DEMOKRATIÝA WE HUKUK
DEMOCRACY AND LAW
ДЕМОКРАТИЯ И ПРАВО

4

AŞGABAT
ASHGABAT
АШХАБАД
2019

TÜRKMENISTANYŇ PREZIDENTI
GURBANGULY BERDIMUHAMEDOW

SANLY YKDYSADYÝETDE INNOWASION ÖSÜŞ WE INTELLEKTUAL EÝEÇILIGIŇ GORAGY

Gahryman ROZYÝEW,
Türkmenistanyň Mejlisiniň Ylym, bilim, medeniýet we ýaşlar syýasaty baradaky komitetiniň başlygy
Arslan MÄMMEDOW,
Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň uly ylmy işgäri

2019-njy ýylyň 25-nji sentýabrynda geçirilen Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň mejlisiniň gün tertibine döwletiň içeri we daşary syýasatynyň, ýurdumyzy syýasy, ykdysady, durmuş we medeni taýdan ösdürmegiň maksatnamalaryny amala aşyrmagyň ileri tutulýan wezipeleri girizildi. Ýurdumyzyň ykdysadyýetiniň pudaklaryna sanly ulgamy ornaşdyrmak boýunça wezipeleriň çözgüdini tapmak döwlet syýasatynyň ileri tutulýan ugurlarynyň biridir. Döwlet Baştutanymyzyň belleýşi ýaly, ýurdumyzyň ykdysadyýetine sanly ulgamyň ornaşdyrylmagyna döwletimiziň durnukly ösüşiniň möhüm esasy hökmünde garalmalydyr, döwlet dolandyryş ulgamyny, ykdysadyýeti, tutuş jemgyýeti ösdürmek üçin binýatlyk esas hökmünde baha berilmelidir.

Häzirki wagtda ýurdumyzda halk hojalygynyň ähli ulgamlaryny sanlaşdyrmak, ylmy işläp taýýarlamalary önümçilige ornaşdyrmak boýunça geçirilýän maksatnamalaýyn çäreler pudaklaryň işini döwrüň talaplaryna laýyklykda kämilleşdirmekde aýratyn ähmiýete eýedir. Ykdysadyýetiň ähli ulgamlarynyň ösüşi bolsa sanly tehnologiýalara esaslanýar. Olar pudaklar we eýeçiligiň görnüşleri boýunça ykdysadyýetiň diwersifikasiýa ýoly bilen ösdürilmegini, daşary ýurtlardan getirilýän harytlaryň ornuny tutýan önümleriň öndürilýän möçberini artdyrmagy, innowasion senagatlaşdyrmagy we sanlaşdyrmagy üpjün edýär.

Garaşsyzlyk ýyllary içinde Türkmenistanda ähli ulgamlarda uly üstünlikler gazanyldy. Häzirki döwürde ýurdumyzyň milli ykdysadyýeti ösdürmek babatdaky görkezijileri ýokarydyr. Bu üstünlikler hormatly Prezidentimiziň oýlanyşykly syýasatynyň netijesi bolup durýar. Ykdysadyýetde bolup geçýän hil özgerişlikleriň möhüm aýratynlygy hyzmatlar ulgamynyň batly depginler bilen ösmegi, ykdysadyýet üçin düýbünden täze hyzmat ediş pudaklary, döwrebap bank ulgamy, audit, ätiýaçlandyryş, lizing, konsalting, öýjükli aragatnaşyk hyzmatlary, wideoaragatnaşyk, internet ýaly ugurlaryň peýda bolmagy we ş.m. bilen baglydyr.

Mälim bolşy ýaly, döwleti durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň konsepsiýasynda ylym-nazaryýet bilimlerine we baý iş tejribesine esaslanan sanly ykdysadyýete uly orun berilýär. Döwlet Baştutanymyzyň ýolbaşçylygynda ösen jemgyýeti kemala getirmek hem-de döwletiň sütünlerini has-da berkitmek boýunça wezipeler üstünlikli çözülýär, her bir raýatyň abadan we bagtyýar durmuşda ýaşamagy üçin ähli şertler döredilýär. 2019-njy ýylyň 12-nji iýunynda Türkmenistanyň Ylymlar akademiýasynda geçirilen maslahatda ýurdumyzyň

durmuş-ykdysady ösüşini mundan beýläk-de çaltlandyrmak, öňdebaryjy tehnologiýalar, innowasiýalar hem-de ylmyň gazananlary esasynda ykdysadyýeti ösdürmekde ylmyň tutýan ornuny ýokarlandyrmak maksady bilen, hormatly Prezidentimiz “Türkmenistanda ylmy-barlag işleriniň netijeliligini ýokarlandyrmak hakynda” Karara gol çekdi. Ähli täze ylmy gazanylanlar we sungat eserleri, öz nobatynda, döredijilikli zähmetiň netijeleri hem-de intellektual eýeçiligiň obýektleri bolup durýar.

Türkmenistanyň Prezidentiniň Karary bilen tassyklanan “Türkmenistanda 2019-2025-nji ýyllarda sanly ykdysadyýeti ösdürmegiň Konsepsiýasy” ýurdumyzyň innowasion ösüşe ygrarlydygynyň aýdyň mysallarynyň biridir. Bu Konsepsiýa milli ykdysadyýeti diwersifikasiýa ýoly bilen ösdürmäge, ykdysadyýeti sanlaşdyrmak boýunça öňdebaryjy döwletleriň derejesine ýetirmäge, elektron senagatyny ösdürmäge, adamyň aň-bilim maýasyna, işewürlige we maglumat-kommunikasiýa tehnologiýalarynyň soňky gazananlaryna esaslanýan ösen ykdysadyýeti kemala getirmäge, innowasion, ýokary tehnologiýaly, bäsdeşlige ukyply sanly ykdysadyýetiň depginli ösüşini üpjün etmäge gönükdirilendir.

Sanly ykdysadyýetiň ösmegi bilen intellektual eýeçiligi dolandyrmagyň netijeli ulgamyny, kommersiýalaşdyrmagyň döwrebap gurallaryny we ony goramagyň usullaryny döretmegiň wajyplygy artyp başlaýar. Intellektual kuwwatyň kommersiýalaşdyrylmagy dikeldilýän intellektual serişdeleri ulanýan ykdysadyýetiň ýokary girdejili bölegi üçin zerur şertleri üpjün edýär. Şeýle ulgamyň döredilmegi intellektual eýeçiligiň bazaryny döretmäge hem-de kanunçylygy sanly ykdysadyýetiň talaplaryna uýgunlaşdyrmaga mümkinçilik berer.

Häzirki wagtda intellektual, döredijilik işi işiň dürli çygyrlarynda has uly ähmiýete eýe bolýar. Öndürilýän önümleriň ylmy talap edijiligi hem-de tehniki işläp taýýarlamalaryň gymmaty yzygiderli ýokarlanýar. Şeýle şertlerde bazar üstünligi täze bilimlere esaslanýar, intellektual eýeçiligiň ykdysady ösüşde eýeleýän orny has möhüm bolup durýar, sebäbi ol her bir döwletiň ösüşiniň strategik serişdeleriniň biri hökmünde çykyş edýär. Öňde goýlan wezipeleri çözmekde gazanyljak üstünlik jemgyýetiň intellektual kuwwatyna we medeni ösüşine bagly bolýar.

Ýaş nesli terbiýelemek, ýaşlaryň intellektual kuwwatyny herekete getirmek okgunly ösüşiň esasy şertleriniň biridir. Bu kuwwaty artdyrmak üçin diňe bir adam faktorynyň, intellektual mümkinçilikleriň ösüşiniň tehniki we tehnologik derejeleriniň bolmagy bilen çäklenilmän, eýsem, zerur bolan hukuk şertleriniň döredilmegi-de derwaýys bolup durýar.

Intellektual eýeçiligi babatda konstitusion kadalary we halkara konwensiýalarynyň düzgünlerini amala aşyrmak bu ugurdaky kanunçylygyň esasy maksadydyr. Türkmenistanyň Konstitusiýasynyň 15-nji maddasyna laýyklykda, döwlet ylmy, tehniki we çeper döredijiligi, onuň oňyn netijeleriniň ýaýradylmagyny höweslendirýär. Esasy Kanumyzyň 16-njy maddasy döwletiň ylmy-tehniki syýasatynyň jemgyýetiň we her bir adamyň bähbitlerine ýöredilýändigini belleýär. Döwlet ylmyň we tehnikanyň gazananlarynyň önümçilige ornaşdyrylmagyna ýardam edýär. Türkmenistanyň Prezidentiniň ýurdumyzy 2019-2025-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Maksatnamasynda ylym, tehnika we

innowasion ösüş babatda ýakyn ýyllar üçin ileri tutulýan wezipeler kesgitlendi. Olaryň üstünlikli çözülmegi bu ugurda halkara hyzmatdaşlygyny işjeňleşdirmäge ýardam eder.

Konstitusiýanyň 56-njy maddasy her bir adamyň medeni durmuşa gatnaşmaga, çeper, ylmy we tehniki döredijiligiň erkinligine hukugyny kepillendirýär. Adamyň ylmy, tehniki döredijilikde, şeýle hem çeperçilik, edebiýat we medeniýet işinde awtorlyk hukuklary hem-de bähbitleri kanun bilen goralýar. Döwlet ylmyň, medeniýetiň, sungatyň, halk döredijiliginiň, sportuň we syýahatçylygyň ösmegine ýardam edýär. Şu kadadan ugur almak bilen, döwlet, birinjiden, adamyň we raýatyň medeni hukuklaryny we azatlyklaryny amala aşyrmak mümkinçiligini bellemek we üpjün etmek, ikinjiden, intellektual eýeçilige bolan hukuklaryň eýesiniň bähbitlerini goramak borçlaryny öz üstüne alýar.

Konstitusion kadalaryň mazmunynyň seljerilmegi intellektual eýeçiligiň düýp manysyna giň çemeleşmäniň bardygy hakyndaky netijä gelmäge mümkinçilik berýär. Olar Adam hukuklarynyň ählumumy jarnamasynyň hem-de Ykdysady, durmuş we medeni hukuklar hakynda halkara paktynyň düzgünleri bilen utgaşýar.

Türkmenistan Intellektual eýeçiligiň bütindünýä guramasyny (IEBG) esaslandyrýan Halkara konwensiýa, Edebiýat we çeper eserleri goramak baradaky Bern konwensiýasy, Senagat eýeçiligini goramak boýunça Pariž konwensiýasy ýaly esasy halkara konwensiýalaryna gatnaşyjy, şeýle hem IEBG-niň agzasy bolup durýar.

1993-nji ýylda Intellektual eýeçiligiň milli ulgamynyň döredilen ilkinji günlerinden başlap, Türkmenistanyň hem-de IEBG-niň arasynda intellektual eýeçiligiň obýektlerini goramak we peýdalanmak babatda ýakyn hyzmatdaşlyk ýola goýuldy. Türkmenistan milli kanunçylygyna halkara kadalaryny ornaşdyryp, intellektual eýeçiligi babatda kadalaşdyryjy-kanunçylyk binýadyny işjeň kämilleşdirýär.

Intellektual eýeçiligi hakynda Türkmenistanyň kanunçylygy Türkmenistanyň Konstitusiýasyna esaslanyp, Türkmenistanyň Raýat kodeksiniň kadalaryndan hem-de ýörite kanunlardan ybarat bolup durýar. Bu ugurda halkara gatnaşyklaryny ýola goýmaga we ösdürmäge ýardam edýän hukuk binýady döredildi. Halkara kadalaryny we düzgünlerini nazara almak bilen, “Haryt nyşanlary hakynda” hem-de “Harytlaryň gelip çykan ýerleriniň atlary hakynda” Türkmenistanyň kanunlary işlenip taýýarlanyldy. Bu kanunlaryň 2019-njy ýylyň 8-nji iýunynda kabul edilmegi intellektual eýeçiligi goramak babatda döwletiň nobatdaky möhüm ädimi boldy.

Şeýlelikde, döwlet hem, harydy öndüriji hem, alyjy hem hukuklary goramak hem-de haryt nyşanlaryny we harytlaryň gelip çykan ýerleriniň atlaryny peýdalanmak çygrynda ýüze çykýan gatnaşyklaryň kadalaşdyrylmagyna gyzyklanma bildirýärler.

Haryt nyşany adamlaryň öz harydyna mahsus bolan belligi ýazmak arkaly ony meňzeş harytlaryň içinden tapawutlandyrmak üçin oýlap tapan usuly bolup, bazar gatnaşyklarynyň ösüşiniň ýokary basgançaklarynda onuň zerurlygy ýiti ýüze çykdy.

Aýrybaşgalaşdyrmagyň serişdeleri hökmünde haryt nyşanlarynyň köpasyrlyk taryhy bar, emma ilkinji haryt nyşanlarynyň peýda bolan senesini anyk gör-

kezmek mümkin däl. Alymlaryň tassyklaýşy ýaly, biziň eýýamymyza çenli takmynan 5000 ýyl mundan öň şol döwür üçin uly mukdarda toýundan gap-gaçlaryň önümçiligi we satuwy başlanýar. Hut şol gaplarda hem häzirki haryt nyşanlaryna degişli edip boljak bellikler peýda bolupdyr. Amulyň hem-de gadymy Farapdaky Bitikgalanyň senetçileri öz önümlerini aýratyn nyşanlar bilen belläpdirler. Merwiň, Sarahsyň, Abiwerdiň, Nusaýyň, Şähryslamyň, Parawyň, Dehistanyň, Köneürgenjiň ussat senetçileriniň taýýarlan önümleri Amulyň meşhur bazarlarynda satylypdyr hem-de dünýäniň çar ýanyna ýaýrapdyr.

Harytlary we hyzmatlary aýrybaşgalaşdyrmagyň serişdesi hökmünde haryt nyşanynyň döreýiş taryhyny öwrenmek bilen, haryt nyşanynyň önüm öndürijini barabar etmegiň, şol önümi beýlekilerden tapawutlandyrmagyň esasy wezipesini ýerine ýetirip, önüm öndürijini we sarp edijini galplykdan goraýar diýen netijä gelmek bolýar.

Döwrüň talaplary bilen baglylykda, "haryt nyşanyny peýdalanmak" düşünjesini giňeltmek meýli aýdyň görünýär. Häzirki wagtda haryt nyşany mahabatda, metbugat neşirlerinde, diwarlyklarda, sergilerde we ýarmarkalarda, şeýle hem Internet torunda ulanylýar.

Haryt nyşanlarynyň agramly bölegi ýaňy-ýakynda hem sözler, şekiller, utgaşdyrylan belgiler bilen aňladylypdy. Emma bazar gatnaşyklarynyň innowasion prosesler bilen şertlendirilen ýokary ösüş depginleri täze haryt nyşanlarynyň peýda bolmagyna getirdi: harytlaryň göwrüm (mysal üçin, çüýşe ýa-da atyrlar üçin gaplar görnüşinde), golografik, pozision, reňkler bilen aňladylmagy. Şunuň bilen baglylykda, kodda jemlenen maglumaty okaýan smartfon arkaly aňsatlyk bilen kesgitlenýän kodlaşdyrylan sözi, sözlemi, harplaryň we sanlaryň toplumyny öz içine alýan köpburçluklar ýygyndysy görnüşindäki şekilleri ýa-da Internet goruna salgylanmany göz öňünde tutýan kodlaşdyrylan harytlyk nyşanyny (QR-kod) bellemek gerek. Şeýle hem QR-kod harytlaryň, işleriň we hyzmatlaryň söwdasy geçirilýän ýerlerde tölegleri amala aşyrmak üçin ulanylýar. Mysal üçin, alyjy ýörite ykjam goşundysynyň we smartfonyň kömegi bilen söwda nokadynda ýerleşdirilen QR-kodyň şekilini skanirleýär, tölegiň mukdaryny girizýär we saýlanan hereketi tassyklaýar. Degişli amaldan soň alyjy we satyjy serişdäniň hasapdan aýrylandygy ýa-da geçirilendigi barada SMS habaryny alýarlar.

Bazaryň we döwrebap tehnologiýalaryň pajarlap ösmegi diňe bir öndürilýän önümiň üýtgemegine däl-de, eýsem, haryt nyşanlarynyň täze görnüşleriniň peýda bolmagyna hem düýpli täsirini ýetirýär. Bu bolsa, sanly ykdysadyýetiň maglumat, taglym we innowasiýa akymlarynyň yzygiderli güýçlenmegi bilen häsiýetlenýändigini aňladýar. Wirtual harytlaryň: elektron kitaplaryň, goşundylaryň, onlaýn-oýunlaryň, saz eserleriniň we beýlekileriň bada-bat alyşmasy bolup geçýär. Elektron söwdanyň ösmegi bilen, täze haryt nyşanlarynyň we intellektual eýeçiliginiň beýleki obýektleriniň peýda bolmak tizligi ýokarlanýar.

Milli intellektual eýeçiligi goraýyş ulgamyny dünýä ölçeglerine laýyklykda guramak, ylmyň, medeniýetiň, tehnikanyň gazananlaryny döwletiň we jemgyýetiň ösüşine ornaşdyrmaga ýardam etmek maksady bilen, hormatly Prezidentimiz Türkmenistanyň intellektual eýeçilik ulgamyny ösdürmegiň 2015-2020-nji ýyllar

üçin Maksatnamasyny tassyklady. Resminama intellektual eýeçiligiň milli ulgamyny döretmek hem-de ony halkara derejesine çykarmak, işläp taýýarlamalaryň, açyşlaryň we innowasiýalaryň hukuk taýdan goralmagyny üpjün etmek, olary ykdysadyýetiň dürli pudaklaryna giňden ornaşdyrmak boýunça çäreleriň toplumyny öz içine alýar. Şeýle hem milli intellektual eýeçiligiň bir bitewi maglumat binýadyny döretmek göz öňünde tutulýar.

Intellektual eýeçiligi goramak ýurduň dünýäde eýeleýän ornuny kesgitleýän möhüm şertleriň birine öwrülýär. Bu goragyň ygtybarly derejesi ylmy barlaglaryň geçirilmegini, medeniýetiň, edebiýatyň we sungatyň ösmegini, ylmyň we tehnikanyň gazananlarynyň iş ýüzünde ulanylmagyny, halkara alyşmalaryny höweslendirýär. Intellektual eýeçiligi goramak barada kanunlaryň we döwlet maksatnamalarynyň üstünlikli durmuşa geçirilmegi netijeli ylym, bilim we innowasiýa işleriniň bitewüligini üpjün edýär.

Umuman, intellektual eýeçiligi goramak hakynda Türkmenistanyň kanunçylygy ýokary depginlerde ösýär hem-de intellektual we ylmy işiň netijelerini goramagyň has kabul ederlikli görnüşini saýlamaga, intellektual eýeçiligi peýdalanmakdan goşmaça girdejini almaga, içerki we daşarky bazarlarda onuň hukuk eýeleriniň durnukly orun eýelemeklerini üpjün etmäge, intellektual eýeçiligiň obýektlerine bolan hukuklary goramaga mümkinçilik berýär. Sanly ykdysadyýet şertlerinde intellektual eýeçilik girdeji almagyň esasy guralyna öwrülýär, onda intellektual eýeçiligiň obýektlerini maglumatlar arkaly ilerletmegiň täze usullary peýda bolýar.

EDEBIÝAT

1. Gurbanguly Berdimuhamedow. Türkmenistan – Beýik Ýüpek ýolunyň ýüregi. II kitap. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2018 ý.
2. Hormatly Prezidentimiz Gurbanguly Berdimuhamedowyň Türkmenistanyň Ylymlar akademiýasynda geçirilen maslahatda eden çykyşy // “Türkmenistan” gazeti. 2019-njy ýylyň 13-nji iýuny.
3. Türkmenistanyň Prezidenti Gurbanguly Berdimuhamedowyň Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň mejlisinde sözlän sözi // “Türkmenistan” gazeti. 2019-njy ýylyň 26-njy sentýabry.
4. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016 ý.
5. Türkmenistanyň intellektual eýeçilik ulgamyny ösdürmegiň 2015-2020-nji ýyllar üçin Maksatnamasy // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygyndysy, 2015 ý., № 8, 3765-nji madda.
6. Türkmenistanda 2019-2025-nji ýyllarda sanly ykdysadyýeti ösdürmegiň Konsepsiýasy // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygyndysy, 2018 ý., № 10-11-12, 929-njy madda.

TÜRKMENISTAN – ÝHHG: YNSANPERWER ULGAMDA HYZMATDAŞLYK

Ilçi Natalýa DROZD,
ÝHHG-niň Aşgabatdaky Merkeziniň Başlygy

2019-njy ýylda ÝHHG-niň Aşgabatdaky Merkezi özüniň 20 ýyllygyny belledi. ÝHHG-niň Merkeziniň işiniň 20 ýyllygy mynasybetli aprel aýynda Türkmenistanyň Hökümeti bilen ýakyndan hyzmatdaşlykda "ÝHHG-niň hepdeligi" guraldy. Onuň çäklerinde bu şanly waka bagyşlanan halkara maslahat geçirildi. Baýramçylyk çärelerine ÝHHG-niň Baş sekretary Tomas Greminger gatnaşdy.

Türkmenistana bolan saparynyň barşynda ÝHHG-niň Baş sekretary Onuň Alyhezreti, Türkmenistanyň Prezidenti Gurbanguly Berdimuhamedow, şeýle hem Türkmenistanyň daşary işler ministri we Türkmenistanyň Mejlisiniň Başlygy bilen duşuşdy. Duşuşyklaryň barşynda hyzmatdaşlygyň möhüm meseleleri ara alnyp maslahatlaşyldy.

Baş sekretar şanly sene mynasybetli geçirilen maslahatda eden çykyşynda ÝHHG-niň howpsuzlygynyň harby-syýasy, ykdysady-ekologiýa we ynsanperwer ölçegleriniň çäklerinde 20 ýylyň içinde ýerine ýetirilen bilelikdäki işlere ýokary baha berdi.

Mälim bolşy ýaly, howpsuzlygyň üç ölçegi ilkinji gezek 1975-nji ýylda 35 döwlet tarapyndan gol çekilen Helsinki jemleýji namasynda görkezilip, ilkibaşda helsinki "sebetleri" diýlip atlandyrylypdy. Ýewropada howpsuzlyk we hyzmatdaşlyk maslahatynyň (ÝHHM) bu resminamasy harby-syýasy we ykdysady-ekologiýa çygyrlary, şeýle hem adam hukuklaryna degişli meseleler boýunça birnäçe möhüm borçnamalary öz içine alýar.

Helsinki jemleýji namasynyň döwletara gatnaşyklarynyň taryhynda täze sahypany açyp, içerki işlere goşulmazlyk ýörelgesi ýa-da çäk bitewüligine hormat goýmak ýörelgesi ýaly döwletara hukugynyň däbe öwrülen ýörelgeleri bilen bir hatarda, adam hukuklarynyň we esasy azatlyklarynyň goralmagyny halkara üns merkezinde goýan ilkinji resminama öwrülendigini bellemek gerek.

Şeýlelikde, ähli ugurlary öz içine alýan howpsuzlyk konsepsiýasynyň "adam (ynsanperwer) ölçegi" ilkibaşdan ÝHHM/ÝHHG-niň gün tertibinde merkezi orny eýeledi. Şeýle çemeleşmäniň esasynda adam hukuklaryna hormat goýmagyň we howpsuzlygyň üznüksiz özara baglanyşygy baradaky düşünje durýardy. Hakykatdan-da, adam hukuklarynyň we esasy azatlyklarynyň berjaý edilmegi, şeýle hem kanunyň hökmürowanlygy we demokratik ýörelgelere ygrarlylyk islendik ýurtda durnuklylygy saklamagyň hökmany şertleridir.

1989-njy ýylda "demir perdäniň" syrylmagy bilen bagly bolup geçen taryhy özgerişliklerden soň Gurama gatnaşyjy döwletler Helsinki jemleýji namasynyň esasynda kadalaryň we standartlaryň sanawyny işläp taýýarladylar. Onda adam hukuklaryna aýratyn üns berilýär. 1990-njy ýylda Kopengagende geçirilen Adam ölçegi boýunça ÝHHM-niň maslahatynda gatnaşyjy döwletler tutuş sebit üçin

hemmetaraplaýyn borçnamalary – adam hukuklary babatdaky işde gollanma bolup hyzmat edýän kanunlaryň özboluşly toplumyny kabul etmek hakynda ylalaşdylar.

Adam hukuklary babatda borçnamalaryň düýp mazmuny şu ýörelgelerde jemlenýär: adam hukuklaryny we esasy azatlyklaryny hormatlamak howpsuzlyk konsepsiýasynda esasy orny eýeleýär; döwletler raýatlarynyň hem-de beýleki döwletleriň öňünde şol hukuklaryň we azatlyklaryň berjaý edilmegi üçin jogapkärçilik çekýärler.

“Sowuk uruş” tamamlanandan soň bolup geçen wakalar 1990-njy ýyla çenli duşuşyklar we ýygnaklar görnüşinde hereket eden ÝHHM-ni özgertmek we institutlaşdyrmak zerurlygyny öňe çykardy. ÝHHM Ýewropadaky özgerişlikleri dolandyrmakda öz ornuny eýelemelidi. Munuň özi hemişelik institutlaryň we dessine mümkinçilikleriň döredilmegine getirdi. 1994-nji ýylda Budapeştde döwlet we hökümet baştutanlarynyň duşuşygy geçirilip, ÝHHM-ni Ýewropada howpsuzlyk we hyzmatdaşlyk guramasy (ÝHHG) diýip atlandyrmak hakynda çözgüt kabul edildi. Onuň düzümine häzirki wagtda 57 sany gatnaşyjy döwlet, şol sanda Türkmenistan girýär.

ÝHHG-niň işläp gelýän ýyllarynda dürli edaralar döredilip, olara daşary işler ministrleriniň sammitleri, her ýylky duşuşyklary, her hepdede Wenada mejlis geçirýän Hemişelik geňeş hem-de beýleki syýasy ýolbaşçylyk ediji we ýerine ýetiriji komitetler degişlidir.

Bulardan başga-da, hemişelik ýöriteleşdirilen institutlar döredilip, olar gatnaşyjy döwletlere ÝHHG-niň öňündäki borçnamalaryny ýerine ýetirmekde goldaw bermek maksady bilen işjeň hereket edýärler. Baýry institutlaryň biri bolan Demokratik institutlar we adam hukuklary baradaky býuro (DIAHB) 1991-nji ýyldan bäri Warşawada ýerleşýär. DIAHB ÝHHG-niň tutuş sebitinde saýlawlara gözegçilik etmek, demokratik ösüş, adam hukuklarynyň berjaý edilmegi, kanunyň hökmürowanlygy, çydamlylyk we hukuklary kemsitmezlik ýaly meselelere işjeň gatnaşýar.

Gaagada ÝHHG-niň Milli azlyklaryň işleri boýunça Ýokary komissarynyň edarasy ýerleşip, ol sebitde parahatçylyga we howpsuzlyga wehim salyp biljek milletara dartgynlylygy we dawalary irki döwründe ýüze çykarmak we kadalaşdyrmak wezipesini ýerine ýetirýär.

Wenada köpçülikleýin habar beriş serişdeleriniň erkinligi meseleleri boýunça ÝHHG-niň Wekiliniň Býurosy ýerleşip, ol KHBS babatdaky ýagdaýa gözegçilik etmek hem-de gatnaşyjy döwletlere KHBS-niň pikirini erkin beýan etmegi we erkinligi babatda borçnamalaryny ýerine ýetirmegine ýardam edýär.

ÝHHG-niň ýerlerdäki missiýalary Guramanyň düzüminde aýratyn orun eýeleýär. Olar degişli ýurtlaryň isleglerine kybap gelýän taslamalary amala aşyrmak arkaly kabul edýän taraplara üstüne alan borçnamalaryny ýerine ýetirmegine ýardam edýärler.

ÝHHG-niň Aşgabatdaky Merkezi 1999-njy ýylyň ýanwarynda öz işine başlady. Türkmenistanyň Hökümeti bilen ylalaşyk hakynda ähtnama laýyklykda Merkez ýurda ÝHHG-niň ýörelgelerini we borçnamalaryny ýerine ýetirmekde ýardam edýär.

Geçen döwrüň içinde Merkez howpsuzlygyň üç ölçeginiň, şol sanda ynsanperwer ölçegiň çäklerinde Türkmenistanyň Hökümeti bilen netijeli hyzmatdaş-

lygy ýola goýdy. Ynsanperwer ölçegdäki işler köpsanly ugurlary giňden gurşap alýar. Merkez Türkmenistana kanunyň hökmürowanlygy hem-de adam hukuklaryny we esasy azatlyklaryny goramak, hukuk özgertmelerini geçirmek we saýlaw işini goldamak, gender deňligini we KHBS erkinligini ilerletmek, adam söwdasyna we öý zorlugyna garşy göreşmek, halkara hukuk standartlaryny penitensiar ulgama ornaşdyrmak, hukuk bilimi we raýat jemgyýetini ösdürmek ýaly ugurlarda ýardam edýär.

Merkez taslamalary amala aşyrmagyň barşynda döwlet edaralary, ugurdaş ministrlikler, pudak edaralary, ylmy-barlag institutlary we ýokary okuw mekdepleri bilen ýakyndan hyzmatdaşlyk saklaýar. Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa instituty bilen uzakmöhletleýin hyzmatdaşlyga uly ähmiýet berilýär. Institut döwleti, milli kanunçylygy we demokratiýany öwrenmek babatda ylmy-barlag işlerini geçirýär hem-de özüniň bilermen mümkinçilikleri bilen bilelikdäki taslamalaryň amala aşyrylmagyna uly goşant goşýar.

Şeýle hem Merkez Adalatçynyň diwany bilen netijeli hyzmatdaşlyk saklaýar. Onuň döredilmegi Türkmenistanda demokratik esaslary berkitmegiň ýolunda täze tapgyry alamatlandyrdy. ÝHHG milli hukuk goraýjy institutlara adam hukuklaryna we esasy azatlyklaryna hormat goýmagy üpjün etmek boýunça geçirilýän işde esasy hyzmatdaşlar hökmünde garaýar. Türkmenistanyň ilkinji Adalatçysy saýlanandan soň ÝHHG-niň Merkezi Gurama gatnaşyjy ýurtlarda şeýle institutlary döretmek we işletmek tejribesini alyşmak boýunça taslamanyň başyny başlady. 2019-njy ýylyň noýabrynda ÝHHG-niň demokratik institutlary we adam hukuklary boýunça Býurosy bilen bilelikde okuw maslahaty geçirilip, onuň maksady Adalatçynyň diwany bilen Türkmenistanyň döwlet häkimiýet edaralarynyň arasynda adam hukuklaryny goramak babatda hyzmatdaşlygy berkitmekden ybarat boldy.

Merkeziň ynsanperwer ulgamdaky işiniň ileri tutulýan ugurlarynyň hatarynda Türkmenistanda adam hukuklary boýunça 2016-2020-nji ýyllar üçin Hereketleriň milli Meýilnamasyny, şol sanda milli azlyklaryň hukuklary we köpçülikleýin habar beriş serişdeleriniň erkinligi ýaly meseleler boýunça işleri ýerine ýetirmäge ýardam etmek uly orun eýeleýär. ÝHHG-niň Milli azlyklaryň işleri boýunça Ýokary komissary jenap Lamberto Zanýeriň 2018-nji ýylda Türkmenistana amala aşyran sapary milli azlyklar boýunça hyzmatdaşlyga täze itergi berdi. Saparyň dowamynda jenap Zanýer Türkmenistanyň Prezidenti hem-de esasy ministrlikleriň we pudak edaralaryň ýolbaşçylary bilen duşuşdy, şeýle hem dürli jemgyýetleriň goşulyşmagy bilen bagly Lýublýan maslahatlary boýunça "tegelek stoluň" başynda geçirilen çekişmä gatnaşdy. Merkez 2019-njy ýylda Milli azlyklaryň işleri boýunça Ýokary komissaryň Býurosy bilen hyzmatdaşlygyň çäklerinde milli azlyklaryň wekilleri bilen geňeşmeleriň guralyny tanyşdyrmak maksady bilen, Türkmenistanyň wekilleri üçin Litwa okuw saparyny gurady. Onuň döredilmegi agzalan Meýilnamada göz öňüne tutuldy.

ÝHHG-niň ynsanperwerlik "sebedinde" köpçülikleýin habar beriş serişdeleriniň ösdürilmegine hem-de KHBS-niň erkinliginiň ilerledilmegine möhüm orun berilýär, çünki bu ugurlar hem ÝHHG-niň howpsuzlyk konsepsiýasynyň esasy düzüjileri bolup durýar. ÝHHG-niň Türk-

menistana bu ugurda yzygiderli ýardam edýän ýeke-täk halkara Guramadygyny bellemek gerek. Merkez KHBS hakynda kanunlaryň birnäçesini, şol sanda "Telewideniýe we radiogepleşikler hakynda" Türkmenistanyň Kanunyny işläp taýýarlamakda bilermen goldawyny berdi. Soňky iki ýylyň dowamynda Merkez Türkmenistanyň Prezidentiniň teleýaýlymlary döwlet býujetinden maliýeleşdirmegi tapgyrlaýyn bes etmek hakyndaky Kararyny ýerine ýetirmäge ýardam edýär. Mundan başga-da, sanly asyryň talaplaryny nazara almak bilen, žurnalistleriň bilimi we hünär derejesini ýokarlandyrmak meseleleri boýunça uly işler geçirilýär.

ÝHHG köpçülikleýin habar beriş serişdeleriniň erkinligi hem-de söz azatlygy baradaky düzgünleriň birnäçesiniň, şol sanda žurnalistleriň hukuklary we borçlary hem-de žurnalistika fakultetleri üçin söz azatlygy boýunça moduly işläp taýýarlamak boýunça türgenleşik okuwlarynyň Hereketleriň milli meýilnamasyna goşulmagyny goldady. Şol düzgünleri ýerine ýetirmekde ýardam etmegiň çäklerinde žurnalistleriň bilimi hem-de söz azatlygy boýunça moduly işläp taýýarlamak babatda okuw maslahatlary, şeýle hem žurnalistleriň hukuklary we borçlary boýunça okuw çäreleri, şol sanda instruktorlar üçin çuňlaşdyrylan okuw tapgyry geçirildi. Ol has giň auditoriýanyň – kazylaryň, hukukçylaryň we žurnalistleriň gatnaşmagynda şonuň ýaly okuwlary geçirmek üçin nusga bolup hyzmat edip biler.

ÝHHG aýallaryň we erkekleriň deňhukuklylygynyň parahatçylygy, ykdysady ösüşi we durnukly demokratiýany berkitmek üçin esasy şert bolup durýandygyny ykrar edýär, Türkmenistanda gender deňligi boýunça 2015-2020-nji ýyllar üçin Milli Hereketleriň Meýilnamasyny amala aşyrmaga ýardam etmek Merkeziň işinde uly orny eýeleýär. ÝHHG-niň gender meseleleri boýunça Uly geňeşçisi Amarsana Darisureniň 2018-nji ýylda Türkmenistana amala aşyran sapary gender deňligi babatda hyzmatdaşlygy berkitmegiň ýolunda möhüm ädim boldy. Hanym Darisuren milli we halkara hyzmatdaşlar bilen duşuşdy hem-de gender deňligini ilerletmegiň milli gurallary boýunça "tegelek stoluň" başynda geçirilen maslahata gatnaşdy. 2019-njy ýylda Merkez BMG-niň Ilat gaznasy hem-de Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa instituty bilen bilelikde Aşgabatda we ýurduň bäş welaýatynda gender deňligi hem-de Türkmenistanda gender deňligi boýunça 2015-2020-nji ýyllar üçin Milli Hereketleriň Meýilnamasyny amala aşyrmak meseleleri boýunça "tegelek stoluň" başynda duşuşyklaryň tapgyryny geçirdi.

Kanunyň hökmürowanlygy ýörelgesini berkitmek ÝHHG-niň Aşgabatdaky Merkeziniň ynsanperwer ölçeginiň çäklerinde alyp barýan işiniň esasy wezipeleriniň biri bolup durýar. Ugurdaş ýokary okuw mekdepleriniň talyplary we kursantlary üçin jenaýat adyl kazyýetliligi babatda adam hukuklary boýunça okuwlary geçirmek indi däbe öwrüldi. Olar ýakyn geljekde alan bilimlerini iş ýüzünde ulanyp bilerler. 2019-njy ýylda Beýik Britaniýanyň Türkmenistandaky Ilçihanasynyň maliýe goldawyny bermeginde Tom Bingemiň "Hukugyň hökmürowanlygy" atly türkmen diline terjime edilen kitaby taýýar edildi. Bu kitap kazylar, adwokatlar we tejribelik okuwyny geçýän hukukçylar üçin bu ugurda peýdaly gollanma bolup hyzmat eder. Beýik Britaniýanyň Türkmenistandaky Ilçihanasynyň gol-

daw bermeginde ÝHHG-niň paýtagtdaky Merkezi tarapyndan Aşgabatda, şeýle hem Daşoguzda we Maryda geçirilen jenaýat adyl kazyýetliligi bilen baglylykda, kazyýet häkimiýetiniň garaşsyzlygy boýunça okuw maslahatlaryny aýratyn bellemek gerek.

Guramanyň ynsanperwer ulgamda alyp barýan işiniň beýleki wajyp ugurlary barada aýdylanda, ÝHHG-niň adam söwdasy ýaly häzirki döwrüň howply jenaýatyna garşy göreşmek boýunça netijeli syýasaty işläp taýýarlamakda we amala aşyrmakda gatnaşyjy döwletleri goldamaga uly ähmiýet berýändigini bellemek gerek. ÝHHG-niň Aşgabatdaky Merkezi bu mesele boýunça döwlet edaralary, şeýle hem jemgyýetçilik guramalary bilen üstünlikli hyzmatdaşlygy ýola goýdy. Adam söwdasynyň öňüni almak we oňa garşy hereket etmek boýunça çäreler, şol sanda köpçülikleýin habar beriş çäreleri muňa mysal bolup durýar.

Ynsanperwer ulgamda alnyp barylýan işiň çäklerinde Merkez jemgyýetçilik guramalary bilen hyzmatdaşlyga uly üns berýär. Merkez köp ýyl bäri “Keýik Okara” jemgyýetçilik guramasy bilen gender deňligi hem-de öý zorlugynyň öňüni almak meseleleri boýunça ýakyndan hyzmatdaşlyk edýär. 2012-nji ýylda Öý zorlugynyň pidalaryna kömek bermek boýunça Merkeziň döredilmegi hyzmatdaşlygyň mysaly bolup, ol häzire çenli hereket edip gelýär.

Biz ÝHHG-niň gün tertibine girýän meseleleri, ilkinji nobatda, gender deňligi, öý zorlugynyň we adam söwdasynyň öňüni almak ýaly meseleleri çözmäge ýaşlaryň çekilmegine aýratyn ähmiýet berýäris. Şunuň bilen baglylykda, jemgyýetçilik we döwlet durmuşynda ýaşlaryň ornuny giňeltmek maksady bilen, Türkmenistanyň Prezidentiniň başlangyjy esasynda amala aşyrylýan ýaşlar syýasatynyň ähmiýetini bellemek gerek.

ÝHHG-niň Aşgabatdaky Merkeziniň işläp gelýän ýigrimi ýylynyň dowamynda ÝHHG-niň we Türkmenistanyň arasynda ynsanperwer ölçegi babatda hyzmatdaşlygyň ep-esli berkändigini bellemek gerek. Munuň şeýledigine bilelikdäki taslamalaryň sanynyň artmagy, şeýle hem hyzmatdaşlygyň geriminiň giňelmegi aýdyň şaýatlyk edýär. Elbetde, milli hyzmatdaşlar gatnaşmazdan bu üstünlikleri gazanyp bolmazdy, hyzmatdaşlygyň ähli gazananlary bilelikdäki tutanýerli zähmetiň netijesi bolup durýar.

Ilkinji nobatda, Türkmenistanyň Prezidenti Gurbanguly Berdimuhamedowa, Türkmenistanyň daşary işler ministrine, Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutyna, şeýle hem ähli milli hyzmatdaşlara netijeli özara gatnaşyklar hem-de ÝHHG-niň Aşgabatdaky Merkeziniň işine ynsanperwer ölçegiň çäklerinde berilýän ýardam üçin tüýs ýürekden hoşallyk bildirmek isleýärin. Köp ýyllyk hyzmatdaşlygyň geljekde hem Türkmenistanyň we ÝHHG-niň bähbidine hasda berkejekdigine ynanýaryn.

TÜRKMENISTANYŇ YNSANPERWER DAŞARY SYÝASATYNYŇ ESASY ÝÖRELGELERI WE DÜNÝÄ TEJRIBESINE GOŞANDY

Esen AÝDOGDYÝEW,
Halkara ynsanperwer ylymlary we ösüş uniwersitetiniň rektory

XX asyryň wakalary adamy döwletleriň jemgyýetçilik-syýasy durmuşynda hem-de halkara gatnaşyklarynda esasy hereket edýän şahsa öwürdi. Birleşen Milletler Guramasynyň 1948-nji ýylda kabul eden Adam hukuklarynyň ählumumy jarnamasynda ähli adamlar öz mertebesi we hukuklary babatda erkin we deňhukukly diýlip ykrar edildi. Resminamada bellenilişi ýaly, adam hukuklary azatlygyň, adalatlylygyň we ählumumy parahatçylygyň esasy bolup durýar hem-de ýurtlar halklaryň arasynda dostlukly gatnaşyklaryň ösmegine ýardam etmäge çagyrylýar. Şeýlelikde, ynsan şahsyýetiniň gymmatlygy halkara gatnaşyklaryny ösdürmegiň esas goýujy düşünjesine öwrüldi hem-de daşary syýasy işiň ynsanperwer jäheti aýratyn ähmiýete eýe boldy. Türkmenistan adamyň jemgyýetiň ýokary gymmatlygy bolup durýandygyndan hem-de döwletiň tagallalarynyň şahsyýetiň erkin ösmegi üçin amatly şertleri döretmäge gönükdirilmelidiginden ugur alýar.

Türkmenistanyň ynsanperwer diplomatiýasy milli sütünlerden we hemişelik bitaraplyk syýasatyndan gözbaş alýar. Türkmenistanyň Bitaraplygy we onuň parahatçylyk söýüjilik, işjeň ylalaşdyryjylyk, harby dawalara, birleşmelere we şertnamalara gatnaşmazlyk, beýleki ýurtlaryň içerki işlerine goşulmazlyk, olaryň özygtyýarlygyna we çäk bitewüligine hormat goýmak ýaly binýatlyk häsiýetnamalary ýurduň milli bähbitlerine, dünýä bileleşiginiň uzakmöhletleýin maksatlaryna, BMG-niň Tertipnamasynyň ýörelgelerine, halkara durnuklylygyny we howpsuzlygyny üpjün etmäge netijeli, deňagramly çemeleşmäniň ölçeglerine kybap gelýär. Jemgyýetde parahatçylyk söýüjilik, ylalaşyk, sabyrlylyk we ynsanperwerlik ýörelgelerini amala aşyrmak bilen, Türkmen döwleti şol düşünjeleri halkara derejesindäki gatnaşyklara hem siňdirýär. Döwletimiz ynsanperwer gatnaşyklara halklary ýakynlaşdyrmagyň, olaryň arasyndaky özara düşünişmegi çuňlaşdyrmagyň, dostlukly gatnaşyklary we hyzmatdaşlygy ösdürmegiň möhüm serişdeleriniň biri hökmünde garaýar.

Türkmenistan Bütindünýä saglygy goraýyş guramasy (BSGG), Birleşen Milletler Guramasynyň Bilim, ylym we medeniýet meseleleri boýunça edarasy (ÝUNESKO) BMG-niň Çagalar gaznasy (ÝUNISEF), BMG-niň Ilat gaznasy (ÝUNFPA), BMG-niň Bosgunlaryň işleri baradaky Ýokary komissarynyň Müdiriýeti (BÝKM), Gyzyl Haç we Gyzyl Ýarymaý jemgyýetleriniň Halkara Federasiýasy ýaly ynsanperwer guramalary bilen işjeň hyzmatdaşlyk edýär. Garaşsyzlyk ýyllarynda Türkmenistan bu guramalaryň her biri bilen hyzmatdaşlygyň baý oňyn tejribesini toplady.

Döwletimiziň Gyzyl Haç we Gyzyl Ýarymaý jemgyýetleriniň Halkara Federasiýasy bilen köpýyllyk netijeli gatnaşyklary Türkmenistanyň ynsanperwer diplomatiýasyny üstünlikli amala aşyr-

magynyň möhüm görkezijileriniň biri hökmünde çykyş edýär. Türkmenistanyň Gyzyl Ýarymaý Milli jemgyýeti ýurdumyzyň baýry ynsanperwer jemgyýetçilik guramalarynyň biri bolmak bilen, täze taryhy döwürde amala aşyrylýan durmuş-ykdysady özgertmelere işjeň gatnaşýar. Jemgyýetiň alyp barýan işi – bu onuň öz işini ynsanperwerlik, duýgudaşlyk, rehimlilik ýaly aýratyn ýörelgeleriň esasynda guraýandygynyň aýdyň beýanydyr.

Adam ömrüniň dowamlylygyny artdyrmaga, saglygyny berkitmäge we halýagdaýyny gowulandyrmaga ýardam edýän ösüşiň ileri tutulýan milli ugurlaryny amala aşyrmak boýunça BMG-niň ýöriteleşdirilen agentlikleri bilen özara gatnaşyklary alyp barmak Türkmenistanyň halkara ynsanperwer hyzmatdaşlygynyň möhüm ugurlarynyň biri bolup durýar.

Saglygy goraýyş ulgamyny berkitmekde, ömrüň dowamlylygyny artdyrmakda we sagdyn durmuş ýörelgelerini ilerletmekde gazanylan köpsanly üstünlikler Türkmenistany BSGG bilen baglanyşdyrýan netijeli hyzmatdaşlygyň köpýyllyk tejribesiniň netijesine öwrüldi. Ýurdumyz birnäçe ýokanç keselleriň ýok edilmegi hakynda halkara güwänamalaryna mynasyp boldy, türkmen lukmanlarynyň bu ugurda toplan tejribesini Ýewropa sebitiniň ýurtlarynda ýaýratmak maslahat berildi.

Halkara guramalary ynsanperwer diplomatiýanyň esasyny düzýän medeni ulgamda hem wajyp orun eýeleýärler. Türkmenistan ÝUNESKO bilen işjeň gatnaşyklary saklaýar. Türkmenistanyň 1994-nji ýylyň 30-njy sentýabrynda we 2011-nji ýylyň 25-nji noýabrynda tassyklan ÝUNESKO-nyň Bütindünýä medeni we tebigy mirasy goramak hakynda Konwensiýasy (1972 ý.) hem-de Maddy däl medeni mirasy goramak hakynda Konwensiýasy (2003 ý.) ÝUNESKO bilen hyzmatdaşlygyň binýatlyk hukuk resminamalaryny emele getirýär. Olaryň çäklerinde ýurdumyzyň medeni-taryhy desgalaryny – taryhyň, medeniýetiň we siwilizasiýanyň gymmatly we aýdyň alamatlary bolan “Gadymy Merw” (1999 ý.),

“Köneürgenç” (2005 ý.) hem-de “Gadymy Nusaý” (2007 ý.) ýadygärliklerini ÝUNESKO-nyň Bütindünýä mirasynyň sanawyna goşmak boýunça işler geçirildi. 2017-nji ýylyň dekabrynda türkmen

milli küştdepdi aýdym we tans dessury adamzadyň maddy däl medeni mirasynyň Bütindünýä sanawyna goşuldy. 2019-njy ýylyň 12-nji dekabrynda – Halkara Bitaraplyk gününde Bogota şäherinde (Kolumbiýa) geçirilen BMG-niň Bilim, ylym we medeniýet meseleleri boýunça guramasy Maddy däl medeni mirasy gorap saklamak boýunça hökümetara ko-

mitetiniň nobatdaky mejlisinde türkmen milli halyçylyk sungaty ÝUNESKO-nyň Adamzadyň maddy däl medeni mirasynyň sanawyna girizildi. Munuň özi nepis türkmen halylarynyň dünýä bileleşigi tarapyndan sungat ýadygärligi hökmünde ykrar edilýändigine aýdyň şaýatlyk edýär.

Häzirki wagtda Türkmenistan diňe täze taryhy-medeni gymmatlyklaryny dälde, eýsem, ýurdumyzyň täsin tebigy ýerlerini: Köýtendagyň we Garagum çölüniň, “Bathyz” döwlet goraghanasynyň ekoulgamlaryny we beýlekileri, şeýle hem ahalteke atçylyk sungatyny ÝUNESKO-nyň bütindünýä sanawyna goşmak babatda birnäçe başlangyçlary we teklipleri taýýarlamak boýunça işjeňligini artdyrýar.

Türkmenistan bilim, ylym we medeniýet meseleleri boýunça halkara gün tertibiniň işlenip taýýarlanylmagyna we amala aşyrylmagyna işjeň gatnaşýar. ÝUNESKO-nyň Baş Konferensiýasynyň 39-njy mejlisiniň barşynda Türkmenistan 2018-2021-nji ýyllar üçin Bedenterbiýe we sport boýunça hökümetara komitetiniň (CIGEPS) düzümine saýlanyldy. 2021-nji ýylda Türkmenistanda ÝUNESKO-nyň howandarlygynda Bedenterbiýe we sport üçin jogapkär ministrleriň we ýolbaşçy işgärleriň VII Halkara maslahatyny (MINEPS VII) geçirmek göz öňünde tutulýar. 2019-njy ýylyň 12-nji noýabrynda Parižde ÝUNESKO-nyň Baş Konferensiýasynyň 40-njy mejlisi resmi taýdan açyldy, oňa türkmen wekiliýeti gatnaşdy.

Türkmenistanyň BMG-niň Çagalar gaznasy bilen çagalaryň bähbidine durmuş goragy, bilim we saglygy goraýyş ulgamlaryny kämilleşdirmek boýunça bilelikdäki maksatnamalary amala aşyrmaga, şeýle hem çagalar babatda milli kanunçylygy halkara tejribesine laýyk getirmäge gönükdirilen hyzmatdaşlyk hem okgunly ösýär. 1993-nji ýylyň 20-nji sentýabrynda Türkmenistanyň Merkezi Aziýada ilkinji bolup BMG-niň Çaganyň hukuklary hakynda Konwensiýasyna goşulmagy, 1994-nji ýylda bolsa, ÝUNISEF-iň ilkinji bolup Türkmenistanda BMG-niň ýöriteleşdirilen agentligini açmagy bellärliklidir.

Ýurdumyzyň 2018-2022-nji ýyllar üçin ÝUNISEF-iň Ýerine ýetiriji geňeşiniň agzalygyna saýlanylmagy bilen baglylykda hyzmatdaşlygyň işjeňleşendigini bellemek gerek. Türkmenistanyň Prezidentiniň Türkmenistanda çagalaryň hukuklaryny durmuşa geçirmek boýunça 2018-2022-nji ýyllar üçin hereketleriň Milli meýilnamasyny tassyklamagy özara gatnaşyklaryň aýdyň netijesine öwrülip, ol ýurdumyzyň bähbidine, şeýle hem ählumumy Durnukly ösüş maksatlaryna kybap gelýär. 2016-njy ýylyň 23-nji martynda Türkmenistanyň Hökümetiniň hem-de ÝUNISEF-iň arasynda 2016-2020-nji ýyllar üçin Ýurt boýunça Hereketleriň meýilnamasyna gol çekildi. Resminama Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara topary tarapyndan ÝUNISEF bilen bilelikde işlenip taýýarlanyldy.

2019-njy ýyl Çaganyň hukuklary ha-

kynda Konwensiýanyň kabul edilmegine 30 ýyl doldy. Çaganyň hukuklaryny amala aşyrmak boýunça toplumlaýyn işler Gün tertibi-2030-yň maksatlary bilen özara baglydyr. Şu jähetden, milli kanunçylyk hem-de DÖM boýunça borçnamalaryň ýerine ýetirilmegi Türkmenistanyň çagalaryň hukuklary we bähbitleri babatda BMG-niň esasy ýörelgelerine, ösüp gelýän nesil hakyndaky alada ygrarlydygyny görkezýär. Ýurdumyzda binýatlyk halkara hukuk resminamalary, şol sanda "Çaganyň hukuklarynyň döwlet kepillikleri hakynda" Türkmenistanyň Kanuny kabul edildi, bu ugurda BMG-niň birnäçe möhüm konwensiýalary we teswirnamalary tassyklanyldy. Enelik we çagalyk babatda kanunçylyk ulgamy hem kämilleşdirilýär. Çagalaryň sazlaşykly ösmegi, beden we ruhy taýdan sagdyn, giň gözýetimli ösüp gelýän nesli kemala getirmek üçin şertleriň döredilmegi durmuş syýasatynyň möhüm ugry bolup durýar.

Bosgunlaryň we raýatlygy bolmadyk adamlaryň hukuklaryny goramak bilen bagly meseleleri çözmek boýunça BMG bilen bilelikde geçirilýän işler Türkmenistanyň daşary syýasy tagallalarynyň esasy ugurlarynyň birine öwrüldi. Ýurdumyz BMG-niň Bosgunlaryň işleri baradaky Ýokary komissarynyň maksatnamasynyň Ýerine ýetiriji komitetiniň hemişelik agzasy bolmak bilen, bosgunlaryň we raýatlygy bolmadyk adamlaryň ykbaly bilen bagly meseleleriň çözgüdini tapmakda uly tejribe toplady. Garaşsyzlyk ýyllarynda Türkmenistanyň raýatlygyna 23 müňe golaý adam kabul edildi. Türkmenistanyň Prezidentiniň başlangyjy bilen raýatsyzlygy ýok etmek boýunça 2018-2024-nji ýyllar üçin hereketleriň milli meýilnamasy işlenip taýýarlanyldy.

2018-nji ýylyň 13-nji iýunynda BMG-niň Baş Assambleýasynyň 72-nji sessiýasynyň 96-njy mejlisinde Türkmenistanyň 2019-2021-nji ýyllar döwri üçin BMG-niň Ykdysady we durmuş geňeşiniň (EKOSOS) agzalygyna saýlanmagy ýurdumyzyň döwlet durmuşynda möhüm waka bolup, ol ykdysady, durmuş we ynsanperwer ösüşi bilen bagly meseleleri çözmäge ýurdumyzyň goşandynyň gürrüňsiz ykrar edilýändigini tassyklady. Türkmenistanyň EKOSOS-yň çäklerindäki diňe dürli ykdysady-durmuş we ynsanperwer maksatnamalary amala aşyrmakda tejribesini paýlaşmaga däl-de, eýsem, ykdysady we durmuş ulgamlarynda, şeýle hem saglygy goraýyş, medeniýet we bilim ulgamlarynda ählumumy maslahatlary işläp taýýarlamaga gatnaşmagyna mümkinçilik döretdi.

BMG-niň ählumumy strategiýalaryny, konsepsiýalaryny, maksatnamalaryny we taslamalaryny amala aşyrmak maksady bilen, Türkmenistan BMG-niň Ykdysady we durmuş geňeşinde, BMG-niň Söwda we ösüş boýunça maslahatynyň Söwda we ösüş boýunça geňeşinde (ÝUNKTAD), BMG-niň Çagalar gaznasynyň Ýerine ýetiriji geňeşinde, BMG-niň Bosgunlaryň işleri baradaky Ýokary komissarynyň maksatnamasynyň Ýerine ýetiriji komitetinde, BMG-niň Durmuş ösüşi boýunça komissiýasynda, BMG-niň Ilat we ösüş boýunça komissiýasynda, BMG-niň beýleki düzümlerinde agzalygyndan netijeli peýdalanýar.

Ynsanperwerlik işi biziň daşary syýasatymyzyň daýanjy bolup, onuň üsti bilen biz raýdaşlygymyzy beýan edýäris we halkara durnuklylygyny berkitmäge ýardam edýäris. Türkmenistan uruşlardan, dawalardan, tebigy betbagtçylyklardan, heläkçiliklerden we olaryň netijelerinden

ejir çeken ýurtlara kömek etmek boýunça döwletleriň we halkara jemgyýetçiliginiň tagallalaryny hemişe goldaýar hem-de olara kömek berip gelýär. Bu bolsa, türkmeniň daşary syýasatynyň ynsanperwer düzüjisiniň häsiýetli alamaty bolup durýar. Türkmenistanyň Owganystana, Hytaýa, Türkiýä, Täjigistana, Nepala, Gaitä, Pakistana, Sýerra-Leonä beren ynsanperwerlik kömegi muňa mysal bolup hyzmat edýär.

Owganystan bilen hyzmatdaşlyk Türkmenistanyň bu ýurduň durmuş-ykdysady ösüşine goýulýan maýalara ynsanperwerlik nukdaýnazaryndan toplumlaýyn çemeleşýändigini görkezýär. Ýurdumyz oňyn bitaraplyk syýasatyna daýanyp, Owganystandaky ýagdaýy parahatçylykly kadalaşdyrmak nukdaýnazaryndan çykyş etmek bilen, owgan ykdysadyýetini we durmuş düzümini dikeltmäge gönükdirilen anyk ädimleri ädýär. Türkmenistanyň energiýa bilen üpjün ediji hökmünde berýän goldawy Türkmenistan-Owganystan-Pakistan-Hindistan (TOPH) gazgeçirijisiniň taslamasyny durmuşa geçirmek üçin aýratyn möhümdir. Ol ählumumy ähmiýete eýe bolup, Owganystanyň ykdysady taýdan ösmegine uly goşant goşar.

Hormatly Prezidentimiz türkmen döwletiniň ylalaşdyryjylyk we döredijilik kuwwatyny ählumumy bähbitlerde amala aşyryp, ata-babalarymyzyň ynsanperwerlik we hoşniýetlilik ýörelgelerinden ugur almak bilen, giň halkara hyzmatdaşlyk syýasatyny alyp barýar, adam ölçegi we durmuş häsiýetli meselelere aýratyn üns berýär. Türkmenistan halkara ynsanperwer guramalary bilen işjeň gatnaşyklary saklap, ynsanperwerlik işiniň dürli ugurlary boýunça dünýä bileleşiginiň tagallalaryna uly goşant goşýar.

2019-njy ýylyň 12-nji sentýabrynda Nýu-Ýorkda BMG-niň Baş Assambleýasynyň 73-nji sessiýasynda Türkmenistanyň Prezidentiniň başlangyjy esasynda 73 döwletiň awtordaşlygynda “2021-nji ýyl – Halkara parahatçylyk we ynanyşmak ýyly” atly Rezolýusiýa kabul edildi. Onda Halkara parahatçylyk we ynanyşmak ýylynyň halkara bileleşigini syýasy gepleşikler, özara düşünişmek we hyzmatdaşlyk arkaly döwletleriň arasyndaky parahatçylygy we ynanyşmagy berkitmäge çekmegiň usuly bolup durýandygy bellenilýär.

2019-njy ýylyň 11-nji oktýabrynda hormatly Prezidentimiz Gurbanguly Berdimuhamedow GDA gatnaşyjy döwletleriň Ynsanperwer hyzmatdaşlyk boýunça döwletara gaznasynyň “Ynsanperwer hyzmatdaşlygy ösdürmekde bitiren hyzmatlary üçin” medaly bilen sylaglandy. Milli Liderimiziň başlangyçlarynyň giň halkara goldawyna eýe bolmagy, Türkmenistanyň abraýly halkara düzümlerine saýlanylmagy hem-de halkara guramalarynyň sylaglaryna mynasyp bolmagy medeni-ynsanperwer ulgamda döwletleriň özara gatnaşyklaryny berkitmekde ýurdumyzyň bitirýän hyzmatlaryny hem-de Türkmenistanyň ynsanperwer daşary syýasatynyň dünýä tejribesine goşandyny nobatdaky gezek tassyklaýar.

EDEBIÝAT

1. Adam hukuklarynyň ählumumy jarnamasy // Türkmenistanda aýallaryň hukuklary. Türkmenistanyň kanunçylyk namalary we halkara hukuk resminamalary. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2017 ý.

2. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 12 сентября 2019 года «Международный год мира и доверия, 2021 год» // https://undocs.org/ru/A/RES/73/338

TÜRKMENISTANYŇ PARAHATÇYLYK GAZNASYNYŇ IŞINIŇ ESASY UGURLARY

Maýsa SARYÝEWA,
Türkmenistanyň Parahatçylyk gaznasynyň müdiriýetiniň başlygy

Häzirki döwür görnükli nusgawy şahyrymyz Magtymguly Pyragynyň: “Berkarar döwlet islärin” diýen setirlerinde beýanyny tapan ata-babalarymyzyň arzuwlan zamanasynyň wysalyna öwrüldi. Bu günki günde Türkmenistanda jemgyýetiň we döwletiň iň ýokary gymmatlygy adam diýlip ykrar edilýär. Ýurdumyzda adamyň sagdyn ösmegi, döwrebap bilim almagy, käriň eýesi bolup, netijeli zähmet çekmegi, dynç almagy, saglygyny berkitmegi, sport bilen meşgullanmagy, umuman, hemmetaraplaýyn we sazlaşykly ösen şahsyýet bolmagy üçin ähli şertler döredilen.

Hormatly Prezidentimiziň öňe süren teklibi esasynda Birleşen Milletler Guramasynyň Baş Assambleýasynyň 73-nji sessiýasynyň 106-njy mejlisinde agza döwletleriň ähmlisi tarapyndan “2021-nji ýyl – Halkara parahatçylyk we ynanyşmak ýyly” atly Rezolýusiýa biragyzdan kabul edildi. Bu resminama türkmeniň dünýä halklary bilen parahatçylyk söýüjilik, hoşniýetli goňşuçylyk we ynsanperwerlik ýörelgeleri esasynda düşünişip, ylalaşyp ýaşamagyň tarapdarydygyny ýene-de bir gezek subut etdi.

Häzirki döwürde parahatçylyk we ynanyşmak düşünjeleriniň wajyplygy barha artyp, olar hyzmatdaşlygyň we ösüşiň zerur şertleriniň birine öwrüldi. Şundan ugur alyp, bitaraplyk hukuk ýagdaýyna eýe bolan döwlet hökmünde Türkmenistan ähli hyzmatdaşlar bilen özara bähbitleri nazara alýan, ählumumy howpsuzlygy üpjün etmegiň, parahatçylygy pugtalandyrmagyň we durnukly ösüşiň hatyrasyna daşary syýasy strategiýasyny işläp taýýarlap, demokratik we ynsanperwer ýörelgelere daýanýan gatnaşyklaryň ösdürilmegine aýratyn ähmiýet berýär. Ýurdumyzyň bu başlangyjy dünýä döwletleri we halkara düzümleri bilen hyzmatdaşlygy pugtalandyrmaga, hemmeler üçin asuda durmuşy üpjün etmäge, döwrüň wajyp meseleleriniň çözgüdini tapmagyň netijeli gurallaryny döretmäge, bu gatnaşyklary döwrebap äheňde baýlaşdyrmaga gönükdirilendir.

Rezolýusiýada berkidilişi ýaly, “...parahatçylyk diňe bir gapma-garşylyklaryň bolmazlygy däl-de, köp tarapyň gatnaşmagyna esaslanýan oňyn, okgunly ösüşdir, onda netijeli gepleşikler goldanylýar, gapma-garşylyklar bolsa özara düşünişmek we hyzmatdaşlyk ruhunda çözülýär”.

Türkmenistanyň Parahatçylyk gaznasy işini deňhukuklylyk, öz-özüňi dolandyrmak we kanunylyk ýörelgeleri esasynda hem-de Türkmenistanyň Konstitusiýasyna, Türkmenistanyň Raýat kodeksine, “Jemgyýetçilik birleşikleri hakynda” Türkmenistanyň Kanunyna, Türkmenistanyň gaýry kadalaşdyryjy hukuk namalaryna we öz Tertipnamasyna laýyklykda alyp barýan garaşsyz, haýyr-sahawat, täjirçilik däl jemgyýetçilik birleşigidir. Ol häzirki döwürde ýurdumyzda hereket edýän jemgyýetçilik guramalary bilen birlikde, parahatçylyk söýüjilik taglyma-

ryny wagyz edýär, orta we ýokary okuw mekdeplerinde, edara-kärhanalarda dürli medeni çäreleri, ýazyjy-şahyrlar we artistler bilen döredijilik söhbetdeşliklerini, ýaşlaryň zähmet we uruş weteranlary bilen duşuşyklaryny yzygiderli gurap, öz mynasyp goşandyny goşýar. Hususan-da, mekdep okuwçylarynyň we talyplaryň arasynda geçirilýän parahatçylyga bagyşlanan surat, watançylyk aýdymlarynyň, hünär bäsleşikleri, milli mirasy aýawly saklamak, sagdyn durmuş ýörelgelerini berkitmek baradaky wagyz-nesihat çäreleri ýaş nesliň söýgüli hünärini saýlamagyna, zehinini açyp görkezmegine giň mümkinçilikleri açýar. Çäreler sagdyn, maksada okgunly, öz Watanynyň mynasyp raýatlary bolup ýetişmeklerine gönükdirilendir.

Türkmenistanyň Parahatçylyk gaznasy Türkmenistan tarapyndan ykrar edilen halkara hukuk resminamalarynyň ýörelgelerine we kadalaryna daýanyp, hormatly Prezidentimiz Gurbanguly Berdimuhamedowyň "Döwlet adam üçindir!" diýen esasy ýörelgesinden ugur alyp, öz wezipelerini amala aşyrmak maksady bilen, Türkmenistanyň çäklerinde hereket edýär. Birleşik raýatlaryň parahatçylyk söýüjilik taglymlaryny goldamagyň maddy esasy bolup, onuň serişdeleri parahatçylygy berkitmek ugrundaky başlangyçlara, tebigy heläkçilikleriň we harby hereketleriň pidalaryna kömek bermäge, durmuş we ekologiýa maksatnamalary durmuşa geçirmäge gönükdirilýär. Gazna kanun çykaryjy, ýerine ýetiriji we döwlet dolandyryşynyň beýleki edaralary, hojalyk dolandyryş edaralary, gaýry jemgyýetçilik birleşikleri bilen gatnaşyklaryny deňhukukly hyzmatdaşlyk we özara düşünişmek ýörelgelerinde guraýar.

Birleşigiň maksatlaryny we wezipelerini durmuşa geçirmäge gatnaşýan, Türkmenistanyň kämillik ýaşyna ýeten raýatlary, şeýle hem islendik jemgyýetçilik birleşikleri we guramalary Gaznanyň gatnaşyjysy bolup bilýärler.

Türkmenistanyň Parahatçylyk gaznasy umumadamzat gymmatlyklary ugrunda çykyş edýär, Türkmenistanyň demokratik, hukuk, dünýewi we bitarap döwlet hökmünde berkemegine ýardam berýär. Birleşik Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara toparynyň işine hem gatnaşýar.

Parahatçylyk gaznasynyň işiniň maksatlary adamlaryň we halklaryň arasynda parahatçylygy, dostlugy, özara düşünişmegi we ylalaşygy pugtalandyrmakdan, rehimlilik we ynsanperwerlik taglymlaryny wagyz etmekden we durmuşa geçirmekden ybaratdyr.

Olaryň amala aşyrylmagy üçin Gazna şu wezipeleri ýerine ýetirýär:

- ösýän daşary ýurtly hökümete degişli bolmadyk guramalar we aýry-aýry raýatlar, şeýle hem daşary ýurtlardaky türkmenler bilen dostlukly gatnaşyklary ýola goýýar we goldaýar;

- raýatlaryň parahatçylyk, dostluk, özara düşünişmek we ylalaşmak ýörelgelerinde terbiýelenmegine, adamlaryň arasyndaky sosial üzňeligi we millet aýrybaşgalygyny ýeňip geçmäge, jemgyýetiň bitewüligini berkitmäge ýardam edýär;

- milli taglymaty, halkyň umumadamzat, ahlak we watançylyk gymmatlyklaryny wagyz edýär, ösüp gelýän ýaş nesli watansöýüjilik we internasionalizm ruhunda terbiýelemäge ýardam edýär;

- Watan goragçylarynyň we uruş pidalarynyň, şeýle hem ýurduň ösüşine uly goşant goşan zähmet weteranlarynyň

ýadygärligini ebedileşdirmek boýunça işlere gatnaşmak;

- uruş we zähmet weteranlarynyň, uruşda wepat bolanlaryň maşgalalarynyň, raýatlaryň käbir beýleki toparlarynyň agzalarynyň maddy-durmuş şertlerini gowulandyrmak hakynda alada edýär;

- möhüm bilim we medeni maksatnamalaryň amala aşyrylmagyna, milli medeniýetiň, halk döredijiliginiň we halk senetçiliginiň ösdürilmegine, taryhy-medeni mirasyň aýawly saklanylmagyna gatnaşýar;

- olimpiýa we paralimpiýa hereketleriniň, bedenterbiýe-sagaldyş we sport işiniň, şeýle hem syýahatçylygyň ösdürilmegine ýardam edýär;

- ilatyň saglygyny goramak we sagdyn durmuş ýörelgesini wagyz etmek işine gatnaşýar;

- zehinli çagalary we ýaşlary goldaýar.

Gaznanyň işiniň esasy ugurlary halklaryň arasynda parahatçylygy, dostlugy we ylalaşygy pugtalandyrmaga ýardam bermekden, ynsanperwerligi we rehimliligi ösdürmekden, haýyr-sahawatlylykdan, milli, dini we sosial gapma-garşylyklaryň öňüni almakdan, adam hukuklaryny goramakdan, daşky gurşawy goramakdan, halkara hyzmatdaşlygy, ylmy, medeni, ýaşlar alyşygyny ösdürmekden we beýlekilerden ybaratdyr.

Parahatçylyk gaznasy wezipelerini durmuşa geçirmekde şu usullary ulanýar:

- işiniň maksatlaryny, wezipelerini we usullaryny wagyz edýär, Parahatçylyk gaznasynyň şäherlerde, etraplarda, zähmet köpçüliklerinde, edaralarda, okuw jaýlarynda we raýatlaryň ýaşaýan ýeri boýunça aktiwlerini giňeldýär;

- işine syýasy partiýalaryň, beýleki jemgyýetçilik birleşikleriniň, dini guramalaryň wekillerini, ylmy we medeniýet işgärlerini we ilatyň beýleki gatlaklarynyň wekillerini çekýär.

Gaznanyň baş maksady hormatly Prezidentimiziň öňdengörüjilikli adyl syýasatyny goldamakdan, parahatçylyk söýüjilikli halkara başlangyçlarynyň, daşary syýasy strategiýasynyň mazmunyny we maksatlaryny halkyň arasynda düşündirmekden, bütin dünýäde parahatçylygyň höküm sürmegi ugrunda çykyş edip, halklaryň arasynda dostlugy we ylalaşygy berkitmäge işjeň gatnaşmakdan ybarat. Şu maksatly geçirilýän çäreler döwlet Baştutanymyzyň “Açyk gapylar” syýasaty esasynda alyp barýan beýik işlerinde öz mynasyp ornuny eýeleýär.

EDEBIÝAT

1. Döwlet Baştutanymyz taryhy waka barada wideokonferensiýa geçirdi // “Türkmenistan” gazeti. 2019-njy ýylyň 17-nji sentýabry.

2. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 12 сентября 2019 года «Международный год мира и доверия, 2021 год» // https://undocs.org/ru/A/RES/73/338

KÄRDEŞLER ARKALAŞYKLARY WE RAÝAT JEMGYÝETI

Gurbangül ATAÝEWA,
Türkmenistanyň Kärdeşler arkalaşyklarynyň Milli merkeziniň başlygy, Türkmenistanyň Zenanlar birleşiginiň Merkezi Geňeşiniň başlygy

Hormatly Prezidentimiz Gurbanguly Berdimuhamedow 2019-njy ýylyň 25-nji sentýabrynda Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň mejlisinde eden çykyşynda: “Türkmenistan ýigrimi sekiz ýyl mundan ozal döwlet garaşsyzlygyny jar etdi. Biz demokratik, hukuk we dünýewi döwlet gurluşyny saýlap alyp, özygtyýarly we erkin ösüş ýoluna ynamly gadam basdyk” diýip belledi.

Gysga taryhy döwrüň içinde Garaşsyz Türkmenistan özara bähbitli dünýä ykdysady gatnaşyklaryna goşulan özygtyýarly milli ykdysadyýetli, Milletler Bileleşiginiň doly hukukly agzasy bolup durýan döwlete öwrüldi. Bu gün bolsa, Türkmenistany syýasy, ykdysady, medeni-ynsanperwer ulgamlarda ösen ýurtlaryň derejesine çykarmak üçin Türkmenistanyň Prezidentiniň ýurdumyzy 2019-2025-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Maksatnamasynda öňde goýlan maksatlara laýyklykda milli ykdysadyýetiň ähli pudaklary düýpli döwrebaplaşdyrylyp, sanly ulgama geçilýär.

Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň taryhy mejlisinde Garaşsyz döwletimiziň täze wezipeleri ara alnyp maslahatlaşyldy hem-de ýurdumyzyň senagat-innowasion keşbini mundan beýläk-de kemala getirmek boýunça belent maksatlar kesgitlenildi. Bu döredijilikli işde ýurdumyzyň jemgyýetçilik birleşiklerine, şol sanda kärdeşler arkalaşyklaryna uly orun berilýär. Olar milli Liderimiziň Türkmenistany syýasy, ykdysady we durmuş taýdan döwrebaplaşdyrmaga tarap saýlap alan strategik ugruny işjeň ýagdaýda goldaýarlar.

Türkmenistanyň ösüşiniň “Berkarar döwletimiziň bagtyýarlyk döwri” diýlip atlandyrylan häzirki döwri ýurdumyzda ýaýbaňlandyrylan ägirt uly durmuş-ykdysady özgertmeleriň anyk beýany bolup durýar. Raýatlaryň zähmete hukugynyň Türkmenistanyň kärdeşler arkalaşyklarynyň gündelik işi bilen üznüksiz baglydygyny bellemek gerek. Kärdeşler arkalaşyklarynyň peýda bolmagy jemgyýetiň syýasy we ykdysady taýdan ösüşiniň barşy bilen şertlendirilip, uzak wagtyň netijesi bolup durýar.

1993-nji ýylda Türkmenistan Halkara zähmet guramasynyň (HZG) doly hukukly agzasy boldy hem-de onuň sekiz esas goýujy we bir tehniki konwensiýalaryny yzygiderlilikde tassyklady. Olaryň hatarynda Mejbury ýa-da hökmany zähmet hakynda (№ 29), Assosiasiýalaryň erkinligi we olary guramaga bolan hukugy goramak hakynda (№ 87), Guramaga bolan hukugyň ýörelgelerini ulanmak we köpçülikleýin şertnamalary baglaşmak hakynda (№ 98), Erkek adamlary we aýallary deň ähmiýetli zähmeti üçin deň derejede sylaglamak hakynda (№ 100), Mejbury zähmeti ýatyrmak hakynda (№ 105), Zähmet we iş bilen meşgul bolmak babatda kemsitmeler hakynda (№ 111), şeýle hem Maýyplaryň hukuklary hakynda konwensiýalar hem-de Çaga zähmetiniň iň agyr

görnüşlerini gadagan etmek we aradan aýyrmak hakynda Konwensiýasyna Fakultatiw teswirnama bar.

HZG-niň Assosiasiýalaryň erkinligi we olary guramaga bolan hukugy goramak hakynda Konwensiýasy işgärleriň we iş berijileriň guramalary döretmäge hem-de olara deslapdan rugsat almazdan öz islegine görä girmäge bolan hukuklaryny belleýär we döwlet häkimiýet edaralary goşulmazdan, olaryň işiniň erkinliginiň kepilliklerini kesgitleýär.

Türkmenistanyň Konstitusiýasynyň 17-nji maddasynda döwletiň raýat jemgyýetiniň ösmegi üçin zerur şertleri üpjün edýändigi barada düzgün berkidilen. Jemgyýetçilik birleşikleri kanunyň öňünde deňdirler: “Raýatlar Konstitusiýanyň we kanunlaryň çäklerinde hereket edýän syýasy partiýalary we gaýry jemgyýetçilik birleşiklerini döretmäge haklydyrlar” (44-nji madda).

“Kärdeşler arkalaşyklary, olaryň hukuklary we işiniň kepillikleri hakynda” Türkmenistanyň Kanunyna laýyklykda, Türkmenistanda kärdeşler arkalaşyklary – agzalarynyň zähmet we onuň bilen baglanyşykda beýleki durmuş-ykdysady hukuklaryna we bähbitlerine wekilçilik etmek hem-de olary goramak, zähmeti gorap saklamak we onuň şertlerini gowulandyrmak üçin hünär bähbitleriniň umumylygy esasynda raýatlar tarapyndan meýletin döredilýän özbaşdak jemgyýetçilik guramalarydyr. Ady agzalan Kanunyň 9-njy maddasynda kärdeşler arkalaşygynyň öz işinde döwlet häkimiýet edaralaryndan, ýerli öz-özüňi dolandyryş edaralaryndan, iş berijilerden, olaryň birleşiklerinden, syýasy partiýalardan we beýleki jemgyýetçilik birleşiklerinden garaşsyzdygy hakynda hukuk kadasy bar.

Kärdeşler arkalaşyklarynyň agzalyk binýady onuň esasy serişde çeşmesi bolup çykyş edýär. Häzirki wagtda Türkmenistanyň kärdeşler arkalaşyklarynyň düzüminde 1 mln 136 müň 144 adam agza bolup, olaryň 550 419-sy aýal-gyzlar, 338 832-si 30 ýaşyna ýetmedik ýaşlardyr. Türkmenistanyň kärdeşler arkalaşyklarynyň guramaçylyk düzümi önümçilik-pudak we çäk ýörelgeleriniň utgaşdyrylmagyna esaslanýar hem-de 14 pudaklaýyn, 5 welaýat, 45 etrap hem-de 9 şäher birleşmelerini öz içine alýar.

Kärdeşler arkalaşyklary öz işini we özara gatnaşyklaryny şu ýörelgelerde guraýarlar: işgärleriň bähbitlerine agzybirlik we arkalaşyk, kärdeşler arkalaşyklarynyň we guramalarynyň ähli agzalarynyň deňhukukly gatnaşmagy, saýlawlylyk, ýokarda durýan kärdeşler arkalaşyklarynyň edaralarynyň çözgütleriniň aşakda durýan edaralar tarapyndan ýerine ýetirilmeginiň hökmanylygy, aşakda durýan kärdeşler arkalaşyklarynyň edaralarynyň ýokarda durýan edaralaryň öňünde öz wagtynda hasabatlylygy, azlygyň bähbitlerine, olaryň öz pikirini beýan etmek hukuklaryna hormat goýmak, kärdeşler arkalaşyklarynyň edaralarynyň, olaryň ýolbaşçylarynyň Türkmenistanyň kärdeşler arkalaşyklarynyň tertipnamasynyň berjaý edilmegine jogapkärçiligi.

Şunuň bilen baglylykda, Türkmenis-

tanyň Konstitusiýasynyň her bir adamyň zähmete, öz islegine görä hünär, kär we iş ýerini saýlap almaga, zähmetiň sagdyn we howpsuz şertlerine hukugyny kepillendirýändigini bellemek gerek. 2009-njy ýylda guramaçylyk-hukuk we eýeçiligiň görnüşlerine garamazdan kärhanalarda, guramalarda we edaralarda, aýry-aýry fiziki şahslarda baglaşylan zähmet şertnamasynyň şertlerinde işleýän şahslaryň zähmet gatnaşyklaryny

düzgünleşdirýän Türkmenistanyň Zähmet kodeksi güýje girdi.

Zähmet kodeksine ilkinji gezek kärdeşler arkalaşyklaryna bagyşlanan hem-de olara giň hukuklary berýän ýörite bölüm girizildi. Kodekse durmuş hyzmatdaşlygy institutynyň girizilmegi bolsa, häzirki döwürde döwletimiziň köpçülikleýin şertnamalaryň we köpçülikleýin ylalaşyklaryň baglaşylmagyna aýratyn

ähmiýet berýändigini aňladýar. Türkmenistanyň Ministrler Kabineti tarapyndan ygtyýarly edilen edara – Türkmenistanyň Zähmet we ilaty durmuş taýdan goramak ministrligi, işgärleriň guramasy bolup durýan Türkmenistanyň Kärdeşler arkalaşyklarynyň Milli merkezi hem-de iş berijileriň bähbitlerine wekilçilik edýän Türkmenistanyň Senagatçylar we telekeçiler birleşmesi ýurdumyzda ýokary dere-

jedäki durmuş hyzmatdaşlary bolup çykyş edýärler. Olar zähmet, iş bilen üpjünçilik, zähmeti goramak, ilatyň zähmet hakyny we durmuş goraglylygyny düzgünleşdirmek boýunça kanunçylyk namalarynyň taslamalary hem-de kadalaşdyryjy hukuk namalary işlenip taýýarlanylanda bilelikdäki maslahatlaşmalary geçirýärler.

Zähmet kodeksiniň 356-njy maddasyna laýyklykda, Baş ylalaşyklar Türkme-

nistanyň Ministrler Kabinetiniň ýa-da onuň ygtyýarly eden edarasynyň, Türkmenistanyň kärdeşler arkalaşyklarynyň Milli Merkeziniň arasynda baglaşylýar. Şunlukda, 2018-nji ýylyň dekabrynda 2019-2021-nji ýyllar üçin nobatdaky Baş ylalaşyk baglaşylyp, onuň esasy maksady durmuş-zähmet gatnaşyklary, zähmet jedellerini çözmek, ilatyň iş bilen üpjünçiligi, zähmete hak tölemek, raýatlaryň durmuş kepilliklerini tapgyrma-tapgyr ýokarlandyrmak, ilatyň has ejiz toparlaryny durmuş taýdan goramak, ykdysadyýetiň durnuklaşmagyna görä işgärleriň girdejileriniň artmagyny üpjün etmek, Türkmenistany durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň milli maksatnamalaryny durmuşa geçirmek çygrynda durmuş hyzmatdaşlygy ulgamyny döretmekden ybaratdyr. Ol pudaklaýyn we çäk boýunça ylalaşyklary, köpçülikleýin şertnamalary baglaşmak üçin esas bolup durýar.

Köpçülikleýin şertnama – kärhanadaky durmuş-zähmet gatnaşyklaryny düzgünleşdirýän hem-de işgärleriň we iş berijiniň, olaryň ygtyýarly edilen wekilleriniň üsti bilen baglaşylýan hukuk namasydyr. Ol zähmet gatnaşyklarynyň şertnama esasynda düzgünleşdirilmegine ýardam etmek we işgärleriň we iş berijileriň durmuş-ykdysady bähbitlerini biri-biri bilen sazlaşdyrmak maksady bilen baglaşylýar (TZK-niň 344-nji maddasy).

Ady agzalan durmuş hyzmatdaşlary, şeýle hem ýurdumyzyň kärdeşler arkalaşyklary tarapyndan saýlanylan Türkmenistanyň Mejlisiniň deputatlary tarapyndan hukuk ulanyş iş tejribesi ulgamlaýyn seljerilýär we umumylaşdyrylýar, işgärleriň we iş berijileriň arasynda gapma-garşylyklaryň (zähmet dawalarynyň) ýüze çykmagynyň öňüni almak boýunça çäreler görülýär. Durmuş-zähmet we olar bilen bagly gatnaşyklar babatda kanunçylyk we beýleki kadalaşdyryjy hukuk namalarynyň taslamalaryny işläp taýýarlamak boýunça milli parlamentiň iş toparlaryna gatnaşmak bilen durmuş hyzmatdaşlary hereket edýän kanunçylyk we beýleki hukuk namalaryna üýtgetmeleri we goşmaçalary girizmek boýunça teklipleri taýýarlaýarlar.

Hususan-da, Türkmenistanyň Kärdeşler arkalaşyklarynyň Milli merkezi (TKAMM) Türkmenistanyň Konstitusiýasynyň, Türkmenistanyň Zähmet kodeksiniň, Türkmenistanyň Maşgala kodeksiniň, Türkmenistanyň Ýaşaýyş jaý kodeksiniň we beýleki kanunçylyk-kadalaşdyryjy namalarynyň taslamalaryny taýýarlamaga işjeň gatnaşdy.

Mälim bolşy ýaly, Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň mejlisinde milli Liderimiz täze konstitusion özgertmeleriň başyny başlamak bilen, dünýäde bolup geçýän özgertmeleri we köp ýurtlarda toplanan tejribäni nazara alyp, iki palataly ulgama geçmegiň we Türkmenistanyň Halk Maslahatyny hem-de Türkmenistanyň Mejlisini wekilçilikli kanun çykaryjy häkimiýetiň wezipelerini amala aşyrýan edaralar ulgamyna goşmagyň maksadalaýykdygyny belledi. Ýurdumyzyň kärdeşler arkalaşyklarynyň pikiriçe, hil taýdan täze, iki palataly ulgama geçilmegi deputatlara raýat jemgyýetiniň ähli gatlaklarynyň bähbitlerine wekilçilik etmäge mümkinçilik berer, hukuk ulanyş tejribesinde gözegçilik wezipelerini amala aşyrmaga şert döreder. Şunuň bilen baglylykda, kärdeşler arkalaşyklary, ýurdumyzyň beýleki jemgyýetçilik birleşikleri ýaly, Türkmenistanyň Esasy Kanunyna üýtgetmeleri we goşmaçalary girizmek boýunça agzalarynyň tekliplerini öwrenmek we umumylaşdyrmak boýunça işe başladylar we olary bellenen tertipde

Türkmenistanyň Konstitusiýasyna üýtgetmeleri we goşmaçalary girizmek boýunça Konstitusion toparyň ýanyndaky Türkmenistanyň Konstitusiýasyna üýtgetmeleri we goşmaçalary girizmek boýunça teklipleri öwrenmek we umumylaşdyrmak boýunça Iş topara berer.

2018-nji ýylyň oktýabrynda Türkmenistanyň Mejlisiniň maslahatynda "Durmuş-zähmet gatnaşyklaryny düzgünleşdirmek boýunça üçtaraplaýyn topar hakynda" Türkmenistanyň Kanunynyň kabul edilmegi TKAMM-yň milli parlament bilen üstünlikli hyzmatdaşlygynyň aýdyň mysaly bolup, ol ýurdumyzyň HZG-niň düzgünleriniň umumy ykrar edilen kadalaryny we ýörelgelerini milli kanunçylyga ornaşdyrýandygyna şaýatlyk edýär.

Häzirki wagtda işgärler üçin zähmetiň howpsuz we sagdyn şertleriniň döredilmegine jemgyýetçilik gözegçiligini amala aşyrmak, olarda howpsuz zähmet çekmek medeniýetiniň ýokary derejesini kemala getirmek, önümçilik şikesleriniň we hünär keselleriniň öňüni almagyň netijeliligini ýokarlandyrmak Türkmenistanyň kärdeşler arkalaşyklarynyň alyp barýan işiniň uly we jogapkärli bölegi bolup durýar.

Biz bu ugurda esasy netijeleri her ýylyň 28-nji aprelinde bellenilýän Bütindünýä zähmeti goramak gününe gabatlap jemleýäris. 2019-njy ýyl ol "Zähmeti goramak we zähmet ulgamynyň geljegi" atly mowzuk bilen geçirildi.

Türkmenistanyň Kärdeşler arkalaşyklarynyň Milli merkezi, ýerlerdäki kärdeşler edaralary her ýyl zähmetkeşleriň we olaryň maşgalalarynyň saglygyny dikeltmegi we dynç almagy üçin anyk çäreler toplumyny amala aşyrýarlar; ýurdumyzyň "Arçman", "Mollagara", "Ýyly suw" şypahanalaryna we beýleki ýerlere ýeňillikli ýollamalary berýär. Galyberse-de, TKAMM-yň öz sagaldyş binýadyny emele getirýän gözel Gökdere jülgesinde ýerleşen 150 orunlyk sagaldyş we dynç alyş merkezi, şeýle hem ajaýyp "Awaza" milli syýahatçylyk zolagynda ýerleşen çagalar we uly ýaşly adamlar üçin 400 orunlyk "Daýanç" sagaldyş merkezi üstünlikli hereket edýärler.

Mälim bolşy ýaly, Türkmenistanyň Prezidentiniň ýurdumyzy 2019-2025-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Maksatnamasynda milli ykdysadyýetiň bäsdeşlige ukyplylygyny berkitmek, bazar gurallaryny, şeýle hem täze sanly tehnologiýalary peýdalanmak, döwlete dahylsyz ulgamyň goşandyny artdyrmak, halkara we sebit ähmiýetli iri maýa goýum taslamalaryny amala aşyrmak boýunça giň gerimli meýilnamalar kesgitlendi.

Diňe JIÖ-niň durnukly artmagy, senagatyň diwersifikasiýalaşdyrylmagy, daşary ýurtlardan getirilýän harytlaryň ornuny tutýan önümleri öndürýän pudaklaryň döredilmegi, täze eksport mümkinçilikleriniň açylmagy, hojalygy dolandyrmagyň netijeli usullarynyň giňden ornaşdyrylmagy däl-de, eýsem, ilatyň durmuş derejesiniň has-da ýokarlanmagy, durmuş abadançylygynyň üpjün edilmegi, halkyň hem-de her bir raýatyň hukuklarynyň we bähbitleriniň goralmagy, elbetde, ýurdumyzyň kärdeşler arkalaşyklary üçin şol Maksatnamanyň üstünlikli amala aşyrylmagynyň görkezijilerine öwrüler.

Türkmen döwletiniň 2019-2025-nji ýyllar üçin kesgitlenen bu özboluşly "ýol kartasy" hormatly Prezidentimiziň Birleşen Milletler Guramasynyň belent münberinden beýan eden hem-de halkara bileleşiginiň giň goldawyna eýe bolan konseptual pikirleriniň we başlangyçlarynyň esasynda ýurdumyzda Durnukly ösüş maksatlaryna ýetmegiň ugurlaryny şöhlelendirýär.

Türkmenistanyň Prezidenti kärdeşler arkalaşyklarynyň hemişe öz agzalarynyň zähmete hukugynyň goragynda durup, döwlet edaralarynda, şeýle hem hususy düzümlerde raýatlaryň zähmet we durmuş şertlerini goramalydygyny, ýokary hünär derejeli hünärmenleri taýýarlamak hem-de olaryň hünär derejelerini ýokarlandyrmak bilen ulgamlaýyn meşgullanmalydygyny, adamlaryň zähmet başlangyçlaryny ösdürmelidigini we olary zähmetde taplamalydygyny, zähmet däplerini dowam edýän nesilleri kemala getirmelidigini, önümçiligiň öňdebaryjylaryna mynasyp baha bermek we olary joşgunly zähmet çekmäge höweslendirmelidigini, raýatlaryň dynç almagy üçin amatly şertleri döretmek barada yzygiderli alada etmelidigini belleýär.

Bu gün Türkmenistanyň kärdeşler arkalaşyklaryna umumy we şahsy bähbitleri sazlaşykly utgaşdyrýan raýat jemgyýetiniň, raýat we şahsyýet hökmünde öz borçlaryny päk ýürekden ýerine ýetirmeginde öz beýanyny tapýan halkyň we ýurduň öňündäki jogapkärçiligiň, däbe öwrülen gymmatlyklaryň hemmetaraplaýyn ösmegine ýardam etmek üçin ähli tagallalary etmek zerur bolup durýar. Biziň öňümizde kärdeşler arkalaşyklary edaralarynyň işini kämilleşdirmek we olaryň ygtyýarlylyk derejesini ýokarlandyrmak boýunça derwaýys wezipe durýar. Adamlaryň kärdeşler arkalaşyklaryna ynamyny berkitmek üçin ähli ugurlarda geçirilýän işleri çuňlaşdyrmak we döwrebaplaşdyrmak gerek. Esasy zat her agzanyň özi barada edilýän aladany iş ýüzünde duýup bilmegi üçin ilkinji kärdeşler arkalaşygynyň guramasynyň, kärdeşler arkalaşygynyň edarasynyň açyk bolmagy bilen baglydyr.

Şeýlelikde, maksada okgunlylyk, anyklyk, netijelilik we durmuş ugurlylygy kärdeşler arkalaşyklarynyň alyp barýan işiniň esasy çelgileri bolup çykyş edýär.

Türkmenistanyň kärdeşler arkalaşyklary hormatly Prezidentimiz Gurbanguly Berdimuhamedowyň parasatly we öňdengörüjilikli syýasatyny doly goldaýarlar, onuň ileri tutulýan ugurlaryny hemmetaraplaýyn wagyz edýärler hem-de raýatlyk parahatçylygynyň we jemgyýetiň jebisliginiň pugtalanmagyna, Watanyň rowaçlanmagyna goşant goşmaga ymtylýarlar.

EDEBIÝAT

1. Türkmenistanyň Prezidenti Gurbanguly Berdimuhamedowyň Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň mejlisinde sözlän sözi // “Türkmenistan” gazeti. 2019-njy ýylyň 26-njy sentýabry.

2. Конвенция о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c087_ru.htm

3. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016 ý.

4. Türkmenistanyň Zähmet kodeksi. - A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2009 ý.

5. “Kärdeşler arkalaşyklary, olaryň hukuklary we işiniň kepillikleri hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2013 ý., № 4, 73-nji madda.

6. “Durmuş-zähmet gatnaşyklaryny düzgünleşdirmek boýunça üçtaraplaýyn topar hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // “Türkmenistan” gazeti. 2018-nji ýylyň 8-nji noýabry.

7. Türkmenistanyň Prezidentiniň ýurdumyzy 2019-2025-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Maksatnamasy. - A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2019 ý.

KONSTITUSION ÖSÜŞ: KÄMILLIGIŇ WE ROWAÇLYGYŇ ÝOLY

Aşyrgeldi JUMAÝEW,
Magtymguly adyndaky Türkmen döwlet uniwersitetiniň Raýat hukugy kafedrasynyň dosenti, hukuk ylymlarynyň kandidaty

"Türkmenistan – rowaçlygyň Watany" diýlip yglan edilen 2019-njy ýylda belent sepgitlere ýetildi, halkyň bagtyýar durmuşda ýaşamagyny üpjün etmäge gönükdirilen özgertmeleriň täze tapgyry başlandy. 2019-njy ýylyň 25-nji sentýabrynda ýokary guramaçylyk derejesinde geçirilen Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň ikinji taryhy mejlisiniň gün tertibine Garaşsyz, hemişelik Bitarap döwletimiziň içeri we daşary syýasatynyň esasy ugurlary, şeýle hem ýurdumyzy syýasy, ykdysady, durmuş we medeni taýdan ösdürmegiň möhüm meseleleri girizildi.

Halk Maslahaty döwlet häkimiýetiniň ýerli wekilçilikli edaralary we jemgyýetçilik guramalary bilen özara gatnaşygy amala aşyrýar, welaýatlaryň halk maslahatlarynyň işiniň esaslarynyň kämilleşmegine ýardam berýär. Ýerli halk maslahatlary, öz gezeginde, ýokary wekilçilikli edaranyň – Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň düzüminiň emele gelmegine gatnaşýarlar.

"Türkmenistanyň Halk Maslahaty hakynda" Türkmenistanyň Konstitusion kanunyna laýyklykda, bu wekilçilikli edaranyň düzümine döwlet häkimiýetiniň ýokary edaralarynyň ýolbaşçylary, Türkmenistanyň Ministrler Kabinetiniň agzalary, welaýatlaryň, etraplaryň we şäherleriň häkimleri, welaýatlaryň, etraplaryň we şäherleriň halk maslahatlarynyň başlyklary, etraplaryň edara ediş merkezleri bolup durýan şäherleriň, şäherçeleriň arçynlary, syýasy partiýalaryň, kärdeşler arkalaşyklarynyň we beýleki jemgyýetçilik birleşikleriniň ýolbaşçylary, welaýatlaryň we Aşgabat şäheriniň halk maslahatlary tarapyndan gizlin ses bermek arkaly saýlanýan jemgyýetçiligiň wekilleri girýärler. Agzalan resminamanyň 10-njy maddasynda Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň ygtyýarlyklary kesgitlenilýär.

Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň çözgütleri kararlar görnüşinde onuň mejlislerine gatnaşýan agzalarynyň umumy sanynyň ýönekeý köplüginiň ses bermegi bilen kabul edilýär. Kararlaryň güýje girizilmegi ýa-da üýtgedilmegi hakynda kadalar degişli Kanunda berkidilen.

Hormatly Prezidentimiz özüniň taryhy çykyşynda: "Biz demokratik, hukuk we dünýewi döwlet gurluşyny saýlap alyp, özygtyýarly we erkin ösüş ýoluna ynamly gadam basdyk" diýip belledi.

Garaşsyzlyk ýyllarynda Türkmenistan ykdysadyýetini dünýäniň ösen döwletleriniň derejesine çykarmagy başardy, sebit we dünýä derejelerinde goldanyldy. Muny döwlet Bitaraplygynyň Birleşen Milletler Guramasynyň Baş Assambleýasynyň "Türkmenistanyň hemişelik bitaraplygy" atly Rezolýusiýalary bilen iki gezek ykrar edilmeginiň, Garaşsyz Döwletleriň Arkalaşygyna we Araly halas etmegiň halkara gaznasyna başlyklyk etmeginiň, BMG-niň köpsanly düzümlerine agzalyga saýlanmagynyň mysallarynda-da görmek bolýar.

Milli Liderimiz: "Türkmenistanyň hukuk ulgamyny özgertmekde we Esasy Kanunyny kämilleşdirmekde biz iň gowy dünýä tejribesinden, halkara ölçeglerden

ugur almalydyrys we halkara hukugyň esas goýujy kadalaryna eýermelidiris” diýip nygtady.

Halk Maslahatynda ýurdumyzyň kanun çykaryjy edaralarynyň düzümini mundan beýläk-de kämilleşdirmek, milli parlamentiň işini jemgyýetçilik ösüşiniň häzirki talaplaryna laýyk getirmek maksady bilen, birnäçe teklipler öňe sürüldi. Döwlet Baştutanymyz dünýä tejribesinden ugur alyp, iki palataly ulgama geçilmegini we Türkmenistanyň Halk Maslahatyny hem-de Türkmenistanyň Mejlisini wekilçilikli kanun çykaryjy häkimiýetiň wezipelerini amala aşyrýan edaralar ulgamyna goşmagy teklip etdi. Hormatly Prezidentimiz “Türkmenistanyň Konstitusiýasyna üýtgetmeler we goşmaçalar girizmek bilen bagly teklipleri işläp taýýarlamak hem-de umumylaşdyrmak boýunça konstitusion topary döretmek we onuň düzümini tassyklamak hakynda” Permana gol çekdi. Şeýle hem Konstitusion toparyň ýanynda Türkmenistanyň Konstitusiýasyna üýtgetmeleri we goşmaçalary girizmek boýunça gelip gowuşýan teklipleri öwrenmek hem-de umumylaşdyrmak baradaky iş toparyny döretmegi teklip etdi.

Hil taýdan täze, iki palataly ulgama geçilmegi türkmen jemgyýetiniň ähli gatlaklarynyň bähbitlerine wekilçilik etmäge, hukuk ulanyş tejribesinde gözegçilik wezipesini amala aşyrmaga, deputatlaryň ýerlerde saýlawçylar bilen has ýakyn gatnaşyklaryny ýola goýmaga mümkinçilik döreder, kanunlaryň we milli maksatnamalaryň ýerine ýetirilişine gözegçiligi güýçlendirmäge itergi berer.

Türkmenistanyň Konstitusiýasy – bu jemgyýetçilik we döwlet gurluşynyň esaslaryny, häkimiýetiň wekilçilikli edaralarynyň döredilmeginiň, işlemeginiň tertibini hem-de ýörelgelerini, saýlawlar we salaşyklar ulgamynyň gurluşyny, raýatlaryň esasy hukuklaryny we borçlaryny, döwlet we ýerine ýetiriji häkimiýetiň şahalarynyň gurluşyny, wezipeli adamlaryň ygtyýarlyklaryny kesgitleýän döwletiň Esasy Kanunydyr.

Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň mejlisinde kabul edilen çözgütler, hukuk resminamalary türkmen halkynyň milli demokratik ýörelgelerine eýermegiň, ata-babalarymyzyň baý tejribesini goldanmagyň, umumadamzat gymmatlyklaryny sarpalamagyň, öňdebaryjy dünýä tejribesini hasaba almagyň aýdyň mysaly bolup durýar. Bu hukuk resminamalary özüniň möhümligi we ykbal kesgitleýji häsiýete eýedigi bilen tapawutlanýarlar.

Konstitusiýa – her bir döwletiň hereket edýän kanunçylygynyň esas goýujy binýadydyr. Konstitusiýa sözi “constitutio” latyn sözünden emele gelip, “gurmak, dikeltmek, döretmek” diýen manylary aňladýar. Her döwletiň Konstitusiýasyna halkyň milli adatlaryna, däp-dessurlaryna, edim-gylymlaryna häsiýetli aýratynlyklar mahsusdyr.

Garaşsyz, hemişelik Bitarap Türkmenistanyň Esasy Kanunynyň aýratynlygy – onuň agramly böleginiň adamyň tebigy we mizemez hukuklarynyň kepillendirilmegine gönükdirilenligindedir.

2019-njy ýylyň 4-nji oktýabrynda Türkmenistanyň Ministrler Kabinetiniň giňişleýin mejlisi we Konstitusion toparyň birinji mejlisi geçirildi. Onda “Türkmenistanyň Konstitusiýasyna üýtgetmeler we goşmaçalar girizmek bilen bagly teklipleri işläp taýýarlamak hem-de umumylaşdyrmak boýunça Konstitusion toparyň guramaçylyk işleri hakynda” Türkmenistanyň Konstitusion toparynyň Karary kabul edildi. Bu resminama bilen Konstitusion toparyň iş meýilnamasy tassyklanyldy we ýurdumyzyň kanun çykary-

jy edarasynyň işini mundan beýläk-de kämilleşdirmek bilen bagly meseleler ara alnyp maslahatlaşyldy.

Konstitusion toparyň birinji mejlisinde edilen çykyşlarda döwlet Baştutanymyzyň başyny başlan giň gerimli oňyn özgertmeleriniň, ýurdumyzyň Esasy Kanunyny has-da kämilleşdirmek boýunça geçirilýän işleriň ähmiýeti hakynda bellenildi. Bu özgertmeleriň esasy maksady demokratik, hukuk we dünýewi döwletimiziň esaslaryny pugtalandyrmakdan we durmuş ugurly syýasy maksatnamalary amala aşyrmakdan ybaratdyr. Häzirki wagtda bu ugurda öňde goýlan wezipelerden ugur alnyp, çäreleriň tassyklanylan meýilnamasy esasynda Türkmenistanyň Mejlisinde degişli işler alnyp barylýar. Ilatyň syýasy-döwlet ähmiýetli çärä işjeň gatnaşmagy üçin ähli şertler döredilýär.

Milli kanun çykaryjy edaranyň işiniň iki palataly ulgama geçmegi Türkmenistanyň Prezidentiniň syýasatynyň "Döwlet adam üçindir!" diýen esas goýujy ýörelgesini, adamy jemgyýetiň we döwletiň iň ýokary gymmatlygy hökmünde ykrar edýän konstitusion kadany mundan beýläk-de amal etmäge itergi berer. Geçirilýän konstitusion özgertmeler demokratik, hukuk we dünýewi döwletiň täze sepgitlere ilerleýän ygtybarly hukuk binýady bolar.

2019-njy ýylyň 4-nji dekabrynda hormatly Prezidentimiz Türkmenistanyň Konstitusiýasyna üýtgetmeler we goşmaçalar girizmek boýunça Konstitusion toparyň nobatdaky mejlisini geçirdi. Onuň esasy maksady ýurdumyzyň kanun çykaryjy edarasynyň işiniň ýagdaýyna we onuň mümkinçiliklerine baha bermekden, ýerlerden topara gelip gowuşýan maglumatlary deslapdan umumylaşdyrmakdan, onuň geçen döwürde ýerine ýetiren işlerini ara alyp maslahatlaşmakdan ybarat boldy. Milli Liderimiz iki palataly parlamentiň maksatlaryny, wezipelerini we onuň öňünde durýan işleri kesgitlemek bilen baglanyşykly möhüm meseleleriň has netijeli çözgüdini taýýarlamagyň zerurdygyny nygtady.

Döwlet häkimiýet edaralary we jemgyýetçilik birleşikleri bilen sazlaşykly hereket etmek Konstitusion toparyň netijeli işlemeginiň möhüm şerti bolup durýar. Türkmenistanyň Prezidenti ýurdumyzyň Konstitusiýasyna täze many-mazmun bilen baýlaşdyrylan maddalaryň, şeýle hem üýtgetmeleriň we goşmaçalaryň girizilmeginiň demokratik, hukuk we dünýewi döwletiň esaslaryny kämilleşdirmegiň ýolunda has uly üstünlikleri gazanmaga saldamly goşant boljakdygyna ynam bildirdi.

Konstitusion toparyň indiki mejlisini 2020-nji ýylyň fewral aýynda geçirmek meýilleşdirildi. Onda Konstitusiýa giriziljek maddalaryň taslamalaryna seretmek hem-de olary tutuş halkyň ara alyp maslahatlaşmagy üçin çap etmek göz öňünde tutulýar.

EDEBIÝAT

1. Türkmenistanyň Prezidenti Gurbanguly Berdimuhamedowyň Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň mejlisinde sözlän sözi // "Türkmenistan" gazeti, 2019-njy ýylyň 26-njy sentýabry.
2. Türkmenistanyň Ministrler Kabinetiniň giňişleýin mejlisinden we Konstitusion toparyň birinji mejlisinden // "Türkmenistan" gazeti, 2019-njy ýylyň 5-nji oktýabry.
3. Türkmenistanyň Prezidenti Konstitusion toparyň nobatdaky mejlisini geçirdi // "Türkmenistan" gazeti, 2019-njy ýylyň 5-nji dekabry.
4. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy. 2016 ý.
5. "Türkmenistanyň Halk Maslahaty hakynda" Türkmenistanyň Konstitusion kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2017 ý., № 4, 131-nji madda.

ADMINISTRATIW ÖNÜMÇILIK HAKYNDA TÜRKMENISTANYŇ KANUNÇYLYGYNYŇ ÖSÜŞI

Jumamyrat GURBANOW,
Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň doktoranty, hukuk ylymlarynyň kandidaty

Mälim bolşy ýaly, ykdysadyýet we hukuk jemgyýetiň ösüşiniň has güýçli gurallary bolup, olaryň ylalaşykly hereketi döwletiň we jemgyýetiň ösüş derejesini ýokarlandyrýar: şahsyýetiň hukuklarynyň we azatlyklarynyň üpjün edilmegi, döwleti dolandyrmagyň netijeliligi, ilatyň abadançylygy, şeýle hem döwletiň we jemgyýetiň durnukly ösüşi. Ykdysadyýetiň we hukugyň sazlaşykly hereketini üpjün etmek üçin ykdysadyýetiň kanunçylyk esasyny goýýan, hukugyň ykdysady ösüşe ýardam etmegine şert döredýän gural zerur bolup durýar.

Häzirki döwrüň talaplaryna laýyk gelýän, raýatyň we döwletiň özara gatnaşyklaryny düzgünleşdirýän kadalaşdyryjy hukuk namalary, şeýle hem döwlet dolandyryş edaralarynyň wezipelerini ýerine ýetirmeginiň we döwlet hyzmatlarynyň edilmeginiň bir bitewi (çarçuwaly) düzgünleriniň kanunçylyk taýdan berkidilmegi ykdysadyýetiň we hukugyň sazlaşykly hereketini üpjün etmegiň netijeli guraly bolup durýar.

Daşary ýurt tejribesiniň görkezişi ýaly, administratiw önümçilik bilen bagly meseleleri düzgünleşdirýän bitewi kanun döwlet edaralarynyň netijeli işlemegini üpjün edýär, hukuk ulanyş tejribesine oňyn täsirini ýetirýär. Administratiw kanunçylygyň we administratiw kazyýet ulgamynyň kämilleşdirilmegi raýat jemgyýetiniň döwlet häkimiýetine bolan ynamyny berkitmäge hem-de jemgyýetçilik gatnaşyklarynyň, şol sanda telekeçilik çygryndaky gatnaşyklaryň durnukly ösüşini kepillendirmäge ýardam eder.

Biziň pikirimizçe, administratiw önümçiligi kanunçylyk tertibinde jikmejik işläp taýýarlamagyň we berkitmegiň zerurlygy birnäçe sebäpler bilen esaslandyrylandyr: Türkmenistanda hukuk döwletiniň ösüşiniň döwrebap şertleri; jemgyýetde demokratik başlangyçlary mundan beýläk-de ösdürmek; ýerine ýetiriji häkimiýet edaralarynyň işiniň netijeliligini we hilini ýokarlandyrmak.

“Administratiw önümçilik hakynda” Türkmenistanyň Kanunynyň (2017 ý.) esasy maksady – daşarky täsire eýe bolan we kesgitli hukuk netijelerine getirýän köpçülikleýin hukuk gatnaşyklary çygrynda anyk meseläni çözmegiň ähli döwürlerinde döwlet edaralarynyň hem-de fiziki/ýuridik şahslaryň arasynda gatnaşyklary gurmagyň bir bitewi ýörelgelerini we düzgünlerini döretmekdir.

Administratiw önümçilik arkaly döwletiň we şahsyýetiň arasyndaky gatnaşyklaryň hukuk taýdan kadalaşdyrylmagy hukuk döwletiniň möhüm alamatlarynyň biri bolup durýar. Alymlaryň hukuk üpjünçilik meselesiniň hukuk döwletiniň nazaryýetinde we tejribesinde esasy orny eýeleýändigi baradaky pikiri bilen ylalaşmazlyk mümkin däl.

Administratiw hukuk ylmynda ýuridik proses dürli önümçilikleri gurşap alýar. Administratiw önümçiligiň umumy kabul

edilen düşünjesi – bu subýektleriň hukuklaryny we borçlaryny amala aşyrmagy üçin yzygiderli edýän hereketleriniň düzgünkadalar arkaly kesgitlenen tertibidir.

Administratiw önümçiligi kanunçylyk taýdan düzgünleşdirmek diýlip, administratiw edaralaryň hem-de fiziki/ýuridik şahslaryň arasynda gatnaşyklaryň ýola goýulmagynyň bir bitewi iş ýörediş düzgünleriniň girizilmegine, ýagny administratiw edaralar tarapyndan kesgitli aýratyn namalaryň kabul edilmegine, olaryň üýtgedilmegine, olara şikaýat edilmegine we ýatyrylmagyna düşünilýär.

“Administratiw önümçilik hakynda” Türkmenistanyň Kanuny administratiw edaralar tarapyndan administratiw namalaryň kabul edilmegi, ýerine ýetirilmegi ýa-da ýatyrylmagy bilen bagly amala aşyrylýan işiň hukuk esaslaryny, ýörelgelerini we önümçilik düzgünlerini belleýär. Kanunda administratiw önümçiligi amala aşyrmagyň esasy ýörelgeleri, umumy administratiw iş boýunça önümçiligi we aýratyn düzgün hereketlerini ýerine ýetirmegiň esaslary, şertleri, yzygiderliligi we bir bitewi tertibi kesgitlenen. Administratiw önümçilik amala aşyrylanda fiziki we ýuridik şahslaryň hukuklary we borçlary, şeýle hem administratiw edaralaryň hem-de olaryň wezipeli adamlarynyň ygtyýarlyklary we borçlary bellendi.

Kanunda administratiw önümçiligiň amala aşyrylmagyna gatnaşýan, ilkinji nobatda, oňa gatnaşyjylaryň iş ýörediş ýagdaýyna uly üns berilýär. Olara administratiw namanyň kabul edilmegi ýa-da hereketiň amala aşyrylmagy barada haýyşnama bilen ýüz tutýan şahs; administratiw nama ýa-da hereket gönükdirilen şahs; administratiw nama ýa-da hereket bilen hukuklaryna ýa-da borçlaryna degip bilinjek şahs degişlidir (10-njy madda). Şol maddada administratiw edaranyň administratiw önümçilige gatnaşyjy hökmünde gös-göni görkezilmeýändigine garamazdan, administratiw önümçiligiň gatnaşyjylary bolup, düzgün bolşy ýaly, bir tarapdan, gyzyklanýan fiziki ýa-da ýuridik şahs, beýleki tarapdan, aýrybaşga administratiw namalary kabul etmek ýa-da hukuk hereketlerini amala aşyrmak hukugy berlen administratiw edara çykyş edýärler. Käbir ýagdaýlarda beýleki tarap hökmünde ýerli öz-özüňi dolandyryş edarasy çykyş edip biler.

Administratiw edara tarapyndan belli bir administratiw namanyň kabul edilmegine (kabul edilmezligine) ýa-da belli bir hereketleriň amala aşyrylmagyna (amala aşyrylmazlygyna) gös-göni gyzyklanma bildirmek administratiw önümçilige gatnaşyjy hökmünde fiziki ýa-da ýuridik şahslaryň hukuk ýagdaýynyň umumy alamaty bolup durýar.

Kanunda administratiw namalaryň mazmunyna we görnüşine, şeýle hem olary kabul etmegiň tertibine bildirilýän esasy ýörelgeler kesgitlendi: kanunylyk, kanunyň öňünde deňlik, administratiw önümçiligiň dessinligi we elýeterliligi, administratiw önümçilik amala aşyrylanda hyzmatdaşlyk, barabarlyk, ynamy goramak, inkiwizision ýörelge.

Kanunylyk ýörelgesi köptaraplaýyn häsiýete eýedir hem-de diňe ýerine ýetiriji häkimiýet edaralaryna däl-de, eýsem, döwlet häkimiýetiniň kanun çykaryjy ýa-da kazyýet şahalaryna hem degişli bolup durýar. Onuň mazmuny administrasiýanyň kanunyň çäklerindäki ygtyýarlyklaryny diňe olaryň predmeti boýunça amala aşyrmaga haklydygyny we borçludygyny göz öňünde tutýan kanunçylyk düzgünini döretmekde jemlenýär.

Kanunyň öňünde deňlik ýörelgesi administratiw önümçiligiň çäklerinde hemmeleriň kanunyň öňünde deňligi baradaky konstitusion ýörelgeden ugur alýar. Ol jynsyna, milletine, gelip çykyşyna we beýlekilere, şeýle hem guramaçylyk-hukuk görnüşine we eýeçiliginiň görnüşine garamazdan, arza bilen ýüz tutanlaryň hukuklaryny amala aşyrmak üçin deň şertleri döretmäge gönükdirilendir.

Administratiw önümçiligiň dessinligi we elýeterliligi ýörelgesi, birinjiden, administratiw önümçiligiň mümkin bolan gysga wagtda amala aşyrylmagyny, ikinjiden, islendik ýüz tutýan şahsyň anyk işi bilen baglylykda administrasiýa gös-göni ýüz tutulmagyna gadaganlygyň bolmazlygyny (gatnaşmak zerurlygy bolmazdan, mysal üçin, adwokatyň ýa-da wekiliň üsti bilen gatnaşmagy), üçünjiden, administratiw önümçiligiň muzdsuzlyk institutynyň döredilmegi, dördünjiden, ilkinji administratiw nama şikaýat bilen erkin ýüz tutmak düzgünini göz öňüne tutýar.

Administratiw önümçilik amala aşyrylanda hyzmatdaşlyk ýörelgesiniň manysy bu önümçilik amala aşyrylanda administratiw edaralaryň administratiw önümçiligi amala aşyrmak üçin zerur bolan ýüz tutma ibermek, resminama we (ýa-da) maglumat alyşmak arkaly, şeýle hem beýleki görnüşlerde bilelikdäki hereketlerinde we özara gatnaşyklarynda jemlenýär.

Barabarlyk ýörelgesi administrasiýanyň görýän çärelerini (derejesi, möçberi we beýlekiler boýunça) hem-de bar bolan ýagdaýlary deňeşdirmek zerurlygyny göz öňüne tutýar. Ol administratiw önümçiligiň ähli tapgyrlaryna, şol sanda subut etmek işine hem degişlidir. Bu ýörelge pozitiw administratiw namalar kabul edilende seýrek ýagdaýlarda, gorag, ýurisdiksion administratiw namalar kabul edilende köplenç ulanylýar.

Ynamy goramak ýörelgesi çözgütlere esaslanan hukuklary bolan adamyň administratiw edaranyň pikiriniň duýdansyz üýtgemegi netijesinde ejir çekmezligini göz öňünde tutýar. Şeýle bolan ýagdaýynda şahsy tarapyň hukuklarynyň öweziniň dolunmagy hökmanydyr.

Inkiwizision ýörelge ýa-da dogry barlamak ýörelgesi administratiw önümçiligiň kanunylygynyň talaplaryndan gelip çykýar. Çözgüt kabul edilmeginden ozal administratiw edara gulluk borjy boýunça işiň ähli ýagdaýlaryny barlamalydyr.

Görnüşi ýaly, administratiw edaralaryň wekilçiliginde döwlet bilen fiziki/ýuridik şahslaryň arasyndaky gatnaşyklar esasy hukuklaryň konstitusion kepilliklerine esaslanýan umumy ýörelgeleriň binýadynda düzgünleşdirilýär.

Administratiw önümçilik bu önümçiligi amala aşyrmak üçin zerur bolan ähli resminamalary we (ýa-da) maglumatlary almak we işlemek üçin talap edilýän wagtdan ugur alnyp kesgitlenýän möhletde amala aşyrylýar. Administratiw önümçiligi amala aşyrmak üçin bir aýdan köp bolmadyk möhlet bellenilýär.

“Administratiw nama” düşünjesi aýratyn üns berilmäge mynasyp bolup, oňa dürli hukuk ulgamlarynda dürlüçe düşünilýär. Bu tapawut, ozaly bilen, hukuk goragynyň serişdelerine baglydyr. Mälim bolşy ýaly, namalar kanunyň konsepsiýasyna hem-de administratiw hukugy ulgamynda administratiw edaralaryň we şahsy taraplaryň arasyndaky gatnaşyklara bagly bolýar. Üç çemeleşmäni tapawutlandyrmak gerek. Olaryň birinjisine laýyklykda, administratiw nama kanuny anyk ýagdaýda ulanmak bilen baglydyr. Ikinjisine laýyk-

3. Sargyt №43.

lykda, bu kanuna tabyn bolan we onuň tebigatyny beýan edýän islendik nama. Üçünjisine birinji we ikinji çemeleşmeleriň sazlaşygy diýip düşünmek bolar.

Administratiw nama administratiw edaranyň hukuk gatnaşyklary çygrynda anyk meseläni kadalaşdyrmak üçin kabul edýän çözgüdi, görkezmesi ýa-da gaýry häkimlik ediji çäresi bolup durýar. Şonuň bilen birlikde, çözgüdiň, görkezmäniň ýa-da gaýry häkimlik ediji çäräniň daşky täsire eýe bolmagy we onuň şol çäreler degişli bolan adamlar üçin belli bir hukuk netijelerini döretmegi administratiw namanyň hökmany şertidir (1-nji madda, 2-nji bölek).

Administratiw namanyň görnüşi baradaky mesele has çekeleşikli bolup durýar. Mälim bolşy ýaly, daşary ýurt tejribesi administratiw namanyň ýazmaça görnüşi bilen çäklenmän, bu düşünjä has giňişleýin düşünilmeginiň tarapdary bolup çykyş edýär. “Administratiw önümçilik hakynda” Türkmenistanyň Kanuny administratiw namanyň diňe ýazmaça görnüşini göz öňüne tutman, eýsem, bu hökmany düzgünde kadadan çykmalaryň bolmagyna hem ýol berýär.

Administratiw namada hukuk netijelerini döredýän daşarky täsiri kadalaşdyrmaga görkezmeleriň bolmagy uly ähmiýetlidir. Administratiw namanyň kabul edilmegi netijesinde şol namany kabul eden administratiw edara üçin pudak içi häsiýete eýe bolmadyk ýüz tutýan şahsyň, gyzyklanma bildirýän tarapyň hukuklaryny ýa-da borçlaryny kesgitleýän, üýtgedýän ýa-da bes edýän hukuk netijeleri döredilýär.

Gyzyklanma bildirýän tarap administratiw çözgüdi administratiw (kazyýete çenli) tertipde şikaýat etmek hukugyna eýe bolýar. Bu bozulan hukugy goramagyň has giň ýaýran usuly bolup, ol dürli sebäpler bilen, şol sanda agzalan serişdäni peýdalanmagyň ýönekeýligi, şeýle hem köplenç halatda onuň muzdsuz häsiýeti bilen düşündirilýär.

Mälim bolşy ýaly, administratiw önümçiligi amala aşyrmakda döwlet edaralarynyň hem-de fiziki/ýuridik şahslaryň özara gatnaşyklaryndaky esasy meseleleriň biri anyk administratiw namanyň kabul edilmegi däl-de, onuň ýerine ýetirilmegi bolup durýar. Şonuň üçin “Administratiw önümçilik hakynda” Türkmenistanyň Kanunynda administratiw namany ýerine ýetirmegiň tertibi we möhletleri düzgünleşdirilen. Administratiw namada beýan edilen borçlaryň ýerine ýetirilmegi administratiw nama gönükdirilen şahsa degişli hereketleri ýerine ýetirmäge ýa-da şol hereketleri etmekden saklanmaga borçludygyny aňladýar. Administratiw edara diňe bir administratiw namany kabul etmek bilen çäklenmän, eýsem, onuň ýerine ýetirilmegine gözegçilik etmäge hem borçludyr.

Administratiw önümçilik hakynda Türkmenistanyň kanunçylygynyň kadalaryna geçirilen gysgaça seljermäniň netijelerini jemläp, “Administratiw önümçilik hakynda” Türkmenistanyň Kanunynyň kabul edilmegi bilen administratiw-önümçilik kanunçylygy kämilleşdirildi we häzirki zaman iş tejribesiniň umumy ösen düzgünlerine laýyk getirildi diýen netijä gelmek bolýar. “Administratiw önümçilik hakynda” Türkmenistanyň Kanunynda iş tejribesinde ulanmak üçin zerur bolan administratiw önümçiligi alyp barmagyň esasy ýörelgeleri berkidildi. Administratiw önümçilik hakynda kanunyň kadalarynyň amala aşyrylmagy fiziki we ýuridik şahslaryň döwlet edaralary bilen özara gatnaşyklaryna gatnaşmak işini ýeňilleşdirmäge mümkinçilik berer, şeýle hem administratiw edaralaryň işiniň netijeliligini ýokarlandyrmaga ýardam eder.

ZÄHMET GATNAŞYKLARYNY GURAMAGYŇ HUKUK ESASLARY

Merjen BORJAKOWA,
Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň ylmy işgäri

Türkmenistanda ähli ugurlarda amala aşyrylýan özgertmeler adamyň mynasyp durmuşda ýaşamagyny, abadançylygy üpjün etmäge we ýurduň her bir raýatynyň şahsy ukyp-başarnyklaryny ulanmagy üçin amatly şertleri döretmäge gönükdirilýär. Türkmenistanyň Konstitusiýasynda berkidilen adam hukuklarynyň we azatlyklarynyň goralmagy ýurduň raýatlarynyň döredijilik mümkinçilikleriniň artmagyna ýardam edýär. Adam hakyndaky alada döwlet Baştutanymyzyň syýasatynyň esasy ýörelgesi bolmak bilen, “Döwlet adam üçindir!” diýen şygarda anyk beýanyny tapdy.

Adam kapitalynyň ähmiýeti, bilimiň ýurduň ösüş tizligine, ykdysady kuwwatyna edýän täsiri milli kadalaşdyryjy-kanunçylyk binýadyň kämilleşdirilmeginiň ileri tutulmagyny şertlendirýär.

Türkmenistanda saýlap alan hünäriňe, islegiňe görä zähmet çekmek, erkin döretmek üçin zerur mümkinçilikler bar. Döredijilikli, netijeli zähmet – abadançylygyň çeşmesidir.

Türkmenistanyň zähmet kanunçylygy döwrüň talaplaryny hem-de adamyň we raýatyň bähbitlerini nazara alyp, halkara standartlaryna laýyklykda kämilleşdirilýär. Her bir adamyň döredijilik, intellektual mümkinçiliklerini durmuşa geçirmek, zähmeti guramak, zähmetiň netijeliligini gazanmak, hünärmenleriň hünär ussatlygyny ýokarlandyrmak zähmet gatnaşyklarynyň esasy düzüm bölegini emele getirýär.

Türkmenistanyň Konstitusiýasyna laýyklykda, raýatlaryň zähmete, öz islegine görä hünär, kär we iş ýerini saýlap almaga, zähmetiň sagdyn we howpsuz şertlerine, durmuş üpjünçiligine hukugy bardyr. Hormatly Prezidentimiz halal zähmet bilen jemgyýetiň esasy baýlygynyň döredilýändigini, türkmen jemgyýetinde üstünlikleriň gazanylýandygyny nygtaýar. Adam zähmet arkaly durmuşy söýmegi we gadyrlanmagy öwrenýär.

Türkmenistanda adam mümkinçiliklerini ösdürmek ýurdy ösdürmegiň strategiýasynyň ileri tutulýan ugry hökmünde kesgitlenildi, ilaty iş bilen üpjün etmek, durmuş üpjünçiligi çygrynda kanunçylygy kämilleşdirmek, ilaty durmuş taýdan goramagyň ulgamyna täze usullary girizmek, zähmeti dolandyrmagyň mehanizmlerini döretmek, zähmet howpsuzlygyny üpjün etmek boýunça işleri amala aşyrmak göz öňünde tutulýar.

Ýurdumyzda zähmet gatnaşyklaryny kadalaşdyrmak, zähmeti guramak we goramak boýunça alnyp barylýan işler döwrebap ösüşlere beslendi. Türkmenistanyň Konstitusiýasynyň kadalaryna esaslanan zähmet hukugy halkara hukuk namalaryna, şol sanda Halkara zähmet guramasy tarapyndan kabul edilen, Türkmenistanyň 1996-njy ýylda goşulan esas goýujy konwensiýalaryň kadalaryna laýyk gelýär. Halkara hukugynyň umumy ykrar edilen ýörelgelerine laýyklykda, raýatlaryň zähmet hukuklaryny we kepilliklerini üp-

jün etmek, zähmet gatnaşyklaryny kadalaşdyrmak, zähmeti goramak hem-de guramak meseleleri milli zähmet kanunçylygynyň kadalarynda öz beýanyny tapýar. Zähmet kodeksinde kesgitlenilen kadalar eýeçiligiň görnüşlerine garamazdan, ähli edaralara, kärhanalara we guramalara degişli bolup durýar. Zähmet gatnaşyklary bilen bagly hukuk kadalarynyň ählisiniň Zähmet kodeksinde jemlenmegi we olaryň halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalary bilen utgaşdyrylmagy bu çygyrdaky gatnaşyklaryň kämil derejesini üpjün edýär.

Zähmet kodeksine üýtgetmeleri girizmek arkaly bu çygyrdaky hukuk namalarynyň yzygiderli kämilleşdirilmegine aýratyn üns berilýär. 2018-nji ýylyň 20-nji oktýabrynda kabul edilen "Durmuş-zähmet gatnaşyklaryny düzgünleşdirmek boýunça üçtaraplaýyn topar hakynda" Türkmenistanyň Kanunynda durmuş-zähmet gatnaşyklarynyň düzgünleşdirilmegine ýardam bermek, durmuş-ykdysady ösüşiň esasy ugurlary boýunça taraplaryň bähbitlerini ylalaşmak Toparyň esasy wezipeleri hökmünde bellenilýär.

Ýurdumyzda zähmetiň, işiň netijeliligini, işgäriň zähmet gatnaşyklaryna gyzyklanmasyny artdyrmak, yhlasyny höweslendirmek üçin ähli şertler döredilýär. Edaralaryň, kärhanalaryň we guramalaryň zähmet gatnaşyklarynyň kanuna laýyk guralmagy, işgärler bilen zähmet şertnamalarynyň baglaşylmagy hem-de beýleki resminamalaryň talabalaýyk alnyp barylmagy wajyp wezipeleriň hatarynda durýar. Zähmet gatnaşyklaryny düzgünleşdirmekde zähmet şertnamasyna, köpçülikleýin şertnama laýyklykda, iş berijiniň we işgäriň arasyndaky hukuklaryň we borçlaryň anyk kesgitlenmegi möhümdir.

"Kärhanalar hakynda" Türkmenistanyň Kanunynyň (2000 ý.) 40-njy maddasynda kärhananyň öz işini işgärleriň zähmetini ulanmak bilen amala aşyrýandygy, kärhananyň we işgäriň arasyndaky gatnaşyklaryň Türkmenistanyň zähmet kanunçylygy, zähmet şertnamasy, köpçülikleýin şertnama bilen düzgünleşdirilýändigi berkidilýär.

Kärhana işgärlere Türkmenistanda bellenilen zähmet hakynyň iň pes möçberini, zähmetiň sagdyn we howpsuz şertlerini üpjün edýär, işgäriň janyna we saglygyna ýetirilen zyýan (zelel) üçin Türkmenistanyň kanunçylygynda bellenilen tertipde jogapkärçilik çekýär. Kärhananyň işgärleriniň döwlet pensiýa ätiýaçlandyrmasy we meýletin saglygy goraýyş ätiýaçlandyrmasy, pensiýa üpjünçiligi we durmuş goraglylygynyň çäreleri ýörite kanunçylyk bilen düzgünleşdirilýär. Şeýle hem kärhanany durmuş taýdan ösdürmegiň, zähmete hak tölemegiň görnüşiniň we ulgamynyň, zähmetiň we dynç almagyň düzgünleriniň, işgärleriň zähmetini goramagyň meseleleri, beýleki zähmet hem-de durmuş-ykdysady meseleler Türkmenistanyň zähmet kanunçylygyna laýyklykda köpçülikleýin şertnama bilen düzgünleşdirilip bilner (40-njy madda).

Türkmenistanyň Zähmet kodeksine laýyklykda, kärhanalarda zähmet gatnaşyklary Türkmenistanyň zähmet kanunçylygynda, zähmet şertnamasynda, köpçülikleýin şertnamada (ylalaşykda) göz öňünde tutulan zähmet şertleriniň iş berijí tarapyndan üpjün edilen mahalynda işgäriň şahsy zähmet borçlarynyň tölegli ýerine ýetirilmegine işgär bilen iş berijiniň arasyndaky ylalaşyga (belli bir kär, hünär, hünär derejesi ýa-da wezipe boýunça işler), kärhananyň içerki zähmet düzgün-tertip kadalaryna işgäriň tabyn bolmagyna esaslanýar.

Türkmenistanyň zähmet hukugy zähmeti netijeli guramak, işde gowy görkezijileri gazanmak, jemgyýetçilik önümçiligini üznüksiz, yzygiderli ösdürmek, adamlary maddy we ruhy taýdan gyzyklandyrmak ýaly meseleleriň çözgüdini tapmaga gönükdirilýär. Şu esasdan, Zähmet kodeksiniň ähli kadalarynyň içinden işgäriň we gullukçynyň zähmetiniň guralyşyny kämilleşdirmek, zähmet düzgün-nyzamyny berkitmek, zähmeti goramak we beýleki wajyp meseleler eriş-argaç bolup geçýär.

Kärhananyň işini netijeli we döwrebap guramak işi onuň ähli düzümleriniň we bölümleriniň ýakyndan gatnaşygyny goldamak, kadalaşdyryjy hukuk namalaryny kämilleşdirmek, her bölümiň hukuklaryny, borçlaryny, wezipelerini takyklaşdyrmak, şeýle hem ýerine ýetirýän işiniň aýratynlygyny hasaba alyp, ýörite bölümiň iş önümçiligini ýöretmek bilen bagly çäreleriň toplumynyň geçirilmegini öz içine alýar. Zähmeti guramagy kämilleşdirmekde onuň netijeliligini gazanmak üçin ulgamlaýyn we toplumlaýyn çemeleşme talap edilýär. Şunda kärhanalarda zähmetiň guralyşy ygtybarly we netijeli usul bolmak bilen, ylmy nazaryýete we tejribä daýanýar. Kärhanalarda zähmet gatnaşyklarynyň guralyşynyň umumy ugurlary ylmy edebiýatlardaky alymlaryň garaýyşlarynda öz beýanyny tapdy. Düzgün bolşy ýaly, alymlaryň nukdaýnazarlary kärhanalarda umumy hukuk işini guramakda kanunçylyk we netijeli tejribäni ulanmagyň ähmiýetli ugurlaryny delillendirýärler.

Kärhanalarda ylmy esasda zähmeti guramak – çylşyrymly we köptaraplaýyn işdir. Şeýle çäreleri durmuşa ornaşdyrmakda, ilkinji nobatda, zähmet bölünişigini, iş ýerleriň we şertleriň talabalaýyk bolmagyny dogry ýola goýmak, öňden hereket edýän netijeli usullary täze usullar bilen utgaşdyrmak, zähmet düzgün-nyzamyny berkitmek, hünär taýdan taýýarlykly, zerur bolan hünärmenler bilen üpjün etmek, zähmete hak tölemegi ylmy taýdan esaslandyrmak boýunça wezipeleri çözmegiň wajyplygyny şertlendirýär. Ýurtda ykdysadyýetiň we jemgyýetçilik durmuşynyň döwrebap ösüşi önümçiligiň öndürijilik kuwwatynyň ýokarlandyrylmagynyň zerurlygyny ýüze çykarýar. Esasy wezipe az zähmeti ulanmak bilen, önümçiligiň göwrümini giňeltmekden, önümiň hilini ýokarlandyrmakdan, ýokary düşewüntliligi gazanmakdan ybaratdyr. Bularyň ählisi geljekde zähmeti ylmy esasda guramagyň hasabyna önümçiligi giňden ýola goýmagyň, uly bolmadyk möçberde maýa goýmagyň, zähmet öndürijiligini ýokarlandyrmagyň, girdejileri artdyrmagyň we işiň hilini gowulandyrmagyň oňyn çözgütlerini tapmaga itergi berer.

Zähmeti guramak – bu terbiýeçilik usulyny ulanmak arkaly taýýarlamakda we okatmakda höweslendirmek işidir. Zähmet çekmegiň dowamynda işgärler kesgitli maksatlara gönükdirilen ýörite işleri ýerine ýetirýärler. Zähmet serişdeleri, gurallary zähmet predmetine täsir edýärler. Şu üç düzümiň (zähmet predmetiniň, serişdeleriniň we zähmetiň (fiziki we akyl) özüniň) özara gatnaşygynyň utgaşyklylygyny saklamak zähmeti guramagyň maksady bolup durýar. Şeýlelikde, edaralarda, kärhanalarda zähmeti guramagyň tertibini kesgitlenilende adamyň zähmet işjeňligini, zähmet öndürijiligini yzygiderli ýokarlandyrmaga gönükdirilen kesgitli çäreleri geçirmek arkaly az möçberde zähmeti we maddy serişdeleri sarp etmek bilen ýokary öndürijiligi gazanmagy maksat edinýär.

Häzirki zaman şertlerinde ylmyň gazananlaryny ulgamlaýyn önümçilige ornaşdyrmak, tejribe alyşmak esasynda zähmeti guramak maksadalaýyk hasaplanylýar. Bularyň ählisi önümçiligiň barşynda adamyň we tehnikanyň işiniň utgaşdyrylmagy, zähmet resurslarynyň we serişdeleriniň rejeli peýdalanylmagyny, zähmet öndürijiliginiň üznüksiz ýokarlandyrylmagyny, işgärleriň saglygynyň goralmagyny üpjün edýär, şeýle hem zähmet onuň ilkinji durmuş zerurlygyna öwrülýär.

Kärhanalarda zähmeti ylmy esasda guramak üçin toplumlaýyn çäreler amala aşyrylýar. Olar önümçilikde işçi güýçleriniň zerurlygyna görä, bilim we hünär derejesini ýokarlandyrmagy üpjün etmek, zähmet bölünişigi we hünärmenleri ýerli ýerinde goýmak, önümçilikdäki zähmet serişdelerini kämilleşdirmek bilen bagly çäreleri özünde jemleýär. Zähmet şertleriniň gowulandyrylmagy, hünärmenleriň gaýtadan taýýarlanylmagy we hünäriniň ýokarlandyrylmagy, zähmet düzgün-nyzamynyň berkidilmegi, bäsdeşligiň we döredijilikli işjeňligiň ýokarlandyrylmagyny guramak bilen bagly çäreleriň oňyn netijeleri berýändigine ylmy edebiýatlarda aýratyn üns berilýär.

Edaralarda, kärhanalarda, guramalarda eýeçiliginiň we guramaçylyk-hukuk görnüşlerine garamazdan, zähmetiň netijeli guralmagy, ilkinji nobatda, kanunçylykda bellenen hukuklaryň, zähmeti guramagyň kadalarynyň berjaý edilmegini üpjün edýär. Şonuň bilen, zähmeti hukuk, usuly we ylmy esasda guramak hem-de kämilleşdirmek zähmet gatnaşyklarynda ýüze çykýan hukuklary we borçlary amala aşyrmakda netijeliligi ýokarlandyrmaga ýardam edýär.

EDEBIÝAT

1. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy. 2016 ý.
2. Türkmenistanyň Zähmet kodeksi. - A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2009 ý.
3. “Kärhanalar hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2000 ý., № 2, 13-nji madda.
4. “Durmuş-zähmet gatnaşyklaryny düzgünleşdirmek boýunça üçtaraplaýyn topar hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // “Türkmenistan” gazeti. 2018-nji ýylyň 8-nji noýabry.

DEŇHUKUKLYLYK WE RAÝDAŞLYK ÝÖRELGELERINE ESASLANÝAN JEMGYÝETÇILIK ÖSÜŞI

Gulýa ÇÖREKLIÝEWA,
“Ýeňme” jemgyýetçilik guramasy

Biziň dünýämizi özümizden başga hiç kimiň gowulyga tarap üýtgedip bilmejegi hakykat. Adamlar bir-birine ýagşylyk edende, dünýä has-da gözelleşýär. Her bir adam munuň şeýledigine düşünmek bilen akyl ýetirýär. Jemgyýetde kän bir göze ilmeýän kärler bar, emma olar durmuşda ägirt uly orny eýeleýär. Şolaryň biri-de – durmuş pudagynyň işgäri.

Durmuş taýdan goldamak we goramak – bu kuwwatly döwletiň möhüm, kesgitleýji tarapy, ýurduň ösüşiniň görkezijisidir. Durmuş pudagynyň işgäri kär hökmünde adamlaryň özara gatnaşyklarynyň meselelerini çözmäge ýardam edýär, adamlaryň jemgyýetdäki özbaşdak durmuşyny işjeňleşdirýär.

Ösüş aýratynlyklary bolan çagalar, beden taýdan mümkinçilikleri çäkli adamlar, gartaşan aýallar hem-de goldawa mätäçler üçin durmuş taýdan jogapkärçilik ýörelgelerinden ugur almak bilen, 2012-nji ýylda “Ýeňme” atly gurama döredildi.

Guramanyň wezipesi adamlaryň kesgitli toparyna durmuş taýdan goldaw bermekden, hukuklaryny we bähbitlerini goramakdan, olary jemgyýete uýgunlaşdyrmakdan we goşmakdan ybarat bolup durýar. “Ýeňmäniň” işi çagalaryň, aýallaryň, gartaşan adamlaryň we beýleki benefisiarlaryň durmuş taýdan uýgunlaşmagyna gönükdirilen maksatnamalara esaslanyp, ösüş aýratynlyklary bolan çagalara hem-de beden taýdan mümkinçilikleri çäkli adamlara goldaw bermegi ileri tutýar. Bu adamlara diňe durmuş kömegini alýan obýektler däl-de, eýsem, ozaly bilen, guramanyň işgärleriniň goldaw bermeginde öz dikeldiş maksatnamasyny amala aşyrmaga işjeň gatnaşýan bilermenler hökmünde garalýar. Inklýuziýa we goşulmak “Ýeňme” jemgyýetçilik guramasynyň işiniň esasy ýörelgeleridir.

Häzirki wagtda şu durmuş maksatnamalary amala aşyrylýar:

- beden taýdan mümkinçilikleri çäkli bolan adamlary dikeltmek;
- ösüş aýratynlyklary bolan çagalara düzedijilik ähmiýetli terbiýe bermek we olaryň döredijilik taýdan goşulyşmagy;
- maşgalany goldamak we ene-atalar ulgamyny ösdürmek;
- durmuş, ruhy we hukuk taýdan goldamak;
- sagdyn durmuş ýörelgeleri, heläkçilikleriň töwekgelçiligini azaltmak, adam söwdasyna garşy hereket etmek, reproduktiw hukuklar we gender deňligi, hukuk medeniýeti, telekeçiligiň esaslary ýaly meseleler babatda ilatyň habarlylygyny artdyrmak boýunça maglumat beriş çäreleri;
- mümkinçilikleri artdyrmak we hünär endiklerini öwretmek, işe ýerleşmäge ýardam etmek;
- meýletinçilik hereketini ösdürmek.

“Özboluşly çaga” maksatnamasy guramanyň wajyp maksatnamalarynyň biri bolup durýar. Çaganyň bähbitleri “Ýeňme” jemgyýetçilik guramasynyň hünärmenleri üçin çözgütlerde we hereketlerde binýat hökmünde çykyş edýär. Biziň baş

maksadymyz özbaşdak durmuşa taýýarlanmakda çaga kömek etmek, olary durmuşa uýgunlaşdyrmak bolup, şunda çagalaryň ösüşinde maşgalanyň ornuny giňeltmek zerurdyr. Irki ösüş maksatnamasyny amala aşyrmak bilen, biz BMG-niň Türkmenistandaky Çagalar gaznasy (ÝUNISEF), Türkmenistanyň Saglygy goraýyş we derman senagaty ministrligi, Türkmenistanyň Bilim ministrligi bilen işjeň gatnaşyklary saklaýarys. Netije aýdyň: çagalaryň maksatnamalara goşulmagy – bu maýyplygy azaltmak bolup, gürrüňsiz, döwlet we jemgyýet üçin ykdysady taýdan amatly bolup durýar.

Türkmenistanyň Kärdeşler arkalaşyklarynyň Milli merkezi bilen hyzmatdaşlyk edilmegi netijesinde “Ýeňme” her aýda çagalary ene-atalary bilen bilelikde “Daýanç” şypahanasyna ugradýar. Hazar deňziniň kenarynda saglygy dikeltmek boýunça maksatnamanyň esasynda beden taýdan mümkinçilikleri çäkli bolan çagalaryň eýýäm 500-si göwnejaý dynç aldylar.

Ippoterapiýa saglygy dikeltmegiň bir görnüşi hökmünde at münmek arkaly bejeriş usulyny göz öňünde tutýar. At münende çaganyň ähli beden agzalary işläp başlaýar, atyň yrgyldyly hereketleri beýniniň çuň düzümlerine itergi bermäge ýardam edýär. Munuň özi çaganyň ýagdaýyna beden we ruhy taýdan oňyn täsirini ýetirýär. Bu türgenleşiklerde “Türkmen atlary” döwlet birleşiginiň ýardam etmeginde beden taýdan mümkinçilikleri çäkli bolan çagalara manež we atlar ulanmaga berildi.

“Ýeňmäniň” işgärleri öz işinde inklýuziwlik ýörelgesini goldanýarlar. Onuň manysy elýeterlilik esasynda gatnaşygy göz öňüne tutýar. Bu ýörelge Gökdere jülgesinde ýerleşen dynç alyş merkezlerinde her ýyl çagalar we olaryň ene-atalary üçin geçirilýän çärelere hem degişlidir.

Çagalaryň döredijilik taýdan goşulyşmagy olaryň uýgunlaşmagynyň möhüm bölegi bolup durýar. Ösüş aýratynlyklary bolan çagalaryň hem-de beden taýdan mümkinçilikleri çäkli adamlaryň döredijilik kuwwatynyň artmagy gözýetimi giňeldýär: olar diňe milli çärelere däl-de, eýsem, halkara çärelerine gatnaşyp, ýurdumyza mynasyp wekilçilik edýärler. “Ýeňme” guramasy her ýyl Russiýa Federasiýasynyň at gazanan artisti Diana Gurskaýa tarapyndan guralan “Белая трость” (“Ak hasa”) festiwalyna gatnaşýar. Bu halkara festiwalynda göreji bozulan çagalar aýdym aýtmakda ussatlyk görkezýärler. Şeýle festiwallara gatnaşylmagy çagalaryň arasynda zehinlileri ýüze çykaryp, olary işjeň durmuş ýörelgesine iterýär.

2019-njy ýylda çagalar döredijiliginiň 1-nji inklýuziw festiwalyny geçirdik. Oňa ýurdumyzyň ähli welaýatlaryndan çagalar gatnaşdylar. Beden taýdan mümkinçilikleri çäkli çagalaryň sagdyn çagalar bilen festiwala deň derejede gatnaşyp, öz ussatlyklaryny görkezmäge çalşyp, biri-birine ynam we hormat bilen çemeleşendiklerini aýratyn bellemek gerek.

Saglygy berkitmek, sportuň ähmiýetine düşünmek hem-de işjeň, sagdyn durmuş ýörelgelerini wagyz etmek maksady bilen, inklýuziw sport çäreleri geçirilýär, olara tutuş maşgala – çagalar, ejekakalar, ene-atalar gatnaşýarlar. Şeýle çäreler maşgalalary öz çagalarynyň saglygy ugrundaky göreşde jebisleşdirýär.

Ekologiýa sowatlylygyny artdyrmak möhüm maksatnama bolup durýar. Her ýylyň ýaz paslynda “Ýeňme” guramasynyň işgärleri şäheriň daş-töweregindäki tebigata gezelençleri guraýarlar hem-de

şol ýerlerde ekologiýa medeniýetini ýokarlandyrmak, tebigy gurşaw barada alada etmek maksadynda körpeler üçin çäreleri geçirýärler.

Hytaý Halk Respublikasynyň Türkmenistandaky Ilçihanasynyň goldaw bermeginde biz beden taýdan mümkinçilikleri çäkli bolan oglanlar we gyzlar üçin Hünär ösüşiniň ýaşlar merkezini açdyk. Bu ýerde ýaşlar kompýuter sowatlylygy hem-de tikinçilik işi boýunça bilim alýarlar. Oglanlar we gyzlar geljekde durmuşda ýaramly boljak ukyp-başarnyga eýe bolýarlar, iň esasy zat bolsa, olaryň özüne, geljegine bolan ynamy artýar. Diýmek, durmuş taýdan uýgunlaşmaga tarap ilkinji ädim ädildi.

“Ýeňme” guramasy beden taýdan mümkinçilikleri çäkli çagalary bolan maşgalalara olar üçin möhüm meseleleri çözmekde ruhy we hukuk kömegini berýär. Munuň özi maşgala diňe bir bitewi topary düzmäge däl-de, eýsem, beýleki çagalara we olaryň ene-atalaryna ýardam etmäge mümkinçilik döredýär. Bu babatda döredilen Ene-atalar ulgamy uly goldaw boldy. Işiň baş ýörelgesi: “Ene-atalara bilim bermek bilen, çagalara sowat öwredýäris”.

Gurama öz işinde gender meselesine aýratyn üns berýär. Beden taýdan mümkinçilikleri çäkli aýallaryň mümkinçiliklerini artdyrmak boýunça ýörite maksatnama işlenip taýýarlanyldy. Dünýä köpdürlüligi bilen ajaýypdyr, munuň şeýledigini şol maksatnama gatnaşýan aýallar subut edýärler. Olar jemgyýetçilik durmuşyna işjeň gatnaşmaga, üstünliklerini we eýe bolan mümkinçiliklerini açyp görkezmäge çalyşýarlar. Beden taýdan mümkinçilikleri çäkli aýallaryň durmuşa uýgunlaşmagynyň baş ýörelgesi işjeň durmuş garaýşynyň bolmagy bilen baglydyr. Şonuň netijesinde olaryň özüne ýeterlikli şahsyýet derejesi ýokarlanýar. Gözellik bäsleşikleri, konsertler, şygryýet agşamlary, sowgatlyk önümleriň sergileri ýaly döredijilik we sport çärelerine, mümkinçilikleri ýokarlandyrmak boýunça tälim okuwlaryna gatnaşmak bilen, olar agzalan ýörelgäniň üstünlikli amala aşyrylmagyna ýardam edýärler.

Gartaşan raýatlaryň, ýalňyz pensionerleriň bähbitleri, olara ýaşaýyş-durmuş, psihologiýa we beýleki kömekleri bermek hem guramamyzyň üns merkezinde durýar. “Altyn ýaş” maksatnamasynyň çäklerinde dynç alyş, tematiki agşamlar, uruş weteranlaryny hormatlamak, Halkara ýaşulular gününi baýram etmek ýaly çäreler geçirilýär. Olaryň maksady gartaşan adamlaryň meselelerine jemgyýetçiligiň ünsüni çekmekden, jemgyýetiň demografiýasy, gartaşan adamlaryň durmuş hajatlary we olaryň jemgyýetiň ösüşine goşandy barada köpçüligi habarly etmekden ybarat bolup durýar. Eger adamyň jany sag, ruhy belent, güýç-gaýraty ýeterlik bolup, ol jemgyýetçilik, sport durmuşyna işjeň gatnaşýan bolsa, garrylyk onuň üçin şertli düşünje bolup durýar.

Durmuş hyzmatdaşlygy döwlet, halkara we işewürlik düzümleri bilen üstünlikli gatnaşyklaryň esasydyr. Hut hyzmatdaşlar bilen özara gatnaşykda ýurduň raýatlarynyň durmuşyny gowulandyrmaga gönükdirilen maksatnamalar amala aşyrylýar. Türkmenistanyň Mejlisiniň, ýurduň ministrlikleriniň we pudak edaralarynyň wekilleri bilen bilelikde okuw maslahatlarynda, “tegelek stollarda” inklýuziw bilim, elýeterli gurşaw we durmuş ulagy meseleleri we beýlekiler ara alnyp maslahatlaşylýar. Mysal üçin, Migrasiýa baradaky halkara guramasy bilen bilelikdäki işleriň çäklerinde “Şelter” taslamasy amala aşyrylýar. Onda benefisiarlar dikeldiş we reintegrasiýa maksatnamalaryna gatnaşýarlar, daşary ýurtlara gidilende töwekgelçilikler hakynda ilatyň habarlylygyny ýokarlandyrmak boýunça maglumat beriş çäreleri geçirilýär. Şeýle hem Beýik Britaniýanyň Türkmenistandaky Ilçihanasynyň ilatyň hukuk sowatlylygyny ýokarlandyrmak boýunça taslamasy hem-de ABŞ-nyň Türkmenistandaky Ilçihanasynyň beden taýdan mümkinçilikleri çäkli çagalary bolan maşgalalary durmuşa uýgunlaşdyrmak boýunça taslamasy amala aşyryldy.

“Ýeňme” guramasynyň ýurdumyzda hem, onuň çäklerinden daşarda hem belent abraýy bar. Guramanyň hünärmenleri milli we halkara maslahatlaryna, “tegelek stollara” we okuw maslahatlaryna işjeň gatnaşýarlar. “Ýeňme” topary durmuş maksatnamalarynyň netijeli işleýändiklerine, uzakmöhletleýin netijäni ugur edinýändiklerine hem-de deň mümkinçilikler jemgyýetine oňyn özgerişlikleri getirýändiklerine guwanýar.

2019-njy ýylyň 4-nji oktýabrynda "BMG-niň adam hukuklary boýunça mehanizmleriniň maslahatlaryny ýerine ýetirmek üçin maglumat tehnologiýalaryny ornaşdyrmak" atly okuw maslahaty geçirildi. Ol Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa instituty tarapyndan Adam hukuklary boýunça Ygtyýarly wekiliň (Adalatçy) diwany hem-de BMG-niň Türkmenistandaky Ösüş maksatnamasy BMG-niň Adam hukuklary baradaky Ýokary komissarynyň Müdirliginiň (AHÝKM) Sebit bölümi bilen bilelikde guraldy.

Çärä Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara toparynyň Iş toparynyň agzalary, şeýle hem BMG-niň Türkmenistanda işleýän agentlikleriniň wekilleri hem-de BMG AHÝKM-niň Sebit bölüminiň halkara bilermenleri gatnaşdylar.

Mejlisiň dowamynda hasabatlary taýýarlamak we geljekki işleri, düzgünkadalary, maslahatlary amala aşyrmak boýunça milli mehanizmlere garaldy, BMG-niň adam hukuklary boýunça mehanizmleriniň maslahatlaryny ýerine ýetirmek üçin maglumat tehnologiýalaryny ornaşdyrmagyň oňyn tejribeleri tanyşdyryldy. Çärä gatnaşyjylar BMG-niň hem-de AHÝKM-niň agza döwletlerinde Maslahatlaryň maglumatlar binýatlary bilen tanyşdylar.

Amaly ýumuşlaryň barşynda gatnaşyjylar Maslahatlaryň maglumatlarynyň milli binýatlary bilen işlediler, olary saklamagyň we dolandyrmagyň düzgünleri bilen tanyşdylar.

۞ ۞ ۞

2019-njy ýylyň 21-nji oktýabrynda Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynda "tegelek stol" geçirilip, oňa Institutyň ylmy işgärleri we köpçülikleýin habar beriş serişdeleriniň wekilleri gatnaşdylar.

Çäräniň dowamynda daşary ýurt döwletleriniň iki palataly parlamentleriniň işini düzgünleşdirýän konstitusiýalarynyň we kanunlarynyň deňeşdirme-hukuk barlaglary bilen bagly soraglara seredildi.

Türkmen halkynyň döwletlilik we hukuk taryhy demokratik däpler we hukuk medeniýeti babatda gyzykly maglumatlaryň ençemesini özünde jemleýär. Jemgyýet we döwlet üçin möhüm meseleler, däbe görä, wekilçilikli umumyhalk ýygnaklarynda – maslahatlarda, geňeşlerde, gurultaýlarda çözülipdir. Türkmenistan döwlet-hukuk ulgamyny döretmekde we ösdürmekde milli däpleri dünýä tejribesiniň öňdebaryjy gazananlary bilen utgaşdyrýan ugry saýlap aldy.

Institutyň işgärleriniň geçiren seljerme işleriniň netijesinde dürli ýurtlaryň parlamentleriniň işi, olaryň gurluşy hem-de wekilçilikli düzümi, deputatlaryň ygtyýarlyklarynyň möhletleri we beýlekiler bilen tanyşdyryldy.

۞ ۞ ۞

2019-njy ýylyň 6-njy noýabrynda Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we de-

mokratiýa institutynyň we BMG-niň Türkmenistandaky Ilat gaznasynyň arasyndaky 2019-njy ýyl üçin Iş meýilnamasynyň çäklerinde okuw maslahaty geçirildi.

Çärä Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara toparynyň Iş toparynyň agzalary, şeýle hem ÝUNFPA-nyň halkara maslahatçysy hanym Aýsel Wazirowa gatnaşdylar.

Mejlisiň dowamynda Türkmenistanda gender deňligi boýunça 2015-2020-nji ýyllar üçin Milli Hereketleriň Meýilnamasynyň ýerine ýetirilişine baha bermegiň usulyýeti bilen tanyşdyryldy, bu ugurdaky işleriň deslapky netijeleri ara alnyp maslahatlaşyldy.

Okuw maslahatyna gatnaşyjylar Iş toparynyň netijeli işlemegi üçin şeýle çäreleriň geçirilmegine gyzyklanma bildirip, olary geçirip durmagyň zerurdygyny bellediler.

2019-njy ýylyň 7-8-nji noýabrynda Türkmenistanda Germaniýanyň Halkara hyzmatdaşlyk jemgyýetiniň (GIZ) ýardam etmeginde “Merkezi Aziýada hukuk döwlet gurluşyna ýardam” atly Sebitleýin maksatnamanyň çäklerinde administratiw hukugy boýunça halkara ylmy-amaly maslahat geçirildi.

Forumyň temasy “Administratiw önümçilige we administratiw işine gatnaşyjylar” diýlip atlandyryldy. Maslahatyň işine ýurdumyzyň degişli ministrlikleriniň we pudak edaralarynyň wekilleri, şeýle hem Awstriýanyň, Azerbaýjanyň, Germaniýanyň, Italiýanyň, Gazagystanyň, Gyrgyzystanyň, Polşanyň, Täjigistanyň, Özbegistanyň we Şweýsariýanyň hukuk ulgamynda işleýän halkara bilermenleri gatnaşdylar.

Çärä gatnaşyjylar çykyşlarynda ýurdumyzda administratiw kanunçylygy kämilleşdirmek boýunça depginli işleriň geçirilýändigini bellediler. 2018-nji ýylyň 1-nji ýanwaryndan “Administratiw önümçilik hakynda” Türkmenistanyň Kanuny güýje girdi. Durmuş-hukuk ähmiýetli bu hukuk nama administratiw önümçiligiň institutlarynyň netijeli işlemeginiň ugurlaryny, gymmatlyklaryny we ýörelgelerini kesgitleýär. Kabul edilen Kanun halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalaryny we daşary ýurtlaryň öňdebaryjy tejribesini ulanmagyň mysaly bolup hyzmat edýär. Häzirki wagtda Administratiw-iş ýörediş kodeksiniň taslamasy işlenip taýýarlanylýar.

Çäräniň dowamynda gatnaşyjylar administratiw işiniň nazaryýeti we tejribesi boýunça çekişmeleri geçirdiler, öz ýurtlarynda administratiw kazyýet ulgamyny döretmek boýunça pikir we tejribe alyşdylar.

2019-njy ýylyň 12-nji noýabrynda Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynda “Merkezi Aziýada hukuk döwlet gurluşyna ýardam” atly (GIZ) Sebitleýin maksatnamanyň çäklerinde raýat hukugy babatda halkara bilermen professor Rolf Kniperiň we Bremen şäheriniň raýat işleri boýunça kazysy jenap Haýnrih Ştingeriň gatnaşmagynda “tegelek stol” geçirildi.

Institutyň ylmy işgärleri raýat işlerine garamak we hukugyň bu ulgamynda geçirilýän amaly işleriň halkara tejribesi bilen tanyşdylar. Çäräniň ahyrynda

oňa gatnaşyjylar raýat hukugyny amala aşyrmak babatda möhüm meseleleri ara alyp maslahatlaşdylar.

۞ ۞ ۞

2019-njy ýylyň 24-nji noýabrynda Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynda Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara toparynyň nobatdaky mejlisi geçirildi.

Çärä Türkmenistanyň Mejlisiniň, ýurdumyzyň käbir ministrlikleriniň we pudak edaralarynyň, jemgyýetçilik guramalarynyň wekilleri gatnaşdylar.

Onuň gün tertibine 2019-njy ýylyň dokuz aýynda ýerine ýetirilen işleriň netijelerini jemlemek bilen bagly meseleler, şeýle hem Türkmenistanyň Prezidentiniň maksatnamalaýyn çykyşlaryndan gelip çykýan möhüm wezipeler girizildi. Şeýle hem milli kanunçylyk binýady kämilleşdirmek, ony halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalaryna laýyk getirmek boýunça teklipleriň taýýarlanylmagyna aýratyn üns berildi.

Ýygnananlar hasabat döwründe ýerine ýetirilen işleri seljermek bilen, Türkmenistanyň abraýly halkara guramalary, ilkinji nobatda, Birleşen Milletler Guramasy bilen hyzmatdaşlygy has-da giňeltmegiň ýurdumyzyň bähbitlerine, milli Liderimiziň alyp barýan syýasatynyň wezipelerine we maksatlaryna laýyk gelýändigini biragyzdan bellediler.

۞ ۞ ۞

2019-njy ýylyň 25-nji noýabrynda Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynda häzirki zaman jemgyýetçilik durmuşyna hem-de diniň döwletiň we jemgyýetiň sazlaşykly ösüşinde eýeleýän ornuna bagyşlanan “tegelek stol” geçirildi.

Däbe öwrülen duşuşyga ýurdumyzda bellige alnan dürli dinleriň gullukçylary, Türkmenistanyň Adalat ministrliginiň, Türkmenistanyň Içeri işler ministrliginiň, Türkmenistanda adam hukuklary boýunça ygtyýarly wekiliň diwanynyň we beýleki döwlet edaralarynyň wekilleri gatnaşdylar.

Duşuşygyň barşynda açyk gepleşikler geçirilip, gatnaşyjylar din aňyna ahlak çelgileriniň we ynsanperwer garaýşyň mahsuslygy, sagdyn durmuş ýörelgelerini kemala getirmekde onuň orny barada bellemek bilen, adam hukuklaryny goramak babatda döwletiň kabul eden anyk çärleri barada düşünje aldylar.

Türkmenistan adam hukuklary babatda köp sanly konwensiýalaryň gatnaşyjysy bolup, halkara borçnamalaryny, şol sanda dine uýmak babatda halkara borçnamalaryny üýtgewsiz we yzygiderli ýerine ýetirýär. Milli kadalaşdyryjy-kanunçylyk binýadyň mundan beýläk-de kämilleşdirilmegi demokratik özgertmeleri çuňlaşdyrmaga, raýat jemgyýetini ösdürmäge gönükdirilendir.

۞ ۞ ۞

2019-njy ýylyň 27-28-nji noýabrynda BMGÖM-niň hem-de Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň arasynda 2018-2020-nji ýyllar üçin gol çekilen taslama resminamasynyň çäklerinde okuw maslahaty geçirildi.

Çärä Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýe-

rine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara toparynyň Iş toparynyň agzalary, şeýle hem halkara bilermen Georgiý Tuguşi gatnaşdylar.

Çäräniň maksady etniki azlyklaryň wekilleri bilen geňeşmeleri geçirmegiň mehanizmini işläp taýýarlamak boýunça maslahatlary we tehniki goldawy bermekden ybarat boldy.

Mejlisiň barşynda etniki azlyklaryň hukuklaryny goramak boýunça milli kanunçylyk we mehanizmler, daşary ýurt tejribesi, hususan-da, Moldowanyň, Gruziýanyň, Bosniýanyň we Gersegowinanyň, Horwatiýanyň tejribesinde etniki azlyklar bilen işlemek boýunça kemsitmelere garşy mehanizmleriň nusgalary bilen tanyşdyryldy.

Iş mejlisiniň we çekişmeleriň dowamynda ýurdumyz üçin has kabul ederlikli nusganyň esasy düzümleriniň taslamasy işlenip taýýarlanyldy.

2019-njy ýylyň 29-njy noýabrynda Türkmenistanyň Daşary işler ministrligi, Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa instituty tarapyndan Gyzyl Hajyň Halkara Komiteti bilen bilelikde guralan hem-de Türkmenistan gatnaşyjysy bolup durýan 1949-njy ýylyň Ženewa konwensiýalarynyň 70 ýyllygynyň baýram edilmegine bagyşlanan “Halkara ynsanperwer hukugynyň ornuny artdyrmak we ösdürmek” atly okuw maslahaty geçirildi.

Çärä Türkmenistanyň Mejlisiniň, Türkmenistanyň Adalat ministrliginiň, Türkmenistanyň Goranmak ministrliginiň, Türkmenistanyň Gyzyl Ýarymaý Milli jemgyýetiniň, Türkmenistanyň DIM-niň Halkara gatnaşyklar institutynyň hem-de Magtymguly adyndaky Türkmen döwlet uniwersitetiniň, Halkara ynsanperwer ylymlary we ösüş uniwersitetiniň, Türkmenistanyň Içeri işler ministrliginiň institutynyň we beýleki degişli ministrlikleriň we pudak edaralarynyň wekilleri, şeýle hem GHHK-niň Gündogar Ýewropa we Merkezi Aziýa ýurtlarynda hukuk meseleleri boýunça sebit utgaşdyryjysy jenap Andreý Kozik hem-de GHHK-niň Merkezi Aziýada hukuk meseleleri boýunça geňeşçisi hanym Liana Kurbanowa gatnaşdylar.

Mejlisiň dowamynda halkara we milli derejelerde halkara ynsanperwer hukugyny berjaý etmek, halkara ynsanperwer hukugy hakynda bilimleri ýaýratmagyň görnüşlerini we serişdelerini kämilleşdirmek hem-de ony milli kanunçylyga ornaşdyrmak, şeýle hem kiberhowpy, täze tehnologiýalary ösdürmek ýaly ýagdaýlarda halkara ynsanperwer hukugynyň kadalaryny ulanmak bilen bagly meseleler ara alnyp maslahatlaşyldy.

Çärä tejribeçileriň hem-de akademiki toparlaryň wekilleriniň gatnaşmagy gün tertibiniň diňe nazaryýet däl-de, eýsem, amaly ugurlarynda hem durup geçmäge mümkinçilik berdi. Bu bolsa, halkara ynsanperwer hukugyny milli derejede ornaşdyrmak babatda geljekki bilelikdäki taslamalaryň esasyny goýmaga ýardam etdi.

2019-njy ýylyň 9-10-njy dekabrynda Türkmenistanyň Daşary işler ministrligi, Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa instituty, Adalatçynyň diwany tarapyndan BMG-niň Türkmenistandaky Ösüş Maksatnamasynyň hem-de BMG-niň Merkezi Aziýa üçin Adam hukuklary bara-

daky Ýokary komissarynyň Müdirliginiň sebit wekilhanasynyň goldaw bermeginde “Adam hukuklary boýunça bilim” atly forum geçirildi.

Forumyň işine ugurdaş ministrlikleriň we pudak edaralarynyň wekilleri, ýurdumyzyň ýokary okuw mekdepleriniň professorlarydyr mugallymlary, Türkmenistanda işleýän halkara agentlikleriniň wekilleri, adam hukuklary boýunça halkara bilermenler gatnaşdylar.

1950-nji ýyldan bäri halkara bileleşigi tarapyndan bellenilýän Adam hukuklarynyň gününe bagyşlanan çäre tematiki sessiýalarda geçirildi.

Foruma gatnaşyjylar öz çykyşlarynda Türkmenistanyň adam hukuklaryny ilerletmäge we goramaga hem-de Birleşen Milletler Guramasy bilen durnukly uzakmöhletleýin hyzmatdaşlyga ygrarly bolup galýandygyny bellediler. Ýurtda adam hukuklary babatda hereketleriň milli meýilnamalary, şol sanda adam hukuklary babatda bilimiň berilmegini göz öňüne tutýan meýilnamalar amala aşyrylýar.

Institutyň işgärleri adam hukuklary boýunça maglumat merkezleriniň bäşisiniň binýadynda tutuş ýurdumyzda adam hukuklary boýunça döwlet gullukçylarynyň, talyplaryň we jemgyýetçiligiň habarlylygyny artdyrmak babatda işleri yzygiderli geçirýärler.

Sessiýalaryň dowamynda adam hukuklary boýunça bilim babatda halkara kadalara bagyşlanan tanyşdyrmalar geçirildi, halkara we milli tejribä syn berildi. Şunuň bilen birlikde, Durnukly ösüş maksatlaryna ýetmek üçin adam hukuklary boýunça bilimiň möhümdigine aýratyn üns berildi.

INNOVATIVE DEVELOPMENT AND PROTECTION OF INTELLECTUAL PROPERTY IN THE DIGITAL ECONOMY

Gahryman ROZIYEV,
Chairman of the Mejlis Committee of Turkmenistan on Science, Education, Culture and Youth Policy
Arslan MAMEDOV,
Senior Researcher of the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan

On September 25, 2019, a meeting of the Halk Maslahaty (People's Council) of Turkmenistan was held. Its agenda included priority tasks of the state's domestic and foreign policies, implementation of the country's political, economic, social and cultural development programs were put forward. One of the priorities of state policy is to solve the problems of introducing a digital system in the domestic economy. The Head of State emphasizes that the introduction of a digital system in the domestic economy should be considered as an important basis for the sustainable development of the state, assessed as a fundamental factor in improving the public administration system and the economy.

Currently, the country's ongoing program work on the digitalization of all spheres of the national economy, the introduction of scientific developments in production are of particular importance in the modernization of industries according to the requirements of the time. Accordingly, the development of all sectors of the economy is based on digital technologies that diversify the economy by industry and type of property, increase the production of volumes of import-substituting products, innovative industrialization and digitalization.

Since independence, Turkmenistan has achieved great success in all areas. At the present stage, our country demonstrates significant indicators in the development of the national economy. And these successes are the result of the competent and verified policy of esteemed President. An important feature of the ongoing qualitative changes in the economy is the rapid development of the services sector; there appeared such practically new service sectors for our economy as a modern banking system, audit, insurance, leasing, consulting, cellular services, video communications, the Internet, etc.

As you know, in the concept of the socio-economic development of the state, the digital economy, based on scientific and theoretical knowledge and extensive practical experience, plays a leading role. Under the leadership of the Head of State, the tasks of creating a highly developed society and further strengthening the foundations of the state are being successfully solved; all conditions are created for a prosperous and happy life for every citizen. Hence, on June 12, 2019, at the meeting at the Academy of Sciences, in order to further accelerate the country's socio-economic development, increase the role of science in the development of the economy through the use of advanced technologies, innovations and scientific achievements, the President of Turkmenistan signed the Decree "On improving the efficiency of research in Turkmenistan." All the latest scientific achievements and works of art, in turn, are the results of creative work and are objects of intellectual property.

One of the brightest examples of the country's commitment to innovative deve-

lopment is the “Concept for the Development of the Digital Economy in Turkmenistan for 2019-2025” approved by the Decree of the President of Turkmenistan. This Concept is aimed at developing the national economy through diversification, reaching the level of advanced states in the digitalization of the economy, developing the electronic industry, forming a developed economy based on intellectual capital, business, the latest achievements of information and communication technologies, ensuring the dynamism of an innovative, high-tech, competitive digital economy.

With the development of the digital economy, the formation of an effective intellectual property management system, the creation of modern commercialization mechanisms and methods for protecting it begin to play an increasingly important role. The commercialization of intellectual potential provides the conditions for a highly profitable sector of the economy that uses renewable intellectual resources. The creation of such a system will allow the formation of a full-fledged intellectual property market and adapt legislation to the challenges of the digital economy.

In the modern world, intellectual, creative activity is becoming increasingly important in a wide variety of areas of activity. The knowledge-intensive products and the cost of technological developments are constantly growing. In such circumstances, market success is increasingly based on new knowledge, and the role of intellectual property in economic development is very relevant, as it is one of the strategic development resources of each state. Success in solving assigned tasks depends on the level of the intellectual potential of society and cultural development.

One of the main conditions for ongoing progress is the education of the young generation, the maximum use of the intellectual potential of youth. To build this potential, not only the corresponding human factor, the presence of technical and technological levels of development of intellectual capabilities, but also the formation of the necessary legal prerequisites is needed.

The main goal of legislation in the field of intellectual property is the implementation of constitutional norms and provisions of international conventions in this field. According to Article 15 of the Constitution of Turkmenistan, the state encourages scientific, technical and artistic creativity, the dissemination of its positive results. Article 16 of the Basic Law states that the scientific and technical policy of the state shall be carried out in the interests of society and every person. The state promotes the implementation of the achievements of science and technology. The Program of the President of Turkmenistan for the social and economic development of our country for 2019-2025 identifies priority tasks for the coming years in the field of science, technology and innovative development, the successful solution of which is designed to contribute to enhancing international cooperation in this area.

Article 56 of the Constitution guarantees everyone the right to participate in cultural life, freedom of artistic, scientific and technical creativity. Copyright and human interests in scientific, technical creativity, as well as artistic, literary and cultural activities are protected by law. The state promotes the development of science, culture, art, folk art, sports and tourism. Based on this norm, the state assumes obligations, firstly, to establish and ensure the possibility of realizing the cultural rights and freedoms of man and citizen, and secondly, to protect the interests of the holder of intellectual property rights. An analysis of the content of constitutional norms allows us to conclude that there is a broad approach to the essence of intellectual property, which echoes the provisions of the Universal Declaration of Human Rights and

the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights.

Turkmenistan is a party to major international conventions such as the International Convention Establishing the World Intellectual Property Organization (WIPO), the Convention for the Protection of Literary and Artistic Works or the Berne Convention, the Convention for the Protection of Industrial Property, referred to as the Paris Convention, as well as a member of WIPO.

From the first days of the creation of the National Intellectual Property System in 1993, close cooperation was established between Turkmenistan and WIPO in the field of protection and use of intellectual property. Turkmenistan is actively improving the regulatory framework in the field of intellectual property, implementing international standards in national legislation. The legislation of Turkmenistan on intellectual property, based on the Constitution of Turkmenistan, consists of the norms of the Civil Code of Turkmenistan and special laws, a solid legal framework has been created to facilitate the establishment and development of international contacts. Taking into account international norms and rules, new laws of Turkmenistan "On Trademarks" and "On Appellations of Origin of Goods" were developed. The adoption of these laws on June 8, 2019 was another important step by the state in the field of intellectual property protection.

Thus, the state, the producer of the goods, and the buyer are interested in regulating relations arising in the field of legal protection and use of trademarks and appellations of origin.

A trademark – a way invented by people to isolate their goods from a number of analogues by applying the designation inherent only to it, was in demand at a fairly high stage of development of market relations.

The history of trademarks as a means of individualization has a long history, but it is not possible to pinpoint the date of appearance of the first trademarks. Scientists have proved that approximately 5000 years before our era, mankind begins the massive production and sale of pottery in those days. It was on this ware that the signs appeared that can now be attributed to trademarks. Potters of Amul and the city of Bitik Gala of ancient Farap marked their products with special signs. Handicrafts made by skilled craftsmen of Merv, Sarakhs, Abiverd, Nisa, Shakhrislam, Parava, Dehistan, Kunyaurgench were bought up at the world-famous bazaars of Amul and distributed to all corners of the world.

Having traced the history of the formation of a trademark as a means of individualizing goods and services, it can be concluded that the trademark has performed and is still performing the main function of identifying the manufacturer of the product, distinguishing this product from many others, protects the manufacturer and consumer from fakes.

In connection with the requirements of the time, there is a desire to expand the concept of "use of a trademark". Currently, the full-fledged uses of the trademark are becoming its use in advertising, print media, on signboards, during the demonstration of exhibits at exhibitions and fairs, as well as on the Internet.

Until recently, most trademarks were verbal, graphic, combined designations. However, the high growth rates of market relations due to innovation processes have led to the appearance of new trademarks: three-dimensional (for example, a bottle or perfume bottle), holographic, positional, color designations of goods. In this aspect, it is necessary to note the coded trademark (QR-code), which is a picture in the form of a set of polygons containing in encoded form a word, sentence, a set of letters and numbers or a link to an Internet resource that can easily be recognized by a smartphone, reading the

prisoner in the code information. Also, the QR code is used in the form of payments in places of trade in goods, works and services. For example, a buyer, using a special mobile application and a smartphone, scans an image of a QR code located at a point of sale, enters the payment amount and confirms the selected action. After this operation, the buyer and seller receive an SMS notification about debiting or crediting funds to the account.

The rapid development of the market and modern technology has a significant impact not only on the transformation of manufactured products, but also on the emergence of new types of trademarks. This suggests that the digital economy is characterized by a steady increase in the flow of information, ideas and innovations. There is an instant exchange of virtual goods: e-books, applications, online games, music files, etc. With the development of electronic commerce, the speed of the emergence of new trademarks and other intellectual property objects.

In order to organize, in accordance with world standards, the system of protection of national intellectual property, promote the implementation of science, culture, technology in the development of the state and society, the President of Turkmenistan approved the Program for the Development of the Intellectual Property System in Turkmenistan for 2015-2020. The Program includes a set of measures to establish a national intellectual property system and bring it to the international level, provide legal protection for developments, discoveries and innovations, their widespread introduction in various sectors of the economy. It is also envisaged to create a unified information base of national intellectual property.

The protection of intellectual property is becoming one of the important factors determining the country's position in the world. A reliable level of this protection stimulates scientific research, the development of culture, literature and art, the practical use of the achievements of science and technology and international exchange. The successful implementation of legislation and government programs in the field of intellectual property protection ensures the integrity of effective scientific, educational and innovative activities.

In general, the legislation of Turkmenistan in the field of intellectual property protection is developing dynamically and allows you to: choose the most appropriate form of protection of the results of intellectual and scientific work; receive additional profit from the use of intellectual property, ensure a stable presence of its copyright holders in the domestic and foreign markets; protect intellectual property rights. In the digital economy, intellectual property is becoming a key profit-making tool, where ever new methods for the information promotion of intellectual property objects appear.

BIBLIOGRAPHY

1. Gurbanguly Berdimuhamedov. Turkmenistan – Heart of the Great Silk Road. II book. -A.: Turkmen State Publishing Service, 2018.
2. Hormatly Prezidentimiz Gurbanguly Berdimuhamedowyň Türkmenistanyň Ylymlar akademiýasynda geçirilen maslahatda eden çykyşy // Newspaper "Türkmenistan". 13 June 2019.
3. Türkmenistanyň Prezidenti Gurbanguly Berdimuhamedowyň Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň mejlisinde sözlän sözi // Newspaper "Türkmenistan". 26 September 2019.
4. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016.
5. Türkmenistanyň intellektual eýeçilik ulgamyny ösdürmegiň 2015-2020-nji ýyllar üçin Maksatnamasy // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygyndysy, 2015, № 8, 3765-nji madda.
6. Türkmenistanda 2019-2025-nji ýyllarda sanly ykdysadyýeti ösdürmegiň Konsepsiýasy // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygyndysy, 2018, № 10-11-12, 929-njy madda.

TURKMENISTAN – OSCE: PARTNERSHIP IN HUMAN DIMENSION

Ambassador Natalya DROZD,
Head of the OSCE Centre in Ashgabat

In 2019, the OSCE Centre in Ashgabat celebrated its 20th anniversary. On the occasion of this significant date, in close cooperation with the Government of Turkmenistan, the OSCE Week was organized in April. An international conference dedicated to the Centre's anniversary was held in the framework of the OSCE Week. OSCE Secretary General Thomas Greminger attended the events.

During his visit to Turkmenistan, the OSCE Secretary General met with the President of the country, His Excellency Gurbanguly Berdimuhamedov, as well as the Minister of Foreign Affairs and the Chairperson of the Mejlis of Turkmenistan. During the meetings, topical issues of cooperation were discussed.

Speaking at the conference, the Secretary General praised the joint activities carried out over 20 years in the framework of all three dimensions of the OSCE's security – military-political, economic-environmental and human.

As you know, three dimensions of security were first identified in the Helsinki Final Act, signed by 35 states in 1975, and were originally called Helsinki "baskets". This document of the Conference on Security and Cooperation in Europe (CSCE) contains a number of key commitments in the military-political and economic-environmental spheres, as well as on human rights.

It should be emphasized that the Helsinki Final Act opened a new page in the history of interstate relations, becoming the first international document that recognized the protection of human rights and fundamental freedoms as an object of international attention along with such traditional principles of interstate law as the principle of non-interference in internal affairs or the principle of respect for territorial integrity.

Thus, the "human (humanitarian) dimension" of the comprehensive security concept was initially central to the CSCE/OSCE agenda. Underlying this approach was the understanding that respect for human rights and security were inextricably linked. Indeed, the observance of human rights and fundamental freedoms, as well as the rule of law and adherence to democratic principles are indispensable conditions for maintaining stability in any country.

After the historical changes of 1989 associated with the fall of the Iron Curtain, the participating States of the Organization developed, on the basis of the Helsinki Final Act, a comprehensive list of norms and standards that pay particular attention to human rights. In 1990, at the CSCE Conference on the Human Dimension in Copenhagen, participating States agreed to take comprehensive commitments for the entire region – a kind of code of laws that serves as a guidline for human rights activities.

The essence of human rights obligations lies in the following principles: res-

pect for human rights and fundamental freedoms occupy a key place in the concept of security; states are responsible to their citizens and other states for the observance of these rights and freedoms.

The events that followed the end of the Cold War necessitated the reform and institutionalization of the CSCE, which existed until 1990 in the form of meetings. The CSCE was called upon to play its role in managing the processes taking place in Europe, which led to the creation of permanent institutions and operational capacity. The Budapest Summit of Heads of State and Government, at which it was decided to rename the CSCE as the Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE), was held in 1994. Today it consists of 57 participating States, including Turkmenistan.

Since the establishment of the OSCE, various bodies have been created, including summits, annual meetings of Foreign Ministers, the weekly Permanent Council in Vienna and other political decision-making and executive structures.

In addition, permanent specialized institutions have been created. They are actively working to support participating States in fulfilling OSCE commitments. The oldest of the institutions is the Office for Democratic Institutions and Human Rights (ODIHR), located in Warsaw since 1991. The ODIHR is actively involved in election observation, democratic development, respect for human rights, the rule of law, tolerance and non-discrimination throughout the OSCE region.

The Hague houses the office of the OSCE High Commissioner for National Minorities, whose task is to identify and resolve, at an early stage, interethnic tensions and conflicts that could develop into a threat to peace and security in the region.

The Office of the OSCE Representative on Freedom of the Media is based in Vienna. Its mandate includes monitoring the media situation and assisting participating States in fulfilling their obligations regarding freedom of expression and freedom of the media.

A special place in the structure of the Organization is occupied by OSCE field missions. They assist their host countries in fulfilling their obligations by implementing projects that meet the needs of their respective countries.

The OSCE Centre in Ashgabat began operations in January 1999. In accordance with the Memorandum of Understanding with the Government of Turkmenistan, the Centre assists the country in fulfilling OSCE principles and commitments.

Over the past years, the Centre has established a constructive partnership with the Government of Turkmenistan in all three dimensions of security, including human. Activities within the human dimension cover a wide range of issues. The Centre assists Turkmenistan in areas such as promoting the principles of the rule of law and protecting human rights and fundamental freedoms; conducting legal reforms and supporting the electoral process; promoting gender equality and media freedom; countering trafficking in human beings and domestic violence; implementing international legal standards in the penitentiary system; strengthening legal education and developing civil society.

In the process of project implementation, the Centre closely cooperates with state bodies, relevant ministries, departments, research institutes and higher educational institutions. Great importance is

attached to a long-term partnership with the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan. The Institute carries out large research work in the field of studying the state, national legislation and democratization, and, thanks to its expert potential, makes an effective contribution to the implementation of joint projects.

In addition, the Centre maintans constructive cooperation with the Office of the Ombudsman, the creation of which marked a new stage in strengthening democratic foundations in Turkmenistan. The OSCE considers national human rights institutions as key partners in ensuring respect for human rights and fundamental freedoms. After the election of the first Ombudsman of Turkmenistan, the OSCE Centre initiated a project to exchange experiences on the creation and functioning of such institutions in the OSCE countries. In November 2019, a seminar was held jointly with the OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights. The purpose of the seminar was to strengthen cooperation in the field of human rights protection between the Ombudsman's office and the state authorities of Turkmenistan.

Assisting in the implementation of the National Human Rights Action Plan of Turkmenistan for 2016-2020, including on issues such as the rights of national minorities and freedom of the media, is one of the priorities of the Centre's work in the human dimension. The visit of the OSCE High Commissioner for National Minorities (HCNM), Mr. Lamberto Zannier, to Turkmenistan in 2018 gave a new impetus to cooperation on national minorities issues. During the visit, Mr. Zanier met with the President of Turkmenistan and the leaders of key ministries and institutions and participated in a round table discussion on Ljubljana recommendations regarding the integration of diverse societies. In 2019, in cooperation with the Office of the HCNM, the Centre organized a study visit for representatives of Turkmenistan to Lithuania in order to introduce Turkmen specialists to the consultation mechanism with representatives of na-

tional minorities, the creation of which is envisaged by the National Human Rights Action Plan.

An important place in the humanitarian "basket" of the OSCE is given to the media development and the promotion of media freedom, as these are also key elements of the OSCE security concept. It should be noted that the OSCE is almost the only international organization in Turkmenistan that provides regular assistance in this area. The Centre provided expert support in the drafting of a number of media laws, including the Law of Turkmenistan "On Television and Radio Broadcasting". Over the past two years, the Centre has been assisting in the implementation of the Presidential Decree on phasing out the financing of TV channels from the state budget. In addition, a significant work is being done on the issues of education and advanced training of journalists, while also taking into account the requirements of the digital age.

The OSCE also welcomed the inclusion of a number of provisions regarding freedom of the media and freedom of expression, such as trainings on the rights and duties of journalists and the development of a module on freedom of speech for journalism departments in the National Human Rights Action Plan. As part of assistance in the implementation of these provisions, the Centre organized seminars on journalism education and the development of a module on freedom of speech, as well as training events on the rights and obligations of journalists, including a train-the-trainer course, which can serve as a model for conducting such trainings with the participation of a wider audience – judges, lawyers and journalists.

The OSCE recognizes that equal rights between women and men are a key prerequisite for strengthening peace, economic development and sustainable democracy, and contribution to the implementation of Turkmenistan's National Action Plan for Gender Equality for 2015-2020 also occupies a significant place in the work of the Centre. An important step towards strengthening partnership in the field of gender equality was a visit of OSCE Senior Gender Advisor Amarsanaa Darisuren to Turkmenistan held in 2018. Ms. Darisuren met with national and international partners and took part in a round table discussion on national mechanisms for promoting gender equality. In 2019, the Centre, together with the United Nations Population Fund and the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan organized a series of round-table meetings in Ashgabat and five regions of the country on gender equality and the implementation of the National Action Plan for Gender Equality.

One of the main tasks of the OSCE Centre in Ashgabat in the human dimension is to promote the rule of law. In this area, human rights trainings in the context of criminal justice have become traditional for students and cadets of specialized higher educational institutions, who will be able to apply this knowledge in practice in the near future. In 2019, with the financial support of the British Embassy in Turkmenistan, the translation of the book *The Rule of Law* by Tom Bingham into Turkmen was prepared. It will serve as a useful guide on this issue for judges, lawyers and practicing lawyers. Moreover, the seminars on the independence of the judiciary in the context of criminal justice, organized by the OSCE Centre in the capital city Ashgabat, Dashoguz and Mary

with the support of the British Embassy in Turkmenistan should be noted.

Speaking about other relevant areas of the Organization's activities in the human dimension, it is worth noting that the OSCE attaches great importance to supporting participating States in the development and implementation of effective policies to combat such a serious crime of the modern world as human trafficking. The OSCE Centre in Ashgabat has established successful cooperation in this area with both government bodies and public organizations, an example of which are steps taken to prevent and combat human trafficking, including awareness raising campaigns.

As part of its activities in the human dimension, the Centre pays great attention to partnership with public organizations. Over the years, the Centre has been working closely with the Keyik Okara public organization on gender equality and the prevention of domestic violence. An example of cooperation is the creation of the Support Centre for Victims of Domestic Violence in 2012, which is still operating today.

We attach particular importance to the involvement of young people in addressing issues that are high on the OSCE agenda, primarily on issues such as gender equality, the prevention of domestic violence and human trafficking. In this regard, it is necessary to note the importance of youth policy implemented at the initiative of the President of Turkmenistan in order to enhance the role of youth in social and public life.

In conclusion, it should be emphasized that over the two decades of the OSCE Centre in Ashgabat, the partnership between the OSCE and Turkmenistan in the human dimension has significantly strengthened, as evidenced by the increase in the number of joint projects and the expansion of the range of issues of cooperation. Certainly, this would not have been possible without the active participation of national partners. All the achievements of cooperation are the result of hard joint work.

I would like to express my deep gratitude, first of all, to the President of Turkmenistan H.E. Gurbanguly Berdimuhamedov, the Ministry of Foreign Affairs of Turkmenistan, the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan, as well as to all national partners for constructive cooperation and valuable assistance in the activities of the OSCE Centre in Ashgabat in the human dimension. I am sure that long-term partnership will continue to be strengthened in the interests of Turkmenistan and the OSCE.

BASIC PRINCIPLES OF HUMANITARIAN FOREIGN POLICY OF TURKMENISTAN AND ITS CONTRIBUTION TO WORLD PRACTICE

Esen AYDOGDIYEV,
Rector of the International University for the Humanities and Development

The events of the 20th century turned man into the main character in the socio-political life of states and international relations. In the Universal Declaration of Human Rights adopted by the United Nations in 1948, all people were recognized as free and equal in dignity and rights. The document emphasizes that human rights are the foundation of freedom, justice and universal peace, and calls on countries to promote the development of friendly relations among peoples. Thus, the value of the human person has become the fundamental concept of the development of international relations and the humanitarian aspect of foreign policy activities has acquired special significance. Turkmenistan proceeds from the fundamental thesis that person is the highest value of society, and the efforts of the state should be aimed at creating the most favourable conditions for the free development of the individual.

The humanitarian diplomacy of Turkmenistan originates from national principles and a policy of permanent neutrality. Turkmenistan's neutrality and its basic characteristics – peacefulness, active peacekeeping, non-participation in military conflicts, alliances and treaties, non-interference in the internal affairs of other countries, respect for their sovereignty and territorial integrity – confirm their compliance with the country's national interests, long-term goals of the international community, the principles of the UN Charter criteria for a constructive, balanced approach to ensuring international stability and security. Realizing the principles of peacefulness, harmony, tolerance and humanism in society in internal life, the Turkmen state projects these concepts on its relations at the international level. Our state considers humanitarian contacts as one of the most important means of rapprochement of peoples, deepening mutual understanding between them, development of relations of friendship and cooperation.

Turkmenistan actively cooperates with such humanitarian organizations as the World Health Organization (WHO), the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), the United Nations Children's Fund (UNICEF), the United Nations Population Fund (UNFPA), the Office of the United Nations High Commissioner Refugees (UNHCR), the International Federation of the Red Cross and Red Crescent and others. Over the years of independence, Turkmenistan has accumulated rich positive experience in cooperation with each of these organizations.

The long-term fruitful interaction of our state with the International Federation of the Red Cross and Red Crescent is one of the important indicators of the

successful implementation of humanitarian diplomacy in Turkmenistan. The National Red Crescent Society of Turkmenistan, being one of the oldest humanitarian organizations in the country, is actively involved in the socio-economic transformations carried out in the new historical era. All the activities of society are a clear illustration of the fact that it builds its work on special principles – humanism, compassion, mercy.

One of the important areas of Turkmenistan's international humanitarian cooperation is interaction with specialized UN agencies to implement national development priorities that contribute to increasing life expectancy, improving health and well-being.

Turkmenistan has a long-standing practice of constructive cooperation with the WHO, which resulted in numerous achievements in strengthening the health system, increasing life expectancy and promoting the principles of a healthy lifestyle. Our country has repeatedly won international certificates on the elimination of a number of infectious diseases; the experience of Turkmen doctors in this area is recommended for distribution in the countries of the European region.

An important role is played by international organizations in the cultural component of humanitarian diplomacy. Turkmenistan actively interacts with UNESCO. The legal documents on which the cooperation of our country with UNESCO is based are the Convention on the Protection of the World Cultural and Natural Heritage (1972) and the Convention on the Safeguarding of the Intangible Cultural Heritage (2003), ratified by Turkmenistan on September 30, 1994 and November 25, 2011, respectively. Within the framework of these documents, measures were taken to include in the UNESCO World Heritage List the cultural and historical sites of our country, which are an invaluable and vivid reminder of history, culture and civilization: "Ancient Merv" (1999), "Kunya Urgench" (2005) and Ancient Nisa (2007). In December 2017, the Turkmen national art of singing and kushdepdi dance were included in a representative list of the intangible cultural heritage of mankind. A notable event on the International Day of Neutrality - 12 December 2019, during the next meeting of the Intergovernmental Committee for the Safeguarding of the Intangible Cultural Heritage of the UN Educational, Scientific and Cultural Organization in Bogota (Colombia), was the inclusion of the Turkmen national art of carpentry in the UNESCO List of Intangible Cultural Heritage. This is a clear testimony to the recognition by the world community as a beautiful monument to the art of amazing Turkmen carpets.

Currently, Turkmenistan continues to actively prepare a number of initiatives and proposals to include in the UNESCO global registry not only new historical and cultural values, but also unique natural sites of the country: Koytendag ecosystems and the unique Karakum desert, Badhyz State Reserve and other objects, as well as the art of Akhal-Teke horse breeding.

Moreover, Turkmenistan is actively involved in the development and implementation of the international agenda on education, science and culture. During the 39th session of the UNESCO General Conference, Turkmenistan was elected to the Intergovernmental Committee on

Physical Education and Sport for 2018-2021. In 2021, the 7th International Conference of Ministers and Senior Officials Responsible for Physical Education and Sport is planned to be held in Turkmenistan under the auspices of UNESCO. The official opening of the 40th Session of the General Conference of UNESCO was held in Paris on November 12, 2019, in which the Turkmen delegation took part.

Turkmenistan's cooperation with the UN Children's Fund is developing dynamically, aimed at implementing joint programs to improve social protection, education and health systems for children, as well as bringing national legislation on children in line with international practice. It is noteworthy that on September 20, 1993, Turkmenistan was the first in Central Asia to accede to the UN Convention on the Rights of the Child, and in 1994, UNICEF became the first UN specialized agency to open a representative office in Turkmenistan.

It is important to note the intensification of cooperation in the context of the election of our country as a member of the UNICEF Executive Council for 2018-2022. A significant result of this interaction was the approval by the President of Turkmenistan of the National Action Plan for the Implementation of the Rights of the Child in Turkmenistan for 2018-2022, which meets both the country's interests and the global Sustainable Development Goals. The Action Plan of the Country Program on Cooperation between the Government of Turkmenistan and UNICEF for 2016-2020 developed by the Interdepartmental Commission for the Implementation of Turkmenistan's International Obligations on Human Rights and International Humanitarian Law in conjunction with UNICEF was signed on March 23, 2016.

2019, marks the 30th anniversary of the adoption of the Convention on the Rights of the Child. Comprehensive work on the realization of children's rights is closely interlinked with the goals of the 2030 Agenda. In this context, it should be noted that the national legislation and the fulfillment of the SDGs commitments shows Turkmenistan's commitment to the basic principles of the UN regarding the rights and interests of children, caring for the younger generation. In our country, basic international legal documents have been adopted, including the Law of Turkmenistan "On guarantees of the rights of the child", a number of major UN conventions and protocols on this topic have been ratified. The legislative system in the field of motherhood and childhood is also being improved. The most important area of social policy is the creation of conditions for the harmonious development of children, the education of a physically and morally healthy, highly erudite young generation.

Joint work with the UN to solve the problems associated with providing protection and ensuring the rights of refugees and stateless persons has become one of the main vectors of the application of Turkmenistan's foreign policy efforts. Our country, as a permanent member of the Executive Committee of the UN High Commissioner for Refugees Program, has vast experience in resolving issues related to the fate of refugees and stateless persons. Over the years of independence, about 23 thousand people have been granted the citizenship of Turkmenistan. At the initiative of the

President of Turkmenistan, a National Action Plan on the Elimination of Statelessness for 2018-2024 was developed.

An important event in the state life of the country was the election of Turkmenistan as a member of the UN Economic and Social Council (ECOSOC) for 2019-2021, at the 96th meeting of the 72nd session of the UN General Assembly on June 13, 2018, which was an undoubted recognition of the contribution of our country to the solution of economic, social and humanitarian development. The work of Turkmenistan at ECOSOC provided an opportunity not only to share our experience in implementing various economic, social and humanitarian programs, but also allowed us to participate most actively in the development of global recommendations in the economic and social fields, as well as in the areas of health, culture and education.

In order to implement global UN strategies, concepts, programs and projects, Turkmenistan makes the most of its membership in the UN Economic and Social Council, the Trade and Development Council of the UN Conference on Trade and Development (UNCTAD), the Executive Board of the UN Fund of Children, the Executive Committee of the Programme of the UN High Commissioner for Refugees, the UN Commission for Social Development, the UN Commission on Population and Development and other UN entities.

Humanitarian activities are the backbone of our foreign policy, through which we express solidarity and help strengthen international stability. Turkmenistan has always supported the efforts of states and the international community to assist countries affected by wars, conflicts, natural disasters, catastrophes, epidemics and their consequences, and has repeatedly extended a helping hand, which is a characteristic feature of the humanitarian component of Turkmen foreign policy. An example is the humanitarian aid of Turkmenistan to Afghanistan, China, Turkey, Tajikistan, Nepal, Haiti, Pakistan, Sierra Leone.

Cooperation with Afghanistan shows Turkmenistan's comprehensive approach to the humanitarian impact of investments in the socio-economic development of this country. Relying on a policy of positive neutrality, speaking from the position of a peaceful settlement of the situation in Afghanistan, our country is taking concrete steps aimed at restoring the Afghan economy and social infrastructure. As an energy supplier, Turkmenistan's support is especially important for the Turkmenistan-Afghanistan-Pakistan-India (TAPI) gas pipeline project, which is of global importance and will greatly contribute to Afghanistan's economic development.

Realizing the peacemaking and creative potential of the Turkmen state for the common good, guided by the principles of humanism and the virtue of our ancestors, the President of Turkmenistan pursues a policy of wide international cooperation, paying particular attention to issues of the human dimension and social character. Actively interacting with international humanitarian organizations, Turkmenistan makes a significant contribution to the efforts of the world community in various areas of humanitarian activity.

On September 12, 2019, at the 73rd session of the UN General Assembly in New York, on the initiative of the Pre-

sident of Turkmenistan, with the co-authorship of 73 states, a Resolution "2021 – International Year of Peace and Trust" was adopted. The Resolution emphasizes that the International Year of Peace and Trust constitutes a means of mobilizing the efforts of the international community to promote peace and trust among nations based on, inter alia, political dialogue, mutual understanding and cooperation.

It should be noted that on October 11, 2019, President of Turkmenistan Gurbanguly Berdimuhamedov was awarded the medal "For Merits in the Development of Humanitarian Cooperation" of the CIS Interstate Fund for Humanitarian Cooperation. Wide international support for the initiatives of the National Leader, the election of Turkmenistan to authoritative international structures and awards of international organizations once again emphasize the achievements of our country in strengthening the interaction of states in the cultural and humanitarian sphere and the contribution of humanitarian foreign policy of Turkmenistan to world practice.

BIBLIOGRAPHY

1. Universal Declaration of Human Rights // http://www.un.org/en/universal-declaration-human-rights/
2. Resolution adopted by the General Assembly on 12 September 2019 "International Year of Peace and Trust, 2021" // https://undocs.org/en/A/RES/73/338\

PEACE FUND OF TURKMENISTAN: MAIN AREAS OF ACTIVITIES

Maysa SARIYEVA,
Chairperson of the Peace Fund Board of Turkmenistan

The modern era has become a time when the dreams and aspirations of our ancestors, which found their expression in the lines of the outstanding classic poet Magtymguly Pyragy "I desire a sovereign state", came true. In today's Turkmenistan, person is the main value of society and the state. In our country, all conditions have been created for the healthy development of person, getting modern education, mastering a profession, productive work, good rest, strengthening health, playing sports and, in general, for becoming a comprehensively and harmoniously developed personality.

Based on a proposal put forward by esteemed President, at the 106th meeting of the 73rd session of the General Assembly of the United Nations, all member states unanimously adopted a Resolution "2021 – International Year of Peace and Trust". This document became another confirmation of the Turkmen's commitment to live with the peoples of the world in mutual understanding and harmony, based on the principles of peace, good neighbourliness and humanism.

Currently, the concepts of peace and trust are becoming important; they have become a necessary condition for cooperation and development. On this basis, Turkmenistan, as a state with neutrality status, builds its foreign policy strategy with all partners, taking into account mutual interests for ensuring universal security, strengthening peace and sustainable development, attaching special importance to the development of relations based on democratic and humane principles. This initiative of our country is aimed at strengthening cooperation with the countries of the world and international structures, ensuring peaceful life for all, developing effective mechanisms for solving important issues of our time, enriching these relations with new content in accordance with the realities of the time.

As noted in the Resolution, "...peace not only is the absence of conflict, but also requires a positive, dynamic participatory process where dialogue is encouraged and conflicts are solved in a spirit of mutual understanding and cooperation".

The Peace Fund of Turkmenistan is an independent, charitable, non-profit public association operating in accordance with the Constitution of Turkmenistan, the Civil Code of Turkmenistan, the Law of Turkmenistan "On Social Associations", other regulatory legal acts of Turkmenistan and its Charter on the basis of the principles of equality, self-government and the rule of law. In the modern era, along with social organizations operating in our country, the association promotes the ideas of peace and makes its worthy contribution by systematically organizing various cultural events, creative events with the participation of writers, poets and artists, youth meetings with veterans of labour and war in secondary and higher educational institutions, agencies and enterprises. Compe-

titions among pupils of schools and students, in particular, drawings devoted to the theme of peace, patriotic songs, professions, as well as propaganda and educational events on the careful preservation of the national heritage, the adoption of the principles of a healthy lifestyle open up great opportunities for the younger generation to choose their favourite profession and to demonstrate their talents. The events are aimed at educating young people as healthy, purposeful, worthy citizens of their Fatherland.

The Peace Fund of Turkmenistan, based on the principles and norms of international legal instruments ratified by Turkmenistan, guided by the main motto of President Gurbanguly Berdimuhamedov – "The State is for people", operates in Turkmenistan with the aim of fulfilling certain tasks. The Association, being the material basis for supporting the peace-loving ideas of citizens, directs funds to initiatives in the field of peace consolidation, assistance to victims of natural disasters and military operations and implementation of social and environmental programs. The Fund builds its relations with legislative, executive and other bodies of state administration, economic management institutions, other social associations based on the principles of equal cooperation and mutual understanding.

The Fund's participants can be citizens of Turkmenistan who have reached the age of majority, as well as any social associations and organizations participating in the implementation of the goals and objectives of the Association.

The Peace Fund of Turkmenistan acts as a structure that supports universal human values and contributes to the strengthening of Turkmenistan as a democratic, legal, secular and neutral state. The association also takes part in the activities of the Interdepartmental Commission for the Implementation of Turkmenistan's International Obligations on Human Rights and International Humanitarian Law.

The goals of the Peace Fund are: strengthening peace, friendship, mutual understanding and harmony among people and nations, propaganda and implementation of the ideas of mercy and humanism.

For their implementation, the Fund solves the following tasks:

- establishes and maintains friendly relations with progressive foreign non-governmental organizations and individual citizens, as well as Turkmens abroad;
- promotes the education of citizens on the principles of peace, friendship, mutual understanding and harmony, overcoming social disunity and national discord between people, strengthening the unity of society;
- promotes national ideology, universal, moral and patriotic values of the people, promotes the education of the younger generation in the spirit of patriotism and internationalism;
- participates in the work to perpetuate the memory of the defenders of the Fatherland and the victims of war, as well as labour veterans who have made a great contribution to the development of the country;
- shows concern for improving the material living conditions of war and labour veterans, family members of dead soldiers and some other categories of citizens;
- participates in the implementation of the most important educational and cultural programs, in the development of national culture, folk art and folk crafts, preservation of historical and cultural heritage;

- contributes to the development of the Olympic and Para-Olympic movements, physical fitness and sports activities, as well as tourism;

- participates in activities to protect public health and promote a healthy lifestyle;

- supports gifted children and young talents.

The main activities of the Fund are: promotion of peace, friendship and harmony among peoples, development of humanism and mercy, charity, prevention of national, religious and social conflicts, protection of human rights, preservation of the environment, development of international cooperation, scientific, cultural, youth exchanges and others.

When realizing the tasks set, the Peace Fund uses the following methods:

- promotes the goals, objectives and methods of its activities, forms a broad asset of the Peace Fund in cities, regions, labour collectives, institutions, educational institutions and at the place of residence of citizens;

- involves representatives of political parties, other social associations, religious organizations, scientists and culture, and other segments of the population in its work.

The main goal of the Fund is to support the far-sighted, fair policy of esteemed President, to clarify among people the essence and goals of peace-loving international initiatives, the foreign policy strategy and to actively participate in strengthening friendship and harmony among peoples, advocating for world peace. Events carried out for this purpose occupy a special place in the great deeds carried out by the Head of State on the basis of the “open door” policy.

BIBLIOGRAPHY

1. Döwlet Baştutanymyz taryhy waka barada wideokonferensiýa geçirdi // Newspaper “Türkmenistan”. 17 September 2019.

2. Resolution adopted by the General Assembly on 12 September 2019 “International Year of Peace and Trust, 2021” // https://undocs.org/en/A/RES/73/338

TRADE UNIONS AND CIVIL SOCIETY

Gurbangul ATAYEVA,
Chairperson of the National Centre for Trade Unions of Turkmenistan,
Chairperson of the Central Council of the Union of Women of Turkmenistan

Speaking at the meeting of the Halk Maslahaty (People's Council) of Turkmenistan on September 25, 2019, President and National Leader Gurbanguly Berdimuhamedov noted: "Twenty-eight years ago, Turkmenistan declared independence. Having chosen a democratic, legal, secular form of government, we confidently set foot on the sovereign and free path of development."

For a short historical period, independent Turkmenistan has become a state that is a full member of the community of nations with a sovereign national economy, which is included in global economic mutually beneficial relations. Today, in order to bring Turkmenistan to the level of developed countries in the political, economic, cultural and humanitarian spheres, in accordance with the goals set by the Program of the President of Turkmenistan for the social and economic development of our country for 2019-2025, is undergoing the radical modernization of all sectors of the national economy, a systematic transition to the digital system.

At the historical meeting of the Halk Maslahaty of Turkmenistan, new tasks of an independent state were discussed and higher goals were set for the further formation of the industrial and innovative image of the country. A great place in this crea-tive work is given to the country's social associations, including trade unions, which most actively support the strategic course of the National Leader towards the economic, social and political modernization of Turkmenistan.

The current period of the development of Turkmenistan, proclaimed as "Prosperous Epoch of the Powerful State", is a real reflection of the grandiose socio-economic transformations in our country. It should be noted that the right of citizens to work is inextricably linked with the daily activities of the trade unions of Turkmenistan. Their appearance was due to the whole course of the economic and political development of society, and was the result of a long journey.

In 1993, Turkmenistan became a full member of the International Labour Organization (ILO) and has consistently ratified eight fundamental and one technical conventions, including forced labour or compulsory labour (No. 29); on freedom of association and protection of the right to organize (No. 87); regarding the application of the principles of the right to organize collective bargaining (No. 98); relatively equal remuneration of men and women for work of equal value (No. 100); the abolition of forced labour (No. 105); concerning discrimination in the field of work and occupation (No. 111), as well as the Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities and the ILO Convention on the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

The ILO Convention "Concerning

Freedom of Association and the Protection of the Right to Organize" establishes the right of all workers and employers to create organizations and join them of their choice without prior permission and defines a number of guarantees for the freedom of their activities without interference from public authorities.

Article 17 of the Constitution of Turkmenistan stipulates that the state provides the necessary conditions for the development of civil society; public associations are equal before the law: "Citizens have the right to create political parties and other public associations operating within the framework of the Constitution and laws" (Article 44).

According to the Law of Turkmenistan "On trade unions, their rights and guarantees of activity", trade unions in Turkmenistan are independent public organizations voluntarily established by citizens to represent and protect labour and related other social and economic rights and interests of their members, to protect labour and improve its conditions on the basis of common professional interests. Article 9 of the aforementioned Law of Turkmenistan contains a legal norm on the independence of trade unions in their activities from state authorities and government, local self-government, employers, their associations, political parties and other social associations.

The main resource of trade unions is its membership base. At present, the trade unions of Turkmenistan have 1 million 136 thousand 144 members, of which 550 419 are women, 338 832 are young people under the age of 30. The organizational structure of the trade unions of Turkmenistan is based on a combination of industrial, sectoral and territorial principles and includes 14 sectoral, 5 velayat, 45 etrap and 9 city trade unions.

The activities and relationships of trade unions are based on the principles of: unity and commonwealth in the interests of workers; equal participation of all members of trade unions and organizations; election; obligatory implementation of decisions of higher trade union bodies by subordinate ones, timely reporting of lower trade union bodies to higher bodies; respect for the interests of the minority, their right to express their opinion; responsibility of trade union bodies, their leaders for compliance with the charter of trade unions of Turkmenistan.

In this regard, it should be noted that the Constitution of Turkmenistan guarantees all citizens the right to work, to choose at their discretion a profession, occupation and place of work, to healthy and safe working conditions. In 2009, the new Labour Code of Turkmenistan entered into force, which regulates the labour relations of people working in enterprises, institutions and organizations regardless of the legal form of ownership, for individuals on the basis of a labour agreement.

For the first time, a special section has been introduced in the Labour Code on trade unions and granting them broad rights. The introduction of the institution of social partnership in the Code means that in the modern period, state attaches particular importance to the conclusion of collective agreements. The high level social partners in our country are the body authorized by the Cabinet of Ministers of Turkmenistan – the Ministry of Labour and Social Protection of Population, the National Centre of Trade Unions of Turkmenistan, which is an organization of workers, and the Union of Industrialists and En-

trepreneurs of Turkmenistan, representing the interests of employers. They conduct joint consultations in the development of draft legislative acts and the preparation of regulatory legal acts on labour, employment, labour protection, wage regulation and social protection of the population.

In accordance with Article 356 of the Labour Code, General Agreements are periodically concluded between the Cabinet of Ministers of Turkmenistan or its authorized body, the National Centre for Trade Unions of Turkmenistan. In December 2018, the next General Agreement for 2019-2021 was concluded, the main goal of which is to create a system of social partnership in the field of social and labour relations, the resolution of labour disputes, employment, wages, a phased increase in social guarantees for citizens, social protection of the most vulnerable groups of the population, and income growth for workers as the economy stabilizes and national programs for the social and economic development of Turkmenistan. It is the basis for concluding industry and territorial agreements and collective agreements.

A collective agreement is a legal act regulating social and labour relations at an enterprise and concluded by workers and the employer in the person of their authorized representatives. It is aimed at facilitating the contractual regulation of labour relations and harmonizing the socio-economic interests of workers and employers (Article 344 of the LCT).

It should also be noted that the above-mentioned social partners and deputies of the Mejlis of Turkmenistan, elected from the trade unions of the country, systematically analyse and generalize law enforcement practices, take preventive measures to prevent the occurrence of disagreements (labour conflicts) between workers and employers. As participants in the working groups of the national parliament on the development of draft legislative and other regulatory legal acts in the field of social and labour and related relations, social partners prepare proposals for amending and supplementing existing legislative and other legal acts.

In particular, the National Centre for Trade Unions of Turkmenistan actively participated in the preparation of the draft Constitution of Turkmenistan, the Labour Code of Turkmenistan, the Family Code of Turkmenistan, the Housing Code of Turkmenistan and other legislative and regulatory acts.

As is known, at the meeting of the Halk Maslahaty, the National Leader initiated a process of new constitutional changes, noting that taking into account the changes taking place in the world and the experience gained in many countries, it is advisable to switch to a bicameral system and to join the Halk Maslahaty of Turkmenistan and the Mejlis of Turkmenistan to the system of bodies implementing the tasks of the representative legislative power. According to the trade unions of the country, the transition to a qualitatively new, bicameral system will allow deputies to represent the interests of all sectors of civil society, will create conditions for the exercise of control functions in law enforcement practice. In this regard, trade unions, like other social associations of the country, have begun to study and summarize proposals by its members to amend and supplement the Basic Law of Turkmenistan and will submit them to the Working Group on Studying and Summarizing Proposals to Amend and Supplement the

Constitution of Turkmenistan, established under the Constitutional Commission to amend and supplement the Constitution of Turkmenistan.

An example of the successful cooperation of the National Centre with the national parliament is the adoption at the session of the Mejlis of Turkmenistan in October 2018 of the Law of Turkmenistan "On the Tripartite Commission for the Settlement of Social and Labour Relations", which testifies to the fact that our country implements universally recognized norms and principles of ILO provisions in national legislation.

A large and responsible section of the practical work of the trade unions of Turkmenistan at the present stage is public control over the creation of safe and healthy working conditions for workers, the formation of a high level of safe work culture for them, and the increase in the effectiveness of the prevention of occupational injuries and occupational diseases.

We bring the main results in this area to the World Labour Protection Day, annually celebrated on April 28, the theme of which 2019 year is "Labour protection and the future of the world of work."

The National Centre of Trade Unions of Turkmenistan, the local trade union organizations annually implement a set of practical measures to restore the health and relaxation of workers and their families; realizes preferential tickets to health resorts of the country – "Archman", "Mollagara", "Yyly Suv" and others. Moreover, the National Centre successfully operates its own recreation centre: a children's health and recreation centre for 150 people located in the picturesque Geokdere Gorge and the Dayanch health centre in the Avaza National Tourist Zone with 400 places for children and adults.

It is known, the Program of the President of Turkmenistan for the social and economic development of our country for 2019-2025 outlines ambitious plans to strengthen the competitiveness of the national economy, use market mechanisms and tools, as well as the latest digital technologies, increase the contribution of the non-state sector and implement major investment projects of international and regional significance.

For the country's trade unions, indicators of the success of the implementation of this Program will undoubtedly be not only stable GDP growth, industry diversification, import-substituting industries being created from scratch, the opening of new export opportunities, the widespread introduction of effective management methods, but also a further improvement in the quality and standard of living of the population, ensuring social well-being, protecting the rights and interests of all people and every citizen.

This kind of "road map" of the Turkmen state for 2019-2025 reflects the ways to achieve the Sustainable Development Goals in our country on the basis of conceptual ideas and initiatives, the President of Turkmenistan, voiced from the rostrum of the United Nations and received wide support from the international community.

The President of Turkmenistan notes that trade unions should constantly guard their members' right to work, protect working and living conditions of citizens, uphold the interests of workers in both state and private structures, systematically train highly qualified specialists and improve their skills, develop labour people's initiatives and temper them in work, edu-

cate a generation that continues working traditions, give a worthy assessment to the advanced workers and stimulate their inspired labour, constantly take care of the creation of favourable conditions for the rest of citizens.

Today, the trade unions of Turkmenistan must make every effort to promote the comprehensive development of civil society, which harmoniously combines common and private interests, respect for the traditional values of responsibility to the people and the country, expressed in the conscientious performance of their duties as a citizen and person. We are faced with an urgent task to improve activities and increase the level of competence of trade union bodies and their workers. To strengthen people's trust in trade unions, it is necessary to deepen and modernize work in all areas. The main thing is to make primary trade union organization, the trade union body truly open to every member of the trade union, so that it can actually take care of itself.

Thus, the main guiding lines of today's practical work of trade unions are more and more determination, specificity, efficiency and social orientation.

The trade unions of Turkmenistan fully support the wise and visionary policy of the President of Turkmenistan, fully promote its directions and strive to contribute to the strengthening of civil peace and the cohesion of society and the prosperity of the Motherland.

BIBLIOGRAPHY

1. Türkmenistanyň Prezidenti Gurbanguly Berdimuhamedowyň Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň mejlisinde sözlän sözi // Newspaper "Türkmenistan". 26 September 2019.

2. The ILO Convention "Concerning Freedom of Association and the Protection of the Right to Organize" // https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C087

3. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016.

4. Türkmenistanyň Zähmet kodeksi. - A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2009.

5. "Kärdeşler arkalaşyklary, olaryň hukuklary we işiniň kepillikleri hakynda" Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2013, № 4, 73-nji madda.

6. "Durmuş-zähmet gatnaşyklaryny düzgünleşdirmek boýunça üçtaraplaýyn topar hakynda" Türkmenistanyň Kanuny // Newspaper "Türkmenistan". 8 November 2018.

7. Türkmenistanyň Prezidentiniň ýurdumyzy 2019-2025-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Maksatnamasy. - A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2019.

CONSTITUTIONAL DEVELOPMENT: WAY TO THE DEVELOPMENT AND PROSPERITY

Ashirgeldi JUMAYEV,
Associate Professor, Department of Civil Law at the Turkmen State University named after Magtymguly, PhD. in Law

In 2019, the motto of which is “Turkmenistan is the Homeland of Prosperity”, new milestones were reached and a new stage of transformations aimed at ensuring a happy life of the people was launched. On the agenda of the second historical meeting of the Halk Maslahaty of Turkmenistan, held on September 25, 2019 at a high organizational level, the main areas of the domestic and foreign policies of our independent, permanently neutral state, as well as important issues of the political, economic, social and cultural development of the country were discussed.

The Halk Maslahaty interconnects representative local government bodies and social organizations, helps to improve the foundations of the velayat halk maslahaty. The Local Halk Maslahaty, in turn, participates in the formation of the highest representative body – the Halk Maslahaty of Turkmenistan.

In accordance with the Constitutional Law of Turkmenistan “On the Halk Maslahaty of Turkmenistan”, this representative body includes the heads of the highest bodies of state power, members of the Cabinet of Ministers of Turkmenistan, hyakims of velayats, etraps and cities, chairmen of the halk maslahaty of velayats, etraps and cities, archins of cities and towns, being the administrative centres of etraps, the leaders of political parties, trade unions and other social associations, members of the public elected by secret by voting at meetings of the Halk Maslahaty of the velayats and the city of Ashgabat. Article 10 of this document defines the powers of the Halk Maslahaty of Turkmenistan.

The decisions of the Halk Maslahaty of Turkmenistan are taken in the form of decisions by a simple majority of votes of the total number of members participating in the meetings. The provisions on the entry into force or changes in the regulation are covered in the relevant Law.

In his historical speech, esteemed President noted: “Having chosen a democratic, legal, secular form of government, we confidently stepped on a sovereign and free path of development.”

Over the years of independence, Turkmenistan has brought its economy to the level of developed countries of the world. It has been recognized at the regional and international levels. This is clearly evidenced by such facts as twice recognition of the state neutrality by Resolutions of the UN General Assembly “On the Permanent Neutrality of Turkmenistan”, the chairmanship of the Commonwealth of Independent States and the International Fund for the Saving of the Aral Sea, and the election of our country as a member of many UN structures.

The National Leader emphasized: “In reforming the legal system of Turkmenis-

tan and improving its Basic Law, we must proceed from the best international practices, international standards and focus on the fundamental norms of international law."

A number of proposals were put forward at the Halk Maslahaty with the aim of further improving the structure of the country's legislative bodies, bringing the activities of the national parliament in line with the requirements of the modern development of society. The Head of State, taking into account world experience, proposed to switch to a bicameral system and unite the Halk Maslahaty of Turkmenistan and the Mejlis of Turkmenistan to a system of bodies that implement the tasks of the representative legislative branch. Esteemed President signed the Decree "On the establishment of the Constitutional Commission for the development and synthesis of proposals in connection with the indroduction of amendments and additions to the Constitution of Turkmenistan and the approval of its composition". He also proposed to create a Working Group at the Constitutional Commission to study and summarize the proposals for amendments and additions to the Constitution of Turkmenistan.

The transition to a qualitatively new, bicameral system will make it possible to represent the interests of all sectors of the Turkmen society, create conditions for the exercise of control functions in law enforcement practice, give impetus to the establishment by local deputies of closer contacts with voters, and strengthen control over the implementation of laws and national programs.

The Constitution of Turkmenistan is the Basic Law of the State, which establishes the foundations of public and state structure, the procedure and principles for the creation, activities of representative authorities, the structure of the electoral system and referenda, the basic rights and duties of citizens, the structure of branches of the state and executive authorities, the powers of officials.

Turkmenistan's decisions made at the Halk Maslahaty, legal documents are a vivid example of following the national democratic principles of the Turkmen people, guiding the rich experience of our ancestors, respecting universal values, and taking into account international best practices. These legal documents are distinguished by their significant and fateful nature.

The Constitution is the starting point for all current legislation of each state. The word constitution was formed from the Latin word "constitutio" and means "device, establishment, addition." The constitution of each state has inherent characteristics that characterize national mores, traditions and the mentality of the people.

A feature of the Basic Law of independent, permanently neutral Turkmenistan is the focus of its significant part on the guarantee of natural and inalienable rights of man.

On October 4, 2019, the expanded meeting of the Cabinet of Ministers of Turkmenistan and the first meeting of the Constitutional Commission were held. At the meeting a Decree of the Constitutional Commission on the organizational activity of the Constitutional Commission "On the development and synthesis of proposals in connection with the introduction of amendments and additions to the Constitution of Turkmenistan" was adopted. This document approved the work plan of the Constitutional Commission and discussed issues related to the further impro-

vement of the activities of the country's legislative bodies.

The speeches made at the first meeting of the Constitutional Commission emphasized the importance of large-scale positive transformations initiated under the leadership of the Head of State and ongoing work to improve the country's Basic Law. The main goal of these transformations is to strengthen the foundations of a democratic, legal and secular state and implement socially oriented political programs. Currently, in the Mejlis of Turkmenistan, based on the approved action plan, relevant work is being carried out by taking into account the tasks set in this area. All conditions are created for the active participation of the population in this event of political and state significance.

The transition of the national legislative body to a bicameral system will allow to more fully embody the fundamental principle of the President of Turkmenistan's policy "The state is for people", the provisions of the country's Constitution that people are the highest value of society and the state. The ongoing constitutional reforms will serve as a reliable foundation for a democratic, legal and secular state, striving for new frontiers.

On December 4, 2019, esteemed President held a regular meeting of the Constitutional Commission on introducing amendments and additions to the Constitution of Turkmenistan. Its main goal was to analyze the status and possibilities of the work carried out by the legislative body of the country, preliminary generalization of the information received by the Commission from the field, discussion of its activities over the past period. The National Leader noted the need to develop ways to most effectively resolve the most important issues related to the definition of goals, objectives and the upcoming work of the bicameral Parliament.

Coordinated interaction with all state authorities and social associations is a key condition for the productive work of the Constitutional Commission. The President of Turkmenistan expressed his firm conviction that the introduction of articles enriched with new content, as well as amendments and additions to the Constitution of the country will be a significant contribution to achieving great success in improving the foundations of a democratic, legal and secular state.

The next meeting of the Constitutional Commission is scheduled for February, 2020. It will have to consider draft articles that will be published for public discussion.

BIBLIOGRAPHY

1. Türkmenistanyň Prezidenti Gurbanguly Berdimuhamedowyň Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň mejlisinde sözlän sözi // Newspaper "Türkmenistan", 26 September 2019.

2. Türkmenistanyň Ministrler Kabinetiniň giňişleýin mejlisinden we Konstitusion toparyň birinji mejlisinden // Newspaper "Türkmenistan", 5 October 2019.

3. Türkmenistanyň Prezidenti Konstitusion toparyň nobatdaky mejlisini geçirdi // Newspaper "Türkmenistan", 5 December 2019.

4. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy. 2016.

5. "Türkmenistanyň Halk Maslahaty hakynda" Türkmenistanyň Konstitusion kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2017, № 4, 131-nji madda.

IMPROVING LEGISLATION OF TURKMENISTAN ON ADMINISTRATIVE PROCEDURES

Jumamyrat GURBANOV,
The Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan, Ph.D. in Law

As you know, the most powerful tools of social development are economy and law, the concerted action of which raises the level of development of the state and society: ensuring the rights and freedoms of the individual, the effectiveness of public administration, the welfare of the population, the stability and development of the state and society as a whole. To ensure the harmonious interaction of economy and law, a mechanism in which the economy is provided with a legislative basis is needed, and law will contribute to economic growth.

An effective mechanism for ensuring a harmonious interaction between the economy and law is the normative legal acts that regulate the relationship between the citizen and the state, as well as the normative consolidation of uniform (framework) rules for the performance of the functions of government bodies and the provision of public services.

As the experience of foreign countries shows, a single law regulating the issues of administrative procedures ensures the effective functioning of state bodies and will positively affect law enforcement practice. The improvement of administrative legislation and the system of administrative justice will undoubtedly contribute to the strengthening of trust of civil society in government and the formation of real guarantees for the stable development of public relations, including relations in the field of entrepreneurship.

In our opinion, the need for a detailed development and consolidation of administrative procedures in law was justified by a number of reasons: current conditions of the development of law state in Turkmenistan; the further development of democratic principles in society; the increase of the efficiency and quality of activities of executive bodies.

The main goal of the Law of Turkmenistan "On Administrative Procedures" (2017) is the formation of common principles and rules for building relationships between government bodies and individuals/legal entities at all stages of resolving a specific issue in the field of public legal relations that have an external impact and give rise to certain legal consequences.

The legal regulation of the relationship between the state and the individual through administrative procedures is also one of the most important features of the rule of law. One cannot but agree with the opinion of scientists that the problem of legal support is almost dominant in the theory and practice of the rule of law.

In the science of administrative law, the legal process covers various procedures. The generally accepted concept of administrative procedure is a normatively established procedure for sequentially

performed actions of legal entities to exercise their rights and obligations.

The legislative regulation of administrative procedures means the introduction of uniform procedural rules for building relationships between administrative bodies and individuals/legal entities: the adoption of individually defined acts by administrative bodies, their amendment, appeal and cancellation.

The Law of Turkmenistan "On Administrative Procedures" establishes the legal framework, principles and procedural rules for activities carried out by administrative bodies in connection with the adoption, execution or cancellation of administrative acts. The law defines the basic principles for the implementation of administrative procedures, establishes the grounds, conditions, sequence and uniform procedure for the implementation of certain procedural actions and administrative proceedings as a whole. The rights and obligations of individuals and legal entities, as well as the powers and responsibilities of administrative bodies and their officials in the implementation of administrative procedures are established.

Much attention in the Law is paid to the procedural situation of persons involved in the implementation of the administrative procedure, primarily its participants. This is the person applying for the adoption of an administrative act or for the commission of an action; the person to whom the administrative act or action is directed; person whose rights or obligations may be affected by an administrative act or action (Article 10). Despite the fact that this article does not explicitly state that the administrative body is a participant in the administrative procedure, the participants in the administrative procedure are usually, on the one hand, an interested individual or legal entity, and on the other, an administrative body vested with the right to adopt administrative acts of an individual nature or to carry out legally significant actions. In some cases, the local government may act as the other side.

A common sign of the legal status of individuals and legal entities as a participant in an administrative procedure is a direct interest in the adoption (non-adoption) of a specific administrative act or in the commission of specific actions by an administrative body.

The Law has formed the basic principles for both the content and form of administrative acts and the procedure for their adoption: the principle of legality, equality before the law, the speed and accessibility of the administrative procedure, cooperation in the implementation of administrative procedures, proportionality, protection of trust and the inquisition principle.

The principle of legality is universal in nature and applies not only to the organs of the executive power system, but also to bodies belonging to the legislative or judicial branches of state power. Its essence lies in the formation of a legislative rule, according to which the administration has the right and should exercise only the powers that belong to it by virtue of the law, and only in terms of reference assigned to it by law.

The principle of equality before the law is based on the constitutional principle of the equality of all before the law in the framework of the administrative procedure. It is called upon to create equal conditions for the realization of the applicants' rights irrespective of their gender, nationality, place of residence origin, etc., as well as their legal form and form of ownership.

The principle of efficiency and accessibility of administrative procedures implies: firstly, the implementation of the administrative procedure should be carried out as soon as possible; secondly, the absence of a ban on direct appeal (rather than mandatory participation, for example, participation through a lawyer or representative) to the administration in connection with the specific case of any applicant; thirdly, the formation of the institution of gratuitous administrative procedure; fourthly, the rules for the free circulation of complaints about the primary administrative act.

The meaning of the principle of cooperation in the implementation of administrative procedures is the joint actions and interactions of administrative bodies in the implementation of administrative procedures by sending requests and receiving documents and (or) information necessary for the implementation of administrative procedures and in other forms.

The principle of proportionality implies the need to compare the measures taken by the administration (in degree, volume, etc.) and actual circumstances. It applies to all stages of the administrative procedure, including the process of evidence. This principle is applied not so much in positive as in protective, jurisdictional procedures.

The principle of trust protection is that the person whose rights are affected by the decision should not suffer from a sudden change in the opinion of the administrative authority, and if so, the rights of the private person should be compensated.

The inquisition principle or the principle of objective investigation follows from the requirement of the legality of administrative procedures. Before making a decision, the administrative authority on duty must investigate all the circumstances of the case.

As you can see, relations between the state in the person of administrative bodies and individuals/legal entities are regulated on the basis of a number of general principles, which are based on constitutional guarantees of fundamental rights.

The administrative procedure is carried out in a period determined on the basis of the time required to receive and process all documents and (or) information necessary for the implementation of the administrative procedure. The term for the administrative procedure may not exceed one month.

The concept of "administrative act", which is understood differently in different legal systems, is of particular note. This distinction is primarily dependent on remedies. As you know, acts depend on the concept of the law and the relations that exist between administrative bodies and individuals in the system of administrative law. It is necessary to distinguish three approaches: according to the first, an administrative act is an act of applying the law in a specific situation; according to the second, this is any act that obeys the law and reflects its nature. The third one is as a combination of the first and second approaches.

An administrative act is a decision, order or other imperious measure of an administrative body, which is taken to resolve a specific issue in the field of public relations. At the same time, an obligatory condition for the existence of an administrative act is also the external influence of the decision, order or other imperious measure and the generation by them of certain legal consequences for the persons

to whom these measures are directed (Article 1, paragraph 2).

One of the most controversial is the issue of the form of an administrative act. As you know, foreign experience is prone to a broad interpretation of the concept of an administrative act, not limiting it to writing. The Law of Turkmenistan "On Administrative Procedures" not only provides for a written form of an administrative act, but also allows an exception to this mandatory rule.

The presence in the administrative act of instructions on the settlement of external influences giving rise to legal consequences is also of great importance. As a result of the adoption of an administrative act, legal consequences that make and amend or terminate the rights or obligations of the applicant, interested person, which are not of an interdepartmental nature for the administrative body that adopted this act, are created.

An interested person has the right to appeal an administrative decision in an administrative (out-of-court) order. This is the most common way to protect the violated right and it is due to various reasons, including the ease of use of this tool, as well as in the vast majority of cases its free nature.

As you know, one of the main issues in the relationship between state bodies and individuals/legal entities in the implementation of administrative procedures is often not the adoption of a specific administrative act, but its implementation.

Therefore, the Law of Turkmenistan "On Administrative Procedures" carefully regulates the procedure and deadlines for the execution of an administrative act. The fulfillment of the obligations set forth in the administrative act means that the addressees are obliged to perform appropriate actions or to refrain from performing these actions. The administrative authority is also required to monitor its implementation.

Summing up the results of a brief analysis of the norms of the legislation of Turkmenistan on administrative procedures, we can conclude that with the adoption of the Law of Turkmenistan "On Administrative Procedures" administrative and procedural legislation has been improved and brought into line with the general progressive provisions of modern practice. The Law of Turkmenistan "On Administrative Procedures" enshrines the basic principles for establishing the administrative procedures necessary to put them into practice. The implementation of the norms of the law on administrative procedures will greatly facilitate the process of participation of individuals and legal entities in relations with state bodies, and will also help to increase the efficiency of administrative bodies.

LEGAL BASIS FOR THE ORGANIZATION OF LABOUR RELATIONS

Merjen BORJAKOVA,
Researcher of the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan

The transformations carried out in Turkmenistan in all fields are aimed at ensuring a decent human life, well-being and the creation of optimal conditions for each citizen to exercise his abilities. The protection of human rights and freedoms, enshrined in the Constitution of Turkmenistan, helps to increase the creative potential of citizens of the country. Caring for person is the main principle of the head of state's policy, which has been clearly worded in the motto "The state is for people".

The importance of human capital, the impact of education on the accelerated development of the country, its economic power determines the priority of improving the national regulatory framework.

In Turkmenistan, conditions are created for work, creativity according to the chosen profession and at our discretion. Creative, productive work is a source of well-being. The labour legislation of Turkmenistan is being improved, taking into account the requirements of the time and interests of person, citizen and in accordance with international standards. The realization of the creative, intellectual potential of each person, the organization of labour, the achievement of labour efficiency, and the increase of professionalism of specialists form the main components of labour relations.

In accordance with the Constitution of Turkmenistan, citizens have the right to work, the choice of profession, occupation and place of work at their discretion, healthy and safe working conditions and social security. Esteemed President states that conscientious work creates the main wealth of society; successes are achieved in Turkmen society. Through labour, man learns to love and value life in its diversity.

In Turkmenistan, the development of human potential has been identified as the priority area of the country's development strategy. It is envisaged to carry out a range of activities on issues such as ensuring the employment of the population, improving legislation in the field of social security, introducing new methods in the field of social protection of the population, creating mechanisms for the labour management system, ensuring labour safety.

The work carried out in the country on the regulation of labour relations, organization and labour protection has gained modern development. Labour law, based on the provisions of the Constitution of Turkmenistan, complies with international legal standards, including generally accepted labour conventions adopted by the International Labour Organization and ratified by Turkmenistan in 1996. The norms of the country's labour legislation reflect the issues of ensuring labour rights and guarantees of citizens, regulation of labour relations, labour protection and organization in accordance with the realities of our time and in accordance

with the principles of generally accepted international law. The norms defined in the Labour Code apply to all enterprises, organizations and institutions, regardless of ownership. The concentration of all legal norms related to labour relations in the Labour Code and their harmonization with international law provides the current conditions for relations in this area.

Particular attention is paid to the systematic improvement of legal norms in this area by amending the Labour Code. The Law of Turkmenistan “On the Tripartite Commission for the Regulation of Social and Labour Relations”, adopted on October 20, 2018, as the main tasks of the Commission, it establishes assistance in regulating social and labour relations, harmonizing the interests of the parties in the main areas of socio-economic development.

In our country, all conditions are created to increase labour efficiency, employee interest in labour relations and stimulate enthusiasm. Among the significant tasks are the organization of labour relations in institutions, organizations and enterprises in accordance with the law, the conclusion of labour agreements with employees and the maintenance of other documentation in accordance with the requirements. When regulating labour relations in accordance with a collective agreement and a

labour contract, it is important to specify the rights and obligations between the employer and the employee.

In Article 40 of the Law of Turkmenistan “On Enterprises” (2000) states: an enterprise carries out its activities by using the labour of workers, relations between the enterprise and the employee are governed by the labour legislation of Turkmenistan, the labour contract and the collective agreement.

The enterprise provides employees with a minimum wage, healthy and safe working conditions established in Turkmenistan, and is liable for damage (harm) caused to the life and health of the employee in the manner established by the legislation of Turkmenistan.

The provision that state pension insurance and voluntary medical insurance, pension provision and social protection measures for employees of an enterprise are regulated by special legislation. In addition, issues of the social development of the enterprise, the form and system of remuneration, the regime of work and rest, the protection of workers, other labour and socio-economic issues in accordance with the labour legislation of Turkmenistan can be regulated by a collective agreement (Article 40).

In accordance with the Labour Code of Turkmenistan, labour relations at enterprises are based on an agreement between the employee and the employer on the personal fulfilment by the employee of a labour function (work in a particular profession, specialty, qualification or position), subordination of the employee to the internal labour regulations of the enterprise when the employer provides working conditions stipulated by the labour legislation of Turkmenistan, the labour contract, the collective agreement.

The labour law of Turkmenistan is aimed at solving such problems as the effective organization of labour, the achievement of good performance at work, the continuous, systematic development of social production, and the material and spiritual interest of people. In this context, all the provisions of the Labour Code are based on the issues of improving the organization of labour of workers and employees, strengthening labour discipline, labour protection and other important issues.

The effective and modern organization of work of the enterprise includes the implementation of a set of measures related to maintaining close ties between all divisions and departments of the enterprise, improving regulatory legal acts, specifying the rights, duties, tasks of each department, as well as managing the special department, taking into account features of work. Improving the organization of labour requires a systematic and integrated approach to achieve efficiency in the organization of labour. At the same time, the organization of labour in enterprises, acting as a reliable and efficient method, is based on scientific practice and experience. The general areas of the organization of labour relations at enterprises are reflected in the views of scientists in the scientific literature. As a rule, the positions of scientists substantiate significant areas of application of legislation and effective experience in organizing general legal activities at enterprises.

The organization of scientifically based labour organization at enterprises is a complex and multifaceted work. The implementation of such measures, first of all, determines the relevance of solving the tasks of the distribution of labour, the correct placement of jobs and the compliance with working conditions, the harmonization of previously effective methods with new methods, the strengthening of the work schedule, the provision of demanded, professionally trained specialists, and the scientific substantiation of wages. The modern development of the economy and public life in the country reveals the need to increase production capacity. The main

task is to expand production through the use of small labour, the improvement of product quality and the achievement of high profitability. In the long run, all this will give an impetus to a positive solution to the issues of widespread production adjustment due to scientifically sound organization of labour, investments in small volumes, increasing labour productivity, increasing incomes and improving the quality of work.

Labour organization is work to stimulate activities in training and education using the educational method. During labour activities, workers perform special work aimed at specific goals. Labour resources, means of labour affect the subject of labour. The purpose of the organization of labour is to maintain a harmonious relationship among these three elements (the subject of labour, means and labour itself (physical and mental). Thus, the organization of labour in institutions and enterprises aims to achieve high productivity due to consumption in small volumes of labour and material resources, through certain measures aimed at a consistent increase in the labour activity of people, labour productivity.

In modern conditions, it is advisable to organize labour on the basis of introducing the achievements of science into the integrated production and sharing experience. All this during the production process ensures the coherence of the work of man and equipment, the rational use of labour resources and means, a continuous increase in labour productivity, the protection of the health of workers, and also the work becomes its vital necessity.

At enterprises, for the scientific organization of labour complex measures are being taken. In accordance with the demand for labour in the workplace, they include measures related to ensuring the raising of the educational and professional level, the division of labour and the arrangement of employees in places, the improvement of labour resources in the workplace. In the scientific literature, special emphasis is placed on the fact that effective results are provided by measures related to improving working conditions, retraining of specialists and increasing professionalism, strengthening labour discipline and organizing increased competitiveness and creative activity.

In institutions, enterprises, organizations, regardless of the type of ownership and their legal form, effective labour organization is ensured, the observance of the rights established by labour legislation and labour organization standards. Thus, the organization and improvement of labour on a legal, methodological and scientific basis contribute to increasing the efficiency of the realization of rights and obligations arising in the process of labour relations.

BIBLIOGRAPHY

1. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy. 2016.
2. Türkmenistanyň Zähmet kodeksi. - A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2009.
3. “Kärhanalar hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2000, № 2, 13-nji madda.
4. “Durmuş-zähmet gatnaşyklaryny düzgünleşdirmek boýunça üçtaraplaýyn topar hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Newspaper “Türkmenistan”. 8 November 2018.

SOCIAL DEVELOPMENT BASED ON THE PRINCIPLES OF EQUALITY AND SOLIDARITY

Gulya CHOREKLIYEVA,
Social Organization "Ýeňme"

No one will make our world better than ourselves! This is an established fact. The world is getting better when people can do good. Everyone comes to this himself through awareness, comprehension. There are professions that are not very noticeable to society, but play a huge role in his life. One of them is a social worker.

Social support and protection is very essential and determines the quality of a strong state, it is an indicator of the country's development. A social worker as a profession contributes to solving the problems of human relationships and activates people to live independently in society.

In 2012 the organization "Ýeňme", which in the Turkmen language means *overcoming*, was created, guided by the principles of social responsibility for children with special needs, people with disabilities, women, the elderly and everyone who needs support.

The organization's mission is the social support of a certain category of people, the protection of their rights and interests, adaptation and integration in society. Ýeňme's activity is based on programs aimed at the social adaptation of children, women, the elderly and other beneficiaries, priority ones are: support for children with special needs and people with disabilities. Moreover, these people are considered not only as objects of social assistance, but, first of all, as experts who are actively involved in implementing their own rehabilitation programs with the support of the organization's employees. The principles of inclusion and integration are central in the activities of the social organization "Ýeňme".

The following social programs are currently being implemented:

- rehabilitation of people with disabilities;
- corrective pedagogy and creative integration of children with developmental disabilities;
- family support and parental network development;
- social support, psychological and legal support;
- information campaigns to raise public awareness on issues such as healthy lifestyles, disaster risk reduction, anti-trafficking, reproductive rights and gender equality, legal culture; fundamentals of entrepreneurship, etc.;
- capacity building and vocational training, employment assistance;
- development of the volunteer movement.

One of the most important is the Special Child program. The interests of the child for specialists of the the social organization "Ýeňme" are the basis for decisions and actions. Our main goal is to help the child better prepare for independent life, socially adapt them. It is necessary to increase the role of the family in the development of children. Implementing early development programs, we are actively working with the UN Children's Fund

(UNICEF) in Turkmenistan, the Ministry of Health Care and Medical Industry, and the Ministry of Education of Turkmenistan. The result is obvious: the inclusion of children in programs is the minimization of disability, which, undoubtedly, is economically beneficial for the state and society as a whole.

Thanks to the partnership with the National Centre for Trade Unions of Turkmenistan, the "Ýeňme" organization sends children together with their parents to Dayanch sanatorium every month. 500 children with disabilities have already received full-fledged rest on the basis of a rehabilitation program in the Caspian Sea.

One of the alternative types of rehabilitation is hippo therapy – this is rehabilitation with medical riding. In the process of riding a horse in a child, all muscle groups of the body are turned on, the vibrational movements of the horse contribute to the conduct of impulses to the deep structures of the brain. This positively affects the condition of the child, both physical and psychological. These classes were organized with the assistance of the state association Turkmenatlary, which provided riding halls and horses for children with disabilities.

The employees of "Ýeňme" use the principle of inclusiveness in their work, which, in turn, involves participation plus accessibility. This also applies to camp activities that are held annually for children and their parents in the town of Gok-Dere.

An important component of the adaptation of children is their creative integration. The development of the creative potential of children with special needs and people with disabilities expands the horizons: they take part not only in national events, but also international ones, adequately representing our country. "Ýeňme" annually takes part in the White Cane festival organized by the Diana Gurtskaya Foundation, Honoured Artist of the Russian Federation. In this international festival, children with visual impairments demonstrate their singing skills. Participation in festivals of this kind reveals talents among children and motivates them to an active lifestyle.

In 2019, we held the 1st inclusive festival of children's creativity, in which children from all regions of the country took part. It is noteworthy that children with disabilities participated along with healthy children, while at the same time they had mutual trust and respect for each other, trying to show their skills.

In order to strengthen health, understand the importance of sports and promote an active, healthy lifestyle, inclusive sports events are held in which the whole family takes part – children, parents and grandparents. Such events bring families together in the struggle for the health of their child.

An important program is the development of environmental literacy. Every spring, "Ýeňme" employees organize trips to the countryside outside the country and hold campaigns there for children of different ages to improve ecological culture and to take care of it.

With the support of the Chinese Embassy in Turkmenistan, we have opened a Youth Professional Development Centre for boys and girls with disabilities, in which children learn computer skills and work on a sewing machine. Children get skills that they will later find useful in life, and most importantly, they begin to believe in themselves, that they have

a future, and, therefore, the first step has been taken on the path to social adaptation.

The “Ýeňme” organization provides psychological and legal assistance to families with children with disabilities in solving issues that are relevant to them, which allows the family not only to unite in a single team, but also to help other children and their parents. In this the Parent Network has become a great help, the main principle of which is: “By teaching parents we teach children.”

The organization pays special attention to the gender issue. A special program has been developed to increase the capacity of women with disabilities. The world is beautiful in all its diversity and this is proved by the women involved in this program. They try to actively participate in social life, realize themselves, demonstrating their successes and great potential. The main principle of social adaptation of women with disabilities is the presence of an active life position, due to this, their status of a self-sufficient person rises. By participating in such creative and sporting events as beauty contests, concerts, poetry evenings, souvenir exhibitions, environmental events, and capacity building trainings, they contribute to the successful implementation of this principle.

Our organization also focuses on the interests of senior citizens, single pensioners, and the issues of providing them with social, psychological and other types of assistance. As part of the Golden Age program, various events are held: leisure, theme nights, honouring war veterans and celebrating the International Day of the Elderly. The purpose of the events is to attract public attention to the problems of the elderly, increase public awareness of the demographics of the society, the individual and social needs of older people and their contribution to the development of society. If a person is healthy, vigorous, full of energy, actively involved in social, sporting life, then old age is a conditional concept for him.

Social partnership is a factor in successful interaction with state, international and business structures. It is in cooperation with partners that social programs aimed at improving the quality of life of citizens of the country are implemented. Together with representatives of the Mejlis of Turkmenistan, ministries and departments of the country, seminars, round tables discuss issues of inclusive education, accessible environment and social transport and others. Hence, in the framework of joint activities with the International Organization for Migration, the Shelter project is being implemented, in which beneficiaries receive rehabilitation and reintegration programs. Information campaigns are held to raise public awareness of the risks when traveling abroad. The project of the British Embassy in Turkmenistan to improve the legal literacy and the US Embassy in Turkmenistan on the social adaptation of families with children with disabilities has also been successfully implemented.

The “Ýeňme” organization has a positive image both in our country and abroad. The organization’s specialists take an active part in national and international conferences, round tables and seminars. The “Ýeňme” team is proud that the organization’s social programs work efficiently, are aimed at long-term results and bring positive changes to the society of equal opportunities.

CHRONICLE

On October 4, 2019, a seminar entitled "Implementation of information technologies to track the implementation of recommendations of the UN human rights mechanisms" was organized by the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan jointly with the Office of the Ombudsman, UNDP in Turkmenistan and the Regional Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR).

The event was attended by members of the Working Group of the Interdepartmental Commission for the Implementation of Turkmenistan's International Obligations on Human Rights and International Humanitarian Law and representatives the UN agencies accredited in Turkmenistan and international experts of the OHCHR Regional Office.

During the sessions, national mechanisms for preparing reports and follow-up activities, procedures and implementation of recommendations were considered, presentations of good practices in the implementation of information technologies for monitoring the implementation of recommendations of the UN human rights mechanisms took place. In the event the participants were introduced with the Databases of Recommendations in Member States of the UN and OHCHR, etc.

During the practical tasks, the participants tested the work with the National Databases of Recommendations, familiarized themselves with the procedures for its support and management.

On October 21, 2019, a round table was held at the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan. It was attended by scientists from the Institute and representatives of the media.

During the event, issues of a comparative legal study of the constitutions and laws of foreign countries regulating the activities of bicameral parliaments were highlighted.

The history of statehood and the law of the Turkmen people contains many interesting facts regarding democratic traditions and legal culture. Traditionally, all issues vital to society and the country were resolved at representative national meetings – maslahats, gengeshi and guruls. In the formation and development of its state legal system, Turkmenistan has chosen a path combining national traditions with the advanced achievements of world practice.

As a result of the analytical work of the Institute staff, presentations were made on the activities of parliaments of different countries, their structural and representative composition, terms of office of deputies, etc.

On November 6, 2019, a workshop was held as part of the 2019 Work Plan between the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan and the United Nations Population Fund in Turkmenistan.

The event was attended by members of the Working Group of the Interdepartmental Commission for the Implementation of Turkmenistan's International Obligations on Human Rights and International Hu-

manitarian Law and UNFPA international consultant Ms. Aisel Vazirova.

During the meeting, the presentation of the methodology for assessing the implementation of the National Action Plan on Gender Equality in Turkmenistan for 2015-2020 was held, preliminary results of work in this area were discussed.

The participants of the seminar showed interest and expressed the desire for the need for such events for the effective work of the Working Group.

۞ ۞ ۞

On November 7-8, 2019, an international scientific and practical conference on administrative law was organized with the assistance of the German Society for International Cooperation (GIZ) in Turkmenistan within the framework of the Regional Program "Promoting Legal Statehood in Central Asia."

The theme of the forum is "Participants in the administrative procedure and administrative process". The conference was attended by representatives of relevant ministries and departments of our country, as well as international experts in the field of law from Austria, Azerbaijan, Germany, Italy, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Poland, Tajikistan, Uzbekistan and Switzerland.

In their speeches the participants of the event noted that intensive work is underway in the country to update administrative legislation. On January 1, 2018, the new Law of Turkmenistan "On Administrative Procedures" entered into force. It is of social and legal significance and indicates guidelines for the fruitful functioning of institutions, values and principles of administrative procedures. The adopted Law serves as an example of the application of universally recognized international standards and best practices of foreign countries. A draft Administrative Procedure Code is being developed.

During the event, the participants discussed the theory and practice of the administrative process, exchanged views and experiences on the formation of an administrative justice system in their countries.

۞ ۞ ۞

On November 12, 2019, a round table was held at the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan within the framework of the Regional Program (GIZ) "Promoting Legal Statehood in Central Asia" with the participation of international expert in the field of civil law, Professor Rolf Knieper and civil judge in Bremen Mr. Heinrich Stinger.

The Institute's researchers familiarized themselves with international practice in the field of civil proceedings and experience in this field of law. At the end of the event, its participants discussed pressing issues in the field of implementation of civil law.

۞ ۞ ۞

On November 24, 2019, at the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan, a regular meeting of the Interdepartmental Commission for the Implementation of Turkmenistan's International Obligations on Human Rights and International Humanitarian Law was held.

The event was attended by representatives of the Mejlis of Turkmenistan, a number of ministries and industry departments, social organizations of the country.

The agenda included summing up the activities for the nine months of 2019

and urgent tasks arising from the keynote addresses of the President of Turkmenistan. Particular attention was paid to the preparation of proposals for the modernization of the national legislative framework, bringing it into line with generally accepted international standards.

Analyzing the work done during the reporting period, the participants expressed the opinion that further building up of Turkmenistan’s cooperation with authoritative international organizations, primarily, with the United Nations, meets the interests of our country, the tasks and goals of the policy of the National Leader.

۞ ۞ ۞

On November 25, 2019, a round table was held at the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan. It was dedicated to modern public life and the role of religion in the harmonious development of the state and society.

The already traditional meeting was attended by ministers of various faiths registered in the country, representatives of the Ministry of Adalat of Turkmenistan, the Ministry of Internal Affairs of Turkmenistan, the office of the Authorized Representative for Human Rights in Turkmenistan and other government agencies.

During the meeting, an open dialogue took place. The participants noted the moral guidelines inherent in religious consciousness and a humanistic worldview, its role in shaping a healthy lifestyle and got an idea of the specific measures taken by the state in the field of human rights protection.

Turkmenistan is a party to many conventions in the field of human rights and strictly, consistently fulfills its international obligations, including in the field of religion. The further improvement of the national regulatory framework is aimed at deepening democratic processes and forming a developed civil society.

۞ ۞ ۞

A seminar was held on November 27-28, 2019. It was organized within the framework of the signed project document between UNDP and the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan for 2018-2020.

The event was attended by members of the Working Group of the Interdepartmental Commission for the Implementation of Turkmenistan’s International Obligations on Human Rights and International Humanitarian Law, as well as international expert Georgy Tugushi.

The purpose of the event is to conduct consultations and provide technical support on the development of a mechanism for consultations with representatives of ethnic minorities.

During the meeting, a presentation of national legislation and mechanisms for protecting the rights of ethnic minorities was held. Foreign practice, in particular, models of anti-discrimination mechanisms for working with ethnic minorities were presented on the experience of Moldova, Georgia, Bosnia and Herzegovina, Croatia.

During the working session and discussion, a draft of the key components of the model most suitable for our country was developed.

۞ ۞ ۞

On November 29, 2019, a seminar entitled “Strengthening the role of international humanitarian law and its development”

was held. It was organized by the Ministry of Foreign Affairs of Turkmenistan, the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan together with the International Committee of the Red Cross and dedicated to the celebration of the 70th anniversary of the 1949 Geneva Conventions, to which Turkmenistan is party.

The participants of the event were representatives of the Mejlis of Turkmenistan, the Ministry of Adalat of Turkmenistan, the Ministry of Defense of Turkmenistan, the National Red Crescent Society of Turkmenistan, the Institute of International Relations of the Ministry of Foreign Affairs, the Turkmen State University named after Magtymguly, the International University for the Humanities and Development, the Institute of the Ministry of Internal Affairs of Turkmenistan and other relevant ministries and departments of the country, as well as the ICRC regional coordinator for legal issues in Eastern Europe and Central Asia, Mr. Andrei Kozik and the ICRC adviser on Legal Issues in Central Asia, Ms. Liana Kurbanova.

During the meeting, discussions were held on compliance with international humanitarian law at the international and national levels, the improvement of the forms and means of disseminating knowledge about international humanitarian law and its implementation in national legislation, as well as the application of international humanitarian law in situations such as cyber threats, the development of new technologies, etc.

The participation of practitioners and representatives of the academic community at the event made it possible to dwell not only on theoretical but also on practical aspects of the agenda, which helped lay the foundation for future joint projects in the implementation of international humanitarian law at the national level.

On December 9-10, 2019, the Human Rights Education Forum was organized by the Ministry of Foreign Affairs of Turkmenistan, the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan, the Office of the Ombudsman with the support of UNDP in Turkmenistan and the Regional Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights for Central Asia.

The forum was attended by representatives of relevant ministries and departments, faculty of higher educational institutions of the country, international agencies accredited in Turkmenistan, international experts in the field of human rights.

The event, dedicated to Human Rights Day, celebrated by the international community since 1950, was held in the form of thematic sessions.

The forum participants in their speeches noted the commitment of Turkmenistan in the promotion and protection of human rights and a sustainable long-term partnership with the United Nations. The country is implementing national action plans in the field of human rights, which include, inter alia, issues of human rights education.

The staff of the Institute regularly raises awareness among government officials, students and the public about human rights issues across the country through five human rights information centres.

During the sessions, presentations were made about international norms in the field of human rights education, a review of international practice and our country, with particular emphasis on the importance of human rights education to achieve the SDGs.

ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ И ЗАЩИТА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ

Гахрыман РОЗЫЕВ,
председатель Комитета Меджлиса Туркменистана по науке, образованию, культуре и молодежной политике
Арслан МАМЕДОВ,
старший научный сотрудник Института государства, права и демократии Туркменистана

25 сентября 2019 года состоялось заседание Халк Маслахаты Туркменистана, на повестку дня которого были вынесены приоритетные задачи внутренней и внешней политики государства, реализации программ политического, экономического, социального и культурного развития страны. Одной из приоритетных направлений государственной политики является решение задач по внедрению цифровой системы в отрасли отечественной экономики. Глава государства подчеркивает, что внедрение цифровой системы в отечественную экономику должно рассматриваться в качестве важной основы устойчивого развития государства, оцениваться как фундаментальный фактор совершенствования системы государственного управления и экономики.

В настоящее время ведущаяся в стране программная работа по цифровизации всех сфер народного хозяйства, внедрение научных разработок в производство имеют особое значение в модернизации деятельности отраслей согласно требованиям времени. Соответственно развитие всех сфер экономики опирается на цифровые технологии, обеспечивающие диверсификацию экономики по отраслям и видам собственности, повышение производства объемов импортозамещающей продукции, инновационную индустриализацию и цифровизацию.

За годы независимости в Туркменистане достигнуты большие успехи во всех сферах. На современном этапе наша страна демонстрирует весомые показатели в развитии национальной экономики. И эти успехи являются результатом грамотной и выверенной политики уважаемого Президента. Важная особенность происходящих качественных изменений в экономике – быстрое развитие сферы услуг; возникли такие практически новые для нашей экономики отрасли обслуживания, как современная банковская система, аудит, страхование, лизинг, консалтинг, услуги сотовой связи, видеосвязь, интернет и т.д.

Как известно, в концепции социально-экономического развития государства цифровой экономике, основанной на научно-теоретических знаниях и обширном практическом опыте, отводится ведущая роль. Под руководством главы государства успешно решаются задачи по формированию высокоразвитого общества и дальнейшему укреплению основ государства, создаются все условия для благополучной и счастливой жизни каждого гражданина.

Так, 12 июня 2019 года на совещании в Академии наук в целях дальнейшего ускорения социально-экономического развития страны, повышения роли науки в развитии экономики на основе использования передовых технологий, инноваций и научных достижений Президент Туркменистана подписал Постановление «О повышении эффективности научно-исследовательских работ в Туркменистане». Все новейшие научные достижения и произведения искусства, в свою очередь, представляют собой результаты творческого труда и являются объектами интеллектуальной собственности.

Одним из ярких примеров приверженности страны к инновационному развитию является утверждённая Постановлением Президента Туркменистана «Концепция развития цифровой экономики в Туркменистане в 2019-2025 годы». Данная Концепция направлена на развитие национальной экономики путем диверсификации, выхода на уровень передовых государств по цифровизации экономики, роста электронной промышленности, формирования развитой экономики, опирающиеся на интеллектуальный капитал, бизнес, последние достижения информационно-коммуникационных технологий, обеспечения динамичности инновационной, высокотехнологичной, конкурентоспособной цифровой экономики.

С развитием цифровой экономики все более важную роль начинает играть формирование эффективной системы управления интеллектуальной собственностью, создание современных механизмов коммерциализации и методов её защиты. Коммерциализация интеллектуального потенциала обеспечивает условия для высокодоходного сектора экономики, использующего возобновляемые интеллектуальные ресурсы. Создание такой системы позволит сформировать полноценный рынок интеллектуальной собственности и адаптировать законодательство к вызовам цифровой экономики.

В современном мире интеллектуальная, творческая деятельность приобретает все большее значение в самых разнообразных сферах деятельности. Непрерывно растут наукоёмкость выпускаемой продукции и стоимость технологических разработок. В таких условиях рыночный успех все больше базируется на новом знании, а роль интеллектуальной собственности в экономическом развитии является весьма актуальной, так как это один из стратегических ресурсов развития каждого государства. От уровня интеллектуального потенциала общества и культурного развития зависит успех в решении поставленных задач.

Одним из основных условий поступательного прогресса является воспитание молодого поколения, максимальное задействование интеллектуального потенциала молодежи. Для наращивания этого потенциала нужны не только соответствующий человеческий фактор, наличие технических и технологических уровней развития интеллектуальных возможностей, но и формирование необходимых правовых предпосылок.

Основной целью законодательства в сфере интеллектуальной собственности является реализация конституционных норм и положений международных конвенций в этой сфере. Согласно статье 15 Конституции Туркменистана государство поощряет научное, техническое

и художественное творчество, распространение его позитивных результатов. Статья 16 Основного Закона гласит, что научно-техническая политика государства проводится в интересах общества и каждого человека. Государство содействует внедрению в производство достижений науки и техники. В Программе Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию нашей страны на 2019-2025 годы обозначены приоритетные задачи на ближайшие годы в области науки, техники и инновационного развития, успешное решение которых призвано содействовать активизации международного сотрудничества в этом направлении.

Статья 56 Конституции гарантирует каждому право на участие в культурной жизни, свободу художественного, научного и технического творчества. Авторские права и интересы человека в научном, техническом творчестве, а также художественной, литературной и культурной деятельности охраняются законом. Государство содействует развитию науки, культуры, искусства, народного творчества, спорта и туризма. Исходя из этой нормы, государство берёт на себя обязательства, во-первых, установить и обеспечить возможность реализации культурных прав и свобод человека и гражданина, во-вторых, защитить интересы обладателя прав на интеллектуальную собственность.

Анализ содержания конституционных норм позволяет сделать вывод о наличии широкого подхода к существу интеллектуальной собственности, которые перекликаются с положениями Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Туркменистан является участником таких основных международных конвенций, как Международная конвенция, учреждающая Всемирную организацию интеллектуальной собственности (ВОИС), Конвенция об охране литературных и художественных произведений или Бернская конвенция, Конвенция по охране промышленной собственности, именуемая Парижской конвенцией, а также членом ВОИС.

С первых дней создания Национальной системы интеллектуальной собственности в 1993 году между Туркменистаном и ВОИС было налажено тесное сотрудничество в области охраны и использования объектов интеллектуальной собственности. Туркменистан активно совершенствует нормативно-законодательную базу в сфере интеллектуальной собственности, имплементируя международные нормы в национальное законодательство.

Законодательство Туркменистана об интеллектуальной собственности, опираясь на Конституцию Туркменистана, состоит из норм Гражданского кодекса Туркменистана и специальных законов, создана солидная правовая база, способствующая установлению и развитию международных контактов. С учетом международных норм и правил были разработаны новые законы Туркменистана «О товарных знаках» и «О наименованиях мест происхождения товаров». Принятие этих законов 8 июня 2019 года стало очередным важным шагом государства в области охраны интеллектуальной собственности.

Таким образом, и государство, и производитель товара, и покупатель заинтересованы в регулировании отношений, возникающих в сфере правовой

охраны и использования товарных знаков и наименований мест происхождения товаров.

Товарный знак – изобретенный людьми способ выделения своего товара из ряда аналогов путем нанесения, присущего только для него обозначения, оказался востребованным на достаточно высоком этапе развития рыночных отношений.

История товарных знаков как средства индивидуализации имеет многовековую историю, но точно зафиксировать дату появления первых товарных знаков не представляется возможным. Ученые доказали, что примерно 5000 лет до нашей эры человечество начало массовое по тем временам производство и продажу глиняной посуды. Именно на этой посуде и появились обозначения, которые в настоящее время можно отнести к товарным знакам. Гончары Амуля и Битик гала древнего Фарапа свои изделия помечали особыми знаками. Ремесленные изделия, изготовленные искусными мастерами Мерва, Сарахса, Абиверда, Нисы, Шахрислама, Парава, Дехистана, Куняургенча, скупались на всемирно известных базарах Амуля и распространялись во все уголки мира.

Проследив историю становления товарного знака как средства индивидуализации товаров и услуг, можно сделать вывод о том, что товарный знак выполнял и выполняет основную функцию идентификации производителя продукта, отличия данного продукта от множества других, защищает производителя и потребителя от подделок.

В связи с требованиями времени прослеживается стремление расширить понятие «использование товарного знака». В настоящее время полноценными видами использования товарного знака становятся его применение в рекламе, печатных изданиях, на вывесках, при демонстрации экспонатов на выставках и ярмарках, а также в сети Интернет.

До недавнего времени товарные знаки являлись в основном словесными, изобразительными, комбинированными обозначениями. Однако высокие темпы роста рыночных отношений, обусловленные инновационными процессами, привели к появлению новых товарных знаков: объемных (например, форма бутылки или флакона для духов), голографических, позиционных, цветовых обозначений товаров. В данном аспекте необходимо отметить закодированный товарный знак (QR-код), представляющий собой картинки в виде набора многоугольников, содержащие в закодированном виде слово, предложение, набор букв и цифр или ссылку на Интернет-ресурс, которые легко могут быть распознаны смартфоном, считывая заключенную в коде информацию. Также QR-код применяется в виде платежей в местах осуществления торговли товарами, работами, услугами. Например, покупатель с помощью специального мобильного приложения и смартфона сканирует изображение QR-кода, размещенное в торговой точке, вводит сумму платежа и подтверждает выбранное действие. После данной операции покупатель и продавец получают СМС-оповещение о списании или зачислении средств на счёт.

Бурное развитие рынка и современных технологий оказывает существенное влияние не только на трансформацию производимой продукции, но и на появление новых видов товарных знаков. Это говорит о том, что цифровая

экономика характеризуется постоянным увеличением потоков информации, идей и инноваций. Происходит мгновенный обмен виртуальными товарами: электронными книгами, приложениями, онлайн-играми, музыкальными файлами и др. С развитием электронной коммерции возрастает быстрота появления новых товарных знаков и других объектов интеллектуальной собственности.

В целях организации в соответствии с мировыми стандартами системы защиты национальной интеллектуальной собственности, содействия внедрению достижений науки, культуры, техники в развитие государства и общества Президентом Туркменистана была утверждена Программа развития системы интеллектуальной собственности в Туркменистане на 2015-2020 годы. Программа включает в себя комплекс мероприятий по становлению национальной системы интеллектуальной собственности и выводу ее на международный уровень, обеспечению правовой защиты разработок, открытий и инноваций, их широкому внедрению в различные отрасли экономики. Предусматривается также создание единой информационной базы национальной интеллектуальной собственности.

Охрана интеллектуальной собственности становится одним из важных факторов, определяющих положение страны в мире. Надежный уровень этой защиты стимулирует научные исследования, развитие культуры, литературы и искусства, практическое использование достижений науки и техники, международный обмен. Успешное претворение в жизнь законодательства и государственных программ в области охраны интеллектуальной собственности обеспечивает целостность эффективной научной, образовательной и инновационной деятельности.

В целом, законодательство Туркменистана в области защиты интеллектуальной собственности динамично развивается и позволяет: выбирать наиболее приемлемую форму охраны результатов интеллектуального и научного труда; получать дополнительную прибыль от использования интеллектуальной собственности, обеспечивать устойчивое присутствие её правообладателей на внутреннем и внешнем рынках; осуществлять защиту прав на объекты интеллектуальной собственности. В условиях цифровой экономики интеллектуальная собственность становится ключевым инструментом извлечения прибыли, где появляются все новые способы для информационного продвижения объектов интеллектуальной собственности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гурбангулы Бердымухамедов. Туркменистан – сердце Великого Шёлкового пути. Книга II. -А.: Туркменская государственная издательская служба, 2018 г.

2. Выступление Президента Гурбангулы Бердымухамедова на совещании в Академии наук Туркменистана // «Нейтральный Туркменистан». 13 июня 2019 г.

3. Выступление Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова на заседании Халк Маслахаты Туркменистана // «Нейтральный Туркменистан». 26 сентября 2019 г.

4. Конституция Туркменистана. -А.: Туркменская государственная издательская служба, 2016 г.

5. Türkmenistanyň intellektual eýeçilik ulgamyny ösdürmegiň 2015-2020-nji ýyllar üçin Maksatnamasy // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygyndysy, 2015 ý., № 8, 3765-nji madda.

6. Türkmenistanda 2019-2025-nji ýyllarda sanly ykdysadyýeti ösdürmegiň Konsepsiýasy // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygyndysy, 2018 ý., № 10-11-12, 929-njy madda.

ТУРКМЕНИСТАН-ОБСЕ: ПАРТНЁРСТВО В ГУМАНИТАРНОМ ИЗМЕРЕНИИ

Посол Наталья ДРОЗД,
Глава Центра ОБСЕ в Ашхабаде

В 2019 году Центр ОБСЕ в Ашхабаде отметил свой 20-летний юбилей. По случаю этой знаменательной даты в тесном сотрудничестве с Правительством Туркменистана в апреле была организована «Неделя ОБСЕ», в рамках которой состоялась международная конференция, посвященная 20-летию деятельности Центра ОБСЕ. В праздничных мероприятиях принял участие Генеральный секретарь ОБСЕ Томас Гремингер.

В ходе своего визита в Туркменистан Генеральный секретарь ОБСЕ встретился с Президентом страны Его Превосходительством Гурбангулы Бердымухамедовым, а также министром иностранных дел Туркменистана и Председателем Меджлиса Туркменистана. В ходе встреч были обсуждены актуальные вопросы сотрудничества.

Выступая на юбилейной конференции, Генеральный секретарь дал высокую оценку совместной деятельности за 20 лет в рамках всех трёх измерений безопасности ОБСЕ - военно-политическом, экономико-экологическом и гуманитарном.

Как известно, три измерения безопасности были впервые обозначены в Хельсинкском заключительном акте, подписанном 35 государствами в 1975 году, и первоначально именовались хельсинкскими «корзинами». Этот документ Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) содержит ряд важнейших обязательств в военно-политической и экономико-экологической сферах, а также по вопросам прав человека.

Следует подчеркнуть, что Хельсинкский заключительный акт открыл новую страницу в истории межгосударственных отношений, став первым международным документом, признавшим защиту прав человека и основных свобод предметом международного внимания наряду с такими традиционными принципами межгосударственного права, как принцип невмешательства во внутренние дела или принцип уважения территориальной целостности.

Таким образом, «человеческое (гуманитарное) измерение» всеобъемлющей концепции безопасности изначально занимало центральное место в повестке дня СБСЕ/ОБСЕ. В основе такого подхода лежало понимание того, что уважение прав человека и безопасность неразрывно связаны между собой. Действительно, соблюдение прав и основных свобод человека, а также верховенство закона и приверженность демократическим принципам являются непременными условиями поддержания стабильности в любой стране.

После исторических перемен 1989 года, связанных с падением «железного занавеса», государства-участники Организации разработали на основе Хельсинкского заключительного акта всеобъемлющий перечень норм и стан-

дартов, в котором особое внимание уделяется правам человека. В 1990 году на Конференции СБСЕ по человеческому измерению в Копенгагене государства-участники договорились о принятии всесторонних обязательств для всего региона - своеобразного свода законов, служащего руководством для работы в области прав человека.

Суть обязательств в области прав человека заключается в следующих принципах: уважение прав человека и основных свобод занимает ключевое место в концепции безопасности; государства несут ответственность перед своими гражданами и другими государствами за соблюдение этих прав и свобод.

События, последовавшие за окончанием «холодной войны», вызвали необходимость реформирования и институционализации СБСЕ, существовавшего до 1990 года в формате встреч и совещаний. СБСЕ было призвано сыграть свою роль в управлении процессами, происходящими в Европе, что привело к созданию постоянных институтов и оперативного потенциала. В 1994 году состоялся Будапештский саммит глав государств и правительств, на котором было принято решение переименовать СБСЕ в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), в её состав на сегодняшний день входят 57 государств-участников, в том числе и Туркменистан.

За годы существования ОБСЕ были учреждены различные органы, к которым относятся саммиты, ежегодные встречи министров иностранных дел, еженедельно заседающий в Вене Постоянный совет и другие политические руководящие и исполнительные структуры.

Кроме того, были созданы постоянные специализированные институты, которые активно работают в целях оказания поддержки государствам-участникам в выполнении обязательств ОБСЕ. Старейший из институтов – Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), находится в Варшаве с 1991 года. БДИПЧ принимает активное участие в вопросах наблюдения за выборами, демократического развития, соблюдения прав человека, верховенства закона, терпимости и недискриминации во всём регионе ОБСЕ.

В Гааге находится офис Верховного Комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, задачей которого является выявление и урегулирование на ранней стадии межэтнической напряжённости и конфликтов, способных перерасти в угрозу для мира и безопасности в регионе.

В Вене базируется Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, чей мандат включает наблюдение за ситуацией в области СМИ и содействие государствам-участникам в выполнении их обязательств в области свободы выражения мнения и свободы СМИ.

Отдельное место в структуре Организации занимают полевые миссии ОБСЕ. Они оказывают содействие принимающим их странам в выполнении взятых на себя обязательств путём реализации проектов, отвечающих потребностям соответствующих стран.

Центр ОБСЕ в Ашхабаде начал свою работу в январе 1999 года. В соответствии с Меморандумом о договорённости с Правительством Туркменистана Центр оказывает содействие

стране в выполнении принципов и обязательств ОБСЕ.

За прошедшие годы Центр наладил конструктивное партнёрство с Правительством Туркменистана в рамках всех трёх измерений безопасности, в том числе гуманитарного. Деятельность в гуманитарном измерении охватывает широкий круг вопросов. Центр оказывает содействие Туркменистану в таких сферах, как обеспечение принципов верховенства закона и защита прав человека и основных свобод; проведение правовых реформ и поддержка избирательного процесса; продвижение гендерного равенства и свободы СМИ; противодействие торговле людьми и домашнему насилию; имплементация международно-правовых стандартов в пенитенциарной системе; правовое образование и развитие гражданского общества.

В процессе реализации проектов Центр тесно сотрудничает с государственными органами, профильными министерствами, ведомствами, научно-исследовательскими институтами и высшими учебными заведениями. Большое значение придаётся долгосрочному партнёрству с Институтом государства, права и демократии Туркменистана. Институт проводит научно-исследовательскую работу в сфере изучения государства, национального законодательства и демократизации, и, благодаря своему экспертному потенциалу, вносит действенный вклад в реализацию совместных проектов.

Кроме того, Центр осуществляет конструктивное сотрудничество с аппаратом Омбудсмена, создание которого ознаменовало новый этап на пути укрепления демократических основ в Туркменистане. ОБСЕ рассматривает национальные правозащитные институты в качестве ключевых партнёров в работе по обеспечению уважения прав человека и основных свобод. После избрания первого Омбудсмена Туркменистана Центр ОБСЕ инициировал проект по обмену опытом создания и функционирования подобных институтов в странах ОБСЕ. В ноябре 2019 года совместно с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека был проведён семинар, цель которого – укрепление сотрудничества в сфере защиты прав человека между аппаратом Омбудсмена и органами государственной власти Туркменистана.

Среди приоритетов работы Центра в гуманитарном измерении значительное место занимает содействие в выполнении Национального плана действий Туркменистана в области прав человека на 2016-2020 годы (НПДПЧ), в том числе по таким вопросам, как права национальных меньшинств и свобода средств массовой информации. Новый импульс сотрудничеству по вопросам национальных меньшинств придал визит Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) г-на Ламберто Заньера в Туркменистан в 2018 году. В ходе визита г-н Заньер встретился с Президентом Туркменистана и руководителями ключевых министерств и учреждений, а также принял участие в дискуссии за «круглым столом» по Люблянским рекомендациям, касающимся интеграции разнообразных обществ. В 2019 году в сотрудничестве с Бюро ВКНМ Центр организовал для представителей Туркменистана учебный визит в Литву с целью ознакомления туркменских

специалистов с механизмом консультаций с представителями национальных меньшинств, создание которого предусмотрено в НПДПЧ.

Важное место в гуманитарной «корзине» ОБСЕ отводится развитию средств массовой информации и продвижению свободы СМИ, поскольку это также ключевые элементы концепции безопасности ОБСЕ. Следует отметить, что ОБСЕ - практически единственная международная Организация в Туркменистане, которая оказывает регулярное содействие в данной сфере. Центр предоставил экспертную поддержку в процессе разработки ряда законов о СМИ, включая Закон Туркменистана «О телевидении и радиовещании». На протяжении последних двух лет Центр оказывает содействие в выполнении Постановления Президента о поэтапном прекращении финансирования телеканалов из государственного бюджета. Кроме того, проводится большая работа по вопросам образования и повышения квалификации журналистов, в том числе с учётом требований цифрового века.

ОБСЕ также приветствовала включение в Национальный план действий в области прав человека ряда положений, касающихся свободы средств массовой информации и свободы выражения, среди которых тренинги по правам и обязанностям журналистов и разработка модуля по свободе слова для факультетов журналистики. В рамках содействия в выполнении данных положений были проведены семинары по образованию журналистов и разработке модуля по свободе слова, а также обучающие мероприятия по правам и обязанностям журналистов, в том числе углублённый курс для инструкторов, который может служить моделью для проведения подобных тренингов с участием более широкой аудитории - судей, юристов и журналистов.

ОБСЕ признает, что равноправие женщин и мужчин является ключевой предпосылкой для укрепления мира, экономического развития и устойчивой демократии, и содействие в реализации Национального плана действий Туркменистана по обеспечению гендерного равенства на 2015-2020 годы (НПДГР) также занимает значительное место в работе Центра. Важным шагом на пути укрепления партнёрства в сфере гендерного равенства стал визит в Туркменистан Старшего советника ОБСЕ по гендерным вопросам Амарсанаа Дарисурен, состоявшийся в 2018 году. Г-жа Дарисурен встретилась с национальными и международными партнёрами и приняла участие в дискуссии за «круглым столом» по национальным механизмам продвижения гендерного равенства. В 2019 году Центр совместно с Фондом ООН в области народонаселения и Институтом государства, права и демократии Туркменистана организовал в Ашхабаде и пяти велаятах страны серию встреч за «круглым столом» по вопросам гендерного равенства и реализации НПДГР.

Одной из главных задач работы Центра ОБСЕ в Ашхабаде в рамках гуманитарного измерения является укрепление принципа верховенства закона. В этом направлении уже стали традиционными тренинги по правам человека в контексте уголовного правосудия для студентов и курсантов профильных ВУЗов, которые в скором будущем на практике смогут применить эти знания.

В 2019 году при финансовой поддержке Посольства Великобритании в Туркменистане был подготовлен перевод на туркменский язык книги Тома Бингема «Верховенство права», которая будет служить полезным руководством по данному вопросу для судей, адвокатов и практикующих юристов. Отдельно следует отметить семинары по независимости судебной власти в контексте уголовного правосудия, которые были организованы Центром ОБСЕ в столице - Ашхабаде, а также Дашогузе и Мары при поддержке Посольства Великобритании в Туркменистане.

Говоря о других актуальных направлениях деятельности Организации в гуманитарном измерении, следует отметить, что ОБСЕ придаёт большое значение оказанию поддержки государствам-участникам в разработке и осуществлении эффективной политики по борьбе с таким серьёзным преступлением современности, как торговля людьми. Центр ОБСЕ в Ашхабаде наладил успешное сотрудничество по этому вопросу как с государственными органами, так и с общественными организациями, примером тому служат мероприятия по предотвращению и противодействию торговле людьми, в том числе информационные кампании.

В рамках деятельности в гуманитарном измерении Центр уделяет большое внимание партнёрству с общественными организациями. На протяжении многих лет Центр тесно сотрудничает с общественной организацией «Кейик Окара» по вопросам гендерного равенства и предотвращения домашнего насилия. Примером сотрудничества служит создание в 2012 году Центра по оказанию помощи жертвам домашнего насилия, который функционирует и по настоящее время.

Особое значение мы придаём вовлечению молодёжи в решение вопросов, стоящих на повестке дня ОБСЕ, в первую очередь, по таким вопросам, как гендерное равенство, предотвращение домашнего насилия и торговля людьми. В этой связи необходимо отметить значение молодёжной политики, реализуемой по инициативе Президента Туркменистана в целях повышения роли молодёжи в общественной и государственной жизни.

В заключение следует подчеркнуть, что за два десятилетия деятельности Центра ОБСЕ в Ашхабаде партнёрство между ОБСЕ и Туркменистаном в области гуманитарного измерения значительно укрепилось, о чём свидетельствует увеличение числа совместных проектов, равно как и расширение спектра вопросов сотрудничества. Разумеется, этого не возможно было бы добиться без активного участия национальных партнёров, и все достижения сотрудничества – результат упорной совместной работы.

Хотелось бы выразить глубокую признательность, в первую очередь, Президенту Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедову, Министерству иностранных дел Туркменистана, Институту государства, права и демократии Туркменистана, а также всем национальным партнёрам за конструктивное сотрудничество и ценное содействие деятельности Центра ОБСЕ в Ашхабаде в рамках гуманитарного измерения. Уверена, многолетнее партнёрство будет и впредь укрепляться в интересах Туркменистана и ОБСЕ.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ГУМАНИТАРНОЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ТУРКМЕНИСТАНА И ЕЁ ВКЛАД В МИРОВУЮ ПРАКТИКУ

Эсен АЙДОГДЫЕВ,
ректор Международного университета гуманитарных наук и развития

События XX века превратили человека в главное действующее лицо общественно-политической жизни государств и международных отношений. В принятой Организацией Объединённых Наций в 1948 году Всеобщей декларации прав человека все люди были признаны свободными и равными в своем достоинстве и правах. Документ подчеркивает, что права человека являются основой свободы, справедливости и всеобщего мира, и призывает страны содействовать развитию дружественных отношений между народами. Таким образом, ценность человеческой личности стала основополагающим понятием развития международных отношений и гуманитарный аспект внешнеполитической деятельности приобрёл особое значение. Туркменистан исходит из того фундаментального тезиса, что человек является высшей ценностью общества, и усилия государства должны быть направлены на формирование максимально благоприятных условий для свободного развития личности.

Гуманитарная дипломатия Туркменистана берет свое начало от национальных устоев и политики постоянного нейтралитета. Нейтралитет Туркменистана и его базовые характеристики – миролюбие, активное миротворчество, неучастие в военных конфликтах, союзах и договорах, невмешательство во внутренние дела других стран, уважение их суверенитета и территориальной целостности – подтверждают своё соответствие национальным интересам страны, долгосрочным целям мирового сообщества, принципам Устава ООН, критериям конструктивного, сбалансированного подхода к обеспечению международной стабильности и безопасности. Реализуя принципы миролюбия, согласия, толерантности и гуманизма в обществе во внутренней жизни, Туркменское государство проецирует данные понятия и на свои взаимоотношения на международном уровне. Наше государство рассматривает гуманитарные контакты как одно из важнейших средств сближения народов, углубления взаимопонимания между ними, развития отношений дружбы и сотрудничества.

Туркменистан активно сотрудничает с такими гуманитарными организациями, как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА), Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), Международная федерация Красного Креста и Красного Полуме-

сяца и другими. За годы независимости Туркменистан накопил богатый позитивный опыт сотрудничества с каждой из этих организаций.

Многолетнее плодотворное взаимодействие нашего государства с Международной федерацией Красного Креста и Красного Полумесяца является одним из важных индикаторов успешной реализации гуманитарной дипломатии Туркменистана. Национальное общество Красного Полумесяца Туркменистана, являясь одной из старейших гуманитарных общественных организаций страны, принимает активное участие в социально-экономических преобразованиях, осуществляемых в новую историческую эпоху. Вся деятельность общества – это наглядная иллюстрация того, что оно строит свою работу на особых принципах – гуманизма, сострадания, милосердия.

Одним из важных направлений международного гуманитарного сотрудничества Туркменистана является взаимодействие со специализированными агентствами ООН по реализации национальных приоритетов развития, способствующих увеличению продолжительности жизни, укреплению здоровья и повышению благосостояния.

Туркменистан связывает с ВОЗ многолетняя практика конструктивного сотрудничества, результатом которой стали многочисленные достижения в укреплении системы здравоохранения, увеличении продолжительности жизни и продвижении принципов здорового образа жизни. Наша страна неоднократно удостаивалась международных сертификатов о ликвидации ряда инфекционных заболеваний, опыт туркменских медиков в этой области рекомендован для распространения в странах европейского региона.

Важную роль играют международные организации и в культурной составляющей гуманитарной дипломатии. Туркменистан активно взаимодействует с ЮНЕСКО. Правовые документы, на которых основано сотрудничество нашей страны с ЮНЕСКО, - Конвенция «Об охране Всемирного культурного и природного наследия» (1972 г.) и Конвенция «Об охране нематериального культурного наследия» (2003 г.), ратифицированные Туркменистаном 30 сентября 1994 года и 25 ноября 2011 года соответственно. В рамках этих документов проведена работа по включению в Список всемирного наследия ЮНЕСКО культурно-исторических объектов нашей страны, которые являются бесценным и ярким напоминанием истории, культуры и цивилизации: «Древний Мерв» (1999 г.), «Куняургенч» (2005 г.) и «Древняя Ниса» (2007 г.). В декабре 2017 года в репрезентативный список нематериального культурного наследия человечества включено туркменское национальное искусство пения и танец куштдепди. Примечательным событием, состоявшимся в Международный день нейтралитета - 12 декабря 2019 года, в ходе очередного заседания Межправительственного комитета по охране нематериального культурного наследия Организации ООН по вопросам образования, науки и культуры в Боготе (Колумбия), стало внесение туркменского национального искусства ковроделия в Список нематериального культурного наследия ЮНЕСКО. Это наглядное свидетельство признания мировым сообществом в качестве прекрасного па-

мятника искусства изумительных туркменских ковров.

В настоящее время Туркменистан продолжает активную деятельность по подготовке ряда инициатив и предложений по включению во всемирный реестр ЮНЕСКО не только новых историко-культурных ценностей, но и уникальных природных объектов страны: экосистем Койтендага и уникальной пустыни Каракумы, государственного заповедника «Бадхыз» и других объектов, а также искусства ахалтекинского коневодства.

Более того, Туркменистан активно участвует в разработке и реализации международной повестки дня по вопросам образования, науки и культуры. В ходе 39-й сессии Генеральной Конференции ЮНЕСКО Туркменистан был избран в состав Межправительственного комитета по физическому воспитанию и спорту (CIGEPS) на 2018-2021 годы. В 2021 году предусматривается проведение в Туркменистане под эгидой ЮНЕСКО VII Международной конференции министров и руководящих работников, ответственных за физическое воспитание и спорт (MINEPS VII). 12 ноября 2019 года в Париже состоялось официальное открытие 40-й Сессии Генеральной Конференции ЮНЕСКО, в котором приняла участие туркменская делегация.

Динамично развивается сотрудничество Туркменистана с Детским фондом ООН, нацеленное на реализацию совместных программ по совершенствованию систем социальной защиты, образования и здравоохранения в интересах детей, а также приведение национального законодательства в отношении детей в соответствие с международной практикой. Примечательно, что 20 сентября 1993 года Туркменистан первым в Центральной Азии присоединился к Конвенции ООН о правах ребёнка, а в 1994 году ЮНИСЕФ стал первым специализированным агентством ООН, открывшим представительство в Туркменистане.

Важно отметить активизацию сотрудничества в контексте избрания нашей страны в члены Исполнительного совета ЮНИСЕФ на 2018-2022 годы. Знаковым результатом этого взаимодействия стало утверждение Президентом Туркменистана Национального плана действий по реализации прав детей в Туркменистане на период 2018-2022 годы, отвечающего как интересам страны, так и глобальным Целям устойчивого развития. 23 марта 2016 года был подписан План действий Страновой программы по сотрудничеству между Правительством Туркменистана и ЮНИСЕФ на период 2016-2020 годы, разработанный Межведомственной комиссией по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права совместно с ЮНИСЕФ.

В 2019 году исполнилось 30 лет со дня принятия Конвенции о правах ребёнка. Комплексная работа по реализации прав детей тесно взаимосвязана с целями Повестки-2030. В данном контексте необходимо отметить, что приверженность Туркменистана основным принципам ООН в отношении прав и интересов детей, заботе о подрастающем поколении отражает национальное законодательство и выполнение обязательств по ЦУР. В нашей стране приняты базовые международно-правовые документы, в том числе Закон

Туркменистана «О гарантиях прав ребёнка», ратифицирован ряд важнейших конвенций и протоколов ООН данной тематики. Совершенствуется и законодательная система в области материнства и детства. Важнейшим направлением социальной политики является создание условий для гармоничного развития детей, воспитания физически и нравственно здорового, высоко эрудированного подрастающего поколения.

Совместная работа с ООН по решению проблем, связанных с предоставлением защиты и обеспечением прав беженцев и лиц без гражданства стала одним из основных векторов приложения внешнеполитических усилий Туркменистана. Наша страна, являясь постоянным членом Исполнительного комитета Программы Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, имеет огромный опыт в решении вопросов, касающихся судьбы беженцев и лиц без гражданства. За годы независимости в гражданство Туркменистана было принято около 23 тысяч человек. По инициативе Президента Туркменистана разработан Национальный план действий по ликвидации безгражданства на 2018-2024 годы.

Важным событием государственной жизни страны стало избрание 13 июня 2018 года на 96-м заседании 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Туркменистана членом Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС) на 2019-2021 годы, явившееся несомненным признанием вклада нашей страны в решение вопросов экономического, социального и гуманитарного развития. Работа Туркменистана в ЭКОСОС дала возможность не только поделиться своим опытом в реализации различных экономическо-социальных и гуманитарных программ, но также позволила самым активным образом участвовать в выработке глобальных рекомендаций в экономической и социальной областях, а также в сферах здравоохранения, культуры и образования.

В целях реализации глобальных стратегий, концепций, программ и проектов ООН Туркменистан в максимальной степени использует своё членство в Экономическом и Социальном Совете ООН, Совете по торговле и развитию Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Исполнительном совете Детского фонда ООН, Исполнительном комитете Программы Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, Комиссии ООН по социальному развитию, Комиссии ООН по народонаселению и развитию и других структурах ООН.

Гуманитарная деятельность является опорой нашей внешней политики, посредством которой мы выражаем солидарность и содействуем укреплению международной стабильности. Туркменистан всегда поддерживал усилия государств и международной общественности по оказанию помощи странам, пострадавшим от войн, конфликтов, стихийных бедствий, катастроф, эпидемий и их последствий и не раз протягивала руку помощи, что является характерной чертой гуманитарной составляющей туркменской внешней политики. Примером служит гуманитарная помощь Туркменистана Афганистану, Китаю, Турции, Таджикистану, Непалу, Гаити, Пакистану, Сьерра-Леону.

Сотрудничество с Афганистаном показывает комплексный подход Туркменистана к гуманитарному влиянию инвестиций в социально-экономическое развитие этой страны. Опираясь на политику позитивного нейтралитета, выступая с позиций мирного урегулирования ситуации в Афганистане, наша страна предпринимает конкретные шаги, направленные на восстановление афганской экономики и социальной инфраструктуры. В качестве поставщика энергии поддержка Туркменистана особенно важна для осуществления проекта газопровода Туркменистан–Афганистан–Пакистан–Индия (ТАПИ), который имеет глобальное значение и внесет огромный вклад в экономическое развитие Афганистана.

Реализуя миротворческий и созидательный потенциал Туркменского государства на всеобщее благо, руководствуясь принципами гуманизма и добродетели наших предков, Президент Туркменистана проводит политику широкого международного сотрудничества, уделяя при этом особое внимание вопросам человеческого измерения и социального характера. Активно взаимодействуя с международными гуманитарными организациями, Туркменистан вносит весомый вклад в усилия мирового сообщества по различным направлениям гуманитарной деятельности.

12 сентября 2019 года на 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке по инициативе Президента Туркменистана при соавторстве 73 государств была принята Резолюция «2021 год – Международный год мира и доверия». В Резолюции подчеркивается, что празднование Международного года мира и доверия является способом мобилизации международного сообщества на укрепление мира и доверия между государствами посредством политического диалога, взаимопонимания и сотрудничества.

Отметим, что 11 октября 2019 года Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов был награждён медалью Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств-участников СНГ «За заслуги в развитии гуманитарного сотрудничества». Широкая международная поддержка инициативам лидера нации, избрание Туркменистана в авторитетные международные структуры и награды международных организаций в очередной раз подчёркивают заслуги нашей страны в укреплении взаимодействия государств в культурно-гуманитарной сфере и вклад гуманитарной внешней политики Туркменистана в мировую практику.

ЛИТЕРАТУРА

1. Всеобщая декларация прав человека // Права женщин. Международные правовые документы и законодательные акты Туркменистана. -А.: Туркменская государственная издательская служба, 2017 г.

2. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 12 сентября 2019 года «Международный год мира и доверия, 2021 год» // https://undocs.org/ru/A/RES/73/338

ФОНД МИРА ТУРКМЕНИСТАНА: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Майса САРЫЕВА,
председатель правления Фонда мира Туркменистана

Современная эпоха стала временем, когда мечты и чаяния наших предков, нашедшие свое выражение в строках выдающегося поэта-классика Махтумкули Фраги «Я государства суверенного желаю!», воплотились в реальность. В сегодняшнем Туркменистане человек является главной ценностью общества и государства. В нашей стране созданы все условия для здорового развития человека, получения современного образования, овладения профессией, продуктивного труда, полноценного отдыха, укрепления здоровья, занятий спортом и, в целом, для того, чтобы стать всесторонне и гармонично развитий личностью.

На основании предложения, выдвинутого уважаемым Президентом, на 106-м заседании 73-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций всеми государствами-членами единогласно была принята Резолюция «2021 год – Международный год мира и доверия». Этот документ стал очередным подтверждением приверженности туркмен жить с народами мира во взаимопонимании и согласии, на основе принципов миролюбия, добрососедства и гуманизма.

В настоящее время все больше растет значимость понятий миролюбие и доверие, они стали необходимым условием сотрудничества и развития. Исходя из этого, Туркменистан как государство, обладающее статусом нейтралитета, выстраивает свою внешнеполитическую стратегию со всеми партнёрами с учетом взаимных интересов во имя обеспечения всеобщей безопасности, укрепления мира и устойчивого развития, придавая особое значение развитию отношений, основанных на демократических и гуманных принципах. Эта инициатива нашей страны нацелена на укрепление сотрудничества с государствами мира и международными структурами, обеспечение мирной жизни для всех, разработку эффективных механизмов для решения важных вопросов современности, обогащение этих отношений новым содержанием в соответствии с реалиями времени.

Как отмечено в Резолюции, «...мир – это не просто отсутствие конфликтов, а позитивный, динамичный и основанный на широком участии процесс, в котором поощряется диалог, а конфликты разрешаются в духе взаимопонимания и сотрудничества».

Фонд мира Туркменистана является независимым, благотворительным, некоммерческим общественным объединением, осуществляющим свою деятельность в соответствии с Конституцией Туркменистана, Гражданским кодексом Туркменистана, Законом Туркменистана «Об общественных объединениях», иными нормативно-правовыми актами Туркменистана и своим Уставом на основе принципов

равноправия, самоуправления и законности. В современную эпоху наряду с общественными организациями, действующими в нашей стране, объединение пропагандирует идеи миролюбия и вносит свой достойный вклад, систематически организуя в средних и высших учебных заведениях, в учреждениях и на предприятиях различные культурные мероприятия, творческие акции с участием писателей, поэтов и артистов, встречи молодежи с ветеранами труда и войны. Конкурсы среди учащихся школ и студентов, в частности рисунков, посвященных теме мира, патриотических песен, профессий, а также агитационно-просветительские мероприятия о бережном сохранении национального наследия, утверждении принципов здорового образа жизни открывают широкие возможности для молодого поколения в выборе любимой профессии, демонстрации своих талантов. Мероприятия нацелены на воспитание молодых людей здоровыми, целеустремленными, достойными гражданами своего Отечества.

Фонд мира Туркменистана, основываясь на принципы и нормы международных правовых документов, ратифицированных Туркменистаном, руководствуясь главным девизом Президента Гурбангулы Бердымухамедова - «Государство – для человека!», действует на территории Туркменистана с целью осуществления определённых задач. Объединение, являясь материальной основной для поддержки миролюбивых идей граждан, направляет средства на инициативы в области укрепления мира, оказания помощи пострадавшим от стихийных бедствий и военных действий, реализацию социальных и экологических программ. Фонд выстраивает свои отношения с законодательными, исполнительными и другими органами государственного управления, учреждениями хозяйственного управления, иными общественными объединениями на основе принципов равноправного сотрудничества и взаимопонимания.

Участниками Фонда могут быть граждане Туркменистана, достигшие совершеннолетия, а также любые общественные объединения и организации, принимающие участие в реализации целей и задач Объединения.

Фонд мира Туркменистана выступает структурой, поддерживающей общечеловеческие ценности, содействует укреплению Туркменистана в качестве демократического, правового, светского и нейтрального государства. Объединение также принимает участие в деятельности Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права.

Целями деятельности Фонда мира являются: укрепление мира, дружбы, взаимопонимания и согласия между людьми и народами, пропаганда и воплощение в жизнь идей милосердия и гуманизма.

Для их осуществления Фонд решает следующие задачи:

- устанавливает и поддерживает дружеские связи с прогрессивными зарубежными неправительственными организациями и отдельными гражданами, а также туркменами зарубежья;

- содействует воспитанию граждан на принципах мира, дружбы, взаимопонимания и согласия, преодолению со-

циальной разобщенности и национальной розни между людьми, укреплению единства общества;

- осуществляет пропаганду национальной идеологии, общечеловеческих, нравственных и патриотических ценностей народа, содействует воспитанию подрастающего поколения в духе патриотизма и интернационализма;

- участвует в работе по увековечиванию памяти защитников Отечества и жертв войн, а также ветеранов труда, внесших большой вклад в развитие страны;

- проявляет заботу об улучшении материальных условий жизни ветеранов войны и труда, членов семей погибших воинов, некоторых других категорий граждан;

- участвует в реализации важнейших образовательных и культурных программ, в развитии национальной культуры, народного творчества и народных промыслов (ремёсел), сохранении историко-культурного наследия;

- содействует развитию олимпийского и параолимпийского движений, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы, а также туризма;

- участвует в деятельности по охране здоровья населения и пропаганде здорового образа жизни;

- поддерживает одаренных детей и молодые таланты.

Основными направлениями деятельности Фонда являются: содействие укреплению мира, дружбы и согласия между народами, развитие гуманизма и милосердия, благотворительность, предотвращение национальных, религиозных и социальных конфликтов, защита прав человека, сохранение окружающей среды, развитие международного сотрудничества, научных, культурных, молодежных обменов и др.

При реализации поставленных задач Фонд мира использует следующие методы:

- осуществляет пропаганду целей, задач и методов своей деятельности, формирует широкий актив Фонда мира в городах, районах, трудовых коллективах, учреждениях, учебных заведениях и по месту жительства граждан;

- вовлекает в свою работу представителей политических партий, других общественных объединений, религиозных организаций, деятелей науки и культуры и других слоев населения.

Главная цель Фонда состоит в поддержке дальновидной, справедливой политики уважаемого Президента, разъяснении среди народа сути и целей миролюбивых международных инициатив, внешнеполитической стратегии, активном участии в укреплении дружбы и согласия между народами, выступая за мир во всем мире. Мероприятия, проводимые с этой целью, находят свое достойное место в великих делах, осуществляемых главой государства на основе политики «открытых дверей».

ЛИТЕРАТУРА

1. Глава государства провёл видеоконференцию об историческом событии // «Нейтральный Туркменистан». 17 сентября 2019 г.

2. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 12 сентября 2019 года «Международный год мира и доверия, 2021 год» // https://undocs.org/ru/A/RES/73/338

ПРОФСОЮЗЫ И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

Гурбангуль АТАЕВА,
председатель Национального центра профсоюзов Туркменистана,
председатель Центрального совета Союза женщин Туркменистана

Выступая на заседании Халк Маслахаты Туркменистана 25 сентября 2019 года, Президент и общенациональный лидер страны Гурбангулы Бердымухамедов отметил: «Двадцать восемь лет тому назад Туркменистан объявил о государственной независимости. Избрав демократическую, правовую, светскую форму государственного устройства, мы уверенно ступили на суверенный и свободный путь развития».

За небольшой исторический период независимый Туркменистан стал государством, являющимся полноправным членом сообщества наций с суверенной национальной экономикой, включённой в глобальные экономические взаимовыгодные отношения. И сегодня для вывода Туркменистана на уровень стран, развитых в политической, экономической, культурно-гуманитарной сферах, в соответствии с целями, поставленными Программой Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 годы, осуществляются коренная модернизация всех отраслей национальной экономики и планомерный переход к цифровой системе.

На историческом заседании Халк Маслахаты Туркменистана были обсуждены новые задачи независимого государства и намечены более высокие цели по дальнейшему формированию индустриально-инновационного облика страны. В этой созидательной работе большое место отводится общественным объединениям страны, в том числе профессиональным союзам, которые самым активным образом поддерживают стратегический курс лидера нации на политическую, экономическую и социальную модернизацию Туркменистана.

Нынешний период развития Туркменистана, провозглашённый как «эпоха могущества и счастья», - это реальное отражение грандиозных социально-экономических преобразований в нашей стране. Следует отметить, что право граждан на труд неразрывно связано с повседневной деятельностью профессиональных союзов Туркменистана. Их возникновение было обусловлено всем ходом экономического и политического развития общества, явилось результатом длительного пути.

В 1993 году Туркменистан стал полноправным членом Международной организации труда (МОТ) и последовательно ратифицировал восемь основополагающих и одну техническую её конвенции, среди которых о принудительном или обязательном труде (№ 29); о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (№ 87); применения принципов права на организацию и заключение коллективных договоров (№ 98); равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности (№ 100); об упразднении принудительного труда (№ 105);

относительно дискриминации в области труда и занятий (№ 111), а также Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов и Конвенции МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда.

Конвенция о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы устанавливает право всех трудящихся и работодателей на создание организаций и вступление в них по своему выбору без получения предварительного разрешения и определяет ряд гарантий свободы их деятельности без вмешательства органов государственной власти.

В статье 17 Конституции Туркменистана зафиксированы положения о том, что государство обеспечивает необходимые условия для развития гражданского общества; общественные объединения равны перед законом: «Граждане вправе создавать политические партии и иные общественные объединения, действующие в пределах Конституции и законов» (ст. 44).

Согласно Закону Туркменистана «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», профессиональные союзы в Туркменистане являются самостоятельными общественными организациями, добровольно создаваемыми гражданами для представления и защиты трудовых и связанных с ними других социально-экономических прав и интересов своих членов, для охраны труда и улучшения его условий на основе общности их профессиональных интересов. В статье 9 вышеназванного Закона Туркменистана содержится правовая норма о независимости профсоюзов в своей деятельности от органов государственной власти, органов местного самоуправления, работодателей, их объединений, политических партий и других общественных объединений.

Основным ресурсным источником профсоюзов является его членская база. В настоящее время в составе про-

фессиональных союзов Туркменистана насчитывается 1 млн. 136 тыс. 144 члена, из которых 550 419 – женщины, 338 832 – молодёжь, не достигшая 30 лет. Организационная структура профессиональных союзов Туркменистана основывается на сочетании производственно-отраслевого и территориального принципов и включает в себя 14 отраслевых, 5 велаятских, 45 этрапских и 9 городских объединений профсоюзов.

Профессиональные союзы строят свою деятельность и взаимоотношения на принципах: единства и содружества в интересах трудящихся; равноправного участия всех членов профсоюзов и организаций; выборности; обязательности исполнения решений вышестоящих профсоюзных органов нижестоящими, своевременной отчётности нижестоящих профсоюзных органов перед вышестоящими органами; уважения интересов меньшинства, их права на выражение своего мнения; ответственности профсоюзных органов, их руководителей за соблюдение устава профессиональных союзов Туркменистана.

В этой связи хочется подчеркнуть, что Конституция Туркменистана гарантирует всем гражданам право на труд, на выбор по своему усмотрению профессии, рода занятий и места работы, на здоровые и безопасные условия труда. В 2009 года вступил в силу новый Трудовой кодекс Туркменистана, регулирующий трудовые отношения лиц, работающих на предприятиях, в учреждениях и организациях, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, у отдельных физических лиц на условиях заключённого трудового договора.

Впервые в Трудовой кодекс был введён специальный раздел, посвященный профессиональным союзам и предоставляющий им широкие права. Введение института социального партнёрства в Кодекс означает, что в современный период государство придаёт особое значение заключению коллективных договоров и коллективных соглашений. Социальными партнёрами на высшем уровне в нашей стране выступают уполномоченный Кабинетом Министров Туркменистана орган - Министерство труда и социальной защиты населения, Национальный центр профсоюзов Туркменистана, являющийся организацией работников, и Союз промышленников и предпринимателей Туркменистана, представляющий интересы работодателей. Они проводят совместные консультации при разработке проектов законодательных актов и подготовке нормативных правовых актов по вопросам труда, занятости, охраны труда, регулирования заработной платы и социальной защиты населения.

В соответствии со статьёй 356 Трудового кодекса периодически заключаются Генеральные соглашения между Кабинетом Министров Туркменистана или уполномоченным им органом, Национальным центром профессиональных союзов Туркменистана. Так, в декабре 2018 года было заключено очередное Генеральное соглашение на 2019-2021 годы, основной цель которого является создание системы социального партнёрства в области социально-трудовых отношений, разрешения трудовых споров, занятости населения, оплаты труда, поэтапного повышения социальных гарантий граждан, социальной защиты наиболее уязвимых

групп населения, обеспечения роста доходов трудящихся по мере стабилизации экономики, реализации национальных программ социально-экономического развития Туркменистана. Оно является основой для заключения отраслевых и территориальных соглашений и коллективных договоров.

Коллективный договор – это правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения на предприятии и заключаемый работниками и работодателем в лице их уполномоченных представителей. Он заключается в целях содействия договорному регулированию трудовых отношений и согласования социально-экономических интересов работников и работодателей (ст. 344 ТКТ).

Следует также отметить, что вышеназванными социальными партнёрами, а также депутатами Меджлиса Туркменистана, избранными от профессиональных союзов страны, систематически проводятся анализ и обобщение правоприменительной практики, принимаются превентивные меры по предупреждению возникновения разногласий (трудовых конфликтов) между работниками и работодателями. Будучи участниками рабочих групп национального парламента по разработке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере социально-трудовых и связанных с ними отношений, социальные партнёры готовят предложения по внесению изменений и дополнений к действующим законодательным и иным правовым актам.

В частности, Национальный центр профсоюзов Туркменистана (НЦПТ) активно участвовал в подготовке проектов Конституции Туркменистана, Трудового кодекса Туркменистана, Семейного кодекса Туркменистана, Жилищного кодекса Туркменистана и других законодательно-нормативных актов.

Как известно, на заседании Халк Маслахаты лидер нации инициировал процесс новых конституционных изменений, отметив, что с учётом происходящих в мире преобразований и накопленного во многих странах опыта целесообразно перейти на двухпалатную систему и присоединить Халк Маслахаты Туркменистана и Меджлис Туркменистана к системе органов, реализующих задачи представительной законодательной власти. По мнению профсоюзов страны, переход на качественно новую, двухпалатную систему даст возможность депутатам представлять интересы всех слоёв гражданского общества, создаст условия для осуществления контрольных функций в правоприменительной практике. В этой связи профсоюзы, как и другие общественные объединения страны, начали работу по изучению и обобщению предложений своих членов по внесению изменений и дополнений в Основной Закон Туркменистана и в установленном порядке представят их в Рабочую группу по изучению и обобщению предложений по внесению изменений и дополнений в Конституцию Туркменистана, созданную при Конституционной комиссии по внесению изменений и дополнений в Конституцию Туркменистана.

Примером успешного сотрудничества НЦПТ с национальным парламентом является и принятие на сессии Меджлиса Туркменистана в октябре 2018 года Закона Туркменистана «О

трёхсторонней комиссии по урегулированию вопросов социально-трудовых отношений», свидетельствующий о том, что наша страна имплементирует общепринятые нормы и принципы положений МОТ в национальное законодательство.

Большим и ответственным участком практической работы профсоюзов Туркменистана на современном этапе является общественный контроль за созданием работающим безопасных и здоровых условий труда, формирование у них высокого уровня культуры безопасного труда, повышение эффективности профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Основные итоги в этом направлении мы подводим к ежегодно отмечаемому 28 апреля Всемирному дню охраны труда, тема которого в 2019 году – «Охрана труда и будущее сферы труда».

Национальный центр профсоюзов Туркменистана, профорганы на местах ежегодно реализуют комплекс практических мер для восстановления здоровья и отдыха трудящихся и их семей; реализует льготные путёвки в здравницы страны – «Арчман», «Моллагара», «Йылы сув» и другие. Более того, у НЦПТ имеется и успешно функционирует собственная оздоровительная база: детский центр здоровья и отдыха на 150 мест, расположенный в живописном ущелье Геокдере, а также оздоровительный центр «Даянч» в Национальной туристической зоне «Аваза» на 400 мест для детей и взрослых.

Как известно, в Программе Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию Туркменистана на 2019-2025 годы намечены масштабные планы по укреплению конкурентоспособности национальной экономики, задействованию рыночных механизмов и инструментов, а также новейших цифровых технологий, увеличению вклада негосударственного сектора, реализации крупных инвестиционных проектов международной и региональной значимости.

Для профсоюзов страны показателями успешности реализации этой Программы, безусловно, станут не только стабильный рост ВВП, диверсификация промышленности, создаваемые практически «с нуля» импортозамещающие отрасли, открытие новых экспортных возможностей, широкое внедрение эффективных методов хозяйствования, но и дальнейшее повышение качества и уровня жизни населения, обеспечение социального благополучия, защиты прав и интересов всего народа и каждого гражданина.

Эта своеобразная «дорожная карта» Туркменского государства на 2019-2025 годы отражает пути достижения в нашей стране Целей устойчивого развития на основе концептуальных идей и инициатив Президента Туркменистана, озвученных с трибуны Организации Объединённых Наций и получивших широкую поддержку международного сообщества.

Президент Туркменистана отмечает, что профессиональные союзы должны постоянно стоять на страже права своих членов на труд, охранять условия труда и быта граждан, отстаивать интересы трудящихся как в государственных, так и в частных структурах, систематически заниматься подготовкой высококвалифицированных специали-

стов и повышением их квалификации, развивать трудовые инициативы людей и закалять их в труде, воспитывать поколение, продолжающее трудовые традиции, давать достойную оценку передовикам производства и стимулировать их вдохновенный труд, постоянно заботиться о создании благоприятных условий для отдыха граждан.

И сегодня профессиональным союзам Туркменистана необходимо приложить все усилия для того, чтобы способствовать всестороннему развитию гражданского общества, гармонично сочетающему общие и частные интересы, традиционных ценностей, ответственности перед народом и страной, выраженной в добросовестном исполнении своих обязанностей как гражданина и личности. Перед нами стоит актуальная задача по совершенствованию деятельности, повышению уровня компетентности профсоюзных органов и их работников. Чтобы укрепить доверие людей к профсоюзам, предстоит углублять и модернизировать работу по всем направлениям. Главное же состоит в том, чтобы сделать первичную профсоюзную организацию, профсоюзный орган действительно открытым для каждого члена профсоюза, чтобы он мог на деле ощутить заботу о себе.

Таким образом, основными ориентирами сегодняшней практической работы профсоюзов выступают всё больше целеустремлённость, конкретность, эффективность и социальная направленность.

Профессиональные союзы Туркменистана полностью поддерживают мудрую и дальновидную политику Президента страны, всемерно пропагандируют её направления и стремятся внести свой вклад в укрепление гражданского мира и сплочённости общества и процветание Отчизны.

ЛИТЕРАТУРА

1. Выступление Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова на заседании Халк Маслахаты Туркменистана // «Нейтральный Туркменистан». 26 сентября 2019 г.

2. Конвенция о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c087_ru.htm

3. Конституция Туркменистана. - А.: Туркменская государственная издательская служба, 2016 г.

4. Трудовой кодекс Туркменистана. - А.: Туркменская государственная издательская служба, 2009 г.

5. Закон Туркменистана «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2013 г., № 4. Ст. 73.

6. Закон Туркменистана «О трёхсторонней комиссии по урегулированию вопросов социально-трудовых отношений» // «Нейтральный Туркменистан». 8 ноября 2018 г.

7. Türkmenistanyň Prezidentiniň ýurdumyzy 2019-2025-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Maksatnamasy. - A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2019 ý.

КОНСТИТУЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ: ПУТЬ К СОВЕРШЕНСТВУ И БЛАГОПОЛУЧИЮ

Аширгелди ДЖУМАЕВ,
доцент кафедры Гражданского права Туркменского государственного университета имени Махтумкули, кандидат юридических наук

В 2019 году, девиз которого «Туркменистан – Родина процветания», достигнуты новые рубежи и начат новый этап преобразований, нацеленных на обеспечение счастливой жизни народа. На повестку дня второго исторического заседания Халк Маслахаты Туркменистана, прошедшего 25 сентября 2019 года на высоком организационном уровне, было вынесено обсуждение основных направлений внутренней и внешней политики нашего независимого, постоянно нейтрального государства, а также важные вопросы политического, экономического, социального и культурного развития страны.

Халк Маслахаты осуществляет взаимосвязь представительных местных органов государственной власти и общественных организаций, содействует совершенствованию основ деятельности велаятских халк маслахаты. Местные халк маслахаты, в свою очередь, участвуют в формировании состава высшего представительного органа – Халк Маслахаты Туркменистана.

В соответствии с Конституционным законом Туркменистана «О Халк Маслахаты Туркменистана» в состав этого представительного органа входят руководители высших органов государственной власти, члены Кабинета Министров Туркменистана, хякимы велаятов, этрапов и городов, председатели халк маслахаты велаятов, этрапов и городов, арчыны городов и посёлков, являющихся административными центрами этрапов, руководители политических партий, профессиональных союзов и других общественных объединений, представители общественности, избираемые тайным голосованием на заседаниях халк маслахаты велаятов и города Ашхабада. В статье 10 указанного документа определены полномочия Халк Маслахаты Туркменистана.

Решения Халк Маслахаты Туркменистана принимаются в форме постановлений простым большинством голосов от общего числа членов, участвующих в заседаниях. Положения о вступлении в силу или изменениях в постановлении освещены в соответствующем Законе.

В своём историческом выступлении уважаемый Президент отметил: «Избрав демократическую, правовую, светскую форму государственного устройства, мы уверенно ступили на суверенный и свободный путь развития».

За годы независимости Туркменистан добился вывода своей экономики на уровень развитых государств мира, был признан на региональном и международном уровнях. Об этом нагляд-

но свидетельствуют такие факты, как двукратное признание государстрвенного нейтралитета Резолюциями Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций «Постоянный нейтралитет Туркменистана», председательство в Содружестве Независимых Государств и Международном фонде по спасению Арала, избрание нашей страны членом многих структур ООН.

Лидер нации подчеркнул: «В реформировании правовой системы Туркменистана и совершенствовании его Основного Закона мы должны исходить из лучшей мировой практики, международных стандартов и ориентироваться на основополагающие нормы международного права».

На Халк Маслахаты был выдвинут ряд предложений с целью дальнейшего совершенствования структуры законодательных органов страны, приведению деятельности национального парламента в соответствие с требованиями современного развития общества. Глава государства предложил с учётом мирового опыта перейти на двухпалатную систему и объединить Халк Маслахаты Туркменистана и Меджлис Туркменистана к системе органов, реализующих задачи представительной законодательной власти. Уважаемый Президент подписал Указ «О создании Конституционной комиссии по разработке и обобщению предложений в связи с внесением изменений и дополнений в Конституцию Туркменистана и утверждении её состава». Предложил также при Конституционной комиссии создать Рабочую группу по изучению и обобщению поступающих предложений о внесении изменений и дополнений в Конституцию Туркменистана.

Переход на качественно новую, двухпалатную систему позволит представлять интересы всех слоёв туркменского общества, создаст условия для

осуществления контрольных функций в правоприменительной практике, придаст импульс установлению депутатами на местах более тесных контактов с избирателями, усилению контроля над исполнением законов и национальных программ.

Конституция Туркменистана – это Основной Закон государства, устанавливающий основы общественного и государственного устройства, порядок и принципы создания, деятельности представительных органов власти, структуры избирательной системы и референдумов, основные права и обязанности граждан, структуру ветвей государственной и исполнительной властей, полномочия должностных лиц.

Принятые на Халк Маслахаты Туркменистана решения, правовые документы являются ярким примером следования национальным демократическим принципам туркменского народа, руководству богатым опытом наших предков, уважения общечеловеческих ценностей, учёта передового мирового опыта. Эти правовые документы отличаются своим значимым и судьбоносным характером.

Конституция является исходной базой для всего действующего законодательства каждого государства. Слово конституция образовалось от латинского «constitutio» и означает «устройство, установление, сложение». Конституции каждого государства присущи особенности, характеризующие национальные нравы, традиции, менталитет народа.

Особенность Основного Закона независимого, постоянно нейтрального Туркменистана - нацеленность его значительной части на гарантию естественных и неотчуждаемых прав человека.

4 октября 2019 года было проведено расширенное заседание Кабинета Министров Туркменистана и первое заседание Конституционной комиссии. На заседании было принято Постановление Конституционной комиссии Туркменистана «Об организационной деятельности Конституционной комиссии по разработке и обобщению предложений в связи с внесением изменений и дополнений в Конституцию Туркменистана». Этим документом был утвержден план работы Конституционной комиссии и обсуждены вопросы, связанные с дальнейшим совершенствованием деятельности законодательных органов страны.

В выступлениях, прозвучавших на первом заседании Конституционной комиссии, отмечалось значение начатых под руководством главы государства широкомасштабных позитивных преобразований, проводимых работ по совершенствованию Основного Закона страны. Главная цель этих преобразований – укрепление основ демократического, правового и светского государства и осуществление социально ориентированных политических программ. В настоящее время в Меджлисе Туркменистана на основе утверждённого плана мероприятий ведётся соответствующая работа с учётом поставленных в данной области задач. Создаются все условия для активного участия населения в этом мероприятии политико-государственного значения.

Переход национального законодательного органа на двухпалатную

систему позволит ещё полнее воплощать основополагающий принцип политики Президента Туркменистана «Государство – для человека!», положения Конституции страны о том, что наивысшей ценностью общества и государства является человек. Проводимые конституционные реформы будут служить надёжным фундаментом демократического, правового и светского государства, устремлённого к новым рубежам.

4 декабря 2019 года уважаемый Президент провёл очередное заседание Конституционной комиссии по внесению изменений и дополнений в Конституцию Туркменистана. Его основной целью стал анализ состояния и возможностей работы, осуществляемой законодательным органом страны, предварительное обобщение сведений, поступивших в Комиссию с мест, обсуждение её деятельности за прошедший период. Лидер нации отметил необходимость выработать пути наиболее эффективного решения важнейших вопросов, связанных с определением целей, задач и предстоящей работой двухпалатного Парламента.

Скоординированное взаимодействие со всеми органами государственной власти и общественными объединениями является ключевым условием продуктивной работы Конституционной комиссии. Президент Туркменистана выразил твёрдое убеждение, что внесение в Конституцию страны статей, обогащённых новым содержанием, а также изменений и дополнений, станет весомым вкладом в достижение больших успехов на пути совершенствования основ демократического, правового и светского государства.

Проведение очередного заседания Конституционной комиссии запланировано на февраль 2020 года. На нём предстоит рассмотреть проекты статей, которые будут опубликованы для всенародного обсуждения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Выступление Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова на заседании Халк Маслахаты Туркменистана // «Нейтральный Туркменистан». 26 сентября 2019 г.
2. «Нейтральный Туркменистан». 5 октября 2019 г.
3. «Нейтральный Туркменистан». 5 декабря 2019 г.
4. Конституция Туркменистана. - А.: Туркменская государственная издательская служба, 2016 г.
5. Конституционный закон Туркменистана «О Халк Маслахаты Туркменистана» // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2017 г., № 4. Ст. 131.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ТУРКМЕНИСТАНА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУРАХ

Джумамурад ГУРБАНОВ,
докторант Института государства, права и демократии Туркменистана, кандидат юридических наук

Как известно, наиболее сильными инструментами общественного развития являются экономика и право, согласованное действие которых поднимает уровень развитости государства и общества: обеспечение прав и свобод личности, эффективность государственного управления, благосостояние населения, а также устойчивость и развитие государства и общества в целом. Для обеспечения гармоничного взаимодействия экономики и права необходим механизм, при котором экономика будет обеспечена законодательной основой, а право будет способствовать экономическому росту.

Эффективным механизмом обеспечения гармоничного взаимодействия экономики и права выступают отвечающее требованиям современности нормативно-правовые акты, регулирующие взаимоотношения между гражданином и государством, а также нормативное закрепление единых (рамочных) правил исполнения функций органов государственного управления и оказания государственных услуг.

Как показывает опыт зарубежных стран, единый закон, регулирующий вопросы административных процедур, обеспечивает эффективное функционирование государственных органов, позитивно влияет на правоприменительную практику. Совершенствование административного законодательства и системы административной юстиции, несомненно, будет способствовать укреплению доверия гражданского общества к государственной власти и формированию реальных гарантий стабильного развития общественных отношений, включая отношения в сфере предпринимательства.

На наш взгляд, необходимость детальной разработки и закрепления административных процедур в законодательном порядке было обосновано целым рядом причин: современные условия развития в Туркменистане правового государства; дальнейшее развитие демократических начал в обществе; повышение эффективности и качества деятельности органов исполнительной власти.

Основная цель Закона Туркменистана «Об административных процедурах» (2017 г.) – формирование единых принципов и правил построения взаимоотношений между государственными органами и физическими/юридическими лицами на всех стадиях разрешения конкретного вопроса в сфере публичных правоотношений, имеющих внешнее воздействие и порождающих определённые правовые последствия.

Правовая регламентация взаимоотношений между государством и личностью посредством административных процедур представляет собой один из важнейших признаков правового госу-

дарства. Нельзя не согласиться с мнением ученых, что проблема правового обеспечения имеет едва ли не доминирующее значение в теории и практике правового государства.

В науке административного права юридический процесс охватывает различные процедуры. Общепринятое понятие административной процедуры - это нормативно установленный порядок последовательно совершаемых действий субъектов права для реализации их прав и обязанностей.

Под законодательным регулированием административных процедур понимается введение единых процессуальных правил построения взаимоотношений между административными органами и физическими/юридическими лицами: принятие индивидуально-определенных актов административными органами, их изменение, обжалование и отмена.

Закон Туркменистана «Об административных процедурах» устанавливает правовые основы, принципы и процедурные правила деятельности, осуществляемой административными органами в связи с принятием, исполнением либо отменой административных актов. Законом определены основные принципы осуществления административных процедур, установлены основания, условия, последовательность и единый порядок совершения отдельных процедурных действий и производства по административному делу в целом. Установлены права и обязанности физических и юридических лиц, а также полномочия и обязанности административных органов и их должностных лиц при осуществлении административных процедур.

Большое внимание в Законе уделяется процессуальному положению лиц, участвующих в осуществлении административной процедуры, в первую очередь, ее участников. Это лицо, ходатайствующее о принятии административного акта или о совершении действия; лицо, на которое направлен административный акт или действие; лицо, права или обязанности которого могут быть затронуты административным актом или действием (ст. 10). Несмотря на то, что в данной статье прямо не указывается, что административный орган является участником административной процедуры, участниками в административной процедуре, как правило, выступают, с одной стороны, заинтересованное физическое или юридическое лицо, а с другой – административный орган, наделённый правом принимать административные акты индивидуального характера или осуществлять юридически значимые действия. В ряде случаев в качестве другой стороны может выступать орган местного самоуправления.

Общим признаком правового статуса физических и юридических лиц как участника административной процедуры является непосредственная заинтересованность в принятии (непринятии) конкретного административного акта или в совершении (несовершении) конкретных действий административным органом.

В Законе сформированы основные принципы, предъявляемые как к содержанию и форме административных актов, так и к процедуре их принятия: принцип законности, равенства перед законом, оперативности и доступности административной процедуры, сотруд-

ничества при осуществлении административных процедур, соразмерности, защиты доверия, инквизиционный принцип.

Принцип законности имеет универсальный характер и распространяется не только на органы системы исполнительной власти, но и на органы, принадлежащие к законодательной или судебной ветвям государственной власти. Его суть заключается в формировании законодательного правила, согласно которому администрация вправе и должна осуществлять только полномочия, принадлежащие ей в силу закона, и только по предметам ведения, отнесённым к её компетенции законом.

Принцип равенства перед законом исходит из конституционного принципа равенства всех перед законом в рамках административной процедуры. Он призван создать равные условия для реализации прав заявителей независимо от их пола, национальности, места происхождения и т.п., а также от организационно-правовой формы и формы собственности.

Принцип оперативности и доступности административных процедур предполагает: во первых, осуществление административной процедуры должно производиться в возможно короткие сроки; во-вторых, отсутствие запрета на непосредственное обращение (а не обязательное участие, например, участие посредством адвоката или представителя) в администрацию в связи с конкретным делом любого обращающегося; в-третьих, формирование института безвозмездности административной процедуры; в-четвертых, правила свободного обращения с жалобой на первичный административный акт.

Смысл принципа сотрудничество при осуществлении административных процедур заключается в совместных действиях и взаимодействиях административных органов при осуществлении административных процедур посредством направления запросов и получения документов и (или) сведений, необходимых для осуществления административных процедур, а также в других формах.

Принцип соразмерности предполагает необходимость сопоставления предпринимаемых администрацией мер (по степени, объему и др.) и реально существующих обстоятельств. Он распространяется на все стадии административной процедуры, в том числе на процесс доказывания. Этот принцип получает применение не столько в позитивных, сколько в охранительных, юрисдикционных процедурах.

Принцип защиты доверия состоит в том, что лицо, права которого затронуты решением, не должно страдать от внезапного изменения мнения административного органа, а в случае такового, права частного лица должны быть компенсированы.

Инквизиционный принцип или принцип объективного исследования вытекает из требования законности административных процедур. Перед принятием решения административный орган по долгу службы должен исследовать все обстоятельства дела.

Как видно, отношения между государством в лице административных органов и физическими/юридическими лицами регулируются на основе ряда общих принципов, которые базируются на конституционных гарантиях основных прав.

Административная процедура осуществляется в срок, определяемый исходя из времени, требуемого для получения и обработки всех документов и (или) сведений, необходимых для осуществления административной процедуры. Срок осуществления административной процедуры не может превышать одного месяца.

Особого внимания заслуживает понятие «административный акт», которое в разных правовых системах понимается по-разному. Это различие прежде всего зависит от средств правовой защиты. Как известно, акты зависят от концепции закона и отношений, существующих между административными органами и частными лицами в системе административного права. Необходимо различать три подхода. Согласно первому: административный акт является актом применения закона в конкретной ситуации. Согласно второму – это любой акт, подчиняющейся закону и отражающий его природу. Третий, можно понимать, как сочетание первого и второго подходов.

Административным актом является решение, распоряжение или иная властная мера административного органа, которая принимается для урегулирования конкретного вопроса в сфере публичных правоотношений. Вместе с тем, обязательным условием наличия административного акта также является внешнее воздействие решения, распоряжения или иной властной меры и порождение ими определенных правовых последствий для лиц, на которые направлены эти меры (ст. 1, п. 2).

Одним из наиболее дискуссионных является вопрос о форме административного акта. Как известно, зарубежный опыт склонен к широкому толкованию понятия административного акта, не ограничивая его письменной формой. Закон Туркменистана «Об административных процедурах» не только предусматривает письменную форму административного акта, но и допускает исключение из этого обязательного правила.

Немаловажное значение имеет наличие в административном акте указания на урегулирование внешнего воздействия, порождающего правовые последствия. В результате принятия административного акта создаются правовые последствия, устанавливающие, изменяющие или прекращающие права или обязанности заявителя, заинтересованного лица, которые не носят внутриведомственный характер для административного органа, принявшего данный акт.

Заинтересованное лицо обладает правом на обжалование административного решения в административном (досудебном) порядке. Это наиболее распространенный способ защиты нарушенного права и объясняется он различными причинами, в том числе простотой использования данного средства, а также в подавляющем большинстве случаев его бесплатным характером.

Как известно, одним из основных вопросов в взаимоотношениях государственных органов и физических/юридических лиц в осуществлении административных процедур зачастую является не принятие определенного административного акта, а его исполнение. Поэтому в Законе тщательно регламентирован порядок и сроки исполнения административного акта. Вы-

полнение обязательств, изложенных в административном акте, означает, что адресаты обязаны выполнить соответствующие действия или воздержаться от произведения этих действий. Административный орган также обязан контролировать его выполнение.

Подводя итоги произведенного краткого анализа норм законодательства Туркменистана об административных процедурах, можно сделать вывод о том, что с принятием этого Закона административно-процедурное законодательство усовершенствовано и приведено в соответствие с общими прогрессивными положениями современной практики. В Законе закреплены основные принципы установления административных процедур, необходимых для применения их на практике. Реализация норм Закона об административных процедурах позволит намного облегчить процесс участия физических и юридических лиц в взаимоотношениях с государственными органами, а также поможет повысить эффективность работы административных органов.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Мерджен БОРДЖАКОВА,
научный сотрудник Института государства, права и демократии Туркменистана

Преобразования, осуществляемые в Туркменистане во всех сферах, нацелены на обеспечение достойной жизни человека, благополучие и создание оптимальных условий для реализации каждым гражданином страны своих способностей. Защита прав и свобод человека, закрепленная в Конституции Туркменистана, способствует повышению творческого потенциала граждан страны. Забота о человеке – это главный принцип политики главы государства, нашедший четкую формулировку в девизе «Государство – для человека!».

Значение человеческого капитала, влияние образования на ускоренное развитие страны, её экономическую мощь обуславливают приоритетность совершенствования национальной нормативно-законодательной базы.

В Туркменистане создаются условия для работы, творческого созидания согласно избранной профессии и по своему усмотрению. Творческий, результативный труд является источником благополучия.

Трудовое законодательство Туркменистана совершенствуется с учётом требований времени и интересов человека, гражданина и в соответствии с международными стандартами. Реализация творческого, интеллектуального потенциала каждого человека, организация труда, достижение эффективности труда, повышение профессионализма специалистов формируют главные составляющие трудовых отношений.

В соответствии с Конституцией Туркменистана граждане имеют право на труд, выбор профессии, рода занятий и места работы по своему усмотрению, здоровые и безопасные условия труда, социальное обеспечение. Уважаемый Президент отмечает, что добросовестным трудом создаётся основное богатство общества, достигаются успехи в туркменском обществе. Человек посредством труда учится любить и ценить жизнь в её многообразии.

В Туркменистане приоритетным направлением стратегии развития страны определено развитие человеческого потенциала, предусматривается проведение комплекса работ по таким вопросам, как обеспечение трудовой занятости населения, совершенствование законодательства в области социального обеспечения, внедрение новых методов в области социальной защиты населения, формирование механизмов системы управления трудом, обеспечение безопасности труда.

Работы, осуществляемые в стране по регулированию трудовых отношений, организации и охране труда, обрели современное развитие. Трудовое право, основанное на положениях Конституции Туркменистана, соответствует международным правовым нормам, в том числе общепринятым конвенциям в

области труда, принятым Международной организацией труда и ратифицированным Туркменистаном в 1996 году. В нормах трудового законодательства страны находят свое отражение вопросы обеспечения трудовых прав и гарантий граждан, регулирования трудовых отношений, охраны и организации труда согласно реалиям современности и в соответствии с принципами общепринятого международного права. Нормы, определённые в Трудовом кодексе, относятся ко всем предприятиям, организациям и учреждениям, независимо от формы собственности. Концентрация всех правовых норм, связанных с трудовыми отношениями, в Трудовом кодексе и гармонизация их с нормами международного права, обеспечивает современные условия отношений в данной области.

Особое внимание уделяется систематическому совершенствованию правовых норм в этой сфере, путём внесения изменений в Трудовой кодекс. Принятый 20 октября 2018 года Закон Туркменистана «О трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» в качестве основных задач Комиссии устанавливает содействие в урегулировании социально-трудовых отношений, согласование интересов сторон по основным направлениям социально-экономического развития.

В нашей стране создаются все условия для повышения эффективности труда, заинтересованности работника к трудовым отношениям, стимулирования энтузиазма. В числе значимых задач выступают организация в учреждениях, организациях и на предприятиях трудовых отношений в соответствии с законом, заключение трудовых соглашений с работниками и ведение другой документации, согласно предъявляемым требованиям. При регулировании трудовых отношений в соответствии с коллективным договором и трудовым договором важна конкретизация прав и обязанностей между работодателем и работником.

В статье 40 Закона Туркменистана «О предприятиях» (2000 г.) определено: предприятие осуществляет свою деятельность с использованием труда работников, отношения между предприятием и работником регулируются трудовым законодательством Туркменистана, трудовым договором, коллективным договором.

Предприятие обеспечивает работникам минимальный размер заработной платы, здоровые и безопасные условия труда, установленные в Туркменистане, и несёт ответственность за ущерб (вред), причинённый жизни и здоровью работника, в порядке, установленном законодательством Туркменистана. Положения о государственном пенсионном страховании и добровольном медицинском страховании, пенсионном обеспечении и мерах социальной защиты работников предприятия регулируются специальным законодательством. Кроме того, вопросы социального развития предприятия, формы и системы оплаты труда, режима труда и отдыха, охраны труда работников, другие трудовые и социально-экономические вопросы в соответствии с трудовым законодательством Туркменистана могут регулироваться коллективным договором (ст. 40).

В соответствии с Трудовым кодексом Туркменистана трудовые от-

ношения на предприятиях основаны на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по определенной профессии, специальности, квалификации или должности), подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка предприятия при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством Туркменистана, трудовым договором, коллективным договором (соглашением).

Трудовое право Туркменистана нацелено на решение таких задач, как эффективная организация труда, достижение хороших показателей на работе, непрерывное, систематическое развитие общественного производства, материальная и духовная заинтересованность людей. В данном контексте основу всех положений Трудового кодекса составляют вопросы совершенствования организации труда работников и служащих, укрепление трудовой дисциплины, охраны труда и другие важные вопросы.

Деятельность по эффективной и современной организации работы предприятия включает в себя проведение комплекса мероприятий, связанных с поддержанием тесных связей между всеми подразделениями и отделами предприятия, совершенствованием нормативно-правовых актов, конкретизацией прав, обязанностей, задач каждого отдела, а также ведением делопроизводства специального отдела с учётом особенностей работы. Совершенствование организации труда требует системного и комплексного подхода для достижения эффективности в организации труда. При этом, организация труда на предприятиях, выступая в качестве надёжного и результативного метода, базируется на научной теории и практике. Общие направления организации трудовых отношений на предприятиях нашли своё отражение во взглядах учёных в научной литературе. Как правило, позиции учёных обосновывают значимые направления применения законодательства и эффективного опыта в организации общеправовой деятельности на предприятиях.

Организация научно обоснованной организации труда на предприятиях – это сложная и многогранная работа. Воплощение в жизнь подобных мер, прежде всего, обуславливает актуальность решения задач по распределению труда, правильной расстановки рабочих мест и соответствии условий труда, гармонизации ранее действовавших эффективных методов с новыми методами, укреплению трудового распорядка, обеспечению востребованными, профессионально подготовленными специалистами, научному обоснованию оплаты труда. Современное развитие экономики и общественной жизни в стране выявляет необходимость повышения производственной мощности. Основная задача – расширение объёмов производства за счёт применения малого труда, повышения качества продукции, достижения высокой рентабельности. Всё это в перспективе придаст импульс позитивному решению вопросов широкого налаживания производства за счёт научно обоснованной организации труда, вложения инвестиций в небольших объёмах, повышения производительности труда, увеличения доходов и улучшения качества работы.

Организация труда – это работа по стимулированию деятельности в подготовке и обучении с использованием воспитательного метода. Во время трудовой деятельности работники выполняют специальные работы, направленные на определенные цели. Трудовые ресурсы, средства труда влияют на предмет труда. Целью организации труда является поддержание гармоничной взаимосвязи этих трёх элементов (предмет труда, средства и сам труд (физический и умственный). Таким образом, определение порядка организации труда в учреждениях, на предприятиях ставит целью достичь высокой производительности за счёт потребления в малых объёмах трудовых и материальных ресурсов, посредством проведения определённых мероприятий, направленных на последовательное повышение трудовой активности людей, производительности труда.

В условиях современности целесообразно осуществлять организацию труда на основе внедрения в комплексное производство достижений науки, обмена опытом. Все это в ходе производственного процесса обеспечивает слаженность работы человека и техники, рациональное использование трудовых ресурсов и средств, непрерывное повышение производительности труда, охрану здоровья работников, а также работа становиться его жизненной необходимостью.

На предприятиях для научной организации труда реализуются комплексные мероприятия. В соответствии с востребованностью рабочей силы на производстве, они включают в себя мероприятия, связанные с обеспечением повышения образовательного и профессионального уровня, разделением труда и расстановкой сотрудников по местам, совершенствованием трудовых средств на производстве. В научной литературе особый акцент делается на том, что эффективные результаты дают мероприятия, связанные с улучшением условий труда, переподготовкой специалистов и повышением профессионализма, укреплением трудовой дисциплины, организацией повышения конкурентности и творческой активности.

В учреждениях, на предприятиях, организациях независимо от вида собственности и их организационно-правовой формы эффективная организация труда, прежде всего, обеспечивает соблюдение прав, установленных трудовым законодательством, норм организации труда. Таким образом, организация и совершенствование труда на правовой, методической и научной основе содействуют повышению эффективности реализации прав и обязанностей, возникающих в процессе трудовых отношений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Туркменистана. - А. Туркменская государственная издательская служба, 2016 г.
2. Трудовой кодекс Туркменистана. - А.: Туркменская государственная издательская служба, 2009 г.
3. Закон Туркменистана «О предприятиях» // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2000 г., № 2. Ст. 13.
4. Закон Туркменистана «О трёхсторонней комиссии по урегулированию вопросов социально-трудовых отношений» // «Нейтральный Туркменистан». 8 ноября 2018 г.

ОБЩЕСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ, ОСНОВАННОЕ НА ПРИНЦИПАХ РАВНОПРАВИЯ И СОЛИДАРНОСТИ

Гуля ЧОРЕКЛИЕВА,
общественная организация «Ýeňme»

Никто не сделает наш мир лучше, кроме нас самих! Это уже установившийся факт. Мир становится лучше, когда люди могут дарить добро. Каждый приходит к этому сам через осознание, осмысление. Есть такие профессии, которые не очень заметны обществу, но играют в его жизни огромную роль. Одна из них – социальный работник.

Социальная поддержка и защита – это то, что является важнейшим, определяющим качеством сильного государства, это – показатель развития страны. Социальный работник как профессия способствует решению проблем человеческих взаимоотношений, активизирует людей к самостоятельной жизни в обществе.

Руководствуясь принципами социальной ответственности за детей с особенностями развития, людей с ограниченными физическими возможностями, женщин, пожилых и всех, кому необходима поддержка, в 2012 году была создана организация «Ýeňme», что в переводе с туркменского языка означает «Преодоление».

Миссия организации - социальная поддержка определенной категории людей, защита их прав и интересов, адаптация и интеграция в обществе. Деятельность «Ýeňme» основана на программах, ориентированных на социальную адаптацию детей, женщин, людей пожилого возраста и других бенефициаров, приоритетными из них являются: поддержка детей с особенностями развития и людей с ограниченными физическими возможностями. При этом эти люди рассматриваются не только как объекты получения социальной помощи, а, прежде всего, как эксперты, активно участвующие в реализации программы собственной реабилитации при поддержке сотрудников организации. Принципы инклюзии и интеграции – главные в работе общественной организации «Ýeňme».

В настоящее время реализуются следующие социальные программы:

- реабилитация людей с ограниченными физическими возможностями;
- коррекционная педагогика и творческая интеграция детей с особенностями развития;
- поддержка семьи и развитие родительской сети;
- социальное сопровождение, психологическая и правовая поддержка;
- информационные кампании по повышению осведомлённости населения по таким вопросам, как здоровый образ жизни, снижение риска бедствий, противодействие торговли людьми, репродуктивные права и гендерное равенство, правовая культура; основы предпринимательства и др.;
- повышение потенциала и обучение профессиональным навыкам, содействие в трудоустройстве;
- развитие волонтёрского движения.

Одной из важных является програм-

ма «Особенный ребёнок». Интересы ребёнка для специалистов общественной организации «Ýeňme» – это основа для решений и действий. Наша главная цель – помочь ребёнку лучше подготовиться к самостоятельной жизни, социально его адаптировать, при этом необходимо повысить роль семьи в развитии детей. Реализуя программы раннего развития, мы активно работаем с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) в Туркменистане, Министерством здравоохранения и медицинской промышленности, Министерством образования Туркменистана. Результат очевиден: включение детей в программы – это минимизация инвалидности, что, несомненно, является экономически выгодным для государства и общества в целом.

Благодаря партнёрству с Национальным центром профсоюзов Туркменистана организация «Ýeňme» ежемесячно отправляет в санаторий Даянч детей вместе с родителями. Полноценный отдых на основе программы по реабилитации на берегу Каспийского моря уже получили 500 детей с ограниченными физическими возможностями.

Одним из альтернативных видов реабилитации является иппотерапия – это реабилитация лечебно-верховой ездой. В процессе езды на лошади у ребёнка включаются все группы мышц тела, колебательные движения лошади способствуют проведению импульсов к глубинным структурам мозга. Это положительно влияет на состояние ребёнка, как на физическое, так и психологическое. Эти занятия организованы при содействии Государственного объединения «Türkmen atlary», которое предоставило для детей с ограниченными физическими возможностями манеж и лошадей.

Сотрудники «Ýeňme» в своей работе используют принцип инклюзивности, что, в свою очередь, предполагает участие плюс доступность. Это относится и к ежегодным мероприятиям для детей и их родителей в лагерях, которые находятся в местечке Гок-Дере.

Важной составляющей адаптации детей является их творческая интеграция. Развитие творческого потенциала детей с особенностями в развитии и людей с ограниченными физическими возможностями расширяет горизонты: они принимают участие не только в национальных мероприятиях, но и международных, достойно представляя нашу страну. Ежегодно организация «Ýeňme» принимает участие в фестивале «Белая трость», организованном Фондом Дианы Гурцкой, заслуженной артисткой Российской Федерации. В этом международном фестивале дети с нарушением зрения демонстрируют своё певческое искусство. Участие в фестивалях подобного рода выявляет таланты среди детей, мотивирует их на активный образ жизни.

В 2019 году мы провели 1-й инклюзивный фестиваль детского творчества, в котором приняли участие дети со всех велаятов страны. Примечательно, что дети с ограниченными физическими возможностями участвовали наравне со здоровыми детьми, при этом испытывали друг к другу взаимное доверие и уважение, стараясь показать своё мастерство.

В целях укрепления здоровья, понимания значения спорта и пропаганды активного, здорового образа жизни проводятся инклюзивные спортивные

мероприятия, в которых принимает участие вся семья – и дети, и родители, и бабушки с дедушками. Такие мероприятия сплачивают семьи в борьбе за здоровье своего ребёнка.

Важной программой является повышение экологической грамотности. Ежегодно весной сотрудники «Ýeňme» организовывают поездки в загородную зону на природу и проводят там акции для детей разного возраста по повышению экологической культуры, проявлению заботы о ней.

При поддержке Посольства КНР в Туркменистане мы открыли Молодёжный центр профессионального развития для юношей и девушек с ограниченными физическими возможностями, в котором ребята обучаются компьютерным навыкам и работе на швейной машине. Ребята получают умения и навыки, которые им впоследствии пригодятся в жизни, и главное – они начинают верить в себя, в то, что у них есть будущее, а, значит, сделан первый шаг на пути к социальной адаптации.

Организация «Ýeňme» оказывает психологическую и правовую помощь семьям, имеющим детей с ограниченными физическими возможностями в решении актуальных для них вопросов, что позволяет семье не только сплотиться в единую команду, но и оказывать помощь другим детям и их родителям. И в этом большим подспорьем стала созданная Родительская сеть, главный принцип работы которой: «Обучая родителей – учим детей».

Особое внимание в деятельности организация уделяет гендерному вопросу. Разработана специальная программа по повышению потенциала женщин с ограниченными физическими возможностями. Мир прекрасен во всём своём многообразии и это доказывают женщины, задействованные в этой программе. Они стараются активно участвовать в общественной жизни, реализовывать себя, демонстрируя свои успехи и большой потенциал. Главный принцип социальной адаптации женщин с ограниченными физическими возможностями – наличие активной жизненной позиции, благодаря этому поднимается их статус самодостаточной личности. Участвуя в таких творческих и спортивных мероприятиях, как конкурсы красоты, концерты, вечера поэзии, выставки сувенирной продукции, в экологических мероприятиях, тренингах по повышению потенциала, они способствуют успешной реализации этого принципа.

В центре внимания нашей организации также находятся интересы пожилых граждан, одиноких пенсионеров, вопросы оказания им социально-бытовой, психологической и других видов помощи. В рамках программы «Золотой возраст» проводятся различные мероприятия: досуговые, тематические вечера, чествование ветеранов войны, празднование Международного дня пожилых людей. Цель мероприятий – это привлечение внимания общественности к проблемам людей пожилого возраста, повышение степени информированности общественности о демографии общества, индивидуальных и социальных потребностях пожилых людей и их вкладе в развитие общества. Если человек здоров, бодр, полон сил, активно участвует в общественной, спортивной жизни, тогда старость для него – понятие условное.

Социальное партнёрство является

фактором успешного взаимодействия с государственными, международными и бизнес структурами. Именно в сотрудничестве с партнёрами осуществляются социальные программы, направленные на улучшение качества жизни граждан страны. Вместе с представителями Меджлиса Туркменистана, министерств и ведомств страны на семинарах, круглых столах обсуждаются вопросы инклюзивного образования, доступной среды и социального транспорта и другие. Так, в рамках совместной деятельности с Международной организацией по миграции реализуется проект «Шелтер», в котором бенефициары получают программы реабилитации и реинтеграции, проводятся информационные кампании по повышению осведомлённости населения о рисках при выезде за рубеж. Также успешно были реализованы проект Посольства Великобритании в Туркменистане по повышению правовой грамотности населения и проект Посольства США в Туркменистане по социальной адаптации семей, имеющих детей с ограниченными физическими возможностями.

Организация «Ýeňme» имеет положительный имидж, как в нашей стране, так и за ее пределами. Специалисты организации принимают активное участие в национальных и международных конференциях, круглых столах и семинарах. Команда «Ýeňme» испытывает гордость, что социальные программы организации работают эффективно, нацелены на долгосрочный результат и приносят положительные изменения в общество равных возможностей.

ХРОНИКА

4 октября 2019 года состоялся семинар «Внедрение информационных технологий для отслеживания исполнения рекомендаций механизмов ООН по правам человека», организованный Институтом государства, права и демократии Туркменистана совместно с аппаратом Уполномоченного представителя по правам человека (Омбудсмена), Программой развития ООН в Туркменистане и Региональным отделением Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ).

В мероприятии приняли участие члены Рабочей группы Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права, а также представители агентств ООН, аккредитованных в Туркменистане и международные эксперты Регионального отделения УВКПЧ ООН.

В ходе сессий были рассмотрены национальные механизмы по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности, процедуры и исполнение рекомендаций, состоялись презентации хороших практик внедрения информационных технологий для отслеживания исполнения рекомендаций механизмов ООН по правам человека. Участники мероприятия ознакомились с Базами данных рекомендаций в государствах-членах ООН и УВКПЧ и т.д.

В ходе практических заданий участники апробировали работу с Национальными базами данных рекомендаций, ознакомились с процедурами её поддержки и управлением.

21 октября 2019 года в Институте государства, права и демократии Туркменистана состоялся круглый стол, в котором приняли участие научные сотрудники Института и представители средств массовой информации.

В ходе мероприятия были освещены вопросы сравнительно-правового исследования конституций и законов зарубежных стран, регламентирующие деятельность двухпалатных парламентов.

История государственности и права туркменского народа содержит множество интересных фактов относительно демократических традиций и правовой культуры. Традиционно все насущные для общества и страны вопросы решались на представительных общенародных собраниях – маслахатах, генгеши, гурултаях. В формировании и развитии своей государственно-правовой системы Туркменистан выбрал путь, сочетающий национальные традиции с передовыми достижениями мировой практики.

В результате аналитической работы сотрудников Института были представлены презентации о деятельности парламентов разных стран, их структурном и представительском составе, сроках полномочий депутатов и т.д.

6 ноября 2019 года состоялся семинар в рамках Рабочего плана на 2019 год между Институтом государства, права и демократии Туркменистана и Фондом ООН в области народонаселения в Туркменистане.

В мероприятии приняли участие члены Рабочей группы Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права, а также международный консультант ЮНФПА г-жа Айсель Вазирова.

В ходе заседания состоялась презентация методологии проведения оценки выполнения Национального плана действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2015-2020 годы, были обсуждены предварительные результаты работы в данном направлении.

Участники семинара проявили заинтересованность и выразили пожелание в необходимости проведения подобных мероприятий для эффективной работы Рабочей группы.

۞ ۞ ۞

7-8 ноября 2019 года состоялась международная научно-практическая конференция по административному праву, организованная при содействии Германского общества международного сотрудничества (GIZ) в Туркменистане в рамках Региональной программы «Содействие правовой государственности в Центральной Азии».

Тема форума «Участники административной процедуры и административного процесса». В работе конференции приняли участие представители соответствующих министерств и ведомств нашей страны, а также международные эксперты в области права из Австрии, Азербайджана, Германии, Италии, Казахстана, Кыргызстана, Польши, Таджикистана, Узбекистана и Швейцарии.

Участники мероприятия в своих выступлениях отметили, что в стране ведётся интенсивная работа по обновлению административного законодательства. С 1 января 2018 года вступил в силу новый Закон Туркменистана «Об административных процедурах», который имеет социально-правовое значение и указывает ориентиры плодотворного функционирования институтов, ценностей и принципов административных процедур. Принятый Закон служит примером применения общепризнанных международных норм и передового опыта зарубежных стран. В настоящее время разрабатывается проект Административно-процессуального кодекса.

В ходе мероприятия участники провели дискуссии по теории и практике административного процесса, обменялись мнениями и опытом по формированию системы административной юстиции в своих странах.

۞ ۞ ۞

12 ноября 2019 года в Институте государства, права и демократии Туркменистана в рамках Региональной программы (GIZ) «Содействие правовой государственности в Центральной Азии» состоялся круглый стол с участием международного эксперта в области гражданского права профессора Рольфа Книпера и судьи по граждан-

ским делам г. Бремен г-ном Хайнрихом Штингером.

Научные сотрудники Института ознакомились с международной практикой в области разбирательства гражданских дел и опытом работы в данной области права. В завершении мероприятия его участники обсудили актуальные вопросы в области реализации гражданского права.

۞ ۞ ۞

24 ноября 2019 года в Институте государства, права и демократии Туркменистана состоялось очередное заседание Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и гуманитарного права.

В мероприятии приняли участие представители Меджлиса Туркменистана, ряда министерств и отраслевых ведомств, общественных организаций страны.

Повестка дня включала подведение итогов деятельности за девять месяцев 2019 года, а также актуальные задачи, вытекающие из программных выступлений Президента Туркменистана. Особое внимание было уделено подготовке предложений по модернизации национальной законодательной базы, приведение её в соответствие с общепринятыми международными нормами.

Анализируя проделанную за отчётный период работу, собравшиеся выразили мнение, что дальнейшее наращивание сотрудничества Туркменистана с авторитетными международными организациями и в первую очередь с Организацией Объединённых Наций отвечает интересам нашей страны, задачам и целям политики лидера нации.

۞ ۞ ۞

25 ноября 2019 года в Институте государства, права и демократии Туркменистана состоялся круглый стол, посвященный современной общественной жизни и роли религии в гармоничном развитии государства и общества.

В ставшей уже традиционной встрече приняли участие служители различных конфессий, зарегистрированных в стране, представители Министерства адалат Туркменистана, Министерства внутренних дел Туркменистана, аппарата Уполномоченного представителя по правам человека в Туркменистане и других государственных учреждений.

В ходе встречи состоялся открытый диалог, участники отметили присущие религиозному сознанию нравственные ориентиры и гуманистическое мировоззрение, его роль в формировании здорового образа жизни и получили представление о конкретных мерах, предпринятых государством в области защиты прав человека.

Туркменистан является участником многих конвенций в области прав человека и неукоснительно и последовательно выполняет свои международные обязательства, в том числе и в области вероисповедания. Дальнейшее совершенствование национальной нормативно-законодательной базы направлено на углубление демократических процессов, формирование развитого гражданского общества.

۞ ۞ ۞

27-28 ноября 2019 года состоялся семинар, организованный в рамках подписанного проектного документа между ПРООН и Институтом государства, права и демократии Туркменистана на 2018-2020 годы.

В мероприятии приняли участие члены Рабочей группы Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права, а также международный эксперт Георгий Тугуши.

Цель мероприятия – проведение консультаций и оказание технической поддержки по вопросам разработки механизма проведения консультаций с представителями этнических меньшинств.

В ходе заседания состоялась презентация национального законодательства и механизмов по защите прав этнических меньшинств, зарубежная практика, в частности, были представлены модели антидискриминационных механизмов по работе с этническими меньшинствами на опыте Молдовы, Грузии, Боснии и Герцеговины, Хорватии.

Во время рабочей сессии и дискуссии был разработан проект ключевых компонентов модели, наиболее приемлемой для нашей страны.

29 ноября 2019 года состоялся семинар «Усиление роли международного гуманитарного права и его развитие», организованный Министерством иностранных дел Туркменистана, Институтом государства, права и демократии Туркменистана совместно с Международным Комитетом Красного Креста и приуроченный к празднованию 70-летия Женевских конвенций 1949 года, участником которых является Туркменистан.

Участники мероприятия – представители Меджлиса Туркменистана, Министерства адалат Туркменистана, Министерства обороны Туркменистана, Национального общества Красного Полумесяца Туркменистана, Института международных отношений МИД Туркменистана, Туркменского государственного университета им. Махтумкули, Международного университета гуманитарных наук и развития, института Министерства внутренних дел Туркменистана и другие соответствующие министерства и ведомства страны, а также региональный координатор МККК по правовым вопросам в странах Восточной Европы и Центральной Азии г-н Андрей Козик и советник МККК по правовым вопросам в Центральной Азии г-жа Лиана Курбанова.

В ходе заседания состоялось обсуждение вопросов соблюдения международного гуманитарного права на международном и национальном уровнях, совершенствования форм и средств распространения знаний о международном гуманитарном праве и его имплементации в национальное законодательство, а также применения норм международного гуманитарного права в таких ситуациях, как киберугрозы, развитие новых технологий и др.

Участие в мероприятии практиков и представителей академических кругов позволило остановиться не только

на теоретических, но и практических аспектах повестки дня, заложить основы для будущих совместных проектов в сфере имплементации международного гуманитарного права на национальном уровне.

۞ ۞ ۞

9-10 декабря 2019 года состоялся форум «Образование в области прав человека», организованный Министерством иностранных дел Туркменистана, Институтом государства, права и демократии Туркменистана, аппаратом Омбудсмена при поддержке ПРООН в Туркменистане и регионального представительства Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека для Центральной Азии.

В работе форума приняли участие представители профильных министерств и ведомств, профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений страны, международных агентств, аккредитованных в Туркменистане, международные эксперты в области прав человека.

Мероприятие, приуроченное ко Дню прав человека, отмечаемому международным сообществом с 1950 года, проходило в формате тематических сессий.

Участники форума в своих выступлениях отметили приверженность Туркменистана в продвижении и защите прав человека и устойчивому долгосрочному партнёрству с Организацией Объединённых Наций. В стране реализуются национальные планы действий в области прав человека, предусматривающие, в том числе, и вопросы образования в области прав человека.

Сотрудники Института на регулярной основе проводят работу по повышению осведомлённости государственных служащих, студентов и общественности по вопросам прав человека по всей стране на базе пяти информационных центров по правам человека.

В ходе сессий состоялись презентации о международных нормах в области образования по правам человека, обзор международной и национальной практик, при этом особый акцент был сделан на важности образования в области прав человека для достижения Целей устойчивого развития.

“DEMOKRATIÝA WE HUKUK”
Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň ylmy-amaly žurnaly

Redaksion kollegiýa alymlary, aspirantlary we dalaşgärleri, döwlet häkimiýet we dolandyryş edaralarynyň, hukuk goraýjy edaralaryň, ýerli öz-özüňi dolandyryş edaralarynyň, halkara guramalarynyň, jemgyýetçilik birleşikleriniň wekillerini we beýleki raýatlary žurnalyň sahypalarynda çykyş etmäge çagyrýar.

Redaksiýa žurnalyň adyna gelip gowuşýan raýatlaryň hatlary bilen tanyşýar, hat alyşmaýar, ýöne aýry-aýry makalalar taýýarlanylanda zerur bolan mahalynda, olardan peýdalanmak hukugyny özünde galdyrýar.

“Demokratiýa we hukuk” žurnalyndan materiallar we suratlar göçürilip, çap edilende žurnala salgylanmak hökmandyr.

“DEMOCRACY AND LAW”
the scientific-applied magazine of the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan

The Editorial Board welcomes scientists, post-graduate students and candidates, representatives of government bodies, law enforcement institutions, local self-governance agencies, international organizations, social associations and other citizens to place articles in this magazine.

The Editors familiarizes with the letters of the citizens addressed to the magazine without entering into correspondence and reserves the right to use the letters in certain features of the magazine.

All the materials, photos published from “Democracy and Law” must be referred to the magazine.

«ДЕМОКРАТИЯ И ПРАВО»
научно-прикладной журнал Института государства, права и демократии Туркменистана

Редакционная коллегия приглашает выступить на страницах журнала учёных, аспирантов и соискателей, представителей органов государственной власти и управления, правоохранительных органов, органов местного самоуправления, международных организаций, общественных объединений и других граждан.

Редакция знакомится с письмами граждан, поступающими в адрес журнала, не вступая в переписку, но оставляя за собой право в случае необходимости использовать их при подготовке отдельных публикаций.

При перепечатке материалов и снимков из журнала «Демократия и право» ссылка обязательна.

Baş redaktor
Ý.NURYÝEW

Redaksion kollegiýa:
Ş.Atajanowa
J.Gurbanow
A.Hezretow
B.Karaýew
N.Suwhanow

“Demokratiýa we hukuk” Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň ylmy-amaly žurnaly

Žurnal 1998-nji ýyldan bäri türkmen, iňlis we rus dillerinde çärýekde bir gezek neşir edilýär.

1997-nji ýylyň iýul aýynyň 18-indäki № 154 bellige alyş şahadatnamasy

02.01.2020 ýylda çap etmäge rugsat berildi.
Ölçegi 60 x 84 1/8
Ofset çap ediş usuly
Möçberi 17 çap kagyzy
Tiražy 1000 nusgalyk
Sargyt №43.
A–103001.
Türkmen döwlet neşirýat gullugynyň Metbugat merkezinde çap edildi.

Editor-in-Chief
Y.NURIYEV

Editorial Board:
Sh.Atajanova
J.Gurbanov
A.Hezretov
B.Karayev
N.Suvhanov

“Democracy and Law” the scientific-applied magazine of the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan

Quarterly Magazine published in Turkmen, English and Russian since 1998.

Registration Certificate No. 154 of July 18, 1997

Approved for printing 02.01.2020.
Format 60 x 84 1/8
Offset print.
Volume 17 printing sheets
Edition of 1000 copies
Order No43.
A–103001.
Published in the Printing Centre of Turkmen State Publishing Service.

Главный редактор
Я.НУРЫЕВ

Редакционная коллегия:
Ш.Атаджанова
Дж.Гурбанов
А.Хезретов
Б.Караев
Н.Сувханов

«Демократия и право» научно-прикладной журнал Института государства, права и демократии Туркменистана

Журнал издается на туркменском, английском и русском языках один раз в квартал с 1998 года.

Регистрационное свидетельство № 154 от 18 июля 1997 года

Подписано в печать 02.01.2020 г.
Формат 60 x 84 1/8
Офсетная печать
Объем 17 печатных листов
Тираж 1000 экземпляров
Заказ №43.
А–103001.
Отпечатано в Центре печати Туркменской государственной издательской службы.

©“Demokratiýa we hukuk”, 2020 ý.
©“Democracy and Law”, 2020.
©«Демократия и право», 2020 г.

MAZMUNY

Gahryman ROZYÝEW, Arslan MÄMMEDOW
Sanly ykdysadyýetde innowasion ösüş we intellektual eýeçiligiň goragy 4

Ilçi Natalýa DROZD
Türkmenistan – ÝHHG: ynsanperwer ulgamda hyzmatdaşlyk 9

Esen AÝDOGDYÝEW
Türkmenistanyň ynsanperwer daşary syýasatynyň esasy ýörelgeleri we dünýä tejribesine goşandy 14

Maýsa SARYÝEWA
Türkmenistanyň Parahatçylyk gaznasynyň işiniň esasy ugurlary 19

Gurbangül ATAÝEWA
Kärdeşler arkalaşyklary we raýat jemgyýeti 22

Aşyrgeldi JUMAÝEW
Konstitusion ösüş: kämilligiň we rowaçlygyň ýoly 28

Jumamyrat GURBANOW
Administratiw önümçilik hakynda Türkmenistanyň kanunçylygynyň ösüşi 31

Merjen BORJAKOWA
Zähmet gatnaşyklaryny guramagyň hukuk esaslary 35

Gulýa ÇÖREKLIÝEWA
Deňhukuklylyk we raýdaşlyk ýörelgelerine esaslanýan jemgyýetçilik ösüşi 39

Senenama 43

CONTENTS

Gahryman ROZIYEV, Arslan MAMEDOV
Innovative development and protection of intellectual property in the digital economy 48

Ambassador Natalya DROZD
Turkmenistan – OSCE: partnership in human dimension 52

Esen AYDOGDIYEV
Basic principles of humanitarian foreign policy of Turkmenistan and its contribution to world practice 57

Maysa SARIYEVA
Peace fund of Turkmenistan: main areas of activities 62

Gurbangul ATAYEVA
Trade unions and civil society 65

Ashirgeldi JUMAYEV
Constitutional development: way to the development and prosperity 70

Jumamyrat GURBANOV
Improving legislation of Turkmenistan on administrative procedures 73

Merjen BORJAKOVA
Legal basis for the organization of labour relations 77

Gulya CHOREKLIYEVA
Social development based on the principles of equality and solidarity 81

Chronicle 84

СОДЕРЖАНИЕ

Гахрыман РОЗЫЕВ, Арслан МАМЕДОВ
Инновационное развитие и защита интеллектуальной собственности в цифровой экономике 88

Посол Наталья ДРОЗД
Туркменистан-ОБСЕ: партнёрство в гуманитарном измерении 93

Эсен АЙДОГДЫЕВ
Основные принципы гуманитарной внешней политики Туркменистана и её вклад в мировую практику 98

Майса САРЫЕВА
Фонд мира Туркменистана: основные направления деятельности 103

Гурбангуль АТАЕВА
Профсоюзы и гражданское общество 106

Аширгелди ДЖУМАЕВ
Конституционное развитие: путь к совершенству и благополучию 112

Джумамурад ГУРБАНОВ
Совершенствование законодательства Туркменистана об административных процедурах 116

Мерджен БОРДЖАКОВА
Правовые основы организации трудовых отношений 121

Гуля ЧОРЕКЛИЕВА
Общественное развитие, основанное на принципах равноправия и солидарности 125

Хроника 129