

DEMOKRATIÝA WE HUKUK
DEMOCRACY AND LAW
ДЕМОКРАТИЯ И ПРАВО



3

AŞGABAT
ASHGABAT
АШХАБАД
2020



**TÜRKMENISTANYŇ PREZIDENTI
GURBANGULY BERDIMUHAMEDOW**

TÜRKMENISTANYŇ PREZIDENTI GURBANGULY BERDIMUHAMEDOWYŇ BMG-NIŇ BAŞ ASSAMBLEÝASYNYŇ 75-NJI ÝUBILEÝ MEJLISINDÄKI WIDEOÝAZGY ÇYKYŞY

Hormatly jenap Başlyk!

Hormatly jenap Baş sekretar!

Ilki bilen jenap Wolkan Bozkyry Birleşen Milletler Guramasynyň Baý Assambleýasynyň 75-nji mejlisiniň başlygy wezipesine saýlanylmagy bilen gutlamaga hem-de oňa bu jogapkärli wezipede üstünlükleri arzuw etmäge rugsat ediň!

Jenap Tijany Muhammad-Banda BMG-niň Baý Assambleýasynyň tamamlanan 74-nji mejlisiniň başlygy hökmünde onuň alyp baran başarnykly we netijeli işleri üçin biziň tüýs ýürekden minnetdarlygymyzy kabul etmegini haýyş edýärim.

Hormatly mejlise gatnaşyjylar!

Hanymlar we jenaplar!

Men çykyşymy Ýer ýüzüniň koronavirus pandemiýasynyň täsirine döz gelmedik ýaşajylarynyň sanynyň ýüz müňlerçä ýetmegi zerarly, çuňňur gynanç sözlerini beýan etmekden başlamak isleýärim.

Men şeýle hem lukmanlara, bu ulgamyň işgärlerine, tehniki hünärmenlerine, meýletinçilere, dünýäniň dürli künjeklerinde adamlaryň ömrüni we saglygyny halas etmegiň hatyrasyna ençeme aýlaryň dowamynda yhlasly zähmet çekýänleriň ählisine guwanýandygymy aýdýaryn hem-de olara minnetdarlyk bildirýärim.

Biziň üns-aladamyz umyt we ynam bilen pandemiýanyň ýaýramagynyň önüni almaga gönükdirilen waksinalary hem-de derman serişdelerini döretmegiň üstünde işleýän alymlara, barlagçylara gönükdir-

rilendir. Olara minnetdarlyk bildirip, bu möhüm işde hemmetaraplaýyn goldaw bermäge taýýardygymyzy beýan edip ýüzlenýärim.

Hawa, häzirki wagtda biz, ilkinji nobatda, adamzadyň XXI asyrdaky ýüzbeýüz bolan täze howpy barada aýtmaga mejbur bolýarys. Gysga döwrüň içinde COVID-19 hakyky we belki-de, döwrüň iň howp salýan wehimine öwrüldi.

Ol hiç bir serhetsiz, adamlaryň gelip çykyşyna we milletine parh goýmaýan, ösen dünýäniň ähli ulgamlaryna örän ýaramaz täsirini ýetirýän ählumumy möçberdäki wehimdir. Belki-de, ençeme onylylyklaryň dowamynda bütin dünýä umumy howpuň önünde özüniň ejizdigini ilkinji gezek ýiti duýdy.

Şoňa görä-de, ony diňe jebislik we raýdaşlyk bilen ýeňip geçmegiň hem-de bu göreşden täze, has paýhasly, jogapkärli we öňden görüjilikli bolup üstün çykmagyň mümkindigine ynam we umyt bildirýäris. Häzirki döwrüň kynçylyklaryna we garşylyklaryna garamazdan, hut şu ýagdaýlar tutuş Ýer ýüzüniň ýaşajylarynyň ykbaly üçin gowulyga tarap üýtgemäge bize mümkinçilik berýär. Şu mümkinçiligi ýitirmezlik, mynasyp hereketleri, agzybirliги we hakyky ynsanperwerliги görkezmek biziň iň beýik syýasy we ahlak borjumyzdyr.

Hormatly jenap Başlyk!

Dünýäde pandemiýanyň ýaýrap başlan ilkinji pursatlaryndan Türkmenistan bu howpa garşy hereket etmek boýunça



zerur çäreleri iş ýüzünde amala aşyrmaga girişdi. Öz wagtynda netijeli gorag çäreleri geçirildi, koronawirus ýokanjyna garşy göreşmek boýunça ýeke-täk milli strategiýa işlenip düzüldi. Guramaçylyk, hukuk, maliýe, ykdysady, lukmançylyk we arassaçylyk-karantin häsiýetli çäreleriň toplumu şol strategiýanyň özenini düzdi.

Şol bir wagtda biziň ýurdumyz, ikitaraplaýyn görnüşde bolşy ýaly, halkara guramalaryň ugry boýunça hem halkara gatnaşyklary ýakyndan ýola goýdy. Ikinji nobatda, Türkmenistanyň Birleşen Milletler Guramasy bilen ysnyşykly özara gatnaşyklaryny bellemek gerek.

Şunuň bilen baglylykda, biz BMG-niň Baş sekretarynyň şu ýylyň 23-nji we 30-njy martynda eden çykyşlaryndaky çagyryşlaryny hem-de ýüzlenmelerini doly goldaýarys.

Baş sekretaryň başlangyçlaryny üns merkezinde saklap, Türkmenistanda döwlet derejesinde ýurdumyzyň ýiti ýokanç kesellere garşy hereket etmäge we täsir etmäge taýýarlygy üpjün etmegiň Milli meýilnamasy tassyklanyldy. Şeýle hem koronawirus pandemiýasyna garşy hereket etmek boýunça dessin durmuş-ykdysady çäreleriň meýilnamasy işlenilip taýýarlanyldy we kabul edildi.

Şonuň bilen birlikde, Türkmenistan Bütindünýä saglygy goraýyş guramasy bilen özüniň köpýyllyk we netijeli hyzmatdaşlygyny dowam edýär. Biz koronawirusa garşy göreşmekde BSGG-niň eýeleýän ornuna ýokary baha berýäris. Onuň teklipleri biziň ýurdumyzda özüniň esaslandyrylandygyny görkezdi hem-de lukmançylyk we beýleki edaralaryň işlemegi üçin möhüm ugur görkeziji bolup durýar. Biz Bütindünýä saglygy goraýyş guramasy bilen hyzmatdaşlygy mundan

beýläk-de giňelderis we anyklaşdyrarsy, ony ulgamlayyn, uzakmöhletleýin derejä çykararsy.

Pandemiýany çalt ýeňmek üçin hünärmenleriň ýakyndan utgaşykly işlemegi we bütin dünýäniň ylmy-lukmançylyk jemgyýetçiliginiň tagallalarynyň birleşdirilmegi ähli döwürdäkilerden has zerur bolup durýar. Howply ýokanç keselleriň meseleleri boýunça toplumlaýyn, ulgamlayyn we maksada gönükdirilen köptaraply gatnaşyklaryň, ylmy diplomatiýanyň ýollaryny doly açmagyň häzirki wagtda zerurdygyna ynanýarys.

Şunuň bilen baglylykda, Türkmenistan degişli halkara gurallary işläp taýýarlamak we döretmek meselelerine garamagy teklipl edýär. Hususan-da, BSGG-niň howandarlygynda:

- koronawirusyň genomyny öwrenmek boýunça Bütindünýä saglygy goraýyş guramasynyň Ýörite maksatnamasyny döretmegi;

- pnemoniýa garşy göreşmek boýunça köptaraply guruly işläp taýýarlama;

- ýiti ýokanç keselleri bejermek we olaryň önüni almak boýunça Usulyýet merkezini döretmegi maksadalaýyk hasaplaýarys.

Gyzyklanma bildirýän döwletleriň we halkara düzümleriň ählisi bilen bu başlangyçlary durmuşa geçirmek boýunça giňişleýin pikir alyşmaga taýýardyrys.

Hormatly mejlise gatnaşyjylar!

Koronawirus pandemiýasy ählumy ykdysadyýetiň barşyna we ugurlaryna ep-esli derejede ýaramaz täsirini ýetirýär, Durnukly ösüş maksatlaryny ýerine ýetirmek boýunça dünýä jemgyýetçiliginiň tagallalaryny çynlakaý bökdeýär. Şu babatda ykdysady we söwda gatnaşyklaryny dikeltmäge gönükdirilen

hyzmatdaşlygyň işjeňleşdirilmegine umyt edýäris.

Häzirki döwürde dünýä ykdysadyýetini durnukly ösüş ýoluna çykarmak üçin şertleri döretmek zerurdyr. Biziň pikirimizçe, şunda energetika, ulag, senagat we söwda ulgamlary möhüm ugurlar bolmalydyr.

Şunuň bilen baglylykda, 75-nji mejlisiň barşynda Türkmenistan energiýanyň iherilmeginiň durnuklylygy we ygtybarlylygy ulgamynda BMG-niň halkara-hukuk guralyny döretmek boýunça işleri işjeňleşdirmegi maksat edinýär.

Türkmenistan ulag meselesi babatda giň halkara gatnaşyklaryň başyny başlaýjylaryň biri hökmünde adatdan daşary ýagdaýlaryň döwründe halkara ýük daşalyşynyň durnuklylygyny üpjün etmek meselelerine garamagy teklipe edýär. Biziň ýurdumyz tarapyndan Baş Assambleýanyň Kararnamasynyň degişli taslamasy taýýarlanylýp, ol BMG-ä agza döwletleriň garamagyna iherildi.

Deňze çykalgasy bolmadyk ösüp barýan ýurtlaryň ministrleriniň geljek ýyl Türkmenistanda geçirilmegi meýilleşdirilýän halkara maslahaty bu mesele babatda ylalaşykly çemeleşmeleri işläp taýýarlamak üçin anyk meýdança öwrüler diýip pikir edýäris.

Dünýä ykdysadyýetini dikeltmek, söwdany we maýa goýumlaryny höweslendirmek boýunça işlerde Bütindünýä söwda guramasy öz üstüne esasy wezipäni almalydyr. Türkmenistan ýakynda BSG-niň synçy derejesini alandygyny ugur edip, şunuň bilen baglylykda, ählumumy ykdysadyýetdäki çökgünlik ýagdaýlaryny çalt ýeňip geçmek, ony oňyn depginli ösüşe geçirmek boýunça anyk çäreleri öňe ilerletmek üçin açylýan mümkinçilikleri netijeli peýdalanar.

Hormatly wekiliýetleriň ýolbaşçylary we agzalary!

Koronawirus pandemiýasy dünýäniň örän köp ýurtlaryna ol ýa-da beýleki derejede degdi. Ýöne ol ekologiýa nukdaýnazaryndan oňaysyz bolan sebitlere aýratyn howp salýar. Gynansak-da, Ýer ýüzüniň kartasynda şeýle sebitler az däl, bir çykyşyň dowamynda olaryň ählisi barada aýtmak mümkin däl. Şoňa görä-de, men Merkezi Aziýanyň halklary we döwletleri üçin örän möhüm ähmiýete eýe bolan meseläni gozgamak isleýärim. Gürrüň Aral heläkçiliginiň zolagy barada barýar.

Pandemiýa bilen baglylykda, ol ýerdäki ýagdaýlar ýitileşip, adamlaryň ömrüne we saglygyna hakyky howp salýar, ýokanjyň giňden we çalt ýaýramak howpy ep-esli ýokarlandy. Şunuň ýaly şertlerde biz dünýä jemgyýetçiligini Aral we Aralýaka meselelerine örän uly üns bermäge çagyryjarys.

Elbetde, BMG-niň ugry boýunça bolşy ýaly, halkara guramalaryň gatnaşmagynda hem ol ýerde az bolmadyk belli bir işler alnyp barylýar, Araly halas etmegiň halkara gaznasynyň işine ýardam berilýär.

Bu hyzmatdaşlyk üçin minnetdarlyk bildirýärim, işgärleriň zähmetine ýokary baha berýäris. Ýöne – açyk aýtjak – häzirki wagtda bu işler heniz ýeterlik däl. Araly halas etmek işinde has giň çäreler, şol ýerlerde ýaşayan adamlara iş ýüzünde anyk kömek we goldaw zerurdyr.

Şoňa görä-de, Aral meselesinde ulgamlaryň we toplumlaryň çemeleşmäniň, degişli resminama-hukuk üpjünçiliginiň zerurdygyna hem-de onuň Birleşen Milletler Guramasynyň işiniň aýratyn bir ugry hökmünde öňe çykarylmaladygyna ynanýarys.

Şunuň bilen baglylykda, Türkmenis-

tan Aral deňziniň gurşawy üçin BMG-niň Ýörite maksatnamasyny döretmek boýunça başlangyjy öňe sürdi. Şeýle hem 2018-nji ýylyň aprel aýynda we 2019-njy ýylyň maý aýynda ýurdumyzyň başlangyjy boýunça kabul edilen BMG-niň Baş Assambleýasynyň “Birleşen Milletler Guramasy bilen Araly halas etmegiň halkara gaznasynyň arasynda hyzmatdaşlyk hakynda” Kararnamalarynyň möhümdigini belleýäris. Şol resminamalar häzir Aral meselesi ugrunda bilelikdäki tagallalary birleşdirmek üçin meýdança hökmünde çykyş edýär.

Aral meselesini çözmegiň halkara-hukuk esaslaryny döretmek boýunça işleri ösdürip, 2021-nji ýylyň maý aýynda BMG-niň Aziýa we Ýuwaş ummany üçin Ykdysady we Durmuş toparynyň nobatdaky mejlisiniň çäklerinde Türkmenistan Aral boýunça geljekki Ýörite maksatnamanyň konsepsiyasynyň ilki-başky taslamasyny we düzümini hödürler. Ähli döwletleri hem-de gyzyklanma bildirýän guramalary bu resminamalary ara alyp maslahatlaşmaga çagyryars.

Hormatly mejlise gatnaşyjylar!

Baş Assambleýanyň şu mejlisi, gynansak-da, häzirki döwürde dünýäde ýüze çykan çylşyrymly ýagdaýlar, harby-syýasy garşylyklaryň barha ýaýbaňlanmagy bilen baglylykda geçýär.

Bu wakalara, olaryň sebäp-derňew arabaglanyşyklyklaryna baha berlişi tapawutly bolup biler. Ýöne bir zat aýdyňdyr: olar umumy halkara ýagdaýa ýaramaz täsir edýär, howpsuzlygyň ählumumy gurluşynyň esaslaryna şek ýetirýär, ykdysady, söwda, ynsanperwer gatnaşyklaryň amala aşyrylmagyny kynlaşdyrýar. Dawalaryň ýüze çykyp biljek mümkinçiligi bolan ýerleriň giňemek, dartgynlylyk ojaklarynyň möwjemek, gap-

ma-garşylyklaryň dürli görnüşlerine gatnaşjaklaryň sanynyň barha artmak howplary bar.

Soňky wagtlarda halkara hukuga biperwaý garamak ýaly ýüze çykýan ýagdaýlar aýratyn alada döredýär. Emele gelen ýagdaýlarda, halkara hukugyň eýeleýän ornuny, ählumumy howpsuzlygyň bar bolan ulgamynyň köptaraply hukuk gurallaryny pugtalandyrmaga gönükdirilen tagallalaryň birleşdirilmegi, ähli ýurtlar tarapyndan BMG-niň Tertipnamasyndan gelip çykýan umumy ykrar edilen kadalaryň yzygiderli berjaý edilmegi zerurdyr. Diňe şeýle etmek bilen, dünýä syýasatyndaky durnuklylygy we geljege bolan ynamy saklap bolar, dawalaryň ýüze çykmak töwekgelçiligini azaldyp bolar.

Bu maksada ýetmegiň ýollarynyň biri halkara syýasatda ynanyşmagy täzeden dikeltmekden, özara hormat goýmak gatnaşyklarynyň medeniýetini berkarar etmekden ybaratdyr.

Mälim bolşy ýaly, geçen ýylyň sentýabr aýynda BMG-niň Baş Assambleýasy Türkmenistanyň başlangyjy boýunça 2021-nji ýyly Halkara parahatçylyk we ynanyşmak ýyly diýip yglan etmek hakynda Kararname kabul etdi. Türkmenistan bu resminamanyň düzgünleriniň ýerine ýetirilmegi babatda geljek ýyl Halkara parahatçylyk we ynanyşmak forumyny geçirmek başlangyjyny öňe sürýär. Onuň häzirki döwürüň ählumumy gün tertibiniň iň möhüm meseleleri boýunça netijeli we özara hormata daýanýan köptaraply gatnaşyklara kuwwatly itergi berjekdigine ynanýars.

Hormatly jenap başlyk!

Şu ýyl Türkmenistan öz häzirki zaman taryhynda şanly senäni – 1995-nji ýylyň 12-nji dekabrynda BMG-niň üsti bilen

halkara jemgyýetçilik tarapyndan ýurdu-myza hemişelik Bitaraplyk derejesiniň berkidilen senesiniň 25 ýyllygyny bel-leýär.

Çärýek asyr bäri Bitaraplyk Türkme-nistan üçin öz döwletliliginiň, alyp bar-ýan daşary we içeri syýasatynyň esas-larynyň biri bolup durýar. Bitaraplygyň ýörelgeleri, onuň gymmatlyklary hem-de dünýägaraýşy ýurdumyzyň milli bähbit-lerine, Birleşen Milletler Guramasynyň maksatlaryna we wezipelerine özüniň doly kybap gelýändigini subut etdi.

2017-nji ýylyň fewral aýynda BMG-niň Baş Assambleýasynyň agza döwlet-leriň örän köp sanlysynyň awtor-daşly-gynda 12-nji dekabry Halkara Bitarap-lyk güni diýip biragyzdan yglan edendigi kanunalaýykdyr.

Türkmenistanyň Bitaraplygy – mu-nuň özi syýasatda, ykdysadyýetde, daşky gurşawy goramak işinde, ählumumy azyk howpsuzlygyny üpjün etmekde deňhu-kukly, hormat goýmak, özara bähbitli hal-kara hyzmatdaşlyk, Ýer ýüzüniň tebigy serişdelerini adalatly we netijeli paýla-mak, bosgunlara, göçe-göçlükde ýaşa-ýanlara we raýatlygy bolmadyk adamlara kömek we goldaw bermek üçin, häzirki zaman dünýäsiniň ençeme beýleki mö-hüm meselelerini çözmäge çagyryşdyr hem-de şertleriň döredilmegidir.

Türkmenistanyň Bitaraplygy – munuň özi parahatçylyk döredijilikli ýokary we-zipedir, parahatçylykly, syýasy-diploma-tik serişdeler we usullar arkaly ýurdumy-zyň dünýä we sebit derejelerinde ýüze çykýan ähli meseleleriň çözülmegine gatnaşmaga taýýardygydyr.

Türkmenistanyň Bitaraplygynyň mö-hüm wezipesi we aýrylmaz bölegi öňü-ni alyş diplomatiýasydyr. Hut Bitarap Türkmenistanyň paýtagtynda goňşy ýurt-

laryň we Howpsuzlyk Geňeşiniň agzala-rynyň goldamagynda Baş Assambleýa-nyň çözüdi bilen 2007-nji ýylda BMG-niň Merkezi Aziýa üçin öňüni alyş diplomatiýasy boýunça sebit merkeziniň döredilmegi çuňňur mazmuna eýedir.

Sebitde parahatçylygy, howpsuzlygy we ösüşi üpjün etmek, Öňüni alyş dip-lomatiýasynyň mümkinçiligini yzygiderli açmak boýunça öz Bitaraplyk syýasaty-nyň ýörelgelerine eýerip, Türkmenis-tan mejlisiň çäklerinde Baş Assambleýa “Merkezi Aziýa üçin öňüni alyş diplo-matiýasy boýunça sebit merkeziniň eýe-leýän orny” diýen Kararnamanyň tasla-masyna garamagy teklipl etmegi maksat edinýär.

Merkezi Aziýada parahatçylyk, howp-suzlyk we ösüş Owganystandaky ýag-daýlaryň düzgünleşdirilmegine gönüden-göni baglydyr. Şunda Türkmenistanyň eýeleýän ýörelgesi tutanýerlidir we üýt-gewsizdir: gepleşikleri geçirmek arkaly işlerden başga ýol bolup bilmez. Mun-dan ozalky tejribeleriň ählisi güýç ulanyş usullarynyň geljeginiň ýokdugyny hem-de ylalaşyga we ýaraşmaga getirip bilmeýän-digini görkezdi.

Bitarap döwlet we Owganystanyň gönüden-göni goňşusy hökmünde biziň ýurdumyz öz çäklerinde owgan Hökü-metiniň hem-de bu ýurtdaky ýagdaýlary syýasy taýdan düzgünleşdirmekde gyzyk-lanma bildirýän ähli taraplaryň arasynda parahatçylykly gatnaşyklary ýola goýmak üçin zerur bolan syýasy we guramaçylyk şertlerini üpjün etmäge taýýardyr.

Owgan tarapynyň gatnaşmagynda iri düzümlýin, ilkinji nobatda, energetika, ulag we kommunikasiýa ýaly möhüm ulgamlarda taslamalaryň durmuşa geçi-rilmegini Owganystanyň syýasy taýdan durnuklylaşdyrylmagynyň, ykdysady we

durmuş taýdan täzeden dikeldilmeginiň, onuň dünýä hojalyk işlerine üstünlikli goşulýmagynyň esasy şerti hasaplaýarys.

Bu ugurda yzygiderli iş alyp barmak bilen, ýurdumyz, mälim bolşy ýaly, Türkmenistan – Owganystan – Pakistan – Hindistan gaz geçirijisiniň, şeýle hem Owganystanyň çäklerine çykýan demir ýol şahalarynyň, optiki-süýümlü aragatnaşyk ulgamlarynyň gurluşyklarynyň başyny başlady, şolar eýýäm iş ýüzünde amala aşyrylmak tapgyryna girdi. Halkara jemgyýetçiligi, işewür düzümleri, maliýe edaralaryny bu işlere has işjeň goşulýmaga çagyraýarys.

Hormatly mejlise gatnaşyjylar!

Biziň ýurdumyz üçin BMG möhüm, ileri tutulýan hyzmatdaş bolupdy we şeýle bolmagynda galar. Biz halkara giňişlikdäki öz ähli işlerimizde BMG-niň Tertipnamasynyň ähli talaplaryndan ugur

alýarys. Şoňa görä-de, häzir Birleşen Milletler Guramasynyň döredilmeginiň 75 ýyllygynda Türkmenistan onuň binýadynynda goýlan beýik maksatlara özüniň pugta ygrarly bolup durýandygyny jogapkärli beýan edýär.

BMG-niň maksatlarynyň, gymmatlyklarynyň we ýörelgeleriniň öz möhümligini saklap galjakdygyna ynanýarys. Birleşen Milletler Guramasy köpugurly kanuny düzgünlere eýe bolan ýeke-täk halkara gurama bolupdy, şeýle bolup durýar we şonuň ýaly bolup galmalydyr.

Türkmenistan BMG-niň geljegine pugta ynanýar, bu gurama bilen strategik hyzmatdaşlygy pugtalandyrmagy we ösdürmegi dowam edip, tutuş dünýäde parahatçylygyň, howpsuzlygyň we rowaçlygyň bähbitlerine, onuň egsilmez kuwwatynyň açylmagyna goşandyny goşar.

TÜRKMENISTANYŇ PREZIDENTI GURBANGULY BERDIMUHAMEDOWYŇ TÜRKMENISTANYŇ HALK MASLAHATYNYŇ MEJLISINDE EDEN ÇYKYŞY

(Aşgabat, 2020-nji ýylyň 25-nji sentýabry)

**Hormatly Halk Maslahatynyň
agzalary!**

Hormatly ýaşulular!

Hormatly adamlar!

Nesip bolsa, biz ýene-de sanlyja günden milli senenamamyzda aýratyn möhüm orny eýeleýän baş baýramymyzy – Garaşsyzlyk gününü giňden we dabaraly belläp geçeris. Biz Garaşsyzlyk gününe toý-baýramlarymyzyň seresi hökmünde aýratyn sarpa goýýarys. “Türkmenistan – Bitaraplygyň mekany” diýlip atlandyrylan ýylda hem bu taryhy senäni şanly wakalar, ajaýyp üstünlikler bilen dabaraly garşy alýarys.

Garaşsyzlyk ýyllarynda ýokary depginler bilen durnukly ösýän ykdysadyýetli häzirki zaman döwletini gurmak, adalatly raýat jemgyýetini berkarar etmek, ýaşamak üçin amatly şertleri döretmek ugrunda ýurdumyzda ägirt uly işler amala aşyryldy. Ýigirmi dokuz ýylyň içinde özgertmeleriň üstünlikli durmuşa geçirilmegi netijesinde, ýurdumyzyň döwlet we jemgyýetçilik gurluşy düýpgöter özgerdi.

Berkarar döwletimiz gülläp ösüşiň, bagtyýar durmuşyň, döredijilikli zähmetiň gaýnap joşýan mekanyna, ynsan arzuwlarynyň hasyl bolýan ýurduna öwrüldi. Biz ata Watanymyzy dünýäniň senagat taýdan ösen, kämil syýasy ulgamy bolan, adalatly we demokratik jemgyýetli ýurtlarynyň derejesine çykarmak baradaky baş maksadymyzy amala aşyrdyk.

Ýurdumyzyň tebigy baýlyklaryny we

mümkinçiliklerini ulanyp, ösen ulag-logistika düzümlü, ýokary öndürijilikli täze pudaklary hem-de senagat önümçiliklerini döretdik. Amala aşyran işlerimiziň netijesinde, raýatlarymyz dünýä ölçeglerine laýyk gelýän ýaşaýyş-durmuş şertleri bilen üpjün edildi. Bu üstünlikler mähriban halkymyzyň agzybirligi, zähmetsöýerligi we ruhabelentligi netijesinde gazanyldy.

Hormatly mejlise gatnaşyjylar!

Türkmenistan özbaşdak ösüş ýoluna gadam basan ilkinji günlerinden başlap, halkara syýasatynda milli hem-de ählumumy bähbitleri nazara alyp, özüni Bitarap döwlet diýip yglan etdi we hoşniýetli goňsuçylyk, birek-birege hormat goýmak, adalatlylyk hem-de deňhukuklylyk ýörelgelerine berk eýerip gelýär. Bütin dünýäde ählumumy parahatçylyga, howpsuzlyga hem-de abadançylyga gönükdirilen daşary syýasaty alyp barýar.

Bitarap ýurdumyz häzire çenli dünýäniň 149 döwleti bilen diplomatik gatnaşyklary ýola goýdy. Türkmenistan halkara guramalarynyň 50-ä golaýynyň agzasy bolmak bilen bir hatarda halkara konwensiýalaryň, şertnamalardyr beýleki köptaraplaýyn resminamalaryň hem 150-den gowragyna gatnaşýar.

Biz Birleşen Milletler Guramasy, Ýewropa Bileleşigi, Garaşsyz Döwletleriň Arkalaşygy, Ýewropada Howpsuzlyk we Hyzmatdaşlyk Guramasy, Goşulyşmazlyk Hereketi, Yslam Hyzmatdaşlyk Guramasy ýaly abraýly halkara gurama-

lar, Aziýa hem-de Ýuwaş umman sebitleriniň döwletleri, Orta we Ýakyn Gündogar, Ýewropa hem-de Amerika ýurtlary bilen dürli ugurlardaky gatnaşyklarymyzy pugtalandyrmaga aýratyn ähmiýet berýäris.

Türkmenistan Birleşen Milletler Guramasynyň Durnukly ösüş maksatlaryny amala aşyrmaga hem öz mynasyp go-

“2021-nji ýyl – Halkara parahatçylyk we ynanyşmak ýyly” baradaky Kararnamanyň kabul edilmegi parahatçylygyň we dostlugyň berkarar bolmagy ugrundaky tagallalarymyzy bütün dünýä äşgär edip, Bitarap Türkmenistanyň abraýyny has-da artdyran taryhy waka öwrüldi.

Ata Watanymyzyň hemişelik Bitaraplygynyň 25 ýyllyk şanly baýramynyň



şandyny goşýar. Bu guramanyň Baş Assambleýasynyň mejlislerinde, halkara forumlarda suw, energetika we ulag diplomatiýasy boýunça öňe sürýän başlangyçlarymyz dünýä bileleşiginiň Garaşsyz ýurdumyza bolan ynamyny barha ýokarlandyryýar.

Birleşen Milletler Guramasynyň Baş Assambleýasynyň 73-nji mejlisinde

giňden we dabaraly bellenýän ýylynda berkarar döwletimiziň Birleşen Milletler Guramasynyň Baş Assambleýasynyň 75-nji mejlisiniň başlygynyň orunbasarlygyna saýlanmagy ýurdumyzyň oňyn Bitaraplyk ýörelgelerine, parahatçylyk söýüjilige, hoşniýetli goňsuçylyga we giň halkara hyzmatdaşlyga esaslanýan daşary syýasat ugrunyň ýokary abraýa eýe bo-

landygynyň ýene-de bir aýdyň mysalydyr.

Ýurdumyzyň Bütindünýä söwda gurasynyň synçysy derejesine eýe bolmagy bolsa milli ykdysadyýetimiziň sazlaşykly ösüşini, daşary söwda gatnaşyklarynda eýeleýän ornunyň berkemegini, köptaraply hyzmatdaşlygyň giňelmegini, daşary ýurt maýa goýumларыny giňden çekmegi üpjün eder.

Şeýle hem geljegi uly täjirçilik we söwda strategiýasyny işläp taýýarlamakda hem-de üstünlikli durmuşa geçirmekde bu derejäniň uly ähmiýeti bolar. Biz hemişelik bitaraplyk hukuk ýagdaýymyza, geosyýasy we geoykdysady şertlerimize, ägirt uly serişde hem-de adam mümkinçiliklerimize daýanyp, Garaşsyz, Bitarap Watanymyzy dünýäniň senagat taýdan ösen döwletleriniň birine öwürdik.

Şoňa görä-de, biz nesip bolsa, şu ýylyň dekabır aýynda örän möhüm senäni – Türkmenistanyň hemişelik Bitaraplygynyň halkara derejede ykrar edilmeginiň şanly 25 ýyllyk baýramyny giňden belläp geçeris.

Hormatly adamlar!

2020-nji ýylda dünýäde örän ýiti koronawirus keseli giňden ýaýradý. Bu ýokanç ähli döwletleriň ykdysadyýetine ýaramaz täsirini ýetirdi. Biz dünýäde dowam edýän bu çylşyrymly maliýe-ykdysady şertlere garamazdan, ýurdumyzyň ykdysadyýetiniň durnukly ösmegini gazandyk, köp möçberdäki maliýe serişdelerimizi ätiýaçda saklamagy başardyk.

Ýurdumyzy ösdürmegiň baş ýyl üçin maksatnamasyny biz geçen ýyl geçirilen Halk Maslahatynda tassykladyk. Şoňa görä-de, häzirkki kynçylykly şertlerde bu maksatnamany doly möçberde ýerine ýetirmek üçin ähli çärele-

ri görmelidiris. Esasy maliýe guralymyz bolan Döwlet býujetine serişdeleriň gelip gowuşmagyny üpjün etmelidiris. Sebäbi, amala aşyrylýan ýaşaýş-durmuş ugurly maýa goýumларыmyzyň aglabasy Döwlet býujetiniň hasabyna ýerine ýetirilýär.

Biz Döwlet býujetiniň serişdeleriniň 70 göterimden gowragyny durmuş maksatly ugra gönükdirýäris. Welaýatlarda obalaryň, şäherçeleriň, etrapdaky şäherleriň, etrap merkezleriniň ilatynyň ýaşaýş-durmuş şertlerini özgertmek işlerine köp maliýe serişdelerini harçlaýarys. Geljek ýyl hem Döwlet býujetiniň hasabyna welaýatlarda hem-de paýtagtymyzda maýyplar we goldawa mätäç raýatlar üçin ýaşaýş jaýларыny gurmagy dowam ederis.

Döwrüň talaplaryna laýyklykda, bank hyzmatлары hem ösýär. Hasaplaşyklaryň tizligini, serişdeleriň dolanyşygyny çaltlandyrmak maksady bilen, bank ulgamynda elektron tölegler ulgamynyň gerimi giňelýär. Biz geljekde maliýe-ykdysady, bank-karz işlerini düýpli seljermek bilen, ykdysady özgertmeleri oýlanyşykly dowam etmelidiris.

Ykdysadyýetimiziň önümçilik maksatly ugurlaryny ösdürmäge gönükdirilýän karz serişdeleriniň möçberini artdyrmalydyrys. Kiçi önümçilikleri höweslendirmek, ilat üçin karz-maliýe serişdeleriniň möçberlerini köpeltmek, bank hyzmatларыnyň hilini ýokarlandyrmak boýunça işleri geçirmelidiris.

Karz göterimleriniň elýeterli bolmagy, bank goýumларыny kepillendirmek üçin çäreleri hem göz önünde tutmalydyrys. Raýatларыmyzyň durmuş goraglylygy barada biz hemişe alada edip gelýäris. Şunuň bilen baglylykda, şu ýyl hem zähmet hakларыny, pensiýalary, döwlet kömek pullарыny we talyp hakларыny ýokarlandyrdyk. Mundan başga-da, Döwlet býujetinden

berilýän pul serişdeleriniň uly bölegini bilim, saglygy gorayyş ulgamlaryna, Pensiýa gaznasyna gönükdireris.

Hormatly adamlar!

Türkmenistan gurýan ýurt, kuwwatly döwletdir. Ýurdumyzda amala aşyrylýan gurluşyklar Garaşsyz Watanymyzyň dünýäde kuwwatly hem-de ähli ugurlar boýunça ösýän döwletdigini aýdyň görkezýär. Häzirki döwürde ýurdumyzda umumy bahasy 37 milliard amerikan dollaryndan hem köp bolan 2,5 müňe golaý iri desganyň gurluşygy alnyp barylýar.

“Türkmenistanyň Prezidentiniň ýurdumyzy 2019-2025-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Maksatnamasyna” laýyklykda, şäher we oba ýerlerini ösdürmek, ýurdy senagatlaşdyrmak, ulag-logistika düzümlerini döretmek boýunça ägirt uly işler durmuşa geçirilýär.

Aşgabat şäherinde deňi-taýy bolmadyk täze iri ýaşaýyş jaý toplumynyň, Ahal welaýatynyň edara ediş merkeziniň, “Altyn asyr” Türkmen kölüniň çäklerinde, şeýle hem berkarar Watanymyzyň dürli künjeklerinde döwrebap täze obadyr şäherçeleriň gurluşyklary ýokary depginde dowam edýär.

Hormatly watandaşlar!

Türkmenistanyň Prezidentiniň diňe Oba milli maksatnamasyna laýyklykda, şu ýylyň 1-nji sentýabryndaky ýagdaýa görä, ýurdumyzda 1 milliard 765 million manatdan hem köp möçberde düýpli maýa goýumlary özleşdirildi. Şu döwürde 2 sany Saglyk öýi, orta mekdep, 216 kilometr inženerçilik ulgamlary we desgalary, 510 kilometre golaý aragatnaşyk ulgamlary, umumy meýdany 792,3 müň inedördül metr bolan ýaşaýyş jaýlary gurlup, ulanmaga berildi.

Şu ýylyň sekiz aýynda maliýeleşdirmegiň ähli çeşmeleriniň hasabyna mil-

li ykdysadyýetimize gönükdirilen maýa goýumlarynyň möçberi 19,9 milliard manada ýa-da jemi içerki önümiň 22,4 göterimine barabar boldy. Prezident Maksatnamasyna laýyklykda, geljek 2021-nji ýylda ähli çeşmeleriň hasabyna maýa goýumlarynyň möçberi 37 milliard manada golaý bolar.

Düýpli maýa goýumlarynyň hasabyna Gyýanlyda gazhimiýa toplumyny, Türkmenabatdaky himiýa zawodynda fosfor dökünini öndürýän önümhanany, Daşoguz welaýatynda gaz turbinaly elektrik stansiýasyny gurmak, “Galkynyş” gaz käniniň ikinji tapgyryny özleşdirmek göz önünde tutulýar. Halkara ulag geçelgelerini döretmek boýunça Aşgabat – Türkmenabat ýokary tizlikli awtomobil ýolunyň, Türkmenistan – Owganystan – Pakistan – Hindistan gaz geçirijisiniň taslamalary, şeýle hem beýleki sebit taslamalary üstünlikli durmuşa geçirilýär.

Hormatly adamlar!

Şu ýerde men siziň ünsüňizi ýene-de bir möhüm meselä çekmek isleýärim. Bilşiňiz ýaly, gurluşyk pudagyny ýokary depginler bilen ösdürmek üçin, ilkinji nobatda, enjamlar we serişdeler bilen üpjün edýän senagaty ösdürmek zerur bolup durýar. Şoňa görä-de, biz soňky ýyllarda ýurdumyzda aýna önümlerini, dürli magdan däl gurluşyk materiallaryny, gury ýelim garyndylaryny we demirbeton önümlerini öndürýän täze önümçilikleri döretmäge uly möçberde maýa goýumlaryny goýduk. Netijede, gurluşyk materiallary senagatynyň önümçiligi birnäçe esse artdy.

Häzirki döwürde ýurdumyzyň hususy pudagynyň wekilleri tarapyndan Bäherdende we Lebap welaýatynda sement zawodlarynyň ikinji nobatdakysynyň gurluşygynyň alnyp barylýandygyny muňa mysal hökmünde görkezmek bolar. Gel-

jekde gurluşyk toplumynyň esasy wezipeleri, birinjiden, özümizde öndürilýän gurluşyk materiallarynyň paýyny we zähmet öndürijiligini artdyrmakdan ybaratdyr. Ikinjiden bolsa, gurluşyk önümleriniň bäsleşige ukyplylygyny we hilini, gurluşyk işleriniň hem-de toplumyň hyzmatlarynyň howpsuzlygyny ýokarlandyrmakdyr.

Şunuň bilen birlikde, geljek ýyl üçin gurluşyk maksatnamasyna düzediş girizip, maýa goýum maksatnamasyny taýýarlamaly. Ýurdumyzda gurluşyk pudagynyň binýadyny pugtalandyrmak Garaşsyz döwletimizde senagat-innowasion ösüş strategiýasynyň möhüm bölegi bolup durýar.

Ykdysadyýetimizi diwersifikasiýa ýoly bilen ösdürmegiň çäklerinde daşary ýurtlardan getirilýän harytlaryň ornuny tutýan önümleri özümizde öndürmegiň, eksport harytlarynyň möçberlerini artdyrmagyň, elektron senagaty döretmegiň döwlet maksatnamalary hem üstünlikli amala aşyrylýar. Biz ýaňy-ýakynda hem oba hojalyk ýurdy bolan Türkmenistanyň häzirkä döwürde elektron tehnikalary, şol sanda kompýuterleri öndürýändigini buýsanç bilen aýdyp bileris.

Hormatly adamlar!

Häzirkä döwürde biziň öňümizde ýurdumyzyň dolandyryş-çäk gurluşyny kämilleşdirmek bilen birlikde, şäherdir obanyň arasyndaky tapawudy aradan aýyrmak ýaly möhüm wezipeler hem durýar.

Türkmenistanyň Mejlisi welaýatlaryň häkimlikleri, ministrlikler we pudaklaýyn dolandyryş edaralary bilen bilelikde welaýatlaryň dolandyryş-çäk gurluşyny kämilleşdirmek, şäherleşmäniň gerimini giňeltmek hem-de ilatly ýerleri toplumlaýyn durnukly meýilnamalaşdyrmak we dolandyrmak üçin mümkinçilikleri artdyrmak boýunça mundan beýläk-de degişli işleri geçirmelidir.

Hormatly maslahata gatnaşyjylar!

Ykdysadyýetiň netijeli ösüşi önümçilige innowasion tehnologiýalaryň ornaşdyrylmagy bilen berk baglydyr. Ylym, tehnika we tehnologiýalar önümiň hilini we bäsleşige ukyply bolmagyny, zähmet öndürijiligini, önümçiligiň umumy netijeliligini ýokarlandyrmaga, zähmet şertlerini gowulandyrmaga ýardam edýär.

Bu ugurda, ilkinji nobatda, nebit-gaz toplumynyň işini kämilleşdirmek, pudagyň önümçilik we serişde kuwwatyny berkitmek, ýokary derejeli hünärmenleri taýýarlamak, ylmy-barlag işlerini döwrüň talabyna laýyk guramak boýunça köp işler amala aşyrylýar.

Uglewodorod çig malynyň uly gollaryna eýe bolan ýurdumyzda nebiti we gazy düýpli işläp taýýarlamaga ýöriteleşdirilen täze önümçilikler döredilýär. Türkmen energiýa serişdelerini dünýä bazarlaryna çykarmagyň eksport ugurlary hem köpeldilýär. Şunuň bilen birlikde, biz Türkmenistan – Owganystan – Pakistan – Hindistan gaz geçirijisiniň, Merkezi Garagumda ýylda 2 milliard kub metr tebigy gazy gysyjy desganyň gurluşyk işlerini çaltlandyrmalydyrys.

Hormatly adamlar!

Biz dokma senagatynyň önümçilik binýadyny hem zygyderli döwrebap ýagdaýa getirýäris. Ýokary tehnologiýaly kärhanalaryň döredilmegine uly möçberde maýa goýumlaryny gönükdirýäris. Şonuň netijesinde, içerki we daşarky bazarlara dürli görnüşli önümleri çykar-mak ýola goýulýar. Bu dokma önümleri dünýäniň onlarça ýurduna eksport edilýär. Kaka we Babadaýhan etraplaryndaky täze dokma toplumlarynyň ýakyn wagtda ulanmaga berilmegi bilen, pudagyň önümçilik kuwwaty has-da artar.

Hormatly adamlar!

Garaşsyz döwletimizi senagat taýdan ösdürmek boýunça kabul edilen maksatnamalary üstünlikli durmuşa geçirmekde elektrik energetikasy pudagyna möhüm orun degişlidir. Şoňa görä-de, biz ýakyn geljekde energetika senagatynyň kuwwatyny has-da artdyrarys.

Önümçilik we durmuş maksatly desgalary elektrik energiýasy bilen bökdençsiz üpjün etmek üçin toplumlaýyn işleri amala aşyrarys. Ýurdumyzyň sebitlerinde döwrebap gäzurbinaly elektrik stansiýalarydyr geçirijileri, paýlaýjy beketler gurulýar. Aşgabat şäheriniň, welaýat merkezleriniň, iri şäherleriň we ilatly ýerleriň energiýa üpjünçilik ulgamlary yzygiderli täzelenýär.

Biz Gün we ýel energiýasyny peýdalanmagyň mümkinçiliklerini hem göz önünde tutýarys. “Altyn asyr” Türkmen kölüniň sebitini 2019-2025-nji ýyllarda özleşdirmegiň Konsepsiýasyna laýyklykda, bu ýerde gurulýan döwrebap oba we desgalar Gün we ýel elektrik stansiýasynyň hasabyna energiýa bilen üpjün edilýer. Ýurdumyzyň içinde energiýa halkasyny döretmek we Türkmenistan – Owganystan – Pakistan elektrik geçiriji ulgamyny gurmak boýunça işleri hem dowam eders.

Hormatly adamlar!

Biziň durmuşa geçirýän logistika strategiýamyz gözbaşyny gadymyýetden alyp gaýdýar. Türkmenistanyň çägi irki döwürlerde Beýik Ýüpek ýolunyň möhüm bölegi bolup, halklary we yklymlary birleşdiripdir. Bu ýagdaý Gündogaryň we Günbataryň arasyndaky gatnaşyklary ösdürmekde örän uly ähmiýete eýe bolýar.

Ýurdumyzyň geografiýa taýdan amatly ýerleşmegi ýokary depginde ösýän, bäsleşige ukyply ulag makrodüzümini döretmäge giň mümkinçilikleri açýar.

Häzirki döwürde deňiz, awtomobil, demir ýol, howa we turbageçiriji halkara multimodal logistik taslamalary amala aşyrylýar.

Özbeğistan – Türkmenistan – Eýran – Oman we Owganystan – Türkmenistan – Azerbaýjan – Gruziýa – Türkiýe ulag geçelgeleri hakyndaky ylalaşyklaryň gazanylmagy sebitler we yklymlar çäginde gatnaşyklary ösdürmäge ýakyn wagtda giň mümkinçilikleri döreder.

Hereket edýän Türkmenistan – Hytaý hem-de gurluşygy dowam edýän Türkmenistan – Owganystan – Pakistan – Hindistan halkara gaz geçirijileri hem turbageçiriji logistikasynyň düzüm halkasy bolup hyzmat eder. Awtoulag logistikasynyň ösmeginde Garaşsyz döwletimizde gurlan we gurulýan häzirki zaman awtomobil ýollary, şol sanda Aşgabat – Gargum – Daşoguz, Türkmenbaşy – Aşgabat – Farap ýollary has-da ähmiýetlidir. Bu ýollar ýurdumyzyň we sebitiň beýleki döwletleriniň ägirt uly ykdysady mümkinçiliklerinden netijeli peýdalanmaga ýardam berer.

Hormatly adamlar!

Biz daşary ykdysady strategiýamyzda daşary ýurt maýa goýumlarynyň çekilmegine, söwda gatnaşyklarynyň ösdürilmegine uly üns berýäris. Siziň bilşiňiz ýaly, Türkmenistan Bütindünýä söwda gurasasynda synçynyň derejesine eýe boldy. Bu bolsa öz önümçiligimizi ösdürmek, eksportyň möçberlerini artdyrmak, şeýle hem bazar gatnaşyklarynda özgertmeleriň durnukly ösüşini üpjün etmek üçin täze mümkinçilikleri döredýär. Ýurdumyzyň bäsleşige ukybynyň ýokarlanmagyna we milli ykdysadyýetimiziň depginli ösmegine ýardam edýär.

Hormatly Halk Maslahatyna gatnaşyjylar!

Oba hojalygynda hem dolandyrmagy we özgertmegi kämilleşdirmek, bazar gatnaşyklaryny ornaşdyrmak maksady bilen, giň gerimli işler alnyp barylady. Netijede, ak bugdaýyň mekany bolan berkarar döwletimizde şu ýyl gallaçy daýhanlarymyz Watana 1 million 400 müň tonnadan hem köp guşgursak bugdaý tabşyrdy. Bu ajaýyp netijeler ýurdumyzyň zähmetsöýer daýhanlarynyň Garaşsyz Watanymyzyň hemişelik Bitaraplygynyň çäryek asyrylyk şanly baýramyna mynasyp sowgadydyr.

Berkarar Watanymyzda oba hojalygyny innowasion çözümlere we oýlap tapyşlara, täze bazarlary döretmäge mümkinçilik berýän ýokary tehnologiýaly pudaga öwürmek ugrunda hem uly işler alnyp barylady we alnyp barylýar.

Biz oba hojalygynda zähmet öndürjiliginini ýokarlandyrmak, pudagyň durnukly ösüşini üpjün etmek üçin, ilkinji nobatda, sanly ulgamlaryň çözümlerinden netijeli peýdalanmalydyrys. Oba hojalyk ekinleriniň hasylyny ýokarlandyrmak, tohumçylyk-seçgi işlerini talabalaýyk alyp barmak üçin önümçilige innowasion tehnologiýalary ornaşdyrmagy, umuman, pudakda geçirilýän özgertmeleri dowam etmelidiris.

Içerki bazarlary özümüzde öndürilen önümler bilen doly üpjün etmelidiris. Munuň üçin ýeralmanyň, gök-bakja we beýleki oba hojalyk ekinleriniň meýdanlaryny giňeltmelidiris. Et-süýt önümleriniň öndürilýän möçberlerini artdyrmalydyrys. Biz tokaýlary hem-de öri meýdanlaryny dikeltmegiň hem-de haýwanat dünýäsiniň köpdürlüligini öwrenmegiň we gorap saklamagyň usullaryny işläp düzmelidiris. Howanyň üýtgeýän şertlerinde Hazar deňziniň biologik dürüligini öwrenmek we gorap saklamak boýunça ylmy-barlag işlerini çaltlandyrmalydyrys.

Ýurdumyzyň ylmy-barlag institutlary gowaçanyň, däneli we gök-bakja ekinleriniň, miweli baglaryň hem-de beýleki oba hojalyk ekinleriniň ýokary hasylyly, ir ýetişýän we kesellere durnukly täze görnüşlerini döretmelidir we önümçilige yzygiderli ornaşdyrmalydyr. Şeýle hem welaýatlaryň toprak-howa şertlerine laýyklykda, ekinleri ýerleşdirmek, ösümlikleri we mallary goramagyň bioteknologik usullaryny işläp taýýarlamak ykdysadyýetimiziň innowasion esasyda ýola goýulmagyna täze itergi berjek möhüm işlerdir.

Şunuň bilen baglylykda, Senagatçylar we telekeçiler birleşmesi gysga wagtyň içinde daşary ýurtlardan getirilýän harytlaryň ornuny tutýan önümleri öndürýän kiçi, orta we iri kärhanalary gurmagyň maksatnamasyny yzygiderli seljerip, kämilleşdirip, bu işleri Ministrler Kabineti bilen bilelikde alyp barsa, maksadalaýyk bolar. Bu maksatnamanyň amala aşyrylmagy täze iş orunlaryny döretmäge, häzirki iş yerlerini saklap galmağa mümkinçilik berer. Biz Aral deňziniň meseleleriniň diňe bir ynsan saglygyna däl, eýsem, daşky gurşawa, haýwanat dünýäsine we oba hojalyk ekinleriniň yetiştirilmegine ýaramaz täsirini azaltmak babatda degişli işleriň ylmy çemeleşmeler we halkara tagallalary birleşdirmek esasynda alnyp barylmagyna hem aýratyn ähmiýet berýäris.

Hormatly adamlar!

Bu aýdylanlar biziň mümkinçiliklerimiziň hemmesi dälidir. Häzirki wagtda çylşyrymly ekologiýa ýagdaýynyň esasy meseleleriniň biri hem senagat we durmuş galyndylary bilen baglydyr. Öňdebaryjy dünýä tejribesi esasynda ýurdumyzda galyndylary zyýansyzlandyrmak, gaýtadan işlemek we ikinji derejeli maddy serişde

hökmünde peýdalanmak möhüm wezipe bolup durýar. Şoňa görä-de, telekeçilerimiz alymlar bilen arkalaşykly işläp, bu meseläni çözmek ugrunda ähli tagallalary etmelidir.

Hormatly adamlar!

Men şu ýerde ählimiz üçin örän möhüm bolan ýene-de bir meseläniň üstünde durup geçmek isleýärim. Biz döwlet syýasatymyza ýurdumyzyň durnukly ösmegine, dünýä ykdysady giňişligine üstünlikli goşulmagyna, bilim ulgamyny hem halkara derejede döwrebap ýagdaýa getirmäge, iň esasy bolsa, mynasyp ýaş nesilleri terbiýelemäge örän uly ähmiýet berýäris.

Şoňa görä-de, ýurdumyzyň ähli ýerlerinde häzirki zaman orta we ýokary okuw mekdepleri, çagalar baglarydyr dynç alyş-sagaldyş merkezleri guruldy we gurulýar. Bilim edaralaryny döwrebap okuw kitaplary hem-de gollanmalar bilen üpjün etmek, olara dünýä ölçeglerine laýyk gelýän täze tehnologiýalary we okuw-tehniki enjamlary ornaşdyrmak işleri zýygi derli alnyp barylýar.

Bilimiň many-mazmunyny baýlaşdyrmak, hilini dünýä derejesine laýyk getirmek maksady bilen, sanly bilim ulgamy ösdürilýär. Bilim ulgamyna ylmyň iň soňky gazananlary we okatmagyň innowasion usullary giňden ornaşdyrylýar.

Ylym ulgamynda sazlaşykly geçirýän düýpli özgertmelerimiziň netijesinde ýurdumyzyň akademiki ylmy-barlag institutlarynda, ýokary okuw mekdeplerinde, ylmy-tehnologik, ylmy-kliniki hem-de ylmy-taslama merkezlerinde, tejribe-önümçilik barlaghanalarynda, pudagara we pudaklaýyn ylmy guramalarynda ylma we döredijilige höwesli ýaşlarymyzyň täze nesli kemala geldi.

Zehinli ýaşlarymyz nanotehnologiýa-

lar, täze serişdeleri ylmy taýdan barlamak, energetika, biotehnologiýalar, molekulyar biologiýa, oba hojalygy, ekologiýa we genetika, maglumat-aragatnaşyk ulgamlary babatda netijeli işleri geçirýärler.

Kompýuter, häzirki zaman lukmançylyk hem-de derman serişdeleriniň tehnologiýalary, innowasion ykdysadyýet, ynsanperwer ylmyly, innowasion işläp taýýarlama ýaly ileri tutulýan ugurlar boýunça gymmatly taslamalary amala aşyrýarlar we ylmy barlaglary geçirýärler. Bu bolsa bilim işgärleriniň has netijeli işlemegine, ýaşlara dünýä derejesinde bilim-terbiýe bermegine giň ýol açýar.

Men ýurdumyzy 2019-2025-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Prezident Maksatnamasyna laýyklykda, ýokary okuw mekdeplerine ýaş alymlary, inženerleri, tehnologlary we hünärmenleri taýýarlamagy kämilleşdirmegiň anyk ugurlaryny kesgitlemegi hem-de bu ugurda degişli Maksatnamany taýýarlamagy tabşyrýaryn.

Häzirki wagtda biz ykdysadyýetimizi sanly ulgama geçirmek boýunça kabul eden maksatnamalarymyza aýratyn üns bermelidiris. Sebäbi, bu diňe bir döwrüň talaby däl-de, eýsem, häzirki zaman dünýäsine giň ýol hem açýar.

Döwlet we ýerli edaralaryň hyzmatlaryny elektron görnüşe geçirmek, dünýäniň öndebaryjy döwletleri barada aýtmanymyza hem, biziň hyzmatdaşlarymyz bilen gatnaşyklarymyzy giňeltmäge mümkinçilik berer. Döwlet serişdelerini ep-esli tygşytlamaga, bu serişdeleri ýurdumyzy ösdürmäge hem-de durmuş meselelerini çözmäge gönükdirmäge şert döreder.

Hormatly maslahata gatnaşyjylar!

Garaşsyz Watanymyzy hemmetarap-

laýyn sazlaşykly ösýän ýurda öwürmek maksady bilen, biz berk binýatly milli saglygy goraýyş ulgamyny döredtik. Lukmançylyk ylmyň we tehnologiýalarynyň gazananlaryny, öndebaryjy dünýä tejribesini ornaşdyrmak arkaly ýurdumyzyň saglygy goraýyş ulgamyny döwrebap ýagdaýa getirdik. Dünýäniň ösen döwletleri, iri halkara guramalar bilen alyp barýan hyzmatdaşlygymyz hem milli saglygy goraýyş ulgamynyň ösüşine oňyn täsirini ýetirýär.

Biz “Döwlet adam üçindir!” diýen syýasatymyzyň esasy maksatlaryndan ugur alyp, beden we ruhy taýdan sagdyn nesilleri terbiýeläp ýetişdirmek ýaly halkymyzyň gadymy döwürlerden bäri aýratyn ähmiýet berip gelýän däplerini hem mynasyp dowam edýäris. Dünýä ölçeplerine laýyk gelýän iri sport hem-de atçylyk-sport toplumlarynyň, stadionlarynyň, sport mekdepleriniň ýurdumyzda ýokary depginler bilen yzygiderli gurlup, ulanmaga berilýändigini siz gowy bilýärsiňiz.

Hormatly maslahata gatnaşyjylar!

Häzirki döwürde bütin dünýä örän ýiti COVID-19 koronawirusy bilen ýüzbe-ýüz boldy. Bu keseli dörediji ýokanjyň giň çäklerе ýaýrap başlan ilkinji günlerinden ýurdumyzda adamyň immunitetini berkitmäge ýardam edýän esasy lukmançylyk serişdeleri bilen muzdsuz esasyda yzygiderli üpjün etmek işi guraldy. Ilatyň ählumumy dispanserizasiýasy durmuşa geçirilýär.

Adamlaryň immun derejesini ýokarlandyrmak boýunça beýleki zerur çäreler amala aşyrylýar. Bu ýiti ýokanç koronawirus keseline garşy taýýarlygy we desin çäreleriň görülmegini üpjün etmegiň döwlet derejesinde meýilnamasy kabul edildi. Bu pandemiýa garşy dessin dur-

muş-ykdysady çäreleriň Meýilnamasy hem tassyklandy.

Hormatly adamlar!

Saglygy goraýyş işgärlerini höweslendirmek we olaryň güýjüni bu ýokanja garşy göreşde netijeli peýdalanmak häzirki döwürde möhüm ugurlaryň biridir. Şundan ugur alyp, men şu gün saglygy goraýyş işgärlerine goşmaça ýeňillikleri bermegi göz önünde tutýan karara gol çekjek.

Eziz watandaşlar!

Men, umuman, “Saglyk” Döwlet mak-satnamasynyň täze redaksiýasyny taýýarlamagy hem zerur hasaplaýaryn. Şoňa görä-de, degişli ýolbaşçylardan we hünärmenlerden bu ugurda anyk tekliplere garaşýaryn.

Hormatly adamlar!

Biz jemgyýetimizi ösdürmegiň, döwletara we halkara medeni-ylmy gatnaşyklary ýola goýmagyň möhüm şerti hökmünde halkymyzyň köp münýýllyk ösüşiniň taryhy tejribesiniň, gadymy däpleriniň, ruhy we maddy gymmatlyklarynyň, medeni mirasynyň giňden wagyz edilmegine aýratyn ähmiýet berýäris.

Şu ýyl Daşoguz welaýatynda Medeniýet hepdeligi üstünlikli geçirildi. Bir hepdeläp dowam eden çäreler gadymy mirasymyzyň, çeper döredijiligiň hem-de milli medeniýetimiziň baýramy hökmünde buýsanjymyzy has-da artdyrdy. Nesip bolsa, geljek ýyl Medeniýet hepdeligini Lebap welaýatynda geçireris.

Biz keremli daglarymyzy, özboluşly sähralarymyzy, ajaýyp derýalarymyzydyr köllerimizi aýawly we netijeli peýdalanmalydyrys. Köpetdagyň we Köýtendagyň, Sumbaryň gözel jülgelerinde, Bathyzyň goraghanaly ýaýlalarynda, Amyderýanyň, Murgap hem-de Garagum derýalarynyň boýlarynda dynç alyş merkezlerini gurup,

adamlaryň syýahat edip, oňat dynç almaklary üçin ähli şertleri döretmelidiris.

Hormatly mejlise gatnaşyjylar!

Eziz watandaşlar!

Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň geçen ýyldaky mejlisinde biz Halk Maslahatynyň hukuk ýagdaýyny kämilleşdirmek, şunuň bilen baglylykda, Esasy Kanunymyza üýtgetmeler we goşmaçalar girizmek boýunça möhüm özgertmelere badalga berdik. Halkara tejribe we jemgyýetimizde gazanylan üstünlikler nazara alnyp geçirilýän konstitusion özgertmeler ýurdumyzda demokratik kadalaryň dabaralanmagydyr.

Döwlet häkimiýetiniň aýratyn şahasy hökmünde Parlament ýurduň syýasy, ykdysady we jemgyýetçilik durmuşynda halk demokratiýasyny berkarar etmegiň aýrylmaz guralydyr. Sebäbi, dünýäniň çalt umumlaşýan häzirki şertlerinde Garaşsyz döwletimiziň halkara tejribesine daýanyan kanun çykaryjy edaralary hem kämilleşýär we özgerýär.

Milli Parlamentimiziň hil taýdan täze, iki palataly gurluşynyň döredilmegi bolsa Garaşsyz ýurdumyzy mundan beýläk-de ösdürmegiň hukuk binýadyny berkitmek we döwlet häkimiýet edarasynyň işiniň netijeli bolmagyny ýokarlandyrmak üçin oňaly şertleri döreder.

Şoňa görä-de, bu özgertmeler jemgyýetimizde uly gyzyklanma döretdi we doly goldawa eýe boldy. Şunuň bilen baglylykda, “Türkmenistanyň Konstitusiyasyna üýtgetmeler we goşmaçalar girizmek hakyndaky” Konstitusion kanunyň taslamasyny taýýarlamakda Konstitusion topar uly işleri etdi.

Geçen döwrüň içinde Toparyň dört mejlisi geçirildi. Jemgyýetçilik pikirini doly we hemmetaraplaýyn hasaba almak maksady bilen, halkymyz ara alyp

maslahatlaşar ýaly, Konstitusion kanunyň taslamasy köpçülikleýin habar beriş serişdelerinde berildi.

Bu Kanunyň taslamasy boýunça köp sanly teklipler we bellikler gelip gowuşdy. Iş toparynyň yzygiderli geçirilen, şol sanda ýurdumyzyň welaýatlarynda geçirilen göçme maslahatlarynda bu teklipler hemmetaraplaýyn seljerildi. Gelip gowuşan ähli teklipleri düýpli seljermegiň netijesinde, “Türkmenistanyň Konstitusiyasyna üýtgetmeler we goşmaçalar girizmek hakyndaky” Türkmenistanyň Konstitusion kanunyň taýýarlanan taslamasy Konstitusion toparyň şu ýylyň awgust aýynda geçirilen dördünji mejlisinde ara alnyp maslahatlaşylyp, onuň gutarnykly taslamasyny Halk Maslahatynyň garamagyna hödürlemek karar edildi.

Hormatly maslahata gatnaşyjylar!

Konstitusion kanunyň siziň garamagyňyza hödürlenlen taslamasynda Halk Maslahaty kanun çykaryjy häkimiýetiň wezipelerini amala aşyýan ýokary döwlet edaralarynyň ulgamyna goşulýar. Şu sebäpli, Esasy Kanunymyzdan 1 belgili 6-njy maddany aýyrmak hem-de döwlet häkimiýetiniň kanun çykaryjy wekilçilikli edarasynyň iki palataly gurluşynyň döredilmegi bilen bagly milli Parlamenti-mizi Türkmenistanyň Milli Geňeşi, onuň palatalaryny bolsa, Halk Maslahaty we Mejlis diýip atlandyrmak teklipl edilýär.

Şonuň ýaly-da, taslamada Parlamentiň palatalaryny döretmegiň, maslahatlaryny geçirmegiň, kanunlary kabul etmegiň tertibi, Halk Maslahatynyň agzalygyna we Mejlisiň deputatlygyna dalaşgärlere bildirilýän talaplar hem-de olaryň ygtyýarlyklaryny kesgitleýän kadalar beýan edilýär. Bu kadalaryň iki palatanyň sazlaşykly işlemegi üçin möhüm ähmiýeti bolar. Konstitusion kanunyň taslamasy-

na laýyklykda, Esasy Kanunymyzdan 1 maddany aýyrmak hem-de oňa 3 maddany goşmak, 27 madda bolsa degişli üýtgetmeleri we goşmaçalary girizmek teklipl edilýär.

Hormatly maslahata gatnaşyjylar!

Biz şu mejlisde Konstitusion kanunyň taslamasyny makullasak, Türkmenistanyň Mejlisi bolsa bu Kanuny kabul edip, geljek ýylyň 1-nji ýanwaryndan güýje girizse, birinji çäryekde welaýatlaryň halk maslahatlary tarapyndan Türkmenistanyň Milli Geňeşiniň agzalarynyň saýlawlary geçirilse, maksadalaýyk bolar diýip pikir edýäris.

Hormatly adamlar!

Konstitusion kanunyň kabul edilmege ýurdumyzy mundan beýläk-de demokratiýalaşdyrmak ýolunda ýene-de bir möhüm ädim bolar diýip hasaplaýarys. Men Türkmenistanyň Milli Geňeşiniň halkymyzy birleşdirýän we belent maksatlara ugrukdyrýan umumymilli wekilçilikli edara öwrüljekdigine berk ynanyaryn!

Hormatly Halk Maslahatynyň agzalary!

Hormatly ýaşulular!

Eziz watandaşlar!

2020-nji ýyl Garaşsyz döwletimiz üçin aýratyn ähmiýetli ýyldyr. Depginli ösüşler we giň gerimli özgertmeler ýoly bilen täze tehnologik eýýama gadam basýan ýurdumyzda agzybirlikde we jebislikde biz ösüşleriň ýeňişli ýollaryny geçýäris. Ýokary durmuş ölçeglerini üpjün edýän ägirt uly maksatnamalary üstünlikli amala aşyrýarys.

Bütin dünýäde parahatçylygy, dost-doganlygy we durnukly ösüşi gazanmakeda halkara bileleşiginiň tagallalaryny hemmetaraplaýyn goldaýan, öndengörüji we maksada gönükdirilen daşary syýasaty alyp barýan döwlet hökmünde Garaşsyz,

hemişelik Bitarap Watanymyzyň abraýyny belende galdyryarys.

Watançylyk, ynsanperwerlik, zähmet-söýerlik ýörelgelerine eýerýän içeri we daşary syýasatymyzy mähriban halkymyzyň goldamagy, berkarar döwletimiziň güýç-kuwwatyna berk ynamy, maksada okgunly işlere ak ýürekden gatnaşmagy bize täze maksatnamalary durmuşa geçirmäge badalga berýär.

Alnyp barylýan giň gerimli bu işler berkarar döwletimiziň geljegini aýdyň kesgitleýär. Biziň baş maksadymyz bolsa mähriban halkymyzyň mundan beýläk-de abadan we bagtyýar durmuşa ýaşamagyny üpjün etmektir. Şu beýik maksatlar ugrunda biz geljekde hem durmuş syýasatymyzy dowam ederis. Aýlyk zähmet haklaryny we pensiýalary yzygiderli köpelderis. Ykdysadyýetimiziň ösüşini has-da çaltlandyrmak üçin ähli çäreleri göreris. Geljekde hem biziň uzak möhletli we möhüm ähmiýetli esasy wezipelerimiz, içeri we daşary syýasat ugrumyza öňküliginde galar.

Bu wezipeler demokratik, hukuk, dünýewi döwletimiziň, dörediji we parahatçylyk söýüji agzybir halkymyzyň Ýer yüzündäki at-abraýyny, mertebesini hasda belende götermek arkaly yzygiderli we aýgytly öňe gitmekden ybaratdyr. Şoňa görä-de, milli ykdysadyýetimiziň berkliginiň, döwletimiziň kuwwatynyň köp derejede biziň agzybirlikde çekýän zähmetimize, döredijilik mümkinçiliklerimize baglydygyna ähli ýolbaşçylar, ýurdumyzyň her bir raýaty düşünmelidir.

Eziz watandaşlar!

Ýaşasyn Berkarar döwletimiziň bagtyýarlyk döwrüniň täze, ruhlandyryjy, döredijilik taýdan baý durmuşy!

Ýaşasyn Garaşsyz, baky Bitarap Türkmenistan!

DÖWLETLILIGIŇ, DEMOKRATIÝANYŇ WE HALKARA GATNAŞYKLARYNYŇ ÖSÜŞI

*Ýazdursun GURBANNAZAROWA,
Türkmenistanda Adam hukuklary boýunça
ygtyýarly wekil – Adalatçy*

Döwletliligi sarpalamak – türkmen halkyna mahsus häsiýetdir. Ýurdumyzyň garaşsyz, özbaşdak ösüş ýoluna düşmegi bilen, 1992-nji ýylyň 18-nji maýynda Esasy Kanunymyz – Türkmenistanyň Konstitusiýasy kabul edildi. Bu örän möhüm taryhy wakalaryň biri bolup, Garaşsyz döwletimiziň hukuk binýadynyň düýbünü tutdy.

Mälim bolşy ýaly, 2016-njy ýylyň 14-nji sentýabrynda Türkmenistanyň Konstitusiýasy rejelenen görnüşde kabul edildi. Esasy Kanunymyzyň kämilleşdirilmegi jemgyýetiň durmuşynda bolan özgertmeleri, geçen döwrüň üstünliklerini şöhlelendirip, ýurdumyzyň ösüşiniň täze tapgyryny kesgitleýär. Onuň şeýledigini 2020-nji ýylyň 25-nji sentýabrynda kabul edilen “Türkmenistanyň Konstitusiýasyna üýtgetmeler we goşmaçalar girizmek hakynda” Türkmenistanyň Konstitusiýa kanunynyň mazmuny hem doly tassyklaýar. Munuň özi döwletiň jemgyýetçilik-syýasy ösüşiniň ulgamlayyn we konstitusiýa häsiýetini alamatlandyrmak bilen, jemgyýeti demokratiýalaşdyrmakda möhüm ädimdir.

Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň nobatdaky mejlisinde Konstitusiýa kanunynyň taslamasynyň biragyздan makullanyp, Türkmenistanyň Mejlisiniň garamagyna hödürlemegi, Mejlis tarapyndan bolsa, bu Konstitusiýa kanunynyň kabul edilmegi konstitusiýa hukuk binýady pugtalandyrmakda ägirt uly ähmiýete eýedir.

Döwletimizde iki palataly parlament ulgamyna geçilmeği türkmen halkynyň taryhy tejribesine, hukuk däplerine, şeýle hem dünýä döwletleriniň parlamentleriniň öňdebaryjy iş tejribesine esaslanýar. Ilkinji gezek halk häkimiýetiniň wekilçilikli edarasy bolan Türkmenistanyň Milli Geňeşi döredilýär. Onuň maslahatlarynda döwlet we jemgyýetçilik durmuşynyň wajyp meseleleri ara alnyp maslahatlaşylar. Beýleki bir tarapdan, ol iş kanunlary kabul etmäge we olaryň ýerine ýetirilişine parlament gözegçiligini amala aşyrmaga gönükdirilen kanun çykaryjy edara bolar. Munuň özi Milli Geňeşiň utgaşykly, ýagny wekilçilikli we kanun çykaryjy wezipeleri ýerine ýetirýän bitewi edara hökmünde hukuk kesgitlemesidir. Bu ygtyýarlyklary amala aşyrmak üçin iki özbaşdak ygtyýarly palata, ýagny Halk Maslahaty we Mejlis döredilýär. Palatalaryň Konstitusiýada göz önünde tutulandan gaýry wezipe ygtyýarlyklary olaryň işini düzgünleşdirýän ýörite kanunlarda göz önünde tutulýar.

Kanun taslamanyň mazmununyň, konstitusiýa özgertmäniň ähmiýetiniň Türkmenistanyň Mejlisiniň deputatlary, jemgyýetçilik guramalarynyň wekilleri, topar agzalary, hukukçylar tarapyndan ýerlerde, edara-kärhanalarda, halk bilen duşuşyklarda düşündirilmegi, köpçülikleýin habar beriş serişdeleriniň üsti bilen köpçülige ýetirilmegi üçin ähli şertleriň döredilendigini bellemek gerek. Ag-

zalanlar ýurdumyzda demokratiýanyň dabaranýandygynyň, Esasy Kanunymyzyň 3-nji maddasynda: “Türkmenistanyň özygtyýarlylygy halk tarapyndan amala aşyrylýar, halk döwlet häkimiýetiniň ýeke-täk gözbaşydyr. Türkmenistanyň halky öz häkimiýetini gös-göni ýa-da wekilçilikli edaralaryň üsti bilen amala aşyrýar” diýlip bellenen konstitusiýa kadanyň gysarnyksyz berjaý edilýändiginiň aýdyň subutnamasydyr.

Şeýlelikde, döwletiň we jemgyýetiň durmuşyny demokratiýalaşdyrmakda möhüm ähmiýete eýe bolan kadalary özünde jemleýän Türkmenistanyň Konstitusiýasy hemişe durnuklylygyň, milli jebisligiň, adam hukuklarynyň goragynyň mizemez kepili bolmagynda galýar. Ýurdumyzyň döwrebap, kämil kanunçylyk binýady, parahatsöýüjilikli, durnukly daşary we içeri syýasaty dünýä bileleşiginiň ýurtlary üçin nusga alarlyk derejä ýetirýär. Munuň şeýledigini Türkmenistanyň ýakynnda abraýly halkara guramalarynyň çäklerinde gatnaşan wakalary hem tassyklap biler. Türkmenistanyň BMG-niň Baş Assambleýasynyň 75-nji mejlisiniň başlygynyň orunbasarlygyna saýlanmagyny bellemek gerek. Ýurdumyzyň ýokary derejeli forumyň wisebaşlyklygyna altynjy gezek saýlanmagy Türkmenistanyň belent halkara abraýynyň, hormatly Prezidentimiziň oňyn bitaraplyk, parahatçylyk söýüjilik, hoşniýetli goňsuçylyk we giň halkara hyzmatdaşlyk ýörelgelerine esaslanýan daşary syýasy ugrunyň dünýä bileleşiginiň uly goldawyna mynasyp bolýandygynyň aýdyň subutnamasydyr.

BMG-niň Baş Assambleýasynyň 75-nji ýubileý mejlisinde sebit we halkara gün ter-

tibindäki meseleleri çözmek boýunça Türkmenistanyň Prezidentiniň halkara başlangyçlaryny hem-de tekliplerini iş ýüzünde amal etmek dowam etdirildi.

Mejlisde Türkmenistanyň hormatly Prezidenti Gurbanguly Berdimuhamedow wideoaragatnaşyk arkaly döwrüň möhüm ugurlary boýunça ileri tutulýan başlangyçlaryny beýan etdi. Olar, birinjiden, häzirki döwürde adamzadyň ählumumy wehimi bolan pandemiýa garşy göreşde dünýä jemgyýetçiliginiň tagallalarynyň utgaşdyrylmagy babatda tekliplerdir. Hususan-da, koronawirusyň genomyny öwrenmek boýunça Bütindünýä saglygy goraýyş guramasynyň ýörite maksatnamasyny işläp düzmek, pnevmaniýa garşy göreşmek boýunça köptaraply guruly işläp taýýarlamak, ýiti ýokanç keselleri bejermek we olaryň önüni almak boýunça Usulyýet merkezini



döretmek ýaly başlangyçlar öňe sürüldi.

Türkmenistan dünýäniň ählumumy häsiýetli meselesine öwrülen pandemiýa garşy göreşmekde milli derejede düýpli, ulgamlaryň işleri alyp barýar. Has takygy, bu ugurda kesgitlenen anyk wezipeleler “Türkmenistanyň ýiti ýokanç kesele garşy taýýarlygyny we dessin çäreleriň görülmegini üpjün etmegiň meýilnamasynda”, “Türkmenistanda ýiti ýokanç keseliň pandemiýasyna garşy dessin durmuş-ykdysady çäreleriň Meýilnamasynda” öz beýanyny tapdy. Ýurdumyzyň başlangyçlarynyň halkara bileleşigi tarapyndan goldanylmagy çäreleriň halkara bileleşiginiň tagallalary bilen utgaşykly alnyp baryljagyna berk ynam döredýär.

Türkmenistan Durnukly ösüş maksatlaryny milli derejede durmuşa geçirmekde hem nusga alarlyk işleri amala aşyrýar. Hormatly Prezidentimiz özüniň çykyşynda koronawirus pandemiýasynyň ählumumy ykdysadyýetiň barşyna we ugurlaryna ep-esli derejede ýaramaz täsirini ýetirýändigini, Durnukly ösüş maksatlaryny ýerine ýetirmek boýunça dünýä jemgyýetçiliginiň tagallalaryny çynlakaý bökdeýändigini belledi. Şonuň bilen birlikde, ýurdumyzyň ykdysady we söwda gatnaşyklaryny dikeltmäge gönükdirilen hyzmatdaşlygyň işjeňleşdirilmegine umyt edýändigini aýratyn nygtaldy. Şu jähetden, milli Liderimiz dünýä ykdysadyýetini durnukly ösüş ýoluna çykarmak üçin şertleriň döredilmeginiň zerurdygyny, şunda energetika, ulag, senagat we söwda ulgamlarynyň möhüm ugurlar bolmalydygyny belläp, anyk pikirleri öňe sürdi. Bularдан başga-da, hormatly Prezidentimiz öz çykyşynda koronawirus pandemiýasynyň ekologiýa nukdaýnazyndan oňaysyz bolan sebitlere aýratyn howp salýan-

dygyny belläp, dünýä bileleşigini Aral we Aralýaka meselelerine örän uly üns bermäge çagyrdy. Şoňa görä-de, bu ugurda tagallalary birleşdirmek üçin anyk pikirleri beýan edildi.

Türkmenistanyň halkara syýasaty, parahatçylyk we howpsuzlyk bilen baglanyşykly garaýyşlary ylalaşykly çözümleri kabul etmegiň hem-de parahatçylygyň wajyp we netijeli guruly bolan hemişelik bitaraplyk hukuk ýagdaýyna esaslanýar. Döwlet Baştutanymyz bu derwaýys ugurlarda hem ýurdumyzyň garaýyşlaryny beýan etdi. Hususan-da, sebitde parahatçylygy, howpsuzlygy we ösüşi üpjün etmek, Öňüni alyş diplomatiýasynyň mümkinçiligini yzygiderli açmak boýunça öz Bitaraplyk syýasatynyň ýörelgelerine eýerip, Türkmenistan mejlisiň çäklerinde Baş Assambleýa “Merkezi Aziýa üçin öňüni alyş diplomatiýasy boýunça sebit merkeziniň eýeleýän orný” diýen Kararnamanyň taslamasyna garamak teklipe edildi. Merkezi Aziýada parahatçylygyň, howpsuzlygyň we ösüşiň Owganystandaky ýagdaýlaryň düzgünleşdirilmegine gönüden-göni baglydygyny, şunda Türkmenistanyň eýeleýän ýörelgesiniň üýtgeşsizdigini nygtamak bilen, owgan meselesi boýunça ýurdumyzyň garaýyşlary beýan edildi.

Türkmenistanyň Prezidenti ýokary derejedäki mejlisde ähli halklar üçin ähmiýetli ählumumy gün tertibiniň meseleleri boýunça garaýyşlary we teklipleri öňe sürmek bilen, Türkmenistanyň BMG-niň geljegine pugta ynanýandygyny, bu gurama bilen strategik hyzmatdaşlygy pugtalandyrmagy we ösdürmegi dowam etdirjekdigini belledi.

Türkmenistanyň Birleşen Milletler Guramasy bilen ynsanperwer ulgamdaky hyzmatdaşlygy, has takygy, adam hukuklary we azatlyklary babatda alyp barýan

işleri barada aýdylanda, “Türkmenistan – Bitaraplygyň mekany” diýlip atlandyrylan şu ýylyň ýanwar aýynda “Türkmenistan we halkara guramalary: parahatçylygyň we ösüşiň hatyrasyna hyzmatdaşlyk” atly halkara maslahatynyň geçirilendigini bellemek gerek. Onda ýurdumyzyň halkara guramalary bilen hyzmatdaşlygynyň maksatlarynyň we wezipeleriniň kesgitlenmegi özara düşünişmegiň ýokary derejesini görkezdi. Maslahatyň barşynda türkmen tarapy bilen BMG-niň ýöriteleşdirilen düzümleriniň arasynda onlarça resminama gol çekildi. Ýaş nesliň hukuklaryny, saglygyny, bilimini, hemmetaraplaýyn ösüşini üpjün etmek, gender deňligini ilerletmek, maglumat elýeterligini giňeltmek ýaly wajyp ugurlarda bu gurama bilen Türkmenistanyň hyzmatdaşlygynyň täze wezipeleri kesgitlendi. Bu maslahatyň jemleýji resminamasyň BMG-niň resmi dillerinde çap edilip, BMG-niň Baş Assambleýasynyň 74-nji mejlisinde ýaýradylmagy hem bellemäge mynasyp.

Şu ýylyň dowamynda Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara toparynyň iki mejlisiniň ýurdumyzdaky halkara guramalarynyň wekilleriniň gatnaşmaklarynda geçirilip, durmuşa geçirilmeli wezipeleriň ara alnyp maslahatlaşylmagy, Türkmenistanyň adam hukuklary we ynsanperwer hukugy babatda halkara borçnamalaryna ygrarlydygyny ýene bir gezek tassyklaýar.

Aşgabatda BMG-niň Adam hukuklary boýunça Ýokary Komissarynyň sebitleýin edarasynyň wekilhanasynyň mandatynyň döredilmegi bolsa, bu halkara guramasy bilen hyzmatdaşlygyň giňel-

dilýändigine şaýatlyk edýär. BMG-niň ýöriteleşdirilen düzümleri bilen özara gatnaşyklaryň çäklerinde taýýarlanylan Adam hukuklary boýunça 2021-2025-nji ýyllar üçin hereketleriň milli meýilnamasynyň tassyklanmagynyň meýilleşdirilýändigini, meýilnamada Adalatçynyň diwanynyň ösdürilmegine we onuň halkara guramalary bilen hyzmatdaşlygynyň giňeldilmegine aýratyn orun berilýändigini bellärlilidir. Munuň özi ýurdumyzda adam hukuklaryny goramagy iş ýüzünde amala aşyrmagyň mümkinçiliklerini giňelder. Adam hukuklary boýunça bu garaşsyz edaranyň halkara guramalary bilen hyzmatdaşlygynyň ösdürilmegi barada aýdylanda “Adalatçy hakynda” Türkmenistanyň Kanunyna laýyklykda, Adalatçynyň işiniň esasy ugurlarynyň biriniň adamyň hukuklary we azatlyklary babatda halkara hyzmatdaşlygynyň ösüşine ýardam bermek bolup durýandygyny bellemek gerek. Şu esasan, Adalatçynyň diwany hereket edip başlan gününden bäri adamyň we raýatyň hukuklary we azatlyklary babatda halkara guramalary, döwletara edaralary, daşary ýurt döwletleriniň adam hukuklary boýunça milli edaralary bilen gatnaşyklary ýola goýdy we işjeňleşdirýär.

Umuman, ýurdumyzda Parlamentiň iki palataly ulgama geçmegi, bu wekilçilikli edaranyň ähmiýetiniň ýokarlandyrylmagy, iri halkara forumlarynda, hususan-da, BMG-niň Baş Assambleýasynyň 75-nji ýubileý mejlisinde möhüm başlangyçlaryň öňe sürülmege, hormatly Prezidentimiz Gurbanguly Berdimuhamedowyň ýolbaşçylygynda halkara derejesinde ähmiýetli daşary we içeri syýasatyň alnyp barylmagy döwletliligiň, hukugyň we demokratiýanyň ösüş ýoluny aýdyň şöhlelendirýär.

HALKARA YNSANPERWER HUKUGY: HUKUK KADALARYNDAN – HEREKETLERE

Liana KURBANOWA,
*hukuk meseleleri boýunça geňeşçi,
Gyzyl Hajyň Halkara Komiteti,
Merkezi Aziýadaky Sebit Wekilhanasy*

Halkara we milli hukugyň düýp mazmuny we gymmaty hukuk subýektleriniň, ozaly bilen, fiziki şahslaryň milletine, teniniň reňkine, jynsyna, emläk we wezipe ýagdaýyna, diline, dine garaýşyna ýa-da beýleki tapawutlandyryjy alamatlaryna garamazdan, hukuklarynyň we bähbitleriniň goralmagynda jemlenýär. Döwlet derejesindäki şeýle gorag döwletiň çäginde hökmürowanlyga we iň ýokary hukuk güýjüne eýe bolan esasy kanun bilen kepillendirilmelidir.

Adamyň hukuklarynyň we azatlyklarynyň halkara derejesinde goralmagy üýtgeýän durmuş we syýasy garaýyşlary nazara almak, dünýä tertibiniň täze görnüşlerini kesgitlemek bilen döredi. XIX asyrdan başlap, gulçulygy we gul söwdasyny, jynsy kemsitmeleri, gynamalary ýok etmäge, hassalaryň hem-de uruş döwründe ýaralananlaryň ýagdaýyny gowulandyrmaga gönükdirilen çäreler görnüp başlandy, halkara jenaýatlary eden adamlary jogapkärçilige çekmegiň usullaryny işläp taýýarlamaga girişildi. Döwletler halkara ynsanperwer hukugyndan gelip çykýan borçnamalary ykrar etdiler. Bu bolsa esasy hukuklaryň halkara ulgamyny berkitmäge hem-de ýaragly çaknyşyklar

döwründe has gowşak adamlary goramaga ýardam etdi.

1949-njy ýylyň dörd sany Ženewa konwensiýasy hem-de olara 1977-nji ýylyň Goşmaça teswirnamalary halkara ynsanperwer hukugynyň esas goýujy şertnamalary bolup, olaryň kadalary ýaragly çaknyşyklaryň pidalarynyň goralmagyna hem-de urşy alyp barmagyň usullaryny we serişdelerini çäklendirmäge gönükdirilendir. Agzalan şertnamalaryň aýratynlyklarynyň biri-de resminamalaryň berjaý edilmegini üpjün edýän usullary kesgitlemek bilen baglydyr. Şahsy jogapkärçilik ýörelgesi şeýle usullaryň biri bolup, ol konwensiýalary we teswirnamalary düýpli bozan ýa-da bozmagy buýran adamlar babatda hereket edýär. Olar “harby jenaýatlar”¹ hökmünde kesgitlenýär. Gürrüň anyk hereketler, hususan-da, bilkastlaýyn adam öldürmek, gynamak we adamkärçiliksizlik bilen ýüzlenmek, bilkastlaýyn düýpli şikes ýetirmek, girewine almak, köpçülikleýin jezalar hem-de gorag astynda bolýan adamlar babatda beýleki etmişler hakyn-da barýar.

Ženewa konwensiýalarynda hem-de olara Goşmaça teswirnamalarda halkara ynsanperwer hukugynyň düýpli bozul-

¹ Harby jenaýatlaryň sanawyny Ikinji jahan urşundan soňra Nýurnbergde tassyklan Halkara harby tribunalyň düzgünnamasy, öňki Ýugoslawiya we Ruanda boýunça Halkara jenaýat tribunallarynyň düzgünnamalary we tejribesi, Halkara jenaýat kazyýetiniň Rim statuty ýaly halkara tribunallarynyň düzgünnamalarynda hem tapyp bolar.

malarynda günäkär adamlara jeza bermek üçin niýetlenen jenaýat kanunçylygyny herekete girizmek babatda döwletleriň borjy dogrusynda bellenýär². Şeýle hem döwletler düýpli düzgün bozulmalarynda günäkärleşen adamlary tapmaga we olary öz kazyýetine bermäge ýa-da olary kazyýet üçin başga döwlete bermäge borçludylar. Bu borç ähli harby jenaýatçylar babatda hereket edýär³.

Bu düzgünleriň hemmesi halkara ynsanperwer hukugyny ulanmagy we ornaşdyrmagy üpjün etmegi kadalaşdyrýan umumy ýörelgeden gelip çykýar. Bu ýörelge dört sany Ženewa konwensiýasynyň 1-nji umumy maddasynda kesgitlenen esasy borç bilen utgaşýar. Ol döwletlerden Konwensiýanyň islendik ýagdaýda berjaý edilmegini we ýerine ýetirmäge ýardam edilmegini talap edýär.

Türkmenistan 1949-njy ýylyň Ženewa konwensiýalaryna hem-de olara 1977-nji ýylyň iki sany Goşmaça teswirnamasyna gatnaşygy bolmak bilen, şeýle hem halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalaryny ileri tutup, şol şertnamalara laýyklykda öz üstüne alan borçnamalaryny yzygiderli ýerine ýetirmäge çalyşýar. Halkara ynsanperwer hukugynyň degişli düzgünlerini ornaşdyrmak boýunça birnäçe çäreleriň görleňdigin bellemek gerek. Mysal üçin, halkara ynsanperwer hukugynyň düýpli bozulmalaryny kriminallaşdyryjy milli kanunçylyk herekete girizildi: 2015-nji ýylda Türkmenistanyň Jenaýat kodeksine, has takygy, VIII bölüme parahatçylyga we adamzadyň howp-

suzlygyna garşy jenaýatlaryň düzümine degişli goşmaçalar girizildi. “Urşy alyp barmagyň gadagan edilen serişdelerini we usullaryny ulanmak” atly 167⁴ maddada, “Urşuň kanunlaryny we adatlaryny bozmak” diýlip atlandyrylýan 167⁵ maddada hem-de “Ýaragly çaknyşyklar döwründe halkara ynsanperwer hukugynyň kadalarynyň jenaýatçylykly bozulmalary” atly 167⁶ maddada harby jenaýatlar hakynda kadalar berkidildi.

Şeýle hem kanun çykaryjy tarapyndan Jenaýat kodeksine agressiw urşy meýilleşdirmek, taýýarlamak, başlamak ýa-da alyp barmak, onuň başlanylmagyny wagyz etmek we oňa açyk çagyryşlar (167¹, 167² maddalar), Türkmenistanyň halkara şertnamalarynda gadagan edilen köpçülikleýin gyryş ýaragyny öndürmek, edinmek ýa-da satmak (167³ madda), halkara şertnamalar arkaly goralýan nyşanlardan bikanun peýdalanylmagy (167⁸ madda), genosid (168 madda), ekosid (168¹ madda), hakyna tutma (169, 169¹ maddalar), daşary ýurtlarda harby çaknyşyklara ýa-da harby hereketlere gatnaşmak (169² madda), halkara goraýyndan peýdalanylýan adamlara çozuş etmek (170 madda) ýaly jenaýatlar girizildi. 167¹ madda ýaragly çaknyşyk döwründe hereketsizlik ýa-da jenaýatçylykly buýruk berilmegi üçin jogapkärçiligi kesgitleýär.

Daşary ýurt jenaýat kodeksleriniň seljermesi parahatçylyga we adamzadyň howpsuzlygyna garşy jenaýatlaryň toparyna harby jenaýatlar, genosid, agres-

² Düýpli bozulmalaryň sanawy dört sany Ženewa konwensiýasynda (ŽK) we I Goşmaça teswirnamada (I GT), ýagny 50 (I ŽK), 51 (II ŽK), 130 (III ŽK), 147 (IV ŽK), 11, 85 (I GT) maddalarda getirilýär. Halkara ynsanperwer hukugynyň düýpli bozulmalary hakynda has jikme-jik bilmek üçin Gyzył Hajyň Halkara Komitetiniň saýtyna ýüzlenip bolar:

<https://www.icrc.org/ru/war-and-law/international-criminal-jurisdiction>

³ Ser. dört sany Ženewa konwensiýasynyň 49/50/129/146 maddalary

siýa bilen bir hatarda, adamlara garşy jenaýatlaryň hem goşulandygyny görkezýär. Olar diňe ýaragly çaknyşyklar ýagdaýyna bagly bolan harby jenaýatlaryň düzümlerini däl-de, eýsem, parahatçylykly döwürde adamyň esasy hukuklarynyň zygiderli, köpçülikleýin, giň gerimli bozulmagyny hem gurşap alýar.

Muňa mysal hökmünde Azerbaýjan Respublikasynyň, Gruzıýanyň, Gyrgyz Respublikasynyň jenaýat kodekslerini görkezmek bolar. Olaryň aýratyn maddalarynda adamlara garşy jenaýatlar hökmünde ýokarda beýan edilen ölçegleri nazara almak bilen toparlanan etmişleriň düzümleri tapawutlandyrylan. Germaniýa Federatiw Respublikasy, öz nobatynda, halkara hukugyna garşy jenaýatlaryň ýörite kodeksini kabul etmegiň ugruna eýerdi. Kodeks adamlara garşy jenaýatlaryň, genosidiň, harby jenaýatlaryň kriminallaşdyrylmagyny göz önüne tutýar hem-de şol jenaýatlara, hatda olar Germaniýanyň çäginde edilmedik hem-de Germaniýa bilen bagly bolmadyk halatynda hem köpugurly ýurisdiksiýa ýörelgesiniň ulanlyklydygyny kesgitleýär.

Halkara ynsanperwer hukugynyň bozulmagy üçin sanksiýalaryň girizilmegi hökmany suratda döwletiň içinde ornaşdyrmak boýunça goşmaça çäreleriň kabul edilmegi bilen utgaşdyrylmalydyr⁴. Çärelere kadalary kabul etmegiň we olaryň has gowy berjaý edilmeginiň ýokary derejesini üpjün eder. Oňa şol sanda hünärli işgärleriň kemala getirilmegi hem girýär. Milli derejede kazylaryň halkara ynsanperwer hukugy boýunça taýýarlygy

bolmalydyr hem-de olar degişli kadalaryň mazmuny babatda resmi taýdan düşündiriş bermek we düşündürmek işine gatnaşmalydyrlar. Mundan başga-da, döwletleriň ýaragly güýçler üçin hukuk geňeşçileriniň⁵ ornuna hünärli işgärleri taýýarlamagy zerurdyr, sebäbi olaryň işi önüni alyş, şeýle hem dessin häsiýete eýe bolup durýar. Hukuk geňeşçileri iki wezipäni ýerine ýetirýärler: harby serkerdelere halkara ynsanperwer hukugyny ulanmak babatda maslahatlary berýärler, şeýle hem amallary meýilleşdirmäge gatnaşýarlar we hukuk nukdaýnazaryndan, şol meýilnamalary amala aşyrmagyň netijelerini, hususan-da, harby hereketleri alyp barmagyň serişdeleri we usullary babatda seljerýärler.

Döwlet edaralary tarapyndan özüni alyp baryş düzgünleriniň işlenip taýýarlanylmagy ýene bir önüni alyş çäresi bolup durýar. Olardan ugur almak bilen, iş ýüzünde ynsanperwer hukugynyň kadalaryna we ýörelgelerine laýyk gelýän, şol sanda olaryň bozulmagyna getirýän netijeler babatda özüni alyp baryş tertibini üpjün etmek bolar. Mysal üçin, tabynlykdaky adamlar ýolbaşçynyň buýrugyna jogapkärçilikden boşadýan esas hökmünde salgylanyp bilmeýärler, şonuň üçin olar bikanun bolup biljek buýruk babatda öz hukuklaryny we borçlaryny hem-de gelip çykýan netijeleri bilmelidirler.

Bulardan başga-da, halkara ynsanperwer hukugynyň düýpli bozulmalarynyň önüni almak boýunça dürli döwletleriň we edaralaryň hyzmatdaşlygy hem-de özara kömegi halkara ynsanperwer huku-

⁴ Ser. Gyzył Hajyň Halkara Komitetiniň elektron saýtynda – <https://www.icrc.org/ru/war-and-law/ihl-domestic-law>, şeýle hem inlis dilinde – <https://ihl-databases.icrc.org/ihl-nat> halkara ynsanperwer hukugyny milli derejede ornaşdyrmak boýunça täzelenen maglumatlar binýady

⁵ I Goşmaça teswirnamanyň 82 maddasyndan gatnaşygy döwletleriň öz ýaragly güýçleriniň garamagyna hukuk geňeşçilerini bermek borjy gelip çykýar.

gyny milli, şeýle hem halkara derejesinde ornaşdyrmagyň täsirli serişdesi bolup durýar⁶. Aýratyn hem, jenaýaty etmekde şübhelenýänler kazyýetiň önünde durmaly bolanda ýa-da döwlet tarapyndan berilmeli bolanda özara kömege zerurlyk ýüze çykýar. Şunda jenaýat yzarlaýyşy amala aşyrýan edaralaryň arasynda halkara hyzmatdaşlygy näderejede berk bolsa, şonça-da önüni alyş ulgamy netijelidir.

Hut halkara borçnamalarynyň anyk hereketlere geçmegi bilen milli derejede

ornaşdyrmagyň ähmiýeti uludyr. Döwletleriň bu işe toplumlaýyn çemeleşmegi zerur bolup, ol halkara ynsanperwer hukugy boýunça üstüne alnan borçnamalaryň hemmetaraplaýyn amala aşyrylmagyny üpjün eder. Döwletiň abraýy, hukuk ulgamynyň täsirliligi we ýaragly çaknyşyklar döwründe adam hukuklarynyň goralmagyny üpjün etmäge ukyplylygy şeýle çemeleşmäniň hem-de işlenip taýýarlanylýan usullaryň netijeliligine bagly bolar.

⁶ Jenaýat yzarlaýyş babatda halkara özara kömegi I Goşmaça teswirnamanyň 88 maddasynda ýörite göz önünde tutulan. Ser. Gyzył Hajyň Halkara Komitetiniň bu mesele boýunça Maglumat býulleteni: <https://www.icrc.org/ru/doc/resources/documents/legalfact-sheet/fact-sheet-cooperation-extradition.htm>

TÜRKMENISTANDA ADMINISTRATIW KANUNÇYLYGYŇ KONSTITUSION HUKUK ÝÖRELGELERI WE ÖSÜŞ UGURLARY

Serdar AGAÝEW,
*Türkmenistanyň Ýokary kazyýetiniň
Maglumatlar merkeziniň müdiri*

Mekan BERDIÝEW,
*Türkmenistanyň Ýokary kazyýetiniň
Maglumatlar merkeziniň uly maslahatçysy*

Her bir jemgyýetiň abadançylygy, hukuk goraglylygyň derejesi, döwletiň ykdysady ösüşi, ilkinji nobatda, döwlet dolandyryşynyň hili bilen baglanyşyklydyr. Onuň netijeli amala aşyrylmagy ýurduň ykdysady taýdan kuwwatlanmagynyň, asudalygyň we abadançylygyň, syýasy durnuklylygyň, raýatlaryň hukuklarynyň döwrüň talaplaryna laýyklykda durmuşa geçirilmeginiň esasy şerti bolup durýar. Türkmenistanyň Prezidentiniň ýolbaşçylygynda milli kanunçylyk esaslaryň pugtalandyrylmagy babatda uly işler alnyp barylýar. Durnukly we howpsuz ykdysady ösüşiň kanunçylyk taýdan üpjün edilmegini gazanmak, ykdysadyýetiň ösüşine maýa goýumlary çekmek, onuň üçin hukuk mümkinçiliklerini döretmek, administratiw taýdan netijeli şertleri we kämil usullary dolandyryş ulgamyna ornaşdyrmak bu ugurda aýratyn ileri tutulýar.

Administratiw kanunçylyk – milli kanunçylygyň yzygiderli ösýän we kämilleşýän hukuk pudagydyr. “Administratiw önümçilik hakynda” Türkmenistanyň Kanuny administratiw edaralaryň işinde esas goýujy ähmiýete eýedir, onuň kabul edilmegi kanunyň hökmürowanlygyny üpjün etmäge gönükdirilen uly ädimdir. Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa instituty tarapyndan Germani-

ýanyň Halkara hyzmatdaşlyk jemgyýetiniň (GIZ) “Merkezi Aziýada hukuk döwlet gurluşyna ýardam” atly sebitleýin maksatnamasynyň çäklerinde alymlaryň, tejribeli hünärmenleriň, hukukçylaryň gatnaşmalarynda agzalan Kanuna ylmy-amaly düşündirişleriň taýýarlanmagy we neşir edilmegi onuň hukuk ulanyş tejribesinde netijeli durmuşa geçirilmegine giň mümkinçilikleri döredýär. Düşündirişleriň döwlet gullukçylary, kazylar, adwokatlary, hukuk gulluklarynyň hünärmenleri, mugallymlar, aspirantlar, talyp-lar, şeýle hem giň okyjylar köpçüligine niýetlenmegi onuň ähmiýetini has hem artdyrýar.

Administratiw kanunçylyk – administratiw önümçiligi we iş ýöredişi kesgitleýän kadalaryň giň toplumyny öz içine alyp, döwlet edaralary hem-de ýerli öz-özüňi dolandyryş edaralary bilen fiziki we ýuridiki şahslaryň arasynda ýüze çykýan guramaçylyk-administratiw häsiýetli gatnaşyklary, şeýle hem olaryň kazyýet goragyny düzgünleşdirýän hukuk pudagydyr. Administratiw hukuk gatnaşyklary jemagat-hukuk häsiýete eýe bolmak bilen, ýerine ýetiriji häkimiýet we ýerli öz-özüňi dolandyryş edaralarynyň (ygtyýarly şahslarynyň) häkimlik ygtyýarlyklaryny, ilkinji nobatda, ýerine ýetiriş we serenjam beriş işini durmuşa

geçirmekleri hem-de olar babatda degişli ýagdaýlarda adyl kazyýetligiň amala aşyrylmagy bilen baglydyr.

Administratiw kanunçylyk Türkmenistanyň Konstitusiýasyna esaslanýar. Esasy Kanunymyzda berkidilen binýatlyk kadalaryň seljerilmegi bu hukuk pudagyň esasy ýörelgelerini aýdyňlaşdyrmaga mümkinçilik berýär.

Adamyň we raýatyň hukuklarynyň we azatlyklarynyň kanunlaryň many-syny, mazmunyny we ulanylmagyny, kanun çykaryjy we ýerine ýetiriji häkimiýetleriň, ýerli öz-özünü dolandyryşyň işini kesgitleýändigini we adyl kazyýetlik bilen üpjün edilýändigini barada konstitusiion kadada berkidilişi ýaly¹, administratiw hukuk gatnaşyklary çygryndaky hukuk kadalarynyň kämilleşdirilmeginde adam hukuklarynyň we azatlyklarynyň goralmagy hem-de netijeli durmuşa geçirilmegi ýörelgesi esasy ölçeg bolup durýar.

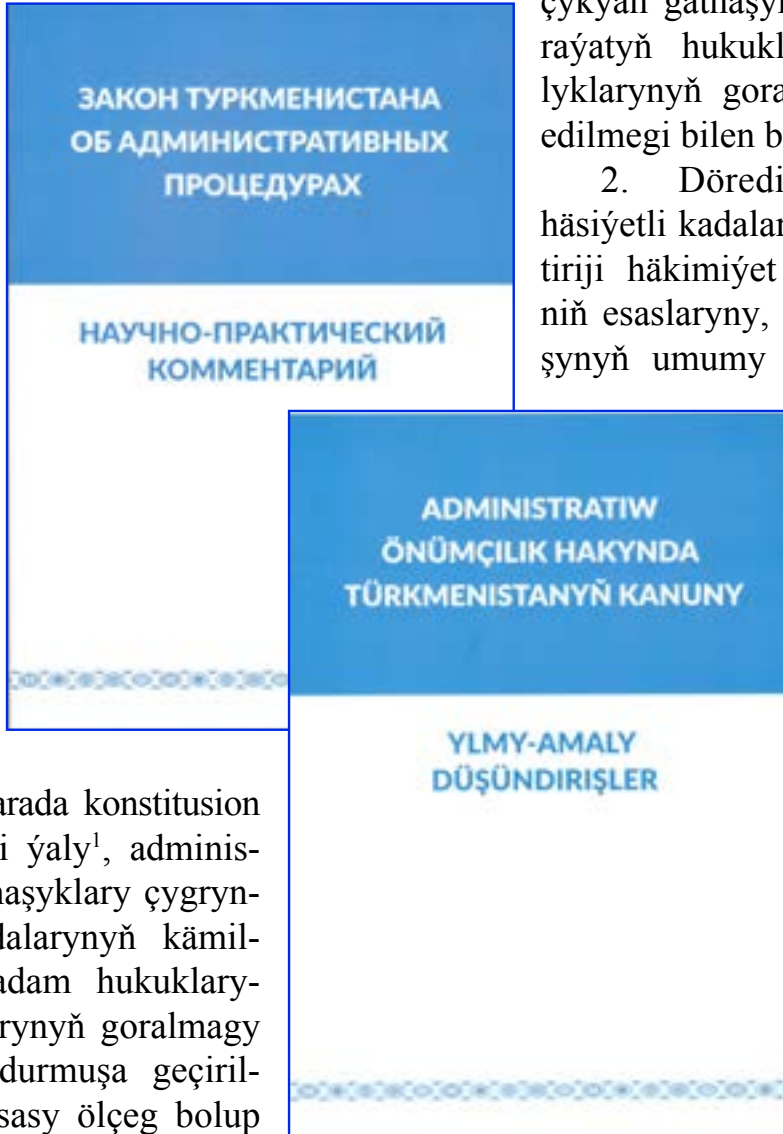
Administratiw kanunçylygyň konstitusiion esaslaryny olaryň hukuk tebigaty boýunça şertli şu toparlara bölmek bolar:

1. Ykrar ediş häsiýetli kadalar: raýatlaryň döwlet dolandyryş ulgamynda esasy hukuklaryny, azatlyklaryny we borçlaryny berkidýär (Türkmenistanyň

Konstitusiýasynyň 10, 11, 27, 35, 38, 39, 42 (t.3), 43, 45, 46, 51 maddalary). Bu konstitusiion hukuk kadalaryny administratiw kanunçylykda iki ugra bölmek bolar: birinjisi – adamyň we raýatyň hukuklarynyň we azatlyklarynyň administratiw hukuk kadalaşdyrylyşy, ikinjisi ýerine ýetiriji häkimiýet ulgamynda ýüze çykýan gatnaşyklarda adamyň we raýatyň hukuklarynyň we azatlyklarynyň goraglylygynyň üpjün edilmegi bilen bagly kadalar.

2. Dörediş-ygtyýarlandyryş häsiýetli kadalar, ýagny ýerine ýetiriji häkimiýet edaralarynyň işiniň esaslaryny, döwlet dolandyryşynyň umumy ýörelgelerini kesgitleýän konstitusiion kadalar (67-68, 71, 72, 82, 91-95, 109, 110, 114 maddalar). Bu topar hem iki ugra bölmek bolar: ýerine ýetiriji häkimiýet edaralarynyň işiniň esaslaryny kesgitleýän konstitusiion kadalar, döwlet dolandyryşynyň umumy ýörelgelerini kesgitleýän konstitusiion kadalar. Administratiw kanunçylygyň bu ugurdaky hukuk kadalary konstitusiion kanunçylyk bilen ýakyn arabaglanyşykda bolup durýar.

3. Goraýyş häsiýetli kadalar (27, 60, 61 maddalar). Bu ýerde Türkmenistanyň kazyýet ulgamynyň hukuk döwletiniň standartlaryna laýyk gelmegini we şah-



syýetiň hukuk kepilligini üpjün edýän Türkmenistanyň Konstitusiýasynda berkidilen hukuk ýörelgeleri göz önünde tutulýar. Her kime at-abraýynyň we mertebesiniň, şeýle hem Konstitusiýada hem-de kanunlarda göz önünde tutulan hukuklarynyň we azatlyklarynyň kazyýet goragynyň kepillendirilmegi, her bir adamyň döwlet edaralarynyň, jemgyýetçilik birleşikleriniň, ýerli öz-özüňi dolandyryş edaralarynyň we wezipeli adamlaryň çözgütlerine we hereketlerine kazyýete şikaýat etmäge hukugy bilen bagly konstitusiýa kada göz önünde tutulýar. Onuň esasynda raýatlaryň hukuklarynyň we azatlyklarynyň goraglylygyny amala aşyrmagyň tertibini kesgitleýän degişli ugurlar boýunça kadalaşdyryjy hukuk namalaryň kabul edilmeginiň, aýratyn hem administratiw çygyrdaky ýüze çykýan gatnaşyklardan gelip çykýan jedelleriň seredilmegi bilen bagly kazyýet önümçiligini düzgünleşdirýän ýörite kanunçylygyň kabul edilmeginiň zerurlygy ýüze çykýar².

Türkmenistanyň Konstitusiýasy administratiw hukuk düzgünlerini we ýörelgelerini özünde jemleýän esasy çeşme bolup hyzmat edýär. Administratiw kanunçylyk, ilki bilen, konstitusiýa kadalaryň durmuşa geçirilmeginiň üpjün edilmegine gönükdirilendir. Adam hukuklaryny goramak, höweslendirmek we üpjün etmek döwlet syýasatynyň esasy wezipeleriniň biridir.

Şunuň bilen baglylykda, administratiw kanunçylygyň ösüş ugurlary (şertli):

- döwlet dolandyryş mehanizminiň işjeňligini ýokarlandyrmak;

- ýerine ýetiriji häkimiýet ulgamynda raýatlaryň hukuklarynyň goraglylygyny ýokary derejede üpjün etmek wezipelerini nazarlaýar.

Agzalan wezipeler administratiw ka-

nunçylykda administratiw önümçilik we administratiw iş ýörediş ýaly aýratyn ugurlaryň ýöriteleşmegini şertlendirýär. Şu nukdaýnazardan, “Administratiw önümçilik hakynda” Türkmenistanyň Kanunynyň kabul edilmegi we hereket etmegi wajyp ädimdir.

Administratiw edara diýlip, ýerine ýetiriji häkimiýet we ýerli öz-özüňi dolandyryş edaralaryna, şeýle hem administratiw namalaryny kabul etmäge hukuk berlen ygtyýarly şahslara düşünilýär³. Administratiw edara administratiw-jemagat (jemagat dolandyryş ýa-da jemagaty dolandyrmak) işini amala aşyrmak üçin esaslandyrylyp, onuň garamagyna anyk meseleler degişli edilýär hem-de bu ugurda iş alyp barmak üçin kesgitli ygtyýarlyklar berilýär⁴.

Administratiw edaralaryň administratiw namanyň kabul edilmegine gönükdirilen işi administratiw önümçiligi düzýär. Administratiw önümçiligi emele getirýän hukuk gatnaşyklarynyň gurluşy üç bölleden, ýagny administratiw hukuk gatnaşyklarynyň obýektinden, subýektinden we hukuk ýagdaýyndan (ýuridiki fakt-dan) ybaratdyr. Subýektleriň köp görnüşli bolmagy administratiw hukuk gatnaşyklarynyň häsiýetli aýratynlygydyr. “Administratiw önümçilik hakynda” Türkmenistanyň Kanunynyň 9-njy maddasyna laýyklykda, fiziki we ýuridiki şahslar, administratiw edaralar bu gatnaşyklaryň subýektleri bolup çykyş edýärler. Fiziki şahslaryň hataryna Türkmenistanyň raýatlary, daşary ýurt raýatlary we raýatlygy bolmadyk adamlar, ýuridiki şahslaryň hataryna täjirçilik hem-de täjirçilik maksady bolmadyk edaralar, kärhanalar we guramalar degişli bolup durýar. Ýerine ýetiriş we serenjam beriş işini amala aşyran ýerine ýetiriji häkimiýetiň

edarylary, ýerli öz-özüni dolandyryş edarylary, şeýle hem administratiw namalary kabul etmäge hukuk berlen ygtyýarly şahslar administratiw hukuk gatnaşyklarynda administratiw önümçiligi alyp barýan subýektler bolup, administratiw edarylaryň ulgamyny emele getirýär.

Administratiw hukuk kadalary administratiw edarylaryň işi çygrynda ýüze çykýan, üýtgeýän we bes edilýän jemgyýetçilik gatnaşyklary düzgünleşdirýär. Administratiw hukuk gatnaşyklary ählumumy häsiýete eýe bolmak bilen, ýerine ýetiriji häkimiýet we ýerli öz-özüni dolandyryş edarylarynyň (ygtyýarly şahslarynyň) häkimlik ygtyýarlyklaryny, ilkinji nobatda, ýerine ýetiriş we serenjam beriş işini amala aşyrmaklary bilen baglydyr.

“Administratiw önümçilik hakynda” Türkmenistanyň Kanuny administratiw edaralar bilen özara gatnaşygyň giň gurşawyny kadalaşdyrýar. Kanunyň 3-nji maddasyna laýyklykda, onuň hereketi kadalaşdyryjy hukuk namalaryň taýýarlanylmagyna we kabul edilmegine; Türkmenistanyň administratiw hukuk bozulmalary, jenaýat, raýat we arbitraž iş ýörediş kanunçylygy bilen seretmek tertibi bellenilen raýatlaryň ýüz tutmalarynyň we beýleki işleriň seredilmegine; zähmet gatnaşyklaryna; kazyýet ýerine ýetirijileriniň işine degişli dälendir.

Kanunylyk, kanunyň önünde deňlik, administratiw önümçiligiň dessinligi we elýeterliligi, administratiw önümçilik amala aşyrylanda hyzmatdaşlyk, barabarlyk, ynamy goramak administratiw önümçiligi amala aşyrmagyň esasy ýörelgeleri hökmünde kesgitlenýär. Administratiw önümçilik bilen bagly işlere seredilende tarapgöýsüzlük, işiň çözülmegi üçin ähmiýeti bar bolan ähli hakyky ýag-

daýlary hemmetaraplaýyn, doly we dogry barlamak, şeýle hem önümçiligiň ýönekeý, maksadalaýyk we gysga möhletde amala aşyrylmagy Kanunyň hökmany talaplary bolup öňe çykýar.

Kanunylyk – bu konstitusiýanyň, kanunlaryň we şolara laýyklykda kabul edilen beýleki kadalaşdyryjy hukuk namalaryň ähli edaralar, guramalar, kärhanalar, ygtyýarly fiziki we ýuridiki şahslar tarapyndan birmeňzeş berjaý edilmegini göz önünde tutýan köpugurly häsiýetdäki umumy hukuk düşüňjesidir, ýagny administratiw edara tarapyndan öz ygtyýarlylygynyň çäginde we kanunçylygyň talaplaryna laýyklykda administratiw önümçiligiň amala aşyrylmagy bolup durýar.

Agzalan Kanunyň seljerilmegi, administratiw namalaryň we hereketleriň kanunylygyna bildirilýän esasy talaplary aýdyňlaşdyrmaga mümkinçilik berýär. Birinjiden, administratiw namalar we hereketler administratiw edaranyň we ygtyýarly şahsyň ygtyýarlyklarynyň çäginde kabul edilmelidir we amala aşyrylmalydyr. Şeýle çäk administratiw hukuk gatnaşyklarynyň obýektleriniň we subýektleriniň kesgitli topary, şeýle hem degişli edaranyň döwlet häkimiýet işini we administratiw ygtyýarlyklaryny amala aşyrylan dolandyryş çägi bilen häsiýetlenýän düzümleriň jeminden ybaratdyr. Administratiw namalar we hereketler administratiw ýa-da administratiw iş ýörediş hukugyň kadalary bilen gutarnykly kesgitlenen iş çygrynda hem-de dolandyryş-çäk gurluşynda kesgitli subýektlere gatnaşykda kabul edilmeli we amala aşyrylmalydyr.

Ikinjiden, administratiw namalaryň kabul edilmegi administratiw edaranyň hukuklary we borçlary bilen bagly bolup durýar, ýagny belli bir administratiw na-

many kabul etmek ýa-da administratiw hereketi amala aşyrmak mümkinçiligi ýa-da hökmanylygy kanunçylykda administratiw edaranyň hukugy ýa-da borjy hökmünde göz önünde tutulan bolmalydyr.

Üçünjiden, administratiw namalar we olar bilen bagly hereketler mazmun taýdan Türkmenistanyň Konstitusiýasy, agzalan Kanun we Türkmenistanyň gaýry kadalaşdyryjy hukuk namalary bilen bildirilýän talaplara laýyklykda kabul edilmelidir we amala aşyrylmalydyr. Administratiw nama mazmun taýdan gysga, ýeterlik derejede aýdyň we düşnükli bolmalydyr, kime gönükdirilendigi we haýsy meseleleri düzgünleşdirýändigini barada maglumatlary özünde saklamalydyr. Administratiw nama esaslandyrylmaga degişlidir, onuň binýadyna administratiw önümçiligiň dowamynda barlanylýan faktlar we subutnamalar goýlan bolmalydyr.

Dördünjiden, administratiw namalar we hereketler administratiw kanunçylyk

bilen kesgitlenen önümçilik we iş ýörediş yzygiderlilikinde, görnüşinde (formasynda) kabul edilmelidir we amala aşyrylmalydyr.

2020-nji ýylyň 11-nji fewralynda hormatly Prezidentimiziň Türkmenistanyň Mejlisiniň deputatlary bilen duşuşygynda eden çykyşynda kazyýetlerde administratiw işlere garamagyň hukuk esaslaryny kesgitlemek üçin Administratiw iş ýörediş kodeksiniň taslamasynyň işlenip taýýarlanylmagynyň maksadalaýyk boljakdygyna aýratyn üns bermegi bellenilmäge degişlidir⁵. Administratiw gatnaşyklar ulgamynda raýatlaryň we ýuridiki şahslaryň hukuklarynyň üpjün edilmeginiň netijeli guraly hökmünde kazyýet goragyny amala aşyrmagyň tertibiniň kesgitlenilmegi, bu ugurda hukuk goragyş we hukuk ulanyş tejribesine döwrebap usullaryň ornaşdyrylmagy adamyň, jemgyýetiň we döwletiň arasyndaky gatnaşyklaryň sazlaşykly guralmagyny, durmuş adalatlylygy ýörelgeleriniň berjaý edilmegine ýardam berer.

EDEBIÝAT

1. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2018.
2. Г.А.Туманов. О некоторых актуальных проблемах административного права // -М.: Государство и право, № 6, 1997. 19 s.
3. “Administratiw önümçilik hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2017 ý., № 2, 69-njy madda.
4. “Administratiw önümçilik hakynda” Türkmenistanyň Kanunyna ylmy-amaly düşündirişler. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2020. 15 s.
5. Hormatly Prezidentimiz Gurbanguly Berdimuhamedowyň Türkmenistanyň Mejlisiniň deputatlary bilen duşuşygynda eden çykyşy // “Türkmenistan” gazetini, 2020-nji ýylyň 12-nji fewraly.

Gülälek TANGIÝEWA,
*Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa
institutynyň ylmy işgäri*

Dünyä döwletlerinden we halkara guramalaryndan jebisleşmegi, gapma-garşylyklardan daşda durmagy hem-de tagallalary birleşdirmegi talap edýän häzirki zaman şertlerinde adam saglygyny goramak we berkitmek ählumumy we wajyp wezipä öwrüldi.

2020-nji ýyly “Türkmenistan – Bitaraplygyň mekany” diýip yglan eden Türkmenistan parahatçylyk, howpsuzlyk we durnukly ösüş ýaly gymmatlyklara eýerip, bitaraplyk syýasaty bilen halkara giňişliginde işjeň ornuny saklaýar. Birleşen Milletler Guramasynyň Baş Assambleýasynyň 75-nji ýubileý mejlisinde lukmançylyk kömegini bermegi, ynsan ömrüni halas etmegi we netijeli bejermegi maksat edinen birnäçe başlangyçlar ýurdumyzyň ileri tutýan garaýyşlarynyň hatarynda öz beýany tapdy.

Türkmenistanyň Prezidenti Gurbanguly Berdimuhamedowyň öňe ilerledýän “Döwlet adam üçindir!” diýen ynsanperwer ýörelgesiniň dabaralanmagy saglygy gorayyş ulgamynda alnyp barylýan maksatnamalaýyn işlerde aýdyň ýüze çykýar. Ýurdumyzda adamyň jemgyýetiň we döwletiň iň ýokary gymmatlygy hökmünde ykrar edilmegi döwlet Baştutanymyzyň durmuş maksatly içeri we daşary syýasý strategiýasyndan ugur alýar. Türkmenistanyň Konstitusiýasynyň 52-nji maddasynda her bir adamyň saglygyny gorap saklamaga hukugy kepillendirilýär¹.

Jemgyýetçilik saglygynyň görkezijiler toplumy islendik ýurduň durmuş syýasatynyň netijeliligini, ilatynyň ýaşayyş-durmuş derejesiniň hilini häsiýetlendirýär. Türkmenistanda ilatyň sagdyn durmuş ýörelgesini kemala getirmekde, raýatlaryň bedenterbiýe we sport bilen yzygiderli meşgullanmaga bolan isleglerini kanagatlandyrmakda, boş wagtlaryny rejeli geçirmeklerini guramakda, saglygy berkitmekde, milli saglygy go-

raýyş ulgamynyň mümkinçiliklerini netijeli peýdalanmakda zerur şertler döredilýär. Hukugyň bu çygrynda kanunçylyk binýadynyň kämilleşdirilmegine uly üns berilýär.

Saglygy gorayyş ulgamynda işgärleriň hünär taýýarlygynyň kämilleşdirilmegi, hünärmenleriň durmuş goraglylygynyň güýçlendirilmegi üns merkezinde saklanylýar. Döwletimiziň tagallalary Durnukly ösüşiň “Sagdyn durmuş ýörelgesini üpjün etmek we ähli ýaşdaky hemmeleriň abadançylygyna ýardam bermek” atly 3-nji Maksadyna ýetmek boýunça öňde durýan wezipelere laýyk gelýär.

Bütindünýä saglygy gorayyş guramasynyň maglumatlaryna görä, adamyň saglygy 50 göterim sagdyn durmuş ýörelgesine baglydyr. Saglygy gorap saklamaga we berkitmäge, keselleriň önüni almaga gönükdirilen özüni alyp baryş kadalary olaryň esasyny düzýär. Sagdyn durmuş ýörelgesi adamyň zähmet, jemgyýetçilik, maşgala-hojalyk, dynç alyş

ýaly durmuş ugurlaryna işjeň gatnaşmagyny göz önünde tutýar. Onuň ýönekeý hem-de ylmy taýdan esaslandyrylan kadalary dürli şertleriň adam bedenine ýetirýän täsiri nazara alnanda örän wajyp ähmiýete eýe bolýar. Bu kadalar öndürijilikli zähmet çekmegi, zähmet bilen medeniýetli dynç alşy sazlaşykly utgaşdyrmagy, ýaramaz endiklerden daşda durmagy, gündelik beden maşklaryny ýerine ýetirmegi, şahsy arassaçylyk kadalaryny yzygiderli berjaý etmegi, kadaly iýmitlenmegi öz içine alýar.

Sagdyn durmuş ýörelgesi – ähli keselleriň önüni almagyň ilkinji düzgünüdir, uzak ömürlü, abadan we bagtyýar durmuşyň özenidir. Saglygy goramak her bir adamyň öz önündäki, şol bir wagtda jemgyýetiň we döwletiň önündäki şahsy borjudy. Bu ugurdaky endikler maşgala-da we jemgyýetde kemala gelýär. Ýaşlykdan işjeň durmuşy alyp barmak, bedenterbiýe we sport bilen meşgullanmak, şahsy arassaçylyk düzgünlerini berjaý etmek, umuman, saglygyň hakyky sazlaşygyny gazanmak zerurdyr.

Ýurdumyzda her ýylyň 7-nji aprelinde dünýä bileleşigi bilen bilelikde Bütindünýä saglyk gününüň bellenmegi asyrlara uzaýan taryhdan gözbaşyny alýan, gymmatly tejribe bilen baýlaşan, döredijilik ruhuny özüne siňdiren hem-de ösüşleriň täze belentlikleriniň sakasyna öwürülen sagdynlyk we ruhubelentlik ýörelgeleriniň dowamat dowam bolýandygyny aýdyň görkezýär. Bu halkara sene parahatçylygyň, dost-doganlygyň, sportuň we ynsanperwerligiň wagyzçysy bolup, ählumumy agzybirligi hem-de jebisligi berkitmekde uly ähmiýete eýe bolýar. Bütindünýä saglyk günü mynasybetli Türkmenistanyň ähli sebitlerinde sagdyn durmuş ýörelgesini rowaçlandyrmaga, sport ulgamynda ýetilen

sepgitleri jemgyýetçilige ýaýmaga hyzmat edýän medeni, bedenterbiýe we sport çäreleri giňden ýaýbaňlanýar.

Saglygy goraýyş ulgamyny berkitmek bilen birlikde, azyk howpsuzlygyny üpjün etmek, çökgünlikleriň önüni almak, bilim ulgamyny goldamak, iş orunlaryny saklap galmak döwrüň ilkinji nobatdaky wezipelerine öwrüldi. Adamzadyň häzirki wagtda sezewar bolan COVID-19 koronawirus ýokanjynyň ýüze çykmagy munuň esasy sebäbi bolup çykyş edýär. Ýaşayş-durmuşa çynlakaý täsirini ýetirýän bu çylşyrymly ýagdaýa garşy durmakda üstünlik gazanmak maksady bilen, halkara bileleşiginiň jogapkärçilikli, oýlanyşykly we öňdengörüjilikli hyzmatdaşlygynyň işjeňleşdirilmegi üçin zerur şertleriň toplumy emele getirilýär, ynsanperwerlik, jebislik, özara hormat goýmak we goldaw bermek ýaly ýörelgeleri ugur edinen utgaşykly çäreler alnyp barylýar.

Şu günki günde bu ugurda oňyn tejribesi bolan Türkmenistan halkara jemgyýetçiliginiň üns merkezinde durýar. Saglygy goraýyş ulgamynda toplanan milli tejribe hormatly Prezidentimiz Gurbanguly Berdimuhamedowyň Bütindünýä saglygy goraýyş guramasynyň Baş direktoryna iberen hatynda öz beýanyny tapdy. Onuň BMG-niň Baş Assambleýasynyň 74-nji sessiýasynyň resminamasy hökmünde kabul edilip, guramanyň resmi dillerinde ýaýradylmagy ýurdumyzyň halkara başlangyçlarynyň giň goldawa eýe bolýandygyny, ynsanperwer ýörelgeleri goldanyp, zamananyň derwaýys wezipeleriniň netijeli çözüdini tapmagyň ýollaryny dünýä jemgyýetçiligi bilen paýlaşmaga taýýardygyny aýdyň görkezýär.

Onda Türkmenistanyň “Saglyk” Döwlet maksatnamasynyň çäklerinde ama-

la aşyran düýpli işleri, şol sanda saglygy goraýyş ulgamynyň maddy-enjamlaýyn binýadyny pugtalandyrmak, lukmançylyk bilimini we ylmyňy ösdürmek, hünärmenleri taýýarlamak we gaýtadan taýýarlamak, halkara gatnaşyklarynyň gerimini giňeltmek boýunça geçirilen çäreler bellendildi². Türkmenistanyň Birleşen Milletler Guramasy, onuň ýöriteleşdirilen düzümleri, esasan hem, BSGG, BMG-niň Ösüş maksatnamasy, BMG-niň Çagalar gaznasy, BMG-niň Ilat gaznasy bilen ýakyndan önjeýli hyzmatdaşlygy ýola goýmagy bu ugurda gazanylan ösüş sepgitleriň özenini düzýär.

Adamyň durmuşyny, saglygyny we howpsuzlygyny üpjün etmek, COVID-19 ýokanjyna garşy göreşmek babatda döwlet syýasatynyň esasy 7 ugruny özünde saklaýan maglumat BSGG-niň işinde peýdalanylmaga hödürlendi.

Möhüm halkara taslamalarynyň durmuşa geçirilmegi netijesinde adamlaryň saglygyny berkitmek, keselleriň önüni almak işlerinde 2000-nji ýyldan bäri Türkmenistanyň birnäçe halkara sylaglaryna we güwänamalaryna mynasyp bolmagy döwletimiziň saglygy goraýyşda bitiren ägirt uly işlerine dünýä jemgyýetçiligi tarapyndan ýokary baha berilýändigini tassyklaýan hakykatdyr.

Howply ýokanjiň täze görnüşiniň döwüräni barada habaryň ýüze çykan ilkinji günlerinden başlap, ýurdumyzda önüni alyş çäreleriniň görüp başlanmagy, hususan-da, serhet we gümrük gözegçiliginiň güýçlendirilmegi, lukmançylyk-gözegçilik, arassaçylyk we zyýansyzlandyryş çäreleriniň, düşündiriş-wagyz işleriniň yzygiderli geçirilmegi aýratyn bellänmäge mynasyp. Bitewi milli strategiýa esaslanyp, Hökümet topary we pudagara utgaşdyryjy topar döredildi. BSGG-niň

teklipleri nazara alnyp, saglygy goraýyş degişli maksatnamalarydyr meýilnamalar üstünlikli durmuşa geçirilýär.

2020-nji ýylyň 22-nji maýynda sanly wideoaragatnaşyk arkaly geçirilen Türkmenistanyň Ministrler Kabinetiniň mejlisinde Türkmenistanyň Prezidentiniň Karary esasynda Türkmenistanyň ýiti ýokanç kesele garşy taýýarlygyny we dessin çäreleriň görülmegini üpjün etmegiň meýilnamasy tassyklanyldy³. Bu resminama BSGG we BMG-niň beýleki düzümleri bilen bilelikde taýýarlanylýp, koronawirus ýokanjynyň ýüze çykan halatynda ýurduň gysgaly hereket etmäge taýýarlygyny üpjün etmäge gönükdirilendir. Agzalan Meýilnama döwlet syýasatynyň nobatdaky miwesi bolup, döwürüň çagyryşlaryna tiz seslenmek babatda halkara düzümleri bilen hyzmatdaşlygy pugtalandyrmak boýunça çäreleriň ýol çyzygysy hökmünde çykyş edýär.

Şunuň bilen birlikde, 2020-nji ýylyň 3-nji iýulynda hormatly Prezidentimiziň Kararyna laýyklykda, Türkmenistanda ýiti ýokanç keseliniň pandemiýasyna garşy dessin durmuş-ykdysady çäreleriň Meýilnamasy tassyklandy⁴. Ýurdumyzyň Hökümetiniň BMG-niň ýurt topary, BMG-niň Hemişelik utgaşdyryjysy we BMG-niň Ösüş maksatnamasy bilen hyzmatdaşlyk etmeginde işlenip taýýarlanylýan bu resminamanyň esasy maksady döwletiň durmuş-ykdysady taýdan ösüşiniň ýokary depginini saklamakdan, dünýäde ýüze çykan çylşyrymly ýagdaýlaryň täsirini azaltmaga gönükdirilen zerur çäreleri amala aşyrmakdan, şeýle hem BMG-niň çäklerinde öňe sürülen degişli halkara başlangyçlaryny milli derejede durmuşa geçirmekden ybaratdyr. Onda saglygy goraýyş hyzmatlarynyň hilini we elýeterligini gowulandyrmak, durmuş goragyny

we binýatlyk durmuş hyzmatlaryny üpjün etmek, iş orunlaryny goramak, kiçi we orta telekeçilige goldaw bermek, makrokydysady taýdan höweslendirmek we köptaraplaýyn hyzmatdaşlyk etmek, durmuş jebisligine ýardam bermek we bileleşikleriň derejesinde durnuklylygy öňe sürmek bilen bagly baş ugur kesgütlenýär. Bularyň ählisi Durnukly ösüş maksatlarynyň “Hiç kimi çetde goýmaly däl” ýörelgesine, şeýle hem milli Liderimiziň “Döwlet adam üçindir!” diýen ynsanperwer ýörelgesine doly laýyk gelýär.

BMG bilen bu ugurdaky hyzmatdaşlygyň indiki tapgyry COVID-19 ýokanjyna garşy göreş çärelerinde möhüm orun eýeleýän ynsanperwerlik jäheti öz içine alýan üçünji milli meýilnamany taýýarlamağa esaslanandyr. Türkmenistanyň Hökümeti tarapyndan öz wagtynda geçirilen anyk çäreler ilatyň ähli gatlaklarynyň arasynda, köpçülikleýin habar beriş serişdelerinde alymlary, mugallymlary, jemgyýetçilik guramalarynyň wekillerini, döredijilik işgärlerini çekmek arkaly adamlaryň habarlylygyny ýokarlandyrmak, öz-özünü goramaklaryny üpjün etmek bo-

ýunça alnyp barylýan işler, emele gelen ýagdaýlar bilen baglanyşykly sorag-jogap telefon aragatnaşygynyň işlemegini hem göz önünde tutýar.

Durnukly ösüş maksatlaryna ýetmäge ymtylýan Türkmenistan islendik bütindünýä ähmiýetli işde bilelikdäki tagallalary jemlemegiň esasynda oňyn netijeleri gazanmagyň tarapdary bolup çykyş edýär. Ýurdumyz durnuklylygy saklamaga, halkara gatnaşyklaryny berkitmäge, dünýäde parahatçylygy, ylalaşygy we ynanyşmagy üpjün etmäge pugta ygrarlydygyny aýdyň görkezýär.

Ilatyň saglygy döwlet, sebit we dünýä derejelerinde başy başlanýan her bir tutumly işleriň girewi bolup öňe çykýar. Saglyk howpsuzlyga, gülläp ösüşe we parahatçylyga tarap ýoly gurýar. Il saglygyny döwlet baýlygyna deňeýän Türkmenistanyň halklaryň arasynda özara düşünişmegiň, ynamy hem-de adamzadyň durnukly ösüşi ugrunda dost-doganlyk gatnaşyklaryny pugtalandyrmagyň hatyrasyna bilelikde hereket edip, ählumumy ösüşe ýetmäge uly goşant goşjakdygyna berk ynanýarys.

EDEBIÝAT

1. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2018.
2. Türkmenistanyň Hökümetiniň ilatyň saglygyny goramak hem-de COVID-19 koronawirus ýokanjynyň pandemiýasyna garşy göreş boýunça Türkmenistanyň Prezidenti Gurbanguly Berdimuhamedowyň Bütindünýä saglygy gorayyş guramasynyň Baş direktory Tedros Gebreýesusyň adyna iberen hatynda beýan edilen çäreler barada maglumat // “Türkmenistan” gazetini, 2020-nji ýylyň 23-nji maýy.
3. “Türkmenistan” gazetini, 2020-nji ýylyň 23-nji maýy.
4. “Türkmenistan” gazetini, 2020-nji ýylyň 4-nji iýuly.

DÖWLETIŇ WE HUKUGYŇ TARYHYNDA KONSTITUSIÝANYŇ ORNY

Serdar MUHAMOW,

Halkara ynsanperwer ylmylary we ösüş uniwersitetiniň

Halkara hukugy kafedrasynyň mugallymy

Konstitusiýanyň ornuna, onuň dürli taryhy döwürlerde döwletiň we hukugyň ösüşine ýetiren täsirine, şeýle hem dünýä ösüşine goşan goşandyna ylmy taýdan syn bermek üçin, ozaly bilen, döwletiň we hukugyň taryhyny seljermek gerek. Konstitusiýanyň şol iki syýasy, pelsepewi düşüňjeleriň taryhyndaky ornuny kesgitlemäge çalyşmagyň aýratyn düşündirişi bar. Bu, hususan-da, döwletiň we hukugyň haýsy wagt döwrüne, haýsy medeniýete degişlidigine garamazdan, olaryň ugurdaş emele gelendigini hem-de kämilleşendigini aňladýar. Taryhy maglumatlara, gadymy kitaplara, ylmy makalalara salgylanylsa, döwlet we hukuk düşüňjeleriniň dürli döwürler, dürli medeniýetler we halklar üçin diňe bir zerurlyk däl-de, eýsem, olaryň dowamaty bolup çykyş edendigini görmek bolýar.

Bellenenleri tassyklaýan käbir taryhy mysallara ýüzleneliň:

a) konstitusiýanyň taryhy barada aýdylanda, Beýik Seljuk döwletiniň meşhur döwlet işgäri, weziri Nyzamymülküň “Syýasatnamasyny” belläp geçmek gerek. Bu eser döwletde ýokary wezipeli adamyň, tejribeli döwlet işgäriniň galamyndan çykmak bilen, birnäçe asyrlaryň dowamynda ulanylan kada-kanunlary hem özünde jemleýändigini bilen aýratyn tapawutlanýar. “Syýasatnama” Beýik Seljuk döwletiniň konstitusiýasy görnüşinde, has dogrusy, döwlet gurluşy, ýurt dolandyryşy barada, hatda döwlet ýolbaşçysy-

nyň özüni alyp barşyna degişli kada-düzgünleri öz içine alyp, konstitusion gurluşy bellemäge esas bolup hyzmat edipdir. Şunda hukuga ýüzlenýändigini nazara alnanda, konstitusion häsiýetli bu eseriň döwleti döretmek, onda berkidilen kada-düzgünleriň döwlet gurluşy we kanunçylyk üçin aýratyn ornuna göz ýetirmek bolýar.

b) taryhda şuna meňzeş birnäçe mysallara duş gelmek bolýar. Gadymy Hindistanda Manunyň kanunlary hem şolaryň biridir. On münlerçe setirden ybarat bu kanunçylyk ýygındysynda syýasy gurluş, olary kada-kanunlar arkaly berkitmek hakynda tabşyryklar getirilýär. Mundan başga-da, Manunyň kanunlary hem edil Gadymy Mesopatamiýada Hammurapiniň kanunlary, Beýik Britaniýada Magna Karta, mongollarda Çingiz hanyň “Ýasa” atly kanunlary ýaly soňraky döwürlerde döwlet gurluşyny kesgitlemek we ýurtda kanunçylygy kemala getirmek üçin esasy çeşme bolupdyr. Bu sanaly geçilen resminamalaryň häzirki zaman konstitusiýalaryndan esasy tapawudy olaryň öz döwürlerine degişli, has dogrusy, anyk temalara ýüzlenýändigini bilen bagly bolsa-da, olar şol taryhy döwürlerde döwletiň konstitusion wezipelerini ýerine ýetiripdirler.

Konstitusiýa diýlende, haýsydyr bir ýurduň esasy ýa-da baş kanunyna, syýasy dolandyryş görnüşini, esasy döwlet dolandyryş edaralarynyň ygtyýarlyklary-

ny we hukuklaryny berkidýän syýasy resminama düşünilýär. Mysallardan görnüşi ýaly, konstitusiýa ýa-da onuň wezipesini ýerine ýetirýän haýsy-da bolsa bir resminama hem hukuk, hem-de syýasy namadyr. Munuň şeýledigini Türkmenistanyň Konstitusiýasynyň, beýleki daşary ýurt konstitusiýalarynyň maddalary, baplary, bölümleri tassyklaýar.

Häzirki zamanda döwletleriň dürli-dürli dolandyryş görnüşleriniň, kanunçylyk ulgamlarynyň bardygyna garamazdan, olar bir-biriniň tejribesini peýdalanýarlar. Sebäbi konstitusiýada döwlet gurluşy, häkimiýetiň görnüşleri barada düzgünleriň berkidilmeginiň aýratyn manysy bardyr. Bu bolsa konstitusiýanyň esasy kanun hökmünde ulanylyşyna, döwletleriň hukuk aýratynlygyna baglydyr.

Hukugyň, kanunyň kadalarynyň adamzat taryhyndaky orny beýleki pudaklardan tapawutlanýar. Sebäbi olar jemgyýetiň hajatларыny, tejribesini we dolandyryşa ýardam etjek düzgünleri öz içine alýar. Konstitusiýa – syýasy we jemgyýetçilik gatnaşyklarynyň düzgünleşdirilişine, şeýle hem olaryň ýerine ýetirilişine ugur berýän hukuk namasydyr, esasy kanundyr. Konstitusiýanyň esasynda diňe haýsydyr bir syýasy gurluş görnüşine degişli binýatlyk kadalar kabul edilmän, eýsem, kadalaryň ýuridik güýji hem kesgitlenýär. Hususan-da, permanlary, kararlary, kanunlary çykarmak bir başga, olary konstitusiýada görkezmek başga. Bularyň her haýsynyň öz ýeri bolmak bilen, konstitusiýadaky maddalar arkaly kadalar has guramaçylykly, uzak wagta niýetlenilen görnüşde görkezilýär. Bu bolsa, öz nobatynda, konstitusiýalaryň häsiýetli aýratynlygydyr.

Adalga hökmünde “constitution” sözi döretmek, gurmak, dikeltmek ýaly many-

lary berýär,¹ ulgamyň, dolandyryşyň emele getirilmegini, döwlet häkimiýetiniň hukuk, kanunçylyk esasyda amala aşyrylmagyny aňladýar. Eger-de raýat, maşgala ýaly hukuk pudaklary belli bir ugurdaky gatnaşyklary kadalaşdyrýan bolsalar, onda konstitusiýa ýurduň syýasy gurluşyny kesgitleýän kada-kanunlary öz içine alýar.

Munuň şeýledigini oňa üýtgetme we goşmaça giriziliş usuly hem şaýatlyk edýär. Eger beýleki kadalaşdyryjy hukuk namalary üýtgetmek prosesi ýurduň häkimiýetiniň kanun çykaryjy edarasyna degişli bolsa, konstitusiýa üýtgetme girizmek çylşyrymly bolup, dürli görnüşde amala aşyrylýar.

Türkmenistanyň Konstitusiýasy 1992-nji ýylyň 18-nji maýynda kabul edildi. Oňa dürli döwürlerde syýasy-jemgyýetçilik maksatly birnäçe üýtgetmeler girizildi. Ýurdumyzyň Esasy Kanuny syýasy gurluş, häkimiýet edaralary, şeýle hem jemgyýetiň we döwletiň iň ýokary gymmatlygy bolan adam hukuklary barada kadalary öz içine alýar. Türkmenistanyň Konstitusiýasy döwlet we jemgyýetçilik gurluşyny, häkimiýet we ýerli öz-özüni dolandyryş edaralarynyň işlemeginiň, işiniň bes edilmeginiň, üýtgedilip guralmagynyň tertibini, saýlaw ulgamynyň we sala-salşyklaryň düzgünlerini kesgitleýär. Onuň iň esasy aýratynlygy bolsa, adamyň we raýatyň hukuklaryny, azatlyklaryny we borçlaryny düzgünleşdirýändigidir. Mundan başga-da, Türkmenistanyň Konstitusiýasynyň preambulasyndan ugur alyp, Konstitusiýa ýurduň Esasy Kanuny bolup durýar.

Garaşsyz, Bitarap Türkmenistanyň binýatlyk Kanuny sazlaşykly ösen döwletiň esaslaryny berkitmek, häzirki zaman türkmen jemgyýetini mundan beýläk-de

kämilleşdirmek üçin giň mümkinçilikleri öňe sürýär. Iň ýokary gymmatlyk hökmünde adamy kesgitleýär we onuň abadan durmuşda ýaşamagy üçin zerur şertleri hem-de ygtybarly kepillikleri döredýär.

Döwletimiziň Esasy Kanunynda: “Türkmenistan demokratik, hukuk we dünýewi döwlet bolup, onda döwlet dolandyryşy prezident respublikasy görnüşinde amala aşyrylýar”² diýip berkidilen. Hormatly Prezidentimiziň durmuşa geçirýän öndengörüjilikli syýasatynyň özeninde halkyň bähbidi bar. Halky bagtyýar, abadan durmuşda ýaşatmak ýurduň baş şygary bolup durýar. Şeýle bolansoň, bu günki günde ilatyň bolelin durmuşda ýaşamagy üçin ähmiýetli işler alnyp barýlýar. Munuň özi ata Watanymyzda syýasy ulgamyň demokratik ýörelgelere esaslanýandygyny görkezýär.

Türkmenistanyň Konstitusiyasynyň 6-njy maddasyna laýyklykda, döwlet häkimiýeti kanun çykaryjy, ýerine ýetiriji we kazyýet häkimiýetlerine bölünýär. Döwletde ýüze çykýan jemgyýetçilik gatnaşyklaryny düzgünleşdirýän kadakanunlary kabul etmek hem-de olara üýtgetmeleri we goşmaçalary girizmek Türkmenistanyň Mejlisiniň ygtyýarlyklaryna degişlidir.

Ýurduň kanunlary esasynda döwleti dolandyrmak we onuň wezipelerini amala aşyrmak ýerine ýetiriji häkimiýete – Türkmenistanyň Prezidentine, Türkmenistanyň Ministrler Kabinetine

we ministrliklere, pudaklaýyn edaralaryna hem-de ýerli öz-özüňi dolandyryş edaralaryna degişli. Fiziki we ýuridik şahslaryň hukuklaryny we azatlyklaryny, döwlet we jemgyýetçilik bähbitlerini adyl kazyýetligi amala aşyran kazyýet gorayar. Türkmenistanyň Prezidenti döwlet ýolbaşçysy hökmünde ähli häkimiýet şahalaryna umumy gözegçiligi amala aşyryar we olaryň işlerini utgaşdyrýar.

Demokratiýanyň alamatlarynyň biride döwletde adam hukuklaryna aýratyn sarpa goýulmagydyr. Döwlet adamyň hem-de raýatyň hukuklaryny we azatlyklaryny gysarnyksyz berjaý edilmegini üpjün edýär. Olar döwletiň Esasy Kanunynda we beýleki kanunçylyk namalarynda berkidilýär. Türkmenistanyň Konstitusiyasy adam hukuklaryny kepillendirýän iň esasy resminama bolup çykyş edýär. Onuň II bölümi tutuşlygyna adam hukuklaryna bagyşlanýar. Türkmenistanyň Konstitusiyasynyň 27-nji maddasyna laýyklykda, adamyň we raýatyň hukuklarynyň hem-de azatlyklarynyň gös-göni hereketi bardyr. Konstitusiyá adamyň we raýatyň dili, dine garaýşy, milleti ýaly alamatlarynyň hiç birine garamazdan, olaryň kanunyň önünde deňligini, at-abraýynyň we mertebesiniň, şahsy durmuşy baradaky maglumatlarynyň we beýleki syrlarynyň goralmagyny, döwlet dolandyryşyna gatnaşmaga bolan hukuklaryny, şahsy durmuşynyň eldegrilmesizligini kepillendirýär.

EDEBIÝAT

1. Ý.Nuryýew, S.Ataýew, A.Çaryýew. Döwletiň we hukugyň nazaryýeti. Ýokary we orta hünär okuw mekdepleri üçin okuw gollanmasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2011. 17 s.
2. Türkmenistanyň Konstitusiyasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2018.

SENENAMA

2020-nji ýylyň 7-nji iýulynda ÝHHG-niň milli azlyklaryň işleri boýunça Ýokary Komissary Lamberto Zanýer bilen wideoduşuşyk geçirildi. Oňa Türkmenistanyň Daşary işler ministrliginiň, Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň hem-de Türkmenistanyň Bilim ministrliginiň wekilleri gatnaşdylar.

Abadançylygy we durnukly ösüşi üpjün etmek maksady bilen, tagallalary birleşdirmäge gönükdirilen uzakmöhletleýin hyzmatdaşlygyň häzirki ýagdaýy we ony giňeltmegiň mümkinçilikleri onlaýn görnüşinde ara alnyp maslahatlaşyldy.

Taraplar Türkmenistanyň we ÝHHG-niň arasyndaky köpýyllyk hyzmatdaşlygyň netijeli häsiýetini bellediler hem-de milli we halkara ähmiýetli bilelikdäki täze taslamalary amala aşyrmaga taýýardyklaryny beýan etdiler.



2020-nji ýylyň 7-8-nji iýulynda Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň hem-de BMG-niň Ilat gaznasynyň arasynda 2020-nji ýyl üçin gol çekilen Iş meýilnamasynyň çäklerinde okuw maslahaty geçirildi. Ol gender zorlugyna pudagara derejesinde täsir edilmegine bagyşlandy.

Çärä Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara toparynyň ýanyndaky Aýallaryň saglygyny we maşgaladaky ýagdaýyny

barlamak boýunça Iş toparynyň agzalary, Türkmenistanyň Içeri işler ministrliginiň, Türkmenistanyň Saglygy goraýyş we derman senagaty ministrliginiň, Türkmenistanyň Zähmet we ilaty durmuş taýdan goramak ministrliginiň, Türkmenistanyň Statistika baradaky döwlet komitetiniň, Türkmenistanyň Zenanlar birleşiginiň wekilleri, şeýle hem ÝUNFPA-nyň halkara bilermenleri hanym Aýsel Wazirowa we hanym Gülsara Aliýewa gatnaşdylar.

Onlaýn görnüşinde okuw maslahatlary geçirilip, olara gatnaşyjylar gender zorlugyna pudagara täsir ediş konsepsiyasy, ýörelgeleri we tejribesi, Rumyniýanyň, Türkiýäniň, Gyrgyz Respublikasynyň mysalynda şeýle ýagdaýlaryň önüni almak boýunça çäreler hem-de iň gowy halkara tejribesi bilen tanyşdylar.



2020-nji ýylyň 8-nji iýulynda BMG-niň Medeni hukuklar boýunça ýörite hasabatçysynyň edarasy tarapyndan alnyp barylýan anyk hereketler bilen tanyşdyrmak maksadynda onlaýn görnüşinde çäre geçirildi. Duşuşyga gatnaşyjylar ýörite hasabatçylaryň ýurtlara barmagynyň düzgünleri bilen tanyşdylar.

Onlaýn okuw maslahatyna Türkmenistanyň Mejlisiniň, Türkmenistanyň Daşary işler ministrliginiň, Türkmenistanyň Içeri işler ministrliginiň, Türkmenistanyň Adalat ministrliginiň, Türkmenistanyň Bilim ministrliginiň, Türkmenistanyň Medeniýet ministrliginiň, Adalatçynyň, Türkmenistanyň Ylymlar akademiýasynyň

hem-de Aşgabat şäher häkimliginiň wekilleri gatnaşdylar.



2020-nji ýylyň 9-10-njy iýulynda Türkmenistanyň Daşary işler ministrligi, Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa instituty tarapyndan Germaniýanyň Halkara hyzmatdaşlyk jemgyýetiniň (GIZ) Türkmenistandaky wekilhanasyny bilen bilelikde “Merkezi Aziýada hukuk döwlet gurluşyna ýardam” atly sebitleýin maksatnamasynyň çäklerinde okuw maslahaty guraldy.

Çärä Türkmenistanyň Adalat ministrliginiň wekilleri, şeýle hem halkara bilermenleri – GIZ sebitleýin maksatnamasynyň ýolbaşçysy jenap Ýorg Pudelka, Azerbaýjanyň Parlamentiniň Administratiw we harby kanunçylyk boýunça komitetiniň ýolbaşçysynyň orunbasary jenap Saýad Karimow, Latwiýa Respublikasynyň Rezekne şäheriniň Administratiw kazyýetiniň başlygy jenap Stanislaw Linkewiç, “Merkezi Aziýada hukuk döwlet gurluşyna ýardam” atly GIZ sebitleýin maksatnamasynyň Gazagystandaky milli utgaşdyryjysy jenap Almat Gabbasow, adwokat hanym Alina Sergeýewa (Ukraina) gatnaşdylar.

Çäräniň mowzугy “Türkmenistanyň administratiw hukugynyň umumy ýörelgeleri” diýip atlandyryldy. Çärä gatnaşyjylar administratiw hukugynyň esasy ýörelgelerine jikme-jik garap, administratiw nama düşünjesi we onuň ähmiýeti hem-de ondaky goşmaça tabşyryklar barada durup geçdiler, administratiw önümçiligiň we kazyýet iş önümçiliginiň beýleki meselelerini ara alyp maslahatlaşdylar.

Çykyşlarda bellenilişi ýaly, ýurtda

administratiw kanunçylygy kämilleşdirmek boýunça depginli işler amala aşyrylýar. 2018-nji ýylyň 1-nji ýanwaryndan “Administratiw önümçilik hakynda” Türkmenistanyň Kanuny güýje girdi. Durmuş-hukuk ähmiýetli bu resminama administratiw önümçiligiň institutlarynyň netijeli işiniň ugurlaryny, gymmatlyklaryny we ýörelgelerini görkezýär. Kanun halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalaryny we daşary ýurtlaryň öňdebaryjy tejribesini ulanmagyň nusgasy bolup hyzmat edýär. Häzirki wagtda Administratiw-iş ýörediş kodeksiniň taslamasy işlenip taýýarlanylýar.

Çäräniň dowamynda oňa gatnaşyjylar administratiw işiň nazaryýeti we amalyýeti boýunça çekişmeleri geçirdiler, öz ýurtlarynda administratiw hukuk ulgamynyň döredilmegi boýunça pikirlerini we tejribesini alyşdylar.



2020-nji ýylyň 18-nji iýulynda Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara toparynyň nobatdaky mejlisi geçirildi. Oňa Türkmenistanyň Mejlisiniň, Türkmenistanyň Daşary işler ministrliginiň, käbir ministrlikleriň we pudak edaralarynyň, ýurdumyzyň jemgyýetçilik guramalarynyň wekilleri, şeýle hem onlaýn görnüşinde – BMG-niň Türkmenistandaky Hemişelik utgaşdyryjysy Ýelena Panowa hem-de ÝHHG-niň Aşgabatdaky Merkeziniň ýolbaşçysy Natalýa Drozd gatnaşdylar.

Mejlisiň dowamynda Toparyň birinji ýarym ýyl üçin ýerine ýetiren işleriniň netijeleri jemlendi, hukuk ulgamyny has-da

kämilleşdirmäge hem-de Türkmenistanyň degişli halkara borçnamalaryny ýerine ýetirmegine gönükdirilen ýakyn geljek üçin wezipeler ara alnyp maslahatlaşyldy. Bellenilişi ýaly, Toparyň tejribesinde kanunçylyk binýadynyň monitoringine hem-de ony dünýäniň hukuk ulanyş işinde hereket edýän kadalar bilen sazlaşdyrmak boýunça teklipleriň taýýarlanylmagyna, adamyň syýasy, ykdysady, durmuş we medeni hukuklary we azatlyklary babatda ýurduň halkara borçnamalarynyň amala aşyrylmagyna aýratyn üns berilýär.

Mejlise gatnaşyjylar döwlet düzümleriniň we jemgyýetçilik guramalarynyň BMG-niň we ÝHHG-niň agentlikleri we ýöriteleşdirilen edaralary bilen hyzmatdaşlygynyň ileri tutulýan ugurlaryna sertdiler. Bu hyzmatdaşlyk soňky ýyllarda täze mazmuna eýe boldy. Mejlisde Pudagara toparynyň hem-de BMG-niň Türkmenistandaky wekilhanasynyň 2020-nji ýylyň ikinji ýarymy üçin Hereketleriň bilelikdäki meýilnamasyna garaldy. Ol adam hukuklary we halkara ynsanperwer hukugy babatda halkara borçnamalaryny ýerine ýetirmekde ýurdumyzyň mümkinçiliklerini pugtalandyrmaga ýardam edýän birnäçe nöhüm ugurlary öz içine alýar.



2020-nji ýylyň 27-nji we 29-njy iýulynda döwlet ösüşiniň dürli ugurlary boýunça ýurdumyzyň ministrligleriniň we pudak edaralarynyň wekilleriniň habarlylygyny ýokarlandyrmak maksady bilen, Türkmenistanyň Ženewadaky (Şweýsariýa) Hemişelik wekilhanasynyň guramagynda onlaýn görnüşinde maslahat geçirildi.

Çärä Türkmenistanyň Mejlisiniň, Türk-

menistanyň Daşary işler ministrliginiň, Türkmenistanyň Içeri işler ministrliginiň, Türkmenistanyň Adalat ministrliginiň, Türkmenistanyň Ýokary kazyýetiniň, Türkmenistanyň Baş prokuraturasynyň, Adam hukuklary boýunça ygtyýarly wekiliň (Adalatçynyň) diwanynyň wekilleri, şeýle hem Birleşen Milletler Guramasynyň zorlukly we meýletin däl ýitirimler boýunça Iş toparynyň halkara bilermeni jenap Henrik Miskýawiçýus gatnaşdylar.

Çäräniň dowamynda oňa gatnaşyjylar Iş toparynyň mandaty we iş usullary bilen tanyşdylar, ýurtlara barmagyň tejribesini ara alyp maslahatlaşdylar, çärä gatnaşyjylaryň we bilermeniň arasynda işjeň gepleşikler geçirildi.



2020-nji ýylyň 29-30-njy iýulynda Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň hem-de Birleşen Milletler Guramasynyň Çagalar gzasynyň (ÝUNISEF) Türkmenistandaky wekilhanasynyň arasyndaky 2020-nji ýyl üçin Iş meýilnamasynyň çäklerinde wideomaslahat geçirildi.

Çäräniň maksady BMG-niň Çaganyň hukuklary baradaky komitetinde nobatdaky Milli hasabat taýýarlamaga ýardam etmekden ybarat boldy.

Foruma Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara toparynyň bilermenlerinden ybarat Iş toparyň agzalary – ministrligleriň, döwlet düzümleriniň we jemgyýetçilik guramalarynyň wekilleri, şeýle hem ÝUNISEF-iň halkara bilermeni hanym Newena Wuçkowiç Şahowiç gatnaşdylar.

Onlaýn duşuşygyň dowamynda belenilişi ýaly, halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalaryny ornaşdyrmak babatda Türkmenistan esas goýujy halkara hukuk namalarynyň birnäçesine, şol sanda BMG-niň Çaganyň hukuklary hakyn-da konwensiýasyna we onuň iki sany Fakultativ teswirnamalaryna goşuldy. Şu ýyl ýurdumyz Çaganyň hukuklary baradaky komitete nobatdaky döwürleýin hasabatyny berer. Onda Durnukly ösüş maksatlaryna ýetmek nukdaýnazaryndan Çaganyň hukuklary babatda Gün tertibini ilerletmekde ýetilen sepgitler beýan ediler.

Çärä gatnaşyjylar çagalaryň abadançylygyny üpjün etmegiň esasy ugurlarynda, şol sanda dolandyryş, saglygy goragyş, durmuş taýdan goramak, şeýle hem ýokary hilli inklýuziw bilim ulgamynda Türkmenistanyň we ÝUNISEF-iň arasyndaky hyzmatdaşlygyň 2021-2025-nji ýyllar üçin Ýurt maksatnamasynyň çäklerinde özara gatnaşyklary giňeltmegiň zerurdygyny bellediler.



2020-nji ýylyň 21-nji sentýabrynda

BMGÖM-iň we Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň arasynda gol çekilen Taslamalaýyn resminamanyň (2018-2020 ý.ý.) çäklerinde Türkmenistanda adam hukuklary boýunça 2016-2020-nji ýyllar üçin Hereketleriň milli Meýilnamasynyň ýerine ýetirişine baha bermegiň netijeleri bilen tanyşdyrmaga bagyşlanan wideomaslahat geçirildi.

Onlaýn görnüşindäki çärä Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara toparynyň Iş toparynyň agzalary, şol sanda döwlet düzümleriniň we jemgyýetçilik guramalarynyň wekilleri, şeýle hem BMGÖM-iň Türkmenistandaky Hemişelik wekiliniň w.ý.ý. hanym Natiýa Natswlişwili we BMGÖM-iň halkara maslahatçysy hanym Irina Lisek gatnaşdylar.

Wideoduşuşygyň barşynda Hereketleriň milli Meýilnamasynyň ýerine ýetirişine baha bermegiň maksatlaryna we wezipelerine, alnan netijeleriň tanyşdymalaryna garaldy, şeýle hem işleriň jemleri jemlendi we maslahatlary nazara almak bilen, geljekki ädimler kesgитlendi.

VIDEO STATEMENT BY THE PRESIDENT OF TURKMENISTAN GURBANGULY BERDIMUHAMEDOV AT THE ANNIVERSARY 75th SESSION OF THE UN GENERAL ASSEMBLY

Distinguished Mr. Chairman!

Distinguished Mr. Secretary General!

First of all, let me congratulate Mr. Volkan Bozkyr on his election as the Chairman of the 75th session of the United Nations General Assembly and wish him every success in this responsible post.

I would like to ask Mr. Tijani Muhammad-Bande to accept our sincere gratitude for his skillful and efficient work as the Chairman of the 74th session of the General Assembly that was completed.

Dear participants!

Ladies and Gentlemen!

I would like to start my speech with words of deep sorrow for hundreds of thousands of people on the planet who did not survive the impact of the coronavirus pandemic. I also express my admiration and gratitude to doctors, orderlies, nurses and brothers, technicians, volunteers, all those who have been selflessly working for many months to save the lives and health of people in various parts of the world.

Our eyes with hope and faith are directed to scientists, researchers working on the creation of vaccines and drugs designed to stop the pandemic. I appeal to them with gratitude and willingness to provide all possible support in their most important mission.

Yes, today we are forced, first of all, to talk about the new danger that humanity faces in the 21st century. In a short time, COVID-19 has become a real and possibly the most threatening challenge of our time.

A global challenge, which does not recognize borders, races and nationalities, has a detrimental effect on all spheres of civilizational development. Probably, for the first time in many decades, the whole world felt so acutely its vulnerability to a common threat.

And we hope and believe that only unity and solidarity can overcome it, win and get out of this struggle renewed, wiser, responsible and far-sighted. And even though the current period is difficult and contradictory, it is it that gives us a chance to change for the better for the fate of the entire planet. It is our highest political and moral duty not to miss this chance, to show dignity, solidarity and genuine humanism.

Distinguished Mr. Chairman!

From the very beginning of the spread of the pandemic in the world, Turkmenistan actively began to take the necessary measures to counter this threat. Effective protective measures were taken in a timely manner; a unified national strategy for combating coronavirus infection was formed. Its content was a set of organizational, legal, financial, economic, medical and sanitary-quarantine measures.

At the same time, our country has established close international cooperation both in a bilateral format and through international organizations. First of all, close cooperation between Turkmenistan and the United Nations should be noted.

In this context, we fully support the calls and appeals of the UN Secretary Ge-

neral made in his speeches on March 23 and 30 this year.

Taking into account the initiatives of the Secretary General, the National Plan for preparedness for counteraction and response of the country to acute infectious diseases was approved at the state level in Turkmenistan. Moreover, a Plan for operational socio-economic measures in Turkmenistan to counter the coronavirus pandemic was developed and adopted.

At the same time, Turkmenistan continues its long-term and effective partnership with the World Health Organization. We highly appreciate the role of the World Health Organization in the fight against coronavirus. Its recommendations in our country have shown their validity and are important guidelines for the activities of medical and other institutions. We will continue to expand and concretize cooperation with the World Health Organization, to bring it to a systemic, long-term level.

For a speedy victory over the pandemic, close professional coordination and united efforts of scientific and medical communities around the world are needed more than ever. We are convinced that today we need comprehensive, systematic and purposeful multilateral cooperation on the problem of dangerous viral diseases, and the full launch of channels of scientific diplomacy.

In this regard, Turkmenistan proposes to consider the development and establishment of relevant international instruments. In particular, under the auspices of the World Health Organization, we consider it expedient:

- to establish a Special Program of the World Health Organization to study the genome of the coronavirus;

- to develop a multilateral mechanism to combat pneumonia;

- to create a Methodological Center for the Treatment and Prevention of Acute Infections.

We are ready for substantive communication on the implementation of these initiatives with all interested countries and international structures.

Dear participants!

The coronavirus pandemic has a significant negative impact on the course and direction of the global economy, seriously undermining the efforts of the world community to achieve the Sustainable Development Goals. In this context, we look forward to stepping up cooperation aimed at restoring economic and trade ties.

Today it is necessary to create platforms for bringing the global economy onto a sustainable growth trajectory. In our opinion, energy, transport, industry and trade should become the key areas here.

In this context, during the 75th session, Turkmenistan intends to intensify work on the creation of UN international legal instruments in the field of stability and reliability of energy transit.

The issues of cooperation in the transport sector are no less urgent. Turkmenistan, as one of the initiators of wide international communication on transport issues, proposes to consider the issue of ensuring stable international transport during emergency situations. We have prepared a corresponding draft resolution of the General Assembly and sent it to the UN member states for consideration.

We believe that the international conference of ministers of landlocked developing countries planned for next year in Turkmenistan will become an effective

platform for developing agreed approaches to this problem.

The World Trade Organization should take the lead in the work to restore the world economy and stimulate trade and investment. Having recently received the observer status in the WTO, Turkmenistan will actively use the opportunities opened up in this regard to promote practical measures to quickly overcome the crisis in the global economy, its transition to positive dynamics.

Dear heads and members of delegations!

The coronavirus pandemic has affected most countries in the world to one degree or another. But it poses a particular danger to regions that are unfavorable from an environmental point of view. Unfortunately, there are many such regions on the map of the planet, and it is impossible to say about all of them in one speech. Therefore, I would like to touch upon a problem that is of the most urgent importance for the peoples and states of Central Asia. We are talking about the Aral disaster zone.

Against the backdrop of the pandemic, the situation there is aggravating, carrying a real threat to the life and health of people, the risks of an explosive spread of the epidemic have significantly increased. In these conditions, we urge the world community to pay close attention to the problems of the Aral Sea and the Aral Sea region.

Of course, a certain amount of work is being done there, and a lot, both through the UN and with the participation of international organizations, is assisting the activities of the International Fund for Saving the Aral Sea.

We are grateful to them for this. We highly appreciate the work of our employ-

ees. However, I will say frankly, today this is not enough. In the matter of saving the Aral Sea, great objectivity, concrete practical help and support to the people living there are needed.

Therefore, we are convinced that the Aral Sea topic needs a systematic and comprehensive approach, appropriate legal documentation, and it should be taken out as a separate area of work for the United Nations.

In this regard, Turkmenistan has put forward the initiative to create a UN Special Program for the Aral Sea Basin. We also note the importance of the UN General Assembly Resolutions “On Cooperation between the United Nations and the International Fund for Saving the Aral Sea”, adopted at the initiative of our country in April 2018 and May 2019. Today they act as a platform for consolidating joint efforts in the Aral Sea direction.

Developing activities to create an international legal framework for solving the Aral Sea problem, in May 2021, within the framework of the regular session of the UN Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (ESCAP), Turkmenistan will present an initial draft concept and structure of the future Special Program on the Aral Sea. We call on all states and interested international organizations to discuss these documents.

Dear participants!

The current session of the General Assembly is taking place against the backdrop of complex and painful phenomena associated with the escalation of military-political rivalry, which, unfortunately, we are witnessing in the world today.

The assessment of these events, their cause-and-effect relationships can be different. But one thing is clear: they ne-

gatively affect the general international situation, erode the foundations of the global security architecture, and impede the implementation of economic, trade and humanitarian ties. There is a danger of the expansion of zones of conflict potential, the growth of hotbeds of tension, and the involvement of an increasing number of participants in various forms of confrontation.

The recent disregard for international law is of particular concern. In the current situation, it is necessary to consolidate efforts aimed at strengthening the role of international law, multilateral legal instruments of the existing system of global security, strict observance by all countries of the generally recognized norms arising from the UN Charter. This is the only way to maintain stability and predictability in world politics and reduce the risks of conflicts.

One of the ways to achieve this goal is to restore trust in international politics, to establish a culture of respectful dialogue.

As you know, in September last year, the UN General Assembly, at the initiative of Turkmenistan, adopted a resolution declaring 2021 the International Year of Peace and Trust. In light of the fulfillment of the provisions of this document, Turkmenistan is taking the initiative to hold an International Forum of Peace and Trust next year. We are convinced that it will be able to give a powerful impetus to a constructive and respectful multilateral dialogue on the most pressing topics of the modern global agenda.

Distinguished Mr. Chairman!

This year, Turkmenistan marks a significant date in its modern history – the 25th anniversary since the international community, represented by the UN, assign-

ned the status of permanent neutrality to our country on December 12, 1995.

For a quarter of a century, neutrality has been for Turkmenistan one of the foundations of its statehood, its domestic and foreign policies. The principles of neutrality, its values and worldview have proven their full compliance with the national interests of our country, the goals and objectives of the United Nations.

It is natural that in February 2017, the UN General Assembly unanimously, with the co-authorship of a significant number of member states, proclaimed December 12 as the International Day of Neutrality.

The neutrality of Turkmenistan is an appeal and creation of conditions for an equal, respectful, mutually beneficial international partnership in politics, economy, in the protection of the environment, in ensuring universal food security, fair and efficient distribution of the planet's natural resources, support and assistance to refugees, migrants and people without citizenship, in solving many other pressing problems of the modern world.

The neutrality of Turkmenistan is a high mission of peacekeeping, the readiness of our country through peaceful, political and diplomatic means and methods to participate in solving all issues arising in the global and regional dimension.

The most important function and integral part of Turkmenistan's neutrality is preventive diplomacy. It is deeply symbolic that it was in the capital of neutral Turkmenistan that the UN Regional Center for Preventive Diplomacy for Central Asia was established in 2007 by the decision of the General Assembly with the support of neighboring states and members of the Security Council.

Following the logic of its neutral policy to ensure regional peace, security and development, consistently unlocking the potential of preventive diplomacy, during the session, Turkmenistan intends to invite the General Assembly to consider the draft resolution “The Role of the Regional Center for Preventive Diplomacy for Central Asia.”

Peace, security and development in Central Asia directly depend on the settlement of the situation in Afghanistan. The position of Turkmenistan here is principled and unchanged: there is no alternative to the negotiation process. All previous experience has shown that forceful methods have no perspective and are not able to lead to agreement and reconciliation.

As a neutral state and a direct neighbor of Afghanistan, our country is ready to provide on its territory the necessary political and organizational conditions for establishing a peaceful dialogue between the Government of Afghanistan and all parties interested in a political settlement of the situation in Afghanistan.

We also believe that the implementation of large infrastructure projects with Afghan participation, primarily in such vital areas as energy, transport and communications, is a key condition for political stabilization, economic and social recovery of Afghanistan, and its successful integration into world economic processes.

Consistently working in this direction, our country, as you know, initiated the construction of a gas pipeline along the Turkmenistan-Afghanistan-Pakistan-India route, as well as railway branches, fiber-optic communication lines with access to the territory of Afghanistan, which are already at the stage of practical implementation. We call on the international community, business structures and financial institutions to become more actively involved in this work.

Dear participants!

For our country, the UN was and remains the most important priority partner. We check all our steps on the international arena with the spirit and letter of the UN Charter. And today, in the year of the 75th anniversary of the founding of the United Nations, Turkmenistan responsibly declares its unshakable adherence to the great ideals that lie at its foundation.

We are convinced that the ideals, values and principles of the UN will remain relevant. The United Nations was, is and must remain the only international organization with universal legitimacy.

Turkmenistan firmly believes in the future of the UN and will continue to strengthen and build up strategic partnership with this organization, thereby making its contribution to unlocking its inexhaustible potential in the interests of global peace, security and progress.

**SPEECH BY THE PRESIDENT OF TURKMENISTAN
GURBANGULY BERDIMUHAMEDOV
AT THE MEETING OF HALK MASLAHATY OF TURKMENISTAN**



(Ashgabat, September 25, 2020)

Dear Members of Halk Maslahaty!

Dear Elders!

Dear participants of the meeting!

In a matter of days, we will widely and solemnly celebrate the main holiday that occupies a particularly important place in our national calendar – the Independence Day. We especially honour the Independence Day as our main holiday and celebrations. In the year, the slogan of which is “Turkmenistan is the homeland of Neutrality”, we solemnly celebrate this historical date with significant events and wonderful successes.

Over the years of independence, large-scale work has been carried out in our country to build a modern state with steadily developing high-speed economy, to establish a just civil society and to create favorable conditions for life. As a result of the successful implementation of the reforms for twenty-nine years, the state and social structure of the country has been radically improved.

Our powerful state has turned into a land of prosperity, a happy life, where creative labor triumphs, people’s dreams come true. We have achieved the main goal of bringing the Motherland to the level of the industrially developed countries of the world with a perfect political system, just and democratic society.

Using the natural resources and potential of our state, we have founded highly productive new industries and industrial production with an extensive transport and logistics infrastructure. Thanks to the work carried out, social and living conditions that meet international standards have been created for our citizens. These successes have been achieved as a result of the unity, hard work and high spirit of our native people.

Dear participants of the meeting!

Turkmenistan, since the start of its independent development, taking into account national and global interests in its international policy, declared itself a neutral state and strictly follows the principles of good-neighborliness, mutual respect, justice and equality and implements the foreign policy that meets the goals of global peace, security and prosperity.

Our neutral country has established diplomatic relations with 149 states so far. Turkmenistan, as a member of about 50 international organizations, is also a party to over 150 international conventions, treaties and other multilateral documents.

We attach particular importance to strengthening interaction in various areas with such authoritative international organizations as the United Nations, the European Union, the Commonwealth of Independent States, the Organization for Security and Cooperation in Europe, the Non-Aligned Movement, the Islamic Cooperation Organization, with the states of the Asian and Pacific regions, with countries of the Middle and Near East, Europe and America.

Turkmenistan makes a worthy contribution to the implementation of the Sustainable Development Goals of the United Nations. Our initiatives on water, energy and transport diplomacy, put forward at the sessions of the UN General Assembly, international forums, build up the trust of the world community in our independent state.

The adoption of the Resolution “2021 – International Year of Peace and Trust” at the 73rd session of the UN General Assembly demonstrated to the whole world our efforts for the sake of the triumph of

peace and friendship and became a historic event that increased the authority of neutral Turkmenistan.

The election of our sovereign state as a vice-chairman of the 75th session of the UN General Assembly in a year when a glorious holiday is widely and solemnly celebrated – the 25th anniversary of the permanent neutrality of our Motherland is another vivid example of the growing authority of our country's foreign policy, based on the principles of positive neutrality, peacefulness, good neighborliness and broad international cooperation.

The observer status of our country in the World Trade Organization will ensure the harmonious development of the national economy, strengthening our positions in foreign trade relations, building up multilateral cooperation and attracting foreign investment.

This status will also go a long way in the development and successful implementation of a promising business and trading strategy. We, relying on the legal status of permanent neutrality, our geopolitical and geo-economic conditions, colossal resource and human potential, have turned our independent, neutral Motherland into one of the industrially developed states of the world.

Therefore, in December of this year, we will widely celebrate a particularly important date – the holiday of the glorious 25th anniversary of the international recognition of Turkmenistan's permanent neutrality.

Dear participants of the meeting!

In 2020, acute coronavirus disease spread widely around the world. This infection has had a negative impact on the economies of all states. Despite the continuing difficult financial and economic

conditions in the world, we have achieved sustainable development of the country's economy and have been able to keep significant amounts of financial resources in reserve.

At the Halk Maslahaty held last year, we approved the Country Development Program for five years. In this regard, we must take all measures to implement this program in full in the current difficult conditions. We must ensure the flow of funds to the State budget, which is the main financial instrument, because a significant part of social investments is carried out at the expense of the State budget.

We direct more than 70 percent of the State budget funds to the social sphere. Significant financial resources are spent on transforming the social and living conditions of the population of villages, settlements in velayats, cities in etraps, and etrap centers. At the expense of the state budget, we will continue to build residential houses for the disabled and citizens in need of support in the velayats and the capital next year.

Banking services are developing in accordance with the requirements of the time. In order to speed up settlements and turnover of funds in the banking sector, the range of electronic payments is expanding. In the future, thoroughly analyzing the financial and economic, banking and credit activities, we must thoughtfully continue the economic reforms.

We must increase the volume of loans allocated for the development of industrial sectors of the economy, carry out work to stimulate small industries, increase the volume of credit and financial resources for the population and improve the quality of banking services.

Measures should also be provided

for the availability of interest on loans, for guaranteeing bank deposits. We constantly care about the social security of our citizens. In this regard, wages, pensions, state benefits and student scholarships increased this year. In addition, most of the funds allocated from the state budget will be directed to education, healthcare and the Pension Fund.

Dear participants of the meeting!

Turkmenistan is a powerful creator state. The scope of construction in the country clearly demonstrates that our independent Motherland is a powerful state developing in all areas. At present, about 2.5 thousand large projects with a total value of over 37 billion US dollars are being built in the country.

In accordance with the “Program of the President of Turkmenistan for the Social and Economic Development of the Country for 2019-2025”, large-scale work is underway to develop the urban and rural environment, industrialization and create a transport and logistics infrastructure.

The construction of an unprecedented new large residential complex in the city of Ashgabat, the administrative center of Ahal velayat, on the territory of the Turkmen lake “Altyn Asyr”, in different parts of our Motherland, new modern villages and settlements continue at a high pace.

Dear compatriots!

Within the framework of the National Rural Program of the President of Turkmenistan, as of September 1 of this year, the country has disbursed capital investments in the amount of over 1 billion 765 million manats. During this period, two Health Houses, 216 kilometers of engineering networks and facilities, about 510 kilometers of communication systems, residential buildings with a total area of

792.3 thousand square meters were built and put into operation.

For eight months of this year, the volume of investments from all sources of financing directed to the development of the national economy amounted to 19.9 billion manats or 22.4 percent in relation to the gross domestic product.

In accordance with the Presidential Program in the future, in 2021, the volume of investments from all sources of financing will amount to about 37 billion manats.

At the expense of capital investments, it is planned to build a gas chemical complex in Giyanly, a workshop for the production of phosphorus fertilizers at the Turkmenabat chemical plant, a gas turbine power plant in Dashoguz velayat and develop the second stage of the Galkynysh gas field. Projects are being successfully implemented to create international transport corridors – the high-speed highway Ashgabat-Turkmenabat, the Turkmenistan-Afghanistan-Pakistan-India gas pipeline, as well as other regional projects.

Dear participants of the meeting!

Here I would like to focus on one more important issue. As you know, for the accelerated development of the construction industry it is necessary, first of all, to develop an industry that provides equipment and means. Therefore, in recent years, we have made large investments to create new industries in the country specializing in the production of glass products, various types of non-metallic building materials, dry glue mixtures and reinforced concrete structures. As a result, the volume of construction materials production increased several times.

Dear participants of the meeting!

At the present time, along with the

improvement of the country's administrative-territorial structure, we are faced with such important tasks as erasing disparities between cities and villages.

The Mejlis of Turkmenistan, together with the hyakimliks of the velayats, ministries and branch departments, should continue to carry out appropriate work to improve the administrative-territorial structure of the velayats, expand the scale of urbanization of settlements and increase opportunities for sustainable integrated planning and management of settlements.

Dear participants of the meetings!

The effective development of the economy is strongly associated with the introduction of innovative technologies into production. Science, technology and engineering contribute to improving the quality and competitiveness of products, labor productivity, overall production efficiency, and improving working conditions.

In this area, first of all, a lot of work is being done to improve the oil and gas complex, strengthen the production and resource potential of the industry, train highly qualified specialists and organize research work in accordance with the requirements of the time.

In our country, which possesses large reserves of hydrocarbon raw materials, new production facilities, specializing in the field of oil and gas processing, have been created. Export routes for bringing Turkmen energy resources to world markets have been expanded. In addition, we must accelerate the construction of the Turkmenistan-Afghanistan-Pakistan-India gas pipeline, a gas compressor unit in the Central Garagum with an annual capacity of 2 billion cubic meters of natural gas.

Dear participants of the meeting!

We systematically modernize the production base of the textile industry. We direct large investments to create high-tech enterprises. As a result, the supply of various goods to domestic and foreign markets has been established. These textile products are exported to dozens of countries around the world. With the commissioning of new textile complexes in Kaka and Babadayhan etraps in the near future, the production capacity of the industry will increase even more.

Dear participants of the meeting!

An important place in the successful implementation of the adopted programs for the industrial development of our independent state is given to the electric power industry. Therefore, in the near future we will further increase the capacity of the energy industry.

We carry out comprehensive work on the uninterrupted power supply to industrial and social facilities. Modern gas turbine power plants and distribution stations have been built in the regions of the country. The power supply systems of the city of Ashgabat, velayat centers, large cities and settlements are regularly updated.

We also envisage the possibility of using solar and wind energy. In accordance with the Concept for the development of the Turkmen Lake region "Altyn Asyr" for 2019-2025, modern villages and facilities under construction here will be provided with energy due to solar and wind power plants. Inside the country, we will continue work on the creation of an energy ring and the construction of the power transmission line Turkmenistan-Afghanistan-Pakistan.

Dear participants of the meeting!

The logistics strategy we are imple-

menting has its origins in ancient times. The territory of Turkmenistan, from time immemorial, as an important part of the Great Silk Road, united peoples and continents. This was of great importance in the development of relations between the East and the West.

The favorable geographic location of our country opens up broad prospects for the creation of a rapidly developing competitive transport macrostructure. Currently, international multimodal logistics projects are being implemented by sea, road, rail, air and pipeline.

The agreements reached on transport corridors Uzbekistan-Turkmenistan-Iran-Oman and Afghanistan-Turkmenistan-Azerbaijan-Georgia-Turkey will contribute to the creation in the near future of opportunities for the development of interregional and intercontinental ties.

The current international gas pipeline Turkmenistan-China and the transnational gas pipeline Turkmenistan-Afghanistan-Pakistan-India under construction will serve as an integral link in pipeline logistics.

In the development of motor transport logistics, the modern autobahns already built and under construction in our independent state, including Ashgabat-Garagum-Dashoguz, Turkmenbashi-Ashgabat-Farab, are very significant. These roads will contribute to the effective use of the colossal economic potential of our country and other states of the region.

Dear participants of the meeting!

In our foreign economic strategy, we pay great attention to attracting foreign investment and developing trade relations. As you know, Turkmenistan has acquired observer status at the World Trade Organization. This creates new opportunities for

the development of our own production, the increase of export volumes and ensuring sustainable development of market relations and reforms, contributing to the increased competitiveness of our country and the intensive growth of the national economy.

Dear participants of the Halk Maslahaty!

In agriculture, in order to improve management, transformation, introduction of market relations, large-scale work is being carried out. As a result, in our sovereign state, which is the homeland of Ak Bugday, this year grain growers handed over about 1 million 400 thousand tons of high-grade wheat to the Harman of the Motherland. These excellent indicators are a worthy contribution of the country's hardworking farmers in honor of the glorious holiday of the 25th anniversary of the neutrality of our independent Motherland.

In our sovereign Motherland, a lot of work has also been done to transform agriculture into a high-tech industry and open to innovative solutions and ideas that contribute to the creation of new markets.

To increase labor productivity in agriculture, to ensure sustainable development of the industry, first of all, the potential of digital systems should be effectively used. In order to increase the yield of agricultural crops, carry out seed-breeding and selection work at the proper level, it is necessary to continue the introduction of innovative technologies into production, transformations in the industry as a whole.

Domestic markets must be fully supplied with domestic products. To do this, it is necessary to expand the cultivated areas of potatoes, vegetables and melons

and other agricultural crops, and to increase the production of meat and dairy products. We must develop methods for restoring forests and pastures, studying and preserving the diversity of the animal world. In the context of climate change, it is necessary to intensify research work to study and preserve the biodiversity of the Caspian Sea.

Scientific research institutes of the country should create and regularly introduce into production high-yielding early and disease-resistant new varieties of cotton, grain and vegetable and melon crops, fruit trees, and other agricultural crops.

Their placement in accordance with the soil and climatic conditions of the velayats, the development of biotechnological methods for the protection of flora and fauna are also important works designed to give a new impetus to the development of our economy on an innovative basis.

In this regard, it will be advisable if the Union of Industrialists and Entrepreneurs, analyzing in a short time, regularly improving the program for the construction of small, medium and large enterprises for the production of import-substituting products, will carry out these works together with the Cabinet of Ministers.

The implementation of this program is designed to help create new jobs and maintain existing. We attach particular importance to activities based on combining scientific approaches and international efforts to reduce the negative impact of the Aral Sea problems not only on human health, but also on the environment, fauna and agricultural crops.

Dear participants of the meeting!

The above is not all of our possibili-

ties. At present, one of the main issues of the complex environmental situation is associated with industrial and household waste. An important task in the country is the disposal of waste based on world best practices, recycling and use as recyclable materials. In this regard, our entrepreneurs, working in concert with scientists, must make every effort to solve this problem.

Dear participants of the meeting!

Here I would like to dwell on another very important issue for all of us. In state policy, we attach great importance to the sustainable development of the country, successful integration into the global economic space, bringing the educational sphere to the international level and, most importantly, raising a worthy young generation.

In this regard, modern secondary and higher educational institutions, kindergartens, health and entertainment centers have been built throughout the country. Work is being consistently carried out to provide educational institutions with modern textbooks and manuals, to introduce new technologies and educational and technical equipment that meets international standards.

In order to enrich the essence and content of education, bring its quality in line with the world level, a digital educational system is being developed. The latest achievements of science and innovative teaching methods are widely introduced into the sphere of education.

As a result of cardinal transformations, harmoniously carried out in the scientific field, in domestic academic research institutes, in higher educational institutions, in scientific and technological, clinical and research and design

centers, experimental production laboratories, interdepartmental and branch scientific organizations, a new young generation is passionate about science and creativity.

Talented youth conducts fruitful work in the field of nanotechnology, scientific research of new resources, energy, biotechnology, molecular biology, agriculture, ecology and genetics, information and communication systems.

Significant projects are being implemented, and scientific research is being carried out in such promising areas as computer technology, modern medicine and pharmaceuticals, innovative economics, humanities and innovative developments. This opens up broad prospects for more effective work of educators, upbringing and training of youth at the world level.

According to the President's Program for the Social and Economic Development of the Country for 2019-2025, I instruct higher educational institutions to identify specific areas for improving the training of young scientists, engineers, technologists and specialists and develop an appropriate Program.

At present, we must pay special attention to the adopted programs to transfer our economy to a digital system. This is not only a requirement of the times, but also opens up opportunities for integration into the modern world.

The transfer of services of state and local authorities to electronic format will allow developing relations with our partners, not to mention the advanced states of the world. It will create conditions for significant savings in public funds, directing them to the development of the country and the solution of social issues.

Dear participants of the meeting!

In order to transform our independent homeland into a comprehensive and harmoniously developing country, we have created a national health system with a solid foundation. Through the introduction of the achievements of medical science and technology, advanced world experience, we have updated the country's health-care sector. Cooperation with developed countries of the world and large international organizations also has a positive impact on the development of the national health-care sector.

Guided by the main motto of our policy "The state is for people", we also worthily continue such traditions as the upbringing of a physically strong and spiritually rich generation, to which our people have traditionally attached special importance. It is well known that large sports and equestrian complexes, stadiums and sports schools that meet international standards are being built and commissioned at a high rate in the country.

Dear participants of the meeting!

Currently, the whole world is facing to face with the acute coronavirus COVID-19. From the first days of the large-scale spread of the causative agent of this disease in our country, work has been organized to regularly provide free basic medical supplies that help to strengthen human immunity. A general clinical examination of the population is being carried out. Other necessary measures are taken to boost people's immune systems. At the state level, the Plan for preparedness for counteraction and response to this acute infectious coronavirus disease was adopted. The Plan for operational socio-economic measures to counter the pandemic was also approved.

Dear participants of the meeting!
Dear Members of the Halk Maslahaty!
Dear Elders!
Dear Compatriots!

2020 is a particularly significant year for our independent state. Our country, following the course of intensive development and grandiose transformations, has entered a new technological era. We move in unity and solidarity along the path of victories and success, successfully implementing large-scale programs that ensure high social standards.

As a state that comprehensively supports the efforts of the international community in achieving peace, friendship, brotherhood and sustainable development, pursuing a forward-looking and purposeful foreign policy, we increase the authority of our independent, neutral Motherland.

The support for our domestic and foreign policies by our native people, committed to the principles of patriotism, humanism, hard work, their firm confidence in the strength and power of a sovereign state and labour enthusiasm give impetus to the implementation of new programs.

The ongoing large-scale activities clearly determine the future of our independent state. Our main goal is to ensure the further prosperous and happy life of our native people. For the sake of these great goals, we will continue our social policy in the future. We will systematically increase wages and pensions. We will take all measures to accelerate the development of our economy. In the future, our long-term and important strategic objectives, domestic and foreign policies will remain unchanged.

These tasks consist in a consistent and decisive aspiration to further increase the authority and prestige of our democratic legal secular state, our creative and peace-loving united people throughout the world. Therefore, all leaders, every citizen of the country must understand that in many respects the power of the national economy, the potential of our state depend on our friendly creative work.

Dear compatriots!

Long live the new life of the era of power and happiness, full of inspiration and creation!

Long live independent neutral Turkmenistan!

DEVELOPMENT OF STATEHOOD, DEMOCRACY AND INTERNATIONAL RELATIONS

Yazdursun GURBANNAZAROVA,
*Authorized Representative for
Human Rights in Turkmenistan – Ombudsman*

Respect for statehood is a characteristic feature of the Turkmen people. Our country, having embarked on the path of independence, sovereign development, adopted the Basic Law – the Constitution of Turkmenistan, May 18, 1992, thereby laying the legal foundation of an independent state. This has become a significant historical event in the life of the country.

As you know, on September 14, 2016, in accordance with the requirements of the time, a new version of the Constitution of Turkmenistan was adopted. The improvement of the Basic Law, reflecting the transformations implemented in the life of society, the successes achieved over the past period, determines a new stage in the country's development. This fully confirms the content of the Constitutional Law of Turkmenistan "On Amendments and Additions to the Constitution of Turkmenistan". This fact became an important step towards democratization of society, personifying the constitutional and systematic nature of the social and political development of the state.

The unanimous approval of the draft Constitutional Law at the next meeting of the Halk Maslahaty of Turkmenistan, its submission to the Mejlis of Turkmenistan and the adoption of the Constitutional Law by the Mejlis is of great importance in strengthening the constitutional legislative framework.

The transition of our state to a bicameral parliamentary system is based on the own historical experience of the Turkmen people, legal traditions, as well as on the advanced practical experience of the parliaments of the world's states. For the first time, the Milli Gengesh (National Council) of Turkmenistan – a representative body of democracy – has been created. At its sessions, important issues of state and public life will be discussed. On the other hand, it will be a legislative body whose work will be aimed at passing laws and exercising parliamentary control over their implementation. This is the legal definition of Milli Gengesh as a single body exercising harmonious, in particular, representative and legislative powers. To carry out these functions, two independent plenipotentiary chambers have been created: the Halk Maslahaty and the Mejlis. Other functional powers, in addition to the basic powers of the Chambers provided for by the Constitution, are provided for by special laws regulating their activities.

It should be noted that all conditions have been created for the deputies of the Mejlis of Turkmenistan, representatives of social organizations, members of commissions, lawyers in the provinces and in enterprises to convey the essence of the draft Law and the meaning of the constitutional reform to the general public through the mass media and at meetings

with the people. All of the above is a vivid evidence of the triumph of democracy in our country and the strict observance of the constitutional norm established in Article 3 of the Basic Law, “The sovereignty of Turkmenistan is exercised by the people and the people are the only source of state power. The people of Turkmenistan exercise their power directly or through representative bodies”.

Thus, the norms of the Constitution of Turkmenistan, which are of great importance in the democratization of the life of the state and society, remain an unshakable guarantor of constant stability, national unity and protection of human rights. The peaceful, stable domestic and foreign policies of our country with a modern, perfect legal framework serves as a model for the countries of the world community. This is confirmed by the recent events in which Turkmenistan took part in the framework of authoritative international organizations. Thus, the election of Turkmenistan as the vice-chairman of the 75th session of the UN General Assembly should be noted. The election of our country for the sixth time as a vice-chairman of a high-level forum is a vivid evidence of the international authority of Turkmenistan, based on the principles of positive neutrality, peacefulness, good-neighborliness and broad international cooperation, the foreign policy strategy of esteemed President of Turkmenistan, which find broad support from the world community.

At the 75th anniversary session of the UN General Assembly, work continued on the practical implementation of international initiatives and proposals of the President of Turkmenistan to address issues of the regional and international

agenda. At the videoconference of the meeting, esteemed President of Turkmenistan Gurbanguly Berdimuhamedov announced the priority initiatives of our country on topical issues of our time. First of all, these were proposals to consolidate the efforts of the world community in the fight against the pandemic, which has become a global threat to all mankind. In particular, initiatives were put forward to establish a Special Program of the World Health Organization to study the coronavirus genome, develop a multilateral mechanism to combat pneumonia, and create a Methodological Center for the Treatment and Prevention of Acute Infections.

At the national level, Turkmenistan is carrying out cardinal, comprehensive work in countering the pandemic, which has become a global problem. More precisely, specific tasks have been identified in this area. They are reflected in the “National Plan for Preparedness for Counteraction and Response to Acute Infectious Diseases”, “Plan for Operational Social and Economic Measures to Counter the Coronavirus Pandemic.” The support by the international community for Turkmenistan’s initiatives in this area creates firm confidence that these events will be harmoniously combined with the efforts of the international community.

Turkmenistan is also working to implement the Sustainable Development Goals at the national level. Esteemed President noted in his speech that the coronavirus pandemic has a significant negative impact on the course and direction of the global economy and seriously undermines the efforts of the world community to achieve the Sustainable Development

Goals. At the same time, it was emphasized that our country expects to intensify cooperation aimed at restoring economic and trade ties. In this aspect, the Turkmen Leader stated the need to create a platform for bringing the global economy onto a trajectory of sustainable growth and put forward specific ideas, identifying energy, transport, industry and trade among the key areas. In addition, esteemed President noted in his speech that the coronavirus pandemic poses a particular danger to environmentally unfavorable regions, urging the world community to pay close attention to the problems of the Aral Sea and the Aral Sea region. In this regard, specific proposals were put forward to consolidate joint efforts in this area.

The voiced position of Turkmenistan on issues related to international politics, ensuring peace and security is based on the legal status of permanent neutrality, which is an important and effective mechanism for peace and the adoption of agreed decisions. The head of state outlined the position of our country on these topical issues. In particular, following the logic of its neutral policy to ensure regional peace, security and development, consistently unlocking the potential of preventive diplomacy, during the session, Turkmenistan invited the General Assembly to consider the draft Resolution “The Role of the Regional Center for Preventive Diplomacy for Central Asia.” Having voiced the vision of our country on the Afghan problem, the National Leader stated that peace, security and development in Central Asia directly depend on the settlement of the situation in Afghanistan, stressing that the position of Turkmenistan here is principled and unchanged.

At the high-level forum the President of Turkmenistan presented the position and initiatives of Turkmenistan on the issues of the world agenda and of the most urgent importance for all peoples, expressed his firm confidence in the future of the UN and further strengthening and building up strategic partnership with this organization.

It is necessary to note the work carried out by Turkmenistan jointly with the United Nations in the humanitarian direction, and more precisely in the field of ensuring human rights and freedoms. Speaking about cooperation in this area, it is necessary to mention an important event that took place at the beginning of this year, under the slogan “Turkmenistan is the homeland of Neutrality.” In particular, at the international conference “Turkmenistan and international organizations: cooperation for peace and development” held in January of this year, the goals and objectives of our country’s partnership with international organizations were determined, demonstrating a high level of mutual understanding. During the conference, the Turkmen side signed dozens of documents with specialized UN structures, new tasks of cooperation between Turkmenistan and this organization in such important areas as ensuring the rights of the younger generation, protecting their health, education, comprehensive development, gender equality and expanding access to information were identified. It is also important to note the fact that the final document of this forum was published in the official UN languages and distributed at the 74th session of the UN General Assembly.

It is noteworthy that during the current year the participation of the repre-

sentatives of international organizations accredited in our country in two meetings of the Interdepartmental Commission for the Implementation of Turkmenistan's International Obligations on Human Rights and International Humanitarian Law, a joint discussion of the tasks planned for implementation in this area once again confirms commitment of Turkmenistan to international obligations in the field of human rights and humanitarian law.

The establishment in Ashgabat of the mandate of the representation of the regional office of the UN High Commissioner for Human Rights testifies to the expansion of partnership with this international structure. It should be noted that it is envisaged to approve the National Action Plan on Human Rights for 2021-2025, prepared jointly with the specialized UN agencies, and the fact that the plan gives a special place to the development of the Ombudsman's Office and increasing the interaction of this structure with international organizations. This will expand the possibilities for the practical implementation of the protection of human rights in our country. Speaking about building up the partnership of

this independent institution in the field of human rights with international organizations, it should be noted that, in accordance with the Law of Turkmenistan "On the Ombudsman", one of the main directions of the Ombudsman's work is to promote the development of international cooperation in the field of human rights and freedoms. Based on this, since its establishment, the Office of the Ombudsman has further developed interaction in the field of human and civil rights and freedoms with international organizations, interstate structures and national bodies of foreign countries in the field of human rights.

The increasing importance of representative bodies with the transition to a bicameral system of Parliament, the promotion of important initiatives at large forums, in particular, at the 75th anniversary session of the UN General Assembly, the implementation of internationally significant foreign and domestic policies under the leadership of President Gurbanguly Berdimuhamedov clearly testify to the fact that Turkmenistan is following the course of statehood, law and democracy.

INTERNATIONAL HUMANITARIAN LAW: FROM LEGAL NORMS TO ACTIONS

Liana KURBANOVA,
Legal Advisor,

*International Committee of the Red Cross,
Regional Delegation in Central Asia*

The essence and value of the law, whether international or national, in general leads to respecting and protecting the rights and interests of subjects of the law and, above all, individuals, regardless of their nationality, skin colour, gender, property and official status, language, attitude to religion or other distinctive features. At the state level, such protection should be guaranteed by the fundamental law of the state, which has supremacy over its entire territory, with the highest legal force.

The protection of human rights and freedoms at the international level was built up by taking into account evolving social and political views, and establishment of new forms of world order. Beginning from the 19th century, measures were taken to eradicate slavery and slave trade, racial discrimination, torture, to improve the situation of the sick and wounded in wartime. Mechanisms were devised for bringing to justice those who committed international crimes. States have recognized the obligations arising from international humanitarian law, and that contributed to strengthening of the international system of fundamental rights in general,

and protection of the most vulnerable in armed conflict in particular.

The four Geneva Conventions of 1949 and the 1977 Additional Protocols thereto are fundamental treaties of international humanitarian law, the norms of which are aimed at protecting victims of armed conflicts and limiting the methods and means of warfare. One of the features of these treaties is that they define mechanisms to ensure their compliance. One such mechanism is the principle of individual responsibility, which applies to individuals who have committed or ordered serious violations of conventions and protocols, which are defined as “war crimes”¹. We are referring to specific actions, in particular, premeditated murder, torture and inhuman treatment, wilful infliction of serious harm, hostage-taking, collective punishment and other acts against persons under protection.

The Geneva Conventions and their Additional Protocols stipulate that States are obliged to enact criminal laws designed to punish those responsible for serious violations of international humanitarian law.² States are also obliged to search

¹ Lists of war crimes can also be found in the Statutes of international tribunals, such as the Statute of the International Military Tribunal established after World War II in Nuremberg, the statutes and practice of the International Criminal Tribunals for the former Yugoslavia and Rwanda, and the Rome Statute of the International Criminal Court.

² Lists of grave violations are contained in the four Geneva Conventions (GC) and Additional Protocol I (AP I), namely in Articles 50 (GC I); 51 (GC II); 130 (GC III); 147 (GC IV); 11, 85 (DP I). To learn more about serious violations of international humanitarian law, visit the website of the International Committee of the Red Cross <https://www.icrc.org/en/war-and-law/international-criminal-jurisdiction>

for persons accused of serious violations and bring them to trial, or transfer them for trial to another State. This duty applies to all war criminals.³

All of these provisions follow from the general principle governing the enforcement and implementation of international humanitarian law. This principle echoes the core obligation established in common article 1 of the four Geneva Conventions, which requires States to respect and promote compliance with the Convention in all circumstances.

Turkmenistan, being a party to the Geneva Conventions of 1949 and two Additional Protocols to them of 1977, as well as recognizing the priority of generally recognized norms of international law, seeks to consistently fulfill the obligations assumed in accordance with these treaties. A number of measures taken to implement relevant provisions of international humanitarian law should be noted. Thus, national legislation was enacted that criminalizes serious violations of international humanitarian law: in 2015, significant amendments were made to the Criminal Code of Turkmenistan, namely, Section VIII was amended to include elements falling under the category of crimes against the peace and security of mankind. The rules on war crimes are spelled out in article 167⁴ “Use of prohibited means and methods of warfare”, in article 167⁵ “Violation of the laws and customs of war” and in article 167⁶ “Criminal violations of international humanitarian law during armed conflicts.”

In addition, the legislator also included in the Criminal Code the elements of such crimes as planning, preparing, unleashing

or waging an aggressive war, propaganda of unleashing an aggressive war and public appeals thereto (Articles 167¹, 167²); production, acquisition or sale of weapons of mass destruction prohibited by international treaties of Turkmenistan (Article 167³); illegal use of signs under protection of international treaties (Article 167⁸); genocide (Article 168); ecocide (Article 168¹); mercenarism (Article 169, 169¹); participation in armed conflicts or hostilities in foreign states (Article 169²); assault on persons enjoying international protection (Article 170). In addition, Article 167⁷ establishes the responsibility of persons for failing to act or giving an illegal order in time of an armed conflict. The analysis of foreign criminal codes shows that the category of crimes against the peace and security of mankind, along with war crimes, genocide, aggression, also includes crimes against humanity, which cover not only the elements of war crimes tied to the situation of armed conflicts, but also violations of fundamental human rights in peacetime, that are purposely committed as part of widespread or systematic attack directed against any civilian.

As an example, we can cite the Criminal codes of the Republic of Azerbaijan, Georgia, and the Kyrgyz Republic, in which the elements of acts set forth in separate articles are classified, taking into account the criteria described above, as crimes against humanity. In turn, the Federal Republic of Germany took the path of adopting a special Code of crimes against international law, which provides for the criminalization of crimes against humanity, genocide, war crimes and establishes the applicability of the principle of uni-

³ See Articles 49/50/129/146 of the four Geneva Conventions

versal jurisdiction to such crimes, even if they were not committed in Germany or connected with Germany.

The imposition of sanctions for violations of international humanitarian law must undoubtedly be accompanied by the adoption of additional implementation⁴ measures within the State to ensure a higher level of acceptance of norms and better compliance with them. This also includes the formation of qualified personnel. At the national level, judges should be trained in international humanitarian law and participate in the process of interpreting and clarifying the content of relevant rules. In addition, it is imperative that States train legal advisers⁵ to the armed forces, as their activities are both preventive and operational. They perform a dual function: they advise military commanders on the application of international humanitarian law, and also take part in the planning of operations and analyse the consequences of the implementation of these plans from, in particular regarding the means and methods of warfare.

Another preventive measure is the development by state bodies of rules of conduct, to ensure in practice the behaviour that complies with the norms and principles of humanitarian law, including in terms of the consequences that entail their violation. For example, subordinates cannot avoid criminal liability if they

were aware of having obeyed illegal orders. Thus they have to know their rights they must be aware of their rights and obligations in relation to an order that may be illegal, and the consequences that follow.

In addition, cooperation and mutual assistance of various States and institutions in the prevention of serious violations of international humanitarian law is also an effective means of implementing international humanitarian law, both at the national and international levels.⁶ There is a particular need for mutual assistance when suspects of crimes must be brought to trial or extradited by the State. At the same time, the quality of international cooperation between the bodies carrying out criminal prosecution determines effectiveness effectiveness of the crime suppression system as a whole.

It should be noted that national implementation is a highly important process because international obligations are transformed into concrete actions. States need to take an integrated approach in this process, which will ensure the full implementation of their obligations under international humanitarian law. The effectiveness of this approach and the mechanisms put in place will determine the image of the State, the effectiveness of its legal system and, as a consequence, the ability to ensure the protection of human rights in the event of armed conflicts.

⁴ See the updated database on the national implementation of international humanitarian law on the website of the International Committee of the Red Cross <https://www.icrc.org/ru/war-and-law/ihl-domestic-law>; also in English <https://ihl-databases.icrc.org/ihl-nat>

⁵ Article 82 of Additional Protocol I implies the obligation of the States parties to ensure that legal advisers are available to the armed forces.

⁶ International mutual assistance in prosecution is specifically provided for in Article 88 of Additional Protocol I. See also ICRC Fact Sheet on this subject <https://www.icrc.org/ru/doc/resources/documents/legal-fact-sheet/fact-sheet-cooperation-extradition.htm>

CONSTITUTIONAL LEGAL PRINCIPLES AND WAYS OF DEVELOPMENT OF ADMINISTRATIVE LEGISLATION IN TURKMENISTAN

Serdar AGAYEV,
*Supreme Court of Turkmenistan,
Head of the Information Center*

Mekan BERDIYEV,
*Supreme Court of Turkmenistan,
Senior Consultant of the Information Center*

The well-being of each society, the level of legal protection, the economic development of the state are primarily associated with the quality of public administration, the effective implementation of which is the main condition for ensuring the economic power of the country, achieving peace, prosperity, political stability, and realizing the rights of citizens in accordance with modern requirements. Under the leadership of the President of Turkmenistan, great work is being done to strengthen the national legislative framework. To achieve legislative support for sustainable and safe economic development, to attract investment for economic development, to create legal prospects for these purposes, to provide effective conditions and to incorporate perfect administration methods in the field of management are a priority in this field.

Administrative legislation is a constantly evolving and improving area of national legislation. For example, the Law of Turkmenistan “On Administrative Procedures” is fundamental for the activities of administrative bodies and is a major step towards ensuring the rule of law. The publication of scientific and practical commentaries to this Law, prepared by the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan within the framework of the regio-

nal program of the German Society for International Cooperation (GIZ) “Promoting legal statehood in Central Asian countries”, with the participation of scientists, experienced specialists, lawyers, opens up wide opportunities for its successful implementation in law enforcement practice. The comments are important and are intended for government officials, judges, lawyers, legal professionals, faculty, graduate students, students, and the general public.

Administrative legislation is a legal branch that regulates relations of an organizational and administrative nature that arise between state bodies, local governments and legal entities and individuals, as well as their judicial protection, includes a wide range of rules that determine administrative proceedings and process. Administrative and legal relations are of a public law nature and are associated with the implementation of the powers of executive authorities and local self-government bodies (competent persons) and, first of all, their executive and administrative activities, as well as with the implementation, if necessary, of justice in relation to them.

Administrative legislation is based on the Constitution of Turkmenistan. The analysis of the fundamental norms enshrined in the Basic Law makes it possible to clarify the basic principles of this branch of law.

The constitutional norm states that human rights and freedoms determine the meaning, content and application of laws, the activities of the legislative and executive authorities, local self-government, and are ensured by justice. In this regard, the principle of protection and effective implementation of human rights and freedoms is the main criterion in improving legal norms in the field of administrative and legal relations.

According to their legal nature, the constitutional foundations of administrative legislation can be conditionally divided into three groups:

1. Statutory norms (norms of a restraining nature): fixing the fundamental rights, freedoms and obligations of citizens in the field of public administration (Articles 10, 11, 27, 35, 38, 39, 42 (paragraph 3), 43, 45, 46, 51 of the Constitution of Turkmenistan). These constitutional and legal norms in administrative legislation can be divided into two directions: the first direction is associated with the administrative and legal regulation of human and civil rights and freedoms; the second is to ensure the protection of human and civil rights and freedoms in relations arising in the system of executive power.

2. Norms of a constituent and authorizing nature, that is, constitutional norms that determine the foundations of the activities of executive bodies and the basic principles of state administration (Articles 67-68, 71, 72, 82, 91-95, 109, 110, 114). This group can also be divided in two directions: the first is the constitutional norms that determine the foundations of the activities of the executive authorities and the second is the constitutional norms that enshrine the general principles of public administration. The legal norms of administrative legisla-

tion in this area are closely interconnected with constitutional legislation.

3. Norms of a protective nature (Articles 27, 60, 61). Here it is important to note the legal principles enshrined in the Constitution of Turkmenistan, ensuring the compliance of the judicial system of Turkmenistan with models (standards) of the rule of law and legal guarantees of the individual.

In this case, it means a constitutional norm that guarantees by the Constitution and other laws judicial protection of honour and dignity, the rights and freedoms of everyone, as well as related to securing the right of everyone to appeal to the court against the actions of state bodies, social associations, local government bodies and officials. On the basis of this, it becomes necessary to adopt normative legal acts in the relevant areas, establishing the procedure for protecting the rights and freedoms of citizens, and in particular the adoption of special legislative acts regulating judicial proceedings related to the consideration of disputes arising from administrative relations.

The Constitution of Turkmenistan is the main source containing the provisions and principles of administrative law. Thus, administrative legislation is primarily aimed at ensuring the implementation of constitutional norms. Protection, including the promotion and provision of human rights, is one of the main tasks of state policy.

In this regard, the main directions of the development of administrative legislation (conditionally) include the following tasks:

- to increase the activity of the public administration mechanism;
- to ensure a high degree of protection of the rights of citizens in the system of executive power.

These tasks determine in the administrative legislation of the specialization of such special areas as administrative procedures and administrative process. From this point of view, the adoption and implementation of the Law of Turkmenistan “On Administrative Procedure” is an important step.

An administrative body refers to executive and local government bodies, as well as authorized persons vested with the right to adopt administrative acts. An administrative body is created to carry out administrative-public activities (public administration), and it has specific issues and concrete powers to conduct business in this area.

An administrative procedure is the activity of administrative bodies aimed at the adoption of an administrative act. The structure of legal relations that form an administrative procedure consists of three elements: that is, an object, a subject of administrative legal relations and a legal fact. The variety of subjects of administrative and legal relationship is their characteristic feature. In accordance with Article 9 of the Law of Turkmenistan “On Administrative Procedure”, individuals and legal entities, administrative bodies act as subjects of these relations. Individuals include the citizens of Turkmenistan, foreign citizens and stateless persons. Legal entities include commercial and non-commercial institutions, enterprises and organizations. Executive authorities, local self-government bodies and authorized persons vested with the right to adopt administrative acts, carrying out executive and administrative activities, in these administrative-legal relations are subjects of administrative procedures and form a system of administrative bodies.

Administrative legal norms regula-

te social relations that arise, change and cease in the field of activity of administrative bodies. Administrative and legal relations are of a universal nature and are associated with the exercise of the powers of the executive authorities and local government bodies (authorized persons), and primarily with the implementation of their executive and administrative activities.

The Law of Turkmenistan “On Administrative Procedure” regulates a wide range of relationships with administrative bodies. In accordance with Article 3, special attention should be paid to the fact that this Law does not apply to the preparation and adoption of regulatory legal acts; consideration of applications from citizens and other cases, procedure for their considering is established by the legislation on administrative offenses, criminal, civil and arbitration procedural legislation of Turkmenistan; labour relations; the activities of bailiffs.

The main principles of the administrative procedure are legality, equality before the law, efficiency and accessibility of the administrative procedure, cooperation in the implementation of administrative procedures, proportionality, protection of trust. Impartiality, comprehensive, complete and objective investigation of all factual circumstances relevant to the resolution of the case in the course of the administrative procedure, as well as the implementation of the administrative procedure in a simple, expedient form and in a short time are necessary requirements of the Law.

Legality is a general legal concept of a universal nature, providing for uniform observance of the constitution, laws and normative legal acts adopted on their basis by all bodies, organizations, enterprises, authorized legal entities and individuals, that is, the implementation of administra-

tive procedures by an administrative body within its competence and in accordance with the requirements of the legislation.

The analysis of the Law makes it possible to clarify the basic requirements for the legality of administrative acts and actions. First, administrative acts and actions must be adopted and implemented within the competence of the administrative body and the authorized person. Such limits consist of a set of elements characterized by a specific group of objects and subjects of administrative-legal relations and the limit of control carried out by power activities and the administrative powers of the relevant body. Administrative acts and actions must be adopted and implemented in the field of activity and the administrative-territorial structure, specifically defined by the norms of administrative or administrative-procedural law in relation to specific subjects.

Second, the adoption of administrative acts is associated with the rights and obligations of an administrative body, that is, the possibility or obligation of adopting a certain administrative act or carrying out an administrative action should be provided for in legislation as a right or obligation of an administrative body. Third, administrative acts and actions carried out with them in their content should be adopted and implemented in accordance with the requirements of the Constitution

of Turkmenistan, specified by the Law and other regulatory legal acts of Turkmenistan. An administrative act should be concise, sufficiently clear and understandable in content, contain information about who it is addressed to and what issues it regulates. An administrative act is subject to substantiation; it should be based on facts and evidence that were investigated during the administrative procedure.

Fourth, administrative acts and actions must be adopted and carried out in the production and procedural sequence and in the form determined by administrative legislation.

It should be noted that esteemed President of Turkmenistan in his speech at a meeting with deputies of the Mejlis, which took place on February 11, 2020, drew particular attention to the fact that the development of the draft Administrative Procedure Code will serve the purposes of establishing the legal basis for considering an administrative case in courts. The procedure for the implementation of judicial protection as an effective means of ensuring the rights of citizens and legal entities in the field of administrative relations, the introduction of modern methods in law enforcement and law enforcement practice in this area will contribute to the harmonious construction of relations between individuals, society and the state and the observance of the principles of social justice.

BIBLIOGRAPHY

1. Türkmenistanyň Konstitusiyasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2018.
2. Г.А.Туманов. О некоторых актуальных проблемах административного права // -М.: Государство и право, № 6, 1997. P. 19.
3. “Administratiw önümçilik hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2017, № 2, 69-njy madda.
4. “Administratiw önümçilik hakynda” Türkmenistanyň Kanunyna ylmy-amaly düşündirişler. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2020. P. 15.
5. Hormatly Prezidentimiz Gurbanguly Berdimuhamedowyň Türkmenistanyň Mejlisiniň deputatlary bilen duşuşygynda eden çykyşy // Newspaper *Türkmenistan*, 12 February 2020.

HEALTH AS THE ROAD TO SAFETY AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT

Gulyalek TANGIYEVA,
*Institute of State, Law and
Democracy of Turkmenistan,
Researcher*

In the conditions of modernity, which requires solidarity from the states of the world and international organizations, confronting conflicts and consolidating efforts, the protection and promotion of human health has become a global and urgent task.

Turkmenistan, whose slogan in 2020 is “Turkmenistan is the homeland of Neutrality”, adhering to such values as peace, security and sustainable development and following the policy of neutrality, takes an active position in the international community. At the 75th anniversary session of the United Nations General Assembly, a number of initiatives aimed at providing medical care, saving human life and effective treatment was reflected in the priority positions of our country.

The triumph of the humane principle “The state is for people”, determined by the priority of the policy of President of Turkmenistan Gurbanguly Berdimuhamedov, is clearly confirmed in the program activities carried out in the field of healthcare. The recognition of person in our country as the main value of society and the state proceeds from the socially oriented domestic policy and foreign policy strategy of the head of state. In this context, it is important to emphasize that Article 52 of the Constitution of Turkmenistan enshrines the right of every person to health protection.

The system of public health indicators in any country characterizes the effectiveness of social policy, the quality of the social level of development and other categories, including the life expectancy of the population. In Turkmenistan, the necessary conditions are being created for the formation of the principles of a healthy lifestyle, meeting the needs of citizens in

regular physical education and sports, rational organization of free time, and using the capabilities of national health care in strengthening health. Great attention is paid to improving the legislative framework in this area of law.

In the field of health care, the focus is on improving the professional training of employees, social protection of specialists, etc. The efforts of the state correspond to the objectives of the Sustainable Development Goals, including the third goal “Ensure healthy lives and promote wellbeing for all at all ages.”

According to the World Health Organization, human health is 50 percent dependent on life principles, 2 of which are based on norms of behaviour aimed at protecting and promoting health, and preventing diseases. The principles of a healthy lifestyle imply the active participation of a person in such social spheres as labour, social, family business and leisure. Taking into account the influence exerted on the

human body by various factors, simple and scientifically grounded norms are gaining great importance, which incorporate the rules of production work, a harmonious combination of work and cultural leisure, resistance to bad habits, daily exercise, personal hygiene and good nutrition.

The principles of a healthy lifestyle are the first rule for the prevention of all diseases, the basis for longevity and a prosperous and happy life. Health protection is a personal duty of every person to himself, and at the same time, to society and the state. These habits are formed in the family and in society. From a young age, it is necessary to develop skills for an active life, engage in physical education and sports, observe the rules of personal hygiene, in general, and strive for a harmonious lifestyle.

In our country, the annual celebration of World Health Day on April 7 with the entire world community clearly demonstrates the commitment to the principles of health and inspiration, which originate in a centuries-old history, enriched with valuable experience and absorbed the spirit of creativity, and which today have become the basis for achieving new frontiers on the path to development. This international date, being a kind of propagandist of peace, friendship and brotherhood, sports and humanism, is gaining great importance in strengthening universal harmony and unity. In honour of the World Health Day, cultural, physical culture and sports events are widely deployed in all regions of Turkmenistan, which serve as a means of highlighting the celebration of the principles of a healthy lifestyle in society and the successes achieved in the field of sports.

With the strengthening of the health care system, the priority task of today is

to ensure food security, prevent the crisis, support the education sector and preserve jobs.

The main reason for this was the outbreak of the coronavirus infection COVID-19, to which all of humanity has now undergone. In order to achieve success in countering this difficult situation, which has a serious impact on social and everyday life, a set of necessary conditions is being formed to activate responsible, thoughtful and far-sighted cooperation of the international community, coordinated measures based on the principles of humanism, unity of mutual respect and support are being implemented.

Today, Turkmenistan, which has positive experience in this area, is in the centre of special attention of the international community. The accumulated national experience in the field of health protection was reflected in the written message of esteemed President Gurbanguly Berdimuhamedov to the Director General of the World Health Organization. The recognition of it as an official document of the 74th session of the UN General Assembly and its dissemination in all working languages of this organization is a clear confirmation of the broad support for international initiatives of our country, the readiness of the state to share with the world community effective solutions to pressing problems of our time, based on the principles of humanism.

The message noted the cardinal work carried out in Turkmenistan within the framework of the State Program “Saglyk” (Health), including measures taken to strengthen the material and technical base of the healthcare sector, develop medical education and science, train and retrain specialists, expand the range of interna-

tional relations. Close fruitful cooperation between Turkmenistan and the United Nations and specialized structures, mainly WHO, UNDP, UNICEF, UNFPA has been established.

The information contained in the seven main directions of state policy in ensuring the protection of human life, health and safety, combating the COVID-19 pandemic was provided for use in the activities of WHO.

The result of the implementation of significant international projects by our country has been the awarding of a number of international prizes and certificates to Turkmenistan since 2000 for the large-scale activities carried out to improve people's health and prevent



diseases. This fact confirms the high assessment of the world community of the work carried out by our state in the field of healthcare.

It should be noted that from the first days of the appearance of information about the outbreak of a new type of dangerous infectious disease, preventive measures were taken in our country: border and customs control was strengthened, medical control, sanitary and disinfecting measures were regularly carried out, and outreach and propaganda work was being carried out. Based on a single national strategy, the Government and Interdepartmental Coordination

Commission were created. Within the framework of Commissions, corresponding programs and plans in the field of health are successfully

implemented by taking into account the recommendations of WHO.

At the meeting of the Cabinet of Ministers held on 22 May 2020 through video intercom, by the Decree of the President of Turkmenistan, the Plan for Preparedness of Turkmenistan to Counteract an Acute Infectious Disease and Take Rapid Response Measures was approved. This Plan, as a part of the state policy, is intended to become a roadmap of measures to strengthen cooperation with international structures for prompt response to the challenges of the time.

In addition, in accordance with the Decree of esteemed President as of July 3, 2020, the Plan for operational socio-economic measures in Turkmenistan against the pandemic of acute infectious disease was approved. The main purpose of this document, prepared by the Government of our state in cooperation with the UN country team, the UN Resident Coordinator and the United Nations Development Program, maintaining high rates of socio-economic development of the country, implementing the necessary measures to reduce the impact of difficult circumstances that have arisen in the world, as well as implementing at the national level the relevant international initiatives put forward within the UN. It outlines five areas related to improving the quality and accessibility of healthcare services, providing social protection and basic social services, preserving jobs, supporting small and medium-sized enterprises, macroeconomic incentives and multilateral cooperation, promoting social solidarity and fostering stability at the level of associations. All this is fully consistent with the Sustainable Development Goals – “Leave no one behind”, as well as the humane principle of the Turkmen leader “The state is for people!”

The next stage of cooperation with the UN in this area is based on the preparation of a third national plan, which includes a humanitarian component, which

is assigned an important role in measures to counter COVID-19. Concrete measures taken in a timely manner by the Government of Turkmenistan included activities carried out among all segments of the population in the media through the speeches of scientists, teachers, representatives of social organizations, creative workers to raise awareness of people, ensure self-protection, as well as the operation of telephone lines about the current situation.

Turkmenistan, contributing to the implementation of the Sustainable Development Goals, advocates the achievement of positive results based on a set of joint efforts in any activity of global importance. At present, our country clearly confirms its firm commitment to maintaining stability, strengthening international relations, ensuring peace, harmony and trust in the world.

The health of the population is the key to every fundamental business of the state, regional and world level. Health paves the way for security, prosperity and peace. Turkmenistan, where the health of population is equated to the wealth of the state, will continue to make a great contribution to the achievement of universal development, jointly acting for the benefit of mutual understanding between peoples, strengthening trust, friendship and brotherhood for the sustainable development of mankind.

BIBLIOGRAPHY

1. Türkmenistanyň Konstitusiyasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2018.
2. Türkmenistanyň Hökümetiniň ilatyň saglygyny goramak hem-de COVID-19 koronawirus ýokanjynyň pandemiýasyna garşy göreş boýunça Türkmenistanyň Prezidenti Gurbanguly Berdimuhamedowyň Bütindünýä saglygy goraýyş guramasynyň Baş direktory Tedros Gebreyesusyň adyna iberen hatynda beýan edilen çäreler barada maglumat // Newspaper *Türkmenistan*, 23 May 2020.
3. Newspaper *Türkmenistan*, 23 May 2020.
4. Newspaper *Türkmenistan*, 4 July 2020.

Serdar MUKHAMOV,
*International University
for the Humanities and Development,
Department of International Law,
Lecturer*

For a scientific review of the role of the constitution, its influence in different historical epochs on the development of state and law, as well as its contribution to world civilization, first of all, one should analyse the history of the state and law itself. The attempt to define the role of the constitution in the history of these two political, philosophical concepts has a special explanation. In particular, this implies the parallelism of the formation and improvement of state and law, regardless of the temporal affiliation and regardless of which culture the state and law belong to. When studying historical information, ancient books, scientific articles, one can see that the concepts of state and law for different eras, different cultures and peoples are not only necessary, but also successive.

In support of the above, we present a number of historical facts:

a) when speaking about the history of the constitution, it is important to mention “Syyasatnama” by Nizam al-Mulk – an outstanding statesman, vizier of the state of the Great Seljuks. The work differs in that, in addition to the fact that it is written by experienced state official, it contains the norms and laws that have been applied over several centuries. “Syasatnama” was a kind of constitution of the state of the Great Seljuks, or rather, it incorporated the rules and regulations on the state structure, government, and even the behaviour

of government officials. This document served as the basis for the establishment of the constitutional order. Here you can see the special role of this work of a constitutional nature for the formation of the state, as well as the norms and rules for the state structure and legislation enshrined in it, taking into account its focus on law.

b) a number of similar facts can be found in history, one of which is the ancient Indian Laws of Manu. This legislative collection, consisting of tens of thousands of lines, contains prescriptions about the political system, strengthening them through norms and laws. In addition, the Laws of Manu, like the Laws of Hammurabi in Ancient Mesopotamia, the Magna Carta of Great Britain, the Laws of Genghis Khan’s “Yasa” among the Mongols in subsequent eras, became the main source for establishing a state system in countries and forming legislation. The main difference between the above documents from modern constitutions is that, although they are addressed to the relevant, or rather, to a specific topic of their time, at that historical period they performed the constitutional functions of the state.

Constitution means a political document, which is not only the basic or main law of any country, but also a document that incorporates the norms on the form of political government, the powers and rights of the main government bodies. As can be seen from the examples, a consti-

tution or any other document fulfilling its functions is not only a legal, but also a political act. This is confirmed by articles, chapters, sections of the Constitution of Turkmenistan and by the constitutions of foreign states.

Despite the current existence of various forms of government of states, legal systems, they adopt the experience of each other, because there is a special meaning in submitting norms in the constitution in relation to forms of power, state structure. It depends on the legal characteristics of states, the application of the constitution as the basic law.

The role of law, the rule of law in the history of mankind differs from other spheres, because they incorporate the needs, experiences of society, and rules that are intended to facilitate governance. Constitution is a legal act that acts as a guideline for the regulation of political and social relations, as well as their implementation – the basic law. On the basis of the constitution, not only fundamental norms related to any political form are adopted, but also their legal force is established. In particular, it is one thing to issue decrees, resolutions, laws, and another to reflect them in the constitution. Each of them has its own place, through articles in the constitution; norms are reflected in a more organized form, designed for a long period, which, in turn, is a characteristic feature of constitutions.

As a term, the word “constitution” means to create, establish, constitute, which implies the formation of a system, management, the exercise of state power on a legal, legislative basis. At the same time, if such spheres of law as civil, family regulate relations in specific directions, then the constitution incorporates

the norms-laws that determine the political structure of the country.

This is confirmed by the mechanism for introducing amendments and additions to the constitution. If the process of changing other normative-legislative acts of the country belongs to the legislative body, then amendments to the constitution are carried out in various forms, this is a complex mechanism.

The Constitution of Turkmenistan was adopted on May 18, 1992. In different periods, the changes of social and political significance were made to it. The Basic Law of our country contains norms on the political system, government bodies, as well as on human rights, which is the highest value of society and the state. The Constitution of Turkmenistan establishes the rules of the state and social system, the work of government bodies and local self-government, the procedure for the abolition and reorganization of activities, as well as the procedure for the system of elections and referendums. Its main feature is the regulation of the rights, freedoms and duties of man and citizen. In addition, based on the preamble to the Constitution of Turkmenistan, it should be noted that this document is the Basic Law of the country.

The Basic Law of independent, permanently neutral Turkmenistan offers broad opportunities for strengthening the foundations of the harmonious development of the state and the further improvement of the modern Turkmen society. It defines a person as the main value, creates reliable guarantees and necessary conditions for his prosperous life.

The Basic Law of the state states, “Turkmenistan is a democratic, legal and secular state in which state government

is carried out in the form of a presidential republic.” The interests of the people are at the heart of the far-sighted policy implemented by esteemed President. The main slogan of the country is to ensure a happy, prosperous life for the population. Based on this, significant work is being carried out today to ensure the well-being of the people. This testifies to the fact that the political system of the Motherland is based on democratic principles.

In accordance with article 6 of the Constitution of Turkmenistan, state power is divided into legislative, executive and judicial. The adoption of acts-laws regulating public relations in the state and the introduction of amendments and additions to them belong to the powers of the Mejlis of Turkmenistan.

Governance of the state on the basis of the laws of the country and the implementation of its tasks fall within the competence of the executive authority – the President of Turkmenistan, the Cabinet of Ministers of Turkmenistan, ministries, branch departments and local self-government bodies. The protection of

rights and freedoms of physical and legal persons, state and public interests, and administration of justice are assigned to the court. The President of Turkmenistan, as a state leader, exercises overall control over all branches of government and coordinates their work.

One of the hallmarks of democracy is the priority of respect for human rights in the state. The state ensures the strict observance of human and civil rights and freedoms. They are enshrined in the Basic Law of the state and other regulations. The Constitution of Turkmenistan is the main document that guarantees human rights. Section II is fully devoted to human rights. In accordance with Article 27 of the Constitution of Turkmenistan, human and civil rights and freedoms are directly applicable. The Constitution guarantees the equality of human and civil rights and freedoms, as well as the equality of man and citizen before the law and court regardless of language, attitude to religion, nationality, and at the same time, protection of honour and dignity, privacy, the right to participate in the management of the state, etc.

BIBLIOGRAPHY

1. Ý.Nuryýew, S.Ataýew, A.Çaryýew. Döwletiň we hukugyň nazaryýeti. Ýokary we orta hünär okuw mekdepleri üçin okuw gollanmasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2011. P. 17.
2. Türkmenistanyň Konstitusiyasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2018.

CHRONICLE

On July 7, 2020, a video meeting was held with the OSCE High Commissioner for National Minorities Lamberto Zaniel. Representatives of the Ministry of Foreign Affairs of Turkmenistan, the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan and the Ministry of Education of Turkmenistan took part in it.

The issues of the current state and prospects for expanding long-term cooperation aimed at consolidating efforts to ensure prosperity and sustainable development were discussed online.

The parties noted the fruitful nature of the long-term partnership between Turkmenistan and the OSCE and expressed their mutual readiness to implement new joint projects of national and international importance.



On July 7-8, 2020, within the framework of the Working Plan signed between the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan and the United Nations Population Fund for 2020, a seminar was held on the interagency response to gender-based violence.

The event was attended by the members of the Working Group on the Survey of the Health and Status of Women in the Family under the Interdepartmental Commission for the Implementation of Turkmenistan's International Obligations on Human Rights and International Humanitarian Law, representatives of the Ministry of Internal Affairs of Turkmenistan, the Ministry of Health and Me-

dical Industry of Turkmenistan, the Ministry of Labour and Social Protection of the Population of Turkmenistan, the State Committee of Turkmenistan on Statistics, the Women's Union of Turkmenistan, as well as international experts from UNFPA Ms. Aysel Vazirova and Ms. Gulsara Aliyeva.

At the online training sessions the participants got acquainted with the concept, principles and practice of interagency response to gender-based violence, made presentations on the prevention of such phenomena and on the best international experience on the example of Romania, Turkey, the Republic of Kyrgyzstan.



On July 8, 2020, an online event took place. Its purpose was to familiarize with the specific actions carried out by the office of the UN Special Rapporteur on cultural rights. The meeting participants got acquainted with the procedures for country visits by special rapporteurs.

The online seminar was attended by representatives of the Mejlis of Turkmenistan, the Ministry of Foreign Affairs of Turkmenistan, the Ministry of Internal Affairs of Turkmenistan, the Ministry of Adalat (Justice) of Turkmenistan, the Ministry of Culture of Turkmenistan, the Ministry of Education of Turkmenistan, the Ombudsman, the Academy of Sciences of Turkmenistan and the Hyakimlik (City Hall) of Ashgabat.



On July 9-10, 2020, a seminar was organized by the Ministry of Foreign Affairs of Turkmenistan, the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan together with the German Society for International Cooperation (GIZ) in Turkmenistan within the framework of the Regional Program “Promotion of the Rule of Law in Central Asia.”

The event was attended by representatives of the Ministry of Adalat (Justice) of Turkmenistan, as well as international experts: Head of the GIZ Regional Program, Mr. Yorg Pudelka, Deputy Head of the Committee for Administrative and Military Legislation of the Parliament of Azerbaijan, Mr. Sayad Karimov, Chairman of the Administrative Court Rezekne, the Republic of Latvia, Mr. Stanislav Linkevich, the National Coordinator of the GIZ Regional Program “Promotion of the Rule of Law in Central Asia” in Kazakhstan, Mr. Almat Gabbasov, lawyer Ms. Alina Sergeyeva (Ukraine).

The theme of the event is “General principles of administrative law of Turkmenistan”. The participants of the event examined in detail the basic principles of administrative law, dwelt on the concept and meaning of an administrative act and additional regulations to it, discussed other issues of administrative procedures and legal proceedings.

It was noted in the speeches that intensive work is underway in the country to update the administrative legislation. On January 1, 2018, the new Law of Turkmenistan “On Administrative Procedures” came into force. It has social and legal significance and indicates the guidelines for the fruitful functioning of institutions, values and principles of administrative procedures. The adopted Law serves as

an example of the application of generally recognized international norms and best practices of foreign countries. Currently, a draft Administrative Procedure Code is being developed.

During the event, the participants discussed the theory and practice of the administrative process, exchanged views and experiences on the formation of the system of administrative justice in their countries.



On July 18, 2020, a regular meeting of the Interdepartmental Commission for the Implementation of Turkmenistan’s International Obligations on Human Rights and International Humanitarian Law was held. It was attended by representatives of the Mejlis of Turkmenistan, the Ministry of Foreign Affairs of Turkmenistan, a number of ministries and departments, social organizations of the country, as well as UN Resident Coordinator in Turkmenistan Elena Panova and Head of the OSCE Centre in Ashgabat Natalya Drozd took part online.

During the meeting, the results of the work of the Commission for the first half of the year were summed up and tasks for the near future, aimed at further improving the legal system and fulfilling the relevant international obligations of Turkmenistan, were discussed. In the work of the Commission, as it was noted, special attention is paid to monitoring the legislative framework, preparing proposals for its harmonization with the current norms in the world law enforcement practice, implementing the country’s international obligations in the field of political, econo-

mic, social and cultural human rights and freedoms.

The participants discussed the priority areas of partnership between state structures and social organizations with specialized agencies of the UN and OSCE, cooperation with which in recent years has acquired a new quality and content. The meeting considered the joint Action Plan of the Interdepartmental Commission and the UN Office in Turkmenistan for the second half of 2020, which contains a number of important aspects that contribute to strengthening the potential of our country in fulfilling international obligations in the field of human rights and international humanitarian law.



On July 27 and 29, 2020, an online meeting was organized by the Permanent Mission of Turkmenistan in Geneva (Switzerland), in order to inform the representatives of the ministries and departments of the country about various areas of state development.

The event was attended by representatives of the Mejlis of Turkmenistan, the Ministry of Foreign Affairs of Turkmenistan, the Ministry of Internal Affairs of Turkmenistan, the Ministry of Adalat of Turkmenistan, the Supreme Court of Turkmenistan, the General Prosecutor's Office of Turkmenistan, the Office of the Commissioner for Human Rights (Ombudsman) and the International Expert of the United Nations Working Group on Enforced and Involuntary Disappearances, Mr. Henrik Mitskevičius.

During the event, the participants got acquainted with the mandate and methods

of the activity of the Working Group, discussed the practices of country visits. An active dialogue took place between the participants and the expert.



On July 29-30, 2020, a videoconference was held within the framework of the Work Plan for 2020 between the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan and the Representative Office of the United Nations Children's Fund (UNICEF) in Turkmenistan.

The purpose of the event is to assist in the preparation of the next National Report to the UN Committee on the Rights of the Child.

The forum was attended by members of the Working Group of Experts of the Interdepartmental Commission for the Implementation of Turkmenistan's International Obligations on Human Rights and International Humanitarian Law – representatives of ministries, government agencies and social organizations of the country, as well as UNICEF international expert Ms. Nevena Vuchkovich Shakhovich.

As noted during the online meeting, in terms of the implementation of universally recognized international norms, Turkmenistan has joined a number of fundamental international legal acts, including the UN Convention on the Rights of the Child and its two optional protocols. This year, our country will submit another periodic report to the Committee on the Rights of the Child, which will reflect the achievements in advancing the Children's Rights Agenda in the context of achieving the Sustainable Development Goals.

The participants of the event expressed the need to expand interaction within the framework of the Country Program of Cooperation between Turkmenistan and UNICEF for 2021-2025 in key areas of ensuring the well-being of children, including in governance, healthcare, social protection and quality inclusive education.



On September 21, 2020, within the framework of the Project Document (2018-2020) signed between UNDP and the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan, a videoconference was held to present the results of the assessment of the implementation of the National Human Rights Ac-

tion Plan of Turkmenistan for 2016-2020.

The online event was attended by members of the Working Group of the Interdepartmental Commission for the Implementation of Turkmenistan's International Obligations on Human Rights and International Humanitarian Law, including representatives of government agencies and social organizations of the country, as well as acting UNDP Resident Representative in Turkmenistan Ms. Nattia Nitsvilishvili and UNDP International Consultant Ms. Irina Litsek.

During the video meeting, the goals and objectives of assessing the implementation of the National Action Plan were discussed and summarized, as well as further steps, taking into account the recommendations, were identified.

ВИДЕОВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА ТУРКМЕНИСТАНА ГУРБАНГУЛЫ БЕРДЫМУХАМЕДОВА НА ЮБИЛЕЙНОЙ 75-Й СЕССИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ООН

Уважаемый господин Председатель!

**Уважаемый господин
Генеральный секретарь!**

Прежде всего, разрешите поздравить господина Волкана Бозкыра с избранием на пост Председателя 75-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций и пожелать ему успехов на этом ответственном посту.

Прошу господина Тиджани Мухаммада-Банде принять нашу искреннюю благодарность за его умелую и эффективную работу в качестве Председателя завершившейся 74-й сессии Генеральной Ассамблеи.

**Уважаемые участники!
Дамы и господа!**

Своё выступление я хочу начать со слов глубокой скорби по сотням тысяч жителей планеты, не пережившим удар коронавирусной пандемии.

Я также выражаю восхищение и признательность врачам, санитарам, медицинским сёстрам и братьям, техническому персоналу, волонтёрам, всем тем, кто на протяжении многих месяцев самоотверженно трудится во имя спасения жизней и здоровья людей в самых разных уголках мира.

Наши взоры с надеждой и верой устремлены к учёным, исследователям, работающим над созданием вакцин и препаратов, призванных остановить пандемию. Обращаюсь к ним с благодарностью и готовностью оказать посильную поддержку в их важнейшей миссии.

Да, сегодня мы вынуждены в первую очередь говорить о той новой опасности, с которой столкнулось человечество в XXI веке. За короткий срок COVID-19 стал реальным и, возможно, самым угрожающим вызовом современности.

Вызовом глобального масштаба, не признающим границ, рас и национальностей, оказывающим пагубное воздействие на все сферы цивилизационного развития. Наверное, впервые за многие десятилетия весь мир с такой остротой ощутил свою уязвимость перед общей угрозой.

И надеемся и верим, что только единством и солидарностью можно её преодолеть, победить и выйти из этой борьбы обновлённым, более мудрым, ответственным, дальновидным. И пусть нынешний период труден и противоречив, но именно он даёт нам шанс на изменение к лучшему для судеб всей планеты. Не упустить этот шанс, проявить достоинство, сплочённость и подлинный гуманизм – наш высочайший политический и нравственный долг.

Уважаемый господин Председатель!

С самого начала распространения пандемии в мире Туркменистан деятельно приступил к принятию необходимых мер по противодействию этой угрозе. Были своевременно проведены эффективные защитные мероприятия, сформирована единая национальная стратегия по борьбе с коронавирусной инфекцией, содержанием которой стал

комплекс мер организационного, правового, финансового, экономического, медицинского и санитарно-карантинного характера.

Одновременно наша страна наладила тесное международное сотрудничество как в двустороннем формате, так и по линии международных организаций. Прежде всего, следует отметить тесное взаимодействие Туркменистана с Организацией Объединённых Наций.

В этом контексте мы полностью поддерживаем призывы и обращения Генерального секретаря ООН, прозвучавшие в его выступлениях 23 и 30 марта текущего года.

Принимая во внимание инициативы Генерального секретаря, в Туркменистане на государственном уровне утверждён Национальный план обеспечения готовности к противодействию и реагированию страны на острые инфекционные заболевания. Также был разработан и принят План оперативных социально-экономических мероприятий в Туркменистане по противодействию пандемии коронавируса.

Вместе с тем Туркменистан продолжает своё многолетнее и эффективное партнёрство с Всемирной организацией здравоохранения. Высоко ценим роль ВОЗ в борьбе с коронавирусом. Её рекомендации в нашей стране показали свою обоснованность и выступают важными ориентирами для деятельности медицинских и других учреждений. Мы и впредь будем расширять и конкретизировать сотрудничество с Всемирной организацией здравоохранения, выводить его на системный, долгосрочный уровень.

Для скорейшей победы над пандемией как никогда востребованы тесная

профессиональная координация и объединение усилий научно-медицинских сообществ всего мира. Убеждены, что сегодня необходимы комплексное, системное и целенаправленное многостороннее сотрудничество по проблеме опасных вирусных заболеваний, полноценный запуск каналов научной дипломатии.

В этой связи Туркменистан предлагает рассмотреть вопросы разработки и учреждения соответствующих международных инструментов. В частности, под эгидой ВОЗ считаем целесообразным:

- учредить Специальную программу Всемирной организации здравоохранения по изучению генома коронавируса;

- разработать многосторонний механизм по борьбе с пневмонией;

- создать Методический центр по лечению и профилактике острых инфекций.

Готовы к предметному общению по реализации данных инициатив со всеми заинтересованными странами и международными структурами.

Уважаемые участники!

Пандемия коронавируса оказывает значительное негативное воздействие на ход и направленность глобальной экономики, серьёзно подрывает усилия мирового сообщества по выполнению Целей устойчивого развития. Рассчитываем в этом контексте на активизацию сотрудничества, направленного на восстановление экономических и торговых связей.

Сегодня необходимо создавать платформы для вывода глобальной экономики на траекторию устойчивого роста. На наш взгляд, здесь ключевыми

направлениями должны стать энергетика, транспорт, промышленность, торговля.

В данном контексте в ходе 75-й сессии Туркменистан намерен активизировать работу по созданию международно-правового инструментария ООН в области стабильности и надёжности транзита энергии.

Не менее актуальными выступают вопросы сотрудничества в транспортной сфере. Как один из инициаторов широкого международного общения по транспортной проблематике Туркменистан предлагает рассмотреть вопрос обеспечения стабильных международных перевозок в период чрезвычайных ситуаций. Соответствующий проект резолюции Генеральной Ассамблеи нами подготовлен и направлен на рассмотрение государств-членов ООН.

Полагаем, что планируемая в следующем году в Туркменистане международная конференция министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, станет действенной платформой для выработки согласованных подходов к этой проблеме.

Инициативную роль в работе по восстановлению мировой экономики, стимулированию торговли и инвестиций должна взять на себя Всемирная торговая организация. Получив недавно статус наблюдателя в ВТО, Туркменистан будет активно использовать открывшиеся в связи с этим возможности для продвижения практических мер по скорейшему преодолению кризисных явлений в мировой экономике, её переходу к положительной динамике.

Уважаемые главы и члены делегаций!

Коронавирусная пандемия в той

или иной степени затронула большинство стран мира. Но особую опасность она несёт неблагополучным с экологической точки зрения регионам. К сожалению, таких регионов на карте планеты немало, и сказать обо всех в одном выступлении невозможно. Поэтому я бы хотел затронуть проблему, имеющую самое актуальное значение для народов и государств Центральной Азии. Речь идёт о зоне аральского бедствия.

На фоне пандемии ситуация там обостряется, неся реальную угрозу жизни и здоровью людей, значительно повысились риски взрывного распространения эпидемии. В этих условиях мы призываем мировое сообщество обратить самое пристальное внимание на проблемы Арала и Приаралья.

Конечно, определённая работа там ведётся, и немалая как по линии ООН, так и с участием международных организаций, оказывается содействие деятельности Международного фонда спасения Арала.

Признательны им за это, высоко ценим труд сотрудников. Но, буду говорить прямо, сегодня этого недостаточно. В деле спасения Арала необходима большая предметность, конкретная практическая помощь и поддержка живущим там людям.

Убеждены поэтому, что тема Арала нуждается в системном и комплексном подходе, соответствующем документально-правовом оформлении и должна быть выведена в качестве отдельного направления работы Организации Объединённых Наций.

В этой связи Туркменистан выдвинул инициативу создания Специальной программы ООН для бассейна Аральского моря. Отмечаем также важность

принятых по инициативе нашей страны в апреле 2018 и в мае 2019 года резолюций Генеральной Ассамблеи ООН «О сотрудничестве между Организацией Объединённых Наций и Международным фондом спасения Арала». Сегодня они выступают в качестве платформы для консолидации совместных усилий на аральском направлении.

Развивая деятельность по созданию международно-правовых основ решения аральской проблематики, в мае 2021 года в рамках очередной сессии Экономической и Социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) Туркменистан представит первоначальный проект концепции и структуры будущей Специальной программы по Аралу. Призываем все государства и заинтересованные международные организации к обсуждению этих документов.

Уважаемые участники!

Нынешняя сессия Генеральной Ассамблеи проходит на фоне сложных и болезненных явлений, связанных с эскалацией военно-политического соперничества, которое мы, к сожалению, наблюдаем сегодня в мире.

Оценка этих событий, их причинно-следственных связей может быть различна. Но очевидно одно: они негативно влияют на общую международную обстановку, размывают основы глобальной архитектуры безопасности, затрудняют осуществление экономических, торговых, гуманитарных связей. Существует опасность расширения зон конфликтогенного потенциала, разрастания очагов напряжённости, вовлечения в различные формы противостояния всё большего числа участников.

Особую озабоченность вызывает

проявляющееся в последнее время пренебрежение международным правом. В сложившейся ситуации необходимы консолидация усилий, направленных на укрепление роли международного права, многосторонних правовых инструментов существующей системы глобальной безопасности, неукоснительное соблюдение всеми странами общепризнанных норм, вытекающих из Устава ООН. Только так можно будет сохранить стабильность и предсказуемость в мировой политике, снизить риски возникновения конфликтов.

Одним из путей достижения этой цели является восстановление доверия в международной политике, утверждение культуры уважительного диалога.

Как известно, в сентябре прошлого года Генеральная Ассамблея ООН по инициативе Туркменистана приняла резолюцию об объявлении 2021 года - Международным годом мира и доверия. В свете выполнения положений этого документа Туркменистан выступает с инициативой проведения в следующем году Международного форума мира и доверия. Убеждены, что он будет способен дать мощный импульс конструктивному и уважительному многостороннему диалогу по самым актуальным темам современной глобальной повестки.

Уважаемый господин Председатель!

В нынешнем году Туркменистан отмечает знаменательную дату в своей современной истории – 25-ю годовщину с момента закрепления 12 декабря 1995 года за нашей страной международным сообществом в лице ООН статуса постоянного нейтралитета.

Вот уже четверть века нейтралитет является для Туркменистана одной из

основ его государственности, проводимой им внутренней и внешней политики. Принципы нейтралитета, его ценности и мировоззрение доказали своё полное соответствие национальным интересам нашей страны, целям и задачам Организации Объединённых Наций.

Закономерно, что в феврале 2017 года Генеральная Ассамблея ООН единогласно, при соавторстве значительного числа государств-членов, провозгласила 12 декабря Международным днём нейтралитета.

Нейтралитет Туркменистана – это призыв и создание условий для равноправного, уважительного, взаимовыгодного международного партнёрства в политике, экономике, в деле защиты окружающей среды, в обеспечении всеобщей продовольственной безопасности, справедливого и эффективного распределения природных ресурсов планеты, поддержки и помощи беженцам, мигрантам и лицам без гражданства, для решения многих других актуальных проблем современного мира.

Нейтралитет Туркменистана – это высокая миссия миротворчества, готовность нашей страны посредством мирных, политико-дипломатических средств и методов участвовать в решении всех вопросов, возникающих в глобальном и региональном измерении.

Важнейшая функция и неотъемлемая часть нейтралитета Туркменистана – превентивная дипломатия. Глубоко символично, что именно в столице нейтрального Туркменистана решением Генеральной Ассамблеи при поддержке государств-соседей и членов Совета Безопасности в 2007 году был учреж-

дён Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии.

Следуя логике своей нейтральной политики по обеспечению регионального мира, безопасности и развития, последовательному раскрытию потенциала превентивной дипломатии, в рамках сессии Туркменистан намерен предложить Генеральной Ассамблее рассмотреть проект резолюции «Роль Регионального центра по превентивной дипломатии для Центральной Азии».

Мир, безопасность и развитие в Центральной Азии напрямую зависят от урегулирования ситуации в Афганистане. Позиция Туркменистана здесь принципиальна и неизменна: переговорному процессу альтернативы нет. Весь предыдущий опыт показал, что силовые методы не имеют перспективы и не способны привести к согласию и примирению.

Как нейтральное государство и непосредственный сосед Афганистана наша страна готова обеспечить на своей территории необходимые политические и организационные условия для налаживания мирного диалога между Правительством Афганистана и всеми сторонами, заинтересованными в политическом урегулировании ситуации в Афганистане.

Считаем также, что ключевым условием политической стабилизации, экономического и социального восстановления Афганистана, его успешной интеграции в мирохозяйственные процессы выступает реализация крупных инфраструктурных проектов с афганским участием, в первую очередь, в таких жизненно важных сферах, как энергетика, транспорт и коммуникации.

Последовательно работая в этом направлении, наша страна, как известно, инициировала строительство газопровода по маршруту Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия, а также железнодорожных веток, линий оптико-волоконной связи с выходом на территорию Афганистана, которые уже вступили в стадию практической реализации. Призываем международное сообщество, бизнес-структуры, финансовые институты к более активной вовлечённости в эту работу.

Уважаемые участники!

Для нашей страны ООН была и останется важнейшим приоритетным партнёром. С духом и буквой Устава ООН мы сверяем все свои шаги на международной арене. И сегодня, в год

75-й годовщины создания Организации Объединённых Наций, Туркменистан ответственно заявляет о своей непоколебимой приверженности великим идеалам, заложенным в её основание.

Убеждены, что идеалы, ценности и принципы ООН сохранят свою актуальность. Организация Объединённых Наций была, есть и должна оставаться единственной международной организацией, обладающей универсальной легитимностью.

Туркменистан твёрдо верит в будущее ООН, продолжит укреплять и наращивать стратегическое партнёрство с этой организацией, внося тем самым свой вклад в раскрытие её неисчерпаемого потенциала в интересах всеобщего мира, безопасности и прогресса.

ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА ТУРКМЕНИСТАНА ГУРБАНГУЛЫ БЕРДЫМУХАМЕДОВА НА ЗАСЕДАНИИ ХАЛК МАСЛАХАТЫ ТУРКМЕНИСТАНА

(Ашхабад, 25 сентября 2020 года)

**Уважаемые члены
Халк Маслахаты!**

Уважаемые старейшины!

Уважаемые участники заседания!

Через считанные дни мы широко и торжественно отметим главный праздник, занимающий особо важное место в нашем национальном календаре – День независимости. Мы особо почитаем День независимости как главный из наших праздников и торжеств. И в году, девиз которого «Туркменистан – родина Нейтралитета», мы торжественно встречаем эту историческую дату знаменательными событиями, прекрасными успехами.

За годы независимости в нашей стране осуществлена масштабная работа по строительству современного государства со стабильно развивающейся высокими темпами экономикой, становлению справедливого гражданского общества, созданию благоприятных условий для жизни. В результате успешной реализации преобразований за двадцать девять лет кардинально усовершенствовалось государственное и общественное устройство страны.

Наше мощное государство превратилось в край процветания, счастливой жизни, где торжествует созидательный труд, сбываются мечты людей. Мы достигли главной цели по выводу Отчизны на уровень индустриально

развитых стран мира с совершенной политической системой, справедливым и демократическим обществом.

Используя природные богатства и потенциал нашего государства, основали высокопроизводительные новые отрасли и промышленные производства с разветвлённой транспортно-логистической инфраструктурой. Благодаря осуществляемым работам для наших граждан созданы социально-бытовые условия, соответствующие мировым стандартам. Эти успехи достигнуты в результате единства, трудолюбия и высокого духа нашего родного народа.

Уважаемые участники заседания!

Туркменистан, начиная с первых дней вступления на путь самостоятельного развития, учитывая в своей международной политике национальные и глобальные интересы, объявил себя нейтральным государством и строго следует принципам добрососедства, взаимоуважения, справедливости и равноправия. Реализует внешнюю политику, отвечающую целям всеобщего мира, безопасности и благополучия.

Наша нейтральная страна до настоящего времени установила дипломатические отношения со 149 государствами. Будучи членом около 50 международных организаций, Туркменистан является также и участником свыше 150 международных конвен-



ций, договоров и других многосторонних документов.

Мы придаём особое значение укреплению взаимодействия в различных направлениях с такими авторитетными международными организациями, как Организация Объединённых Наций, Европейский Союз, Содружество Независимых Государств, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Движение Неприсоединения, Исламская Организация Сотрудничества, с государствами Азиатского и Тихоокеанского регионов, со странами Среднего и Ближнего Востока, Европы и Америки.

Туркменистан вносит достойный вклад в реализацию Целей устойчивого развития Организации Объединённых Наций. Наши инициативы по водной, энергетической и транспортной дипломатии, выдвигаемые на сессиях Генеральной Ассамблеи этой организации, международных форумах, повышают доверие мирового сообщества к нашему независимому государству.

Принятие на 73-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций Резолюции «2021 год – Международный год мира и доверия», продемонстрировав всему миру наши усилия во имя торжества мира и дружбы, стало историческим событием, приумножившим авторитет нейтрального Туркменистана.

Избрание нашего суверенного государства вице-председателем 75-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций в год, когда широко и торжественно отмечается славный праздник – 25-летие постоянного нейтралитета родной

Отчизны – это ещё один яркий пример растущего авторитета внешнеполитического курса нашей страны, основанного на принципах позитивного нейтралитета, миролюбия, добрососедства и широкого международного сотрудничества.

Обретение нашей страной статуса наблюдателя во Всемирной торговой организации обеспечит гармоничное развитие национальной экономики, укрепление наших позиций во внешнеторговых отношениях, наращивание многостороннего сотрудничества, широкое привлечение иностранных инвестиций.

Этот статус также будет иметь большое значение в разработке и успешной реализации перспективной коммерческой и торговой стратегии. Опираясь на правовой статус постоянного нейтралитета, наши геополитические и геоэкономические условия, колоссальный ресурсный и человеческий потенциал, мы превратили нашу независимую нейтральную Отчизну в одно из индустриально развитых государств мира!

И поэтому в декабре текущего года мы широко отметим особо важную дату – праздник славного 25-летия признания на международном уровне постоянного нейтралитета Туркменистана.

Уважаемые участники заседания!

В 2020 году в мире широко распространилось острое коронавирусное заболевание. Эта инфекция оказала негативное влияние на экономику всех государств. Несмотря на продолжающиеся в мире сложные финансово-экономические условия, мы добились устойчивого развития экономики

страны, смогли сохранить в резерве значительные объёмы финансовых средств.

На состоявшемся в прошлом году Халк Маслахаты мы утвердили Программу развития страны на пять лет. В этой связи мы должны предпринять все меры для выполнения в нынешних трудных условиях этой программы в полном объёме. Должны обеспечить поступление средств в Государственный бюджет, являющийся основным финансовым инструментом, потому что значительная часть капиталовложений социальной направленности выполняется за счёт Государственного бюджета.

Более 70 процентов средств Государственного бюджета мы направляем на социальную сферу. Огромные финансовые средства расходуются на преобразование социально-бытовых условий жизни населения сёл, посёлков в веляятах, городов в этрапах, этрапских центров. За счёт Госбюджета продолжим и в будущем году строить в веляятах и столице жилые дома для инвалидов и нуждающихся в поддержке граждан.

В соответствии с требованиями времени развиваются и банковские услуги. В целях ускорения расчётов, оборота средств в банковской сфере расширяется спектр электронных платежей. В будущем, основательно анализируя финансово-экономическую, банковско-кредитную деятельность, мы должны вдумчиво продолжать экономические преобразования.

Должны увеличить объёмы кредитов, направляемых на развитие производственных отраслей экономики, провести работы по стимулированию

малых производств, увеличению объёмов кредитно-финансовых средств для населения, повышению качества банковских услуг.

Следует предусмотреть и меры для доступности процентов по кредитам, для гарантирования банковских вкладов. Мы постоянно заботимся о социальной защищённости наших граждан. В этой связи и в текущем году увеличили заработную плату, пенсии, государственные пособия и студенческие стипендии. Кроме того, большую часть денежных средств, выделяемых из Государственного бюджета, направим в сферы образования, здравоохранения, в Пенсионный фонд.

Уважаемые участники заседания!

Туркменистан – мощное государство-созидатель. Размах строительства в стране наглядно демонстрирует, что наша независимая Родина – могучее государство, развивающееся по всем направлениям. В настоящее время в стране возводится около 2,5 тысячи крупных объектов общей стоимостью более 37 миллиардов американских долларов.

В соответствии с «Программой Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019–2025 годы» ведётся масштабная работа по развитию городской и сельской среды, индустриализации, созданию транспортно-логистической инфраструктуры.

Высокими темпами продолжается строительство беспрецедентного нового крупного жилого комплекса в городе Ашхабаде, административного центра Ахалского веляята, на территории Туркменского озера «Алтын

асыр», в различных уголках нашей Родины новых современных сёл и посёлков.

Уважаемые соотечественники!

Только в рамках Национальной сельской программы Президента Туркменистана по состоянию на 1 сентября текущего года в стране освоено капиталовложений в объёме свыше 1 миллиарда 765 миллионов манатов. За этот период построены и введены в эксплуатацию два Дома здоровья, 216 километров инженерных сетей и объектов, около 510 километров систем связи, жилых домов общей площадью 792,3 тысячи квадратных метров.

За восемь месяцев нынешнего года объём инвестиций за счёт всех источников финансирования, направленных на развитие национальной экономики, составил 19,9 миллиарда манатов или 22,4 процента по соотношению к внутреннему валовому продукту.

В соответствии с Президентской программой в будущем, 2021 году объём капиталовложений за счёт всех источников финансирования составит около 37 миллиардов манатов.

За счёт капитальных вложений предусматривается построить газохимический комплекс в Киянлы, цех по производству фосфорного удобрения на Туркменабатском химическом заводе, газотурбинную электростанцию в Дашогузском велаяте, освоить второй этап газового месторождения «Галкыныш». Успешно реализуются проекты по созданию международных транспортных коридоров – высокоскоростной автомобильной трассы Ашхабад–Туркменабат, газопровода Туркменистан–Афганистан–Паки-

стан–Индия, а также другие региональные проекты.

Уважаемые участники заседания!

Здесь я хочу акцентировать внимание ещё на одном важном вопросе. Как вы знаете, для ускоренного развития строительной отрасли необходимо, прежде всего, развивать промышленность, обеспечивающую оборудованием и средствами. И поэтому мы в последние годы вложили большие инвестиции для создания в стране новых производств, специализирующихся на выпуске стекольной продукции, различных видов нерудных стройматериалов, сухих клеевых смесей и железобетонных конструкций. В результате, в несколько раз повысились объёмы производства строительных материалов.

В качестве примера можно привести и возведение второй очереди цементных заводов в Бахердене и в Лебапском велаяте, которое ведётся в настоящее время представителями частного сектора.

Основные задачи строительного комплекса в будущем состоят, во-первых, в наращивании объёмов отечественных стройматериалов и производительности труда. А во-вторых, повышении конкурентоспособности и качества строительной продукции, безопасности работ и услуг комплекса.

Одновременно следует внести поправку в строительную программу на предстоящий год и подготовить инвестиционную программу. Укрепление в стране базы строительной отрасли является важной частью индустриально-инновационной стратегии развития в нашем независимом государстве.

В рамках диверсификации экономики успешно реализуются государственные программы производства импортозамещающей продукции и увеличения объёмов экспорта отечественных товаров, создания электронной промышленности. Мы можем с гордостью сказать, что Туркменистан, который ещё недавно был аграрной страной, сейчас производит электронную технику, в том числе и компьютеры.

Уважаемые участники заседания!

В настоящее время перед нами наряду с совершенствованием административно-территориального устройства страны стоят и такие важные задачи, как стирание различий между городом и селом.

Меджлис Туркменистана вместе с хякимликами велаятов, министерствами и отраслевыми ведомствами должен и в дальнейшем проводить соответствующую работу по совершенствованию административно-территориального устройства велаятов, расширению масштабов урбанизации населённых пунктов, а также по повышению возможностей для стабильного комплексного планирования населённых мест и управления ими.

Уважаемые участники заседания!

Эффективное развитие экономики прочно связано с внедрением в производство инновационных технологий. Наука, техника и технологии способствуют повышению качества и конкурентоспособности продукции, производительности труда, общей результативности производства, улучшению условий труда.

В этом направлении, в первую очередь, большая работа ведётся по

совершенствованию нефтегазового комплекса, укреплению производственного и ресурсного потенциала отрасли, подготовке высококвалифицированных специалистов, организации научно-исследовательских работ в соответствии с требованиями времени.

В нашей стране, обладающей большими запасами углеводородного сырья, создаются новые производства, специализирующиеся в области переработки нефти и газа. Расширяются экспортные маршруты вывоза туркменских энергетических ресурсов на мировые рынки. Наряду с этим мы должны ускорить строительство газопровода Туркменистан–Афганистан–Пакистан–Индия, газокompрессорной установки в Центральных Каракумах ежегодной мощностью 2 миллиарда кубометров природного газа.

Уважаемые участники заседания!

Мы систематически модернизируем и производственную базу текстильной промышленности. Направляем большие инвестиции для создания высокотехнологичных предприятий. В результате налаживается поставка различных товаров на внутренние и внешние рынки. Эта текстильная продукция экспортируется в десятки стран мира. С вводом в эксплуатацию в ближайшее время новых текстильных комплексов в Каахкинском и Бабадайханском этрапах производственная мощность отрасли ещё более возрастёт.

Уважаемые участники заседания!

Важное место в успешной реализации принятых программ по промышленному развитию нашего независимого государства отводится

электроэнергетической отрасли. И поэтому мы в ближайшем будущем ещё более увеличим мощность энергетической промышленности.

Мы осуществляем комплексную работу по бесперебойному обеспечению электроэнергией объектов производственного и социального назначения. В регионах страны строятся современные газотурбинные электростанции, распределительные станции. Регулярно обновляются системы электроснабжения города Ашхабада, велаятских центров, крупных городов и населённых пунктов.

Мы предусматриваем и возможности использования солнечной и ветровой энергии. В соответствии с Концепцией по освоению региона Туркменского озера «Алтын асыр» на 2019–2025 годы, строящиеся здесь современные сёла и объекты будут обеспечены энергией за счёт солнечной и ветровой электростанции. Внутри страны продолжим работы по созданию энергетического кольца и строительству линии электропередачи Туркменистан–Афганистан–Пакистан.

Уважаемые участники заседания!

Реализуемая нами логистическая стратегия берёт свои истоки с древних времен. Территория Туркменистана, искони являясь важной частью Великого Шёлкового пути, объединяла народы и континенты. Это имело огромное значение в развитии отношений между Востоком и Западом.

Выгодное географическое расположение нашей страны открывает широкие перспективы для создания стремительно развивающейся конкурентоспособной транспортной мак-

роструктуры. В настоящее время реализуются морские, автомобильные, железнодорожные, воздушные и трубопроводные международные мультимодальные логистические проекты.

Соглашения, достигнутые о транспортных коридорах Узбекистан–Туркменистан–Иран–Оман и Афганистан–Туркменистан–Азербайджан–Грузия–Турция, будут содействовать созданию в ближайшее время возможностей для развития межрегиональных и межконтинентальных связей.

Действующий международный газопровод Туркменистан–Китай и строящийся транснациональный газопровод Туркменистан–Афганистан–Пакистан–Индия будут служить составным звеном трубопроводной логистики.

В развитии автотранспортной логистики весьма значимы уже построенные и строящиеся в нашем независимом государстве современные автобаны, в том числе Ашхабад–Каракумы–Дашогуз, Туркменбаши–Ашхабад–Фараб. Эти дороги будут содействовать эффективному использованию колоссального экономического потенциала нашей страны и других государств региона.

Уважаемые участники заседания!

Во внешнеэкономической стратегии мы уделяем большое внимание привлечению иностранных инвестиций, развитию торговых связей. Как вы знаете, Туркменистан обрёл статус наблюдателя во Всемирной торговой организации. А это создаёт новые возможности для развития собственного производства, увеличения объёмов экспорта, а также обеспечения устой-

чивого развития рыночных отношений и реформ, будет содействовать повышению конкурентоспособности нашей страны и интенсивному росту национальной экономики.

Уважаемые участники Халк Маслахаты!

И в сельском хозяйстве в целях совершенствования управления, преобразования, внедрения рыночных отношений ведутся масштабные работы. В результате в нашем суверенном государстве, являющемся родиной ак бугдая, в нынешнем году хлебоборобы сдали на харман Родины свыше 1 миллиона 400 тысяч тонн полноценной пшеницы. Эти прекрасные показатели – достойный вклад трудолюбивых дайхан страны в честь славного праздника четвертьвекового юбилея нейтралитета нашей независимой Отчизны.

В нашем суверенном Отечестве также велась и проводится большая работа по превращению сельского хозяйства в высокотехнологичную отрасль, открытую для инновационных решений и идей, способствующую созданию новых рынков.

Для повышения производительности труда в сельском хозяйстве, обеспечения устойчивого развития отрасли, в первую очередь, следует эффективно использовать потенциал цифровых систем. Для увеличения урожайности сельхозкультур, проведения на должном уровне семеноводческо-селекционных работ следует продолжить внедрение инновационных технологий в производство, преобразования в отрасли в целом.

Внутренние рынки должны быть полностью обеспечены отечественной

продукцией. Для этого следует расширять посевные площади картофеля, овощебахчевых и других сельхозкультур, наращивать объёмы производства мясомолочной продукции. Мы должны разработать методы восстановления лесов и пастбищ, изучения и сохранения многообразия животного мира. В условиях изменения климата нужно активизировать научно-исследовательские работы по изучению и сохранению биоразнообразия Каспийского моря.

Научно-исследовательские институты страны должны создавать и регулярно внедрять в производство высокоурожайные ранние и устойчивые к болезням новые сорта хлопчатника, зерновых и овощебахчевых культур, фруктовых деревьев, а также других сельскохозяйственных культур.

Размещение их в соответствии с почвенно-климатическими условиями веляятов, разработка биотехнологических методов охраны флоры и фауны – это также важные работы, призванные придать новый импульс развитию нашей экономики на инновационной основе.

В этой связи будет целесообразно, если Союз промышленников и предпринимателей, анализируя в сжатые сроки, регулярно совершенствуя программу строительства малых, средних и крупных предприятий по производству импортозамещающей продукции, будет проводить эти работы совместно с Кабинетом Министров.

Реализация этой программы призвана содействовать созданию новых и сохранению имеющихся рабочих мест. Мы придаём особое значение деятельности на основе объединения

научных подходов и международных усилий по снижению негативного влияния проблем Аральского моря не только на здоровье человека, но и на окружающую среду, животный мир, выращивание сельхозкультур.

Уважаемые участники заседания!

Вышесказанное – это ещё не все наши возможности. В настоящее время один из основных вопросов сложной экологической ситуации связан с промышленными и бытовыми отходами. Важной задачей в стране является утилизация отходов на основе передового мирового опыта, переработка и использование в качестве вторсырья. В данной связи наши предприниматели, работая согласованно с учёными, должны предпринять все усилия для решения этой проблемы.

Уважаемые участники заседания!

Здесь хочу остановиться ещё на одном очень важном для всех нас вопросе. В государственной политике мы придаём огромное значение устойчивому развитию страны, успешной интеграции в мировое экономическое пространство, выводу образовательной сферы на международный уровень и, самое главное, воспитанию достойного молодого поколения.

В этой связи повсеместно по стране построены и возводятся современные средние и высшие учебные заведения, детские сады, оздоровительно-развлекательные центры. Последовательно ведутся работы по обеспечению образовательных учреждений современными учебниками и пособиями, внедрению новых технологий и учебно-технического оборудования, соответствующего международным стандартам.

В целях обогащения сути и содержания образования, приведения его качества в соответствие с мировым уровнем развивается цифровая образовательная система. В сферу образования широко внедряются последние достижения науки и инновационные методы преподавания.

В результате кардинальных преобразований, гармонично проводимых в научной сфере, в отечественных академических научно-исследовательских институтах, в высших учебных заведениях, в научно-технологических, научно-клинических и научно-проектных центрах, опытно-производственных лабораториях, межведомственных и отраслевых научных организациях сформировалось новое молодое поколение, увлечённое наукой и творчеством.

Талантливая молодёжь проводит плодотворную работу в области нанотехнологий, научных исследований новых ресурсов, энергетики, биотехнологий, молекулярной биологии, сельского хозяйства, экологии и генетики, информационно-коммуникационных систем.

Реализуются значимые проекты и проводятся научные изыскания по таким перспективным направлениям, как компьютерные технологии, современная медицина и фармацевтические средства, инновационная экономика, гуманитарные науки, инновационные разработки. Это открывает широкие перспективы для более эффективной деятельности работников образования, воспитания и обучения молодёжи на мировом уровне.

Согласно Программе Президента по социально-экономическому раз-

витию страны на 2019–2025 годы, поручаю высшим учебным заведениям определить конкретные направления по совершенствованию подготовки молодых учёных, инженеров, технологов и специалистов и разработать соответствующую Программу.

В настоящее время мы должны особое внимание уделять принятым программам по переводу нашей экономики на цифровую систему. Потому что это не только требование времени, но и открывает возможности для интеграции в современный мир

Перевод услуг государственных и местных органов в электронный формат позволит развивать отношения с нашими партнёрами, не говоря уже о передовых государствах мира. Создаст условия для значительной экономии государственных средств, направления их на развитие страны и решение социальных вопросов.

Уважаемые участники заседания!

В целях превращения нашей независимой Родины в всесторонне и гармонично развивающуюся страну мы создали национальную систему здравоохранения с прочным фундаментом. Посредством внедрения достижений медицинской науки и технологий, передового мирового опыта вывели сферу здравоохранения страны на современный уровень. Сотрудничество с развитыми государствами мира, крупными международными организациями также оказывает позитивное влияние на развитие национальной сферы здравоохранения.

Руководствуясь основным девизом нашей политики «Государство – для человека!», мы также достойно продолжаем такие традиции, как вос-

питание физически крепкого и духовно богатого поколения, которым наш народ исконно придаёт особое значение. Как вы хорошо знаете, в стране высокими темпами строятся и сдаются в эксплуатацию соответствующие мировым стандартам крупные спортивные и конноспортивные комплексы, стадионы, спортшколы.

Уважаемые участники заседания!

В настоящее время весь мир лицом к лицу столкнулся с острым коронавирусом COVID-19. С первых дней масштабного распространения возбудителя этой болезни в нашей стране была организована работа по регулярному обеспечению безвозмездно основными медицинскими средствами, способствующими укреплению иммунитета человека. Проводится всеобщая диспансеризация населения.

Предпринимаются другие необходимые меры по повышению иммунной системы людей. На государственном уровне был принят План обеспечения готовности к противодействию и реагированию на это острое инфекционное коронавирусное заболевание. Также утверждён План оперативных социально-экономических мероприятий по противодействию пандемии.

Уважаемые участники заседания!

Стимулирование работников здравоохранения и эффективное использование их потенциала в борьбе против этой инфекции – одно из важнейших направлений в настоящее время. Руководствуясь этим, я сегодня подпишу Постановление, предусматривающее предоставление дополнительных льгот работникам здравоохранения.

Дорогие соотечественники!

В общем, считаю необходимым

также подготовить новую редакцию Государственной программы «Saglyk». В этой связи от соответствующих руководителей и специалистов жду конкретных целевых предложений.

Уважаемые участники заседания!

В качестве важного условия развития общества, налаживания межгосударственных и международных культурно-научных связей, мы придаём особое значение широкой популяризации исторического опыта многотысячелетнего развития нашего народа, его древних традиций, духовных и материальных ценностей, культурного наследия.

В этом году в Дашогузском велаяте успешно прошла Неделя культуры. Проведённые в её рамках мероприятия приумножили нашу гордость, став торжеством нашего древнего наследия, художественного творчества и национальной культуры. В следующем году мы проведём Неделю культуры в Лебапском велаяте.

Нам следует бережно и эффективно использовать наши величественные горы, уникальные степи, прекрасные реки и озёра. Мы должны в прекрасных ущельях Копетдага, Койтендага и Сумбара, на просторах Бадхызского заповедника, на берегах рек Амударья, Мургаб и Каракум построить досуговые центры, создать все условия для путешествий и комфортного отдыха людей.

Уважаемые участники заседания!

Дорогие соотечественники!

В прошлом году на заседании Халк Маслахаты Туркменистана мы дали старт важным преобразованиям по совершенствованию правового статуса Халк Маслахаты и внесению

в этой связи изменений и дополнений в Основной Закон. Конституционные реформы, осуществляемые с учётом международного опыта и достигнутых в обществе успехов – это торжество демократических устоев нашей страны.

Парламент, как особая ветвь государственной власти, неотъемлемый инструмент установления народной демократии в политической, экономической и общественной жизни страны. Потому что в нынешних условиях быстрой глобализации мира законодательные органы нашего независимого государства, опирающиеся на международный опыт, также совершенствуются и модернизируются.

Создание качественно новой двухпалатной структуры национального Парламента создаст благоприятные условия для укрепления правовой основы дальнейшего развития нашей независимой страны и повышения эффективности деятельности органов государственной власти.

И поэтому эти преобразования вызвали в нашем обществе большой интерес и нашли полную поддержку. В этой связи Конституционная комиссия по подготовке проекта Конституционного закона Туркменистана «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Туркменистана» проделала большую работу.

За прошедший период было проведено четыре заседания Комиссии. С целью полного и всестороннего учёта общественного мнения, всенародного обсуждения проект Конституционного закона был опубликован в средствах массовой информации.

По проекту этого Закона посту-

пили многочисленные предложения и замечания. На регулярных заседаниях Рабочей группы, в том числе выездных заседаниях, проведённых в веляятах страны, эти предложения были всесторонне проанализированы. Проект Конституционного закона Туркменистана «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Туркменистана», подготовленный на основе детального анализа всех поступивших предложений, был обсуждён на состоявшемся в августе текущего года четвёртом заседании Конституционной комиссии и принято решение предложить его окончательный проект на рассмотрение Халк Маслахаты.

Уважаемые участники заседания!

В проекте Конституционного закона, предложенного на ваше рассмотрение, Халк Маслахаты включается в систему высших государственных органов, осуществляющих функции законодательной власти. Поэтому из Основного Закона предлагается исключить статью 6¹ и в связи с созданием двухпалатной структуры законодательного представительного органа государственной власти именовать национальный Парламент – Милли Генгеш Туркменистана, а его палаты – Халк Маслахаты и Меджлис.

Также в проекте излагаются порядок создания Палат Парламента, проведения заседаний, принятия законов, требования, предъявляемые к кандидатам в члены Халк Маслахаты и депутатам Меджлиса, а также нормы, определяющие их полномочия. Эти нормы имеют важное значение для скоординированной деятельности двух палат. В соответствии с проектом Конституционного закона предлагается из Ос-

новного Закона исключить одну статью и дополнить его тремя статьями, а в статью 27 внести соответствующие изменения и дополнения.

Уважаемые участники заседания!

Если мы на этом заседании одобрим проект Конституционного закона, а Меджлис Туркменистана, приняв этот Закон, введёт его в силу с 1 января будущего года, то, полагаем, будет целесообразно провести веляятскими халк маслахаты в первом квартале предстоящего года выборы членов Милли Генгеша Туркменистана.

Уважаемые участники заседания!

Считаем, что принятие Конституционного закона станет ещё одним значимым шагом на пути дальнейшей демократизации нашей страны. Твёрдо уверен, что Милли Генгеш Туркменистана станет общенациональным представительным органом, объединяющим наш народ и направляющий его к высоким целям!

Уважаемые члены

Халк Маслахаты!

Уважаемые старейшины!

Дорогие соотечественники!

2020 год – особо знаменательный год для нашего независимого государства. В нашей стране, которая, следуя курсом интенсивного развития и грандиозных преобразований, вступает в новую технологическую эру, мы в единстве и сплочённости идём по пути побед и успехов, успешно реализуем масштабные программы, обеспечивающие высокие социальные стандарты.

В качестве государства, всесторонне поддерживающего усилия международного сообщества в достижении мира, дружбы, братства и устойчивого

развития, осуществляющего дальновидную и целенаправленную внешнюю политику, мы повышаем авторитет нашей независимой нейтральной Отчизны.

Поддержка нашей внутренней и внешней политики родным народом, приверженным принципам патриотизма, гуманизма, трудолюбия, его твёрдая уверенность в силу и мощь суверенного государства, трудовой энтузиазм придают импульс в реализации новых программ.

Проводимая масштабная деятельность чётко определяет будущее нашего независимого государства. Наша главная цель – обеспечение дальнейшей благополучной и счастливой жизни родного народа. Во имя этих великих целей мы и впредь продолжим свою социальную политику. Будем систематически увеличивать заработную плату и пенсии. Предпримем все меры для ускоренного развития нашей

экономики. И в перспективе останутся неизменными наши долгосрочные и важные стратегические задачи, внутренняя политика и внешнеполитический курс.

Эти задачи состоят в последовательной и решительной устремлённости к дальнейшему повышению во всём мире авторитета, престижа нашего демократического правового светского государства, нашего созидającego и миролюбивого сплочённого народа. И поэтому все руководители, каждый гражданин страны должны понимать, что во многом мощь национальной экономики, потенциал нашего государства зависят от нашего дружного созидательного труда.

Дорогие соотечественники!

Да здравствует новая, полная вдохновения и созидания жизнь эпохи могущества и счастья!

Да здравствует независимый нейтральный Туркменистан!

Уважение к государственности – характерная черта туркменского народа. Встав на путь независимости, суверенного развития, наша страна 18 мая 1992 года приняла Основной Закон – Конституцию Туркменистана, заложив тем самым правовой фундамент независимого государства. Это стало значимым историческим событием в жизни страны.

Как известно, 14 сентября 2016 года в соответствии с требованиями времени была принята новая редакция Конституции Туркменистана. Совершенствование Основного Закона, отразив воплощённые в жизнь общества преобразования, достигнутые успехи за прошедший период, определяет новый этап развития страны. Это полностью подтверждает содержание Конституционного закона Туркменистана «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Туркменистана». Этот факт стал важным шагом на пути демократизации общества, олицетворяя конституционный характер и системность общественно-политического развития государства.

Единое одобрение на очередном заседании Халк Маслахаты Туркменистана проекта Конституционного закона, представление его на рассмотрение Меджлиса Туркменистана и принятие Меджлисом Конституционного закона, имеет огромное значение в

Яздурсун ГУРБАНАЗАРОВА,
Уполномоченный представитель по правам человека в Туркменистане – Омбудсмен

укреплении конституционной законодательной основы.

Переход в нашем государстве к двухпалатной парламентской системе основывается на собственном историческом опыте туркменского народа, правовых традициях, а также на передовом практическом опыте парламентов государств мира. Впервые создаётся Милли Генгеш Туркменистана – представительный орган народовластия. На его заседаниях будут обсуждаться важные вопросы государственной и общественной жизни. С другой стороны, это будет законодательный орган, работа которого будет нацелена на принятие законов и осуществление парламентского контроля за их исполнением. Это правовое определение Милли Генгеша в качестве единого органа, выполняющего гармоничные, в частности, представительную и законодательную полномочия. Для осуществления этих функций создаются две самостоятельные полномочные палаты: Халк Маслахаты и Меджлис. Другие функциональные полномочия, помимо предусмотренных Конституцией основных полномочий Палат, предусматриваются специальными законами, регламентирующими их деятельность.

Следует отметить, что были созданы все условия для разъяснения депутатами Меджлиса Туркменистана, представителями общественных орга-

низаций, членами комиссий, правоведами на местах, предприятиях, на встречах с народом, донесения до широких слоёв населения через средства массовой информации сути проекта Закона, значения конституционной реформы. Всё вышесказанное является ярким свидетельством торжества демократии в нашей стране и неукоснительного соблюдения конституционной нормы, установленной в статье 3 Основного Зако-

на: «Суверенитет Туркменистана осуществляется народом, народ является единственным источником государственной власти. Народ Туркменистана осуществляет свою власть непосредственно или через представительные органы».

Таким образом, нормы Конституции Туркменистана, имеющие важное значение в демократизации жизни государства и общества, остаются неизменным гарантом постоянной стабильности, национального единства, защи-

ты прав человека. Миротворившая, стабильная внутренняя и внешняя политика нашей страны с современной, совершенной законодательной базой служит образцом для стран мирового сообщества. Подтверждением тому служат недавние события, в которых принимал участие Туркменистан в рамках авторитетных международных организаций. Так, следует отметить, избрание Туркменистана вице-председателем



75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Избрание нашей страны шестой раз вице-председателем форума высокого уровня – яркое свидетельство международного авторитета Туркменистана, основанного на принципах позитивного нейтралитета, миролюбия, добрососедства и широкого международного сотрудничества внешнеполитической стратегии уважаемого Президента Туркменистана, которые находят широкую поддержку мирового сообщества.

На 75-й юбилейной сессии Генеральной Ассамблеи ООН продолжилась работа по практической реализации международных инициатив и предложений Президента Туркменистана по решению вопросов региональной и международной повестки дня. На видеоконференции заседания уважаемый Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов представил приоритетные инициативы нашей страны по актуальным вопросам современности. Прежде всего, это были предложения по консолидации усилий мирового сообщества в борьбе с пандемией, ставшей глобальной угрозой для всего человечества. В частности, были выдвинуты инициативы по учреждению Специальной программы Всемирной организации здравоохранения по изучению генома коронавируса, разработке многостороннего механизма по борьбе с пневмонией, созданию Методического центра по лечению и профилактике острых инфекций.

Туркменистан на национальном уровне проводит кардинальную, комплексную работу в противодействии пандемии, ставшей проблемой глобального характера. Точнее, определены

конкретные задачи в этом направлении которые нашли своё отражение в «Национальном плане обеспечения готовности к противодействию и реагированию на острые инфекционные заболевания», «Плане оперативных социально-экономических мероприятий по противодействию пандемии коронавируса». Поддержание международным сообществом инициатив Туркменистана в данном направлении создаёт твёрдую уверенность в том, что эти мероприятия будут гармонично сочетаться с усилиями международного сообщества.

Туркменистан также осуществляет работу по реализации на национальном уровне Целей устойчивого развития. Уважаемый Президент в своём выступлении отметил, что пандемия коронавируса оказывает значительное негативное воздействие на ход и направленность глобальной экономики, серьёзно подрывает усилия мирового сообщества по выполнению Целей устойчивого развития. При этом подчёркивалось, что наша страна рассчитывает на активизацию сотрудничества, направленного на восстановление экономических и торговых связей. В данном аспекте туркменский лидер констатировал необходимость создания платформы для вывода глобальной экономики на траекторию устойчивого роста и выдвинул конкретные идеи, обозначив в ряду ключевых направлений энергетику, транспорт, промышленность и торговлю. Кроме того, уважаемый Президент в своём выступлении отметил, что коронавирусная пандемия, несёт особую опасность неблагоприятным с экологической точки зрения регионам, призвав мировое сообщество обратить пристальное внима-

ние на проблемы Арала и Приаралья. В этой связи были выдвинуты конкретные предложения для консолидации совместных усилий на данном направлении.

Позиция Туркменистана по вопросам, связанным с международной политикой, обеспечением мира и безопасности, основывается на правовом статусе постоянного нейтралитета, выступающим важным и эффективным механизмом мира и принятия согласованных решений. Глава государства изложил позицию нашей страны по этим актуальным вопросам. В частности, следуя логике своей нейтральной политики по обеспечению регионального мира, безопасности и развития, последовательному раскрытию потенциала превентивной дипломатии, в рамках сессии Туркменистан предложил Генеральной Ассамблее рассмотреть проект Резолюции «Роль Регионального центра по превентивной дипломатии для Центральной Азии». Представив видение нашей страны по афганской проблематике, лидер нации констатировал, что мир, безопасность и развитие в Центральной Азии напрямую зависят от урегулирования ситуации в Афганистане, подчеркнув, что позиция Туркменистана здесь принципиальна и неизменна.

Представив на форуме высокого уровня позицию и инициативы Туркменистана по вопросам мировой повестки дня и имеющим самое актуальное значение для всех народов, Президент Туркменистана выразил твёрдую уверенность в будущем ООН, а также дальнейшем укреплении и наращивании стратегического партнёрства с этой организацией.

Следует отметить работу, проводимую Туркменистаном совместно с Организацией Объединённых Наций в гуманитарном направлении, а точнее в области обеспечения прав и свобод человека. Говоря о взаимодействии в этой сфере, необходимо упомянуть важное событие, состоявшееся в начале текущего года, проходящего под девизом «Туркменистан – родина Нейтралитета». В частности, на состоявшейся в январе текущего года международной конференции «Туркменистан и международные организации: сотрудничество во имя мира и развития», были определены цели и задачи партнёрства нашей страны с международными организациями, демонстрирующие высокий уровень взаимопонимания. В ходе конференции туркменская сторона подписала десятки документов со специализированными структурами ООН, были определены новые задачи сотрудничества Туркменистана с этой организацией в таких важных направлениях, как обеспечение прав подрастающего поколения, охрана их здоровья, образование, всестороннее развитие, гендерное равенство и расширение доступности к информации. Важно отметить также тот факт, что итоговый документ данного форума был опубликован на официальных языках ООН и распространён на 74-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Примечательно, что в течение нынешнего года участие аккредитованных в нашей стране представителей международных организаций в двух заседаниях Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного

гуманитарного права, совместное обсуждение задач, намеченных к реализации в данном направлении, в очередной раз подтверждает приверженность Туркменистана международным обязательствам в области прав человека и гуманитарного права.

Учреждение в Ашхабаде мандата представительства регионального офиса Верховного комиссара ООН по правам человека свидетельствует о расширении партнёрства с этой международной структурой. Следует отметить, что предусматривается утверждение Национального плана действий по правам человека на 2021-2025 годы, подготовленного совместно со специализированными структурами ООН, и тот факт, что в плане особое место отводится развитию Аппарата Омбудсмена и наращиванию взаимодействия данной структуры с международными организациями. Это расширит возможности практической реализации защиты прав человека в нашей стране. Говоря о наращивании партнёрства данного независимого учреждения в области прав человека с международными ор-

ганизациями, следует отметить, что в соответствии с Законом Туркменистана «Об Омбудсмене» одним из основных направлений работы Омбудсмена является оказание содействия развитию международного сотрудничества в области прав и свобод человека. Исходя из этого, с первых дней функционирования Аппарат Омбудсмен установил и активно развивает взаимодействие в области прав и свобод человека и гражданина с международными организациями, межгосударственными структурами, национальными органами зарубежных стран в области прав человека.

Повышение значимости представительных органов с переходом на двухпалатную систему Парламента, выдвижение на крупных форумах, в частности, на 75-й юбилейной сессии Генеральной Ассамблеи ООН важных инициатив, реализация под руководством Президента Гурбангулы Бердымухамедова значимой на международном уровне внешней и внутренней политики – яркое свидетельство того, что Туркменистан следует курсом государственности, права и демократии.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО: ОТ ПРАВОВЫХ НОРМ К ДЕЙСТВИЯМ

Лиана КУРБАНОВА,
Советник по правовым вопросам,
Международный Комитет Красного Креста,
Региональное Представительство в Центральной Азии

Вся сущность и ценность права, будь то международного или национального, в целом сводится к тому, чтобы охранять и защищать права и интересы субъектов права и, прежде всего, физических лиц, независимо от их национальности, цвета кожи, пола, имущественного и должностного положения, языка, отношения к религии или иных отличительных признаков. На государственном уровне такая защита должна быть гарантирована основным законом государства, обладающим верховенством на всей его территории и наивысшей юридической силой.

Защита прав и свобод человека на международном уровне выстраивалась с учётом меняющихся социальных и политических взглядов, установления новых форм мирового порядка. Начиная с XIX века стали приниматься меры, направленные на искоренение рабства и работорговли, расовой дискриминации, пыток, улучшение положения больных и раненных в военное время, стали вырабатываться механизмы привлечения к ответственности лиц, совершивших международные преступления. Государства признали обязательства, вытекающие из международного гуманитарного права, что

способствовало упрочению международной системы основных прав в целом, и защите наиболее уязвимых лиц во время вооружённых конфликтов.

Четыре Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним 1977 года – основополагающие договоры международного гуманитарного права, нормы которых нацелены на защиту жертв вооружённых конфликтов и ограничение методов и средств ведения войны. Одной из особенностей указанных договоров является то, что они определяют механизмы, обеспечивающие их соблюдение. Один из таких механизмов – принцип индивидуальной ответственности, действующий в отношении лиц, совершивших или приказавших совершить серьёзные нарушения конвенций и протоколов, которые определяются как «военные преступления»¹. Речь идёт о конкретных действиях, в частности, умышленном убийстве, пытках и бесчеловечном обращении, умышленном причинении серьёзного увечья, захвате заложников, коллективных наказаниях и других деяниях в отношении лиц, находящихся под защитой.

В Женевских конвенциях и Дополнительных протоколах к ним говорится

¹ Перечни военных преступлений можно найти также в уставах международных трибуналов, таких как устав Международного военного трибунала, учреждённого после Второй мировой войны в Нюрнберге, уставы и практика Международных уголовных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде, Римский статут Международного уголовного суда.

о том, что государства обязаны ввести в действие уголовное законодательство, предназначенное для наказания лиц, виновных в совершении серьёзных нарушений международного гуманитарного права.² Государства обязаны также разыскивать лиц, обвиняемых в совершении серьёзных нарушений и предавать их своему суду, либо передавать их для суда другому государству. Эта обязанность существует в отношении всех военных преступников.³

Все эти положения вытекают из общего принципа, регулирующего обеспечение применения и имплементации международного гуманитарного права. Данный принцип перекликается с основной обязанностью, установленной в общей статье 1 четырёх Женевских конвенций, которая требует от государств соблюдать и способствовать соблюдению Конвенции при любых обстоятельствах.

Туркменистан, являясь участником Женевских конвенций 1949 года и двух Дополнительных протоколов к ним 1977 года, а также признавая приоритет общепризнанных норм международного права, стремится последовательно исполнять принятые на себя обязательства в соответствии с данными договорами. Следует отметить ряд принятых мер по имплементации соответствующих положений международного гуманитарного права. Так, было введено в действие национальное законодательство, криминализирующее

серьёзные нарушения международного гуманитарного права: в 2015 году в Уголовный кодекс Туркменистана были внесены значительные дополнения, а именно в раздел VIII включены составы, подпадающие под категорию преступлений против мира и безопасности человечества. Нормы о военных преступлениях прописаны в статье 167⁴ «Применение запрещённых средств и методов ведения войны», статье 167⁵ «Нарушение законов и обычаев войны» и в статье 167⁶ «Преступные нарушения норм международного гуманитарного права во время вооружённых конфликтов».

Помимо этого, законодателем также были включены в Уголовный кодекс составы таких преступлений, как планирование, подготовка, развязывание или ведение агрессивной войны, пропаганда развязывания агрессивной войны и открытые призывы к ней (ст. ст. 167¹, 167²); производство, приобретение или реализация оружия массового уничтожения, запрещённого международными договорами Туркменистана (ст. 167³); незаконное пользование знаками, охраняемыми международными договорами (ст. 167⁸); геноцид (ст. 168); экоцид (ст. 168¹); наёмничество (ст. ст. 169, 169¹); участие в вооружённых конфликтах или военных действиях в иностранных государствах (ст. 169²); нападение на лиц, пользующихся международной защитой (ст. 170). Кроме того, статья 167⁷ устанавливает от-

² Перечни серьёзных нарушений содержатся в четырёх Женевских конвенциях (ЖК) и Дополнительном протоколе I (ДП I), а именно в статьях 50 (ЖК I); 51 (ЖК II); 130 (ЖК III); 147 (ЖК IV); 11, 85 (ДП I). Узнать более подробно о серьёзных нарушениях международного гуманитарного права можно на сайте Международного Комитета Красного Креста <https://www.icrc.org/ru/war-and-law/international-criminal-jurisdiction>

³ См. статьи 49/50/129/146 четырёх Женевских конвенций.

ветственность лиц за бездействие или отдание преступного приказа во время вооружённого конфликта.

Анализ зарубежных уголовных кодексов показывает, что в категорию преступлений против мира и безопасности человечества, наряду с военными преступлениями, геноцидом, агрессией, также включены преступления против человечности, которые охватывают составы не только военных преступлений, привязанных к обстановке вооружённых конфликтов, но и нарушения основных прав человека в мирное время при условии их постоянного, массового, широкомасштабного совершения.

В качестве примера можно привести уголовные кодексы Азербайджанской Республики, Грузии, Кыргызской Республики, в которых в отдельные статьи выделены составы деяний, квалифицируемых с учётом описываемых выше критериев, как преступления против человечности. В свою очередь, Федеративная Республика Германия пошла по пути принятия специального кодекса преступлений против международного права, который предусматривает криминализацию преступлений против человечности, геноцида, военных преступлений и устанавливает применимость принципа универсальной юрисдикции к данным преступлениям, даже если они были совершены не на территории Германии и не имеют связи с Германией.

Введение санкций за нарушения международного гуманитарного пра-

ва обязательно должно сопровождаться принятием дополнительных мер по имплементации⁴ внутри государства, которые обеспечат более высокий уровень принятия норм и лучшее их соблюдение. Сюда входит также и формирование квалифицированного персонала. На национальном уровне судьи должны иметь подготовку по международному гуманитарному праву и участвовать в процессе толкования и разъяснения содержания соответствующих норм. Кроме этого, необходимо, чтобы государства готовили профессиональные кадры на роль юридических советников⁵ для вооружённых сил, поскольку их деятельность носит как предупредительный, так и оперативный характер. Они выполняют двойную функцию: консультируют военных командиров относительно вопросов применения международного гуманитарного права, а также принимают участие в планировании операций и анализируют последствия реализации этих планов с юридической точки зрения, в частности, касательно средств и методов ведения военных действий.

Ещё одной превентивной мерой является разработка государственными органами правил поведения, руководствуясь которыми можно на практике обеспечить поведение, соответствующее нормам и принципам гуманитарного права, в том числе и в плане последствий, которые влечёт за собой их нарушение. Например, подчинённые не могут сослаться на приказ началь-

⁴ См. обновлённую базу данных по национальной имплементации международного гуманитарного права на электронном сайте Международного Комитета Красного Креста <https://www.icrc.org/ru/war-and-law/ihl-domestic-law>; также на английском языке <https://ihl-databases.icrc.org/ihl-nat>

⁵ Из статьи 82 Дополнительного протокола I вытекает обязанность государств-участников предоставить в распоряжение своих вооружённых сил юридических советников.

ника как на основании освобождения от ответственности, поэтому они должны знать о своих правах и обязанностях в отношении приказа, который может быть незаконным, и о вытекающих отсюда последствиях.

Кроме этого, действенным средством имплементации международного гуманитарного права, как на национальном, так и на международном уровне является также сотрудничество и взаимопомощь различных государств и учреждений по вопросам пресечения серьёзных нарушений международного гуманитарного права.⁶ Особенно возникает необходимость во взаимопомощи, когда подозреваемые в совершении преступлений должны предстать перед судом или быть выданы государством. При этом, насколько качественно международное сотрудничество между ор-

ганами, осуществляющими уголовное преследование, настолько будет определяться и эффективность системы пресечения в целом.

Следует отметить, что национальная имплементация значима именно тем, что международные обязательства переходят в плоскость конкретных действий. Государствам необходимо применять комплексный подход в данном процессе, который обеспечит всестороннюю реализацию взятых на себя обязательств по международному гуманитарному праву. От эффективности такого подхода и выработанных механизмов будет зависеть имидж государства, действенность его правовой системы и, как следствие, способность обеспечить защиту прав человека в случае вооружённых конфликтов.

⁶ Международная взаимопомощь в области уголовного преследования специально предусмотрена статьей 88 Дополнительного протокола I. См. также Информационный бюллетень МККК по данному вопросу <https://www.icrc.org/ru/doc/resources/documents/legal-fact-sheet/fact-sheet-cooperation-extradition.htm>

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРИНЦИПЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ТУРКМЕНИСТАНЕ

Сердар АГАЕВ,
*заведующий Информационным центром
Верховного суда Туркменистана*
Мекан БЕРДИЕВ,
*старший консультант
Информационного центра
Верховного суда Туркменистана*

Благополучие каждого общества, уровень правовой защищённости, экономическое развитие государства прежде всего связаны с качеством государственного управления, эффективное осуществление которого является основным условием обеспечения экономической мощи страны, достижения мира, благополучия, политической стабильности, реализации прав граждан в соответствии с современными требованиями. Под руководством Президента Туркменистана проводится огромная работа по укреплению национальных законодательных основ. Достижение законодательного обеспечения устойчивого и безопасного экономического развития, привлечение инвестиций для развития экономики, создание в этих целях правовых перспектив, внедрение в сфере управления эффективных условий и совершенных методов администрирования является приоритетом в данном направлении.

Административное законодательство – это постоянно развивающаяся и совершенствующаяся область национального законодательства. Так, например, Закон Туркменистана «Об административных процедурах» имеет основополагающее значение в деятельности

административных органов и является большим шагом на пути к обеспечению верховенства закона. Издание научно-практических комментариев к данному Закону, подготовленное Институтом государства, права и демократии Туркменистана в рамках региональной программы Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ) «Содействие правовой государственности в странах Центральной Азии» при участии учёных, опытных специалистов, юристов, открывает широкие возможности для успешной реализации его в правоприменительной практике. Комментарии имеют важное значение и предназначены для государственных служащих, судей, адвокатов, специалистов юридических служб, преподавателей, аспирантов, студентов, а также для широкой публики читателей.

Административное законодательство – это правовая отрасль, регулирующая отношения организационно-административного характера, возникающие между государственными органами, органами местного самоуправления и юридическими и физическими лицами, а также их судебную защиту, включает в себя широкий спектр норм, определяющих административное производ-

ство и процесс. Административно-правовые отношения имеют публично-правовой характер и связаны с реализацией полномочий органов исполнительной власти и органов местного самоуправления (компетентных лиц) и в первую очередь их исполнительной и распорядительной деятельности, а также с осуществлением в необходимых случаях правосудия в отношении их.

Административное законодательство основано на Конституции Туркменистана. Анализ основополагающих норм, закреплённых в Основном Законе, даёт возможность прояснить основные принципы данной отрасли права.

В конституционной норме закреплено: права и свободы человека определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.¹ В связи с этим, принцип защиты и эффективной реализации прав и свобод человека является основным критерием в совершенствовании правовых норм в области административно-правовых отношений.

Конституционные основы административного законодательства по их правовой природе можно условно разделить на три группы:

1. Установительные нормы (нормы закрепительного характера): закрепляющие основные права, свободы и обязанности граждан в области государственного управления (статьи 10, 11, 27, 35, 38, 39, 42 (абз.3), 43, 45, 46, 51 Конституции Туркменистана). Указанные конституционно-правовые нормы в административном законодательстве можно распределить по двум направлениям: первое направление

связано с административно-правовым регулированием прав и свобод человека и гражданина; второе - с обеспечением защиты прав и свобод человека и гражданина в отношениях, возникающих в системе исполнительной власти.

2. Нормы учредительно-уполномочивающего характера, то есть конституционные нормы, определяющие основы деятельности органов исполнительной власти и основные принципы государственного управления (статьи 67-68, 71, 72, 82, 91-95, 109, 110, 114). Указанную группу также можно распределить по двум направлениям: первое - это конституционные нормы, определяющие основы деятельности органов исполнительной власти и второе направление - это конституционные нормы, закрепляющие общие принципы государственного управления. Правовые нормы административного законодательства в этой области тесно взаимосвязаны с конституционным законодательством.

3. Нормы охранительного характера (статьи 27, 60, 61). Здесь речь идёт о правовых принципах, закреплённых в Конституции Туркменистана, обеспечивающих соответствие судебной системы Туркменистана моделям (стандартам) правового государства и правовые гарантии личности. В данном случае подразумевается конституционная норма, гарантирующая Конституцией и другими законами судебную защиту чести и достоинства, прав и свобод каждого, а также связанная с закреплением права каждого на обжалование в суд действий государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц. На основании ука-

занного, возникает необходимость принятия нормативных правовых актов по соответствующим направлениям, устанавливающим порядок осуществления защиты прав и свобод граждан, и в особенности принятия специальных законодательных актов, регулирующих судебное производство, связанное с рассмотрением споров, вытекающих из административных отношений.²

Конституция Туркменистана является основным источником, содержащим в себе положения и принципы административного права. Таким образом, административное законодательство в первую очередь направлено на обеспечение реализации конституционных норм. Защита, в том числе стимулирование и обеспечение прав человека, является одной из основных задач политики государства.

В связи с этим, основные направления развития административного законодательства (условно) включают следующие задачи:

- повышение активности механизма государственного управления;
- обеспечение высокой степени защиты прав граждан в системе исполнительной власти.

Указанные задачи обуславливают в административном законодательстве специализацию таких особых направлений, как административные процедуры и административный процесс. С этой точки зрения, принятие и введение в действие Закона Туркменистана «Об административных процедурах» является важным шагом.

Под административным органом понимаются органы исполнительной власти и местного самоуправления, а также уполномоченные лица, наделён-

ные правом принимать административные акты.³ Административный орган создаётся для осуществления административно-публичной деятельности (публичное управление или управление публикой) и в его ведение относятся конкретные вопросы и предоставляются конкретные полномочия для ведения дел в этой области.⁴

Административная процедура – это деятельность административных органов, направленная на принятие административного акта. Структура правовых отношений, образующих административную процедуру состоит из трёх элементов: то есть из объекта, субъекта административно-правовых отношений и юридического факта. Многообразие субъектов административно-правовых отношений является их характерной особенностью. В соответствии со статьёй 9 Закона Туркменистана «Об административных процедурах» физические и юридические лица, административные органы выступают в качестве субъектов указанных отношений. К физическим лицам относятся граждане Туркменистана, иностранные граждане и лица без гражданства. К юридическим лицам относятся коммерческие и некоммерческие учреждения, предприятия и организации. Органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, а также уполномоченные лица, наделённые правом принимать административные акты, осуществляющие исполнительную и распорядительную деятельность, в указанных административно-правовых отношениях являются субъектами ведения административной процедуры и образуют систему административных органов.

Административно-правовые нор-

мы регулируют общественные отношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в сфере деятельности административных органов. Административно-правовые отношения имеют всеобщий характер и связаны с осуществлением властных полномочий органов исполнительной власти и органов местного самоуправления (уполномоченных лиц), и в первую очередь с осуществлением ими исполнительной и распорядительной деятельности.

Закон Туркменистана «Об административных процедурах» регулирует широкий спектр взаимоотношений с административными органами. В соответствии со статьёй 3, следует обратить особое внимание на то, что действие настоящего Закона не распространяется на подготовку и принятие нормативных правовых актов; рассмотрение обращений граждан и иных дел, порядок рассмотрения которых установлен законодательством об административных правонарушениях, уголовным, гражданским и арбитражным процессуальным законодательством Туркменистана; трудовые отношения; на деятельность судебных исполнителей.

Основными принципами административной процедуры являются законность, равенство перед законом, оперативность и доступность административной процедуры, сотрудничество при осуществлении административных процедур, соразмерность, защита доверия. Беспристрастность, всестороннее, полное и объективное исследование всех фактических обстоятельств, имеющих значение для разрешения дела в ходе административной процедуры, а также осуществление административной процедуры в

простом, целесообразном виде и в короткие сроки являются необходимыми требованиями Закона.

Законность – это общее правовое понятие универсального характера, предусматривающее единообразное соблюдение конституции, законов и принятых на их основании нормативных правовых актов всеми органами, организациями, предприятиями, уполномоченными юридическими и физическими лицами, то есть осуществление административным органом административных процедур в пределах его компетенции и в соответствии с требованиями законодательства.

Анализ Закона даёт возможность для прояснения основных требований, предъявляемых к законности административных актов и действий. Во-первых, административные акты и действия должны приниматься и осуществляться в пределах компетенции административного органа и уполномоченного лица. Такие пределы состоят из совокупности элементов, характеризующихся конкретной группой объектов и субъектов административно-правовых отношений, а также пределом управления, осуществляемым властной деятельностью и административными полномочиями соответствующего органа. Административные акты и действия должны быть приняты и осуществлены в сфере деятельности и административно-территориальной структуре, конкретно определенной нормами административного или административно-процессуального права в отношении конкретных субъектов.

Во-вторых, принятие административных актов связано с правами и обязанностями административного органа,

то есть возможность или обязательность принятия определенного административного акта или осуществления административного действия должно быть предусмотрено в законодательстве как право или обязанность административного органа.

В-третьих, административные акты и осуществляемые с ними действия по своему содержанию должны приниматься и осуществляться в соответствии с требованиями, предъявляемыми Конституцией Туркменистана, указанным Законом и иными нормативными правовыми актами Туркменистана. Административный акт должен быть лаконичным, достаточно ясным и понятным по содержанию, содержать сведения о том, кому он адресован и какие вопросы регулирует. Административный акт подлежит обоснованию, в его основу должны быть положены факты и доказательства, которые были исследованы в ходе административной процедуры.

В-четвёртых, административные акты и действия должны быть приняты

и осуществлены в производственной и процессуальной последовательности и форме, определенной административным законодательством.

Следует отметить, что уважаемый Президент Туркменистана в своём выступлении на встрече с депутатами Меджлиса, которая состоялась 11 февраля 2020 года, обратил особое внимание на то, что разработка проекта Административно-процессуального кодекса будет служить целям установления правовых основ рассмотрения в судах административного дела.⁵ Порядок осуществления судебной защиты в качестве эффективного средства обеспечения прав граждан и юридических лиц в сфере административных отношений, внедрение в этой сфере в правоохранительную и правоприменительную практику современных методов будет способствовать гармоничному построению отношений между человеком, обществом и государством и соблюдению принципов социальной справедливости.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Туркменистана. -А.: Туркменская государственная издательская служба, 2018 г.
2. Г.А.Туманов. О некоторых актуальных проблемах административного права // -М.: Государство и право, № 6, 1997. С. 19.
3. Закон Туркменистана «Об административных процедурах» // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2017 г., № 2. Ст. 69.
4. Научно-практический комментарий к Закону Туркменистана «Об административных процедурах». -А.: Туркменская государственная издательская служба, 2020 г. С. 15.
5. Выступление Президента Гурбангулы Бердымухамедова на встрече с депутатами Меджлиса Туркменистана // «Нейтральный Туркменистан». 12 февраля 2020 г.

ЗДОРОВЬЕ – ПУТЬ К БЕЗОПАСНОСТИ И УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Гулялек ТАНГИЕВА,
научный сотрудник Института государства,
права и демократии Туркменистана

В условиях современности, требующей от государств мира и международных организаций солидарности, противостояния конфликтам и консолидации усилий, охрана и укрепление здоровья человека стали глобальной и актуальной задачей.

Туркменистан, в 2020 году девиз которого «Туркменистан – родина Нейтралитета», придерживаясь таких ценностей, как мир, безопасность и устойчивое развитие и следуя политике нейтралитета, занимает активную позицию в международном сообществе. На 75-й юбилейной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций ряд инициатив, нацеленных на оказание медицинской помощи, спасение человеческой жизни и эффективное лечение, нашли своё отражение в приоритетных позициях нашей страны.

Торжество гуманного принципа «Государство – для человека!», определённого приоритетом политики Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова, находит своё наглядное подтверждение в программной деятельности в области здравоохранения. Признание в нашей стране человека главной ценностью общества и государства исходит из социально ориентированной внутренней политики и внешнеполитической стратегии главы государства. В данном контексте важно подчеркнуть, что в статье 52 Конституции Туркменистана закреплено право каждого человека на охрану здоровья.¹

Система показателей общественного здоровья в любой стране характеризует результативность социальной политики, качество социально-бытового уровня развития и другие категории, в том числе продолжительность жизни населения. В Туркменистане создаются необходимые условия для форми-

рования принципов здорового образа жизни, удовлетворения потребностей граждан в регулярных занятиях физкультурой и спортом, рациональной организации свободного времени, использования возможностей национального здравоохранения в укреплении здоровья. Огромное внимание уделяется совершенствованию законодательной базы в данной области.

В сфере здравоохранения в центре внимания находятся вопросы совершенствования профессиональной подготовки сотрудников, социальной защиты специалистов и т.д. Усилия государства соответствуют задачам Целей устойчивого развития, в том числе № 3 «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте».

По данным Всемирной организации здравоохранения, здоровье человека на 50 процентов зависит от образа жизни, основу которого составляют нормы

поведения, направленные на охрану и укрепление здоровья, профилактику заболеваний. Принципы здорового образа жизни подразумевают активное участие человека в таких социальных сферах, как трудовые, общественные, семейно-хозяйственные, досуговые. С учётом влияния, оказываемого на человеческий организм различных факторов, огромное значение обретают простые и научно обоснованные нормы, которые вбирают в себя правила производственного труда, гармоничного сочетания работы и культурного досуга, противостояния вредным привычкам, выполнения ежедневных физических упражнений, личная гигиена и рациональное питание.

Принципы здорового образа жизни – первое правило профилактики заболеваний, основа долголетия и благополучной жизни. Охрана здоровья – личный долг каждого человека перед самим собой, и в то же время, перед обществом и государством. Эти привычки формируются в семье и в обществе. С юных лет необходимо выработать навыки к активной жизни, заниматься физкультурой и спортом, соблюдать правила личной гигиены, в целом, стремиться к гармоничному образу жизни.

В нашей стране ежегодное празднование Всемирного дня здоровья 7 апреля со всем мировым сообществом наглядно демонстрирует приверженность принципам здоровья и воодушевлённости, берущим начало в многовековой истории, обогатившимся ценным опытом и впитавшим в себя дух созидания и ставшим сегодня основой для достижения новых рубежей на пути к развитию. Эта международная дата, являясь своего рода пропагандистом мира, дружбы и братства, спорта

и гуманизма, обретает огромное значение в укреплении всеобщего согласия и единства. В честь Всемирного дня здоровья во всех регионах Туркменистана широко разворачиваются культурные, физкультурные и спортивные мероприятия, которые служат средством освещения в обществе торжества принципов здорового образа жизни, успехов, достигнутых в сфере спорта.

С укреплением системы здравоохранения первоочередной задачей сегодняшнего дня стало обеспечение продовольственной безопасности, предупреждения кризиса, поддержки сферы образования, сохранения рабочих мест. Основной причиной тому стала вспышка коронавирусной инфекции COVID-19, которой подверглось в настоящее время всё человечество. С целью достижения успехов в противодействии этой непростой ситуации, оказывающей серьёзное влияние на социально-бытовую жизнь, формируется комплекс необходимых условий для активизации сотрудничества международного сообщества, реализуются скоординированные меры, основанные на принципах гуманизма, единства взаимного уважения и поддержки.

На сегодняшний день Туркменистан, имеющий в данной области позитивный опыт, находится в центре особого внимания международной общественности. Накопленный национальный опыт в области охраны здоровья нашёл своё отражение в письменном послании уважаемого Президента Гурбангулы Бердымухамедова в адрес Генерального директора Всемирной организации здравоохранения. Признание его в качестве официального документа 74-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН и распространение

на всех рабочих языках этой организации стало наглядным подтверждением широкой поддержки международных инициатив нашей страны, готовности государства поделиться с мировым сообществом эффективными решениями по актуальным задачам современности, опираясь на принципы гуманизма.

В послании отмечены кардинальные работы, осуществляемые в Туркменистане в рамках Государственной программы «Saglyk», в том числе мероприятия, проводимые по укреплению материально-технической базы сферы здравоохранения, развитию медицинского образования и науки, подготовке и переподготовке специалистов, расширению спектра международных отношений.² Основу в этом направлении составляет тесное плодотворное сотрудничество Туркменистана с Организацией Объединённых Наций и специализированными структурами, в основном, ВОЗ, ПРООН, Детским фондом ООН, Фондом народонаселения ООН.

Информация, содержащаяся в семи основных направлениях государственной политики в обеспечении охраны жизни, здоровья и безопасности человека, борьбе с пандемией COVID-19, был предоставлен для применения в деятельности ВОЗ.

Результатом претворения в жизнь нашей страной значимых международных проектов стало присуждение Туркменистану с 2000 года ряда международных премий и сертификатов за осуществляемую масштабную деятельность по укреплению здоровья людей, профилактике заболеваний. Этот факт подтверждает высокую оценку мирового сообщества работ, проводимых нашим государством в области здравоохранения.

Следует отметить, что с первых дней появления информации о вспышке нового вида опасного инфекционного заболевания, в нашей стране были предприняты профилактические меры: усилен пограничный и таможенный контроль, регулярно проводятся медицинско-контрольные, санитарные и обеззараживающие мероприятия, ведётся разъяснительно-пропагандистская работа. Основываясь на единой национальной стратегии, были созданы Правительственная и Межведомственная координационная комиссии, в рамках которых с учётом рекомендаций ВОЗ успешно воплощаются в жизнь соответствующие программы и планы в области здравоохранения.

На заседании Кабинета Министров, состоявшемся 22 мая 2020 года по видео-селекторной связи, Постановлением Президента Туркменистана был утверждён План обеспечения готовности Туркменистана к противодействию острому инфекционному заболеванию и принятию мер быстрого реагирования.³ Этот документ, разработанный совместно с ВОЗ и другими структурными подразделениями ООН, нацелен на обеспечение оперативных действий страны в случае выявления коронавирусной инфекции. План, являясь очередным результатом государственной политики, призван стать дорожной картой мероприятий по укреплению сотрудничества с международными структурами по оперативному реагированию на вызовы времени.

В соответствии с Постановлением уважаемого Президента от 3 июля 2020 года утверждён План оперативных социально-экономических мероприятий Туркменистана против пандемии острого инфекционного заболевания.⁴ Основная

цель этого документа, подготовленного Правительством нашего государства в сотрудничестве со страновой группой ООН, Постоянным координатором ООН и Программой развития ООН, поддержание высоких темпов социально-экономического развития страны, реализация необходимых мер по снижению влияния сложных обстоятельств, возникших в мире, а также претворение в жизнь на национальном уровне соответствующих международных инициатив, выдвинутых в рамках ООН. В нём обозначены пять направлений, связанных с улучшением качества и доступности услуг здравоохранения, обеспечением социальной защиты и базовых социальных услуг, сохранением рабочих мест, оказанием поддержки малого и среднего предпринимательства, макроэкономическим стимулированием и многосторонним сотрудничеством, содействием социальной солидарности и продвижением стабильности на уровне объединений. Всё это полностью соответствует ЦУР – «Никого не оставить в стороне», а также гуманному принципу туркменского лидера «Государство – для человека!».

Очередной этап сотрудничества с ООН в этом направлении основывается на подготовке третьего национального плана, включающего в себя гуманитарную составляющую, которой отводится важная роль в мероприятиях по противодействию COVID-19. Своевременно

предпринятые Правительством Туркменистана конкретные меры предусматривали в том числе и проводимую среди всех слоёв населения в средствах массовой информации деятельность посредством выступлений учёных, преподавателей, представителей общественных организаций, творческих работников по повышению осведомлённости людей, обеспечению самозащиты, а также работу телефонных линий о сложившейся ситуации.

Туркменистан, способствуя реализации ЦУР, выступает сторонником достижения позитивных результатов на основе совокупности совместных усилий в любой деятельности глобального значения. В настоящее время страна наглядно подтверждает твёрдую приверженность к поддержанию стабильности, укреплению международных связей, обеспечению мира, согласия и доверия в мире.

Здоровье населения – залог каждого фундаментального дела государственного, регионального и мирового уровня. Здоровье открывает путь к безопасности, процветанию и миру. Туркменистан, здоровье населения которого приравнивается к богатству государства, и впредь будет вносить большой вклад в достижение всеобщего развития, совместно действуя во благо взаимопонимания между народами, укрепления доверия, дружбы и братства в целях устойчивого развития человечества.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Туркменистана. -А.: Туркменская государственная издательская служба, 2018 г.
2. Информация о мерах, предпринимаемых правительством Туркменистана в области охраны здоровья населения и по борьбе с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19, изложенных в письме Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова в адрес Генерального директора Всемирной организации здравоохранения Тедроса Гебрейесуса // «Нейтральный Туркменистан». 23 мая 2020 г.
3. «Нейтральный Туркменистан». 23 мая 2020 г.
4. «Нейтральный Туркменистан». 4 июля 2020 г.

Сердар МУХАМОВ,
*преподаватель кафедры Международного права
Международного университета
гуманитарных наук и развития*

Для научного обзора роли конституции, её влияния в различные исторические эпохи на развитие государства и права, а также вклада в мировую цивилизацию, прежде всего, следует проанализировать историю непосредственно государства и права. Попытка определения роли конституции в истории этих двух политических, философских понятий имеет особое объяснение. В частности, это подразумевает параллельность формирования и совершенствования государства и права, независимо от временной принадлежности и несмотря на то, к какой культуре относится государство и право. При изучении исторических сведений, древних книг, научных статей можно увидеть, что понятия государство и право для различных эпох, различных культур и народов являются не только необходимыми, но и преемственными.

В подтверждение вышесказанному приведём ряд исторических фактов:

а) говоря об истории конституции, следует упомянуть «Сыясатнама» Низам ал-Мулька – выдающегося государственного деятеля, визиря государства Великих Селджуков. Произведение отличается тем, что кроме того, что оно вышло из-под пера государственного чиновника, опытного государственного деятеля, в нём собраны нормы и законы, которые применялись на протяжении нескольких веков. «Сыясатнама» была своего рода конституцией государства Великих Сельджуков, а точнее, вбирала в

себя нормы и правила о государственном устройстве, управлении страной и даже поведения государственных чиновников. Этот документ служил основой для установления конституционного строя. Здесь видна особая роль этого произведения конституционного характера для становления государства, а также закреплённых в нём норм-правил для государственного устройства и законодательства, с учётом его ориентированности на право.

б) в истории можно встретить ещё ряд подобных фактов, одним из которых служат древнеиндийские Законы Ману. Данный законодательный сборник, состоящий из десятков тысяч строк, включает в себе предписания о политическом устройстве, укреплении их посредством норм и законов. Кроме того, Законы Ману, как и Законы Хаммурапи в Древней Месопотамии, Магна Карта Великобритании, Законы «Яса» Чингисхана у монголов, в последующие эпохи стали основным источником для установления в странах государственного строя и формирования законодательства. Основное отличие вышперечисленных документов от современных конституций заключается в том, что, хотя они и обращены к соответствующей, а точнее, к конкретной теме своего времени, на тот исторический период они выполняли конституционные функции государства.

Под конституцией подразумевается политический документ, который являет собой не только основной или главный

закон какой-либо страны, но и документ, вбирающий в себя нормы о форме политического правления, полномочия и права основных органов государственного управления. Как видно из примеров, конституция или какой-либо иной документ, выполняющий его функции, не только правовой, но и политический акт. Подтверждением тому служат статьи, главы, разделы Конституции Туркменистана, а также конституций зарубежных государств.

Несмотря на наличие в настоящее время различных форм правления государств, законодательных систем они перенимают опыт друг у друга, потому, что есть особый смысл в подаче норм в конституции в отношении форм власти, государственного устройства. Это зависит от правовых особенностей государств, применения конституции в качестве основного закона.

Роль права, норм закона в истории человечества отличается от других сфер, т.к. они вбирают в себя потребности, опыт общества и правила, которые призваны содействовать управлению. Конституция является правовым актом, который выступает ориентиром для регулирования политических и общественных отношений, а также их исполнения – основным законом. На основе конституции принимаются не только фундаментальные нормы, относящиеся к какой-либо политической форме, но и устанавливается их юридическая сила. В частности, одно дело издание указов, постановлений, законов и другое – отражение их в конституции. Каждому из них отводится своё место, посредством статей в конституции отражаются нормы в более организованной форме, рассчитанных на длительный период, что, в

свою очередь, является характерной особенностью конституций.

В качестве термина слово «constitution» означает создавать, учреждать, конституировать,¹ что подразумевает формирование системы, управления, осуществление государственной власти на правовой, законодательной основе. При этом, если такие сферы права, как гражданская, семейная, регулируют отношения в конкретных направлениях, то конституция вбирает в себя нормы-законы, определяющие политическое устройство страны.

Подтверждением тому служит механизм внесения изменений и дополнений в конституцию. Если процесс изменения других нормативно-законодательных актов страны относится к законодательному органу власти, то внесение изменений в конституцию осуществляется в различных формах, это сложный механизм.

Конституция Туркменистана была принята 18 мая 1992 года. В различные периоды в неё были внесены изменения общественно-политического значения. Основной Закон нашей страны содержит нормы о политическом строе, органах власти, а также о правах человека, являющегося высшей ценностью общества и государства. Конституция Туркменистана устанавливает правила государственного и общественного строя, работы органов власти и местного самоуправления, порядок упразднения и реорганизации деятельности, а также порядок системы выборов и референдумов. Главной его особенностью является регулирование прав, свобод и обязанностей человека и гражданина. Кроме того, исходя из преамбулы Конституции Туркменистана, следует отметить, что этот документ является Основным Законом страны.

Базовый Закон независимого, по-

стоянно нейтрального Туркменистана выдвигает широкие возможности для укрепления основ гармоничного развития государства, дальнейшего совершенствования современного туркменского общества. В качестве главной ценности определяет человека, создаёт надёжные гарантии и необходимые условия для его благополучной жизни.

В Основном Законе государства закреплено: «Туркменистан – демократическое, правовое и светское государство, в котором государственное правление осуществляется в форме президентской республики».² В основе дальновидной политики, воплощаемой в жизнь уважаемым Президентом, лежат интересы народа. Основным лозунгом страны выступает обеспечение счастливой, благополучной жизни населения. Исходя из этого, сегодня осуществляются значимые работы для обеспечения благосостояния народа. Это является свидетельством того, что политическая система родного Отечества базируется на демократических принципах.

В соответствии со статьей 6 Конституции Туркменистана, государственная власть делится на законодательную, исполнительную и судебную. Принятие регламентирующих в государстве общественных отношения актов-законов и внесение изменений и дополнений в них относятся к полномочиям Меджлиса Туркменистана.

Управление государством на основе законов страны и реализация его задач относится к компетенции исполнитель-

ного органа власти – Президента Туркменистана, Кабинета Министров Туркменистана, министерств, отраслевых ведомств и органов местного самоуправления. Защита прав и свобод физических и юридических лиц, государственные и общественные интересы, осуществление справедливого правосудия возлагается на суд. Президент Туркменистана в качестве государственного руководителя осуществляет общий контроль за всеми ветвями власти и координирует их работу.

Одним из признаков демократии является приоритет уважения в государстве прав человека. Государство обеспечивает неукоснительное соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Они закреплены в Основном Законе государства и других нормативных актах. Конституция Туркменистана выступает главным документом, гарантирующим права человека. Раздел II полностью посвящён правам человека. В соответствии с 27 статьёй Конституции Туркменистана права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Конституция гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом и судом независимо от языка, отношения к религии, национальной принадлежности, и вместе с тем, защиту чести и достоинства, сведений о личной жизни и других тайн, право на участие в управлении государством, неприкосновенность личной жизни.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ý.Nuryýew, S.Ataýew, A.Çaryýew. Döwletiň we hukugyň nazaryýeti. Ýokary we orta hünär okuw mekdepleri üçin okuw gollanmasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2011. S. 17.
2. Конституция Туркменистана. -А.: Туркменская государственная издательская служба, 2018 г.

ХРОНИКА

7 июля 2020 года состоялась видеовстреча с Верховным Комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств Ламберто Заньером, в которой приняли участие представители Министерства иностранных дел Туркменистана, Института государства, права и демократии Туркменистана и Министерства образования Туркменистана.

В режиме онлайн были обсуждены вопросы нынешнего состояния и перспективы расширения долгосрочного сотрудничества, направленного на консолидацию усилий в целях обеспечения благополучия и устойчивого развития.

Стороны отметили плодотворный характер многолетнего партнёрства между Туркменистаном и ОБСЕ и выразили обоюдную готовность к реализации новых совместных проектов национального и международного значения.



7-8 июля 2020 года в рамках Рабочего плана, подписанного между Институтом государства, права и демократии Туркменистана и Фондом ООН в области народонаселения на 2020 год, состоялся семинар, посвящённый межведомственному реагированию на гендерное насилие.

В мероприятии приняли участие члены Рабочей группы по проведению обследования здоровья и положения женщин в семье при Межведомствен-

ной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права, представители Министерства внутренних дел Туркменистана, Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, Министерства труда и социальной защиты населения Туркменистана, Государственного комитета Туркменистана по статистике, Союза женщин Туркменистана, а также международные эксперты ЮНФПА г-жа Айсель Вазирова и г-жа Гульсара Алиева.

В режиме онлайн состоялись учебные сессии, в ходе которых участники ознакомились с концепцией, принципами и практикой межведомственного реагирования на гендерное насилие, были представлены презентации профилактики подобных явлений и лучший международный опыт на примере Румынии, Турции, Республики Кыргызстан.



8 июля 2020 года в режиме онлайн состоялось мероприятие, цель которого ознакомление с конкретными действиями, проводимыми офисом Спецдокладчика ООН по вопросам культурных прав. Участники встречи ознакомились с процедурами посещения стран специальными докладчиками.

В онлайн-семинаре приняли участие представители Меджлиса Туркменистана, Министерства иностран-

ных дел Туркменистана, Министерства внутренних дел Туркменистана, Министерства адалат Туркменистана, Министерства культуры Туркменистана, Министерства образования Туркменистана, Омбудсмана, Академии наук Туркменистана и хякимлика г. Ашхабада.



9-10 июля 2020 года состоялся семинар, организованный Министерством иностранных дел Туркменистана, Институтом государства, права и демократии Туркменистана совместно с Германским обществом международного сотрудничества (GIZ) в Туркменистане в рамках Региональной программы «Содействие правовой государственности в Центральной Азии».

В мероприятии приняли участие представители Министерства адалат Туркменистана, а также международные эксперты: руководитель Региональной программы GIZ г-н Йорг Пуделька, заместитель руководителя Комитета административного и военного законодательства Парламента Азербайджана г-н Саяд Каримов, председатель Административного суда г. Резекне Республики Латвия г-н Станислав Линкевич, национальный координатор Региональной программы GIZ «Содействие правовой государственности в Центральной Азии» в Казахстане г-н Алмат Габбасов, адвокат г-жа Алина Сергеева (Украина).

Тема мероприятия «Общие принципы административного права Туркменистана». Участники мероприятия подробно рассмотрели основные принципы административного права, оста-

новились на понятии и значении административного акта и дополнительных предписаниях к нему, обсудили другие вопросы административных процедур и судопроизводства.

В выступлениях было отмечено, что в стране ведётся интенсивная работа по обновлению административного законодательства. С 1 января 2018 года вступил в силу новый Закон Туркменистана «Об административных процедурах», который имеет социально-правовое значение и указывает ориентиры плодотворного функционирования институтов, ценностей и принципов административных процедур. Принятый Закон служит примером применения общепризнанных международных норм и передового опыта зарубежных стран. В настоящее время разрабатывается проект Административно-процессуального кодекса.

В ходе мероприятия участники провели дискуссии по теории и практике административного процесса, обменялись мнениями и опытом по формированию системы административной юстиции в своих странах.



18 июля 2020 года состоялось очередное заседание Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательства Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права, в котором приняли участие представители Меджлиса Туркменистана, Министерства иностранных дел Туркменистана, ряда министерств и ведомств, общественные организации страны, а также в режиме онлайн – Постоянный

координатор ООН в Туркменистане Елена Панова и глава Центра ОБСЕ в Ашхабаде Наталья Дрозд.

В ходе заседания были подведены итоги работы Комиссии за первое полугодие, обсуждены задачи на ближайшую перспективу, нацеленные на дальнейшее совершенствование правовой системы и выполнение соответствующих международных обязательств Туркменистана. В работе Комиссии, как было отмечено, особое внимание уделяется мониторингу законодательной базы и подготовке предложений по её гармонизации с действующими нормами в мировой правоприменительной практике, реализации международных обязательств страны в области политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод человека.

Участниками были рассмотрены приоритетные направления партнёрства государственных структур и общественных организаций с агентствами и специализированными учреждениями ООН и ОБСЕ, сотрудничество с которыми в последние годы обрело новое качество и наполнение. На заседании был рассмотрен совместный План действий Межведомственной комиссии и Представительства ООН в Туркменистане на второе полугодие 2020 года, который содержит ряд важных аспектов, способствующих укреплению потенциала нашей страны в деле выполнения международных обязательств в области прав человека и международного гуманитарного права.



27 и 29 июля 2020 года в режиме

онлайн состоялось совещание, организованное Постпредством Туркменистана в Женеве (Швейцария) с целью осведомлённости представителей министерств и ведомств страны по различным направлениям развития государства.

В мероприятии приняли участие представители Меджлиса Туркменистана, Министерства иностранных дел Туркменистана, Министерства внутренних дел Туркменистана, Министерства адalat Туркменистана, Верховного суда Туркменистана, Генеральной прокуратуры Туркменистана, офиса Уполномоченного представителя по правам человека (Омбудсмена), а также международный эксперт Рабочей группы Организации Объединённых Наций по насильственным и недобровольным исчезновениям г-н Хенрик Мицкявичюс.

В ходе мероприятия участники ознакомились с мандатом и методами работы Рабочей группы, обсудили практики посещения стран, состоялся активный диалог между участниками и экспертом.



29-30 июля 2020 года состоялась видеоконференция, организованная в рамках Рабочего плана на 2020 год между Институтом государства, права и демократии Туркменистана и Представительством Детского фонда Организации Объединённых Наций (ЮНИСЕФ) в Туркменистане.

Цель мероприятия – оказание содействия в подготовке очередного Национального доклада в Комитет ООН по правам ребёнка.

В форуме приняли участие члены Рабочей группы экспертов Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права – представители министерств, государственных структур и общественных организаций страны, а также международный эксперт ЮНИСЕФ г-жа Невена Вучкович Шахович.

Как было отмечено в ходе онлайн-встречи, в плане имплементации общепризнанных международных норм Туркменистан присоединился к ряду основополагающих международно-правовых актов, в том числе к Конвенции ООН о правах ребёнка и её двум факультативным протоколам. В этом году наша страна представит очередной периодический доклад в Комитет по правам ребёнка, в котором будут отражены достижения в продвижении Повестки дня в области прав ребёнка в контексте достижения Целей устойчивого развития.

Участники мероприятия выразили необходимость расширения взаимодействия в рамках Страновой программы сотрудничества между Туркменистаном и ЮНИСЕФ на 2021-2025 годы в ключевых областях обеспечения благополучия детей, в том числе в управлении, здравоохранении, социальной

защите, а также качественном инклюзивном образовании.



21 сентября 2020 года в рамках подписанного между ПРООН и Институтом государства, права и демократии Туркменистана Проектного документа (2018-2020 годы) состоялась видеоконференция, посвященная представлению результатов проведенной оценки выполнения Национального плана действий Туркменистана в области прав человека на 2016-2020 годы (НПД).

В мероприятии в онлайн режиме приняли участие члены Рабочей группы Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права, в том числе представители государственных структур и общественных организаций страны, а также и.о. Постоянного представителя ПРООН в Туркменистане г-жа Натиа Нацвлишвили, и международный консультант ПРООН г-жа Ирина Лицек.

В ходе видеовстрече были рассмотрены цели и задачи проведения оценки выполнения НПД, презентации полученных результатов, а также подведены итоги и определены дальнейшие шаги с учётом рекомендаций.

“DEMOKRATIÝA WE HUKUK”
Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň
ylmy-amaly žurnaly

Redaksion kollegiýa alymlary, aspirantlary we dalaşgärleri, döwlet häkimiýet we dolandyryş edaralarynyň, hukuk goraýjy edaralaryň, ýerli öz-özüňi dolandyryş edaralarynyň, halkara guramalarynyň, jemgyýetçilik birleşikleriniň wekillerini we beýleki raýatlary žurnalyň sahy-palarynda çykyş etmäge çagyýar.

Redaksiýa žurnalyň adyna gelip gowuşýan raýatlaryň hatlary bilen tanyşýar, hat alyşmaýar, ýöne aýry-aýry makalalar taýýarlanylanda zerur bolan mahalynda, olardan peýdalanmak hukugyny özünde galdyrýar.

“Demokratiýa we hukuk” žurnalyndan materiallar we suratlar göçürilip, çap edilende žurnala salgylanmak hökmandyr.

“DEMOCRACY AND LAW”
the scientific-applied magazine of the
Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan

The Editorial Board welcomes scientists, post-graduate students and candidates, representatives of government bodies, law enforcement institutions, local self-governance agencies, international organizations, social associations and other citizens to place articles in this magazine.

The Editors familiarizes with the letters of the citizens addressed to the magazine without entering into correspondence and reserves the right to use the letters in certain features of the magazine.

All the materials, photos published from “Democracy and Law” must be referred to the magazine.

«ДЕМОКРАТИЯ И ПРАВО»
научно-прикладной журнал Института государства, права и
демократии Туркменистана

Редакционная коллегия приглашает выступить на страницах журнала учёных, аспирантов и соискателей, представителей органов государственной власти и управления, правоохранительных органов, органов местного самоуправления, международных организаций, общественных объединений и других граждан.

Редакция знакомится с письмами граждан, поступающими в адрес журнала, не вступая в переписку, но оставляя за собой право в случае необходимости использовать их при подготовке отдельных публикаций.

При перепечатке материалов и снимков из журнала «Демократия и право» ссылка обязательна.

<p>Baş redaktor Ý.NURYÝEW</p>	<p>Editor-in-Chief Y.NURIYEV</p>	<p>Главный редактор Я.НУРЫЕВ</p>
<p>Redaksion kollegiýa: Ş.Atajanowa J.Gurbanow A.Hezretow B.Karayew N.Suwhanow</p>	<p>Editorial Board: Sh.Atajanova J.Gurbanov A.Hezretov B.Karayev N.Suvhanov</p>	<p>Редакционная коллегия: Ш.Атаджанова Дж.Гурбанов А.Хезретов Б.Караев Н.Сувханов</p>
<p>“Demokratiýa we hukuk” Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň ylmy-amaly žurnaly</p>	<p>“Democracy and Law” the scientific-applied magazine of the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan</p>	<p>«Демократия и право» научно-прикладной журнал Института государства, права и демократии Туркменистана</p>
<p>Žurnal 1998-nji ýyldan bäri türkmen, iňlis we rus dillerinde çäryekde bir gezek neşir edilýär.</p>	<p>Quarterly Magazine published in Turkmen, English and Russian since 1998.</p>	<p>Журнал издается на туркменском, английском и русском языках один раз в квартал с 1998 года.</p>
<p>1997-nji ýylyň iýul aýynyň 18-indäki №154 bellige alyş şahadatnamasy</p>	<p>Registration Certificate No.154 of July 18, 1997</p>	<p>Регистрационное свидетельство №154 от 18 июля 1997 года</p>
<p>08.10.2020 ýylda çap etmäge rugsat berildi. Ölçeği 60 x 84 1/8 Ofset çap ediş usuly Möçberi 16 çap kagyzy Tiražy 1000 nusgalyk Sargyt № A– Türkmen döwlet neşirýat gullugynyň Metbugat merkezinde çap edildi.</p>	<p>Approved for printing 08.10.2020. Format 60 x 84 1/8 Offset print. Volume 16 printing sheets Edition of 1000 copies Order No. A– Published in the Printing Centre of Turkmen State Publishing Service.</p>	<p>Подписано в печать 08.10.2020 г. Формат 60 x 84 1/8 Офсетная печать Объем 16 печатных листов Тираж 1000 экземпляров Заказ № A– Отпечатано в Центре печати Туркменской государственной издательской службы.</p>

MAZMUNY	CONTENTS	СОДЕРЖАНИЕ
Türkmenistanyň Prezidenti Gurbanguly BERDIMUHAMEDOWYŇ BMG-niň Baş Assambleýasynyň 75-nji ýubileý mejlisindäki wideoýazgy çykyşy 4	Video statement by the President of Turkmenistan Gurbanguly BERDIMUHAMEDOV at the anniversary 75th session of the UN General Assembly 46	Видеовыступление Президента Туркменистана Гурбангулы БЕРДЫМУХАМЕДОВА на юбилейной 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 82
Türkmenistanyň Prezidenti Gurbanguly BERDIMUHAMEDOWYŇ Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň mejlisinde eden çykyşy 11	Speech by the President of Turkmenistan Gurbanguly BERDIMUHAMEDOV at the meeting of Halk Maslahaty of Turkmenistan 51	Выступление Президента Туркменистана Гурбангулы БЕРДЫМУХАМЕДОВА на заседании Халк Маслахаты Туркменистана 88
Ýazdursun GURBANNAZAROWA Döwletliligiň, demokratiýanyň we halkara gatnaşyklarynyň özüşi 22	Yazdursun GURBANNAZAROVA Development of statehood, democracy and international relations 60	Яздурсун ГУРБАННАЗАРОВА Развитие государственности, демократии и международных отношений 101
Liana KURBANOWA Halkara ynsanperwer hukugy: hukuk kadalaryndan – hereketlere 26	Liana KURBANOWA International humanitarian law: from legal norms to actions 64	Лиана КУРБАНОВА Международное гуманитарное право: от правовых норм к действиям 106
Serdar AGAÝEW, Mekan BERDIÝEW Türkmenistanda administratiw kanunçylygyň konstitusion hukuk ýörelgeleri we özüş ugurlary 30	Serdar AGAYEV, Mekan BERDIYEV Constitutional legal principles and ways of development of administrative legislation in Turkmenistan 67	Сердар АГАЕВ, Мекан БЕРДИЕВ Конституционно-правовые принципы и пути развития административного законодательства в Туркменистане 110
Gülälelek TANGIÝEWA Saglyk – howpsuzlyga we durnukly ösüşe tarap ýol 35	Gulyalek TANGIYEVA Health as the road to safety and sustainable development 71	Гулялек ТАНГИЕВА Здоровье – путь к безопасности и устойчивому развитию 115
Serdar MUHAMOW Döwletniň we hukugyň taryhynda konstitusiýanyň orny 39	Serdar MUKHAMOV Role of constitution in the history of state and law 75	Сердар МУХАМОВ Роль конституции в истории государства и права 119
Senenama 42	Chronicle 78	Хроника 122