of advanced states.

The Head of State emphasizes that in modern conditions the successful use of innovative technologies is an integral fac-

## The main principles and priorities of state policy in scientific and innovative activities



tor in sustainable economic development, which provides the basis for the country's prosperity with a long-term perspective. Information and digital resources are a necessary condition for effective work in all areas of society. The quantity and quality of digital resources, the degree of their use become determining factors in the level of the development of the country and its status in the world community. Progressive methods for collecting, accumulating, storing, searching, transmitting, processing and issuing technological information using computers and communication systems, information-digital and telecommunication technologies effectively affect labour productivity.

Currently, the system of digital technologies and networks is actively used in the economy and social spheres. They

are especially intensively implemented in education, healthcare and culture. Digital technologies have proven in practice their ability to expand production in various fields, ensuring the growth of social welfare and solving many social problems. According to international experts, the digital economy has a positive effect on the growth of labour productivity, the increase of the competitiveness of goods and services, the reduction of production costs, the creation of new jobs.

These are just a few examples of how the digital economy has a positive effect on our lives, providing many opportunities for accelerated and sustainable development. Thus, the digital economy is envisioned as a model that, to a certain extent, functions and is constantly improved.

Technological changes inherent in the

digital economy can create new market rules for doing business. The specifics of the issue is that the further progress of information and telecommunication technologies depends not only on breakthroughs in technology, but also on how quickly the previous norms will be adapted to new realities.

Our country, as an active participant in international cooperation, is keeping pace with global transformations. Today, in all areas of the economy, production and services, the digitalization of all systems is in full swing. The population, production, scientific and management structures widely use digital technologies, global networks to obtain necessary information and provide their own information resources for interested users.

The digital economy is an economic activity in which the key factor in production is digital data, the processing of large volumes and the use of the analysis results of which, compared with traditional forms of management, can significantly increase the efficiency of various types of production, technologies, equipment, storage, sales, delivery of goods and services. The digital economy, namely the emergence of new opportunities, certainly has a positive effect on human life. Thanks to the development of digital technologies, the consumer can quickly get the services he needs, save time for shopping, etc.

One of the signs of the digital economy is high speed. The increase in speed occurs everywhere, but in particular it concerns the fulfilment of orders, the creation, receipt or sending of information. The increase in speed significantly shortens the service life cycle. Technologically, the digital economy is an environment in which legal entities and individuals can commu-

nicate with each other about joint successful activities. Thanks to information and digital technologies, modern production is increasingly becoming inherent in high speeds and expanding the range of products and the range of services provided. At the same time, digital technologies can make solving typical tasks with a large volume of operations much cheaper, faster, more convenient and without intermediaries. It should be noted that young people play a significant role in this process, since it is young people who are much quicker to adapt to new technologies.

The Internet is an essential element of the information infrastructure of the world community. It is associated with both hopes for the rapid introduction of new technologies, and fears for possible copyright infringement of information owners, unauthorized distribution of personal and commercial secrets. Therefore, special attention is required to the legal support of digitalization.

Currently, the national legal system has a set of laws governing the digital economy. The legislative framework for regulating legal, economic and organizational foundations in this area is constituted by the laws of Turkmenistan: “On Communications” (December 3, 2010), “On Information and Its Protection” (March 5, 2014), “On Legal Regulation of the Development of the Internet and the Provision of Internet Services in Turkmenistan” (December 20, 2014), “On Innovation” (August 16, 2014), “On Information on Personal Life and Its Protection” (March 20, 2017), “On Cyber Security” (September 6, 2019), “On Electronic Document, Electronic Document Management and Digital Services” (March 14, 2020) and a number of others. The diffe-

rence in approaches to regulating information relations in different countries of the world is due to both the general trend of improving legislation and the characteristics of sovereign development. For example, the Law of Turkmenistan “On Electronic Document, Electronic Document Management and Digital Services” defines the legal status of electronic documents, electronic document management and digital services, the basic requirements for them. The Law is aimed at regulating relations arising in this area. This legal document focuses on measures to protect electronic documents.<sup>2</sup>

The actions in the field of development of the digital economy are taken in accordance with the improvement of information security, the strengthening of the stability of all elements of infrastructure and

public administration. The development of the digital economy is closely interconnected with the provision and strengthening of the legal basis of the reforms and changes taken place in the country, including the improvement of the national legislative base.

The digital economy includes everything that can be formalized, and with the advent and development of new technologies, its content and structure will be enriched. Building a digital economy is a complex but achievable goal, the implementation of which is based on the sustainable social and economic development of Turkmenistan. Reliance on best practices, innovative education and the active introduction of advanced information technologies is the guarantee of further success.

## BIBLIOGRAPHY

1. Gurbanguly Berdimuhamedov. Turkmenistan is on the Way to Achieving the Sustainable Development Goals. -A.: Turkmen State Publishing Service, 2018. P. 14.
2. Newspaper *Türkmenistan*. 26 March 2020.

## LEGISLATIVE GUARANTEES OF THE ELECTORAL RIGHTS AND DEMOCRATIC PRINCIPLES OF ELECTION ORGANIZATION

**Amangeldi GANDYMOV,**  
*Vice-Chairman,*  
*Central Commission for*  
*Elections and Referenda in Turkmenistan*

Under the leadership of esteemed President, fundamental transformations are underway in Turkmenistan aimed at the consistent strengthening of the democratic foundations of the state, the consolidation of the principles of democracy and the constitutional rights of citizens. On a broad alternative basis, nationwide elections are held to mark a new stage in democratic realities, giving impetus to development and improvement through the implementation of world experience in a national model of democracy.

Any election or referendum is a tool showing the degree of perfection, unity, harmony, peace prevailing in all walks of life.

The National Leader notes that in the fundamental reforms carried out in Turkmenistan, particular importance is attached to improvement of the political system and comprehensive democratization of the state and public life of the country.

The legislation of Turkmenistan on elections and referenda is based on the Constitution of Turkmenistan and consists of the Electoral Code of Turkmenistan adopted on May 4, 2013 and other regulatory legal acts. The Electoral Code of Turkmenistan regulates relations during the preparation and conduct of elections and establishes guarantees to ensure the free expression of the will of citizens of Turkmenistan.

As part of measures to improve the legislative framework in accordance with generally accepted international norms, amendments and additions were made to the Electoral Code of Turkmenistan.

The electoral process is the regulated activity of the relevant subjects in the preparation and conduct of elections regulated by the norms of electoral law. The Election Code of Turkmenistan regulates all stages of the election process:

- appointment of elections;
- establishment (formation) of electoral districts;
- formation of polling stations;
- compilation (clarification) of voter lists;
- formation of election commissions;
- nomination and registration of candidates;
- election campaigning;
- voting;
- vote counting;
- summarizing the election.

Articles 7-16 of the Electoral Code of Turkmenistan establish guarantees of citizens' suffrage. For example, under article 8, the exercise of suffrage is ensured through free and fair elections and referenda on a broad democratic basis. Elections to bodies of state power and local self-government are mandatory and are held within the time periods established by the Constitution and legislation of

Turkmenistan. The state guarantees the periodic holding of elections to bodies of state power and local self-government on the basis of free will of citizens in compliance with the laws of Turkmenistan and generally recognized norms of international law.

*The system of guarantees of the electoral rights of citizens of Turkmenistan consists of legislative, legal, economic, organizational, informational guarantees.*

Thus, organizational guarantees consist of the implementation by state bodies, political parties, public associations, groups of citizens of measures to form and support the activities of constituencies, polling stations and referendum precincts, election commissions, compiling voter lists, nominating candidates, registering candidates, referendum questions, observers, proxies of candidates, representatives of the media, campaigning, voting and tabulation and other actions related to the organization of elections and referenda.

Today Turkmenistan, as a full member of the world community, is confidently moving forward by deepening the democratic principles of modern society. Every day, the pace of work aimed at the further democratization of the socio-political life of the country, the formation of civil society institutions, the introduction of modern methods of development of political life is increasing.

The constitutional legal guarantees established by the Basic Law are democratic conditions created so that represen-

tatives of all segments of the population can exercise their voting rights. It should also be noted that, in accordance with the development of the state, significant and effective work is underway to constantly improve these conditions. The suffrage of citizens is the right to participate in elections and referenda in accordance with the provisions of the Constitution and laws of Turkmenistan. Elections of various levels held in the country are the main source of manifestation of democracy in public life and the free will of citizens – the right to choose and be elected. This is one of the fundamental political rights. Considerable work is carried out to conduct elections in accordance with international standards and to further improve the electoral system. This creates wide opportunities for ensuring the electoral rights of citizens.

An important task facing election commissions is the holding of elections in accordance with international norms and national legislation, based on the right of citizens to elect and be elected to bodies of state power and local self-government on the basis of universal, equal, direct suffrage, which ensures freedom of expression of voters through secret ballot; openness and transparency of elections; implementation of judicial and other protection of electoral rights and freedoms of citizens; national and international election monitoring; ensuring the protection of the rights and freedoms of voters.

The organization and conduct of elections are carried out by election commissions, which are headed by the Central Election Commission for Elections and Referenda in Turkmenistan. The rights, duties and powers of the Central Election Commission are enshrined in Articles 21-



31 of the Electoral Code of Turkmenistan. Articles 32-37 regulate the activities of the election commissions of velayats, etraps, cities, district election commissions, election commissions of villages, gengeshliks, precinct election commissions.

One of the main responsibilities of the Central Commission for Elections and Referenda in Turkmenistan is to study international experience in conducting elections, types of electoral systems, conduct explanatory work among voters and election commissions, and to improve the work of the electoral system.

The basic principle of the Central Election Commission is to ensure the rule of law, independence, neutrality, collegiality, openness and publicity. To ensure legal awareness of citizens, the Central Election Commission issues normative documents and literature in the period before the elections containing the basic requirements of the Electoral Code of Turkmenistan, a brief explanation of the legal



norms regarding the organization of elections.

It should be noted that the democratic principles of various types of elections in Turkmenistan prohibit direct or indirect restriction of the electoral rights of citizens, and it is not allowed to restrict the

rights of citizens to elect and be elected, except as provided for in the Electoral Code of Turkmenistan, and entails liability established by law.

In accordance with international standards, in case of violation of the electoral rights and freedoms of citizens, a citizen has the right to file a complaint with a court or the election commission, as well as restore violated rights in the manner prescribed by national law. Decisions of election commissions, actions or omissions of their officials that violate the electoral rights of citizens may be appealed to a higher election commission. Article 90 of the Electoral Code of Turkmenistan regulates in detail the appeal of decisions of election commissions and the actions (inaction) of their officials. The procedure for appealing to a court the decisions and actions (inaction) of state authorities and local self-government and their officials,

participants in the electoral process, violating the electoral rights, are established in article 91 of the Electoral Code of Turkmenistan.

In accordance with the Constitution of Turkmenistan, respect for the equal rights of women and men is an important part of public life based on the principles of democracy and justice. The high number of women among the members of election commissions, national observers, candidates and elected to representative bodies demonstrates the protection and observance of gender equality.

Another condition for holding elections in accordance with democratic principles is holding them on an alternative basis. A multi-party system is an important part of democracy and is essential for ensuring competitiveness and the rights of citizens to elect and be elected.

## INTERNATIONAL LEGAL FRAMEWORK OF THE FOREIGN POLICY OF TURKMENISTAN

**Esen AYDOGDIYEV,**  
*Rector of the International University  
for the Humanities and Development,  
Ph.D.*

Sovereignty, legitimate political institutions, a certain order of relations and a balance between the branches of government within the framework of the emerging political system of the country created the basic institutional conditions for the independent foreign policy of Turkmenistan. The Prosperous Epoch of the Powerful State is associated with stable socio-economic development and the improvement of statehood, law and democracy. The main vector of the development of society is aimed at strengthening human intellectual capital, while the development of statehood depends on the level of freedoms and the protection of human rights and civic engagement.

Modern international law regulates relations between states with various political, economic and social systems. The Charter of the United Nations is a milestone in the progressive development of modern international law. This document establishes the cornerstones of the rule of law in the world and marks the beginning of a new system of international law that reflects the common interests of the community of states as a whole.

The basis of the foreign policy of Turkmenistan is the international legal status of permanent neutrality, the principles of which are reflected in conceptual documents of political and diplomatic content. In particular, on December 27, 1995, along with the Constitutional Law

of Turkmenistan on the “Permanent Neutrality of Turkmenistan”, the “Foreign Policy Concept of Neutral Turkmenistan”, which clearly defines three areas of the foreign policy: political, economic and humanitarian, was also approved.

The Concept identifies six main tasks of the foreign policy of Turkmenistan, which to this day are the basis of our country’s foreign policy strategy:

- preservation and strengthening of the state sovereignty of Turkmenistan, increasing its role and importance in the system of international relations;
- creation of the most favourable foreign policy conditions for the internal development of the state;
- upholding and realization of the national interests of Turkmenistan by all forms of contacts established in international practice;
- ensuring the security of Turkmenistan by political, diplomatic means;
- development of constructive mutually beneficial cooperation with all foreign partners on the basis of equality and mutual respect;
- ensuring full compliance of the foreign policy actions of Turkmenistan with international law and the UN Charter.

The Preamble of the Concept notes a fundamental statement of an international legal nature, “The adoption by Turkmenistan of the status of permanent neutrality does not affect the fulfillment of its

obligations arising from the UN Charter, and will help achieve the goals of the United Nations. Based on the understanding of the special international legal status of Turkmenistan as a neutral state, this Concept confirms its international obligations in this capacity and determines the political, economic and humanitarian aspects of their implementation.” Since the UN Charter is an international treaty, all its provisions are subject to good faith compliance. The principles that are formulated in it are imperative (*jus cogens*) in nature.

Guided by its universally recognized legal status of permanent neutrality, Turkmenistan is committed to active approaches to coordinating the efforts of the international community in maintaining and consolidating peace, security and sustainable development. Today’s world order brings disarmament and non-proliferation to the forefront of the international legal agenda. Our state, strictly fulfilling its international obligations in this field, from the very moment of gaining independence in practice has demonstrated its fundamental desire to ensure peace and stability in the region and beyond. In 1996, Turkmenistan signed the Universal Nuclear Non-Proliferation Treaty at UN headquarters in New York. In 1997, Turkmenistan supported the idea and became a co-author of the resolution of the 1<sup>st</sup> Committee of the UN General Assembly on the creation of a nuclear-weapon-free zone in Central Asia, signing the corresponding agreement in September 2006.

Our country took an active part at the international forums of the Ottawa process in Vienna, Bonn, Brussels and Ashgabat, which made a significant contribution towards the creation of the Convention on the Prohibition of the Use, Stockpiling,

Production and Transfer of Anti-Personnel Mines and on Their Destruction. Turkmenistan is the first country in the region to sign the Anti-Personnel Mine Ban Treaty at the Global Anti-Personnel Mine Ban Conference in Ottawa (Canada) in December 1997. Our state was elected as a co-chair of the Conference on Anti-Personnel Mines in Maputo (Mozambique, 1999).

Turkmenistan is a party to such important documents as the Convention on the Prohibition of the Development, Production, Stockpiling and Use of Chemical Weapons and Their Destruction (Paris, January 13, 1993), the UN Convention on the Prohibition of the Development, Production and Stockpiling of Bacteriological (Biological) and Toxic Weapons and on Their Destruction (New York, April 10, 1972), the Comprehensive Test Ban Treaty (New York, September 24, 1996), the International Convention for the Suppression of Acts of Nuclear Terrorism (New York, April 13, 2005) and other international legal acts.

In addition, the evidence of Turkmenistan’s commitment to the highest humanistic values and principles is the accession to the Geneva Conventions as of August 12, 1949 and their protocols, which are the basis of international legal regulation with respect to victims of war and military conflicts, the protection of civilians during the war.

Formulating its approaches to the problem of ensuring universal security, the position of Turkmenistan is based on the fundamental concept of President Gurbanguly Berdimuhamedov on the integrity and indivisibility of this concept, both in the geopolitical sense and in terms of the interconnectedness of its specific

aspects. The essence of this concept is that the security of one country cannot be ensured in the absence of security in the region, on the continent, in the world. Political or military security will not be long-term and full-fledged without ensuring economic, energy, food security, without warning and neutralizing environmental and technological risks and threats, without effectively countering international terrorism, organized crime, the proliferation of weapons of mass destruction and other global challenges.

Even at the initial stage of its independence, Turkmenistan joined such documents as the 1961 Single Convention on Narcotic Drugs as amended by the Protocol of 1972 on amendments to the 1961 Single Convention on Narcotic Drugs (New York, 30 March 1961), the 1971 UN Convention on Psychotropic Substances (Vienna, February 21, 1971), the United Nations Convention against the Illicit Traffic in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances (Vienna, December 19, 1988), the International Convention against the Recruitment, Use, Financing and Training of Mercenaries (New York, January 31, 1990), the International Convention for the Suppression of Terrorist Bombings (New York, December 15, 1997), the International Convention for the Suppression of the Taking of Hostages (New York, December 17, 1979), the International Convention for the Suppression of the Financing of Terrorism (New York, December 9, 1999), the UN Convention against Transnational Organized Crime (New York, November 15, 2000) and others.

One of the most important requirements of modern international law is the observance of universally recognized hu-

man rights as set forth in universal treaties. Only a state that meets this requirement can be considered a full-fledged member of the international community. Respect for human rights is one of the foundations of the Constitution of Turkmenistan. At the same time, their relationship with international law is clearly indicated, "In Turkmenistan, the rights and freedoms of man and citizen are recognized in accordance with generally recognized norms of international law and are guaranteed by this Constitution and laws" (Article 25).<sup>1</sup>

Having ratified the Universal Declaration of Human Rights and other major international conventions in this area, our country is conducting focused work to ensure the constitutional rights and freedoms of man, proclaimed the highest value of the Turkmen state.

Having adopted the Declaration on the international obligations of neutral Turkmenistan in the field of human rights on December 27, 1995, to date, our country has acceded to almost all the fundamental international conventions and agreements in this field. They include: the UN Convention on the Rights of the Child (New York, November 20, 1989), the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (New York, December 21, 1965), the United Nations Convention on Slavery (New York, April 1, 1927), the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (New York, December 16, 1966), the UN Convention on the Status of Refugees (Geneva, July 28, 1951), the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (New York, December 10, 1984), the Convention on Political Rights of Wo-

men (New York, December 20, 1952), the Convention on the Rights of Persons with Disabilities (New York, December 13, 2006) and a number of other agreements, treaties and protocols thereto.

In this context, it should be noted that on December 20, 1996, our country ratified the International Covenant on Civil and Political Rights and its Optional Protocol. On December 27, 1999, Turkmenistan acceded to the Second Optional Protocol, thus becoming the first Central Asian country to abolish the death penalty.

Turkmenistan systematically builds up national potential in the field of gender policy, takes the necessary measures to increase the role of women in the socio-political and socio-economic life of the state. The country is a party to a number of major international legal acts in the field of the protection of women's rights. Since 1996, Turkmenistan has acceded to the UN Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (New York, December 18, 1979), which is considered one of the most fundamental international documents on the protection of human rights in general. In the same year, a number of other important international acts were ratified in the field of ensuring the rights and interests of man, including the ILO Convention concerning the Equal Remuneration for Men and Women for Work of Equal Value (Geneva, June 6, 1951) and the International Labour Organizations Convention on Anti-Discrimination in the Field of Labour and Occupation (Geneva, June 4, 1958). In September 1999, Turkmenistan acceded to the Convention on the Political Rights of Women.

Turkmenistan intends to continue its interaction with the United Nations in the

field of protecting human rights and creating the most favourable conditions for the development of the individual. In this context, the development and adoption of national plans and programs is of great importance. The National Action Plan for Gender Equality for 2015-2020, the National Action Plan for Human Rights for 2016-2020, the National Action Plan for the Implementation of the Rights of the Child in Turkmenistan for 2018-2022, the National Action Plan to Combat Human Trafficking for 2020-2022 were approved by the decrees of the President of Turkmenistan.

The successful implementation of the international legal obligations of our state is determined by the focused implementation of the concepts of a programmatic nature. Turkmenistan's foreign policy and diplomacy are implemented on a programmatic basis, as indicated in conceptual documents developed and implemented under the leadership of the National Leader. The logical development of the conceptual foundations of Turkmenistan's foreign policy has become official documents adopted in recent years, the purpose of which is to determine the foreign policy of independent, permanent neutral Turkmenistan for the next few years, taking into account the country's position on pressing issues of modern international politics and reflecting the international legal aspects of the country's foreign policy strategy. On March 20, 2008, the Decree of the Head of State approved "The Main Areas for the Implementation of the Foreign Policy Strategy of Neutral Turkmenistan for 2008-2012". The document was signed to ensure the national interests of the country on the international arena, to further strengthen the position and role of

Turkmenistan in the system of international relations.

The strategic objectives of forming the foreign policy of Turkmenistan on the basis of the correct assessment of long-term national goals and interests are reflected in the “Foreign Policy Concept of Neutral Turkmenistan for 2013-2017.” The program foreign policy document developed under the leadership of the President of Turkmenistan clearly defined neutrality with its original principle and worldview foundation.<sup>2</sup>

The “Foreign Policy Concept of Neutral Turkmenistan for 2017-2023” defines priority areas for international activities to create favourable international conditions for the development of the national economy, to expand and diversify trade and economic relations with foreign countries and to provide political and diplomatic support to the foreign economic strategy of “open doors” in order to attract foreign investment, advanced technologies and innovative solutions to the country.<sup>3</sup> Ultimately, the comprehensive development of fruitful trade and economic ties between Turkmenistan and other countries and its integration into the global economic infrastructure constitute a priority basis for the long-term geo-economic strategy of our country. The concept of the country’s foreign policy, developed under the leadership of the Head of State, is a deeply thought-out, logically structured and strategically verified program of action on the international arena.

As already noted, the trend in the development of the legislation of Turkmenistan is clearly manifested in its close interaction with the principles and norms of international law. For example, in accordance with the Law of Turkmenistan

“On Legal Acts” (August 26, 2017), rule-making is carried out on the principles of legality, the priority of generally recognized norms of international law, protection of the rights, freedoms and legitimate interests of person and citizen, social justice, publicity and accounting public opinion (Article 5).<sup>4</sup>

An analysis of the tasks set for diplomats in the Law of Turkmenistan “On the Diplomatic Service” (August 29, 2013) confirms the commitment of our country to the strict observance of international obligations. For example, Article 3 of this Law states that the following tasks are assigned to the diplomatic service:

1) implementation of the foreign policy of Turkmenistan and the international initiatives of the President of Turkmenistan;

2) providing diplomatic means and methods of protecting the sovereignty, security, territorial integrity and inviolability of the borders of Turkmenistan, its political, trade, economic and other interests in relations with other states and on the international arena;

3) strengthening the neutrality of Turkmenistan, promoting its role as a member of the international community in solving global and regional problems;

4) implementation of diplomatic and consular relations of Turkmenistan with foreign states and international organizations;

5) development of bilateral and multilateral political, trade, economic, scientific, educational, cultural, humanitarian and other relations of Turkmenistan with foreign states and international organizations;

6) analysis of the political and economic situation in the region and the world, trends in the development of international

relations, foreign and domestic policies of the foreign states, the activities of international organizations;

7) development and submission to the President of Turkmenistan of proposals for the development of the main areas of the foreign policy of Turkmenistan;

8) coordination of the activities of the relevant executive bodies to ensure the implementation of the unified foreign policy of Turkmenistan in relations with foreign states and international organizations;

9) protection of the rights and legitimate interests of citizens and legal entities of Turkmenistan abroad;

10) providing state bodies of Turkmenistan with the information necessary for international relations;

11) implementation of other tasks in accordance with the legislation of Turkmenistan.<sup>5</sup>

Summarizing the foregoing, it is evident that the international legal concept of Turkmenistan creates the most favourable external conditions for the ongoing internal development of the state, the harmonious integration of the country into global and regional processes as a permanent neutral state.

During the meeting in the Mejlis of Turkmenistan with the deputy corps on February 11, 2020, President Gurbanguly Berdimuhamedov emphasized the desirability of improving the laws of Turkmenistan regulating the activities of consular and migration services, determining the procedure for providing international assistance during emergencies and legally determining migration standards work related to the development of tourism in accordance with modern requirements.<sup>6</sup> This task is a clear example of the continuous improvement of the legal framework of the diplomatic activities of Turkmenistan.

Following the traditions and customs inherited from our ancestors, our country skillfully combines folk traditions and universal values. Currently, Turkmen society is developing on a solid constitutional and legal basis and a system of legislation that complies with generally recognized norms of international law. At the same time, the modern legal consciousness and culture of citizens is clearly manifested, their reverence for universal human values, which contributes to rallying the people around the ideas of the Head of State about creative development.

## BIBLIOGRAPHY

1. Türkmenistanyň Konstitusiyasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016.
2. Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy, 2012, № 12, 2283-nji madda.
3. Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy, 2017, № 2, 66-njy madda.
4. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2017, № 3, 96-njy madda (Türkmenistanyň 09.06.2018 № 32-VI Kanuny esasynda girizilen üýtgetmeler we goşmaçalar bilen).
5. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2013, № 3, 56-njy madda (Türkmenistanyň 23.11.2016 № 486-V we 20.10.2018 № 91-VI Kanunlary esasynda girizilen üýtgetmeler bilen).
6. Newspaper *Türkmenistan*. 12 February 2020.

## PARTNERSHIP FOR PROSPERITY

**Kristin WEIGAND,**  
*UNICEF Representative in Turkmenistan*

The Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan has been a reliable partner of UNICEF since the first days of its creation. Partnerships are based on the coordination of the reporting process of the Government of Turkmenistan to the Committee on the Rights of the Child on the implementation of the UN Convention on the Rights of the Child (CRC) and other international documents relating to children, as well as the implementation of the recommendations of the Committee.

The Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan plays a coordinating role in the development of the National Action Plan for the Implementation of the Rights of the Child in Turkmenistan for 2018-2022, which is the main guiding document covering the activities of the Government of Turkmenistan in ensuring respect, protection and implementation of children's rights. The National Action Plan for the Implementation of the Rights of the Child was adopted in 2018. UNICEF has worked closely with the Institute in its development and implementation. This is an important and time-consuming work, certainly testifying to the Government's commitment to protecting children.

The National Action Plan for the Implementation of the Rights of the Child was developed on the basis of the principles of the CRC, the Constitution of Turkmenistan, the Sustainable Development Goals (SDGs) and other international ag-

reements to which Turkmenistan is a party. It includes six priority areas:

1. Ensuring the implementation of general measures to implement the CRC in Turkmenistan;

2. Ensuring the rights of the child to life and survival, in particular, by promoting the health of mothers and children and a healthy lifestyle;

3. Ensuring the rights of the child to education and development so that all children have the opportunity to fully realize their potential, in particular, by providing quality education and social assistance;

4. Improving living conditions and ensuring economic well-being for children and their families;

5. Protecting the rights of all children to a life free from violence, exploitation, cruel and neglect, in particular, by increasing the effectiveness of the system of services to protect and support children from vulnerable groups;

6. Ensuring the rights of children to express their opinions on all issues that affect their interests and to actively participate in social, cultural, economic and public life.

As a comprehensive document, the National Action Plan for the Implementation of the Rights of the Child proposes to implement many of the recommendations of the Committee on the Rights of the Child submitted to Turkmenistan in 2015.

Given the role of the Interdepartmen-

tal Commission for the Implementation of Turkmenistan's International Obligations on Human Rights and International Humanitarian Law, the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan also participated in the development and adoption of major programs for children in Turkmenistan. We highlight two of the recently adopted national programs that meet the priorities of the National Action Plan for the Implementation of the Rights of the Child. These are the National Strategy for the Early Development of the Child for 2020-2025 and the National Nutrition Program for 2020-2025. The documents were developed with the technical assistance of UNICEF and aimed at achieving the best results in the field of child development.

Soon after celebrating the 30<sup>th</sup> anniversary of the Convention on the Rights of the Child in the country in December last year, Turkmenistan approved the National Strategy for the Early Development of the Child. UNICEF also appreciates the coordinating role of the Institute in the work of the Interdepartmental Commission for the Implementation of Turkmenistan's International Obligations on Human Rights and International Humanitarian Law in the framework of the adoption of the National Strategy for early development of child. This is one of the first strategic documents that includes a clear link to the goals and indicators of the SDGs. This document aims to further strengthen the child's early development services and identifies five areas for achieving better results:

- high-quality universal and targeted services to support young children and families;
- trained specialists involved in early

development of child (health, education and social workers);

- integration and interagency coordination of early development of child services;

- information and educational initiatives related to early development of child for parents and local communities;

- improving monitoring and evaluation of the implementation of the early development of child policy.

The Government of Turkmenistan, with the support of UNICEF, is currently developing an action plan and a system for monitoring and evaluating the Strategy. At the same time, Turkmenistan's National Program for early development of child for 2011-2015 is being evaluated and UNICEF support in this area will provide an opportunity to document the achievements, learn lessons and incorporate them into the new action plan.

The National Nutrition Program for 2020-2025, adopted in February 2020, aims to promote the health and prevention of noncommunicable diseases related to nutrition, and was developed with the technical support of UNICEF and WHO. The Program will support Turkmenistan's efforts to reorient the healthcare system towards prevention, social mobilization and close interagency collaboration to solve the problem of healthy nutrition of the population. The coherence of policies and strategies in the areas of health, education, social support, agriculture, food processing, food security and all other relevant sectors is a key point of the Program.

The National Nutrition Program is based on the results and evaluations of the previous program developed for 2013-2017. An evaluation conducted in close cooperation with UNICEF showed that

the country should strengthen cooperation in implementing the program at all levels; increase access to nutrition and food services, including nutrition for children and mothers; provide strict control over the quality and safety of food; support food production in accordance with standards; continue research on healthy eating; train specialists in this field.

Another important component of the partnership between the Government of Turkmenistan and UNICEF is the Joint Program between the Government of Turkmenistan and the United Nations to improve the social protection system by introducing inclusive quality social services at the local level. This program has been operating since this year and meets one of the priority areas identified in the National Action Plan. Its goal is to make fundamental changes to the existing system of providing social services and to reach the most vulnerable segments of the population. The program will support the development of a new model of inclusive services at the local level for children at risk of separation from parents, children without parental care, children with disabilities, youth at risk, women facing gender-based violence, people with disabilities and older people, needing daily care.

Speaking about children at risk, I would also like to highlight one of the most important mechanisms that provide services for these children: the commission on minors. It is very timely that the Interdepartmental Commission decided to review the provision on this structure. Many countries in the region have already reformed them in order to meet modern requirements and solve broader problems of protecting children or the rights

of the child. UNICEF would like to offer its support in working with the Office of the Ombudsman and the Institute of State, Law and Democracy, as well as with all members of the Commission, in advancing and supporting the development of the capacities of the renewed juvenile commissions. The protection of children and, in particular, access to justice is one of the areas that will be strengthened in our new Country Cooperation Program for 2021-2025 as part of the priority areas of the National Action Plan, as well as the General Program of Turkmenistan for the Development of the Juvenile Justice System for 2012-2016, analyzed in 2018, was assessed.

UNICEF has been working closely with the Office of the Ombudsman in Turkmenistan since the first day of its creation in the field of protecting and promoting the rights of the child. Velayat seminars on the rights of the child, which this structure holds every year, play an important role in raising the awareness of local authorities, creating a platform for discussing the issues they face. This year, the focus of the seminars and consultations will be on children born to stateless parents in the light of the National Plan for the Elimination of Statelessness, as well as children with disabilities.

I would like to highlight two more areas of activity in terms of cooperation in the future. The first is related to human rights education, which was discussed at the last meeting of the Interdepartmental Commission for the Implementation of Turkmenistan's International Obligations on Human Rights and International Humanitarian Law together with UN agencies. UNICEF is ready to participate in these efforts together with various partners,

with particular emphasis on education and the promotion of the rights of the child.

The second area is related to Goal 6 of the National Action Plan, which relates to the right of children to participate in decisions that affect their lives, well-being and development, and to express their opinions. UNICEF, together with other UN agencies, is ready to support the development of sustainable mechanisms for the participation of children and youth both in decision-making processes and in the development of reports of participating States involving children.

Finally, I note that 2020 is an important year when it comes to Turkmenistan and its obligations under the Convention on the Rights of the Child. In October, Turkmenistan will submit to the Committee on the Rights of the Child its combined (fifth and sixth) report on the implementation of the CRC and its two optional protocols. Turkmenistan has not yet ratified the third Optional Protocol on a commu-

nications procedure. UNICEF works closely with the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan and all partners in preparing the presentation of this report and is ready to support the Government in preliminary work on the adoption of the third Optional Protocol.

In conclusion, I would like to express my gratitude to the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan, the Interdepartmental Commission for the Implementation of Turkmenistan's International Obligations on Human Rights and International Humanitarian Law, as well as to all partners for cooperation for the benefit of all children in Turkmenistan. To ensure that all children grow up in a safe environment, are protected and use their full potential, I look forward to continuing these joint efforts and further expanding our partnership in the framework of the new cooperation program between UNICEF and the Government of Turkmenistan for 2021-2025.

## INFORMATION SOCIETY AND LEGAL SCIENCE

**Govher GELDIYEVA,**  
*Head of the Department of  
 Philosophical and Legal Sciences  
 of the Academy of Sciences of Turkmenistan,  
 Ph.D. in Political Sciences*

The concept of “information society” is defined in the sociological dictionary as a theoretical model for describing a qualitatively new stage of social development, which developed countries entered with the beginning of the widespread introduction of information and computer technologies. Information and telecommunication technologies became the main economic resource for the development of society; the information sector is in first place in terms of development, in the number of employees, in the share of investment and in GDP. Information technologies contribute to improving production efficiency, strengthening competitiveness, both in the domestic and global markets.<sup>1</sup>

The world practice of the development of information technologies shows that the priority areas of state programs on informatization are legal regulation, personnel issues, improvement of the information and communication infrastructure and the formation of electronic governments. Much attention is paid to strengthening people’s trust in information technology, supporting small and medium-sized businesses, strengthening state institutions, government bodies and mechanisms of interaction between the state and business entities, as well as the development of electronic media.

A distinctive feature of most Western programs and strategies is that all used on-

line technologies (e-commerce, e-government, e-business, etc.) are considered as a common space, which represents a single foundation for the transition to the digital economy and information society.

Under the wise leadership of the Head of State, in Turkmenistan special attention is paid to improving the national information policy, including information and telecommunications infrastructure, creating legal, human, financial conditions for the development of information society. The state policy in the field of informatization of society, the formation of the digital economy is based on the Program of the President of Turkmenistan for the Social and Economic Development of the Country for 2019-2025, which is the foundation for the development of concepts and strategies of the digitalization of all sectors of the economy, science, education, as well as the Concept for the Development of the Digital Economy in Turkmenistan for 2019-2025.

Providing a doctrinal foundation for the development of state digitalization programs, the Program of the President for the Social and Economic Development of the Country in terms of the development of the digital economy sets a goal to improve legislation adapted to the new digital conditions, including providing legal protection for production organizations that implement Internet systems and ensure reliable reporting production facilities.<sup>2</sup>

One of the priorities for the implementation of the Concept for the Development of Digital Economy is the task of creating a culture of the information society among the population.<sup>3</sup> As you know, any culture is formed by many factors, one of the main of which should be called an effective legal framework that protects the rights and freedoms of citizens. In order to improve legislation in the field of information society, it is proposed to start by analysing it and identifying the main areas of improvement.

At the meeting with the deputies of the Mejlis of Turkmenistan in February 2020, the Head of State drew attention to the need for urgent work to create a reliable legal basis for the development of the digital economy in the country.<sup>4</sup>

At the initiative of the National Leader, the Law of Turkmenistan “On electronic document, electronic document management and di-

gital services” (March 14, 2020) was adopted, defining the legal status of electronic documents, electronic document management and digital services and aimed at regulating relations in this area.<sup>5</sup>

Based on state programs for the social and economic development of Turkmenistan, systematic work is underway to develop legislation in the information sphere, which, along with the adopted technical standards, will create the proper legal basis for the development of the



information society in the country. Great importance is attached to science in implementing these important areas of public policy.

The State Program for the Development of Social and Human Sciences in Turkmenistan, the State Program for the Improvement of the Efficiency of Scientific Research and Innovative Technologies in Turkmenistan for 2017-2021, and the Program for the Transfer of Science to the Digital System in Turkmenistan for 2020-2025 determine the main areas of the digitalization of the scientific sphere.

It should be noted that the State Program for the Development of Social and Human Sciences in Turkmenistan enshrines a provision on the development of the scientific foundations of the information society in Turkmenistan, including research in the field of improving the national information legislation.<sup>6</sup>

The Program for the Transfer of Science to the Digital System in Turkmenistan for 2020-2025 provides for scientific research that ensures the relationship between science, education and production, providing scientific, technical and intellectual support for the transformation of the national economy. The Program notes that the introduction of IT technologies will contribute to the creation of new software for research and development, attracting young people to science, engineering and technological entrepreneurship. The fulfilment of the tasks envisaged is the improvement of the regulatory framework of the field of science in terms of the introduction of digital technologies in research activities, in the processes of organizing and managing a digital scientific system and ensuring its security.<sup>7</sup>

The scientific organizations of the country are working on the digitalization of the database, work is underway to create programs, websites, electronic and navigation maps that are of great importance for the development of education, agriculture, transport and other sectors of the economy.

Scientific research in the field of the information society is carried out by many sciences, including information law. As a branch of legal science, information law studies a set of legal rules governing relations in the information sphere related to the circulation of information, the formation and use of information resources, and the creation and functioning of information systems in order to ensure the safe satisfaction of the information needs of citizen, society and state.

Important areas are information technologies and information systems, the legal status of entities and the legal regime for the realization and protection of rights in the main areas of the information sphere, the formation of the information society and the electronic state.

The passport of the scientific specialty “Administrative law, financial, economic, information law” provides for research in the field of information areas such as the legal regulation of the organization and activities of the media, archival and library affairs, communications and the Internet, information technology, information systems and information infrastructure. In addition, it is proposed to pay attention to the issues of legal support for the formation of a single information space, the implementation and protection of information rights, the study of scientific areas related to information security, international legal regulation of relations in the

information sphere, as well as international regulatory experience and the right to apply information sphere, conduct comparative legal research.

The development of information law in our country is one of the priority tasks of legal science. Work has been done on the theoretical and legal foundations of information technology. In order to identify current trends in the development of legislation, it is necessary to study international legal documents and conduct a comparative analysis with foreign models. These studies are necessary to develop a comprehensive doctrinal approach to legal support of priority areas for the development of the information society in Turkmenistan.

Priority areas include legal regulation of public services in the transition to the information society, legal support for the interaction of citizens and government bodies in electronic form, the legal basis for the formation of electronic government (“electronic state”), electronic document management, legislative support of information rights of citizens.

To achieve the objectives of the research, in our opinion, it is necessary to

improve the current legislation in this area, taking into account international norms and standards. In the process of work, both general scientific and special research methods should be used, in particular, formal-logical, systemic, comparative, historical, sociological and others.

Given the rapidly changing technologies and conditions in the information sphere, legislation should be regularly brought in line with emerging relations and new-generation laws should be developed.

Under the influence of information and communication technologies, society is changing; the horizons and awareness of the population are expanding; the quality of life of the people is improving, material priorities are undergoing changes in favour of educational, cognitive and spiritual values. The most advanced social order, called the information society, is gradually becoming a part of our life. Its development cannot be carried out without the active participation of scientists, lawmakers and lawyers, designed to provide the legal basis for the development of the country’s digital economy.

## BIBLIOGRAPHY

1. Информационное общество // Большой толковый социологический словарь. Информационное общество. [www.вокабула.рф](http://www.вокабула.рф)
2. Türkmenistanyň Prezidentiniň ýurdumyzy 2019-2025-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Maksatnamasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2019.
3. Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy, 2018, № 10-11-12, 929-njy madda.
4. Newspaper *Türkmenistan*. 12 February 2020.
5. Newspaper *Türkmenistan*. 26 March 2020.
6. Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy, 2017, № 8-9, 350-nji madda.
7. Newspaper *Türkmenistan*. 27 March 2020.

## INNOVATIVE METHODS OF STUDYING HISTORICAL AND CULTURAL MONUMENTS OF TURKMENISTAN

*Aygozel NURLIYEVA,  
Institute of State, Law and  
Democracy of Turkmenistan,  
Senior Researcher*

In the Prosperous Epoch of the Powerful State, as a result of the consistent efforts of esteemed President, enormous work is being done to study and promote the historical and cultural heritage of the Turkmen people in the world on a scientific basis. Along with respect for the monuments of history and culture of the Motherland that have survived to this day, they are being restored. In the protection of historical and cultural values, innovative and digital methods are applied; modern achievements of science are introduced.

In the State Program for the Development of Social and Human Sciences in Turkmenistan, approved by the Decree of the President of Turkmenistan on August 18, 2017, special attention is paid to the study of historical and cultural values.<sup>1</sup> The study of the history of monuments, including those located along the Great Silk Road, and their legal protection are the important tasks of our time. The systematic improvement of the activities of specialized scientific and educational institutions, as well as historical and archaeological expeditions should be noted.

As you know, the cultural heritage of the people, traditions and customs occupy an important place in social development. Moreover, the development of modern methods in the study of historical and cultural monuments of Turkmenistan, the conduct of scientific and archaeological research, their protection and preservation

for future generations is one of the tasks of society.

The preservation of the samples of material and spiritual values, formed as a result of tireless work, the creative search of our ancestors and an understanding of their rich content are of great theoretical and practical importance. The State Program for the Scientific Study and Promotion of the National Cultural Heritage in Turkmenistan for 2016-2021, approved by the Decree of the President of Turkmenistan as of July 15, 2016, serves as an example of attention paid to the cultural heritage at the state level.<sup>2</sup> The objectives of the Program are aimed at conducting research by research institutes and higher educational institutions in such areas as universal historical, archaeological and ethnographic values, linguistic and literary heritage, the study of monuments located on the territory of Turkmenistan, spiritual heritage and farming, national principles, created material and spiritual wealth and the training of highly educated specialists.

The main areas of scientific research include the study of preserved material and cultural monuments, popularization through the media of discovered archaeological finds of material and spiritual culture, art, architecture, artisanal and craft production of the people. To solve these problems, the introduction of innovative technologies is of great importance. At the

exhibits stored in historical and cultural museums, libraries of the country, one can see the use of advanced technologies.

The values that have been discovered during excavations at historical and cultural monuments at the present time replenish the funds of museums. Findings enhance the national historical and cultural heritage of the Turkmen people. At the meeting of the Cabinet of Ministers of Turkmenistan held on April 17, 2020 by video link, the Head of State emphasized the importance of transferring the accumulated national values and historical experience to current and future generations.

In accordance with the State Program for Conducting Archaeological Excavations at Historical and Cultural Monuments Located on the Territory of Turkmenistan Along the Great Silk Road for 2018-2021 and Studying the Cultural Heritage on a Scientific Basis and Popularizing It, and as part of international cooperation, the scientists of our country conducted archaeological excavations at these objects. As a result, a number of values were identified. As a vivid example, one can cite the findings of the 13<sup>th</sup> century silver coins discovered by the workers of the Abiverd State Historical and Cultural Reserve during the excavations of the Myan Baba mausoleum, as well as unique finds on the famous monuments in Ahal velayat Abiverd, Parzdepe and Shekhrislam dating back to the Middle Ages. The successful implementation of this State program will give impetus to the formation of highly educated scientists with a broad outlook, the introduction of new and effective methods in conducting research, the development of international cooperation and science in general to

study national heritage that meets international standards.<sup>4</sup>

The introduction of information and communication technologies expands the possibilities of introducing the accounting of historical and cultural monuments, ensuring work on their protection. Historical and cultural monuments are studied by using innovative methods and modern technologies, in particular, during excavations, along with the previous equipment samples, laser analyzers are used. New technologies contribute to the collection of accurate historical information, their generalization, refinement and restoration, as well as allow the study of products identified during excavations.

Currently, one of the priority areas of the state policy pursued in this area is effective interaction with large foreign research centers and units, including the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO). Turkmenistan, having joined a number of international documents in the field of cultural heritage protection, implements programs aimed at the study and careful preservation of the unique tangible and intangible historical and cultural monuments, which are an integral part of world culture.

In his speech at the meeting with deputies of the Mejlis of Turkmenistan on February 11, 2020, the Head of State focused on laws that must be adopted with a view to further develop the country, noting that all measures must be taken to preserve, restore, comprehensively study and further develop our rich cultural heritage.<sup>5</sup> Today, the spiritual wealth of the Turkmen people has become not only national property, but also the property of the entire world community. Particular emphasis was placed

on the importance of constantly focusing on the improvement of the legislation in this area.

Legal norms aimed at preserving the historical and cultural heritage are based on the principles defined in the Constitution of Turkmenistan. Articles 15 and 57 set forth in detail the rules on the obligation of each person to respect national traditions and preserve historical and cultural heritage.<sup>6</sup> Norms of the Basic Law also determine the responsibility for the preservation of national historical, cultural and natural heritage. The Law of Turkmenistan “On the Protection of National Historical and Cultural Heritage Sites” (October 19, 2012) develops and specifies constitutional norms.<sup>7</sup> Normative acts in this area of law are aimed at reviving and developing national culture, safeguarding tangible and intangible cultural heritage, popularizing and using by citizens of cultural values, attracting young people to the

spiritual and moral values of national and world culture.

The protection of historical and cultural values of the country is developing through accession to generally accepted international documents in this area. They include the UNESCO Convention Concerning the Protection of the World Cultural and Natural Heritage” (September 26, 1994), Convention for the Safeguarding of the Intangible Cultural Heritage (August 4, 2011).

For science, there are no boundaries – this is the sphere of achieving the progress of human civilization, the driving force of social development. This fully applies to scientific activities for the preservation and development of cultural heritage. In modern conditions, for the relationship and mutual enrichment of cultures, the innovative methods of studying and preserving historical and cultural monuments are important.

## BIBLIOGRAPHY

1. Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy, 2017, № 8-9, 350-nji madda.
2. Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy, 2016, № 7, 4220-nji madda.
3. Newspaper *Türkmenistan*. 18 April 2020.
4. Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy, 2017, № 11-12, 521-nji madda.
5. Newspaper *Türkmenistan*. 12 February 2020.
6. Türkmenistanyň Konstitusiyasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016.
7. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2012, № 3-4, 92-nji madda (Türkmenistanyň 25.11.2017 № 666-V Kanuny esasynda girizilen üýtgetmeler bilen).

## LEGAL SIGNIFICANCE OF THE ACTS OF PROSECUTOR SUPERVISION

**Ogulshaker BEKDURDIYEVA,**  
*Turkmen State University named after Magtymguly,*  
*Ph.D. Candidate in Law*

In the Prosperous Epoch of the Powerful State, following the principle of the rule of law, implemented under the wise leadership of esteemed President, the system of national legislation is being improved. Law enforcement agencies play an important role in implementing the legislative framework for the implementation of the principle of legality, which is of great importance in the formation of the rule of law. The prosecutor's office in the system of law enforcement agencies is entrusted with broader, special powers.

At the expanded meeting of the State Security Council on January 25, 2019, National Leader noted that the prosecution authorities have a large role to play in upholding the rule of law and preventing any type of offense.<sup>1</sup>

The legal basis for the activities of the prosecutor's office is enshrined in the Constitution of Turkmenistan; specific tasks, goals and areas, organization and principles are fully set forth in the Law of Turkmenistan "On the Prosecutor's Office of Turkmenistan". The oversight of the exact and uniform observance of the laws of Turkmenistan, the acts of the President of Turkmenistan, the Cabinet of Ministers of Turkmenistan, the decrees of the Mejlis of Turkmenistan is entrusted to the Prosecutor General of Turkmenistan and subordinate prosecutors.<sup>2</sup>

The lack of subordination of the prosecution authorities to other institutions in the implementation of prosecutorial

supervision determines the non-interference of other institutions and organizations with management issues, internal business affairs and means that prosecutorial inspections are aimed at ensuring legality.

In accordance with Part 2 of Article 14 of the Law of Turkmenistan "On the Prosecutor's Office of Turkmenistan", the system of the prosecutor's offices consists of the General Prosecutor's Office of Turkmenistan, prosecutors of velayats and cities with the rights of the velayat, prosecutors of etrap and cities with the rights of etrap, military prosecutors and specialized prosecutors. The legal bases of the activities of prosecutor's office are aimed at ensuring accurate and uniform enforcement of laws by institutions, enterprises, organizations, social associations, participants in production, business and commercial activities, officials and citizens, compliance with laws and regulations, compliance with the rights and freedoms of citizens established by law, taking measures to eliminate conditions and causes of violations of the law that contributed to their commission, restoration of violated rights.

These are the main factors necessary for the development of the rule of law. The prosecution authorities, effectively using legal powers, are actively involved in the implementation of the large-scale transformations of esteemed President and state programs aimed at the prosperi-

ty of the Homeland and ensuring a happy life for the people.

One of the main activities of the prosecutor's office is general supervision. With this in mind, the prosecution authorities have departments and general supervision departments, general supervision assistants. Within the powers of the prosecutor's office, the necessary checks are carried out, and measures of prosecutorial influence are effectively used, concrete work is being done to prevent and rectify offenses, to bring legal acts issued in line with the law, to protect the rights of citizens and the interests of the state and to compensate for damage caused to the state.

Within the framework of the implementation of general supervisory activities, the prosecutor analyzes the information received on offenses and the reasons that contribute to them. Such an analysis makes it possible to choose the best way to influence violations of laws and the reasons that contribute to their implementation in order to take concrete measures to eliminate violations.

After analyzing the information obtained as a result of the checks, the prosecutor, in case of violations of the law, takes the necessary acts of response (Article 29 of the Law of Turkmenistan "On the Prosecutor's Office of Turkmenistan"). This is a protest, representation, order, warning, ruling, statement of claim (statement) to the court. The properly prepared acts of prosecutorial response are a necessary condition for strengthening legislation. Hence, in the order of the Prosecutor General of Turkmenistan dated February 10, 2014 "On the organization of general supervisory activity in the prosecution authorities of Turkmenistan" it is noted

that special attention should be paid to the quality and effectiveness of acts of prosecutorial response, to achieve the complete elimination of violations of the law after their adoption.

A prosecutor's protest against a normative legal act that contradicts the legislation of Turkmenistan is submitted to the issuing authority or a higher authority. The unlawful actions of an official are protested in the same manner. The protest indicates the requirements for the implementation of certain actions to repeal the illegal act or bring it into line with the legislation of Turkmenistan, as well as the cessation of the illegal actions of an official and restoration of the violated right.

The creation in the legislation of the possibility of choosing a method of influence, in particular, of protesting, is aimed at making it effective and ensuring the immediate elimination of violations of the law. In some cases, the interests of the case require the prosecutors to submit etrap and cities to make protests to the institutions of velayat, etrap and city levels, and to the prosecutors of the velayats and the city of Ashgabat to state-level organizations. In such cases, in accordance with existing practice, acts of prosecutorial response are prepared, the decision on whether to send him by appointment is transferred to a higher prosecutor.

Adduction is an act of prosecutorial response to rectify violations of the law and eliminate offenses. The presentation in its content should be clear, accurate and refer to the law. The adduction also indicates the specific conditions that contributed to the violation of the law, and sets out the valid reasons for their elimination. When analyzing information about the violation of the law and the conditions that cont-

ributed to them, in the case of revealing the grounds for imposing punishment on officials, the adduction also highlights the issue of bringing them to justice. In addition, the prosecutor who issued the adduction must obtain information on the results of the examination within the established time frame and the measures taken. At the same time, he should keep under his personal control the consideration of his adduction.

An order is an act of the prosecutor's response to eliminate a violation of the law made by the prosecutor in cases where a violation of the laws can cause substantial harm to the rights and legitimate interests of a citizen, state, enterprise, institution, organization. The order shall be sent to the authority that committed the violation of the law, or to a higher authority in the reporting order to the authority or official authorized to eliminate the violation. The order must indicate which law has been violated, the nature of its violation and specific proposals on measures to eliminate the violation.

Admonition is an act of prosecutorial response that is issued in writing to an official or citizen in order to prevent offenses, if there is information about the conditions that contribute to the violation of the law, as well as about an unlawful act being prepared by an official or citizen. In an admonition, the prosecutor outlines the specific actions of the person, the laws which may be violated, the consequences and responsibility to which this may lead.

The prosecutor, depending on the nature of the violation of the law by an official or a citizen in the manner prescribed by law, makes a reasoned decision to institute criminal proceedings, disciplinary proceedings, proceedings on an administrative offense. According to the decision of the prosecutor on the initiation of a criminal case by the investigating authority, a preliminary investigation is underway in accordance with the law. The decision to initiate disciplinary or administrative proceedings is sent for execution by the authorized body or officials within the time periods established by law, the results of the consideration are reported to the prosecutor.

The prosecutor, within the limits of his competence, has the right, in the interests of the state, enterprises, institutions, organizations and citizens, to apply to the courts of Turkmenistan with a statement of claim and to participate in the proceedings. An example is the appeal to the court in the event of rejection of a protest against a legal act that does not comply with the legislation of Turkmenistan. The application to the court in connection with the rejection of the protest is considered by the court in the manner prescribed by the legislation of Turkmenistan, with the participation of the prosecutor and a representative of the body that rejected the protest.

The significance of the acts of prosecutorial response consists of ensuring the establishment of legality, which requires a study of their effectiveness in the future.

## BIBLIOGRAPHY

1. Newspaper *Türkmenistan*. 26 January 2019.
2. Türkmenistanyň Konstitusiyasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016.
3. "Türkmenistanyň prokuraturasy hakynda" Türkmenistanyň Kanuny (rejelenen görnüşi) // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2015, № 4, 139-njy madda.

## CHRONICLE

In the first half of May 2020, three consultative meetings were held between members of the technical group to develop a protocol of guidelines and standard operating procedures for social workers to provide assistance to women victims of domestic violence, which included representatives of the Ministry of Labour and Social Protection of the Population of Turkmenistan and the State Institute, Law and Democracy of Turkmenistan, with UNFPA international consultant, Ms. Rodiki Moraru (online).

The activities were carried out within the framework of the signed Work Plan between the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan and UNFPA for 2020 and included work to discuss the first preliminary version of the protocol in the format of a guide for social workers to assist women victims of domestic violence. During the meetings, the discussion and refinement of the preliminary version of the document took place.



On May 22, 2020, a meeting of the members of the Working Group on the Health and Status of Women in the Family was held. It was organized by the Ministry of Foreign Affairs of Turkmenistan in conjunction with the Institute of State, Law and Democracy and the United Nations Fund for Population Activities in Turkmenistan.

The event, which is being held as part of a joint work plan for 2020 bet-

ween the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan and the UN Population Fund, was attended by representatives of the Ministry of Foreign Affairs of Turkmenistan, the Ministry of Health and Medical Industry of Turkmenistan, the Ministry of Labour and Social Protection of the Population of Turkmenistan, the Ministry of Internal Affairs of Turkmenistan, the State Committee for Statistics of Turkmenistan, the Union of Women of Turkmenistan and international expert UNFPA, Ms. Aisel Vazirova.

During the meeting, the stages of the survey and its schedule, issues of data processing, development of output tables and other additional quantitative and qualitative indicators were discussed.



On May 26-27, 2020, an online meeting was held. It was organized by the Ministry of Foreign Affairs of Turkmenistan in conjunction with the Institute of State, Law and Democracy and the United Nations Children's Fund (UNICEF) Representative Office in Turkmenistan.

Participants in the event are representatives of the country's ministries and departments, members of the Working Group of the Interdepartmental Commission for the Implementation of Turkmenistan's International Obligations on Human Rights and International Humanitarian Law.

The main topic of the meeting is the preparation of the next National Report to the UN Committee on the Rights of the Child. Participants of the event noted that Turkmenistan, as a party to the Convention on the Rights of the Child, is consistently implementing the provisions of this document in national legislation. During the event, an exchange of views on the structure of the national report took place; the results of work to fulfil international obligations in the field of children's rights, the development of draft national programs and action plans and their practical implementation were summed up.

Noting the importance of Turkmenistan's cooperation with the UN, the meeting participants discussed the results of the implementation of the National Action Plan for the Implementation of the Rights of the Child in Turkmenistan for 2018-2022, the upcoming activities under the National Strategy for the Early Development of the Child in Turkmenistan for 2020-2025 and other documents.



On June 1, 2020, an online meeting was held between the Director of the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan Y. Nuriyev and the Executive Director of the Centre for Strategic Knowledge and Research of the United Arab Emirates (Mr. Khalid Al Suvaiddi).

During the meeting, the parties noted a high level of cooperation between the two countries, examined issues of the national legislation in the scientific system and the possibility of exchanging experience in this area.

The participants in the video meeting spoke about their practice of conducting comprehensive research work, preparing analytical and informational reviews, studying best law enforcement practices, democratizing society and improving legislation, and shared their experiences in implementing national programs and plans in the field of human rights.



On June 3, in the framework of the Work Plan for 2020, a consultative meeting was held between the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan and the UN Representation of the United Nations Fund for Population Activities in Turkmenistan (UNFPA) with the members of the Working Group of the Interdepartmental Commission for the Implementation of Turkmenistan's International Obligations on Human Rights and International Humanitarian Law.

The purpose of the event is to familiarize with the main conclusions and recommendations of the assessment of the National Action Plan (NAP) on Gender Equality in Turkmenistan for 2015-2020, its effectiveness, relevance and the level of interconnection with the Sustainable Development Goals.

Based on the assessment, a new NAP on gender equality for 2021-2025 will be developed. When developing this document, the recommendations of the UN Committee on the Elimination of Discrimination against Women based on the dialogue with the country in 2018 and the recommendations of the 2018 Uni-

versal Periodic Review of Turkmenistan will be taken into account.



On June 4, 2020, a videoconference was held. It was organized within the framework of the signed Project Document between UNDP and the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan for 2018-2020 with the aim of conducting technical consultations on the evaluation of the National Action Plan for Human Rights in Turkmenistan for 2016-2020.

Conference participants are members of the Working Group of the Interdepartmental Commission on Human Rights and International Humanitarian Law, as well as UNDP international consultant Ms. Irina Licek.

During the event, which took place online, the goals, objectives and evaluation criteria of the National Action Plan on Human Rights in Turkmenistan for 2016-2020 were discussed. The participants reviewed the main criteria for effectiveness, efficiency and sustainability used in the evaluation of the Action Plan.

## ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ, ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА И ЦИФРОВЫХ УСЛУГ

**Байрамгуль ОРАЗДУРДЫЕВА,**  
*ректор Туркменского государственного  
университета имени Махтумкули,  
кандидат юридических наук*

Цифровизация, будучи многоплановым явлением в жизни современного человека, всё больше внедряется в социально-экономические отрасли. Развитие систем цифровизации и формирование рынка цифровых услуг обеспечивается совершенствованием нормативно-правовой базы в данной сфере с учётом норм международного права.

В книге уважаемого Президента «Туркменистан на пути достижения Целей устойчивого развития» подчёркивается, что сегодня наша страна активно проводит всеобъемлющие реформы и преобразования, способные обеспечить устойчивый рост Туркменистана на долгие годы вперёд.<sup>1</sup> Выдвинуты новые государственные задачи по ускоренному развитию экономики, которые основаны на использовании современной техники и передовых технологий, на создании инновационных производственных структур и стимулировании инвестиционной деятельности.

Благодаря последовательным усилиям главы государства в рамках диверсификации экономики успешно осуществляются повышение производства объёмов импортозамещающей продукции, инновационная индустриализация и цифровизация. Обзор достигнутого прогресса в инновационной сфере за последние годы показывает устойчи-

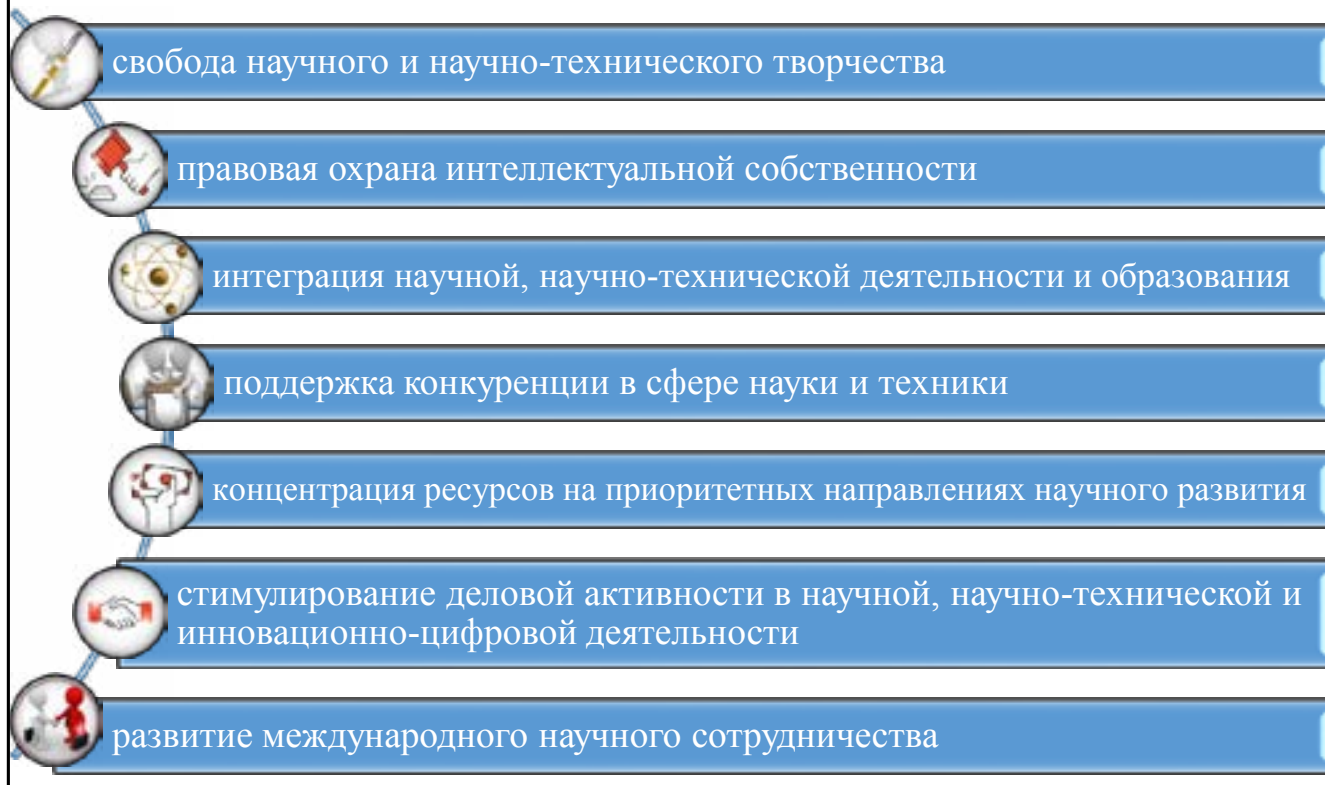
вое и стабильное социально-экономическое развитие Туркменистана, его правовой системы.

Утверждённые постановлениями Президента Туркменистана «Государственная программа о молодёжной политике Туркменистана на 2015-2020 годы» (20.03.2015 г.), «Концепция развития цифровой экономики в Туркменистане на 2019-2025 годы» (30.11.2018 г.), «Концепция развития системы цифрового образования в Туркменистане» (15.09.2017 г.), «Программа перевода в Туркменистане сферы науки на цифровую систему на 2020-2025 годы» (26.03.2020 г.) являются подтверждением приверженности страны к инновационному развитию и свидетельством того, что государство последовательно формирует принципы, приоритеты и цели инновационной политики.

Вместе с тем, увеличивается вклад науки и техники в развитие экономики страны, в том числе в решение проблем природно-экологической безопасности и связанных с этим преобразований в сфере материального производства, организации науки.

Цифровизация направлена на развитие национальной экономики путём диверсификации, формирование рыночных отношений, опираясь на интеллектуальный капитал, бизнес,

## Основные принципы и приоритеты государственной политики в научной и инновационной деятельности



последние достижения информационно-коммуникационных технологий, на рост электронной промышленности и создание инновационной, высокотехнологичной, конкурентоспособной цифровой экономики, способствующей выходу нашей страны на уровень передовых государств.

Глава государства подчёркивает, что в современных условиях успешное использование инновационных технологий является неотъемлемым фактором устойчивого экономического роста, обеспечивающего основу для процветания страны с расчётом на долгосрочную перспективу. Информационно-цифровые ресурсы – это необходимое условие эффективной деятельности во всех сферах жизни общества. Количество и качество цифровых ресурсов, степень их использования ста-

новятся определяющими факторами уровня развития страны и её статуса в мировом сообществе. Прогрессивные методы и способы сбора, накопления, хранения, поиска, передачи, обработки и выдачи технологической информации с помощью компьютеров и систем связи, информационно-цифровых и телекоммуникационных технологий эффективно влияют на производительность труда.

В настоящее время систему цифровых технологий и сетей активно используют в экономике и социальных сферах, особенно интенсивно они внедряются в системы образования, здравоохранения и культуры. Цифровые технологии доказали на деле свои возможности в расширении производства в разных областях, обеспечивая рост благосостояния общества, а также

при решении многих социальных задач. По оценке международных экспертов, цифровая экономика позитивно влияет на рост производительности труда, повышение конкурентоспособности товаров и услуг, снижение издержек производства, создание новых рабочих мест.

И это всего лишь несколько примеров того, как цифровая экономика положительно влияет на нашу жизнь, давая множество возможностей для ускоренного и устойчивого развития. Таким образом, цифровая экономика предусматривается как модель, которая в определенной степени функционирует и постоянно совершенствуется.

Свойственные цифровой экономике технологические изменения могут создавать новые рыночные правила для ведения бизнеса. Специфика вопроса в том, что дальнейший прогресс информационных и телекоммуникационных технологий зависит не только от прорывов в технологиях, сколько от того, насколько быстро будут приспособлены к новым реалиям прежние нормы.

Наша страна как активный участник международного сотрудничества идёт в ногу с мировыми преобразованиями. Сегодня во всех сферах экономики, производства и услуг идёт полным ходом цифровизация всех систем. Население, производственные, научные и управленческие структуры широко пользуются цифровыми технологиями, глобальными сетями для получения необходимой информации и предоставляют собственные информационные ресурсы для заинтересованных пользователей.

Цифровая экономика – это хозяйственная деятельность, в которой

ключевым фактором производства являются данные в цифровом виде, обработка больших объемов и использование результатов анализа которых по сравнению с традиционными формами хозяйствования позволяют существенно повысить эффективность различных видов производства, технологий, оборудования, хранения, продажи, доставки товаров и услуг. Цифровая экономика, а именно возникновение новых возможностей, безусловно, позитивным образом отражается на жизни человека. Благодаря развитию цифровых технологий потребитель может быстрее получать необходимые ему услуги, экономить время для покупки товаров и т.д.

Одним из признаков цифровой экономики является высокая скорость. Возрастание скорости происходит везде, но в особенности это касается выполнения заказов, создания, получения или отправки информации. Рост скорости многократно сокращает жизненный цикл услуг. Технологически цифровая экономика представляет собой среду, в которой юридические и физические лица могут контактировать между собой по поводу совместной успешной деятельности. Благодаря информационно-цифровым технологиям современному производству всё более становятся присущи высокие скорости и расширение ассортимента выпускаемой продукции и спектра оказываемых услуг. При этом цифровые технологии способны сделать решение типовых задач с большим объёмом операций намного более дешёвым, быстрым, удобным и без посредников. Следует отметить, что в этом процессе существенную роль играет молодёжь, так как именно моло-

дые люди намного быстрее приспосабливаются к новым технологиям.

Интернет является важнейшим элементом информационной инфраструктуры мирового сообщества. С ним связаны как надежды на быстрое внедрение новых технологий, так и опасения за возможные нарушения авторских прав владельцев информацией, несанкционированное распространение личных и коммерческих тайн. Поэтому особое внимание требует правовое обеспечение цифровизации.

В настоящее время в национальной правовой системе существует комплекс законов, регулирующих сферу цифровой экономики. Законодательную базу регулирования правовых, экономических и организационных основ в данной сфере составляют законы Туркменистана: «О связи» (12.03.2010 г.), «Об информации и её защите» (03.05.2014 г.), «О правовом регулировании развития сети Интернет и оказания интернет-услуг в Туркменистане» (20.12.2014 г.), «Об инновационной деятельности» (16.08.2014 г.), «Об информации о личной жизни и её защите» (20.03.2017 г.), «О кибербезопасности» (06.09.2019 г.), «Об электронном документе, электронном документообороте и цифровых услугах» (14.03.2020 г.) и ряд других. Различия в подходах регулирования информационных правоотношений в разных странах мира обусловлено как общей тенденцией совершенствования законодательства, так и особенностями суверенного развития. Например, в За-

коне Туркменистана «Об электронном документе, электронном документообороте и цифровых услугах» определены правовое положение электронных документов, электронного документооборота и цифровых услуг, основные требования, предъявляемые к ним. Закон направлен на регулирование отношений, возникающих в данной области. В этом правовом документе особое внимание уделено мерам защиты электронных документов.<sup>2</sup>

Мероприятия в сфере развития цифровой экономики реализуются в соответствии с совершенствованием информационной защиты, повышением устойчивости всех элементов инфраструктуры и государственного управления. Развитие цифровой экономики тесно взаимосвязано с обеспечением и укреплением правовой основы развёрнутых в стране преобразований и реформ, в том числе с совершенствованием национальной законодательно-правовой базы.

Цифровая экономика включает в себя всё то, что поддаётся формализации, а по мере появления и развития новых технологий будут обогащаться её содержание и структура. Построение цифровой экономики – это сложная, но вполне достижимая цель, в основе реализации которой лежит устойчивое социально-экономическое развитие Туркменистана. Опора на передовую практику, инновационное образование, активное внедрение прогрессивных информационных технологий является гарантом дальнейших успехов.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Гурбангулы Бердымухамедов. Туркменистан на пути достижения Целей устойчивого развития. -А.: Туркменская государственная издательская служба, 2018 г. С.14.
2. «Нейтральный Туркменистан». 26 марта 2020 г.

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ВЫБОРОВ

**Амангельды ГАНДЫМОВ,**  
*заместитель председателя  
Центральной комиссии по проведению  
выборов и референдумов в Туркменистане*

Под руководством уважаемого Президента в Туркменистане осуществляются коренные преобразования, направленные на последовательное укрепление демократических основ государства, закрепление принципов народовластия, обеспечение конституционных прав граждан. На широкой альтернативной основе проводятся всенародные выборы, ознаменующие новый этап демократических реалий, придающих импульс развитию и совершенствованию посредством имплементации мирового опыта в национальную модель демократии.

Любые выборы или референдумы являются инструментом, показывающим степень совершенства, единства, согласия, спокойствия царящего во всех слоях общества.

Лидер нации отмечает, что в фундаментальных реформах, проводимых в Туркменистане, особое значение придаётся совершенствованию политической системы и всесторонней демократизации государственной и общественной жизни страны.

Законодательство Туркменистана о выборах и референдумах основывается на Конституции Туркменистана и состоит из Избирательного кодекса Туркменистана, принятого 4 мая 2013 года и других нормативных правовых актов. Избирательный кодекс Туркме-

нистана регулирует отношения в ходе подготовки и проведения выборов и устанавливает гарантии обеспечения свободного волеизъявления граждан Туркменистана.

В рамках мероприятий по совершенствованию законодательной базы в соответствии с общепринятыми международными нормами в Избирательный кодекс Туркменистана были внесены изменения и дополнения.

Избирательный процесс – это урегулированная нормами избирательного права деятельность соответствующих субъектов по подготовке и проведению выборов. В Избирательном кодексе Туркменистана регламентированы все стадии избирательного процесса:

- назначение выборов;
- установление (образование) избирательных округов;
- образование избирательных участков;
- составление (уточнение) списков избирателей;
- формирование избирательных комиссий;
- выдвижение и регистрация кандидатов;
- предвыборная агитация;
- голосование;
- подсчет голосов;
- подведение итогов выборов.

Статьи 7-16 Избирательного кодекса Туркменистана устанавливают гарантии избирательных прав граждан. Например, согласно статье 8 реализация избирательного права обеспечивается посредством проведения свободных и справедливых выборов и референдумов на широкой демократической основе. Выборы в органы государственной власти и местного самоуправления являются обязательными и проводятся в сроки, установленные Конституцией Туркменистана и законодательством Туркменистана. Государство гарантирует периодическое проведение выборов в органы государственной власти и местного самоуправления на основе свободного волеизъявления граждан с соблюдением законодательства Туркменистана и общепризнанных норм международного права.

*Систему гарантий избирательных прав граждан Туркменистана составляют законодательные, правовые, экономические, организационные, информационные гарантии.*

Так, организационные гарантии состоят в осуществлении государственными органами, политическими партиями, общественными объединениями, группами граждан мер по образованию и обеспечению деятельности избирательных округов, избирательных участков и участков референдума, избирательных комиссий, составлению списков избирателей, выдвижению кандидатов, регистрации кандидатов, вопросов референдума, наблю-

дателей, доверенных лиц кандидатов, представителей средств массовой информации, проведению агитации, организации голосования и подведения итогов голосования, а также иных действий, связанных с организацией выборов и референдумов.

Являясь полноправным членом мирового сообщества, Туркменистан сегодня уверенно движется вперед путём углубления демократических принципов современного общества. С каждым днём возрастают темпы работ, направленных на дальнейшую демократизацию общественно-политической жизни страны, формирование институтов гражданского общества, внедрение современных методов развития политической жизни.

Конституционные правовые гарантии, установленные Основным Законом, представляют собой демократические условия, созданные для того, чтобы представители всех слоёв населения могли осуществлять свои избирательные права. Следует также отметить, что в соответствии с развитием государства проводится значительная и эффективная работа по постоянному улучшению этих условий. Избирательные права граждан – это право участвовать в выборах и референдумах в соответствии с положениями Конституции и законов Туркменистана. Проводимые в стране выборы различного уровня являются основным источником проявления демократии в общественной жизни и свободным волеизъявлением граждан – правом выбирать и быть избранными. Это одно из основных политических прав. Осуществляется значительная работа по проведению вы-

боров в соответствии с международными стандартами и дальнейшему совершенствованию избирательной системы. Это создаёт широкие возможности для обеспечения избирательных прав граждан.

Важной задачей, стоящей перед избирательными комиссиями, является проведение выборов в соответствии с международными нормами и национальным законодательством, основанном на праве граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права, обеспечивающего свободу волеизъявления избирателей путём тайного голосования; открытости и прозрачности выборов; осуществлении судебной и иной защиты избирательных прав и свобод граждан; национального и международного мониторинга за выборами; обеспечении защиты прав и свобод избирателей.

Организацию и проведение выборов осуществляют избирательные комиссии, которые возглавляет Центральная избирательная комиссия по проведению выборов и референдумов в Туркменистане. Права, обязанности и полномочия Центральной избирательной комиссии закреплены в статьях 21-31 Избирательного кодекса Туркменистана, статьи 32-37 регламентируют деятельность избирательных комиссий веляатов, этрапов,



городов, окружных избирательных комиссий, избирательных комиссий посёлков, генгешликов, участковых избирательных комиссий.

Одна из основных обязанностей Центральной комиссии по проведению выборов и референдумов в Туркменистане – изучение международного опыта проведения выборов, видов избирательных систем, проведение разъяснительной работы среди избирателей и избирательных комиссий, совершенствование работы избирательной системы.

Основным принципом работы Центральной избирательной комиссии является обеспечение законности, независимости, нейтральности, коллегиальности, открытости и гласности. Для обеспечения правовой информированности граждан Центральная избирательная комиссия в период перед выборами выпускает нормативные документы и литературу, содержащие основные требования Избирательного кодекса Туркменистана, краткое разъяснение правовых норм, касающихся организации выборов.

Следует отметить, что демократические принципы различных типов выборов в Туркменистане запрещают прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан, а также не допускается ограничение прав граждан избирать и быть избранными, за исключением случаев, предусмотренных Избирательным кодексом

Туркменистана, и влечёт за собой ответственность, установленную законодательством.

В соответствии с международными нормами при нарушении избирательных прав и свобод граждан, гражданин имеет право подать жалобу в суд или в избирательную комиссию, а также восстановить нарушенные права в порядке, установленном национальным законодательством. Решения избирательных комиссий, действия или бездействия их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию. Статья 90 Избирательного кодекса Туркменистана подробно регламентирует обжалование решений избирательных комиссий и действий (бездействия) их должностных лиц. Порядок обжалования в суд решений и действий (бездействия) органов государственной власти и местного самоуправления и их должностных лиц,

участников избирательного процесса, нарушающие избирательные права, установлены в статье 91 Избирательного кодекса Туркменистана.

В соответствии с Конституцией Туркменистана соблюдение равноправия женщин и мужчин является важной частью общественной жизни, основанной на принципах демократии и справедливости. Высокий показатель количества женщин среди членов избирательных комиссий, национальных наблюдателей, кандидатов и избранных в представительные органы демонстрирует защиту и соблюдение гендерного равенства.

Ещё одним условием проведения выборов в соответствии с демократическими принципами является проведение их на альтернативной основе. Многопартийность является важной частью демократии и имеет огромное значение для обеспечения конкурентоспособности и прав граждан избирать и быть избранными.

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ТУРКМЕНИСТАНА

**Эсен АЙДОГДЫЕВ,**  
*ректор Международного университета  
гуманитарных наук и развития,  
кандидат исторических наук*

Суверенитет, легитимные политические институты, определенный порядок взаимоотношений и баланс между ветвями власти в рамках формирующейся политической системы страны создали базовые институциональные условия для независимого внешнеполитического курса Туркменистана. Эпоха могущества и счастья ассоциируется стабильным социально-экономическим развитием и совершенствованием государственности, права и демократии. Основным вектор развития общества направлен на укрепление человеческого интеллектуального капитала, при этом развитие государственности зависит от уровня свобод и защиты прав человека и гражданской активности.

Современное международное право регулирует отношения между государствами с различными политическими, экономическими и социальными системами. Устав Организации Объединённых Наций – важнейшая веха в прогрессивном развитии современного международного права. В данном документе закреплены краеугольные юридические основы правопорядка в мире и положено начало существованию новой системы международного права, отражающей общие интересы сообщества государств в целом.

Основу внешнеполитического курса Туркменистана составляет между-

народно-правовой статус постоянного нейтралитета, принципы которого нашли своё отражение в концептуальных документах политико-дипломатического содержания. В частности, 27 декабря 1995 года, наряду с Конституционным законом Туркменистана «О постоянном нейтралитете Туркменистана», была также утверждена «Концепция внешней политики Туркменистана как нейтрального государства», в которой чётко даётся определение трём направлениям внешнеполитического курса: политическому, экономическому и гуманитарному.

Концепция также выделяет шесть основных задач внешней политики Туркменистана, которые и по сей день являются базисом внешнеполитической стратегии нашей страны:

- сохранение и укрепление государственного суверенитета Туркменистана, возрастания его роли и значения в системе международных отношений;
- создание максимально благоприятных внешнеполитических условий для внутреннего развития государства;
- отстаивание и реализация национальных интересов Туркменистана всеми формами сложившихся в международной практике контактов;
- обеспечение безопасности Туркменистана политическими, дипломатическими средствами;
- развитие конструктивного взаи-

мовыгодного сотрудничества со всеми зарубежными партнёрами на основе равноправия и взаимоуважения;

- обеспечение полного соответствия внешнеполитических действий Туркменистана международному праву и Уставу ООН.

В Преамбуле Концепции отмечается принципиальное утверждение международно-правового характера: «Принятие Туркменистаном статуса постоянного нейтралитета не затрагивает выполнение его обязательств, вытекающих из Устава ООН, и будет способствовать достижению целей Организации Объединённых Наций. Исходя из понимания особого международно-правового статуса Туркменистана как нейтрального государства, настоящая Концепция подтверждает его международные обязательства в этом качестве и определяет политические, экономические и гуманитарные аспекты их реализации». Поскольку Устав ООН является международным договором, все его положения подлежат добросовестному соблюдению. Принципы, которые сформулированы в нём, носят императивный (*jus cogens*) характер.

Руководствуясь своим общепризнанным правовым статусом постоянного нейтралитета, Туркменистан привержен активным подходам к координации усилий международного сообщества в поддержании и упрочении мира, безопасности и устойчивого развития. Сегодняшний мировой порядок выводит проблему разоружения и нераспространения на первый план повестки дня международно-правовой сферы. Наше государство, неукоснительно выполняя взятые на себя международные обязательства в данной

области, с самого момента обретения независимости на практике демонстрирует своё принципиальное стремление обеспечить мир и стабильность в регионе и за его пределами. В 1996 году Туркменистан подписал в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке Всеобщий Договор о нераспространении ядерного оружия. В 1997 году Туркменистан поддержал идею и стал соавтором резолюции 1-го комитета Генеральной Ассамблеи ООН о создании зоны, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии, подписав в сентябре 2006 года соответствующий договор.

Наша страна принимала активное участие в международных форумах Оттавского процесса в Вене, Бонне, Брюсселе и Ашхабаде, которые внесли значимый вклад на пути к созданию Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении. Туркменистан – первая страна региона, которая подписала Договор о запрещении противопехотных мин на конференции по глобальному запрету противопехотных мин в декабре 1997 года в Оттаве (Канада). Наше государство было избрано сопредседателем Конференции по противопехотным минам в Мапуту (Мозамбик, 1999 г.).

Туркменистан является участником таких важнейших документов, как Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожения (г. Париж, 13 января 1993 г.), Конвенция ООН о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсичного оружия и об их уничтожении (г. Нью-Йорк, 10 апреля 1972 г.),

Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (г. Нью-Йорк, 24 сентября 1996 г.), Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (г. Нью-Йорк, 13 апреля 2005 г.) и других международно-правовых актов.

Кроме того, свидетельством приверженности Туркменистана к высшим гуманистическим ценностям и принципам является присоединение к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года и протоколам к ним, являющимся основой международно-правового регулирования в отношении жертв войны и военных конфликтов, защиты гражданского населения во время войны.

При формировании своих подходов к проблеме обеспечения всеобщей безопасности позиция Туркменистана базируется на фундаментальной концепции Президента Гурбангулы Бердымухамедова о целостности и неделимости этого понятия, как в геополитическом смысле, так и с точки зрения взаимосвязанности её конкретных аспектов. Суть данной концепции заключается в том, что безопасность одной страны не может быть обеспечена в отсутствие безопасности в регионе, на континенте, в мире. Безопасность политическая или военная не будет долгосрочной и полноценной без обеспечения безопасности экономической, энергетической, продовольственной, без предупреждения и нейтрализации рисков и угроз экологического, техногенного характера, без эффективного противодействия международному терроризму, организованной преступности, распространению оружия массового поражения, другим глобальным вызовам.

Ещё на начальном этапе своей независимости Туркменистан присоединился к таким документам, как Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в неё в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (г. Нью-Йорк, 30 марта 1961 г.), Конвенция ООН о психотропных веществах 1971 года (г. Вена, 21 февраля 1971 г.), Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (г. Вена, 19 декабря 1988 г.), Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наёмников (г. Нью-Йорк, 31 января 1990 г.), Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (г. Нью-Йорк, 15 декабря 1997 г.), Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (г. Нью-Йорк, 17 декабря 1979 г.), Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (г. Нью-Йорк, 9 декабря 1999 г.), Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (г. Нью-Йорк, 15 ноября 2000 г.) и другие.

Одним из важнейших требований современного международного права является соблюдение общепризнанных прав человека как они изложены в универсальных договорах. Только отвечающее этому требованию государство может считаться полноценным членом международного сообщества. Уважение прав человека является одной из основ Конституции Туркменистана. При этом чётко обозначена их связь с международным правом: «В Туркменистане права и свободы человека и гражданина

признаются в соответствии с общепризнанными нормами международного права и гарантируются настоящей Конституцией и законами» (ст. 25).<sup>1</sup>

Ратифицировав Всеобщую декларацию прав человека и другие основные международные конвенции в этой области, наша страна ведёт целенаправленную работу по обеспечению конституционных прав и свобод человека, провозглашённого высшей ценностью Туркменского государства.

Приняв 27 декабря 1995 года Декларацию о международных обязательствах нейтрального Туркменистана в области прав человека, к настоящему времени наша страна присоединилась практически ко всем основополагающим международным конвенциям и соглашениям в этой сфере. Среди них Конвенция ООН о правах ребенка (г. Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.), Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (г. Нью-Йорк, 21 декабря 1965 г.), Конвенция ООН о рабстве (г. Нью-Йорк, 1 апреля 1927 г.), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (г. Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г.), Конвенция ООН о статусе беженцев (г. Женева, 28 июля 1951 г.), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (г. Нью-Йорк, 10 декабря 1984 г.), Конвенция о политических правах женщин (г. Нью-Йорк, 20 декабря 1952 г.), Конвенция о правах инвалидов (г. Нью-Йорк, 13 декабря 2006 г.), а также ряд других соглашений, договоров и протоколов к ним.

В данном контексте необходимо отметить, что 20 декабря 1996 года

наша страна ратифицировала Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к нему. 27 декабря 1999 года Туркменистан присоединился ко второму Факультативному протоколу, таким образом став первой страной Центральной Азии, отменившей смертную казнь.

Туркменистан на системной основе наращивает национальный потенциал в области гендерной политики, предпринимает необходимые меры по повышению роли женщин в общественно-политической и социально-экономической жизни государства. Страна является участником ряда важнейших международно-правовых актов в области охраны прав женщин. С 1996 года Туркменистан присоединился к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (г. Нью-Йорк, 18 декабря 1979 г.), которая считается одним из наиболее фундаментальных международных документов по охране прав человека в целом. В том же году был ратифицирован и ряд других важных международных актов в сфере обеспечения прав и интересов человека, среди которых Конвенция Международной организации труда о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (г. Женева, 6 июня 1951 г.) и Конвенция Международной организации труда о дискриминации в области труда и занятий (г. Женева, 4 июня 1958 г.). В сентябре 1999 года Туркменистан присоединился к Конвенции о политических правах женщин.

Туркменистан и далее намерен продолжить своё взаимодействие с Организацией Объединённых Наций в об-

ласти защиты прав человека и создания максимально благоприятных условий для развития личности. В этом контексте большое значение имеет разработка и принятие национальных планов и программ. Постановлениями Президента Туркменистана утверждены Национальный план действий по гендерному равенству на 2015-2020 годы, Национальный план действий в области прав человека на 2016-2020 годы, Национальный план действий по реализации прав детей в Туркменистане на 2018-2022 годы, Национальный план действий по противодействию торговле людьми на 2020-2022 годы.

Успешная реализация международно-правовых обязательств нашего государства обусловлена целенаправленностью выполнения концепций программного характера. Внешняя политика и дипломатия Туркменистана реализуются на программной основе, обозначенные в концептуальных документах, разработанных и реализуемых под руководством лидера нации. Логическим развитием концептуальных основ внешней политики Туркменистана стали принятые за последние годы официальные документы, целью которых является определение внешней политики независимого, постоянно нейтрального Туркменистана на ближайшие несколько лет с учётом позиций страны по актуальным вопросам современной международной политики, а также отражающие международно-правовые аспекты внешнеполитической стратегии страны. 20 марта 2008 года Постановлением главы государства были утверждены «Основные направления реализации внешнеполитической стратегии нейтрального Туркменистана на

период 2008-2012 годы». Документ был подписан в целях обеспечения национальных интересов страны на международной арене, дальнейшего укрепления позиций и повышения роли Туркменистана в системе международных отношений.

Стратегические задачи формирования внешнеполитического курса Туркменистана на основе правильной оценки долгосрочных национальных целей и интересов нашли своё отражение в «Концепции внешнеполитического курса нейтрального Туркменистана на период 2013-2017 годы». Разработанный под руководством Президента Туркменистана программный внешнеполитический документ чётко и ясно определил нейтралитет своим исходным принципом и мировоззренческим фундаментом.<sup>2</sup>

В «Концепции внешнеполитического курса нейтрального Туркменистана на период 2017-2023 годы» определены приоритетные направления международной деятельности по созданию благоприятных международных условий для развития национальной экономики, расширения и диверсификации торгово-экономических связей с зарубежными странами, политико-дипломатическое обеспечение внешнеэкономической стратегии «открытых дверей» с целью привлечения в страну иностранных инвестиций, передовых технологий и инновационных решений.<sup>3</sup> В конечном счете, всемерное развитие плодотворных торгово-экономических связей Туркменистана с другими государствами и его интеграция в мировую экономическую инфраструктуру составляют приоритетную основу долгосрочной геоэкономической стра-

тегии нашей страны. Разработанная под руководством главы государства концепция внешнеполитического курса страны является глубоко продуманной, логически выстроенной и стратегически выверенной программой действий на международной арене.

Как уже было отмечено, тенденция развития законодательства Туркменистана ярко проявляется в его тесном взаимодействии с принципами и нормами международного права. К примеру, в соответствии с Законом Туркменистана «О правовых актах» (26.08.2017 г.) нормотворческая деятельность осуществляется на принципах законности, приоритета общепризнанных норм международного права, защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, социальной справедливости, гласности и учёта общественного мнения (ст. 5).<sup>4</sup>

Анализ задач, установленных для дипломатов в Законе Туркменистана «О дипломатической службе» (29.08.2013 г.), подтверждает приверженность нашей страны к неукоснительному соблюдению международных обязательств. Например, статья 3 данного Закона гласит, что на дипломатическую службу возлагаются следующие задачи:

1) реализация внешнеполитического курса Туркменистана и международных инициатив Президента Туркменистана;

2) обеспечение дипломатическими средствами и методами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности и нерушимости границ Туркменистана, его политических, торгово-экономических и иных интересов во взаимоотношениях с другими государствами и на международной арене;

3) укрепление нейтралитета Туркменистана, содействие повышению его роли как члена международного сообщества в решении глобальных и региональных проблем;

4) осуществление дипломатических и консульских сношений Туркменистана с иностранными государствами и международными организациями;

5) развитие двусторонних и многосторонних политических, торгово-экономических, научно-образовательных, культурных, гуманитарных и иных связей Туркменистана с иностранными государствами и международными организациями;

6) анализ политического и экономического положения в регионе и мире, тенденций развития международных отношений, внешней и внутренней политики иностранных государств, деятельности международных организаций;

7) разработка и представление на рассмотрение Президента Туркменистана предложений по развитию основных направлений внешней политики Туркменистана;

8) координация деятельности соответствующих органов исполнительной власти по обеспечению проведения единого внешнеполитического курса Туркменистана в отношениях с иностранными государствами и международными организациями;

9) защита прав и законных интересов граждан и юридических лиц Туркменистана за рубежом;

10) обеспечение государственных органов Туркменистана информацией, необходимой для осуществления международных связей;

11) осуществление других задач в соответствии с законодательством Туркменистана.<sup>5</sup>

Резюмируя вышеизложенное, становится предельно ясно, что международно-правовая концепция Туркменистана создаёт максимально благоприятные внешние условия для поступательного внутреннего развития государства, гармоничной интеграции страны в глобальные и региональные процессы в качестве постоянно нейтрального государства.

Во время встречи в Меджлисе Туркменистана с депутатским корпусом, которая состоялась 11 февраля 2020 года, Президент Гурбангулы Бердымухамедов особо отметил целесообразность совершенствования законов Туркменистана, регулирующих деятельность консульских и миграционных служб, определяющих порядок предоставления международной помощи во время чрезвычайных ситуаций,

а также юридически определяющих нормативы миграционной работы, связанной с развитием туризма в соответствии с современными требованиями.<sup>6</sup> Данная задача является наглядным примером постоянного совершенствования правовой базы дипломатической деятельности Туркменистана.

Следуя унаследованным от предков традициям и обычаям, наша страна умело сочетает народные традиции и общечеловеческие ценности. В настоящее время туркменское общество развивается на прочной конституционно-правовой базе и системе законодательства, соответствующего общепризнанным нормам международного права. При этом ярко проявляется современное правосознание и культура граждан, почитание ими общечеловеческих ценностей, что способствует сплочению народа вокруг идей главы государства о созидательном развитии.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Туркменистана. -А.: Туркменская государственная издательская служба, 2016 г.
2. Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy, 2012, № 12, 2283-nji madda.
3. Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy, 2017, № 2, 66-njy madda.
4. Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2017 г., № 3. Ст. 96 (С изменениями и дополнениями внесенным Законом Туркменистана от 09.06.2018 г. № 32-VI).
5. Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2013 г., № 3. Ст. 56 (С изменениями внесенными Законами Туркменистана от 23.11.2016 г. № 486-V и от 20.10.2018 г. № 91-VI).
6. «Нейтральный Туркменистан». 12 февраля 2020 г.

## ПАРТНЁРСТВО ВО ИМЯ БЛАГОПОЛУЧИЯ

**Кристин ВЕЙГАНД,**  
*Представитель ЮНИСЕФ в Туркменистане*

Институт государства, права и демократии Туркменистана является надёжным партнёром ЮНИСЕФ с первых дней его создания. Основу партнёрских отношений составляют действия по координации процесса отчётности Правительства Туркменистана в Комитет по правам ребенка по реализации Конвенции ООН о правах ребёнка (КПР) и других международных документов, касающихся детей, а также в выполнении рекомендаций Комитета.

Институт государства, права и демократии Туркменистана сыграл координирующую роль в разработке Национального плана действий по реализации прав детей (НПДД) на 2018-2022 годы, который является основным руководящим документом, освещающим деятельность Правительства Туркменистана в обеспечении уважения, защиты и осуществления прав детей. НПДД был принят в 2018 году, ЮНИСЕФ тесно сотрудничал с Институтом в его разработке и внедрении. Это важная и трудоёмкая работа, безусловно, свидетельствующая о приверженности Правительства делу защиты детей.

НПДД был разработан на основе принципов КПР, Конституции Туркменистана, Целей устойчивого развития (ЦУР) и других международных соглашений, участником которых является Туркменистан. Он включает шесть приоритетных областей:

1. Обеспечение выполнения общих

мер по реализации КПР в Туркменистане;

2. Обеспечение прав ребенка на жизнь и выживание, в частности, путём содействия здоровью матери и ребёнка и продвижения здорового образа жизни;

3. Обеспечение прав ребёнка на образование и развитие, чтобы все дети имели возможность полностью реализовать свой потенциал, в частности, путём предоставления качественного образования и социальной помощи;

4. Улучшение условий жизни и обеспечение экономического благополучия для детей и их семей;

5. Защита прав всех детей на жизнь, свободной от насилия, эксплуатации, жестокого и пренебрежительного обращения, в частности, путём повышения эффективности системы услуг по защите и поддержке детей из уязвимых групп;

6. Обеспечение прав детей высказывать свои мнения по всем вопросам, которые затрагивают их интересы, и активно участвовать в социальной, культурной, экономической и общественной жизни.

В качестве всеобъемлющего документа НПДД предлагает осуществить многие из рекомендаций Комитета по правам ребёнка, представленных Туркменистану в 2015 году.

Учитывая роль Межведомственной комиссии по выполнению международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного

гуманитарного права, Институт государства, права и демократии Туркменистана также участвовал в разработке и принятии основных программ в отношении детей в Туркменистане. Выделим две из недавно принятых национальных программ, которые отвечают приоритетам НПДД. Это - Национальная стратегия по раннему развитию ребёнка (РРР) на 2020-2025 годы и Национальная программа по питанию на 2020-2025 годы. Документы были разработаны при техническом содействии ЮНИСЕФ и направлены на достижение лучших результатов в области развития детей.

Вскоре, после празднования в стране 30-летия Конвенции о правах ребёнка в декабре прошлого года, Туркменистан утвердил Национальную стратегию по раннему развитию ребёнка. ЮНИСЕФ также высоко оценивает координирующую роль Института в работе Межведомственной комиссии по выполнению международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права в рамках принятия Национальной стратегии по РРР. Это один из первых стратегических документов, который включает чёткую связь с задачами и показателями ЦУР. Этот документ направлен на дальнейшее укрепление служб раннего развития ребёнка и определяет пять областей для достижения лучших результатов:

- качественные универсальные и адресные услуги по поддержке детей младшего возраста и семей;
- подготовленные специалисты, занимающиеся РРР (работники здравоохранения, образования и социальные работники);

- интеграция и межведомственная координация услуг РРР;

- информационные и образовательные инициативы, имеющие отношение к РРР, для родителей и местных сообществ;

- совершенствование мониторинга и оценки реализации политики РРР.

Правительство Туркменистана при поддержке ЮНИСЕФ в настоящее время разрабатывает план действий и систему мониторинга и оценки Стратегии. В то же время проводится оценка Национальной программы Туркменистана по РРР на 2011-2015 годы и поддержки ЮНИСЕФ в этой области, что даст возможность задокументировать достижения, извлечь уроки и включить их в новый план действий.

Национальная программа по питанию на 2020-2025 годы, принятая в феврале 2020 года, направлена на укрепление здоровья и профилактику неинфекционных заболеваний, связанных с питанием, и была разработана при технической поддержке ЮНИСЕФ и ВОЗ. Программа поддержит усилия Туркменистана по переориентации системы здравоохранения на профилактику, социальную мобилизацию и тесное межведомственное взаимодействие для решения проблемы здорового питания населения. Согласованность политики и стратегий в области здравоохранения, образования, социальной поддержки, сельского хозяйства, пищевой промышленности, продовольственной безопасности и всех других соответствующих секторов является ключевым пунктом Программы.

Национальная программа питания основана на результатах и оценки предыдущей программы, разработан-

ной на 2013-2017 годы. Оценка, проведённая при тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ, показала, что стране следует укреплять сотрудничество в реализации программы на всех уровнях; увеличивать доступность к услугам питания и продовольствия, включая питание детей и матерей; обеспечивать строгий контроль качества и безопасности продуктов питания; поддерживать производство продуктов питания согласно стандартам; продолжать исследования в области здорового питания; заниматься подготовкой специалистов в данной сфере.

Ещё одной важной составляющей партнёрства между Правительством Туркменистана и ЮНИСЕФ является Совместная программа между Правительством Туркменистана и Организацией Объединённых Наций по совершенствованию системы социальной защиты путём внедрения инклюзивно качественных социальных услуг на местном уровне. Эта программа действует с этого года и отвечает одной из приоритетных областей, определённых в НПДД. Её цель состоит в том, чтобы внести коренные изменения в существующую систему предоставления социальных услуг и охватить наиболее уязвимые слои населения. Программа будет поддерживать разработку новой модели инклюзивных услуг на местном уровне для детей, подвергающихся риску разлучения с родителями, детей, оставшихся без попечения родителей, детей с инвалидностью, молодежи из групп риска, женщин, сталкивающихся с гендерным насилием, людей с инвалидностью и пожилых людей, нуждающихся в ежедневном уходе.

Говоря о детях из группы риска,

хотелось бы также выделить один из важнейших механизмов, предоставляющий услуги для этих детей: комиссии по делам несовершеннолетних. Очень своевременно, что Межведомственная комиссия решила пересмотреть положение об этой структуре. Многие страны региона уже их реформировали, чтобы соответствовать современным требованиям и решать более широкие проблемы защиты детей или прав ребёнка. ЮНИСЕФ хотел бы предложить свою поддержку в работе с аппаратом Омбудсмана и Институтом государства, права и демократии Туркменистана, а также со всеми членами Комиссии в продвижении вперёд и поддержке развития потенциала обновленных комиссий по делам несовершеннолетних. Защита детей и, в частности, доступ к правосудию являются одной из областей, которая будет усилена в нашей новой Страновой программе сотрудничества на 2021-2025 годы в рамках приоритетных направлений НПДД, а также дана оценка Генеральной программы Туркменистана по развитию системы правосудия по делам несовершеннолетних на 2012-2016 годы, проанализированной в 2018 году.

ЮНИСЕФ тесно сотрудничает с аппаратом Омбудсмана в Туркменистане с первого дня его создания в области защиты и поощрения прав ребенка. Велаятские семинары по правам ребенка, которые проводит эта структура каждый год, играют важную роль в повышении осведомлённости представителей местных органов власти, создавая платформу для обсуждения вопросов, с которыми они сталкиваются. В этом году в центре внимания семинаров и

консультаций будут дети, рождённые от родителей без гражданства в свете Национального плана по ликвидации безгражданства, а также дети с инвалидностью.

Хотелось бы выделить ещё две сферы деятельности в плане сотрудничества в будущем. Первая связана с образованием в области прав человека, которая обсуждалась на последнем заседании Межведомственной комиссии по выполнению международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права совместно с агентствами ООН. ЮНИСЕФ готов участвовать в этих усилиях совместно с различными партнёрами, уделяя особое внимание образованию и поощрению прав ребёнка.

Вторая сфера связана с Целью 6 НПДД, которая касается права детей участвовать в принятии решений, влияющих на их жизнь, благосостояние и развитие и выражать своё мнение. ЮНИСЕФ вместе с другими учреждениями ООН готов поддержать разработку устойчивых механизмов участия детей и молодёжи как в процессах, ведущих к принятию решений, так и в разработке докладов государственных участников с участием детей.

Наконец, отмечу, что 2020 год является важным годом, когда речь идёт о Туркменистане и его обязательствах по Конвенции о правах ребёнка. В ок-

тябре Туркменистан представит Комитету по правам ребёнка свой объединённый (пятый и шестой) доклад об осуществлении КПП и её двух факультативных протоколов. Туркменистан ещё не ратифицировал третий Факультативный протокол, касающийся процедуры сообщений. ЮНИСЕФ тесно сотрудничает с Институтом государства, права и демократии Туркменистана и всеми партнёрами в подготовке представления настоящего доклада и готов оказать Правительству поддержку в предварительной работе по принятию третьего Факультативного протокола.

В заключение я хотела бы выразить свою признательность Институту государства, права и демократии Туркменистана, Межведомственной комиссии по выполнению международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права, а также всем партнёрам за сотрудничество на благо всех детей в Туркменистане. Чтобы все дети росли в безопасной среде, были защищены и использовали свой потенциал в полной мере, я с нетерпением ожидаю продолжения этих совместных усилий и дальнейшего расширения нашего партнёрства в рамках новой программы сотрудничества между ЮНИСЕФ и Правительством Туркменистана на 2021-2025 годы.

## ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЩЕСТВО И ПРАВОВАЯ НАУКА

Говхер ГЕЛЬДЫЕВА,  
заведующая отделом  
философских и правовых наук  
Академии наук Туркменистана,  
кандидат политических наук

Понятие «информационное общество» определено в социологическом словаре как теоретическая модель для описания качественно нового этапа общественного развития, в который вступили развитые страны с началом повсеместного внедрения информационно-компьютерных технологий. Информационные и телекоммуникационные технологии становятся главным экономическим ресурсом развития общества, информационный сектор выходит на первое место по темпам развития, по числу занятых, по доле капиталовложений и в ВВП. Информационные технологии способствуют повышению эффективности производства, укреплению конкурентоспособности, как на внутреннем, так и на мировом рынке.<sup>1</sup>

Мировая практика развития информационных технологий показывает, что приоритетными направлениями государственных программ по информатизации являются правовое регулирование, кадровые вопросы, совершенствование информационной и коммуникационной инфраструктуры и становление электронных правительств. Большое внимание уделяется укреплению доверия людей к информационным технологиям, поддержке малого и среднего бизнеса, укреплению государственных институтов, органов власти и механизмов взаимо-

действия государства с хозяйствующими субъектами, а также развитию электронных СМИ.

Отличительная особенность большинства западных программ и стратегий состоит в том, что все используемые онлайн-технологии (электронная коммерция, электронное правительство, электронный бизнес и другое) рассматриваются как общее пространство, представляющее собой единый фундамент для перехода к цифровой экономике и информационному обществу.

Под мудрым руководством главы государства в Туркменистане особое внимание уделяется совершенствованию общегосударственной информационной политики, в том числе информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, созданию правовых, кадровых, финансовых условий для развития информационного общества. Государственная политика в области информатизации общества, формирования цифровой экономики базируется на Программе Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 годы, являющейся фундаментом для развития концепций и стратегий цифровизации всех отраслей экономики, науки, образования, а также Концепции развития цифровой экономики в Туркменистане на 2019-2025 годы.

Обеспечивая доктринальный фундамент для развития государственных программ цифровизации, Программа Президента по социально-экономическому развитию страны в части развития цифровой экономики ставит цель по совершенствованию адаптированного к новым цифровым условиям законодательства, в том числе по обеспечению правовой защиты производственных организаций, внедряющих интернет системы и обеспечивающих достоверную отчётность производственных средств.<sup>2</sup>

Одним из приоритетов реализации Концепции развития цифровой экономики является задача по формированию культуры информационного общества у населения.<sup>3</sup> Как известно, любая культура формируется множеством факторов, одним из главных из которых следует назвать действенная правовая база, обеспечивающая защиту прав и свобод граждан. В целях совершенствования законодательства в области информационного общества предлагается начать с его анализа и определения основных направлений совершенствования.

На встрече с депутатами Меджлиса Туркменистана в феврале 2020 года глава государства обратил внимание на необходимость проведения неотложной работы по созданию надёжной юридической основы для развития цифровой экономики в стране.<sup>4</sup>

По инициативе лидера нации принят Закон Туркменистана «Об электронном документе, электронном документообороте и цифровых услугах» (14.03.2020 г.), определяющий правовое положение электронных документов, электронного документооборота и циф-

ровых услуг и направленный на регулирование отношений в этой сфере.<sup>5</sup>

Исходя из государственных программ социально-экономического развития Туркменистана ведутся системные работы по разработке законодательства в информационной сфере, которые, наряду с принятыми техническими стандартами, создадут должную правовую основу для развития в стране информационного общества. Большое значение в реализации этих важных направлений государственной политики отводится науке.

Государственная программа развития социально-гуманитарных наук в Туркменистане, Государственная программа повышения эффективности научных исследований и инновационных технологий в Туркменистане на 2017-2021 годы, Программа перевода в Туркменистане сферы науки на цифровую систему на 2020-2025 годы определяют основные направления цифровизации научной сферы.

Следует отметить, что в Государственной программе развития социально-гуманитарных наук в Туркменистане закреплено положение о разработке научных основ информационного общества в Туркменистане, в том числе исследования в области совершенствования национального информационного законодательства.<sup>6</sup>

Программа перевода в Туркменистане сферы науки на цифровую систему на 2020-2025 годы предусматривает проведение научных исследований, обеспечивающих взаимосвязь между наукой, образованием и производством, оказывающих научно-техническую и интеллектуальную поддержку преобразованиям национальной экономики. В

Программе отмечается, что внедрение IT технологий будет способствовать созданию нового программного обеспечения для научных исследований и разработок, привлечению молодежи в науку, инженерию, технологическое предпринимательство. Выполнение поставленных задач предусматривает совершенствование нормативной базы сферы науки в части внедрения цифровых технологий в научно-исследовательскую деятельность, в процессы организации и управления цифровой научной системой, обеспечения её безопасности.<sup>7</sup>

Научными организациями страны ведутся работы по цифровизации базы данных, проводится работа по созданию программ, веб-сайтов, электронных и навигационных карт, имеющих большое значение для развития образования, сельского хозяйства, транспорта и других отраслей экономики.

Научными исследованиями в области информационного общества занимаются многие науки, в том числе и информационное право. Как отрасль правовой науки информационное право изучает совокупность правовых норм, регулирующих отношения в информационной сфере, связанных с оборотом информации, формированием и использованием информационных ресурсов, с созданием и функционированием информационных систем в целях обеспечения безопасного удовлетворения информационных потребностей гражданина, общества и государства.

Важными направлениями являются информационные технологии и информационные системы, правовой статус субъектов и правовой режим охраны, реализации и защиты прав в основных

областях информационной сферы, формирование информационного общества и электронного государства.

Паспорт научной специальности «Административное право, финансово-экономическое, информационное право» предусматривает проведение исследований в области таких информационных сфер, как правовое регулирование организации и деятельности средств массовой информации, архивного и библиотечного дела, связи и интернета, информационных технологий, информационных систем и информационной инфраструктуры. Вместе с этим, предлагается уделять внимание вопросам правового обеспечения формирования единого информационного пространства, охране, реализации и защите информационных прав, изучению научных направлений, связанных с информационной безопасностью, международно-правовым регулированием отношений в информационной сфере, а также международного опыта регулирования и право применения в информационной сфере, проводить сравнительно-правовые исследования.

Развитие информационного права в нашей стране – одна из приоритетных задач правовой науки, тем более что начало положено, проведена работа по теоретико-правовым основам информации и информационных технологий. С целью выявления современных тенденций развития законодательства следует изучить международно-правовые документы, провести сравнительный анализ с зарубежными моделями. Данные исследования необходимы для выработки комплексного доктринального подхода к правовому обеспечению приоритетных

направлений развития информационного общества в Туркменистане.

К приоритетным направлениям относятся: правовое регулирование государственных услуг при переходе к информационному обществу, правовое обеспечение взаимодействия граждан и государственных органов в электронном виде, правовые основы формирования электронного правительства («электронного государства»), электронного документооборота, законодательного обеспечения информационных прав граждан.

Для достижения целей исследований, по нашему мнению, необходимо совершенствовать действующее законодательство в данной сфере с учётом международных норм и стандартов. В процессе работы следует использовать как общенаучные, так и специальные методы исследования, в частности, формально-логический, системный, сравнительный, исторический, социологический и другие.

С учётом быстро меняющихся технологий и условий в информационной сфере следует регулярно приводить законодательство в соответствие со складывающимися отношениями и разрабатывать законы нового поколения.

Под воздействием информационно-коммуникационных технологий меняется общество, расширяется кругозор и информированность населения, улучшается качество жизни народа, материальные приоритеты претерпевают изменения в пользу образовательно-познавательных и духовных ценностей. Наиболее передовой общественный уклад, именуемый информационным обществом, постепенно становится частью нашей жизни, его развитие не может быть осуществлено без активного участия учёных, правоведов, законодателей и юристов, призванных обеспечить правовые основы развития цифровой экономики страны.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Информационное общество // Большой толковый социологический словарь. Информационное общество. [www.вокабула.рф](http://www.вокабула.рф)
2. Türkmenistanyň Prezidentiniň ýurdumyzy 2019-2025-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Maksatnamasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2019.
3. Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy, 2018, № 10-11-12, 929-njy madda.
4. «Нейтральный Туркменистан». 12 февраля 2020 г.
5. «Нейтральный Туркменистан». 26 марта 2020 г.
6. Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy, 2017, № 8-9, 350-njy madda.
7. «Нейтральный Туркменистан». 27 марта 2020 г.

## ИННОВАЦИОННЫЕ МЕТОДЫ ИЗУЧЕНИЯ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫХ ПАМЯТНИКОВ ТУРКМЕНИСТАНА

*Айгозел НУРЛЫЕВА,  
старший научный сотрудник  
Института государства,  
права и демократии Туркменистана*

В эпоху могущества и счастья в результате последовательных усилий уважаемого Президента осуществляется огромная работа по изучению на научной основе и популяризации в мире историко-культурного наследия туркменского народа. Наряду с бережным отношением к сохранившимся до наших дней памятникам истории и культуры Отчизны проводится их реставрация. В охране исторических и культурных ценностей применяются инновационные и цифровые методы, внедряются современные достижения науки.

В Государственной программе развития социально-гуманитарных наук в Туркменистане, утвержденной Постановлением Президента Туркменистана 18 августа 2017 года, особое значение уделяется изучению историко-культурных ценностей.<sup>1</sup> Изучение истории памятников, в том числе расположенных вдоль Великого Шёлкового пути, а также их правовая охрана выступают в числе важных задач современности. Следует отметить систематическое совершенствование деятельности профильных научно-образовательных учреждений, а также историко-археологических экспедиций.

Как известно, культурное наследие народа, традиции и обычаи занимают важное место в общественном развитии. При этом разработка современных ме-

тодов в изучении историко-культурных памятников Туркменистана, проведение научно-археологических изысканий, их охрана и сохранение для будущих поколений – одно из задач общества.

Огромное теоретическое и практическое значение имеют сохранение образцов материальных и духовных ценностей, сформированных в результате неустанного труда, творческого поиска наших предков, понимание их богатого содержания. Утверждение Постановлением Президента Туркменистана 15 июля 2016 года Государственной программы научного изучения и популяризации национального культурного наследия в Туркменистане на 2016-2021 годы служит примером того, что культурному наследию уделяется внимание на государственном уровне.<sup>2</sup> Задачи Программы нацелены на проведение исследований научно-исследовательскими институтами и высшими учебными заведениями в таких направлениях, как общечеловеческие исторические, археологические и этнографические ценности, языковое и литературное наследие, изучение памятников, расположенных на территории Туркменистана, духовного наследия и ведения хозяйства, национальных принципов, созданных материальных и духовных богатств, а также подготовка высокообразованных специалистов.

Основные направления научного исследования: изучение сохранившихся материально-культурных памятников, популяризация через средства массовой информации обнаруженных археологических находок материальной и духовной культуры, искусства, архитектуры, кустарного и ремесленного производства народа. Для решения этих задач большое значение имеет внедрение инновационных технологий. На примере экспонатов, хранящихся в историко-культурных музеях, библиотеках страны, можно увидеть использование передовых технологий.

Ценностями, которые обнаружены в ходе раскопок на историко-культурных памятниках в настоящее время, пополняются фонды музеев. Находки приумножают национальное историко-культурное наследие туркменского народа. На заседании Кабинета Министров Туркменистана, проведенном 17 апреля 2020 года по видеосвязи, глава государства подчеркнул важность передачи нынешним и грядущим поколениям накопленных национальных ценностей, исторического опыта.<sup>3</sup>

В соответствии с Государственной программой проведения в 2018-2021 годах археологических раскопок на историко-культурных памятниках, расположенных на территории Туркменистана вдоль Великого Шёлкового пути, и изучения на научной основе культурного наследия и его популяризации и в рамках международного сотрудничества учёные нашей страны провели археологические раскопки на этих объектах. В результате был выявлен ряд ценностей. В качестве яркого примера можно привести находки серебряных монет XIII века, обнаруженных работ-

никами Государственного историко-культурного заповедника «Абиверд» в ходе раскопок мавзолея Мяне баба, а также уникальных находок на известных памятниках в Ахалском велаяте Абиверд, Парздепе и Шехрислам, относящихся к средневековью. Успешная реализация этой Государственной программы придаст импульс формированию высокообразованных научных работников с широким кругозором, внедрению новых и эффективных методов в проведении научных исследований, развитию международного сотрудничества и науки в целом по изучению национального наследия, соответствующего мировым стандартам.<sup>4</sup>

Внедрение информационно-коммуникационных технологий расширяет возможности введения учёта историко-культурных памятников, обеспечения работы по их охране. Историко-культурные памятники изучаются с применением инновационных методов и современных технологий, в частности, при раскопках, наряду с прежними образцами оборудований, применяются лазерные анализаторы. Новые технологии способствуют сбору точных исторических сведений, их обобщению, уточнению и восстановлению, а также позволяют проводить исследования продуктов, выявленных в ходе раскопок.

В настоящее время одним из приоритетных направлений проводимой в этой области государственной политики выступает эффективное взаимодействие с крупными зарубежными научно-исследовательскими центрами и подразделениями, в том числе с Организацией по вопросам образования, науки и культуры ООН (ЮНЕСКО). Туркменистан, присоединившись к ряду

международных документов в области охраны культурного наследия, реализует программы, нацеленные на изучение и бережное сохранение неповторимых материальных и нематериальных историко-культурных памятников, являющихся неотделимой частью мировой культуры.

В выступлении на встрече с депутатами Меджлиса Туркменистана, состоявшейся 11 февраля 2020 года, глава государства остановился на законах, которые необходимо принять в целях дальнейшего развития страны, отметив, что необходимо принять все меры по сохранению, восстановлению, всестороннему изучению и дальнейшему развитию нашего богатого культурного наследия.<sup>5</sup> Сегодня духовные богатства туркменского народа стали не только национальным, но и достоянием всего мирового сообщества. Особый акцент был сделан на важности держать в центре постоянного внимания вопросы совершенствования законодательства в данной области.

Правовые нормы, направленные на сохранение историко-культурного наследия, основываются на принципах, определенных в Конституции Туркменистана. В статьях 15 и 57 подробно изложены нормы об обязанности каждого человека уважать национальные традиции и сохранять историческое и культурное наследие.<sup>6</sup> В нормах Основного Закона определена также ответственность за сохранность нацио-

нального исторического, культурного и природного наследия. В Законе Туркменистана «Об охране объектов национального историко-культурного наследия» (19.10.2012 г.) развиваются и конкретизируются конституционные нормы.<sup>7</sup> Нормативные акты в данной области права нацелены на возрождение и развитие национальной культуры, охрану материального и нематериального культурного наследия, популяризацию и использование гражданами культурных ценностей, привлечение молодежи к духовно-нравственным ценностям национальной и мировой культуры.

Охрана историко-культурных ценностей страны развивается посредством присоединения к общепринятым международным документам в этой области. В их числе конвенции ЮНЕСКО «Об охране Всемирного культурного и природного наследия» (26.09.1994 г.), «Об охране нематериального культурного наследия» (04.08.2011 г.).

Для науки нет границ – это сфера достижения прогресса общечеловеческой цивилизации, движущая сила общественного развития. Это в полной мере относится к научной деятельности по сохранению и развитию культурного наследия. В современных условиях для взаимоотношения и взаимообогащения культур важное значение имеют инновационные методы изучения, сохранения историко-культурных памятников.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Сборник актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2017 г., № 8-9. Ст. 350.
2. Сборник актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2016 г., № 7. Ст. 4220.
3. «Нейтральный Туркменистан». 18 апреля 2020 г.
4. Сборник актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2017 г., № 11-12. Ст. 521.
5. «Нейтральный Туркменистан». 12 февраля 2020 г.
6. Конституция Туркменистана. -А.: Туркменская государственная издательская служба, 2016 г.
7. Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2012 г., № 3-4. Ст. 92 (С изменениями внесенными Законом Туркменистана от 25.11.2017 г. № 666-V).

Огулшекер БЕКДУРДЫЕВА,

*Туркменский государственный университет имени Махтумкули,  
соискатель ученой степени кандидата юридических наук*

В эпоху могущества и счастья, следуя реализуемому под мудрым руководством уважаемого Президента принципу верховенства закона, совершенствуется система национального законодательства. Правоохранительные органы играют важную роль в претворении в жизнь законодательных основ реализации или внедрения принципа законности, имеющего огромное значение в формировании правового государства. На прокуратуру в системе правоохранительных органов возложены более широкие, особые полномочия.

На расширенном заседании Государственного совета безопасности, состоявшемся 25 января 2019 года, лидер нации отметил, что органам прокуратуры отводится большая роль в поддержании верховенства закона и предупреждении любых видов правонарушений.<sup>1</sup>

Правовые основы деятельности прокуратуры закреплены в Конституции Туркменистана, конкретные задачи, цели и направления, организация и принципы полностью изложены в Законе Туркменистана «О прокуратуре Туркменистана». Надзор за точным и единообразным соблюдением законов Туркменистана, актов Президента Туркменистана, Кабинета Министров Туркменистана, постановлений Меджлиса Туркменистана возлагается на Генерального прокурора Турк-

менистана и подчинённых ему прокуроров.<sup>2</sup>

Отсутствие подчинённости органов прокуратуры другим учреждениям при осуществлении прокурорского надзора обуславливает невмешательство других учреждений и организаций в вопросы управления, внутривозрастные дела и означает нацеленность прокурорских проверок на обеспечение законности.

В соответствии с частью 2 статьи 14 Закона Туркменистана «О прокуратуре Туркменистана» система органов прокуратуры состоит из Генеральной прокуратуры Туркменистана, прокуратур велятов и городов с правами велята, прокуратур этрапов и городов с правами этрапа, военных прокуратур и специализированных прокуратур.<sup>3</sup> Правовые основы деятельности органов прокуратуры направлены на обеспечение точного и единообразного исполнения законов учреждениями, предприятиями, организациями, общественными объединениями, участниками производственно-хозяйственной и коммерческой деятельности, должностными лицами и гражданами, соответствие законам нормативных актов, соблюдение установленных законом прав и свобод граждан, принятие мер к устранению условий и причин нарушений закона, способствовавших их совер-

шению, восстановление нарушенных прав.

Это основные факторы, необходимые для развития правового государства. Органы прокуратуры, эффективно используя законные полномочия, принимают активное участие в претворении в жизнь широкомасштабных преобразований уважаемого Президента и государственных программ, направленных на процветание родной Отчизны и обеспечение счастливой жизни народа.

Одним из основных направлений деятельности прокуратуры является общий надзор. С учётом этого в органах прокуратуры действуют управления и отделы общего надзора, помощники по общему надзору. В пределах полномочий прокуратуры осуществляются необходимые проверки и эффективно используются меры прокурорского воздействия, проводится конкретная работа по предупреждению и исправлению правонарушений, приведению в соответствие с законом изданных правовых актов, защите прав граждан и интересов государства, возмещению ущерба, нанесённого государству.

В рамках реализации общей надзорной деятельности прокурор анализирует полученные сведения о правонарушениях и причинах, способствующих им. Такой анализ даёт возможность выбрать наиболее лучший способ воздействия на нарушения законов и причины, способствующие их совершению для принятия конкретных мер по устранению правонарушений.

Проанализировав данные, полученные в результате проверок, проку-

рор, в случае выявленных нарушений закона, принимает необходимые акты реагирования (ст. 29 Закона Туркменистана «О прокуратуре Туркменистана»). Это – протест, представление, предписание, предостережение, постановление, исковое заявление (заявление) в суд. Правильно составленные акты прокурорского реагирования – необходимое условие укрепления законодательства. Так, в приказе Генерального прокурора Туркменистана от 10 февраля 2014 года «Об организации общей надзорной деятельности в органах прокуратуры Туркменистана» отмечается, что следует особое внимание уделять качеству и эффективности актов прокурорского реагирования, достижению полного искоренения нарушений закона после их принятия.

Протест прокурора на нормативный правовой акт, противоречащий законодательству Туркменистана, представляется в издавший его или вышестоящий орган. В таком же порядке опротестовываются незаконные действия должностного лица. В протесте указываются требования о выполнении определённых действий для отмены незаконного акта либо приведения его в соответствие с законодательством Туркменистана, а также прекращения незаконного действия должностного лица и восстановления нарушенного права.

Создание в законодательстве возможности выбора метода воздействия, в частности, представления протеста, нацелено на придание эффективности и обеспечение незамедлительного устранения нарушения закона. В некоторых случаях интересы дела

требуют представления прокурорами этрапов, городов выносить протесты учреждениям веляятского, этрапского и городского уровня, а прокурорам веляят и города Ашхабада – организациям государственного уровня. В подобных случаях в соответствии с имеющейся практикой готовятся акты прокурорского реагирования, решение вопроса о направлении его по назначению передаётся вышестоящему прокурору.

Представление – акт прокурорского реагирования об исправлении нарушений закона и устранении правонарушений. Представление по своему содержанию должно быть понятным, точным и ссылаться на законодательство. Также в представлении указываются конкретные условия, способствовавшие нарушению закона, и изложены действительные причины для их устранения. При анализе сведений о нарушении закона и условий, способствовавших им, в случае выявления оснований для вынесения наказания должностных лиц в представлениях освещается также вопрос о привлечении их к ответственности. Кроме того, прокурор, выдавший представление, должен добиться информирования о результатах рассмотрения в установленные сроки и принятых мерах. При этом он должен держать под личным контролем рассмотрение своего представления.

Предписание – акт прокурорского реагирования об устранении нарушения закона вносится прокурором в тех случаях, когда нарушение законов может причинить существенный вред правам и законным интере-

сам гражданина, государства, предприятия, учреждения, организации. Предписание направляется органу, допустившему нарушение закона, либо вышестоящему в порядке подчинённости органу или должностному лицу, правомочному устранить допущенное нарушение. В предписании должно указываться, какой закон нарушен, характер его нарушения и конкретные предложения о мерах по устранению нарушения.

Предостережение – акт прокурорского реагирования, который выносится в письменном виде должностному лицу или гражданину в целях предупреждения правонарушений, при наличии сведений об условиях, способствующих нарушению закона, а также о противоправном деянии, готовящемся должностным лицом или гражданином. В предостережении прокурор излагает конкретные действия лица, в результате которых какой закон может быть нарушен, последствия, к которым это может привести, и ответственность.

Прокурор в зависимости от характера нарушения закона должностным лицом или гражданином в порядке, установленном законом, выносит мотивированное постановление о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства, производства об административном правонарушении. По постановлению прокурора о возбуждении уголовного дела следственным органом в соответствии с законодательством ведётся предварительное расследование. Постановление о возбуждении дисциплинарного или административного производства направляется

для исполнения уполномоченным на то органом или должностным лицам в установленные законом сроки, о результатах рассмотрения сообщается прокурору.

Прокурор в пределах своей компетенции вправе в интересах государства, предприятий, учреждений, организаций и граждан обращаться в суды Туркменистана с исковым заявлением и участвовать в разбирательстве дела. Примером тому служит обращение в суд в случае отклонения протеста на

правовой акт, не соответствующий законодательству Туркменистана. Заявление в суд в связи с отклонением протеста рассматривается судом в порядке, установленном законодательством Туркменистана, с участием прокурора и представителя органа, отклонившего протест.

Значимость актов прокурорского реагирования состоит из обеспечения установления законности, что требует изучения их эффективности и в дальнейшем.

### ЛИТЕРАТУРА

1. «Нейтральный Туркменистан». 26 января 2019 г.
2. Конституция Туркменистана. -А.: Туркменская государственная издательская служба, 2016 г.
3. Закон Туркменистана «О прокуратуре Туркменистана» (новая редакция) // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2015 г., № 4. Ст. 139.

В первой половине мая 2020 года состоялись три консультативные встречи членов технической группы по разработке протокола руководства и стандартных оперативных процедур для работников социальной службы по оказанию помощи женщинам, пострадавшим от домашнего насилия, в которую вошли представители Министерства труда и социальной защиты населения Туркменистана и Института государства, права и демократии Туркменистана, с международным консультантом ЮНФПА г-жой Родики Морару (в режиме онлайн).

Мероприятия были проведены в рамках подписанного Рабочего плана между Институтом государства, права и демократии Туркменистана и ЮНФПА на 2020 год и предусматривали работу по обсуждению первого предварительного варианта протокола в формате руководства для работников социальной службы по оказанию помощи женщинам, пострадавшим от домашнего насилия. В ходе заседаний проходило обсуждение и доработка предварительного варианта документа.



22 мая 2020 года состоялось заседание членов Рабочей группы по проведению обследования здоровья и положения женщин в семье, организованное Министерством иностранных дел Туркменистана совместно с Институтом государства, права и демократии

и представительством Фонда ООН в области народонаселения в Туркменистане.

В мероприятии, которое проводится в рамках совместного рабочего плана на 2020 год между Институтом государства, права и демократии Туркменистана и Фонда ООН в области народонаселения, приняли участие представители Министерства иностранных дел Туркменистана, Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, Министерства труда и социальной защиты населения Туркменистана, Министерства внутренних дел Туркменистана, Государственного комитета Туркменистана по статистике, Союза женщин Туркменистана, а также международный эксперт ЮНФПА г-жа Айсель Вазирова.

В ходе заседания были обсуждены этапы обследования и график его проведения, вопросы обработки данных, разработки выходных таблиц и других дополнительных количественных и качественных показателей.



26-27 мая 2020 года в режиме онлайн-встрече состоялось совещание, организованное Министерством иностранных дел Туркменистана совместно с Институтом государства, права и демократии и Представительством Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Туркменистане.

Участники мероприятия – представители министерств и ведомств

страны, входящие в Рабочую группу Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права.

Главная тема заседания – подготовка очередного Национального доклада в Комитет ООН по правам ребёнка. Участники мероприятия отметили, что Туркменистан, являясь участником Конвенции о правах ребёнка, последовательно имплементирует нормы данного документа в национальное законодательство. В ходе мероприятия состоялся обмен мнениями по структуре национального доклада, были подведены итоги работы по выполнению международных обязательств в области прав ребёнка, разработке проектов национальных программ и планов действий и их практической реализации.

Отметив важность сотрудничества Туркменистана с ООН, участники встречи обсудили результаты работы по выполнению Национального плана действий по реализации прав детей в Туркменистане на 2018-2022 годы, а также предстоящую деятельность в рамках Национальной стратегии по раннему развитию ребёнка в Туркменистане на 2020-2025 годы и других документов.



1 июня 2020 года состоялась встреча в онлайн формате между директором Института государства, права и демократии Туркменистана Я.Нурьевым и исполнительным директором Центра стратегических знаний и исследований

Объединенных Арабских Эмиратов (ECSSR) г-ном Кхалидом Аль Суваиди.

В ходе встречи стороны отметили высокий уровень сотрудничества между двумя странами, рассмотрели вопросы национального законодательства в научной системе и возможности обмена опытом в этой сфере.

Участники видео встречи рассказали о своей практике по проведению комплексной научно-исследовательской работы, подготовке аналитических и информационных обзоров, изучению передовой правоприменительной практики, демократизации общества и совершенствования законодательства, а также поделились опытом в сфере реализации национальных программ и планов в аспекте прав человека.



3 июня в рамках Рабочего плана на 2020 год между Институтом государства, права и демократии Туркменистана и Представительством Фонда ООН в области народонаселения в Туркменистане (ЮНФПА) состоялась консультативная встреча с членами Рабочей группы Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права.

Цель мероприятия – ознакомление с основными выводами и рекомендациями оценки Национального плана действий (НПД) по гендерному равенству в Туркменистане на 2015-2020 годы, его эффективности, актуальности, а также уровня взаимосвязи с Целями устойчивого развития.

На основе проведённой оценки будет разработан новый НПД по гендерному равенству на 2021-2025 годы. При разработке данного документа будут учтены рекомендации Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин по результатам диалога со страной в 2018 году, а также рекомендации в рамках Универсального периодического обзора Туркменистана 2018 года.



4 июня 2020 года состоялась видеоконференция, организованная в рамках подписанного Проектного документа между ПРООН и Институтом государства, права и демократии Туркменистана на 2018-2020 годы с целью про-

ведения технических консультаций по оценке Национального плана действий в области прав человека в Туркменистане на 2016-2020 годы.

Участники конференции – члены Рабочей группы Межведомственной комиссии в области прав человека и международного гуманитарного права, а также международный консультант ПРООН г-жа Ирина Лицек.

В ходе мероприятия, проходившего в онлайн режиме, были обсуждены цели, задачи и критерии оценки Национального плана действий в области прав человека в Туркменистане на 2016-2020 годы. Участники рассмотрели основные критерии эффективности, результативности и устойчивости, применяемые при проведении оценки Плана действий.

**“DEMOKRATIÝA WE HUKUK”**  
**Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň**  
**ylmy-amaly žurnaly**

Redaksion kollegiýa alymlary, aspirantlary we dalaşgärleri, döwlet häkimiýet we dolandyryş edaralarynyň, hukuk goraýjy edaralaryň, ýerli öz-özüňi dolandyryş edaralarynyň, halkara guramalarynyň, jemgyýetçilik birleşikleriniň wekillerini we beýleki raýatlary žurnalyň sahy-palarynda çykyş etmäge çagyýar.

Redaksiýa žurnalyň adyna gelip gowuşýan raýatlaryň hatlary bilen tanyşýar, hat alyşmaýar, ýöne aýry-aýry makalalar taýýarlanylanda zerur bolan mahalynda, olardan peýdalanmak hukugyny özünde galdyrýar.

“Demokratiýa we hukuk” žurnalyndan materiallar we suratlar göçürilip, çap edilende žurnala salgylanmak hökmandyr.

**“DEMOCRACY AND LAW”**  
**the scientific-applied magazine of the**  
**Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan**

The Editorial Board welcomes scientists, post-graduate students and candidates, representatives of government bodies, law enforcement institutions, local self-governance agencies, international organizations, social associations and other citizens to place articles in this magazine.

The Editors familiarizes with the letters of the citizens addressed to the magazine without entering into correspondence and reserves the right to use the letters in certain features of the magazine.

All the materials, photos published from “Democracy and Law” must be referred to the magazine.

**«ДЕМОКРАТИЯ И ПРАВО»**  
**научно-прикладной журнал Института государства, права и**  
**демократии Туркменистана**

Редакционная коллегия приглашает выступить на страницах журнала учёных, аспирантов и соискателей, представителей органов государственной власти и управления, правоохранительных органов, органов местного самоуправления, международных организаций, общественных объединений и других граждан.

Редакция знакомится с письмами граждан, поступающими в адрес журнала, не вступая в переписку, но оставляя за собой право в случае необходимости использовать их при подготовке отдельных публикаций.

При перепечатке материалов и снимков из журнала «Демократия и право» ссылка обязательна.

<p><b>Baş redaktor</b> Ý.NURYÝEW</p>	<p><b>Editor-in-Chief</b> Y.NURIYEV</p>	<p><b>Главный редактор</b> Я.НУРЫЕВ</p>
<p><b>Redaksion kollegiýa:</b> Ş.Atajanowa J.Gurbanow A.Hezretow B.Karayew N.Suwhanow</p>	<p><b>Editorial Board:</b> Sh.Atajanova J.Gurbanov A.Hezretov B.Karayev N.Suvhanov</p>	<p><b>Редакционная коллегия:</b> Ш.Атаджанова Дж.Гурбанов А.Хезретов Б.Караев Н.Сувханов</p>
<p><b>“Demokratiýa we hukuk”</b> Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň ylmy-amaly žurnaly</p>	<p><b>“Democracy and Law”</b> the scientific-applied magazine of the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan</p>	<p><b>«Демократия и право»</b> научно-прикладной журнал Института государства, права и демократии Туркменистана</p>
<p>Žurnal 1998-nji ýyldan bäri türkmen, iňlis we rus dillerinde çäryekde bir gezek neşir edilýär.</p>	<p>Quarterly Magazine published in Turkmen, English and Russian since 1998.</p>	<p>Журнал издается на туркменском, английском и русском языках один раз в квартал с 1998 года.</p>
<p>1997-nji ýylyň iýul aýynyň 18-indäki №154 bellige alyş şahadatnamasy</p>	<p>Registration Certificate No.154 of July 18, 1997</p>	<p>Регистрационное свидетельство №154 от 18 июля 1997 года</p>
<p>03.07.2020 ýylda çap etmäge rugsat berildi. Ölçeği 60 x 84 1/8 Ofset çap ediş usuly Möçberi 13 çap kagyzy Tiražy 1000 nusgalyk Sargyt № A– Türkmen döwlet neşirýat gullugynyň Metbugat merkezinde çap edildi.</p>	<p>Approved for printing 03.07.2020. Format 60 x 84 1/8 Offset print. Volume 13 printing sheets Edition of 1000 copies Order No. A– Published in the Printing Centre of Turkmen State Publishing Service.</p>	<p>Подписано в печать 03.07.2020 г. Формат 60 x 84 1/8 Офсетная печать Объем 13 печатных листов Тираж 1000 экземпляров Заказ № A– Отпечатано в Центре печати Туркменской государственной издательской службы.</p>

<b>MAZMUNY</b>	<b>CONTENTS</b>	<b>СОДЕРЖАНИЕ</b>
<b>Baýramgül ORAZDURDYÝEWA,</b> Sanlaşdyrmanyň, elektron resminama dolanyşygynyň we sanly hyzmatlaryň hukuk üpjünçiligi 4	<b>Bayramgul ORAZDURDIYEVA</b> Legal provision of digitalization, electronic documentation and digital services 38	<b>Байрамгуль ОРАЗДУРДЫЕВА</b> Правовое обеспечение цифровизации, электронного документооборота и цифровых услуг 69
<b>Amangeldi GANDYMOW</b> Saýlaw hukugynyň kanunçylyk kepillikleri we saýlawlary guramagyň demokratik ýörelgeleri 8	<b>Amangeldi GANDYMOV</b> Legislative guarantees of electoral rights and democratic principles of election organization 42	<b>Амангельды ГАНДЫМОВ</b> Законодательные гарантии избирательных прав и демократические принципы организации выборов 73
<b>Esen AÝDOGDYÝEW</b> Türkmenistanyň daşary syýasatynyň halkara hukuk esaslary 12	<b>Esen AYDOGDIYEV</b> International legal framework of the foreign policy of Turkmenistan 46	<b>Эсен АЙДОГДЫЕВ</b> Международно-правовые основы внешней политики Туркменистана 77
<b>Kristin WEÝGAND</b> Abadançylygyň bähbidine hyzmatdaşlyk 20	<b>Kristin WEIGAND</b> Partnership for prosperity 52	<b>Кристин ВЕЙГАНД</b> Партнёрство во имя благополучия 84
<b>Göwher GELDIÝEWA</b> Maglumat jemgyýeti we hukuk ylmy 25	<b>Govher GELDIYEVA</b> Information society and legal science 56	<b>Говхер ГЕЛЬДЫЕВА</b> Информационное общество и правовая наука 88
<b>Aýgözel NURLYÝEWA</b> Türkmenistanyň taryhy-medeni ýadygärliklerini öwrenmegiň innowasiýa usullary 29	<b>Aygozel NURLIYEVA</b> Innovative methods of studying historical and cultural monuments of Turkmenistan 60	<b>Айгозел НУРЛЫЕВА</b> Инновационные методы изучения историко-культурных памятников Туркменистана 92
<b>Ogulşeker BEKDURDYÝEWA</b> Prokuror gözegçiliginiň namalarynyň hukuk ähmiýeti 32	<b>Ogulsheker BEKDURDIYEVA</b> Legal significance of the acts of prosecutor supervision 63	<b>Огулшекер БЕКДУРДЫЕВА</b> Правовое значение актов прокурорского надзора 95
<b>Senenama 35</b>	<b>Chronicle 66</b>	<b>Хроника 99</b>