

**DEMOKRATIÝA WE HUKUK**

**DEMOCRACY AND LAW**

**ДЕМОКРАТИЯ И ПРАВО**



**1**

**AŞGABAT**

**ASHGABAT**

**АШХАБАД**

**2020**





TÜRKMENISTANYŇ PREZIDENTI  
GURBANGULY BERDIMUHAMEDOW

# TÜRKMENISTANYŇ PREZIDENTI GURBANGULY BERDIMUHAMEDOWYŇ “TÜRKMENISTAN WE HALKARA GURAMALARY: PARAHATÇYLYGYŇ WE ÖSÜŞİŇ HATYRASYNA HYZMATDAŞLYK” ATLY HALKARA MASLAHATYNDA EDEN ÇYKYŞY

(Aşgabat, 2020-nji ýylyň 14-nji ýanwary)

**Hormatly maslahata gatnaşyjylar!**  
**Gadyrly myhmanlar!**  
**Hanymlar we jenaplar!**

Ilki bilen, sizi Täze ýyl bilen mähirli hem-de tüýs ýürekden gutlamaga, size berk jan saglyk, abadançylyk, alyp barýan jogapkärlı işiňizde uly üstünlikler gazanmagyňzy arzuw etmäge rugsat ediň!

Şu ýyl ýurdumyz dünýä bileleşigi bilen bilelikde, Türkmenistanyň Bitaraplygynyň halkara derejesinde ykrar edilmeginiň 25 ýyllygyny giňden bellär. Bu, hakykatdan-da, wajyp senedir, türkmen döwletiniň Garaşsyzlygynyň taryhynda ähmiyetli wakadır, onuň daşary syýasatyndaky tapgyrlaýyn sepgitdir.

Şol bir wagtyň özünde bu sene çärýek asyryň dowamında geçilen ýola ser salmak, onuň netijelerini jemlemek hem-de Türkmenistanyň bitarap döwlet hökmündäki häzirki ösüşine baha bermek üçin ähmiyetli delil bolup durýar.

Häzirki döwürde biz siz bilen – dostlarymyz we hyzmatdaşlarymyz bolan iri abraýly halkara guramalaryna wekilçilik edýän düzümler bilen bilelikde oňyn işleri amala aşyrýarys. Siziň pikirleriňiz we teklipleriňiz biz üçin örän gyzyklydyr we gymmatlydyr.

Munuň özi şu ýylyň 12-nji dekabrynda Aşgabatda geçirilmegi meýilleşdirilýän

“Bitaraplyk syýasaty we onuň halkara parahatçylygy, howpsuzlygy we dur-nukly ösüsü üpjün etmekdäki ähmiyeti” atly ýokary derejeli halkara maslahatyna taýýarlyk görmegin çäklerinde aýratyn möhümdir. Bu maslahatyň guramaçylyk meseleleri we onuň mazmuny babatda siziň anyk teklipleriňiz bar bolsa, men minnetdar bolaryn. Hususan-da, bize bilelikde bu forumyň mowzuklaýyn ugurlaryny hem-de maksatnamasyny we maslahaty alyp barmagyň tertibini kesgitlemek, onuň jemleýji resminamasyny işläp taýýarlamak wajyp bolup durýar.

Bu günü duuşyga gatnaşyán halkara guramalarynyň wekilleriniň bu halkara maslahatyny guramaga we ony geçirmäge işjeň gatnaşjakdyklaryna ynanýaryn.

**Hormatly maslahata gatnaşyjylar!**

Halkara gatnaşyklarynyň tutuş ulgamynyň düýpli özgerýän çylşyrymly şertlerinde garaşsyzlygyny gazanan Türkmenistan üçin daşary syýasy ugruny seçip almak esasy meseleleriň birine öwrüldi. Bu ugur nähili bolar, biz dünýä bileleşigi bilen gatnaşyklary nähili ýola goýarys, halkara hyzmatdaşlygyny haýsy ýörelge-ler esasynda ösdüreris?! Türkmen döwlet-liliginiň, garaşsyzlygymyzyň we özygy-ýarlylygymyzyň ykbaly hut şu sowallaryň jogabyna hem-de biziň ony dürs saýlama-gymza bagly bolup durýardy.



Men muny bolşy ýaly aýdýaryn. Çünki daşary syýasat ugruny seçip almakda ýalňyşlyga ýol berilmeginiň döwletiň özygyýarlylygyny ýitirmegine, onuň milli ösüşiň anyk maksatlaryndan has uzakdaky bähbitleriň gurşawyna çekilmegine sezewar bolýandygynyň taryhy mysallary az däldir.

Türkmenistan oňyn Bitaraplyk ýoluny saýlap aldy we onuň parahatçılık söýjilik, beýleki döwletleriň içerki işine gatyşmazlyk hem-de özygyýarlylygyna we çäk bitewüligine hormat goýmak, halkara harby guramalara hem-de şertnamalara gatnaşmazlyk ýaly düýpli düzgünnamasyny işläp düzdi.

Biz maksada okgunly, özygyýarly, bitarap, ýöne şol bir wagtyň özünde işjeň hem-de netijeli daşary syýasaty alyp barýarys. Türkmenistanyň bitaraplygyny halkara-hukuk derejesi hökmünde ykrar etmek boýunça biziň tagallalarymyza dünýäde hoşniýetli we düşünmek bilen garalmagy töänleýin däldir. Biziň ýurdumyz, ilki bilen, sebit boýunça öz goňşularynyň, soňra-da Goşulyşmazlyk Hereketinde giň goldawa eýe boldy.

1995-nji ýylyň 12-nji dekabrynda Birleşen Milletler Guramasynyň Baş Assambleýasy “Türkmenistanyň hemişelik Bitaraplygy” Kararnamasyny biragyzdan kabul etdi. Munuň özi paýhasly we öндөнгөрүйilikli çözgütdir. Onuň Birleşen Milletler Guramasynyň uzak möhletteýin maksatlaryna, dünýäniň döwletleriniň we halklarynyň parahatçılıgyny we howpsuzlygyny şertlerindäki ösüşiniň bähbitlerine laýyk gelýändigini wagtyň özi görkezdi. Şondan soň bolan wakalar bu ýörelgäniň oňyndygyny aýdyňlyk bilen tassyklady.

Bitarap Türkmenistan sebitde halkara parahatçılık dörediji tagallalaryň mö-

hüm bölegine öwrüldi. Gelň, Aşgabatda BMG-niň howandarlygynda Täjigistanda parahatçılıgyny we ylalaşygyň berkarar bolmagynda möhüm orun eýelän birnäçe gepleşikleriň geçirilendigini ýatlalyň. Biziň Bitarap döwletimiziň paýtagty geçen ýüzýlliygyny 90-njy ýyllarynyň ahyrynda owganiçi gapma-garşylyklary kadalaşdyrmak boýunça gepleşikleriň geçirilýän ýerine öwrüldi.

Türkmenistan sebitde syýasy durnuklylygy saklamak we oňa goldaw bermek, hoşniýetli goňsuçylyk, dostluk hem-de hyzmatdaşlyk gatnaşyklaryny ösdürmek işinde BMG-niň ygtybarly we netijeli hyzmatdaşyna öwrüldi. Munuň özi sebitiň ähli döwletleriniň goldaw bermeginde, 2007-nji ýylda Aşgabatda BMG-niň Merkezi Aziýa üçin öünü alyş diplomatiýasy boýunça sebit merkezini açmak hakindaky halkara bileleşiginiň çözgüdinde tassyklanyldy. Biz bu çözgüdi ägirt uly jogapkärçilik we şol bir wagtyň özünde Birleşen Milletler Guramasy tarapyndan Türkmenistana bildirilýän ynamyň subutnamasy hökmünde kabul etdik.

Bu gün türkmen bitaraplygy sebit howpsuzlygynyň möhüm şerti bolup durýar. Bitaraplygyň binýatlaýyn esaslary BMG-niň Merkezi Aziýadaky sebiti parahatçılık we hyzmatdaşlyk zolagyna, yklymlaýyn durnuklylygyň pugta guralyna öwürmäge gönükdirilen strategik esaslaryna laýyk gelýär. Şuňuň bilen baglylykda, BMG bu ýerde bitaraplyga mahsus bolan özara düşünişmek we ynanyşmak ýagdaýyny, deňhukukly hem-de netijeli hyzmatdaşlyk babatda amatly şertleri döretmek üçin syýasy-diplomatik serişdeleriulanýan Türkmenistanyň goldawyna hemise bil baglap biler.

Türkmenistanyň başlangyjy boýunça BMG-niň Baş Assambleýasynyň 12-nji

de kabry Halkara Bitaraplyk günü diýip yylan etmegi bitaraplygyň häzirki zaman şertlerindäki ähmiyetiniň uludygyna aýdyň şaýatlyk edýär. Biragyzdan kabul edilen Kararnamada, hususan-da, bitaraplyk syýasatyň sebit we ählumumy derejede halkara parahatçylygy hem-de howpsuzlygy pugtalandyrmakda, dünýä ýurtlarynyň arasynda parahatçylykly, dostlukly we özara bähbitli gatnaşyklary ösdürmekde wajyp orun eýeleýändigi nygtalýar.

Türkmenistan bitarap döwlet hökmünde ýüze çykýan meseleleri we jedelleri çözmeke gatnaşyklaryň medeniyetiniň berkarar bolmagyny wajyp hasapláýar. Mälim bolşy ýaly, geçen ýylyň 12-nji sentýabrynda BMG-niň Baş Assambleýasy agza döwletleriň 73-siniň awtordaş bolmagynda Türkmenistanyň başlangyjy boýunça 2021-nji ýyly Halkara parahatçylyk we ynanyşmak ýyly diýip yylan etmek hakyndaky Kararnamany kabul etdi.

Kararnamada Türkmenistanyň yzygiderli we netijeli alyp barýan öňünü alyş diplomatiýasynyň wajyp ähmiýete eýedigi barada aýdylmagy bellärliliklidir. Kararnamanyň kabul edilmegi bilen öňünü alyş diplomatiýasynyň gapma-garşylyklaryň öňünü almak, parahatçylygy, dünýäniň dürli künjeklerinde durnuklylygy pugtalandyrmak we saklamak işinde köptaraply diplomatiýanyň netijeli hem-de anyk gurallarynyň biri bolup hyzmat etjekdigine bil baglamak üçin ähli esaslar bar.

Bu Kararnamanyň örän wajypdygyň hem-de öz wagtynda kabul edilendigine, ozaly bilen bolsa, halkara syýasatynda ýeňil bolmadyk meýilleriň çäklerinde has-da zerurdygyna ynanýarys. Dünýä bileleşiginiň tagallalaryna garamazdan, Ýer togalagynyň birnäçe sebitlerin-

de ýagdaýyň çylşyrymly bolmagynda galýandygyny, gapma-garşylyklaryň artýandygyny we ählumumy ösüşiň ýoluna hem-de onuň geljekki ugurlaryna bolan garaýşlarda ynanyşmagyň, özara düşünişmegiň umumy derejesiniň pese düşyändigini nazara alanyňda, munuň özi has-da ähmiyetlidir.

Şunuň bilen baglylykda, biziň ýurdumyz parahatçylygy we howpsuzlygy üpjün etmek boýunça tagallalar üçin iş ýüzünde möhüm ähmiyeti bolan Halkara parahatçylyk we ynanyşmak ýylyny degişli derejede geçirmek boýunça birnäçe teklipleri işläp taýýarlaýar hem-de şolary BMG-niň garamagyna hödürler.

Bu başlangyçlar taýýarlananda hemde şolaryň geljekde durmuşa geçirilmede BMG-niň degişli düzümleri we beýleki abraýly guramalar bilen ysnyşykly gatnaşyklaryň ýola goýulmagyna bil baglaýarys.

Şeýle hem BMG-niň Baş Assambleýasynyň nobatdaky mejlisinde Türkmenistan parahatçylygy we howpsuzlygy üpjün etmekde Bitaraplyk ýörelgelerini ulanmak boýunça düzgünleriň topumyny taýýarlamak başlangyjyny öňe sürdi. Bu başlangyjy örän bähbitli hasapláýarys we biz onuň durmuşa geçirilmeginde siziň goldawyňza bil baglaýarys. Şeýle resminamanyň mümkün bolan gapma-garşylyklaryň öňünü almak, olaryň ösüsiňe ýol bermezlik we güýç ulanmaga çenli bolan ösüsini togtatmak, gapma-garşylykly ýagdaýlary parahatçylykly gepleşikleri geçirmek ýagdaýyna getirmek üçin netijeli gural hökmünde halkara bileleşigi tarapyndan ulanylýp bilinjekdигine ynanýarys.

Şeýle hem biz ýakynda parahatçylygyň we howpsuzlygyň bähbidine Bitaraplygyň dostlarynyň toparyny döretmegi

teklip etdik. Bu başlangyjyň öne ilerledilmegine gyzyklanma bildirýän ähli taraplar bilen ýygjam hyzmatdaşlyk etmäge taýýardyrıys. Şunuň bilen birlikde, Türkmenistanyň häzirki zamanyň we himlerine we howplaryna garşy göreşmek boýunça halkara tagallalaryna işeň gatnaşandygyny hem-de şeýle bolmagyn da galýandygyny aýratyn bellemek isleýärin. Ýurdumyzyň terrorçylyga, neşeleriň bikanun dolanyşygyna, adam söwdasyna garşy göreşmek işinde eýeleýän wajyp ornunuň nygtamak isleýärin.

Şunuň bilen baglylykda, ýurdumyzda halkara guramalary bilen bilelikde birnäçe milli we sebit maksatnamalary hem-de taslamalary durmuşa geçirilýär. Husunda, geçen ýylyň 6-njy dekabrynda Zorlukly ekstremizmiň öňüni almak we terrorçylyga garşy hereket etmek boýunça 2020-2024-nji ýyllar üçin Türkmenistanyň milli strategiýasy, Adam söwdasyna garşy hereket etmek boýunça 2020-2022-nji ýyllar üçin hereketleriň milli meýilnamasy kabul edildi. Biziň degişli halkara guramalaryndan bolan hyzmatdaşlarymyzyň bularyň durmuşa geçirilmegine işeň gatnaşmagyna umyt edýaris.

Häzirki döwürde Owganystanda yla-laşykly ýagdaýlara goldaw bermek meselesi has-da ähmiyetli bolup durýar. Men Türkmenistanyň bitarap döwlet hökmünde goňşy ýurdumyz bolan Owganystanda parahatçylykly gatnaşyklary ýola goýmak üçin ähli zerur şertleri döretmäge gatnaşmaga taýýardygyny tassyklaýaryn. Gepleşikleriň geçiriljekdigine pugta ynanýaryn. Bu babatda güýç ulanmagyň netijesizdiginı we bu usulyň geljeginiň ýokdugyny geçen döwrüň tejribesi subut etdi.

Köp ýyllaryň dowamynda Türkmenistan Owganystana anyk ykdysady we

ynsanperwer goldawyny berip gelýär. Şeýle kömek goňşy ýurduň çäginde lukmançylyk, bilim edaralarynyň gurluşygynda, ýeñillilikli şertlerde elektrik energiýasynyň iberilmeginde, owgan ýaslarynyň ýurdumyzyň ýokary okuw mekdeplerinde okadylmagynda, Owganystana ynsanperwer ýükleriniň yzygiderli ugrydylmagynda we beýleki görnüşlerdäki kömek-goldawlarda öz beýanyny tapýar. Bu işleriň hemmesi Türkmenistanyň öz serişdeleriniň hasabyna maliýeleşdirilýär.

Şeýle kömekleriň Türkmenistanda işlenip taýýarlanylan ýörite maksatnama esasynda mundan beýlæk-de yzygiderli esasda ýerine ýetiriljekdigine we goldaw beriljekdigine owgan dostlarymyzy hemde halkara bileleşigini ynandyrýaryn.

Owgan hünärmenleriniň gatnaşmagynda iri düzümleýin taslamalaryň, ilkinji nobatda, energetika, ulag hemde aragatnaşyk ýaly durmuş taýdan wajyp pudaklardaky işleriň durmuşa geçirilmegi Owganystanyň syýasy dur-nuklylygynyň, ykdysady we durmuş taýdan galkynmagynyň hem-de sebit we dünýä hojalyk gatnaşyklaryna üstünlikli goşulmagynyň möhüm şerti bolup durýar. Biz olary amala aşyrmak boýunça alyp barýan işlerimizi dowam ederis we Owganystana hemmetaraplaýyn goldaw bermek işinde halkara guramalary bilen hyzmatdaşlygy giňeltmäge taýýardyrıys.

Bu gün biz türkmen bitaraplygynyň ykdysady ugruna möhüm ähmiyet beryäris. Munuň özi ýurdumyzyň durmuş-ykdysady taýdan sazlaşykly ösusü, onuň özara peýdaly daşary ykdysady we söwda gatnaşyklaryny ösdürmek üçin zerur şertleriň döredilmegini göz öňünde tutýar.

Şunda Türkmenistanyň Bitaraplygy şeýle hyzmatdaşlygy haýsydyr bir babatda syýasylaşdymakdan saklayár, biziň

daşary ýurtlardaky hyzmatdaşlarymyza deňhukukly gatnaşyklary üpjün edýär. Bu ýerde özara bähbit, ykdysady we täjirçilik taýdan esaslandyrmak, ýurdumyzyň däplerine we kanunlaryna hormat goýmak kesgitleýji şert bolup durýar.

Şeýle ýörelgelere biziň hyzmatdaşlarymyz oňat düşünýärler we oňa ýokary baha berýärler. Bu bolsa dürli ýurtlar we kompaniýalar bilen deňhukukly hem-de özara bähbitli gatnaşyklary ösdürmäge mümkünçilik berýär. Bitarap döwlet hökmünde biz halkara derejämizden gelip çykýan anyk we aýdyň ýörelgelere esaslanyp, özümiziň uzak möhletleýin daşary ykdysady strategiýamazy döredip bilýäris.

Oňyn dünýägaraýyş, BMG-niň Ter tipnamasyna we halkara-hukuk kadalaryna yzygiderli ygrarlylygymyz Türkmenistanyň gatnaşmagynda amala aşyrylýan halkara taslamalarynda doly beýanyny tapýar. Şolaryň maksady diňe bir täjirçilik we ykdysady bähbit bilen däl, eýsem, döwletleriň ýakynlaşmagyny üpjün etmek hem-de olaryň arasyndaky gatnaşyklarda ynanyşmak we aýdyňlyk ýagdaýyny döretmek meýli bilen şertlendirilendir.

Bu bolsa, öz nobatynda, ýurtlaryň arasyndaky ykdysady gatnaşyklaryň giňeldilmegine, halkara ykdysady hyzmatdaşlykda açyklyk we ynanyşmak ýörelgeleriniň iş ýüzünde amala aşyrylmagyna ýardam eder. Hut şu esasy ýörelgeler halkara guramalarynyň ykdysady, maliye we maýa goýum ugurly işleriniň esasyny düzýär.

Bu ýerde Türkmenistanyň Bütin-dünýä banky, Aziýanyň ösüş banky, Ýewropanyň tazeleneş we ösüş banky, Yslam ösüş banky ýaly halkara maliye düzümleri bilen öz hyzmatdaşlygyny işjeňleşdirmäge taýýardygy barada aýtmagy ýerlikli hasaplaýaryn. Şeýle hem

geçen ýylda biz Bütin-dünýä söwda guramasyna girmegiň düzgünlerini we ugurlaryny öwrenmek boýunça alyp barýan işlerimizi güýçlendirdik.

### **Hormatly maslahata gatnaşyjylar!**

Şeýle hem şu gün men Durnukly ösüş babatda Gün tertibiniň ýerine ýetirilişi barada pikir alyşmak, Türkmenistanyň bu ugurda toplan tejribesini paýlaşmak isleýärin.

Ilkinji nobatda, Türkmenistanyň bu Gün tertibi doly goldandygyny, Durnukly ösüş maksatlaryna goşulmak boýunça milli derejede yzygiderli we anyk işleri amala aşyrmaga dessine girişendigini nygtamak zerurdy. Baryp, 2015-nji ýylyň oktyabrynda BMG-niň agentlikleri bilen Türkmenistanyň ministrlilikleriniň we pudaklaýyn dolandyryş edaralarynyň wekilleriniň arasynda geňeşmeler geçiřildi. Şolaryň dowamynda Durnukly ösüş maksatlaryna uýgunlaşmak boýunça Bilelikdäki iş toparynyň düzümi ylalaşyldy we tassyklanyldy.

Şeýle geňeşmeleriň netijeleri boýunça Durnukly ösüş maksatlarynyň wezipeleleriň 150-ä golaýy we görkezijileriň 200-e golaýy seçilip alyndy hem-de şolar Hökümet derejesinde tassyklanyldy. Şeýlelikde, BMG-niň baha bermegine görä, Türkmenistan Gündogar Ýewropa we GDA sebitinde soňky 15 ýylyň dowamynda ýerine ýetirmek üçin durnukly ösüşiň esasy ugurlaryny kesgitlän ilkinji ýurt boldy.

Häzirki döwürde Durnukly ösüş maksatlarynyň wajyp görkezijileri Türkmenistany 2019-2025-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Mak-satnamasyna sazlaşyklı goşuldy. Bu mak-satnamany Durnukly ösüş maksatlaryna utgaşdyrmagyň ykdysady bölegi ilatyň elýeterli, ygtybarly we öz wagtynda ener-

giýa üpjünçiligine, durnukly ykdysady ösüše bolan ählumumy hukugyny, iş bilen üpjünçiliginí ýola goýmak, çeýe düzümi döretmek, durnukly senagatlaşdyrylmagyna goldaw bermek we täze ýörelgeleri höweslendirmek ugurlaryna gönükdirilendir. Şunda ykdysadyýetiň hemmetaraplaýyn sanly ulgama geçirilmegi ähmiyetli hasaplanylýar.

Türkmenistanda Durnukly ösüş maksatlarynyň amala aşyrylmagynyň durmuş ugruna gönükdirilendigi aşgär görünýär. Gürrüň azyk howpsuzlygyny üpjün etmek we ilatyň iýmitlenişini gowulandyrmak, ählumumy sagdyn durmuş ýörelgelerini berkarar etmek, doly gender deňligini üpjün etmek, hemmetaraplaýyn, düýpli we ýokary hilli bilim üçin zerur şertleri döremek barada barýar.

Türkmenistan ykdysadyýetiň dürli pudaklarynda we durmuş ulgamynda milli meýilnamalaryň ýerine ýetirilmegiň girişmek bilen, şolary Durnukly ösüş maksatlarynyň esasy ugyr bolan ekologiá ugyr bilen örän jogapkärli we gyşarnyksyz utgaşdyryrár.

Munuň üçin ýurdumyz ykdysadyýetiň senagat, oba hojalygy, ulag we beýleki pudaklarynda ekologiá taýdan arassa hem-de serişde tygsytlaýyj tehnologiyalary ulanmaga geçýär. Biz bu mesele babatynda öz garaýşlarymyzy hemise anyk beýan edýäris: ekologiá, daşky gurşawy goramak meseleleri nähi-li özüne çekiji bolup görünse-de, täjirçilik bähbitlerine hyzmat edip bilmez. Şunuň bilen baglylykda, ýurdumyzyň durnukly ösüsiniň, ilatyň durmuş derejesiniň ýokarlandyrılmagynyň üpjün edilmegiňiň sebitde ekologiá wezipeleriniň çözülmegi bilen gönüden-göni baglydygy ny aýratyn nygtamak isleýarin.

Aral deňzini halas etmek olaryň hata-

rynda baş wezipeleriň biri bolup durýar. Araly halas etmegiň halkara gaznasyny (AHHG) esaslandyryjy döwletleriň Baştutanlarynyň 2018-nji ýylyň awgust aýynda Türkmenbaşy şäherinde geçirilen duşuşygynda bu ugurda biziň tagallalarymyz içgin ara alnyp maslahatlaşyldy, aýry-aýry ylalaşyklar gazanyldy. Şeýlelikde, AHHG-nyň işini kämilleşdirmegiň, onuň netijeliliginí ýokarlandyrmagyň ýolunda möhüm ädildi.

Bu ugurda işeň hereket etmegi, halkara bileleşiginiň, ozaly bilen bolsa, BMG-niň onuň ýöriteleşdirilen edaralarynyň mümkünçiliklerini giňden herekete getirmegi zerur hasaplaýaryn. Biz Aral deňziniň sebiti üçin BMG-niň Ýörite maksatnamasyň işläp taýýarlamak hem-de Aral meselesini Birleşen Milletler Guramasynyň işiniň ýörite ugyr hökmünde kesgitlemek baradaky başlangyjy öne sürdür. 2018-nji we 2019-njy ýyllarda “Birleşen Milletler Guramasynyň we Araly halas etmegiň halkara gaznasyň arasynda hyzmatdaşlyk” atly BMG-niň Baş Assambleýasynyň Kararnamalarynyň kabul edilmegi munuň üçin oňat binýat bolup durýar.

Suw serişdelerine deňhukukly we adalatly elýeterliliği üpjün etmekde Merkezi Aziýa döwletleriniň hem-de halkara düzümleriniň tagallalarynyň birleşdirilmegi zerurdyr. Şunda Türkmenistanyň garaýşy hemmelere mälimdir: biz suw serişdelerinden peýdalanmak meselelerine garamak we bu meseläni çözmek halkara hukuk kadalary, özara hormat goýmak esasynda we sebitiň ähli döwletleriniň bähbitlerini nazara almak bilen halkara guramalarynyň gatnaşmagynda amala aşyrylmalydyr diýip hasap edýäris.

Umuman, Durnukly ösüş maksatlary boýunça netijeli gepleşikleriň dowam etdirilmegine garaşýarys. Halkara, sebit we

milli derejelerde tagallalaryň yzygiderli birleşdirilmeginiň zerurdygyna ynanýarys. Şunuň bilen baglylykda, BMG-niň Ösüş maksatnamasy, YUNISEF, Bütindünýä saglygy goraýyş guramasy, BMG-niň Ilat gaznasy, BMG-niň Daşky gurşaw boýunça maksatnamasy we Birleşen Milletler Guramasynyň beýleki ýoriteleşdirilen edaralary hem-de düzümleri bilen hyzmatdaşlygymyzyň giňeldiljekdigine berk ynanýaryn.

BMG-niň 2030-nyj ýyla çenli Gün tertibini ýerine ýetirmek bilen baglylykda, ýurdumyzyň YUNESKO bilen hyzmatdaşlygy Türkmenistanyň halkara syýasatyň ileri tutulýan ugurlarynyň biri bolup durýar. YUNESKO-nyň düzümleri, onuň bilermenleri bilen bilelikdäki köpýyllyk işiň netijesinde uly netijeleri gaza-nandygymyzy aýratyn nygtamak isleýärin. Häzirki wagtda “Gadymy Merw”, “Kö-neürgenç”, “Nusaýyň Parfiýa galalary”, türkmen halkynyň “Görogly” dessançylyk sungaty, türkmen milli “Küştdepdi” aýdym we saz sungaty, türkmen halyçylyk sungaty ýaly medeni gymmatlyklar we ýadygärlikler YUNESKO-nyň Bütindünýä medeni mirasynyň sanawyna girizildi. Ýakyn wagtlarda YUNESKO bilen bilim, ylym, ekologiýa, sport ýaly ulgamlarda hyzmatdaşlyk mümkünçiliklerini durmuşa geçirmek üçin tagallalary güýçlendirmegi maksat edinýäris.

Ynsanperwerlik meseleleri barada aýratyn durup geçmek isleýärin. Mälim bolşy ýaly, ýurdumyzda demokratik edaralaryň işlerini mundan beýlak-de kämilleşdirmek, adam hukulkary babatynda öz üstüne alan borçnamalaryny netijeli ýerine ýetirmek maksady bilen, Türkmenistan ençeme ýyllaryň dowamynda degişli halkara guramalary bilen ysnyşykly we köpugurly hyzmatdaşlygy alyp barýar.

Şunda adam şahsyétiniň mümkünçiliklerini hemmetaraplaýyn açmak üçin aňrybaş amatly şertleriň döredilmegine gönükdirilen “Döwlet adam üçindir!” diýen ýorelgäniň durmuşa geçirilmegi bilelikdäki işiň baş maksady bolup durýar. Biz BMG-niň Adam hukulkary boýunça Ýokary komissarynyň müdürüyeti, BMG-niň Bosgunlaryň işi boýunça Ýokary komissarynyň müdürüyeti, Migrasiýa boýunça halkara guramasy, Halkara zähmet guramasy, Gyzyl Haç we Gyzyl Ýarymaý jemgyyetleriniň Halkara federasiýasy ýaly düzümler hem-de ynsanperwer ugurly beýleki düzümler bilen hyzmatdaşlyk gatnaşyklaryny işjeňleşdirmäge ygrarlydygymyzy tassyklaýarys.

### **Hormatly maslahata gatnaşyjylar!**

Türkmenistan özünüň oňyn Bitaraplyk derejesine eýe bolmagynyň şanly 25 ýyllygynyň belleniljek ýylyna parahatçılık we döredijilik, hoşniýethli goňşuşylyk, dünýä bileleşigi boýunça öz dostlary hem-de hyzmatdaşlary bilen özara horamat goýmak we düşünişmek ýagdaýında gadam basýar. Biz geljekki ösüşlerimizi aýdyň görýäris, döwletimizi we jemgyyetimizi ösdürmegiň meýilnamalaryny ynamly düzýäris. Giň, köpugurly halkara hyzmatdaşlygyna gönükdirilen oýlanyşykly syýasatyňız geljege ynam bilen garamaga mümkünçilik berýär.

Türkmenistanyň Bitaraplygy häzirki döwrüň hakykaty we biziň geljegimizdir, onda ähli ugurlar boýunça giň halkara hyzmatdaşlygyny ösdürmek üçin täze mümkünçilikler açylýar. Öz üstümize alan halkara borçnamalarynyza berk eýermek bilen, umumy döredijilikli maksatlara ýetmek üçin halkara guramalary bilen giň we işjeň hyzmatdaşlyga taýýardygymyzy belent jogapkärçilik bilen beýan edýäris.

# TÜRKMENISTANYŇ PREZIDENTI GURBANGULY BERDIMUHAMEDOWYŇ KONSTITUSION TOPARYŇ MEJLISINDE EDEN ÇYKYŞY

(Aşgabat şäheri, 2020-nji ýylyň 29-njy ýanwary)

## Hormatly Konstitusion toparyň agzalary!

Size mälim bolşy ýaly, Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň 2019-njy ýylyň 25-nji sentýabrynda geçirilen taryhy mejlisinde biz konstitusion özgertmeleriň täze tapgyry barada yqlan etdik. Ýurдумыzyň Esasy Kanunyny kämilleşdirmek boýunça başlangyjy öne sürdürük.

Biziň bu başlangyjymyzyň baş mak-sady jemgyýetimizde we dünýä tejribe-sinde gazanylan üstünlikleri nazara alyp, Halk Maslahatynyň işini kämilleş-dirmekden hem-de şundan ugur alyp, kanun çykaryjy edaranyň iki palataly gurluşyny döretmekden ybaratdyr.

Jemgyýetçilik we döwlet durmuşyny mundan beýlak-de demokratýalaşdymak üçin şertleri döretmek boýunça wezipeleri göz öňünde tutup, biz Konstitusion topary döretdik hem-de degişli res-minama arkaly onuň düzümini tassykladyk.

Geçen döwrüň içinde biz Türkmenistanyň Konstitusion toparynyň iki mejlisini geçirdik. Onuň birinji mejlis 2019-nji ýylyň 4-nji oktyabrynda, ikinji mejlis hem 4-nji dekabrynda geçirildi.

Toparyň birinji mejlisinde biz iş meýilnamasyny tassykladyk hem-de Konstitusion toparyň agzalarynyň öňünde anyk wezipeleri goýduk. Şeýle hem toparyň işiniň guramaçylyk meselelerini kesgitledik. Onuň mejlislerinde toparyň iş meýilnamasynda göz öňünde tutulan

wezipeleriň ýerine ýetirilişi baradaky ha-sabatlary hem diňledik.

Geçen döwrüň dowamynda ýurdu-myzyň Konstitusiýasyna üýtgetmeleri we goşmaçalary girizmek barada gelip gowuşýan teklipleri öwrenmek hem-de umumylaşdymak boýunça anyk işleriň edilendigini bellemek isleýärin.

Türkmenistanyň Mejlisiniň hem tas-lamanyň üstünde işlenen döwürde Mi-nistrler Kabineti, degişli ministrlilikler we pudak edaralary bilen ysnyşykly gatnaşykda bolandygyny aýtmak ge-rek. Ýurdumyzyň raýatlaryndan, syýasy partiýalaryndan hem-de jemgyýetçilik birleşiklerinden we ýerli häkimiýet eda-ralaryndan gelip gowuşýan teklipleri we pikirleri jemlemek hem-de deslapdan sel-jermek boýunça netijeli işleri alyp baran-dygyny bellemek zerurdyr.

Şunuň bilen baglylykda, bu işler ýurdumyzyň degişli ministrliliklerinden, pudak we ylmy edaralaryndan, ýoka-ry okuw mekdeplerinden, jemgyýetçilik birleşiklerinden hem-de raýatlaryndan gelip gowuşýan teklipleri hasaba almak bilen geçirildi. Alnyp barlan işleriň neti-jesinde “Türkmenistanyň Konstitusiýasy-na üýtgetmeleri we goşmaçalary girizmek hakyndaky” Türkmenistanyň Konstitu-sion Kanunynyň taslamasy taýýarlandy.

Geçirilen işleri hasaba almak bilen, biz şu gün ýurdumyzyň Konstitusiýasyny kämilleşdirmek bilen bagly esasy mesele-leri ara alyp maslahatlaşmagy makul bil-



dik. Toparyň şu günüki mejlisinde ýokarda agzalan Konstitusion Kanunyň deslapky taslamasyna seretmek teklip edilýär. Bu taslama önde goýlan wezipeleriň esasynda we gelip gowuşýan teklipleri hasaba almak bilen taýýarlandy.

### **Hormatly Konstitusion toparyň agzalary!**

Biziň şu günüki mejlisimiziň esasy maksady “Türkmenistanyň Konstitusiýasyna üýtgetmeleri we goşmaçalary girizmek hakyndaky” Türkmenistanyň Konstitusion Kanunynyň taslamasyny deslapdan ara alyp maslahatlaşmakdan ybaratdyr. Bu taslama ýurdumyzyň kanun çykaryjy edarasyny gurluşyny üýtgetmek, ygytyýarlyklaryny giňeltmek we alyp barýan işini mundan beýlak-de kämilleşdirmek boýunça çäreleriň çäkle-rinde işlenip taýýarlandy. Munuň özi bolsa Konstitusiýamyzyň has-da netije-li bolmagyna getirer, jemgyyetimizi we döwletimizi hemmetaraplaýyn ösdürmegi kanunçylyk taýdan üpjün etmegiň mak-satlaryna üstünlikli ýetmäge mümkünçilik berer.

Garaşsyz ýurdumyzyň Parlamentiniň ornunuň ýokarlandyrmak we ygytyýarlyklaryny giňeltmek, durmuşumyzyň ähli taraplaryny mundan beýlak-de demokratıýalaşdirmak biziň esasy maksadymyzdır. Şoňa görä-de, biziň öne süren başlangyçlarymyzyň anyk kanunçylyk nama-synyň, ýagny Türkmenistanyň Konstitusion Kanunynyň taslamasynda öz aýdyň beýanyny tapandygyny bellemek guwan-dyryjydyr.

Bu Kanun döwletimiziň konstitusion gurluşyny berkitmäge we has-da kämilleşdirmäge gönükdirilendir. Biz bu Kanuny ähli halkymyz bilen ara alyp maslahatlaşanymyzdan soň, Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň nobatdaky mejlisiniň

garamagyna hödürlemeği göz öňünde tutýarys. Bu kanunyň kabul edilmeginiň ata Watanymyz hem-de mähriban halkymyz üçin taryhy waka öwrüljekdigini ynam bilen aýdyp bileris. Ýatdan çyk-majak bu waka Garaşsyz döwletimiziň konstitusion gurluşynda täze we örän mö-hüm tapgyra öwrüler. Döwleti dolandyr-makda demokratik ýörelgeleriň dabara-lanmagyna aňladar.

Geçen gysga döwrüň dowamynnda Konstitusion toparyň, Türkmenistanyň Mejlisiniň, Ministrler Kabinetiniň, degişli ministrlilikleriň we pudak edaralarynyň, syýasy partiýalaryň, jemgyyetçilik bir-leşikleriniň hem-de döwlet häkimiyet edaralarynyň ýurdumyzyň raýatlary bi- len bilelikde Esasy Kanunomyzy kämil-leşdirmek boýunça gelip gowuşýan teklipleri hasaba almakda zerur işleri geçi-rendiklerini kanagatlanmak bilen belle-mek isleýärin.

Türkmenistanyň Mejlisinde, beýleki döwlet häkimiyet edaralarynda, syýasy we jemgyyetçilik birleşiklerinde döredilen iş toparlaryna dürli edaralardan we kärhana-lardan, guramalardan hem-de raýatlardan Türkmenistanyň Konstitusiýasyna üýtget-meleri we goşmaçalary girizmek barada köp sanly teklipler gelip gowusdy.

Şeýle hem ýygynaklarda biziň baş-langyjymyzy goldap çykyşlar edildi. Bularyň ählisi mähriban halkymyzyň ýurdumyzyň döwlet häkimiyetiniň we-kilçilikli kanun çykaryjy edarasyny hil taýdan täze, iki palataly ulgama geçirmek hakyndaky başlangyjymyzy doly gol-dagyandygyna şáyatlyk edýär.

Gelip gowuşýan bu teklipler İş to-parynda seljerilýär. Toparyň düzümi-ne Türkmenistanyň Mejlisiniň deputat-lary, alymlar, ministrlilikleriň we pudak edaralarynyň, syýasy partiýalaryň, iri jem-

gyýetçilik birleşikleriniň wekilleri, şeýle hem tejribeli hünärmenler girýär. Munuň özi bolsa ýurdumyzyň Konstitusiýasyna giriziljek üýtgetmeleriň we goşmaçalaryň kanunçylyk namalarynda beýan edilmegi üçin anyk şartları we mümkünçilikleri döredýär.

Bu ugurda toplanan oňyn halkara tejribäni öwrenmek we Türkmenistanyň Konstitusiýasyna giriziljek düzgünleri kanunçylyk namalary görnüşinde anyklaşdyrmak halkymyzyň asyrlardan-asyrlara geçip gelýän demokratik kadalaryna doly laýyk gelýär

### **Hormatly Konstitusion toparyň agzalary!**

Indi bolsa men Esasy Kanunymyza girizilmegi göz öňünde tutulýan anyk düzgünler barada durup geçmek isleyärin.

Gelip gowuşýan köp sanly tekliplere laýyklykda, wekilçilikli kanun çykaryjy häkimiýet bolup durýan iki palataly edaranyň bitewi ulgamyna Türkmenistanyň Halk Maslahatyny hem-de Mejlisini gırızmek hakyndaky başlangyjymyz gyzgyn goldaw tapdy. Şoňa görä-de siziň garamagyňza hödürlenen resminamada Türkmenistanyň Konstitusiýasından 6<sup>1</sup> belgili maddany aýyrmak teklip edilýär.

Konstitusion topara gelip gowuşýan köp sanly teklipler bilen baglylykda we iki palataly parlamenti bolan ýurtlaryň tejribesini nazara alyp, biz Milli Parlamenti mizi Türkmenistanyň Milli Geňesi diýip, onuň kanun çykaryjy palatasyny – Mejlis, wekilçilikli palatasyny bolsa – Halk Maslahaty diýip atlandyrsak, maksadalaýyk bolar diýen netijä geldik

### **Hormatly Konstitusion toparyň agzalary!**

Biz Halk Maslahatynyň düzümi kesgitlenende ilatymyzañdan gelip gowşan teklipleriň ylmy esasda geçirilen seljer-

mesinden we halkara tejribeden ugur alynsa, dogry bolar diýip pikir edýäris. Şunuň bilen baglylykda, Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň agzalarynyň umumy sany 56 adamdan ybarat bolmaly diýip kesgitlense, maksadalaýyk bolar diýip hasaplaýarys.

Şunuň ýaly-da, Esasy Kanunymyza jemgyýetimiziň we döwletimiziň bähbitlerini üpjün etmek maksady bilen, her welaýatdan we Aşgabat şäherinden deň derejede, ýagny 8 adam Halk Maslahatynyň düzümine gizlin ses bermek arkaly welaýat we Aşgabat şäher halk maslahatlarynyň degişli mejlislerinde saýlanýandygyny görkezmeli. Şeýle hem baý durmuş tejribesi olan hem-de döwlet we jemgyýetçilik işleriniň dürli ugurlarynda aýratyn hyzmatlary bitiren, uly abraýly raýatlaryň arasyndan bu düzüme 8 agzanyň Türkmenistanyň Prezidenti tarapyndan bellenýändigi görkezilse, dogry bolar diýip hasaplaýarys.

Halk Maslahatynyň düzümini emele getirmegiň şeýle tertibi welaýat hem-de Aşgabat şäher halk maslahatlarynyň ýtyýarlyklaryny giňeltmekde we abraýyny ýokarlandyrmakda, Halk Maslahatynyň düzümini emele getirmäge hukugy olan täsirli, ýerli wekilçilikli edaralar hökmünde türkmen jemgyýetinde olaryň ornuny berkitmekde möhüm ähmiýete eýe bolar.

Men Halk Maslahatynyň agzalarynyň belli bir böleginiň Türkmenistanyň Prezidenti tarapyndan bellenmegi halkymyzyň adalatlylyk, deňlik, ynsanperwerlik ýaly, demokratik kadalaryny jemgyýeti we döwleti ösdürmegiň häzirki zaman talaplaryna laýyklykda täze many-mazmun bilen baýlaşdyrar diýip pikir edýärin.

Ata-babalarymyzyň jemgyýeti dolandyrmakda toplan oňyn ýörelgesinden ugur alnyp, baý durmuş we zähmet tejri-

besi bolan adamlary saýlamak we bellemek üçin, Halk Maslahatynyň agzalygyna 30 ýaşy dolan, ýokary bilimli, soňky on ýylyň dowamynda ýurdumyzda hemişelik ýaşaýan Türkmenistanyň raýaty 5 ýyl möhlete saýlanyp we bellenip bilner diýlip Konstitusiýanyň taslamasynda görkezilse, maksadalaýyk bolar diýip hasaplaýaryn.

Türkmenistanyň Mejlisi barada aýdylanda bolsa, ýurdumyzda onuň kanun çykaryjylyk işini anyk guramakda toplanan oňyn tejribe esasynda deputatlaryň sany we ygtyýarlyk möhletleri baradaky konstitusion kadalar ozalkysy ýaly galdyrylsa, dogry bolar diýip pikir edýarin. Häzirki döwürde Garaßszı döwletimizde hereket edýän wekilçilikli edaralaryň Türkmenistanyň kanunçalygy arkaly ygtyýarlyk möhleti 5 ýıldan ybaratdyr.

Bu bolsa deputatlaryň saýlawlaryny geçirmeň ykrar edilen oňyn tejribesine we saýlawlar baradaky kanunçalyga hem laýyk geler. Şuňuň bilen birlikde, Esasy Kanuna şol bir adamyň şol bir wagtda Milli Parlamentiň iki palatasyna hem saýlanmagyna we işlemegine ýol berilmeýändigi baradaky kadany girizmek teklip edilýär. Bu kada ýurdumyzda demokratik başlangyçlary hem-de durmuş taýdan adalatlylygy üpjün etmek üçin möhüm ähmiýete eýe bolar.

### **Hormatly Konstitusion toparyň agzalary!**

Şeýle hem Türkmenistanyň Konstitusiýasyna palatalaryň mejlisleriniň aýratynlykda geçirilýändigi baradaky kada girizilse, maksadalaýyk bolar diýip pikir edýarin. Türkmenistanyň Prezidenti ýurdaky ýagdaý hakynda, döwletimiziň içeri we daşary syýasatynyň esasy ugurlary barada türkmen halkyna hem-de Parlamente her ýyllyk ýüzlenme bilen çykyş edende, şunuň ýaly-da, daşary ýurt döwletleriniň

ýolbaşçylary Parlamentde çykyş edenlerinde şu kadadan çykmaga ýol berilýär. Şeýle ýagdaýlarda bilelikdäki (umumy) mejlisleri geçirmek göz öňünde tutulýar.

Dünýäniň köp ýurtlarynyň tejribesine görä, ýurduň Prezidentiniň haýsydyr bir sebäbe görä, öz borçlaryny ýerine ýetirmäge mümkünçiliği bolmadyk ýagdaýında, kada bolşy ýaly, onuň ygtyýarlyklary Parlamentiň wekilçilikli palatasynyň Başlygyna geçýär. Eger-de, biz hem şeýle oňyn halkara tejribeden ugur alyp, ýurduň Prezidentiniň haýsydyr bir sebäbe görä, öz borçlaryny ýerine ýetirmäge mümkünçiliği bolmadyk ýagdaýında, Prezident saýlanýança, onuň ygtyýarlyklarynyň Halk Maslahatynyň Başlygyna geçýändigini Esasy Kanunymyzda beýan etsek, dogry bolar diýip hasap edýarin.

Şeýle hem Türkmenistanyň Ýokařy kazyýetiniň başlygyny, Baş prokuryyny, içeri işler we adlat ministrlerini Halk Maslahatynyň razylygyny almak bilen, Türkmenistanyň Prezidentiniň wezipä belleýändigi hem-de wezipeden boşadýandygy görkezilse, maksadalaýyk bolar diýip hasaplaýaryn.

Oňyn halkara tejribä we ýurdumyzda toplanan kanun çykaryjylyk tejribesine laýyklykda, Esasy Kanunyň taslamasynda Halk Maslahatynyň şu ygtyýarlyklaryny, ýagny:

- 1) Mejlis tarapyndan kabul edilen Konstitusiýany, konstitusion kanunlary we beýleki kanunlary makullamak ýa-da ret etmek;

- 2) Mejlis tarapyndan kabul edilen Türkmenistanyň Döwlet býujetiniň meseleleri boýunça Türkmenistanyň kanunyna garamak;

- 3) ählihalk sala salşyklaryny geçirmek hakyndaky meseleleri çözmek;

- 4) Türkmenistanyň Prezidentiniň

teklibi boýunça Türkmenistanyň Ýokary kazyýetiniň başlygyny, Baş prokuroryny, içeri işler ministrini, adalat ministrini wezipä bellemek we wezipeden boşatmak baradaky meselelere garamak;

5) Türkmenistanyň Prezidentiniň döwlet sylaglary bilen sylaglamak, oňa harby atlary we beýleki döwlet atlaryny däkmak;

6) Türkmenistanyň Döwlet serhedini üýtgetmek meselesini çözmek;

7) parahatçylyk we howpsuzlyk meselelerine garamak;

8) Konstitusiýa we kanunlar bilen Halk Maslahatynyň ygyýarlygyna degişli edilen gaýry meseleleri çözmek ygyýarlyklaryny beýan etmek teklip edilýär.

Türkmenistanyň Mejlisiň ygyýarlyklaryna bolsa şu aşakdakylary, ýagny:

1) Konstitusiýanyň, konstitution kanunlaryň we beýleki kanunlaryň taslamalaryna garamak we kabul etmek, kabul edilen kanunlaryň ýerine ýetirilişine gözegçiligi we olara resmi düşündiriş bermegi amala aşyrmak;

2) Ministrler Kabinetiniň işiniň maksatnamasyny makullamak baradaky meselä garamak;

3) Türkmenistanyň Döwlet býujetini we onuň ýerine ýetirilişi hakyndaky hasabaty tassyklamak baradaky meselelere garamak;

4) döwletiň içeri we daşary syýasta-tynyň esasy ugurlaryna hem-de ýurdy syýasy, ykdysady, durmuş we medeni taýdan ösdürmegiň maksatnamalaryna garamak;

5) Türkmenistanyň Prezidentiniň, Mejlisiň deputatlarynyň, halk maslahat-larynyň we Geneşleriň agzalarynyň saýlawlaryny bellemek;

6) Türkmenistanyň Prezidentiniň teklibi boýunça Türkmenistanda Adam

hukuklary boýunça ygtyýarly wekili saýlamak;

7) döwlet sylaglaryny döretmek;

8) halkara şertnamalary tassyklamak we ýatyrmak;

9) Türkmenistanyň dolandyryş-çäk bölünişigini üýtgetmek meselesini çözmek;

10) döwlet häkimiýet edaralarynyň kadalaşdyryjy hukuk namalarynyň Konstitusiýa laýyklygyny kesgitlemek;

11) Konstitusiýa we kanunlar bilen Mejlisiň ygyýarlygyna degişli edilen gaýry meseleleri çözmek ygyýarlyklaryny degişli etmek zerur hasap edilýär.

### **Hormatly Konstitution toparyň agzalary!**

Men Türkmenistanyň Konstitusiýasynda kanunlary kabul etmegiň tertibini anyk kesgitlemek barada Konstitution toparyň öňünde duran meseleleriň möhüm ähmiyetiniň bardygyny hem bellemek isleýärin. Gelip gowuşýan tekliple-re laýyklykda hem-de halkara tejribäni hasaba almak bilen, biziň Esasy Kanunmyzda kanun çykaryjylyk başlangyjy üçin hukugyň Türkmenistanyň Prezidentine, Halk Maslahatynyň agzalaryna, Mejlisiň deputatlaryna, Ministrler Kabinetine hem-de Ýokary kazyýete degişlidigi beýan edilse, dogry bolar diýip hasap edýärin.

Türkmenistanyň Mejlisi tarapyndan kabul edilen kanunlaryň Halk Maslahatynyň garamagyna makullamak üçin iberrilmeliðigi barada hem düzgün girizilse, maksadalaýyk bolar diýip pikir edýärin. Sebäbi Halk Maslahatynyň ähmiyeti, Mejlisiň kabul eden kanunlaryna onuň umumydöwlet bähbitlerini ähli zatdan ýokarda goýmak nukdaýnazaryndan ga-raýanlygy bilen ýokarlanýár. Halk Maslahatynyň agzalarynyň ýarysyndan kö-

püsiniň sesleri bilen goldanan ýagdaýynda, bu kanun gol çekmek üçin Türkmenistanyň Prezidentine iberilýär.

Esasy Kanunymyza Halk Maslahaty tarapyndan makullanmadyk kanunyň Mejlisde gaýtadan seredilmegi, şeýle hem onuň ozalky görnüşinde deputatlaryň umumy sanyndan sesleriň üçden iki böleginden az bolmadyk köplüğü bilen kabul edilen ýagdaýynda, şu kanunuçlyk namasynyň kabul edildi diýlip hasap edilýändigi baradaky düzgün hem girizilse, dogry bolar diýip hasap edýärin.

Biz döwletimiziň we jemgyýetimiziň bähbitlerine bir-biriniň işini sazlamaga gönükdirilen iki palatanyň utgaşykly işlemegi nukdaýnazaryndan hem şeýle düzgüni maksadalayyk hasaplaýarys.

### **Hormatly Konstitusion toparyň agzalary!**

Men geçirilýän bu işlere mähriban halkymyzyň ýakyndan gatnaşyandygyny we goldaýandygyny ýene-de bir gezek bellemek isleýärin. Jemgyýetçilik pikirini doly we hemmetaraplaýyn hasaba almak maksady bilen, “Türkmenistanyň Konstitusiýasyna üýtgetmeleri we goşmaçalary girizmek hakyndaky” Konstitusion Kanunuň ähli halkymyzyň ara alyp maslahatlaşmagy üçin köpcülikleýin habar beriş serişdelerinde fewral aýynyň dowanýnda dolulygyna çap etmegin teklip edýärin.

Hil taýdan täze iki palataly Parlament gurluşyna geçilmegi bilen baglylykda, Türkmenistanyň Konstitusiýasyna üýtgetmeleriň we goşmaçalaryň girizilmegi ýurdumyzyň jemgyýetçilik-syýasy durmuşynda möhüm taryhy waka öwrüler. “Döwlet adam üçindir!” diýen ynsanperwer şygarymyzyň üstünlikli durmuşa geçirilýändigine aýdyň şayatlyk eder. Bu bolsa “Türkmenistan – Bitaraplygyň me-

kany” diýlip yglan edilen ýylda aýratyn many-mazmuna eýe bolar.

Konstitusiýanyň täze taslamasynyň kabul edilmegi sebäpli, bar bolan kanunlary geljekde seljermek we olara degişli üýtgetmeleri girizmek zerurdyr. Bu işleri Türkmenistanyň Mejlisinde döredilen İş topary kesgitlenen tertipde alyp barmalydyr.

### **Hormatly Konstitusion toparyň agzalary!**

### **Hormatly mejlise gatnaşyjylar!**

Ýurdumyzyň kanun çykaryjy häkimiyet ulgamynyň özgerdilmegine ähli türkmen jemgyýeti uly gyzyklanma bildirýär we oňa işeň gatnaşýar. Şoňa göräde, biz halkymyzyň başlangyçlarynyň hiç biriniň hem ünsden düşürlülmeli däldigini, adamlaryň bolsa hemiše öz pikirleriniň möhüm ähmiyetiniň bardygyny duýup ýaşamagyny gazanmalydyrys.

Türkmenistanyň Mejlisiniň deputatlarynyň, alymlaryň we degişli hünärmenleriň gatnaşmagynda, zerur bolan ýagdaýlarda bu meseleleri köpcülikleýin habar beriş serişdelerinde beýan etmek bilen, wagyz-nesihat we düşündiriş işlerini dowam etmelidir.

### **Hormatly Konstitusion toparyň agzalary!**

### **Hormatly mejlise gatnaşyjylar!**

Ýurdumyzyň kanun çykaryjy edarasynyň özgerdilmegi Milli Parlamente türkmen jemgyýetiniň ähli gatlaklaryna wekilçilik etmäge, döwrüň wagty ýeten meselelerini çözmgäge we kanunlary taýýarlamagyň hem-de ulanmagyň ýagdaýyny düýpli gowulandyrmagá mümkünçilik berer. Täze kanun çykaryjy edara döwlet we jemgyýetçilik durmuşyny mun dan beýlák-de demokratiýalaşdyrmakda hem-de ýurdumyzda durmuş adalatlylygynyň kadalaryny doly ykrar etmekde uly ähmiýete eýe bolar.

## Hormatly mejlise gatnaşyjylar!

Biziň şu gün ara alyp maslahatlaşan taslamamyzda ministrlıklar, pudak we ylmy edaralarda, jemgyyetçilik birleşiklerinde döredilen iş toparlaryndan, şeýle hem raýatlardan gelip gowşan ähli tekliber hasaba alyndy. Şuňuň bilen baglylykda, men “Türkmenistanyň Konstitusiýasyna üýtgetmeleri we goşmaçalary girizmek hakyndaky” Türkmenistanyň Konstitution Kanunyny ähli halkymyz ara alyp maslahatlaşar ýaly köpçülükleyin habar beriş serişdelerinde dolulygyna çap etmegi teklip edýärin.

Taslama çap edilenden soň gelip gowuşjak teklipleri ýene-de bir gezek düýpli öwrenmeli we Konstitution Kanunyň gutarnykly taslamasyny taýýarlamak işini dowam etmeli. Konstitution Kanunyň gutarnykly taslamasyny biz Halk Maslahatynyň geljekki mejlisiniň garamagyna hödürläris. Şu maksat bilen, men Türkmenistanyň Mejlisine Konstitution Kanunyň taslamasy ähli halkymyz tarapyndan ara alnyp maslahatlaşylandan soň, onuň gutarnykly görünüşini Konstitution toparyň iýul aýyn-

da geçiriljek mejlisiniň garamagyna hödürlemegi tabşyrýaryn.

Konstitution kanunçylygyň milli we dünýä tejribesini öwrenmek boýunça netijeli işi dowam etmek we hödürlenýän taslamany ara alyp maslahatlaşmaga halk köpçüliginiň giňden gatnaşmagyny üpjün etmek häzirki döwürde biziň öňümüzde duran esasy wezipedir. Şeýle hem deputatlaryň, syýasy partiýalaryň we jemgyyetçilik birleşikleriniň wekilleriniň, dürli ministrlıklarıň, pudak we ylmy edaralaryň degişli hünärmenleriniň gatnaşmagynda ýerlerde halk köpçülüğü bilen duşuşyklary dowam etmeli.

Umuman, Garaşsyz, Bitarap döwletimiziň Konstitusiýasyny kämilleşdirmek boýunça alnyp barylýan işi dolulygyna halkemyza ýetirmeli. Konstitution toparyň agzalarynyň we Türkmenistanyň Mejlisinde döredilen İş toparynyň geljekde hem sazlaşykly işlejekdigine hemde bu kanunyň gutarnykly taslamasyny taýýarlamak boýunça önde goýlan wezipeleri abraý bilen ýerine ýetirjekdigine men pugta ynanýaryn.

# HORMATLY PREZIDENTIMIZ GURBANGULY BERDIMUHAMEDOWYŇ TÜRKMENISTANYŇ MEJLISINIŇ DEPUTATLARY BILEN DUŞUŞYGYNDÀ EDEN ÇYKYŞY

(Aşgabat şäheri, 2020-nji ýylyň 11-nji fewraly)

## **Hormatly deputatlar! Hormatly Ministrler Kabinetiniň agzalary!**

Biziň, haýsydyr bir jogapkärli işe başlanymyzda halkymyz bilen geňeşip, onuň pikirine esaslanmak ýaly ajaýyp milli däbimiz bar. Şu parasatly däbe eýerip, biz “Türkmenistan – Bitaraplygyň mekany” diýlip yglan edilen ýylda Garaşsyz, Bitarap döwletimizi mundan beýlak-de hemmetaraplaýyn ösdürmegiň wezipelerini ara alyp maslahatlaşmak üçin şu gün siziň bilen duşuşýarys.

Bitaraplyk biziň beýik baýlyggymyzdyr. Onuň gymmaty dünýä bileleşigi tarapyndan ykrar edildi. Munuň özi parahatçylygyň we dostluguň, ynsanperwerligiň hem-de hoşníyetliliğiň dabaranmagyny, hyzmatdaşlygy we ösüşi üpjün edýän taglymatdyr.

Garaşsyz döwletimiziň bitaraplyk hukuk ýagdaýy Birleşen Milletler Guramasy tarapyndan iki gezek ykrar edildi. Bu bolsa Ýer ýüzünde ählumumy parahatçylygy we ylalaşygy pugtalandyrmak, özara düşünişmäge hem-de ynanyşmaga esaslanan halkara gatnaşyklary ýola goýmak hem-de ösdürmek üçin dünýä bileleşigiň tagallalaryny birleşdirmäge çalyşyan döwlet hökmünde Garaşsyz Watanymzyň at-abraýyny has-da ýokarlandyrýar.

Şoňa görä-de, şeýle hukuk ýagdaýyna eýe bolmak bilen, biziň esasy wezipämiz özi üçin demokratik, hukuk we dünýewi

döwletiň nusgalyk ýoluny saýlap alan ata Watanymzyň hemmetaraplaýyn gülläp ösmegini üpjün etmekden ybaratdyr.

## **Hormatly deputatlar! Hormatly Ministrler Kabinetiniň agzalary!**

Men hazır ýurdumyzyň ykdysady ýagdaýy we halkara meseleleri barada aýdyp durjak däl. Bu meselelere biz Ministrler Kabinetiniň geçen ýylyň jemlerine bagışlanyp ýakynda geçirilen giňişleyin mejlisinde jikme-jik seretdik.

Men diňe kabul eden maksatnamalarymyzy we önde goýan wezipelerimiň goldanyp, çalt depginler bilen ösýän, dünýä ykdysadyýetiniň aýrylmaz bölegine öwrülen milli ykdysadyýetimizi döredendigimizi bellemek isleýärin.

Biziň üstünlikli geçirýän ykdysady özgertmelerimiň bolsa şol bir wagtda güýcli durmuş syýasaty bilen üstü yetirilýär. Hüt şunuň netijesinde, soňky ýyllarda ýurdumyz uly üstünlikleri gazanmagy başardy. Bu bolsa bize durmuş-ykdysady ösüşde möhüm sepgitleri eýelemäge mümkünçilik berdi.

Bu üstünlikleri kanunçylyk taýdan üpjün etmekde Türkmenistanyň Mejlisiniň deputatlarynyň uly goşandynyň bardygyny kanagatlanmak bilen bellemek isleýärin.

“Türkmenistan – rowaçlygyň Watany” diýlip yglan edilen geçen ýylda Türkmenistanyň Mejlisи Ministrler Kabiňeti, degişli ministrlikler we pudak edara-

lary bilen ysnyşykly hyzmatdaşlyk edip, giň kanun çykaryjylyk işini alyp bardy. Demokratik döwletimiziň hukuk esaslaryny mundan beýlæk-de kämilleşdirmek bilen birlikde, saýlaw okruglarynda deputatlaryň geçirýän işleriniň gerimini hem yzygiderli giňeldýär. Bu bolsa ýerlerde halkymyzyň bähbidine gönükdirilen döwlet derejesinde geçirilýän işler hakında her bir adamyň habarly bolmagyny ýokarlandyrırmaga hem-de hukuk medeniýetini emele getirmäge ýardam berýär.

Ýurdumyzda demokratik başlangylary ykrar etmek we ösdürmek, döwletimiziň adam hukuklary babatdaky hal-kara borçnamalaryny ýerine ýetirmek boýunça hem möhüm işler geçirilýär.

**Hormatly deputatlar!**

**Hormatly Ministrler Kabinetiniň agzalary!**

Men şu gün siziň ýakyn wagtda çözümleri käbir wezipelerini kesitlemek isleýärin. Soňky ýyllarda uly üstünlikleri gazanandygymyzy aýdandyggyma garasmazdan, biz siziň bilen ýurdumyzyň kanunuçylygyny kämilleşdirmek boýunça şu ýyl köp işleri etmelidir.

Siziň bilşiniň ýaly, biz ýurdumyzyň Parlamentiniň ornunu ýokarlandyrımk hem-de ygtyýarlyklaryny giňeltmek maksady bilen, Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň 2019-njy ýylyň 25-nji sentýabrynda bolan ikinji mejlisinde konstitusion özgertmeleri geçirmegi yylan etdik.

Garaşsyz döwletimiziň konstitusion gurlusynyň esaslaryny pugtalandyrmak, döwleti dolandyrmagyň demokratik esaslaryny kämilleşdirmek üçin biziň öne süren bu başlangyjymyzyň möhüm ähmiyeti bardyr.

Biz Türkmenistanyň Konstitusiýasyna degişli üýtgetmeleri we goşmaçalary girizmek bilen bagly we her bir raýatyň öz

tekliplerini we belliklerini aýtmaga hemde hödürlemäge mümkünçiliği bolar ýaly ähli şertleri doretdik.

Konstitusion toparyň ýanynda döredilen iş toparyna dürli edaralardan we kärhanalardan, şeýle hem raýatlardan Türkmenistanyň Konstitusiýasyna üýtgetmeler we goşmaçalar girizmek boýunça köp sanly teklipler gelip gowuşýar.

Halk köpçüligi ähli ýerlerde geçirilýän maslahatlara, duşuşyklara, ýygynaklara gatnaşyp, olarda bu meseleleri işjeň ara alyp maslahatlaşýar. Bu bolsa jemgyyetimizde döwlet häkimiýetiniň wekilçilikli kanun çykaryjy edarasynyň hil taýdan täze, iki palataly ulgamyna geçmek baradaky başlangyjymyzyň doly goldaw tapýandygyna aýdyň şaýatlyk edýär.

Diňe häkimiýet bilen jemgyyetiň hemişelik hyzmatdaşlygy arkaly häzirki zaman geosyýasatynda göz öňünde tutulan sazlaşykly ösýän döwleti gurup bolalar.

Şoňa görä-de, ýakyn günlerde Esasy Kanunymyza giriziljek ähli üýtgetmeleriň we goşmaçalaryny taslamasyny çap edip, şu ýylyň iýul aýyna çenli halkymyza ara alyp maslahatlaşmak üçin bermeli. Konstitusion kanunuň gutarnykly taslamasyny bolsa Halk Maslahatynyň nobatdaky mejlisiniň garamagyna hödürlemeli.

Şu kanuny taýırlamak bilen baglylykda, "Türkmenistanyň Halk Maslahaty hakyndaky" Türkmenistanyň Kanunyň, "Türkmenistanyň Mejlisi hakyndaky" Türkmenistanyň Kanunyny kämilleşdirmek boýunça degişli işleri geçirmek, "Döwlet häkimiýetiniň ýerli wekilçilikli edaralary hakyndaky" Kanuna hemde Türkmenistanyň Saýlaw Kodeksine degişli üýtgetmeleri we goşmaçalary girizmek işlerini geçirmeli diýip hasap edýärin.

**Hormatly deputatlar!**  
**Hormatly Ministrler Kabinetiniň**  
**agzalary!**

Raýatlaryň hukuklaryny we azatlyklaryny goramak milli Parlamentiň kanun çykaryjylyk işiniň esasy ugurlarynyň biri bolup durýar. Türkmenistanyň Mejlisi “Administratiw önemçilik hakyndaky” Kanuny kabul etdi.

Bu Kanun ýurdumazyň dolandyryş edaralary tarapyndan administratiw namalarynyň kabul edilmegi, ýerine ýetirilmegi ýa-da ýatyrylmagy bilen bagly amala aşyrylýan önemçiliğiň hukuk esaslaryny, ýörelgelerini we kadalaryny kesgitleyär.

Bu Kanun adam hukuklarynyň we azatlyklarynyň berjaý edilmegini hemde kanunyň hökmürowanlygyny üpjün etmäge gönükdirilendir. Emma kazyýetlerde administratiw işlerine garamagyň hukuk esaslaryny kesgitlemek üçin, şeýle hem häzirki döwrüň talaplaryna we halkara hukugyň standartlaryna laýyklykda Administratiw-iş ýörediş Kodeksiň taslamasy işlenip taýýarlansa, maksadalaýyk bolar diýip hasaplaýaryn.

Ýurdumyzda, hususan-da, jenaýat-hukuk gatnaşyklary babatda alnyp barylýan ynsanperwer syýasaty goldanyp, jemgyýetimiz we döwletimiz üçin o diýen howp döretmeýän hukuk bozulmalaryny jenaýat jogapkärçiligine çekilýän diýlip görkezilen birnäçe etmişleriň arasyndan aýryp, olary administratiw hukuk bozulmalarynyň hataryna geçirmek zerur diýip hasap edýärin.

Türkmenistanyň Jenaýat Kodeksiň täze, rejelenen görününiň taslamasyny taýýarlamak işini hem dowam etmeli. Bu Kodeksi Türkmenistanyň Konstitusiýasyna, halkara hukugyň umumy ykrar edilen düzgünlerine we kadalaryna laýyklykda

kämilleşdirmegiň zerurdygyna hem siziň ünsüñizi çekmek isleýärin.

Häzirki halkara tejribä görä, jenaýat jogapkärçiliginden boşatmak göz öňünde tutulýan jenaýat-hukuk gatnaşyklaryna ynsanperwerlik häsiýetini berip, şeýle etmişler üçin salynýan jerimeleriň möcberlerini artdyrmagy göz öňünde tutmaly.

Biz Arbitraž iş ýörediş kodeksiň rejelenen görünüşini hem taýýarlamalydyrys we kabul etmelidiris. Bu Kodeksiň arbitraž kazylarynyň jedellere garamak tejribesini kämilleşdirmekde möhüm ähmiyeti bolar diýip hasaplaýaryn.

Mundan başga-da, häzirki döwrüň talaplaryndan ugur alyp, Raýat Kodeksiň täze redaksiýasyny taýýarlamak boýunça işleri hem dowam etmek zerur bolup durýar. Şuňuň bilen birlikde, halkara tejribä görä, şu Kodeksde halkara hususy hukugyň düzgünleri-de beýan edilse, maksadalaýyk bolar diýip hasap edýärin.

Şu ýyl hukuk düzgünleriniň bozulmalarynyň öňüni almak babatda ýuze çykýan jemgyýetçilik gatnaşyklaryny düzgünleşdirmek maksady bilen, bu ugurda “Hukuk bozulmalarynyň öňüni almak hakyndaky” Türkmenistanyň Kanunynyň taslamasyny taýýarlamak we kabul etmek zerur diýip hasaplaýaryn.

Şeýle hem, “Adatdan daşary ýagdaýlaryň öňüniň alynmagy we ýok edilmegi hakyndaky” Türkmenistanyň Kanunyny kämilleşdirmek hem-de häzirki döwrüň talaplaryna laýyk getirmek gerek diýip pikir edýärin.

**Hormatly deputatlar!**  
**Hormatly Ministrler Kabinetiniň**  
**agzalary!**

Dünýäde bolup geçýän çylşyrymly syýasy, ykdysady we maliýe ýagdaýlarynyň biziň ykdysadyýetimize ýetirýän täsirini azaltmak, häzirki döwrüň talapla-

ryna laýyklykda, ykdysadyýetimizi ösdürmek örän möhüm meseleleriň biri bolup durýar.

Şoňa görä-de, ykdysadyýetimiziň ähli pudaklarynda hususy telekeçiligiň mümkünçiliklerini giňden peýdalanmak, telekeçilik pudagyny döwlet tarapyndan goldamak, maliye-ykdysady ulgamy durnukly ösdürmek boýunça işleri ýokary depginler bilen dowam etmek zerurdyr.

Bu ugurdaky kanunçylyk namalaryny yzygiderli seljermek we zerur bolanda kämilleşdirmek möhümdir.

Size mälim bolşy ýaly, döwrüň talapplynna laýyklykda, biz döwlet serişdelelini aýawly peýdalanmak, býujet-salgyt, pul-karz gatnaşyklaryny kadalaşdyrmak, maýa goýum işjeňligini höweslendirmek, şeýle hem maliye bazaryny ösdürmek boýunça alyp barýan işlerimizi giňeldýäris.

Şunuň bilen birlikde, ätiýaçlandyryş hyzmatlaryny kämilleşdirmek, daşary ýurtlardan getirilýän harytlaryň ornuny tutýan önumleri öndürjileri goldamak, goşmaça iş orunlaryny döretmek ýaly, möhüm ugurlarda milli kanunçylygy kämilleşdirmek boýunça işleri hem dowam etmek zerur diýip hasaplaýaryn.

Ýurdumyzyň ykdysadyýetiniň pudaklaryna sanly ulgamy ornaşdyrmak bilen bagly meseleler hem alyp barýan döwlet syýasaty myzyň möhüm ugurlarynyň birene öwrüldi. Biziň önumizde döwletimizi ýokary depginler bilen ösdürmek, şunuň bilen birlikde, sanly ulgamy ornaşdyrmak arkaly şäher bilen obanyň arasyndaky tapawudy aýyrmak ýaly möhüm wezipeler durýar.

Bu wezipeler maglumat-kommunikasiýa hyzmatlarynyň, şol sanda internet hyzmatlarynyň hilini we durnukly bolmagyny ýokarlandyrmagy, maglumat-kommunikasiýa ulgamyny ösdürmegi, şeýle

hem adamyň aň-düşünje mümkünçiliklerini dolyulanmagy talap edýär.

Şu nukdaynazardan, ýurdumyza sanly ykdysadyýeti ösdürmek üçin onuň hukuk binýadyny kämilleşdirmek möhüm mesele bolup durýar.

Ata Watanymyzy sebitiň we kontinenttiň möhüm ulag-logistika merkezine öwürmek üçin ýerasty baýlyklary myzyň känlerini senagat taýdan ißläp geçmek we ýerli çig mallardan goşulan bahasy ýokary bolan taýýar önumleri öndürmek boýunça işleri hem çaltlandyrmaly.

Maýa goýumlaryny, şol sanda daşary ýurt maýa goýumlaryny çekmek üçin amatly şertleri döretmek maksady bilen, ilkinji nobatda, düýpli maýa goýumlaryny çekmek üçin hukuk, maliye we beýleki şertleri döredýän kanunçylyk namalaryny hem kämilleşdirmeli.

Şol bir wagtda “Daşary ýurt maýa goýumlary hakyndaky” Türkmenistanyň Kanunyny döwrebap ýagdaýa getirmeli. Bu Kanunda öndebarýy tehnologiýalar bilen enjamlaşdyrylan we bäslesige ukypyly önumleri öndürýän kärhanalaryň döredilmegini höweslendirmegi göz öñünde tutmaly.

Ýurdumyzyň aýry-aýry sebitleriniň we çäkleriniň emele gelen üpjünçilik ulgamlaryny täzelemek we ösdürmek, bu işlere telekeçileri çekmek üçin şertleri döretmek boýunça hem işleri geçirmeli.

Şeýle hem maýa goýumlaryny çekmek, öndebarýy tehnikalary we tehnologiýalary ornaşdyrmak, daşary ýurtlardan getirilýän harytlaryň ornuny tutýan önumleri öndürýän önumçilikleri ösdürmek, sebit derejesinde hojalygy dolandırmagyň bazar ykdysadyýetiniň kadalaryna laýyk gelýän täze usullaryny ullanmak, goşmaça iş orunlaryny döretmek, ýurdumyzyň sebitlerinde daşary ykdysady işi güýçlendi-

rmek maksady bilen, bu işleri kadalaşdırýan degişli kanunçylygy kämilleşdirmek zerurdyr.

Täze iş orunlaryny döretmegi höweslendirmek üçin, welaýat we etrap häkimlikleri tarapyndan ýurdumyzyň sebiterinde senagat, oba hojalyk zolaklary we beýleki zolaklar döredilse, maksadalaýyk bolar diýip hasap edýärin.

Şeýle zolaklar döredilende olaryň hereket etmegi üçin amatly kanunçylyk şertlerini üpjün etmeli. Welaýatlaryň we etraplaryň ilitynyň işlemegi üçin bu zolaklarda mümkünçilikleri döretmeli. Bu ýerlere gaz we elektrik, suw, lagym, aragatnaşy wholegamlaryny we ýollary çekmeli hem-de beýleki amatly şertleri göz öňünde tutmaly.

Şunuň bilen baglylykda, önemçilik desgalaryny, ýasaýyş jaýlaryny we beýleki binalary gurmak üçin ýer böleklerini bermek meselelerini düzgünleşdirýän kanunçylyk namalarynyň üstünde hem işlemeli.

Ilat üçin elýeterli bolan ýasaýyş jaýlaryny ýokary depginler bilen gurmagy dowam etdirmek hem örän möhüm meseledir.

Önümçilik kärhanalaryny, şol sanda senagat toplumlaryny ösdürmek kabul eden maksatnamalarymyzda göz öňünde tutulan esasy wezipeleriň biridir. Munuň üçin bolsa ýer, çig mal serişdelerini, işçi güýjüni netijeli ulanmak maksady bilen, degişli guramaçylyk, dolandyryş, maliye we hukuk şertlerini kämilleşdirmek zerurdyr.

Şu nukdaýnazardan, biz welaýat we etrap merkezlerinde köp gatly ýasaýyş jaýlaryny gurmagy üpjün etmeli. Şu meselelere seredilende ýer böleklerini bermek işlerini ýonekeýleşdirmeli.

Telekeçileriň guran jaýlaryny ýerle-

megiň, kärendä bermegiň ýa-da beýleki görnüşde ulanmaga bermegiň hukuk kepillendirmelerini döretmeli.

Şunuň bilen baglylykda, welaýat häkimlikleriniň fiziki we ýuridik şahslara gurluşyk üçin ýer böleklerini bermek ha-kyndaky kararlary çykarmaga ygtyýarlyklaryna gaýtadan seredilse, maksadalaýyk bolar diýip hasaplaýaryn. Şeýle hem “Ýer hakyndaky” Türkmenistanyň Bitewi Kanunyny, “Ýaşaýyş jaýlarynyň we gozgalmaýan emläge degişli başga obýektleriň paýly gurluşygy hakyndaky” we “Ýerine ýetiriji häkimiýetiň ýerli edaralary ha-kyndaky” Türkmenistanyň Kanunlaryny seljermek boýunça hem degişli işler geçirilse, dogry bolar diýip pikir edýärin.

**Hormatly deputatlar!**

**Hormatly Ministrler Kabinetiniň agzalary!**

Döwlet dolandyryş edaralarynyň işini kämilleşdirmek, elektron Hökümet ulgamyny ornaşdyrmak Garaşsyz döwletimi ziň we jemgyyetimiziň geljekki ösüşini göz öňünde tutýan “Türkmenistanyň Prezidentiniň ýurdumyzy 2019-2025-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Maksatnamasyny” we beýleki maksatnamalary üstünlikli amala aşyrmagá ýardam berer.

“Türkmenistanda 2019-2025-nji ýyllarda sanly ykdysadyýeti ösdürmegiň Konsepsiýasy” hem ýokarda agzalan döwlet Maksatnamasynyň doly amala aşyrylmagyna netijeli hyzmat etmelidir. Bu barada aýtmak bilen, men ýurdumyzda sanly ykdysadyýeti ösdürmegiň ygtybarly hukuk esasyny döretmek boýunça gaýragoýulmasyz işleri geçirmeňiň zerurdygyyna deputatlaryň ünsünü çekmek isleýärin.

Ýene-de bir hukuk namasyny – “Elektron resminama, elektron resminama dolanyşygy we sanly hyzmatlar hakynda-

ky” namanyň kabul edilmegi hem zerur bolup durýar.

Bu bolsa dolandyrmagyň netijelilini elektron iş ýörediş we resminama dolanyşygy ulgamyny ornaşdyrmagyň hasabyna ýokarlandyrmak bilen baglydyr.

Siziň bilſiňiz ýaly, ýurdumyzyň Hökümeti aň-bilim eýeçiligi ulgamyň ösdürmek meselesine uly üns berýär. Bu ugurda biz Türkmenistanyň aň-bilim eýeçiligi ulgamyny 2015-2020-nji ýyllarda ösdürmegiň Maksatnamasyny kabul etdik. Şu maksatnama laýyklykda, 2019-njy ýylда “Haryt nyşanlary hakyndaky” we “Harytlaryň gelip çykan ýerleriniň atlary hakyndaky” Kanunlar kabul edildi.

Aň-bilim eýeçiligine hukuklary döwlet tarapyndan düzgünleşdirmek bu eýeçiligi kadaly ulanmagyň aýrylmaz bölegi bolup durýar. Şuňuň bilen baglylykda, Maksatnamada göz öňünde tutulan kanunçylyk taslamasyny taýýarlamak boýunça işi dowam etmeli. Şeýle hem “Firma atlary hakyndaky”, “Ylmy açyslar hakyndaky” Türkmenistanyň Kanunlarynyň taslamalary taýýarlansa, maksadalaýyk bolar diýip hasaplaýaryn.

**Hormatly deputatlar!**

**Hormatly Ministrler Kabinetiniň agzalary!**

Garaşsyz döwletimizde amala aşyrylýan her bir özgertme we maksatnama ilatymyzyň hal-ýagdaýyny ýokarlandyrma gönükdirilendir.

Şoňa görä-de, biz bu syýasaty myzy yzygiderli alyp barýarys. Mähriban halkemyzyň hal-ýagdaýyny ýokarlandyrmak, ýasaýyş-durmuş şertlerini has-da gowulandyrmak maksady bilen, her ýyl býujet edaralarynyň, hojalyk hasaplaşygyndaky kärhanalaryň we jemgyétçilik guramalarynyň işgärleriniň zähmet haklaryny, pensiýalary we döwlet

kömek pullaryny, talyp hem-de diňleýji haklaryny 10 göterim ýokarlandyrýarys. Biz bu işi geljekde hem dowam etmek bilen, ilatymyzy ýasaýyş-durmuş taýdan goramaga gönükdirilen kanunlara aýratyn ähmiýet bereris.

Durmuş goragy ulgamynda geçirilýän her bir özgertme kanunçylyk taýdan berkidelidir. Şoňa görä-de, Türkmenistanyň ilaty durmuş taýdan goramak hakyndaky Kodeksine degişli üýtgetmeleri girizmegi göz öňünde tutmak zerurdyr.

**Hormatly deputatlar!**

**Hormatly Ministrler Kabinetiniň agzalary!**

Halkemyzyň saglygy milli baýlygy-myzydyr. “Döwlet adam üçindir!” diýen şygar astynda alyp barýan syýasaty myzyň esasy maksatlaryny goldanyp, biz ýurdumyza köpçülikleýin bedenterbiýäni, olimpiýa hereketini we sporty ösdürmäge aýratyn ähmiýet berýäris.

Häzirki zaman sport ulgamlarynyň döredilmegi we ata Watanyemyzyň bütin dünýäde sport ýurdy diýlip ykrar edilmegi biziň bu ugurda gazanan iň uly üstünligimizdir.

Garaşsyz döwletimiz Halkara Olimpiýa Komitetiniň we Aziýanyň Olimpiýa Geňeşiniň agzasy bolmak bilen, halkara olimpiýa hereketini ösdürmäge mynasyp goşant goşýar. Bedenterbiýäni we sporty ösdürmek, sagdyn durmuş kadalaryny ornaşdyrmak boýunça alnyp barylýan işleriň çäklerinde men size hereket edýän kanunlara üýtgetmeleri we goşmaçalary girizmek boýunça degişli işleri geçirmegi tabşyrýaryn.

Ýöne hazırlı men siziň ünsünizi ýene bir möhüm meselä çekmek isleýärin. Häzirki döwürde kompýuter hem-de maglumat ulgamlarynyň ösüşi bilen baglylykda, çagalar we ýetginjekler, şeýle

hem dürli ýaşdaky adamlar köp wagtyny kompýuteriň, telefonyň we planşetiň başynda geçirýärler. Şu sebäpli, adam az hereket edýär, gipodinamiýa ýagdaýynda galýar. Bu bolsa onuň gözlerine ýaramaz täsir edýär, semredýär we saglyga başgada birnäçe zyýan ýetirýär.

Bu meseläni çözmeň döwletimiziň we bütin jemgyýetimiziň gaýragoýulmasyz wezipesi bolup durýär.

Biz çagalarymyzy hem-de ýetginjeklerimizi aň-bilimini we ukyplaryny terbiýeleýän sportuň dürli görnüşleri, şol sanda hereketli milli oýunlar bilen meşgullanmaga çekmegiň netijeliligini has ýokarlandyrmaýdyrys. Ähli tagallalarymyzy ýaş nesilleriň beden we ruhy taýdan sagdynlygynyň sazlaşykly utgaşmagyny üpjün etmäge gönükdirmelidir.

Ýaşlar biziň geljegimizdir. Olar hazırliki zaman tehnologiýalaryny we innowasiýalaryny özleşdirip, Garaşsyz döwletimiziň ösüş depgininiň has üstünlikli bolmagyny üpjün etmelidir.

### **Hormatly deputatlar!**

### **Hormatly Ministrler Kabinetiniň agzalary!**

Siz sagdyn ýasaýsy döretmek we goldamak, kadaly iýmitlenmek, sport bilen meşgullanmak, milli medeniýetimize, dilimize we edebiýatymyza, taryhymyza söýgi ruhunda terbiýelemek bilen bagly düşündiriş hem-de aň-bilim işleriniň derejesini ýokarlandyrmaý. Şular bolmazdan, ýaş nesillerimiz sagdyn ösüp we öňüni alyş çäreleriniň netijeliligini ýokarlandyrmak işine has işjeň gatnaşyp bilmez.

Bu diňe ministrlilikleriň ýa-da pudagyň we toplumyň wezipesi däldir. Tutuş döwürleýin ähmiýetli wezipedir. Şoňa görä-de, aýdylyşy ýaly, bu iş bilen hemmämiz bilelikde meşgullanmalydyrys.

Su mesele boýunça beýleki döwletle-

riň tejribesi öwrenilse we zerur bolanda kanunlarymyza milli ýörelgelerimize laýyk gelyän kadalar girizilse, maksada-laýyk bolar diýip hasap edýärin.

“Bütindünýä saglygy goráýış guramasyňy temmäkä garşı goreşmek boýunça Çarçuwaly konwensiýasyны Türkmenistanda durmuşa geçirilmegiň 2017-2021-nji ýyllar üçin Milli maksatnama-synda” kesgitlenen wezipeler üstünlikli çözülýär. “Raýatlaryň saglygynyň temmäki tüssesiniň täsirinden we temmäki önümlerini ulanmagyň netijelerinden goralmagy hakyndaky” Türkmenistanyň Kanunu kabul edildi.

Beýleki kanunçylyk namalarynda bolşy ýaly, bu Kanunda hem temmäkä garşı goreşmäge gönükdirilen anyk düzgünler kesgitlendi.

Alkogolyň ýaramaz täsiriniň öňüni almak boýunça 2018-2024-nji ýyllar üçin Milli maksatnama we ony durmuşa geçirmek boýunça çäreleriň Meýilnamasy hem kabul edildi. Şeýle hem ýurdumyzda alkogolly içgileriň adamyň saglygyna ýaramaz täsiriniň öňüni almaga, sagdyn durmuş kadalaryny ornaşdyrmaga gönükdirilen hereket edýän kanunçylyk namalarynyň üstü “Alkogolyň zyýanly täsiriniň öňüni almak hakyndaky” Türkmenistanyň Kanunu bilen ýetirildi.

Men halkara bilermenleriň ýokarda agzalan kanunlara hem-de olary amala aşyrmak boýunça ýurdumyzda geçirilýän işlere ähli döwletler üçin nusgalyk hökmünde baha beryändiklerini bellemek isleyärin.

Ýokanç keselleriň dürli görnüşleriniň öňüni almak we duýdurmak boýunça ýörite kanuny kabul etmegiň zerurdygyna hem siziň ünsüňizi çekmek barada aýratyn durup geçmek isleyärin. Biz dürli ýokanç we ýokanç däl keselleriň ýaýramagynyň

önüni almak üçin ähli durmuş-hukuk şertlerini hem-de kepillendirmelerini döretmelidir.

Raýatlarymyzyň bagtyýar durmuşda yaşamagy üçin amatly şertleri üpjün etmek bilen bagly gatnaşyklary hukuk taýdan düzgünleşdirmelidir. Ýokanç keselleri bolan adamlara tölegsiz ýa-da ýeňillilikli lukmançylyk kömegini bermek üçin şertleri döretmelidir.

Biz 2009-njy ýylda Türkmenistanyň Zähmet Kodeksini kabul etdik. Geçen döwrüň içinde ykdysadyýetimiziň düzümünde düýpli özgertmeler amala aşyryldy. Şoňa görä-de, şu Kodeksiň bitewüligini üpjün etmek, ony ulanmak üçin amatly şertleri döretmek maksady bilen, Türkmenistanyň Zähmet Kodeksiniň rejelenen görnüşini taýýarlamaga girişmeli maksadalaýyk hasaplaýaryn.

Ýaş nesillerimize mynasyp terbiye bermek biziň üstünliklerimiziň gözbaşydyr. Şoňa görä-de, maşgala gymmatlyklaryna biz uly üns berýäris. Sebäbi ýaşlarymyzyň ýokary ahlak häsiyetleri şu gymmatlyklaryň esasynda kemala gelýär.

Çagalarda milli buýsanjy, beýleki halklara, şeýle hem Garaşsyz döwletimi ziň we jemgyýetimiziň gazanan üstünliklerine hormat goýmagy terbiyelemek maşgaladan başlanýar. Şonuň üçin hem, bu gatnaşyklary yzygiderli kämilleşdirmek, hukuk taýdan berkitmek we olaryň berk kepillendirmelerini döretmek maksady bilen, Türkmenistanyň Maşgala Kodeksine häzirki döwrüň talaplaryna esaslanýan degişli üýtgetmeler girizilse, dogry bolar diýip hasaplaýaryn.

**Hormatly deputatlar!**

**Hormatly Ministrler Kabinetiniň agzalary!**

Häzirki döwürde Türkmenistanda kä-

mil bilim ulgamy döredildi. Bu ulgam raýatlarymyza häzirki zaman bilimini bermege we ykdysadyýetimizi ýokary derejeli dürlü hünärmenler bilen üpjün etmäge ukyplydyr. Ýurdumyzy geljekde durmuş ykdysady taýdan ösdürmegiň strategiýasy, dünýäde bolup geçýän ählumumy üýtgeşmeler bizden bilim syýasatyna degişli özgertmeleri giňeltmegi, kanunçyliga üýtgetmeleri we goşmaçalary girizmegi, bu ulgamy maliýeleşdirmegiň hem-de dolandyrmagyň ýörelgelerini, düzümünü we beýleki taraplaryny kämilleşdirmegi talap edýär.

Biz oba ýerlerindäki üpjünçilik ulgamlaryny üýtgetmek boýunça giň gerimli maksatnamalary belledik. Obalarda bilim edaralarynyň maddy-enjamalyn binýady ep-esli berkidildi. Indi obalardaky orta mekdepleri we mekdebe çenli çagalar edaralaryny döwrüň talaplaryna laýyk gelýän ýokary derejeli hünärmenler bilen üpjün etmek meselesini hem çözmelidir.

Ýurdumyzda bilim hyzmatlarynyň hilini ýokarlandyrmak we görnüşlerini giňeltmek hem zerurdyr. Mekdepleriň işini kämilleşdirip, dünýä dillerini düýpli öwredýän mekdeplerden başga-da, tehnologik ugurly orta mekdepleri we ýörite synplary hem döretmelidir. Bu synplarda inžener-tehniki işlere ýykgyň edýän, konstruktorçylyk pikirleri bolan zehinli çagalar okamalydyr.

Häzirki döwürde matematika ugurly mekdeplere hem möhüm ähmiyet bermeли. Bu mekdeplerde biziň döwrümüz üçin zerur bolan sanly ykdysadyýet hünärleri boýunça düýpli bilim bermek göz önünde tutulýar.

Şunuň bilen baglylykda, Türkmenistanyň Mejlisiniň deputatlary bu ugurdaky kanunçyliggy kämilleşdirmek bilen bagly işleri geçirmelidir.

**Hormatly deputatlar!**  
**Hormatly Ministrler Kabinetiniň**  
**agzalary!**

Biz, ilkinji nobatda, milletimiziň baý medeni mirasyny gorap saklamak, dikeltmek, hemmetaraplaýyn öwrenmek we mundan beýlak-de ösdürmek boýunça ähli işleri geçirmelidir. Türkmen halkynyň ruhy hazynalary häzirki döwürde diňe biziň milli gymmatlygymyz bolmak bilen çäklenmän, eýsem, umumadamzat baýlygy hem bolup durýar.

Häzirki wagtda biziň üçin, çagalar bagyndan başlap, orta we ýokary okuw mekdeplerine çenli ýaş nesillerimize türkmen dilini we edebiýatny, medeniýetli sözlemegi hemmetaraplaýyn öwretmek, olary milli gymmatlyklarymyza hormat goýmak ruhunda terbiýelemek örän möhümdir.

Şunuň bilen birlikde, ýaşlarymyzyň özleşdiren daşary ýurt dilleriniň üsti bilen gözbaşyny gadymyýetden alyp gaýdýan baý taryhymyzy, medeniýetimizi, sungatymyzy, dünýä medeniýeti bilen aýakdaş barýan edebiýatmyzy giňden wagyz etmelidir.

Şeýle hem daşary ýurt dilleriniň öwretmegiň häzirki zaman usullaryny işeň ornaşdyrmaga, dünýä medeniýetiniň iň gowy gazananlary bilen tanyşdurmaga, mugallymçylyk ugurly ýörite orta we ýokary okuw mekdeplerimizde türkmen edebiýatny hem-de milli ruhy mirasymyzy düýpli öwretmäge uly üns bermelidir. Şol bir wagtyň özünde, bu medeni baýlyklaryň her bir adam üçin elýeterli bolmagyny gazanmalydyrys.

Milli medeniýetimizi ösdürmek, milli mirasymyzy gorap saklamak we wagyz etmek boýunça 2019-nyjy ýylda hem netijeli işler geçirildi.

Türkmen milli halyçylyk sungatynyň geçen ýylda YUNESKO-nyň Adamzadyň

maddy däl medeni mirasynyň sanawyna girizilmegi biziň bu ugurda üstünlikli işleri alyp barýandygymyzyň aýdyň mysalydyr. Biz mundan beýlak hem medeniýetimizi ösdürmäge uly üns bereris. Sebäbi medeniýet biziň ruhy baýlygymyzdyr.

Şunuň bilen baglylykda, milli mirasymyzy aýawly saklap, geljekki nesillerimize ýetirmek, halkymyzyň ruhy we dil medeniýetini ösdürmek maksady bilen, kanunçylygy kämilleşdirmek meseleleri bu ugurda hemiše Türkmenistanyň Mejlisiniň üns merkezinde bolmalydyr.

**Hormatly deputatlar!**  
**Hormatly Ministrler Kabinetiniň**  
**agzalary!**

Biz agrosenagat toplumyny döwrebap ýagdaýa getirmäge aýratyn ähmiýet berýäris. Sebäbi bu toplum Garaşsyz döwletimiziň ykdysady ulgamynyň möhüm bölekleriniň biri bolmak bilen, ýurdumyzy öndebarlyjy tehnologiyaly, ösen senagatly döwlete öwürýär.

Şunuň bilen birlikde, oba hojalyk önemciliğinde halkara tejribesine we häzirki döwrüň talaplaryna, milli aýratynlyklarymyza laýyklykda işin täze guramaçlyk-hukuk görnüşlerini peýdalanmagyň ähmiýeti örän uludyr.

Şoňa görä-de, oba hojalyk pudagy kiçi we orta telekeçiligi ösdürmek üçin giň mümkünçilikleri açýan möhüm binyat bolmalydyr.

Hususy maýa goýumlary täze oba hojalyk önemciliklerini we iş orunlaryny döretmegiň esasyna öwrülmelidir. Şu wezipelerden ugur alyp, Türkmenistanyň Mejlisi oba hojalyk önemlerini öndürjilere ýeňillikleri bermek barada degişli kanunçylyk namalaryna üýtgetmeleri girizmegi göz öňünde tutmalydyr.

Ýurdumyzyň ähli hojalyk ulgamlarynyň bazar gatnaşyklaryna geçýän

döwründe oba hojalyk pudagynda ýer gatnaşyklaryny düzgünleşdirýän kadalary kämilleşdirmek hem-de döwrebap ýagdaýa getirmek oba ykdysadyýetini ösdürmegiň örän möhüm ugurlarynyň biridir. Şundan ugur alyp, “Ýer hakynthaky” Türkmenistanyň Bitewi Kanunynyň rejeleñen görnüşiniň taslamasyny taýýarlamak işlerini hem dowam etmeli.

Biziň Garaşsyz döwletimiz sebitde we dünýäde ekologiýa abadançylygyny wagyz edýän we şol abadançylygy üpjün etmäge gönükdirilen syýasaty alyp barýan ýurt hökmünde bellidir.

Şundan ugur alyp, men “Ekologiýa maglumatlary hakynthaky” Türkmenistanyň Kanunyny kabul etmek boýunça degişli işleri geçirmegi tabşyrýaryn.

Bu Kanunda suw serişdeleriniň, howanyň, topragyň, janly-jandarlaryň we ekologiýanyň ýagdaýy, şeýle hem daşky gurşawa we adamlaryň saglygyna ýaramaz tásir ýetirip biljek ýagdaýlara hökmäny baha bermek üçin zerur görkezijiler hem-de daşky gurşawy gorap saklamaga we netijeli peýdalanmaga gönükdirilen çäreler hakynda maglumat bermegiň tertibi düzgünleşdirilmelidir.

Bu kanunyň taslamasy taýýarlananda ekologiýa bilen bagly maglumatlary sanly ulgamlaryň üsti bilen toplamak, peýdalanmak, ýaýratmak bilen bagly meselelere üns berilse, maksadalaýyk bolar diýip hasaplaýaryn.

### **Hormatly deputatlar!**

### **Hormatly Ministrler Kabinetiniň agzalary!**

Ykdysadyýetimiziň ýokary depginler bilen ösýändigi ýurdumyzyň energetika ulgamynyň kuwwatyny yzygiderli artdyrmagy talap edýär. Garaşsyz ýurdumyzyň ykdysadyýetiniň bir pudagy hökmünde elektrik energetikasynyň durnuklyk ösüşini

üpjün etmek maksady bilen, “Energiýanyň dikeldilýän çeşmeleri hakynthaky” Türkmenistanyň Kanunyny kabul etmek hem zerurdyr.

### **Hormatly deputatlar!**

### **Hormatly Ministrler Kabinetiniň agzalary!**

Bitarap döwletimiz umumadamzat ähmiýetli halkara başlangyçlary bilen çykyş edip, dünýä jemgyýetçiliginiň ünsüni özüne çekýär.

Bitarap ýurdumyzyň halkara gatnaşyklara işjeň goşulyşmagy netijesinde ýuze çykýan hukuk gatnaşyklary biziň bu ugurdaky milli kanunçylygymyzy hem kämilleşdirmegi talap edýär.

Biziň öňe sürýän halkara başlangyçlarymyza öz wagtynda hukuk goldawyny bermek, şol başlangyçlary ýurdumyza we bütin dünýäde wagyz etmek bilen bagly işleri geçirmek esasy maksadymyz bolup durýar.

“Türkmenistan – Bitaraplygyň mekany” diýlip yqlan edilen ýylда ýurdumyza amala aşyrmaly döwrebap özgertmeleriň zerurlygyndan ugur alyp, konsullyk we migrasiýa gulluklarynyň işini düzgünleşdirýän, adatdan daşary ýagdaýlar döwründe halkara kömegini bermegiň tertibini kesitleýän, şeýle hem syýahatçylygy ösdürmek bilen bagly migrasiýa işiniň kadalaryny häzirki döwrüň talaplaryna laýyklykda hukuk taýdan kesitleýän Türkmenistanyň kanunlary kämilleşdirilse, maksadalaýyk bolar diýip hasap edýärin.

Hususan-da, “Türkmenistanyň daşary ýurtlardaky konsullyk edaralary hakynthaky” Kanuna hem gaýtadan seretmeli. “Adatdan daşary ýagdaýlar döwründe halkara kömegini bermek hakynthaky” täze Kanunyň taslamasyny hem taýýarlamaly.

Mundan başga-da, ministrlilikleriň we pudak edaralarynyň milli kanunçylygy kämilleşdirmek boýunça tekliplerini öwrenmek esasynda “Migrasiýa hakyn-daky” hem-de “Migrasiýa gullugy ha-kyndaky” Türkmenistanyň kanunlaryna üýtgetmeleri we goşmaçalary girizmek baradaky kanunlaryň taslamalaryny taýýarlamaly.

Şu işler bilen birlikde, Türkmenistanyň Mejlisi ýurdumyzyň halkara gatnaşyklarynyň şertnama-hukuk binýadyны üpjün etmek bilen bagly işleri yzygiderli dowam etmeli. Dürli ýurtlaryň parlamentleri bilen gatnaşyklary pugtalandyrmak we ösdürmek, bu gatnaşyklara yzygiderli häsiýet bermek, halkara guramalar, ilkinji nobatda bolsa, Birleşen Milletler Guramasynyň düzümine girýän guramalar bilen hyzmatdaşlyk etmäge gönükdirilen işleri güýçlendirmek bilen bagly çäreleri amala aşyrmak esasy wezipeleriň hatarynda durýar. Bu ugurda alnyp barylýan işler “Türkmenistanyň daşary syýasat ugrunyň 2017-2023-nji ýyllar üçin Konsepsiýasyna” laýyklykda dowam etdirilmelidir.

### **Hormatly deputatlar! Hormatly Ministrler Kabinetiniň agzalary!**

Ýerli öz-özüni dolandyryş edaralarynyň işiniň netijeli bolmagyny gazañmak hem esasy wezipeleriň biridir.

Şu nukdaýnazardan, “Ýerli öz-özüni dolandyryş edaralary hakyn-daky” Türkmenistanyň Kanunynyň taslamasyny taýýarlamak boýunça degişli işler geçirilse, maksadalaýyk bolar. Bu Kanunda ýerli öz-özüni dolandyryş edaralary bolup durýan Geňeşleriň işini kämilleşdirmek, ilata edilýän hyzmatlaryň hilini ýokarlandymagy gazañmak bilen bagly düzgünle-ri göz öňünde tutmaly.

### **Hormatly deputatlar! Hormatly Ministrler Kabinetiniň agzalary!**

Biz ýurdumyzy mundan beyläk-de ösdürmegi we ýakyn ýyllarda has ýokary netijeleri gazañmagy, ilkinji nobatda bolsa, mähriban halkymyzyň berk durmuş goraglylygyny üpjün etmegi maksat edinýäris. Garaşsyz Watanymyzyň ykdysady kuwwatyny has-da pugtalandyrmak, mähriban Diýarymyzyň mundan beyläk-de gülläp ösmegini gazañmak we ony dünýäniň ösen döwletleriniň derejesine çykarmak, ykdysady kuwwatyny artdyrmak hem-de mähriban halkymyzyň halýagdaýyny ýokarlandymak maksady bilen, biz ýurdumyzy durmuş-ykdysady taýdan ösdürmek barada birnäçe maksatnamalary kabul etdik.

Şol maksatnamalary doly amala aşyrmak üçin Türkmenistanyň Mejlisi we Hökümeti hem, ähli jemgyýetçilik hem yhlasly we tutanýerli işlemelidir.

Bu ugurda göz öňünde tutulan ähli özgertmeleriň hukuk binýadyны döretmek, täze kanunçylyk namalaryny kabul etmek we hereket edýän kanunlary yzygiderli kämilleşdirmek zerurdy. Şeýle hem şol kanunçylyk namalaryny bazar gatnaşyklary şertlerinde pudaklaryň netijeli bolmagyny ýokarlandymaga gönükdirmek, raýatlaryň telekeçilik başlangyçlaryny goldamak, sanly ulgama geçmek, maýa goýum işjeňligini höweslendirmek, döwlet emlägini hususlaşdyrmak we paýdarlar jemgyýetlerini döretmek hem ilkinji nobatdaky wezipelerdir. Jemgyýetimizde demokratiýany ösdürmek, kanunçylygy we tertip-düzgüni üpjün etmek, adamyň we raýatyň hukuklaryny hem-de azatlyklaryny goramak hakynda biz hemise alada edýäris.

Biz ilatymyzyň ýasaýyş-durmuş şert-

lerini has-da gowulandyrmak, ykdysady-yetiň senagat pudaklaryny, ylmy, bilimi we medeniýeti ösdürmek boýunça hem tutanýerli işleri alyp barmalydyrys.

Oba hojalygyny dolandyrmagy kä-milleşdirmek we düzüm özgertmelerini geçirmek, ýer we suw serişdelerini aýawly peýdalanmak, daşky gurşawy goramak, jemgyyetde sagdyn durmuş kadalaryny ornaşdymak maksady bilen, biz anyk çä-releri görmelidiris.

Biz halkara gatnaşyklar ulgamynada işeň hyzmatdaşlyk etmek, jemgyetçilik-syýasy durmuşmyzy demokratiýalaşdymak boýunça zerur işleri geçirmeliiris. Saýlawlary guramak we geçirmek işlerine, ýerli döwlet häkimiyet hem-de öz-özüňi dolandyryş edaralarynyň, demokratik institatlaryň ösdürilmegine uly üns bermelidiris. Olaryň alyp barýan işleriniň netijeli bolmagyny gazanmaga has oýlanyşykly çemeleşmelidiris. Biz bu meselelerde kanunçyligy kämilleşdirmegi möhüm ugur hasap edýäris.

Şu meseleleri çözmekde deputatlaryň orny has-da uly bolmalydyr.

Halkyň saýlan adamlary hökmünde siz kämil hukuk namalaryny taýýarlamak arkaly durmuş adalatyna esaslanýan raýat jemgyetiniň binýatlaryny has-da pugtalandyrmaga mynasyp goşant goşyarsyňz.

**Hormatly deputatlar!**

**Hormatly Ministrler Kabinetiniň agzalary!**

Häzirki döwrüň talaplaryna laýyk gelýän kanunlary kabul etmek we möhüm çözgütleri taýýarlamak Berkasar döwletimiziň bagtyýarlyk döwründe täze belentliklere tarap bedew bady bilen öne barýan Garaşsyz döwletimiziň hukuk ulgamyny mundan beýlæk-de kämilleşdirmek we pugtalandyrmak üçin giň mümkincilikleri döreder.

Şeýlelikde, bu işler ata Watany myzyň iň ýokary kanun çykaryjy edarasynyň alyp barýan işleriniň netijeleriniň ýokarlanmagyna we Berkasar döwletimiziň bagtyýarlyk döwründe tutýan ornunyň pugtalanganmagyna ýardam berer.

Şeýle hem ýurdumyzda demokratik başlangyçlaryň üstünlikli ösdürilmegini üpjün etmekde hem-de jemgyetimizde durmuş adalatyny ykrar etmekde möhüm ähmiyete eýe bolar.

Görüşüz ýaly, biziň öňümüzde uly we jogapkärli wezipeler durýar. Men şol wezipeleri siziň üstünlikli çözjekdigiňize, ata Watany myzy hemmetaraplaýyn ösdürmäge uly goşant goşjakdygyňza berk ynanýaryn.

Sebäbi ata Watany myz hasyl bolýan arzuwlaryň we bagtyýarlygyň mekanydyr!

Size berk jan saglyk, maşgala abadançylygyny we bagtyýarlygy, alyp barýan jogapkärli işiňizde uly üstünlikleri gazanmagyňzy tüýs ýürekden arzuw edýarin!

# ILATY DURMUŞ TAÝDAN GORAMAK ULGAMYNYŇ HUKUK ÜPJÜNÇİLİĞİ

**Kakageldi HÜMMÄÝEW,**  
*Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky  
 Döwlet gullugy akademiyasynyň prorektory*

Hormatly Prezidentimiziň parasatly ýolbaşylygynda döwletimiziň ykdysady ösüşini hil taýdan täze derejä çykarmak, düzümleriň bäsleşige ukyplylgyny ýokarlandyrmak, ähli ugurlarda sanly ulgamy ornaşdymak, ilatyň ýasaýyş-durmuş derejesini gowulandyrmak boýunça netijeli işler alnyp barylýar. Amala aşyrylýan giň gerimli durmuş-ykdysady özgertmeleriň hem-de milli Liderimiziň öne sürüyän oňyn başlangyçlarynyň kanunuçylyk binýadyny pugtalandyrmak boýunça yzygiderli işler geçirilýär.

Durmuş ulgamy ýurdumyzda amal edilýän özgertmeleriň möhüm ugrudyr. Türkmenistanyň Döwlet býujeti durmuş ugurly häsiyete eýe bolup, onuň esasy bölegi jemgyýetçilik we durmuş hyzmatlarynyň: bilim, saglygy goraýyş, ýasaýyş jaý we jemagat hojalygy hyzmatlarynyň we ş.m. maliýeleşdirilmegine gönükdirilýär. Durmuş ösüşiniň görkezijileriniň ýokary derejesi zähmet haklarynyň, pensiýalaryň, döwlet kömek pullarynyň, tałyp we diňleýji haklarynyň möçberleriniň yzygiderli ýokarlandyrlmagynyň hasabyna üpjün edilýär. Şeýle ýenillilikler 2020-nji ýyl üçin kabul edilen Döwlet býujetinde hem göz öňünde tutuldy.

Türkmenistanyň Prezidentiniň ýurdumazy 2019-2025-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Maksatnamasynda milli ykdysadyýetiň dürli pudaklarynda sanly tehnologiýalaryň we usullaryň kämilleşdirilmegini hem-de or-

naşdyrylmagyny dowam etdirmek, döwlet dolandyrylyşynyň netijeliligin ýokarlandyrmak we halkyň ýasaýyş-durmuş şertlerini has-da gowulandyrmak bilen bagly wezipeler kesgitlenendir<sup>1</sup>.

Hormatly Prezidentimiz 2019-njy ýylyň 7-nji fewralynda Türkmenistanyň Mejlisiniň deputatlary bilen duşuşygynda: “Ilatyň iş bilen üpjünçiligini ýokary derejede saklamak hem ýurdumazyň alyp barýan durmuş syýasatynyň aýrylmaz bölegidir. Shoňa görä-de, deputatlar raýatlaryň zähmet gatnaşyklary, durmuş taýdan goraglylygy babatdaky kanunuçylygy kämilleşdirmek boýunça belli bir maksada gönükdirilen işleri alyp barmałydyr”<sup>2</sup> diýip belledi.

Durmuş taýdan goraglylyk islendik döwletiň syýasatynyň esasy ugurlarynyň biri bolup durýar. Şuňuň bilen birlikde, tagallalary diňe bir ykdysady ösüşi üpjün etmek üçin däl-de, eýsem, ilaty durmuş taýdan goramak ulgamynyň işiniň netijeliligin ýokarlandyrmaga hem gönükdirmek wajypdyr.

Garaşsyz döwletimiziň hukuk binýady bolan Türkmenistanyň Konstitusiyasynda raýatyň, jemgyýetiň we döwletiň hukuklaryny hem-de borçlaryny durmuşa geçirmegiň kämil kadalary berkidilen. Esasy Kanunomyzyň 49-njy maddasynda her bir adamyň zähmete, öz islegine görä hünär, kär we iş ýerini saýlap almaga, zähmetiň sagdyn we howpsuz şertlerine hukugynyň bardygy kesgitlenilýär<sup>3</sup>.

Hormatly Prezidentimiz “Türkmenistanyň durmuş-ykdysady ösüşiniň döwlet kadalaşdyrylyşy” atly kitabynda: “Durmuş syýasatyň baş maksady ilatyň dürli toparlarynyň içinde we olaryň arasynda sazlaşykly gatnaşyklary saklamak bilen, jemgyyetiň her bir agzasynyň mynasyp ýaşamagyny hem abadan ýaşaşyň hözirini görmegini üpjün etmekden, ilatyň jemgyyetçlik önemçiligine işjeň gatnaşmagy üçin ykdysady höweslendirmeleriň döredilmegini kepillendirmekden ybaratdyr”<sup>4</sup> diýip belleyär.

Türkmenistanda ilatyň durmuş goragynyň bütindünýä meýillerini nazarlayan, şol bir wagtyň özünde-de ýurduň aýratynlyklaryny, onuň taryhy, demografik we durmuş şertlerini göz öňünde tutýan ulgamy döredilendir.

Türkmenistanyň ilaty durmuş taýdan goramak hakynda kanunçylygy Türkmenistanyň Konstitusiýasyna, Türkmenistanyň Zähmet kodeksine, Türkmenistanyň Maşgala kodeksine, Türkmenistanyň Ilaty durmuş taýdan goramak hakynda kodeksine, “Döwlet pensiýa ätiýaçlandyrmasy hakynda”, “Çaganyň hukuklarynyň döwlet kepillikleri hakynda” Türkmenistanyň kanunlaryna we ilaty durmuş taýdan goramak ulgamyň düzgünleşdirýän beýleki kadalaşdyryjy hukuk namalaryna esaslanýar.

Türkmenistanyň Ilaty durmuş taýdan goramak hakynda kodeksi Türkmenistanyň ilatyny durmuş taýdan goramagyň hukuk, guramaçylyk, ykdysady esaslaryny kesitleyär, raýatlaryň döwlet pensiýa ätiýaçlandyrmasy esasynda pensiýa üpjünçiligineniň, raýatlaryň aýratyn toparlarynyň döwlet kömek pullary bilen üpjünçiligineniň döwlet kepilliklerini belleyär, şeýle hem weteranlaryň we maýypligýy bolan adamlaryň durmuş

taýdan goralmagynyň çärelerini kesitleyär.

Ilaty durmuş taýdan goramak zähmete ukypsyz adamlara, maýypligýy bolan adamlara, çagaly maşgalalara we beýleki adamlara pensiýalaryň, döwlet kömek pullarynyň tölenilmegi hem-de durmuş ýeňilikleriniň berilmegi görnüşinde maddý üpjünçilik we durmuş taýdan hyzmat etmek boýunça döwlet ulgamyndan ybarat (Türkmenistanyň Ilaty durmuş taýdan goramak hakynda kodeksiniň 2-nji maddasy)<sup>5</sup>.

Hormatly Prezidentimiz 2020-nji ýylyň 11-nji fewralynda Türkmenistanyň Mejlisiniň deputatlary bilen duşuşygynda durmuş goragy ulgamynda geçirilýän her bir özgertmäniň kanunçylyk taýdan berkidilmelidigini belledi. “Şoňa görä-de, Türkmenistanyň ilaty durmuş taýdan goramak hakyndaky Kodeksine degişli üýtgetmeleri girizmegi göz öňünde tutmak zerurdyr”<sup>6</sup>.

Maşgalany, eneli, atalygy we çagalygy goramagyň döwlet kepillikleriniň bellenilmegi, maşgalanyň ykdysady taýdan özbaşdaklygynyň we onuň ähli agzalarynyň hal-ýagdaýynyň ýokarlanmagy üçin şertleriň döredilmegi Türkmenistanyň maşgala kanunçylygynyň maksady bolup durýar<sup>7</sup>.

Pensiýalar, pensiýalara goşulýan goşmaça tölegler, döwlet kömek pullary, birwagtlaýyn pul kömegini durmuş üpjünçilik ulgamynda möhüm ähmiyetli institutlar bolup durýar. Durmuş taýdan edilýän hyzmatlaryň gerimi barha giňeýär, olaryň görnüşleri kämilleşdirilýär.

Döwlet Baştutanymyzyň belleýsi ýaly, ýaşy bir çene baran adamlara durmuş taýdan hyzmat etmek boýunça alnyp barylýan işiň esasy bölegi olara maddý ýardamyň berilmegi arkaly amala aşyrylýar. Ýone

3. Sargyt №1079.

soňky döwürde bu hyzmatlaryň ep-esli bölegi olara wagtlaýyn we hemişelik garaşyklarını bermek, olaryň özi üçin endik bolan ýagdaýda didarlaşmagyny, hal-ahwal soraşmagyny guramak, durmuş şertlerini gowulandyrmak, ýaşamak üçin zerur bolan möhüm durmuş hyzmatlaryny olara has elýeter etmek, ýaşulularyň durmuş işjeňlilik döwrüni mümkün bolduguça uzaltmak bilen bagly bolýar<sup>8</sup>.

Durmuş taýdan hyzmat etmek haýsydyr bir sebäplere görä, özleriniň esasy durmuş isleglerini özbaşdak kanagatlandyrmaga mümkünçiliklerini kemkäsleýin ýa-da doly ýitirendikleri bilen baglanyşykly keseki kömegine mätäç adamlara durmuş, saglygy goraýyş hyzmatlaryny etmek boýunça işlerden ybaratdyr. Durmuş taýdan hyzmat etmek olaryň ýasaýan ýerinde ýa-da eýeçiliginiň görnüşine garamazdan, durmuş taýdan hyzmat edýän edaralarda gartaşan raýatla-

ra we maýypligyi bolan adamlara edilýän durmuş hyzmatlarynyň jemini öz içine alýar.

Durmuş taýdan hyzmatlar raýatlaryň islegi boýunça hemişelik ýa-da wagtlaýyn esasda amala aşyrylyp bilner. Şuňuň bilen birlikde, raýatlaryň durmuş taýdan hyzmat edýän işgärler tarapyndan özlerine hormat we adamkärçilik bilen garalmagyna; öz hukuklary, borçlary, durmuş taýdan hyzmat etmegiň görnüşleri, hyzmat etmegiň şertleri, şol sanda olaryň töleginiň şertleri barada maglumat almaga; şahsy häsiýetdäki maglumatlaryň gizlin sakanylasmagy na we ş.m. hukugy bardyr.

Häzirki wagtda jemgyýetiň we döwletiň iň ýokary gymmatlygy adam bolup durýar. Hormatly Prezidentimiziň ynsanperwer we durmuş-ykdysady özgertmeler syýasaty netijesinde ilaty durmuş taýdan goramak ulgamynyň hukuk esasalary yzygiderli kämilleşdirilýär.

## EDEBIÝAT

1. Türkmenistanyň Prezidentiniň ýurdumazy 2019-2025-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Maksatnamasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2019 ý.
2. “Türkmenistan” gazeti. 2019-njy ýylyň 8-nji fewraly.
3. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016 ý.
4. Gurbanguly Berdimuhamedow. Türkmenistanyň durmuş-ykdysady ösüşiniň döwlet kadalaşdyrylyşy. Ýokary okuwmekdepleriniň talyplary üçin okuw gollanmasy. I tom. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy. 2010 ý. 269 s.
5. Türkmenistanyň İlaty durmuş taýdan goramak hakynda kodeksi // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2012 ý., № 3-4, 91-nji madda.
6. “Türkmenistan” gazeti. 2020-njy ýylyň 12-nji fewraly.
7. Türkmenistanyň Maşgala kodeksi // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2012 ý., № 1, 9-njy madda.
8. Gurbanguly Berdimuhamedow. Türkmenistanyň durmuş-ykdysady ösüşiniň döwlet kadalaşdyrylyşy. Ýokary okuwmekdepleriniň talyplary üçin okuw gollanmasy. I tom. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy. 2010 ý. 293 s.

# ÄHLUMUMY PARAHATÇYLYGYŇ WE HOWPSUZLYGYŇ HATYRASYNNA HYZMATDAŞLYK

Natalýa GERMAN,  
*BMG-niň Baş sekretarynyň Ýörite wekili,  
 BMG-niň Merkezi Aziýa üçin öňüni alyş  
 diplomatiýasy boýunça sebit merkeziniň  
 ýolbaşçysy (MAÖDSM)*

Soňky 30 ýylyň dowamynda halkara gatnaşyklarynyň ulgamy düýpli özgerişliklere sezewar boldy, hususan-da, halkara gatnaşyklarynyň tutuş ulgamyna howpsalýan ýerli we sebit dawalarynyň ösüş meýli ýuze çykdy. Globallaşma hem-de dürli howplaryň artýan şertlerinde hatda käbir durnukly we ösen döwletler hem howpsuzlygyň halkara ulgamyna durnuksyzlaşdyryjy täsirini ýetirip biljek meseleleri çözmegiň hötdesinden gelip bilmeýärler. Şunuň bilen baglylykda, parahatçylygy we howpsuzlygy gorap saklamak meseleleri, ozalkysy ýaly, dünýä bileleşigi üçin möhüm bolmagynda galyp, dawalaryň öňüni almakda we kadalaşdymakda köptaraplylygy hem-de ählumumy hyzmatdaşlygy üpjün etmäge ukyplı mehanizmleri we institutlary ösdürmek aýratyn ähmiýete eýe bolýar.

Olaryň arasynda Birleşen Milletler Guramasy iň zerur mehanizm bolmagynda galýar. BMG-niň umumy ykrar edilen resmiligi ony ähli döwletler üçin dünýä syýasatyňň has duýgur ugurlarynda, ilkinji nobatda, parahatçylygy we howpsuzlygy üpjün etmekde halkara tagallalaryny utgaşdymak boýunça kabul ederlikli merkeze öwürýär.

BMG köptaraplaýyn çemeleşmä we ählumumy hyzmatdaşlyga uly üns berýär hem-de olara dawalary kadalaşdymakda uly ähmiýet berýär. Şeýlelikde, 1948-nji ýıldan başlap, parahatçylygy gorap sak-

lamak boýunça amallaryň 70-den gowragy geçirildi. Şol wagtdan bări BMG-niň ylalaşdyryjylyk işi dawalaryň geriminiň we häsiýetiniň üýtgemegi bilen baglylykda yzygiderli özgertmeleri başdan geçirdi.

2000-nji ýyllaryň başyndan BMG-niň ylalaşdyryjylyk işi özgerdi, parahatçylyk döredijilik tagallalary amala aşyrmagá bolan çemeleşme üýtgedi. Gurama dawalary çözmekde şu günüç çylşyrymly wezipeleriň çözgüdini tapmak üçin öz usullaryny dürli ýollar bilen uýgunlaşdymaga çalyşdy. BMG-niň maksady çökgünligiň güýçlenmeginden ozal, öňünden we işjeň hereket etmekden ybarat bolup durýar. BMG diňe ýokary derejdäki syýasy gatnaşyklara däl-de, eýsem, ýerlerde dolandyryp bolýan gatnaşyklaryň guralmagyna we howsalaly ýagdaýlaryň has netijeli çözülmegine üns bermäge çalyşyár.

BMG-niň Baş sekretary Antoniu Guterreş parahatçylygyň hatyrasyna öňüni alyş diplomatiýasyna öz ygyýarlygynyň esasy wezipeleriniň biri hökmünde garaýar. Dawalaryň, şol sanda durmuş, ykdysady we syýasy ýagdaýyň ýitilişmegine getirýän hem-de durnuksyzlyga sebäp bolýan ýagdaýlaryň öňüni almak boýunça işler şol çemeleşmäniň esasynda durýar.

Baş sekretaryň öne süren köpugurly özgertmeleriniň çäklerinde BMG-niň düzümi üýtgedilip guraldy, şol sanda Sy-

ýasy meseleler, parahatçylyk döredijilik meseleleri we ylalaşdyryjylyk işleri boýunça täze departament döredildi. Bu ädim syýasy taýdan seljermegiň, dawalaryň öňüni almagyň we ylalaşdyrmagyň dawanyň esasy sebäpleri bilen işlemäge gönükdirilen uzakmöhletleyín parahatçylyk döredijilik wezipesi bilen bilelikde amala aşyrylmalydygy baradaky düşünje bilen şertlendirilendir.

Departament dünýä boýunça ýörite syýasy missiýalaryň, şol sanda dürli ýurtlarda – elbetde, Ýakyn Gündogarda aracçyllyk işlerine ýardam edýän ýörite wekilleriň işlerine gözegçilik edýär. Mysal üçin, Baş sekretaryň ýörite wekilleri Siriýada, Ýemende, Sudanda, Boliviýada we Afrikanyň birnäçe ýurtlarynda işjeň işleýärler. Departament sebit edaralary bilen hem ysnyşkly gatnaşyklary alyp barýar. Olar Günbatar Afrika-da, Merkezi Afrikada we Merkezi Aziýada BMG-niň köptaraplaýyn öňüni alyş diplomatiýasyny ilerledýärler. BMG-niň Owganystanda, Kolumbiýada, Gaitide, Yrakda, Liwanda, Liwiýada we Somalide hem ýurtlar boýunça syýasy missiýalary hereket edýär.

BMG-niň Merkezi Aziýa üçin öňüni alyş diplomatiýasy boýunça sebit merkezi BMG-niň syýasy missiýalarynyň biri bolup, onuň işi bu sebitde dawalary kadalaşdymak boýunça parahatçylykly işleri we tagallalary goldamaga gönükdirilendir. Ol Merkezi Aziýada ýagdaýlara baha bermek hem-de durnuksyzlaşdyrmaga getirip biljek howply faktorlary kesgitlemek boýunça göwrümlü seljerme işlerini geçirýär. Seljerme syýasy-ykdysady çemeleşmäni hem öz içine alýar.

BMG-niň Merkezi sebitiň ösus depginine uly üns berýär. Çünkü durnuksyzlyk ýagdaýlary milli çäklerden daşarda hem duýlup bilner, biz Merkezi Aziýanyň her bir ýurduna gönükdirilen çemeleşmäni, sebitiň özara bähbitli çemeleşmeleri bilen utgaşdyrmaga çalyşyarys.

Sebit merkezi öňüni alyş ygyýarlygyny ýerine ýetirmegiň çäklerinde Merkezi Aziýanyň döwletleri (Gazagystan, Gyr-gyzystan, Täjigistan, Türkmenistan we Özbegistan) bilen sebit hyzmatdaşlygynyň has möhüm meseleleri boýunça özara gatnaşyklary saklap, bu işe Owganystanyň wekillerini hem çekýär. Owganystanyň wekilleriniň gatnaşmagynda MAÖDSM tarapyndan guralýan Merkezi Aziýa ýurtlarynyň daşary işler ministrleriniň orunbasarlarynyň her ýylky duşuşyklary mu-nuň subutnamasydyr. Merkez baş döwle-



tiň hökümetleri bilen utgaşyklykda öňüni alyş işlerini amala aşyrýar, sebitde, şol sanda sebit guramalary we BMG-niň agentlikleri bilen maglumatlary alyşmaga ýardam edýär.

Ählumumy ýagdaýlary we Merkezi Aziýa ýurtlarynyň ileri tutýan ugurlaryny nazara almak bilen, Merkez BMG-niň Merkezi Aziýada Terrorçylyga garşy ählumumy strategiýany amala aşyrmak boýunça bilelikdäki hereket etmegiň meýilnamasyny ýerine ýetirmegiň taslamasyň III tapgyrynyň çäklerinde terrorçylyga garşy meseleler boýunça işleri güýçlendirmegi dowam edýär. Merkez BMG-niň Terrorçylyga garşy görüşmek baradaky müdirligi bilen hyzmatdaşlykda serhet gözegçiliği, terrorçylygyň maliýelesdirilmegine garşy hereket etmek hem-de internetden wagyz-nesihat etmek we yrımak maksadynda peýdalanmagyň öňüni almak meselelerinde Merkezi Aziýa döwletleriniň mümkünçiliklerini artdymak boýunça sebit okuwlarynyň birnäçeşini gurady.

Geçen ýylyň dekabrynda Türkmenistan Zorlukly ekstremizmiň öňüni almak we terrorçylyga garşy hereket etmek boýunça 2020-2024-nji ýyllar üçin milli strategiýany kabul etdi. Ol BMG-niň Merkezi Aziýa üçin öňüni alyş diplomatiýasy boýunça sebit merkeziniň hem-de BMG-niň Terrorçylyga garşy görüşmek baradaky müdirliginiň ýardam etmeginde işlenip taýýarlandy. Häzirki wagtda şol strategiýany ýerine ýetirmek boýunça hereketleriň meýinamasyny işläp taýýarlamak babatda Türkmenistanyň Hökümeti bilen bilelikde işler alnyp barylýar.

Tutuş dünýäde suw gytçylygynyň artmagy hem-de howanyň üýtgemegi nukdaýnazaryndan, şeýle hem 2030-njy ýyla çenli Durnukly ösüş babatda gün tertibini

nazara alyp, taze çemeleşmelere esaslanyp, 2019-2021-nji ýyllarda sebitiň ýurtlary bilen serhetüsti suw serişdelerini dolandyrmak meselelerinde sebit hyzmatdaşlygyny goldamak boýunça MAÖDSM-niň taze üç ýyllyk strategiýasy ylalaşyldy we kabul edildi. Resminama şu esasy alamatlara esaslanýar: ynamy berkitmek üçin öňüni alyş we suw diplomatiýasyny ulanmak; sebitde degişli institutlary we hukuk binýadyny berkitmek; aýdyňlygy artdyrmak, hyzmatdaşlygy pugtalandyrmak we ösdürmek.

BMG-niň Sebit merkezi öz içinde parahatçylyga ýardam etmek boýunça goşulyşmak meselelerine aýratyn üns berýär. Durnukly ösüş maksatlarynyň esaslandyrylmagy gyzyklanma bildirýän taraplaryň hemmesiniň çekilmeginde göz öňünde tutýar. Bu parahatçylyk işleri üçin örän möhümdir. Aýallaryň şol işlere gatnaşmagy ileri tutulýan ugurlaryň hatarynda durýar. Ol aýallar, parahatçylyk we howpsuzlyk hakynda 1325-nji Rezolýusiýanyň şanly ýigrimi ýyllygynda aýratyn ähmiýete eýe bolýar.

29 ýaşa ýetmedik ýaşlaryň Merkezi Aziýanyň ilatynyň 50%-den gowragyny düzýändigini hem-de sebitde parahatçylygy we ösüsü saklamak üçin ägirt uly serişde gory bolup durýandygyny nazara alyp, geçen ýyl Sebit merkezi “MAÖDSM-niň öňüni alyş akademiýasy” atly taze başlangyjyny herekete girizdi. Ol öňüni alyş diplomatiýasynyň usullaryny peýdalanmakda Merkezi Aziýada hem-de Owganystanda ýaşlary okatmaga we goldamaga gönükdirilendir. Bu ugurdaky işler şu ýyl hem dowam etdiriler.

MAÖDSM-niň ileri tutulýan wezipeleriniň biri hökmünde Merkezi Aziýanyň bilermenler forumlaryny guramak arkaly Merkezi Aziýanyň döwlet baştu-

tanlarynyň her ýyl geçirilýän maslahat beriş duşuşygyna taýýarlyk görmek işinде sebitiň döwletlerine goldaw bermegini dowam edýär. BMG-niň ylalaşdyryjylyk we öňüni alyş işi ählumumy hyzmatdaşlygyň mehanizmi bolup, onda BMG bilen bir hatarda agza döwletler hem ilkinji nobatdaky orny eýeleýär. Bu babatda Bitarap Türkmenistanyň daşary syýasy ugurlarynyň we diplomatiýasynyň möhüm ornuny bellemek gerek. Olar BMG-niň esasy gymmatlyklary bilen sazlaşýar hem-de Sebit merkeziniň ygtyýarlyklaryna laýyk gelýär. Türkmenistanyň we BMG-niň arasyndaky hyzmatdaşlyk çökgünlikleriň öňüni almak hem-de parahatçylygyň, ösüşiň we howpsuzlygyň gün tertibini ilerletmek boýunça topalayyn tagallalary goldamak üçin möhüm nyşan bolup durýar.

Şu ýyl BMG-niň Baş Assambleýasy tarapyndan Türkmenistanyň hemişelik bitaraplyk hukuk ýagdaýyny ykrar etmek hakynda Rezolýusiýanyň kabul edilmegine 25 ýyl dolýar. BMG-niň agza döwletleri degişli rezolýusiýalaryň kabul edilmegi bilen Türkmenistanyň bu hukuk ýagdaýy goldaýandyklaryny mälim etdiler.

2017-nji ýıldan başlap, tutuş dünýä bileleşigi 12-nji dekabry Halkara bitaraplyk günü hökmünde belleýär. Bu möhüm wakany bellemek bilen, biz bitaraplygyň özbuluşly halkara hukuk instituty hökmünde durmuşa ukyplydygyna göz ýetirmäge mümkünçilik aldyk.

Bitaraplyk halkara gatnaşyklarynda möhüm ýagdaýa öwrülýär. Parahatçylygy netijeli goldamak meseleleri dünýäniň köp ýurtlarynyň daşary syýasy konsepsiýalarynda öňdebaryjy orny eýeleýär. Soňky döwürde oňyn bitaraplyk konsepsiýasy

ýygy-ýygydan ara alnyp maslahatlaşylýar. Ol parahatçylyk we howpsuzlyk bilen bagly wajyp wezipeler çözülende dünýä we sebit meselelerinden çetleşmegi dälde, tersine, döwletleriň bitaraplygynyň mümkünçiliklerini işjeň herekete getirmegi göz öňünde tutýar.

Häzirki zaman dünýäniň bitarap ýurtlary halkara gatnaşyklaryna işjeň gatnaşyjylar bolup, gapma-garşy taraplaysy arasynda gatnaşyklary ýola goýmakda we saklamakda ylalaşdyryjy taraplar hökmünde çykyş edýärler, dawalaryň öňüni almaga we kadalaşdurmaga ýardam edýän has amatly şertleri döretmäge tagallalaryny gönükdirýärler, şeýle hem ylalaşdyryjylyk işlerine ýardam berýärler.

2020-nji ýylida Türkmenistanyň hemişelik bitaraplygynyň 25 ýylliggy Birleşen Milletler Guramasynyň 75 ýylliggy bilen gabat gelýär. BMG-niň Baş sekretary Antoniu Guterreş BMG-niň 75 ýylligyny baýram etmegini çäklerinde geçen ýylyň noýabrynda hemmeleri biziň isleyän geljegimizi gurmakda halkara hyzmatdaşlygynyň orny hakynda geçiriljek giň gerimli we açyk ählumumy çekişmelere gatnaşmaga çagyrdы.

BMG-niň Merkezi Aziýa üçin öňüni alyş diplomatiýasy boýunça sebit merkezi Merkezi Aziýa sebitindäki oňyn ösus depgini goldaýar we geljekde hem suwenergetika serişdelerini peýdalanmak, BMG-niň Terrorçylyga garşy ählumumy strategiyasyny amala aşyrmak, şeýle hem ýaşlar meseleleri boýunça gatnaşyklary ösdürmek ýaly derwaýys ugurlarda sebit meselelerini çözmegiň özara kabul ederlikli we uzakmöhletleyín mehanizmlerini gözlüp tapmak arkaly şol işleri goldar.

# HARBY GULLUK HAKYNDĀ TÜRKMENISTANYŇ KANUNÇYLYGYNYŇ ÖSÜŞİ

**Meretguly TANGIÝEW,**  
*Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň uly ylmy işgäri*

Her ýylyň 27-nji ýanwarynda belenilýän Watan goragçylarynyň gününe bagыşlanan toý dabaralary “Türkmenistan – Bitaraplygyň mekany” şygary astynda geçdi we bitaraplyk hukuk ýagdaýynyň 25 ýyllagy mynasybetli aýratyn manymazmuna eýe boldy. Hormatly Prezidentimiz baýramçylygyň öňüsrysyrında geçirilen Döwlet howpsuzlyk geňeşiniň giňişleýin mejlisinde harby we hukuk goräýjy edaralarynyň harby gullukçylaryna hem-de işgärlerine harby we ýörite atlary däkmak, hünär derejelerini bermek hakynda permanlara gol çekdi.

Türkmen halkynyň döwrebap harby däp-dessurlar arkaly berkidilýän watan-söýjilik, mertlik ýaly asylly häsiýetleri harby gullukçylaryň wezipe borçlaryna bolan höwesini has-da artdyryp, täze üstünlilikere galkyndyrýar. Şanly sene mynasybetli giňden ýaýbaňlandyrylan medeni çäreler halkymyzyň ata Watanyňa bolan söýgüsini, Milli goşun bilen jebisligini şöhlelendirdi. Dabara gatnaşyjylaryň watançylyk öwüşginli çykyşlary gulluk etmek we harby gullukçylaryň durmuşy üçin zerur şertleriň döredilmegi ugrunda ıruginsiz alada edýän döwlet Baştutamyzyň adyna tüýs ýürekden aýdylýan alkyşlar bilen utgaşdy.

Parahat ýasaýsy goramagyň ýörelgeлерине ygrarly, şöhratly pederlerimiz: “Ata Watan aman bolsa, reňki-roýuň saman bolmaz”, “Mert söweşde belli, dana – geňeşde”, “Mert serini berer, syryny bermez”

diýen we başga-da ençeme harby-watançylyk, edep-terbiyeçilik ähmiýetli paýhasly pähimleri döredipdirler. Dana akyldarlarymyz dogduk mekana, il-ulsuňa söýgini, bu mizemez gymmatlyklaryň goragyny, ýurduňa wepaly bolmagyň her bir adamyň mukaddes borjudygyny wagyz edýän öwüt-ündewlerini şahyrana eserleriniň süňňune siňdiripdirler. Pederlerimiň parasatly setirlerinde her birimiz üçin Watan düşünjesiniň ebediligi, halkyň we goşunyň bitewüligi, ýurdy goramak hakynda garayýşlar jemlenýär. Öwüt-nesihata ýugrulan jümleler her bir raýatyň aňynda we kalbynda watançylyk, zähmet-söýerlik, adalatlylyk, jebislik duýgularyny ösdürüp, taryhy geçmişine buýsanmaga, geljege ynamly garamaga hakly edýär.

Watanyň edermen ogullary beýik hormata mynasypdyr. Türkmen halkynyň şöhratly däplerine čuňňur hormat goýyan milli Liderimiziň başlangyjy bilen gurlan “Halk hakydası” ýadygärlilikler toplumy ene topragyň azatlygy ugrundaky söweşlerde wepat bolan gahrymanlar hakyndaky ýatlamałyryň ebedileşdirilmeginiň alamaty bolup hyzmat edýär. Harby gullukçylaryň ata Watamyzyň taryhyna giren we deňsiz-taýsyz gaýduwsyzlyk görkezen gahrymanlaryň ýagty ýadygärligine gül desselerini goýup, baş egmegeni milli harby däpleriň şöhratlandyrylmagydyr. 2019-njy ýylyň oktyabrynda Aşgabatda geçirilen Garaşsyz Döwletleriň Arkalaşyglynyň döwlet

Baştutanlarynyň Geňeşiniň mejlisinde kabul edilen “1941-1945-nji ýyllaryň Beýik Watançylyk urşunda gazanylan Yeňşiň 75 ýyllygy bilen bagly Arkalaşygyň ýurtlarynyň halklaryna we dünýä jemgyýetçiligine GDA gatnaşyjy döwletleriň Baştutanlarynyň Yüzlenmesi” adamzady parahatçylyga çagyryan resminama bolup çykyş edýär.

Garaşszlyk ýyllarynda parahatçylyk söýji turkmeniň arzuwlan, merdana halkmyzyň ynsanperwerlik ýörelgelerine pugta eýerýän goranyş häsiyetli milli Ýaragly Güýçleri kemala geldi. Ýokary taýýarlykly serkerdeleriň, giň dünýägarayýşly harby işgärleriň täze nesli ösüp yetişdi. Watan goragçylary ýanbermez ata-babalarymyzyň halka ak ýürekli hyzmat etmegiň, lebziňe wepaly bolmagyň asylly harby däplerini miras aldy. Eziz Watany myzyň gujur-gaýratly ogul-gyzlary ýurt goragyny belent borç hökmünde ykbalyna ornaşdyran turkmen halkynyň harby sungatyny döwrebaplaşdyryp, gerçeklik mekdebiniň binýadyny berkden tutdy. Ýurdumyzyň at-abraýyny belende göteren milli gahrymanlarymyzyň atlaryny ebedileşdirip, olaryň batyrgaýlygyny görelde edinip, harby borja ygrarlylygyň nusgasyny görkezýän, halkmyzyň ynamyny ödeýän ýiti nazarly harby gullukçylar döwletiň ýokary bahasyna mynasyp boldy.



Türkmenistanyň Prezidenti Gurbanguly Berdimuhamedow “Mertler Watany beýgeldýär” kitabynda: “Eziz Watany myzyň howpsuzlygy ähli zatdan ileridir. Türkmenistanyň Ýaragly Güýçleri islendik döwürde Watany myzy galá bolup goramaga taýýarlygymyzyň kuwwatly binýady bolmalydyr. Watany goraýan gaýratly, merdana harby gullukçylar gadymy hem müdimi halkmyzyň gerçeklik mekdebiniň mynasyp dowamydyr”<sup>11</sup> diýip jaýdar belleýär.

Harby we hukuk goraýyjy edaralaryň şahsy düzümi öz borçlaryny ýerine ýetirmäge ak ýürekli hem-de ýokary jogapkärçilikli çemeleşip, ýaşlaryň harby-watançylyk ruhuny kämilleşdirmäge, ýurt abadançylygynyň esaslaryny goramaga, kanunçylygyň gyşarnyksyz berjaý edilmegine işjeň gatnaşýarlar.

Ýörite bilimi, harby endikleri ele alan ýurt goragçylary döwletimiziň Garaşszlygyny, çäk bitewüligini, konstitusion gurluşyny we hukuk tertibini goramakda özlerine ynanylan wezipäni belent merkebe saýýarlar. Harby gullukçylar gulluk borçlaryny ýerine ýetirenlerinde goranyş häsiyetli Harby doktrinanyň ýörelgelerine, wezipelerine we maksatlaryna esaslanýarlar. Harby taýýarlyk okuwyny üstünlikli özleşdirenen eserdeň serhetçiler Watany myzyň goňşy halklar bilen ýakynlaşdyryan döwlet araçäklerini dost-doganlyk ser-



hedine öwürýärler. Döwletimiziň goranmak ukybyny pugtalandyrmakda harby gullukçylar ählumumy parahatçylygy we ynanyşmagy aýrylmaz şygar edinýärler. Ýurdumyzda asudalygy saklamak, Dur-nukly ösüş maksatlaryna ýetmek we halkyň bagtyýar durmuşyny üpjün etmek ugrünäda amala aşyrlyan işleriň üstünliliklere beslenmegine mynasyp goşant goşyan harby we hukuk goraýyjy edaralaryň agzybir şahsy düzümi oňyn Bitaraplyk syýasatynyň ýörelgelerinden ugur alýarlar.

Hukuk, demokratik we dünýewi döwletimiziň alyp barýan döredijilikli içeri, parahatçylyk söýüji daşary syýasaty çäk bitewüligi ygtybarly goramagyň hem-de jemgyýetçilik ylalaşygyny üpjün etmegin ýörelgelerine esaslanýar. Şu nuk-daýnazardan, milli Liderimiziň taýsyz tagallalary bilen Watan goragçylarynyň gulluk borçlaryny anyk we birkemsiz berjaý etmekleri üçin zerur şertleriň döredilmegine aýratyn üns berilýär. Okuw-tälimçilik desgalary, kitaphanalary, gulluk we durmuş maksatly binalary öz içine alýan toplumlar gurlup, ulanylmaça berilýär. Milli goşunyň ylym-bilim, harby-dolandyrış, tehnika-ýaraglanyş ulgamlary öňdebaryjy sanly tehnologiyalar bilen enjamlaşdyrylýar. Döwrüň ösen ýaraglarynyň, innowasion tehnologiýalarynyň gurluşyndan baş çykaryp bilyän ýokary hünärlı hünärmenleriň taýýarlanmagyna möhüm ähmiyet berilýär. Özygtyýarly döwletiň, merdana halkyň bähbidine köp ýyllaryň dowamynda birkemsiz wepaly gulluk edip, ýurdumyzgoramaga mynasyp goşant goşyan harby gullukçylary höweslendirmek maksady bilen, Türkmenistanyň ordenleri, ýadygärlik we ýubileý medallary döredilýär. Döwlet Baştutamyzyň başlangyjy esasynda 2019-njy ýy-

lyň 30-njy noýabrynda Türkmenistanyň degişli Kanuny bilen döredilen “Türkmen edermen” medaly hem döwlet sylaglarynyň sanawynyň üstünü ýetirdi<sup>2</sup>.

Giň gerimli çäreleriň netijeli durmuşa geçirilmegi bilen, harby we hukuk goraýyjy edaralaryň okuw-ylmy işleriniň many-mazmuny baylaşdyrylýar. Watan goragçylarynyň harby-syýasy, söweşeňyঃnisanperwerlik taýýarlygyny ýokarlandyrmagá, şeýle hem halkara sport ýaryşlaryna işjeň gatnaşmaga täze mümkinçilikler açylýar. Milli goşunyň şahsy düzüminiň harby düzgün-nyzamy pugtalandyrylýar, ýörite okuw-türgenleşik we beden taýýarlyklarynyň derejesi ýokarlandyrlyar. Döwlet tarapyndan harby ulgamy ösdürmek üçin döredilýän şertler harby we hukuk goraýyjy edaralaryň özara utgaşykly işlemegini, olaryň öňünde goýlan wezipeleriň üstünlikli çözülmegini şertlendirýär, Milli goşunyň we harby gullugyň abraýyny ýokarlandyrýar, Watanyemyzyň wepaly ogullarynyň başyny göge ýetirip, olary maksada okgunly we öndürjilikli işlemäge ruhlandyrýar.

Hormatly Prezidentimiziň taýsyz tagallalary bilen harby ulgamyň hukuk esaslary has-da berkildi. Türkmenistanyň Konstitusiýasynda döwletiň özygtyýarlylygyny we howpsuzlygyny gorap saklamak üçin Türkmenistanyň Ýaragly Güýçleriniň bardygyny kesitleyän kada (20-nji madda)<sup>3</sup> Milli goşunymyzyň goranyş häsiýetlidiginden habar berýär. Munuň özi Birleşen Milletler Guramasy tarapyndan ykrar edilen Türkmenistanyň hemişelik Bitaraplyk hukuk ýagdaýyna eýe bolmagy bilen baglanyşyklydyr. Oňa laýyklykda, ýurdumyz dünýäde ýuze çykýan dawalara gatnaşmaýar, harby billeşiklere goşulmaýar, başga döwletler bilen gatnaşyklaryny deňhukuklylyk, öza-

ra hormat goýmak we birek-biregiň içeri-ki işlerine gatyşmazlyk ýörelgelerinden ugur alyp guraýar. Döwletimiziň Ýaragly Güýçleriniň we beýleki goşunlarynyň esasy maksady milli bähbitleriň, harby howpsuzlygyň kepillendirilen goragyny, ýurtda asudalygy üpjün etmekden ybarat bolup durýar. Bitarap döwletimiziň harby we hukuk goraýyjy edaralarynyň maddy-enjamlaýyn binýadynyň berkidilmegini parahatçylyk söýüjilige pugta eýerýän ynsanperwer syýasatyna laýyklykda kabul eden goranyş häsiyetli Harby doktrinasy esasynda amala aşyrýar.

Parahatçylyk ýörelgelerine ýugrulan Harby doktrinada (25.01.2016 ý.) ýurdumyzyň harby howpsuzlygyny üpjün etmegiň harby-syýasy, harby-ykdysady we harby-strategik esaslary kesgitlenýär. Dünýädäki we sebitdäki harby-syýasy ýagdaýlar bilen baglylykda, döwletiň harby howpsuzlygyna abanyp biljek esasy daşarky we içerki wehimleriň görnüşleri, Türkmenistanyň Ýaragly Güýçlerini we beýleki goşunlaryny ösdürmegini ileri tutulýan ugurlary, olary ulanmagyň şertleri, olara ýolbaşçylyk etmegiň düzgünleri, goramagy harby-ykdysady taýdan üpjün etmegiň ýörelgeleri we çäreleri hem-de halkara harby we harby-tehniki hyzmat-daşlyk ýaly harby howpsuzlygyň möhüm esaslary berkidilýär; raýatlarda Watany goramaga ahlak taýýarlygynyň kemala getirilmegini, harby gullukçylaryň hukuk ulgamynyň ösdürilmegini, harby-dolandyryş edaralarynyň döwlet edaralary bilen utgaşykly hereket etmegini belleýän kada-lar öz beýanyny tapýar<sup>4</sup>.

“Harby borçlulyk we harby gulluk hakynda” Türkmenistanyň Kanununda (25.09.2010 ý.) harby gullugyň Türkmenistanyň Ýaragly Güýçlerinde, beýle-ki goşunlarynda we harby edaralarynda

harby gullukçylaryň döwlet gullugynyň aýratyn görnüşidigi kesgitlenýär<sup>5</sup>. Kanun raýatlaryň harby gullugy geçmegeni bilen baglanyşykly gatnaşyklary hukuk taýdan düzgünleşdirmek bilen, olary ata Watanyny myzy goramaga, ýurdumyzyň Kons-titusiýasyndan we kanunlaryndan gelip çykýan talaplary we goranmak çygrynyň hukuk tertibini berjaý etmäge borçly edýär.

“Harby gullukçylaryň hukuk ýagdaýy hakynda” Türkmenistanyň Kanuny (25.11.2017 ý.) harby gullukçylaryň we harby gullukdan boşan raýatlaryň hem-de olaryň maşgala agzalarynyň hukuk we durmuş taýdan goraglylygy babatda döwlet syýasatynyň esaslaryny kesitleýär, harby gullukçylaryň jemgyýetdäki, harby döwürdäki hem-de adatdan daşary ýagdaýlardaky hukuk ýagdaýyny kada-laşdyryýar. Kanunda harby gullukçylaryň hukuklarynyň, ýeñillikleriniň, kepillikleri-niň we öwezini dolunmalaryny almagynyň mümkünçilikleriniň durmuşa geçirilme-giniň, janyny we saglygyny goramagyň döwlet häkimiyét we ýerli öz-özüni dolan-dyryş edaralarynyň, harby dolandyryş eda-ralarynyň wezipesidigi bellenilýär<sup>6</sup>.

“Türkmenistanyň Serhet goşunlary hakynda” Türkmenistanyň Kanununda (04.05.2013 ý.) Serhet goşunlarynyň işi-niň hukuk hem-de guramaçylyk esaslary we ýörelgeleri, borçlary we hukuklary ke-sgitlenýär hem-de Serhet goşunlarynyň harby gullukçylaryny hukuk we durmuş taýdan goramagyň kepillikleri bellenýär. Serhet goşunlaryny işi kanunylyk, ynsan-perwerlik, adamyň we raýatyň kanunyň öňündäki deňligi, olaryň hukuklaryny we azatlyklaryny hormatlamak we go-raglylygyny üpjün etmek, milli howpsuzlyk ulgamynyň bitewüligi, ýeke-täk ýolbaşçylyk, döwlet edaralary, kärhanelary, guramalary, jemgyýetçilik birleşikleri

we raýatlar bilen ylalaşykly hereket etmek ýörelgelerine esaslanýar. Serhet goşunlarynyň üstüne ýurdumyzyň gury ýerdäki, deňizdäki, derýalardaky we beýleki suw howdanlaryndaky Döwlet serhediniň el-degrimesizligini üpjün etmek, Döwlet serhedindäki Türkmenistanyň syýasy, ykdy-sady, harby we beýleki döwlet bähbitlerini goramak, şeýle serhediň düzgüniniň, serhet düzgüniniň we serhediň görgeçilik-geçiriş ýerleriniň düzgüniniň berjaý edilişine görzegçiliği amala aşyrmak ýaly esasy wezipe-ler yüklenýär<sup>7</sup>.

“Döwlet gullukçysynyň etikasy we gulluk özünü alyp barşy hakynda” Türkmenistanyň Kanunu (26.03.2016 ý.) döwlet gullukçylarynyň wezipe borçla-ryny ýerine ýetirenlerinde kanunylyk ýörelgesini, ýurdumyzyň kadalaşdyryjy hukuk namalarynyň talaplaryny goldan-malydyklaryny, Türkmenistanyň Prezi-dentiniň syýasatyna ygrarly bolmalydyklaryny we ony yzygiderli durmuşa geçir-melidiklerini, özleriniň hereketleri bilen döwlet häkimiyétiniň abraýyny pugta-landyrmalydyklaryny, döwlet edaralarynyň abraýyny gaçyryp biljek hereketleri etmäge ýol bermeli däldiklerini belleýär<sup>8</sup>.

Bulardan başga-da, ýurdumyzyň Konstitusiýasından gözbaş alýan “Goranmak ha-kynda” (25.09.2010 ý.), “Türkmenistanyň Döwlet serhedi hakynda” (04.05.2013 ý.), “Harby ýagdaý hakynda” (18.12.2013 ý.), “Harby gullukçylaryň maddy jogapkärçi-

ligi hakynda” (26.08.2017 ý.) Türkme-nistanyň kanunlary döwletimiziň iňňän möhüm we ählumumy işi hasaplanýan goranmak wezipeleriniň üstünlikli çözülmegini maksat edinýärler. Hereket edýän kanunlar Watan goragçylarynyň at-abra-ýynyň goragyny, durmuş-medeni, harby-lukmançylyk we harby-bilim üpjünçiligi-ni, maddy-ruhy höweslendirilmelere bo-lan hukugyny kepillendirýärler. Şonuň bilen birlikde, olarda harby-dolandyryş, harby-tehniki gurluşyň ylmyň soňky gaza-nanlary, innowasion tehnologiýalar bilen enjamlasdyrylmagyny, harby gullukçyla-ryň gulluk we ýasaýyş-üpjünçilik şartleri-niň mundan beýlak-de gowulandyrylmagy göz öňünde tutulýar.

Umuman, döwletimiziň goranmak ukybynyň we hukuk tertibiniň kanunçylyk taýdan üpjün edilmegi halkymyzyň bag-tyýar durmuşda döredijilikli zähmetiň hözirini görüp ýaşamagynyň kepili bo-lup durýar. Esasy Kanunymyzyň, ahlak we hukuk kadalarynyň içinden eriş-ar-agaç bolup geçýän ene topragy goramagyň her birimiz üçin mukaddes parzdygyny tekrarlaýan kadalar halkymyzyň “Öz bor-juny ödemedik öküner, il ýanynda dili-gysga sakynar” diýen pähim-parasady bilen utgaşygly sazlaşýar. Ol merdana pederlerimiziň häzirki we geljekki nesiller üçin döş gerip goran ata Watany myzy we onuň barlyklaryny gözümüziziň görevi deýin aýap saklamaga borçly edýär.

## EDEBIÝAT

1. Gurbanguly Berdimuhamedow. Mertler Watany beýgeldýär. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugu, 2017 ý. 20 s.
2. “Türkmenistan” gazeti. 2019-njy ýylyň 13-nji dekabry.
3. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugu, 2016 ý.
4. Garaşsyz, hemişelik Bitarap Türkmenistanyň Harby doktrinası. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugu, 2016 ý.
5. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2010 ý., № 3, 58-nji madda.
6. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2017 ý., № 4, 165-nji madda.
7. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2013 ý., № 2, 20-nji madda.
8. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2016 ý., № 1, 49-nji madda.

# TELEKEÇİLİK İŞINIŇ HUKUK DÜZGÜNLEŞDIRILIŞINIŇ ÖSÜŞİ

Handurdy HANDURDYÝEW,  
Ogulbibi MÄMMETGURBANOWA,  
*Magtymguly adyndaky Türkmen döwlet uniwersiteti*

Hormatly Prezidentimiz telekeçilik işiniň giňeldilmegine ýurdumyzy ösdürmegiň strategik ugurlarynyň hatarynda aýratyn üns berýär. Milli ykdysadyýetiň ähli pudaklarynda, şol sanda bazar gatnaşyklarynyň esasyny düzýän hususy pudakda ýokary depginli ösüşler gazanylýar. Türkmenistanyň Prezidenti Gurbanguly Berdimuhamedow “Türkmenistan – Beýik Ýüpek ýolunyň ýüregi” atly kitabynda: “Kerwensaraýlarda käteler harydy lomaýlygyna satyp ýa-da satyn alyp, söwdadaky täzelikleri, harytlaryň nyrhlaryny öňünden bilipdirler. Kerwensaraýlara ýerli ýasaýjylar hem täze habarlary eşitmek üçin gelipdirler, ýolagçylaryň gürrüňlerini diňläpdirlər”<sup>1</sup> diýip ýazmak bilen, taryhyň irki döwürlerinde söwdanyň we hususy telekeçiliğiň wajydurmuş-kommunikatiw orny barada aýratyn belledi.

Häzirki wagtda milli Liderimiziň ýadawsyz aladalary esasynda Gündogařyň gadymy beýik söwda damarynyň atowazasy mynasyp dowamlylyga eýe bolup, oňyn dünýä tejribesi, täze tehnologiyalar dünýäniň maglumat giňişligine netijeli goşulmak arkaly ornaşdyrylýar. Bu ugurda amala aşyrylýan çäreler ösüşi üpjün etmekde täze mümkünçilikleri açýar.

Ylmy-tehniki ösüşiň çaltlanmagy netijesinde adamzat ylmy-tehniki öwrülişigiň täze basgaçagyna galýar. Türkmen halky ähli döwürlerde ylymda we täze tehnologiyalarda öndebarýyjy we ösen ugurlara elmydama ygrarly bolupdyr.

Soňky ýyllarda sanly ykdysadyýetiň ösüş depginleri mese-mälîm ýokarlanýar. Türkmenistanda 2019-2025-nji ýyllarda sanly ykdysadyýeti ösdürmegiň Konsepsiýasynyň kabul edilmegi bu ugurda möhüm ädim boldy.

Hususy pudagy mundan beýlak-de ösdürmek, senagaty diwersifikasiýalaşdyrmak, ykdysadyýetiň hemmetaraplaýyn ösüşiniň kuwwatyny artdyrmak, ýurduň ählumumy ykdysady giňişlige netijeli goşulmagyny üpjün etmek Berkarrar döwletimiziň bagtyýarlyk döwründe milli ykdysadyýeti ösdürmegiň ileri tutulýan ugurlarynyň hatarynda durýar. Ykdysadyýetiň depginli ösüşi, köplenç, telekeçilik başlangyçlarynyň kämillik derejesine we ony höweslendirmek boýunça çäreleriň netijeliligine bagly bolup durýar.

Türkmenistanyň ykdysadyýetiniň bazar gatnaşyklary ýörelgelerine esaslanýandygy konstitusion esasda berkidilendir. Telekeçilik işine bolan hukuk adamyň esas goýujy ykdysady hukuklarynyň biri bolup durýar. Türkmenistanyň Konstitusiýasynda her bir adamyň telekeçilik we kanunda gadagan edilmedik gaýry ykdysady işi üçin öz ukyplaryny we emlägini erkin peýdalanmaga hukugy kesgitlenilýär (47 madda)<sup>2</sup>. Esasy Kanunymyzyň 48-nji maddasynda hususy eýeçilik hukugynyň kanun bilen goralýandygy görkezilýär. Beýan edilenler 12-nji maddadaky döwletiň eýeçiliğiň ähli görnüşleriniň deň goragyny



kepillendirýändigi we olaryň ösmegi üçin deň şartları döredýändigi baradaky konstitusion kadalar bilen utgaşýar. Telekeçilik işiniň konstitusion esaslaryna Esasy Kanunymyzyň her bir adamyň zähmete, öz islegine görä hünär, kär we iş ýerini saýlap almaga hukugy (49 madda), ylmy we tehniki döredijiliğiň erkinligine hukugy (56 madda), Türkmenistanyň Konstitusiýasyny we kanunlaryny berjaý etmäge borjy (57 madda), kanunda bellenilen tertipde we möçber-



lerde salgylary tölemäge we gaýry tölegleri amala aşyrmagá borjy (59 madda) hem degişlidir.

Bu kadalardan ugur alýan telekeçilik gatnaşyklary Türkmenistanyň Raýat kodeksiniň, Türkmenistanyň Administratiw hukuk bozulmalary hakyndaky kodeksiniň, Türkmenistanyň Jenaýat kodeksiniň, "Telekeçilik işi hakynda", "Kiçi we orta telekeçiliği döwlet tarapyn-dan goldamak hakynda", "Kärhanalar hakynda" Türkmenistanyň kanunlarynyň

we beýleki hukuk namalarynyň maddalary bilen ösdürilýär. Milli kanunçylyga laýyklykda, telekeçilik – munuň özi ráýatlaryň peýda ýa-da girdeji almaga gönükdirilen, öz adyndan hemem töwek-gelçilik edip we emlák jogapkärçiliginı öz üstüne alyp ýa-da ýuridik şahsyň – kärhananyň adyndan hem-de emlák jogapkärçiliginı onuň öz üstüne alyp



amala aşyrýan başlangyçly, özbaşdak išidir, hususy kärhanaçylyk išidir. Telekeçi Türkmenistanyň kanunçylyk namalary arkaly gadagan edilmedik işin işlen-dik görnüşini amala aşyryp biler<sup>3</sup>.

Şeylelikde, telekeçilik bilen Türkmenistanyň çäklerinde fiziki we ýuridik şahslar meşgullanyp bilyärler. Telekeçilik işiniň amala aşyrylmagy, onuň gör-nüşine baglylykda, serişdeleriň kesgitli möçberini talap edýär. Olara, esasan, maglumat, maliye we maddy serişdeler,



şéyle hem bellenen hünär ugurly hünärmen we bilermen düzümi degişlidir.

Bazar gatnaşyklarynyň ösýän häzirki zaman şertlerinde maglumat hojalygy dolandyrmagyň esasy serişdesine öwrülýär. Internet maglumatatlary harytlary we hyzmatlary öndebarlyjy tehnologiyalarдан peýdalanmak arkaly ykdysady önumçilige çalt ornaşdyrmakda we sanly ykdysadyýeti ösdürmekde hereketlendiriji güýç hökmünde ykrar edilýär.

Şeýlelikde, telekeçilik işini maglumat üpjünçiliksiz göz önüne getirmek mümkün däldir. Islendik sarp ediji üçin satyn almakçy bolýan harydynyň hili, bahasy, öndürilen wagty, ýaramlylyk möhleti, peýdalylyk derejesi barada deslapdan maglumat zerurdyr. Beýleki ýagdaylarda islendik kärhana ýa-da kompaniya geljekki hyzmatdaşlary: olaryň maliye ýagdaýy, tölege ukyplylygy, durnuklylygy we ş.m. hakynda doly maglumat almak isleýär. Şu nukdaýnazardan, "Maglumat we ony goramak hakynda" Türkmenistanyň Kanunynyň 14-nji maddasyna laýyklykda, maglumat-telekomunikasiya torlaryndan peýdalanmak bilen telekeçilik işini amala aşyrýan şahsyétleri we guramalary hökmany barabar etmek Türkmenistanyň kanunçlygy bilen göz önünde tutulyp bilner. Şunda Türkmenistanyň çäginde ýerleşýän elektron habary alyjynyň elektron habary ugradyjyny anyklamaga mümkünçilik berýän barlagy geçirmäge hukugy bardyr. Türkmenistanyň kanunçlygynda ýa-da taraplaryň ylalaşygynда bellenilen halatlarda bolsa, şéyle barlagy geçirmäge borçly hasaplanylýar.

Maglumaty goramak çyglyndaky gatnaşyklaryň döwlet tarapyndan düzgünleşdirilişi maglumaty goramak boýunça talaplary, şéyle hem Türkmenistanyň

maglumaty goramak hakynda kanunçlygynyň bozulmagy üçin jogapkärçiliği bellemek arkaly amala aşyrylyar. Türkmenistanyň kanunçlygyna görä, döwlet edaralarynyň we ýerli öz-özüni dolandyryş edaralarynyň öz amala aşyrýan işleri barada maglumat-telekommunikasiya torlarynda ýerleşdirenen maglumatlary, gyzyklanýan şahsyň hukuklaryna we onuň Türkmenistanyň kanunçlygynda bellenilen borçlaryna täsir edýän maglumatlar we beýlekiler tölegsiz berilmäge deňşlidir<sup>4</sup>.

Internet-hyzmatlary edilende Internet torunyň kanallary boýunça berilýän maglumatlara bolan talaplar we olary bermegiň şertleri "Türkmenistanda Internet torunyň ösusini we internet-hyzmatlaryny etmegi hukuk taýdan düzgünleşdirmek hakynda" Türkmenistanyň Kanuny bilen düzgünleşdirilýär<sup>5</sup>.

İşewürlük mahabatlandyrmasynyň Internetiň üsti bilen amala aşyrylmagy we hukuk goraglylygynyň üpjün edilmegi Türkmenistanyň çäklerinde innowasion telekeçiliğin giňden ornaşyp, bazar ykdysadyýet şertlerinde telekeçilik işiniň has-da ösmegine kuwwatly itergi berýär. Şol sebäpli hem telekeçiliğin innowasion ugurlar bilen ösdürilmegi, ylmyň, tehnikanyň täze gazananlarynyň önumçilige netijeli ornaşdyrylmagy milli ykdysadyýetiň häzirki zaman sanly ykdysadyýete geçmegini yeňilleşdirýär.

Mälim bolşy ýaly, bazar ykdysadyýetiniň esasy wezipeleriniň biri önum öndürmek, bazarda önumleri we hyzmatlary ilerletmegiň ösen usullarynyň we görnüşleriniň ornaşdyrylmagy bilen baglydyr. Telekeçilik işi mazmuny boýunça harytlara we hyzmatlara üçünji şahsyň ünsüni çekmäge gönükdirilendir. Haýsy hem bolsa bir harydy bazarda

işjeň hödürlemeňiň we sarp edijiler jemgyyetinde şol harydyň artykmaçlygy babatda gyzyklanma döretmeginiň, netijede, öndürijiniň girdejisini artdyrmagyň hereketlendirijisi bolup netijeli mahabatlandyrma çykyş edýär<sup>6</sup>.

Milli kanunçylygyň kadalaryna laýyklykda, mahabat mahabatlandyrmagyň obýektine bolan gyzyklanmany döretmäge ýa-da goldamaga hem-de onuň bazarda öňe ilerlemegine ýardam etmäge çagyrylan, oňa bolan ünsi çekmäge göñükdirilen, şahslaryň kesgitsiz toparyna degişli islendik usul bilen, islendik görnüşde we islendik serişdeleri peýdalananmak bilen mahabat işiniň subýektleri tarapyndan ýaýradylýan mahabatlandyrmagyň obýekti hakynda maglumatdyr<sup>7</sup>.

Häzirki zaman jemgyyetinde mahabata aýratyn orun berilýär. Onuň ykdysady orny peýda almak we jemgyyetçilik peýdaly maksatlara ýetmek bilen baglanyşyklydyr. Mahabatyň aňyýet orny adamyň dünýägarayşynyň emele gelmegine we kämilleşmegine göñükdirilendir. Mahabatyň psihologik orny telekeçilik işinde satyn alyjynyň haryda bolan hyrydarlygyna, arzuwlaryna we isleglerine täsir etmeginiň serişdelerinde jemlenýär. Harytlar we hyzmatlar babatda täzeliklere bagışlanan mahabat mazmunly wideo we audio rolikler adama durmuşyň ähli çygryndan gerekli we ýaramly maglumatlary almaga ýardam edýär. Şunuň bilen baglylykda, mahabatyň bilim berijilik-wagyz edijilik wezipesi ýuze çykýar.

Ylmy garaýşlara görä, mahabat jemgyyetçilik tejribesiniň esasynda emele gelýän, maglumat bermek, mahabat obýektleri babatda oňyn jemgyyetçilik pikiřini döretmek, belli bir hukuk gatnaşyklaryny emele getirmek ýaly wezipe-

leri ýerine ýetirýär<sup>8</sup>. Maglumat-telekomunikasiýa ulgamynyň we Internet ulgamynyň ösýän häzirki döwründe mahabatyň has giň ýaýran we meşhur görnüşi hem Internet-mahabatydyr. Ol täze harytlar we hyzmatlar hakynda sarp edijiler köpçüligini habarly etmegin iň ýonekeý, elýeterli we netijeli usulydyr. Şeýle ýonekeýlik we elýeterlilik internet aragatnaşyglynyň dünýä derejesinde täsin meşhuryla eýedigi bilen şertlenendir. Bütindünýä maglumat tory şol bir wagtda millionlarça ulanyjylara maglumatlary ýetirmäge, bazar giňişligine aralaşyan täze harytlara we hyzmatlara sarp edijilik pikirini we sarp edijilik hyrydarlygyny döretmäge mümkünçilik döredýär.

Şeýlelikde, maglumat we telekomunikasiýa tehnologiýalarynyň çaltlandyrylan ösüsü Internetde söwda-ykdysady iş üçin aýratyn gurşawy emele getirdi. Bu bolsa Internediň üsti bilen elektron söwdany alyp barmaǵa amatly şertleri döretdi we sanly ykdysadyýetiň ösmegine ýardam etdi. Elektron söwda – bu peýda almak maksady bilen, kompyuter torlarynda ykdysady işiň subýekleriniň özara täsirini üpjün edýän maglumat we telekommunikasiýa tehnologiýalary peýdalanmaga esaslanýan telekeçilik işidir. Elektron söwda raýat-hukuk dolanşyglynyň şertleri bolan şertnama baglaşmagy, satyn alnanlary elektron dolandyrmagy, sanly harytlar önemçiligini, sargylary guramagy we taýýarlamagy, satwy, harytlary eltip bermegi, marketingi, maliye monitoringini, tölegi amala aşyrmagy, hünärmen gözlemegi, müşde-rileri goldamagy we hyzmatdaşlyk gatnaşyklaryny goldamagy öz içine alýar. Şunuň üçin elektron söwdanyň üsti bilen telekeçilik işiniň ýola goýulmagy ýurdumyzyň ilatynyň ýokary hilli, döw-

rebap we amatly harytlar bilen üpjünçili-gini ýokarlandyrar, telekeçilik-hukuk gat-naşyklarynyň innowasion ugurlar boýun-ça ösmegine we döwrebap sanly ykdysadyýetiň emele gelmegine getirer. Ykdysadyýetiň sanlylaşdyrylmagy, öz geze-ginde, ýurduň ösüş depgininiň çaltlan-magyna, ilatyň ýasaýyş-durmuş derejesi-niň ýokarlanmagyna, milli ykdysadyýe-tiň ösüşiň hil taýdan täze basgançagyna geçmegine uly itergi berer.

Elektron söwdanyň düzümine: mag-lumatlaryň elektron alşygy, goýumlaryň elektron hereketi, elektron söwda, elektron pullar, elektron marketing, elektron bank we elektron ätiýaçlandyryş hyzmatlary girýär. Ol telekeçilik işi bilen meşgullan-ýan şahslar hem-de ulanyjylar üçin bir-näçe amatlyklary we ýeňillikleri döred-yär, hususan-da, çykdaýylaryň azalmagy-na, raýatlaryň harytlar bilen üpjünçilik zynjyrynyň amatlaşdyrylmagyna, söwda-nyň açyklygyna, harytlary bazara tiz we netijeli çykarmak mümkinçilige, haryt-

laryň we hyzmatlaryň görnüşlerini gi-ňeltmäge we elýeterliligini ýokarlandyr-maga we ş.m. ýardam edýär.

Harytlary we hyzmatlary ählumumy wirtual tor arkaly alýan internet dükan-laryň müşderi düzümi yzygiderli giňel-yär. Internet dükan – bu Internet toru-nyň serişdelerini peýdalanmak bilen ha-rytlaryň we hyzmatlaryň söwdasy amala aşyrylýan wirtual sahypadır. “Onlaýn” görnüş ulanyjylara wirtual aragatnaşy-gyň üsti bilen harytlary we hyzmatlary sargyt etmäge, töleg usullaryny saýla-maga, buýrulan harytlary we hyzmatlary eltip bermäge, tölegini tölemäge müm-kinçilik berýär. Internet dükan, adatça, alyjylara önümleriň dürli görnüşlerinden saýlap almagy üpjün edýär, bazar hy-rydarlygynyň ýagdaýyny öwrenmäge ýardam edýär, gözleg mümkinçiliklerini döredýär. Şoňa görä-de, internet dükan-lary arkaly amala aşyrylýan telekeçilik işi hukuk taýdan düzgünleşdirilse has-da maksadalaýyk bolardy.

## EDEBIÝAT

1. Gurbanguly Berdimuhamedow. Türkmenistan – Beýik Ýüpeý ýolunyň ýüregi. -A., Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2017 ý. 59 s.
2. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A., Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016 ý.
3. “Telekeçilik işi hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary, 1993 ý., № 9-10, 58-nji madda.
4. “Maglumat we ony goramak hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2014 ý., № 2, 72-nji madda.
5. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2014 ý., № 4, 160-njy madda.
6. Ý.Nuryýew we başgalar. Telekeçilik işi: kanunçylyk we tejribe. Ylmy-amaly gollanma. -A., Ylym, 2015 ý., 300 s.
7. “Mahabat hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2016 ý., № 1, 59-njy madda.
8. A.Çaryýew. Türkmenistanda reklama işiniň hukuk meseleleri. Monografiýa. -A., Ylym, 2014 ý. 17-18 s.

## SENENAMA

2020-nji ýylyň 22-nji ýanwarynda Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynda Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara toparynyň nobatdaky mejlisiniň, ýurdumyzyň ministrlilikleriniň, pudak edaralarynyň we jemgy-yetçilik guramalarynyň wekilleri gatnaşdylar.

Mejlisiň barşynda hormatly Prezidentimiziň “Türkmenistan we halkara guramalary: parahatçylygyň we ösüşiň hatyrasyna hyzmatdaşlyk” atly, Türkmenistanyň hemişelik bitaraplyk hukuk ýagdaýyna eýe bolmagynyň 25 ýylligyna bagışlanan halkara maslahatynda beýan eden adam hukuklary we halkara ynsanperwer hukugy babatda başlangıçlaryny durmuşa geçirmek boýunça wezipeler, şeýle hem şol forumyň barşynda gol çekilen resminamalaryň amala aşyrylyşy ara alnyp maslahatlaşyldy.

Çärä gatnaşyjylar Pudagara toparyň 2019-nji ýylda ýerine ýetiren işleriniň jemlerini jemläp, adam hukuklaryny üpjün etmek hem-de halkara ynsanperwer hukugynyň kadalaryny Türkmenistanyň kanunçylygyna girizmek, öndebaryjy hukuk ulanyş tejribesini ornaşdyrmak babatda döwlet edaralarynyň we jemgy-yetçilik birleşikleriniň işini has-da kämilleşdirmek boýunça önde duran işleriň ileri tutulýan ugurlaryny ara alyp maslahatlaşdylar.



2020-nji ýylyň 19-njy fewralynda Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara toparynyň nobatdaky mejlisiniň, ýurdumyzyň ministrlilikleriniň, pudak edaralarynyň we jemgy-yetçilik guramalarynyň, şeýle hem Türkmenistanda işleyän halkara guramalarynyň wekilleri gatnaşdylar.

Mejlisiň barşynda adam hukuklaryny we halkara ynsanperwer hukugyny amala aşyrmak babatda BMG-niň ýöriteleşdirilen agentlikleri we beýleki abraýly düzümler bilen hyzmatdaşlygyň ileri tutulýan ugurlaryna, şeýle hem Türkmenistanyň halkara konwensiýalaryna we olaryň fakultatiw teswirnamalaryna goşulmagy bilen bagly meselelere seredildi.

Milli kanunçylyga monitoringi amala aşyrmak hem-de degişli maslahatlary taýýarlamak, şeýle hem adam hukuklaryny we azatlyklaryny üpjün etmäge gönükdirilen düzgünler we kanunlar haýkunda ilatyň habarlylygyny ýokarlandyrmak Toparyň işiniň möhüm ugurlarynyň biri bolup durýar.

Toparyň wezipelerine milli hasabatlary (MH) taýýarlamak we olary BMG-niň komitetleriniň garamagyna bermek işleri hem girýär, hususan-da, birnäçe konwensiýalary ýerine ýetirmek hem-de Durnukly ösüş maksatlaryny durmuşa geçirmek boýunça MH üçin teklipleriň taýýarlanandygy bellenildi. Olar dünýäde ilkinjileriň hatarynda ýurdumyzda millileşdirildi hem-de uýgunlaşdyryldy.

Hormatly Prezidentimiziň alyp bar-

ýan syýasatynda adam hukuklaryny goramak, gender deňligi, enäniň we çaganýň saglygyny goramak, maýypligýy bolan adamlaryň hukuklaryny üpjün etmek, ýaşlar syýasaty bilen bagly we başga-da birnäçe ugurlaryň giň topary boýunça BMG-niň agentlikleri bilen hyzmatdaşlygy giňeltmäge uly ähmiýet berilýär.

Halkara guramalarynyň wekilleri, öz nobatında, soňky ýyllarda Türkmenistanyň halkara hyzmatdaşlygynyň giňelen-digini, adam hukuklaryny üpjün etmek we amala aşyrmak meseleleri boýunça netijeli hyzmatdaşlygyň ýola goýlandygyny bellediler. Halkara guramalary adam hukuklary we gender deňligini üpjün etmek babatda hereketleriň milli meýilnamalaryny ýerine ýetirmäge işjeň ýardam edýärler.

Şeýle hem mejlide gatnaşyjylar “Halkara ynsanperwer kömegini bermek ha-kynda” Türkmenistanyň Kanunynyň tas-lamasyny ara alyp maslahatlaşdylar. Ol adatdan daşary ýagdaýlarda halkara ynsanperwer kömegini bermegiň hukuk, gu-ramaçylyk we ykdysady esaslaryny kes-gitlemäge gönükdirilendir.



2020-nji ýylyň 25-nji fewraly – 1-nji apreli aralygynda Türkmenistanda “Aýallaryň saglygы we maşgaladaky ýagdaýy boýunça barlag” geçirilýär. Bu barlag Türkmenistanda gender deňligi boýunça 2015-2020-nji ýyllar üçin Milli Hereketleriň Meýilnamasynyň, şeýle hem BMG-niň Ilat gaznasy (ÝUNFPA) bilen bilelikdäki Ýyllyk iş meýilnamasynyň çäklerinde amala aşyrylýar.

Bu çäre Türkmenistanyň Saglygы goraýyş we derman senagaty ministrliginiň, Türkmenistanyň Zähmet we ilaty durmuş taýdan goramak ministrliginiň, Türkmenistanyň İçeri işler ministrliginiň, Türkmenistanyň Statistika barada-ky döwlet komitetiniň, Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň, Türkmenistanyň Zenanlar birle-şiginiň, şeýle hem ÝUNFPA-nyň we-killerinden ybarat bolan İş toparynyň gatnaşmagynda ýurdumyzyň ähli wela-ýatlarynda geçirilýär.

Häzirki wagtda Türkmenistanyň döw-lete değişli dürli pudaklaryndan hünär-menleriň 50-den gowragy şol syny ge-çirmek üçin ýörite usulyýet taýýarlygy-ny geçdiler.

# SPEECH BY PRESIDENT OF TURKMENISTAN GURBANGULY BERDIMUHAMEDOV AT THE INTERNATIONAL CONFERENCE “TURKMENISTAN AND INTERNATIONAL ORGANIZATIONS: COOPERATION FOR PEACE AND DEVELOPMENT”

(Ashgabat, January 14, 2020)

**Dear participants of the conference!**

**Dear guests!**

**Ladies and Gentlemen!**

First of all, let me warmly and cordially wish you a Happy New Year, wish you good health, prosperity and great success in your responsible work.

This year, our country, together with the entire international community, will widely celebrate the 25<sup>th</sup> anniversary of international recognition of the status of neutrality of Turkmenistan. This is a really important date, a significant event in the independent history of the Turkmen state, a milestone in its foreign policy.

At the same time, this is a good reason to comprehend the path taken over a quarter century, to take stock, to evaluate the current development of Turkmenistan as a neutral state. Today we do this together with you – our friends and partners representing large and reputable international organizations. Your opinions and recommendations are interesting and valuable to us.

This is especially important in the context of preparations for the High-level International Conference “Policy of Neutrality and Its Importance in Ensuring International Peace, Security and Sustainable Development”, which we plan to hold in Ashgabat on December 12 this year. I would be grateful for your specific proposals on organizational issues and the substantive component of this Conference.

In particular, we need to jointly determine the theme of this Forum, its program and procedure, and develop a final document of the Conference.

I am convinced that representatives of the international structures present here will actively participate in the process of organizing and holding the above-mentioned International Conference.

**Dear participants of the conference!**

For Turkmenistan, which gained independence in the most difficult conditions of a radical change in the entire system of international relations, the issue of choosing a foreign policy has become one of the most important. What will this course be like, how will we build relations with the world community, on what principles will we develop international cooperation? The fate of Turkmen statehood, our independence and sovereignty largely depended on the answers to these questions, on the correctness of our choice.

I say this without any exaggeration, because history knows many examples when mistakes in choosing a foreign policy model led to the loss of the real independence of states, their drawing into the orbit of interests, very far from the true goals of national development.

Turkmenistan chose a model called positive neutrality, and formulated its fundamental provisions: peacefulness, non-interference in the affairs of other states, respect for their sovereignty and territorial

integrity, non-participation in international military organizations and treaties.

We began to purposefully pursue a sovereign, neutral, but at the same time active and constructive foreign policy. It is not surprising, therefore, that the world has kindly and understandingly reacted to our efforts to consolidate the neutrality of Turkmenistan as an international legal status. Our country received support first from its neighbours in the region, then in the Non-Aligned Movement.



On December 12, 1995, the General Assembly of the United Nations unanimously adopted the Resolution “Permanent Neutrality of Turkmenistan”. It was a wise, visionary decision. Time has shown its conformity with the long-term goals of the United Nations, the interests of the development of the states and peoples of the planet in peace and security. Subsequent events have confirmed this clearly.

The neutrality of Turkmenistan has become a significant factor in internatio-

nal peacekeeping efforts in our region. Let us recall that it was in Ashgabat, under the auspices of the United Nations, that a series of negotiations took place that played an important role in achieving peace and harmony in Tajikistan. The capital of our neutral state became the venue for negotiations to resolve the intra-Afghan conflict in the late 1990s.

Turkmenistan has become a reliable ally and effective UN partner in maintaining political stability in the region, deve-



#### «TURKMENISTAN WE HALKARA GURAMALARY: PARAHATÇYLYGYŇ WE ÖSÜŞİN HATYRASYNA HYZMATDAŞLYK»

atly 2020-nji ýylda «Türkmenistan - Bitaraplygyň mekany» sygary astynda geçiriljek Türkmenistanyň hemişelik Bitaraplygynyň şanly 25 ýyllygynyň bellenilmegine bagşyylanan halkara maslahaty

Ashgabat şäheri, 2020-nji ýylyň 14-nji ýanwary

#### “TURKMENISTAN AND INTERNATIONAL ORGANIZATIONS: COOPERATION FOR PEACE AND DEVELOPMENT”

International Conference dedicated to the celebration of the 25<sup>th</sup> anniversary of the permanent Neutrality of Turkmenistan in the year of 2020 – “Turkmenistan – Home of Neutrality”

Ashgabat, 14<sup>th</sup> of January 2020

loping good neighbourliness, friendship and cooperation. This was confirmed by the decision of the international community with the support of all states of the region to open the UN Regional Centre for Preventive Diplomacy for Central Asia in Ashgabat in 2007. We took this as a huge responsibility and at the same time as the evidence of confidence in Turkmenistan from the United Nations.

Today, Turkmen neutrality is a significant factor in regional security. The ba-

sic principles of neutrality are fully consistent with the UN strategic guidelines in Central Asia, aimed at turning the region into a zone of peace and cooperation, a strong link of continental stability. In this context, the UN can always count on the support of Turkmenistan, using the political and diplomatic means inherent in neutrality to create an atmosphere of mutual understanding and trust, and favourable conditions for equal and constructive partnership.

The importance of neutrality in modern conditions is eloquently evidenced by the fact that at the initiative of Turkmenistan the UN General Assembly proclaimed December 12 as the International Day of Neutrality. The unanimously adopted Resolution, in particular, emphasizes the importance of the policy of neutrality in strengthening international peace and security at the regional and global levels, its role in the development of peaceful, friendly and mutually beneficial relations among the countries of the world.

Among one of its priorities as a neutral state, Turkmenistan sees the adoption of a culture of dialogue in resolving emerging issues and contradictions. As you know, on September 12 last year, the UN General Assembly unanimously adopted a resolution on declaring 2021 the International Year of Peace and Trust. It was initiated by Turkmenistan and co-sponsored by 73 member states.

It is significant that the text of the Resolution sets out the importance of preventive diplomacy, which is consistently and persistently promoted by Turkmenistan. There is every reason to believe that after the adoption of the Resolution preventive diplomacy will play a more significant role in preventing conflicts, consoli-

dating and maintaining peace and stability in various parts of the world and become one of the most effective practical tools of multilateral diplomacy.

We are convinced that the adopted Resolution is highly relevant and timely, first of all, against the background of those difficult trends in international politics, when, despite the efforts of the world community, the situation in a number of regions of the world continues to be difficult, there is an expansion of conflict zones and a decrease in the total level of trust and mutual understanding in the views on the paths and prospects of global development.

In this context, our country will develop and submit for consideration by the UN a number of proposals for the International Year of Peace and Trust with the most practical benefit for efforts to ensure peace and security. In the formation of these initiatives and their further implementation, we hope for close cooperation with relevant UN agencies and other international organizations.

In addition, during the current session of the UN General Assembly, Turkmenistan took the initiative to develop a Code of Practice on the application of the principles of neutralism in ensuring peace and security. We believe that this is a very useful initiative, and we count on your support in its implementation. We are confident that such a document could be used by the international community as an effective lever for preventing possible confrontations, their escalation and rise into a power stage, for transferring conflict-generating processes into a peaceful, negotiated channel.

Recently, we have also proposed the creation of the Group of Friends of Neut-

rality for Peace and Security. We are ready for the closest cooperation with all parties interested in promoting this initiative. At the same time, I would like to emphasize that Turkmenistan was and remains an active participant in international efforts to combat contemporary challenges and threats. The firm position of our country in the fight against terrorism, the fight against drug trafficking, and human trafficking should be emphasized.

In this regard, our country, together with international organizations, is implementing a number of national and regional programs and projects. In particular, on December 6 last year, the National Strategy of Turkmenistan on preventing violent extremism and countering terrorism for 2020–2024 and the National Action Plan on combating human trafficking for 2020–2022 were adopted. We hope that our partners from relevant international organizations will take an active part in their implementation.

The issue of supporting reconciliation processes in Afghanistan is of particular importance. I reaffirm the position of Turkmenistan: as a neutral state and a direct neighbour of Afghanistan, our country is ready to provide all the necessary conditions for establishing a peaceful dialogue on Afghanistan. We are convinced that there is no alternative to the negotiation process. All previous experience has shown that force methods here are counterproductive and have no prospects.

For many years, Turkmenistan has provided Afghanistan with concrete, targeted economic and humanitarian support. It is expressed in the construction of medical and educational institutions in the territory of the neighbouring country, the preferential supply of electricity there, the

training of Afghan students in Turkmen educational institutions, the regular sending of humanitarian convoys to Afghanistan, and other types of assistance and support. All this is financed by Turkmenistan from its own resources.

I can assure both our Afghan friends and the international community that such support will continue to be provided, moreover, on a systematic basis – in accordance with the special program developed in Turkmenistan.

The key condition for the political stabilization, economic and social recovery of Afghanistan, its successful integration into regional and world economic processes is the implementation of large infrastructure projects with Afghan participation, primarily in such vital areas as energy, transport and communications. We will continue to work on their implementation and are ready to expand our cooperation with international organizations in providing comprehensive support to Afghanistan.

Today we attach priority to the economic aspect of Turkmen neutrality. This implies the creation of conditions for the accelerated social and economic growth of our country, the development of its mutually beneficial foreign economic and trade ties.

At the same time, the neutrality of Turkmenistan guarantees us against any politicization of such cooperation, ensures equal treatment of all foreign partners. The determining criteria here are mutual benefit, economic and commercial feasibility, respect for the traditions and laws of our country.

Such a position finds proper understanding and is highly appreciated by our partners and allows us to develop equal,

mutually beneficial relations with various countries and companies. As a neutral state, we can formulate our long-term foreign economic strategy based on clear and intelligible principles arising from our international status.

The principles of neutrality of Turkmenistan, the non-confrontational world-view, our strict adherence to the UN Charter and international legal norms are fully manifested in the implementation of international projects in which Turkmenistan participates. Their focus is determined not only by commercial and economic benefits, but also by the desire to ensure the rapprochement of states and create an atmosphere of greater trust and predictability in their relations.

In turn, this will contribute to the expansion of economic relations between countries, the practical implementation of the principles of openness and equality in international economic cooperation. It is these fundamental principles that underlie the activities of international organizations of an economic, financial and investment orientation.

Here I consider it appropriate to inform about the readiness of Turkmenistan to intensify its cooperation with international financial institutions such as the World Bank, Asian Development Bank, European Bank for Reconstruction and Development, Islamic Development Bank. Last year, we also intensified our work on studying the rules and procedures for joining the World Trade Organization.

### **Dear participants of the conference!**

Today I would also like to exchange views on the progress of the implementation of the Sustainable Development Agenda, to share the experience gained by Turkmenistan in this area.

First of all, it must be emphasized that Turkmenistan, fully supporting this Agenda, immediately began to take consistent and substantive steps to implement the Sustainable Development Goals at the national level. Already in October 2015, consultations were held between UN agencies and representatives of ministries and departments of Turkmenistan, during which the composition of the Joint Working Group on SDG adaptation was agreed and approved.

Based on the results of such consultations, about 150 targets and about 200 indicators of the Sustainable Development Goals, approved at the Government level, were selected. Thus, according to the UN assessment, Turkmenistan became the first country in the region of Eastern Europe and the CIS to determine its sustainable development priorities for implementation over the next 15 years.

Today, the most important parameters of the Sustainable Development Goals are organically integrated into the Program for the social and economic development of Turkmenistan for 2019-2025. In the economic part of this Program, the implementation of the Sustainable Development Goals is designed to promote universal access to affordable, reliable and modern energy supply, stable economic growth and full employment, the creation of flexible infrastructure, support for sustainable industrialization and the promotion of innovation. Great importance is given to the widespread digitalization of the economy.

The implementation of the Sustainable Development Goals in Turkmenistan has a pronounced social orientation. We are talking about such crucial aspects as ensuring food security and improving the nutrition of the population, the wide-

spread adoption of a healthy lifestyle, ensuring full gender equality, creating conditions for inclusive, fair and quality education.

Starting to implement national plans in various sectors of the economy and the social sphere, Turkmenistan responsibly and rigorously correlates them with the environmental component of the SDGs.

To this end, our country is moving to the use of modern environmentally friendly and resource-saving technologies in all sectors of the economy: in industry, agriculture, transport and in other areas. We have always clearly stated our position on this issue: ecology, environment should not become hostages of commercial benefits, no matter how attractive they may seem. In this regard, I would like to emphasize that ensuring the sustainable development of our country and improving the quality of life of the population is directly related to solving environmental problems in the region.

Among them, one of the main issues is saving the Aral Sea. At the Summit of the Founders of the International Fund for Saving the Aral Sea (IFAS) held in the city of Turkmenbashi in August 2018, our efforts in this area were discussed in detail, and certain agreements were reached. Thus, important steps were taken towards improving the IFAS, increasing its effectiveness.

I consider it necessary to actively move in this area, to use the potential of the international community, especially the UN, its specialized bodies more widely. We put forward an initiative to develop a UN Special Program for the Aral Sea Basin and to highlight the Aral Sea issue as a separate area of the United Nations activities. A good basis for this is

the UN General Assembly Resolutions on “Cooperation between the United Nations and the International Fund for Saving the Aral Sea” adopted in 2018 and 2019.

A large concentration of the joint efforts of Central Asian states and international structures in ensuring equal and equitable access to water resources is needed. Turkmenistan’s position here is well known: we believe that consideration and resolution of water use problems should be based on international law, mutual respect and consideration of the interests of all states in the region and with the participation of international organizations.

In general, we look forward to continuing a constructive dialogue on the Sustainable Development Goals. We are convinced of the need for a consistent pool of efforts at the international, regional and national levels. In this context, I express strong confidence in expanding our partnership with the UN Development Program, UNICEF, the World Health Organization, the United Nations Population Fund, the United Nations Environment Program and other specialized agencies and institutes of the United Nations.

One of the priority topics of the international agenda of Turkmenistan in the context of the implementation of the 2030 Agenda of the United Nations is the cooperation of our country with UNESCO. I want to emphasize that as a result of many years of joint work with UNESCO structures, its experts, we have achieved significant results. Today, such cultural monuments as “Ancient Merv”, “Kunyaurgench”, “Parthian Fortresses of Nisa”, the epic art of the Turkmen people “Gorogly”, the Turkmen national art of singing and dancing “Kushtdepdi”, the

Turkmen traditional art of carpet weaving are included on the UNESCO World Cultural Heritage. In the near future we intend to make efforts to realize the potentials of cooperation with UNESCO in such fields as education, science, ecology, sports.

I would especially like to dwell on humanitarian issues. As is known, over the years, in order to further improve the country's democratic institutions and effectively fulfil its human rights obligations, Turkmenistan has carried out close and multifaceted cooperation with relevant international organizations.

Moreover, the main thing in our joint work is the implementation of the principle "The state is for people", aimed at creating the most favourable conditions for the full disclosure of the potential of the person. We reaffirm our desire to intensify partnerships with international organizations such as the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, the International Organization for Migration,

the International Labour Organization, the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies and other humanitarian structures.

**Dear participants of the conference!**

Turkmenistan has entered the 25<sup>th</sup> anniversary year of its neutrality in an atmosphere of peace and creation, good neighbourliness, respect and mutual understanding with its friends and partners in the world community. We clearly see our prospects and confidently formulate development plans for the state and society. The calibrated course towards broad, multifaceted international cooperation allows us to look forward with optimism.

The neutrality of Turkmenistan is the reality of today and our future, which opens up new opportunities for the development of broad international partnership in all areas. We, following strict adherence to our international obligations, declare with all responsibility our readiness for wide and active cooperation with international organizations in order to achieve common creative goals.

# SPEECH BY THE PRESIDENT OF TURKMENISTAN GURBANGULY BERDIMUHAMEDOV AT THE MEETING OF THE CONSTITUTIONAL COMMISSION

(Ashgabat, January 29, 2020)

## Dear members of the Constitutional Commission!

As you know, at the historic meeting of the Halk Maslahaty (People's Council) of Turkmenistan held on September 25, 2019, we announced a new stage in constitutional reforms. They took the initiative to improve the country's Basic Law.

The main goal of this initiative is to improve the activities of the Halk Maslahaty and create a bicameral system of a legislative body based on this, taking into account the successes achieved in our society and world practice.

In the context of tasks to ensure conditions for the further democratization of social and state life, we created the Constitutional Commission, approving its composition by the relevant document.

Over the past period, we held two meetings of the Constitutional Commission of Turkmenistan. The first meeting was held on October 4, the second on December 4, 2019.

At the first meeting of the Commission, we approved its work plan and identified specific tasks facing the members of the Constitutional Commission. We also approved the organizational issues of the Commission. At the meetings, we listened to the reports on the implementation of tasks provided for by the work plan of the Commission.

I want to note that over the past period, specific work has been done to study and summarize the proposals coming in to

amend and supplement the Constitution of the country.

It should be emphasized that during the work on the project, the Mejlis of Turkmenistan was in close cooperation with the Cabinet of Ministers, relevant ministries and branch departments. It is necessary to note the effective work done on collecting and preliminary analysis of proposals and ideas coming from citizens of the country, political parties, as well as social associations and local authorities.

In this regard, this activity was carried out by taking into account proposals from relevant ministries, industry and research institutions, higher education institutions, social associations and citizens. As a result of the work done, a draft Constitutional Law of Turkmenistan "On Amendments and Additions to the Constitution of Turkmenistan" was prepared.

Based on the work done, we decided to discuss today the main issues related to the improvement of the Constitution of the country. At the current meeting of the Commission, it is proposed to consider the preliminary draft of the aforementioned Constitutional Law. This project has been prepared on the basis of tasks and taking into account incoming proposals.

## Dear members of the Constitutional Commission!

The main goal of our current meeting is to preliminary discuss the draft Constitutional Law "On Amendments and Additions to the Constitution of Turkmenis-

tan". This project was developed as part of measures to restructure the country's legislative body, expand its powers and further improve its activities.

This will lead to the greatest effectiveness of the Constitution, providing the opportunity to successfully achieve the goals of legislative support for the comprehensive development of our society and the state.

Our main goal is to increase the role and expand the powers of the Parliament of the independent country, to further democratize all aspects of our lives. Therefore, it is gratifying to note that the initiatives put forward by us were clearly reflected in a specific legislative act, namely in the draft Constitutional Law of Turkmenistan.

This law is aimed at strengthening and further improving the constitutional system of our state. After discussing this law with all the people, we envisage proposing it for consideration at the next meeting of the Halk Maslahaty of Turkmenistan. We can confidently say that the adoption of this Law will be a historic event for the homeland and beloved people. This unforgettable event will become a new and very important stage in the constitutional construction of our sovereign state, marking the triumph of democratic principles in public administration.

I want to note with satisfaction that over the past short period, the Constitutional Commission, the Mejlis of Turkmenistan, the Cabinet of Ministers, relevant ministries and branch departments, political parties, social associations and public authorities, together with the country's citizens, have done the necessary work to take into account proposals received to improve the Basic Law.

The working groups created in the

Mejlis of Turkmenistan, other government bodies, political and social associations, from various institutions and enterprises, organizations and citizens received many proposals for amendments and additions to the Constitution of Turkmenistan.

In addition, speeches supporting our initiative were made at the meetings. All this testifies to the full support by the people for our initiative to transfer the representative legislative body of state power to a qualitatively new, bicameral system.

These incoming proposals are analysed in the Working Group, which includes deputies of the Mejlis of Turkmenistan, scientists, representatives of ministries and industry departments, political parties, large social associations and experienced specialists. This creates specific conditions and opportunities for the reflection in legislative acts of amendments and additions that will be introduced into the Constitution of the country.

The study of the positive international experience accumulated in this area and the concretization of the provisions that will be included in the Constitution of Turkmenistan in the form of legislative acts fully comply with the democratic standards of our people for centuries.

### **Dear members of the Constitutional Commission!**

Now I want to dwell on the specific provisions that are provided for in the Basic Law.

In accordance with the many proposals that have been received, our initiative to include the Halk Maslahaty and the Mejlis of Turkmenistan in the unified system of a bicameral body of representative legislative power has found warm support. Therefore, the document submitted for

your consideration proposes to exclude Article 61 from the Constitution of Turkmenistan.

In connection with the numerous proposals received by the Commission and taking into account the experience of countries with a bicameral parliament, we came to the conclusion that it would be appropriate to call the National Parliament the National Council of Turkmenistan, its legislative chamber – the Mejlis and the representative chamber – the Halk Maslahaty.

### **Dear members of the Constitutional Commission!**

We believe that it will be true if, in determining the structure of the Halk Maslahaty, we proceed from a scientifically sound analysis of the proposals received from the population and international experience. In this regard, we believe that it will be advisable to determine the total number of members of the Halk Maslahaty of Turkmenistan from 56 people.

Furthermore, in order to ensure the interests of society and the state, the Basic Law should indicate that from each velayat and the city of Ashgabat, equally, namely 8 people are elected to the Halk Maslahaty by secret ballot at the relevant meetings of the Halk Maslahaty of velayat and the city of Ashgabat. We also consider it correct to indicate that the President of Turkmenistan appoints 8 members among citizens with rich life experience, who have great authority and special merits in various areas of state and social activity.

Such a procedure for the formation of the composition of the Halk Maslahaty will be important in expanding the authority and prestige of the halk maslahaty of the velayats and the city of Ashgabat, strengthening their role in Turkmen

society as influential, local representative bodies having the right to form the composition of the Halk Maslahaty.

I believe that the appointment of a certain part of the members of the Halk Maslahaty as the President of Turkmenistan will enrich in a new substantial plan such democratic principles of our people as justice, equality, humanism in accordance with the modern requirements of the development of society and the state.

Based on the corresponding principle formed by our ancestors in the management of society, in order to select and appoint people with rich life and work experience, I think that it will be appropriate if it is indicated in the draft Constitution that for 5 years a member of the Halk Maslahaty a citizen of Turkmenistan who is over 30 years old, with higher education, permanently residing in the country for the past ten years can be elected and appointed.

Speaking about the Mejlis of Turkmenistan, I believe that it will be expedient, on the basis of the positive experience that it has gained in organizing legislative activity in the country, to leave the previous constitutional norms on the number of deputies and their term of office. Currently, within the framework of the legislation of Turkmenistan, the terms of office of representative bodies operating in our independent state are 5 years.

This will also be consistent with the recognized positive practice of holding elections of deputies and election legislation. At the same time, it is proposed to introduce into the Basic Law a provision on the prohibition of the election of the same person at the same time in both houses of the National Parliament. This provision will be important in ensuring the

country's democratic initiatives and social justice.

### **Dear members of the Constitutional Commission!**

I also think that it would be advisable to introduce a provision in the Constitution of Turkmenistan that meetings of the chambers are held separately. It is allowed to make an exception to this provision in cases where the President of Turkmenistan makes an annual appeal to the Turkmen people and the Parliament on the situation in the country, priority areas of domestic and foreign policies, as well as when leaders of foreign states speak in the Parliament. In such cases, joint meetings are foreseen.

According to the experience of many countries of the world, in the case when the President of the country for some reason does not have the ability to fulfil his duties, as a rule, his powers are transferred to the Chairperson of the representative chamber of the Parliament. I believe that it will be correct if, based on such positive international practice, we set out in the Basic Law that in the event that the President of the country for some reason does not have the ability to perform his duties, until the election of the President, his powers will be transferred to the Chairperson of the Halk Maslahaty .

I also think it would be appropriate to indicate that the Chairman of the Supreme Court of Turkmenistan, the Prosecutor General, the Ministers of the Internal Affairs and Adalat (Justice) are appointed to and dismissed by the President of Turkmenistan with the consent of Halk Maslahaty .

In accordance with good international practice and the legislative experience gained in the country, the draft Basic Law

proposes to state the following powers of the Halk Maslahaty:

- 1) to approve or refuse approval of the Constitution, constitutional laws and other laws adopted by the Mejlis;
- 2) to consider the Law of Turkmenistan on the State Budget of Turkmenistan adopted by the Mejlis;
- 3) to decide on the holding of popular referenda;
- 4) at the proposal of the President of Turkmenistan, to consider the questions of the appointment and dismissal of the Chairman of the Supreme Court of Turkmenistan, the Prosecutor General, the Minister of Internal Affairs, the Minister of Adalat;
- 5) to award the President of Turkmenistan with state awards, to assign him military and other state ranks;
- 6) to solve the issue of changing the state border of Turkmenistan;
- 7) to consider issues of peace and security;
- 8) to solve other issues referred by the Constitution and laws to the powers of the Halk Maslahaty .

It is considered necessary to add the following to the authority of the Mejlis:

- 1) to consider and adopt the draft Constitution, constitutional laws and other laws, to supervise the implementation of the adopted laws and to ensure their official explanation;
- 2) to consider the issue of approving the program of the activities of the Cabinet of Ministers;
- 3) to consider the issue of approving the State budget of Turkmenistan and a report on its implementation;
- 4) to consider priority areas of the state's domestic and foreign policies, as well as programs for the country's poli-

tical, economic, social and cultural development;

5) to call the election of the President of Turkmenistan, deputies of the Mejlis, members of the Halk Maslahaty and Gengeshi;

6) at the proposal of the President of Turkmenistan, to choose an authorized representative for human rights in Turkmenistan;

7) to establish state awards;

8) to approve and terminate international treaties;

9) to solve the issue of changing the administrative-territorial division of Turkmenistan;

10) to determine compliance of the regulatory legal acts of state authorities with the Constitution;

11) to solve other issues referred by the Constitution and laws to the powers of the Mejlis.

### **Dear members of the Constitutional Commission!**

I would also like to note the importance of the issues facing the Constitutional Commission in terms of clearly defining the procedure for adopting laws in the Constitution of Turkmenistan. In accordance with the proposals and taking into account international experience, I believe that it will be appropriate if we state in the Basic Law that the right to legislative initiative belongs to the President of Turkmenistan, members of the Halk Maslahaty, deputies of the Mejlis, the Cabinet of Ministers and the Supreme Court.

I think it would also be appropriate to introduce a provision that the laws adopted by the Mejlis should be sent to the Halk Maslahaty for approval. Because the importance of the Halk Maslahaty is increasing in the aspect that the laws adopted

by the Mejlis are considered by it from the point of view of determining national interests above all. If more than half of the members of the Halk Maslahaty vote in favour, this law is sent to the President of Turkmenistan for signature.

I believe that it will be correct if the Provision is introduced into the Basic Law that the unapproved Halk Maslahaty is re-examined in the Mejlis, and if it was adopted in the previous version by a majority of at least two-thirds of the total number of deputies, this legislative act is considered adopted.

We consider it expedient to have this situation from the point of view of the coordinated functioning of the two chambers, aimed at coordinating the work of each other in the interests of the state and society.

### **Dear members of the Constitutional Commission!**

I want to once again note that our people are closely involved in and support the work being carried out in this area. In order to fully and comprehensively take into account public opinion, I propose that on February 1 to fully publish the Constitutional Law of Turkmenistan "On Amendments and Additions to the Constitution of Turkmenistan" in the media for public discussion.

In connection with the transition to a qualitatively new bicameral structure of the Parliament, the introduction of amendments and additions to the Constitution of Turkmenistan will become an important historical event in the social and political life of the country, a clear confirmation of the successful implementation of our humane principle of "The state is for people". And this will be of particular substantial significance in the year "Turkmenistan is the Home of Neutrality."

In connection with the adoption of the new draft Constitution, it is necessary in the future to analyse the existing laws and make appropriate amendments to them. This work will need to be done in the established order by the Working Group created in the Mejlis of Turkmenistan.

**Dear members of  
the Constitutional Commission!  
Dear participants of the meeting!**

Turkmen society shows great interest in the transformation of the country's system of legislative power, actively participating in this process. Therefore, we must achieve that not a single initiative of our people is left without attention, and people must live, realizing that their opinion is always important.

With the participation of deputies of the Mejlis, researchers and relevant specialists, covering the issues in the media, if necessary, propaganda and educational work should be continued.

**Dear members of  
the Constitutional Commission!  
Dear participants of the meeting!**

The reform of the country's legislative body will provide an opportunity to represent all segments of the Turkmen society to the National Parliament, solve urgent issues of the time and significantly improve the situation in the preparation and application of laws. The new legislative body will be important in the further democratization of state and social life, the full adoption of the principles of social justice.

**Dear participants of the meeting!**

The project we discussed today takes into account all the proposals received from working groups created in ministries,

industry and research departments, social associations and citizens. In this regard, in order for all of our people to discuss the Law of Turkmenistan "On Amendments and Additions to the Constitution of Turkmenistan", I propose to fully publish it in the media.

It will be necessary to once again deeply study the proposals that will come after the publication of the draft and to continue work on the preparation of the final draft of the Constitutional Law. We will submit the final draft of the Constitutional Law for consideration of the upcoming meeting of the Halk Maslahaty. To this end, I instruct the Mejlis of Turkmenistan, after a nationwide discussion of the draft Constitutional Law, to prepare its final version for consideration by the Constitutional Commission, which will be held in July.

Continuing effective work to study the national and international experience of constitutional legislation and ensuring broad public participation in the discussion of the proposed project is the main task facing us at present. Moreover, with the participation of deputies, representatives of political parties and social associations, relevant specialists of ministries, industry and scientific departments, meetings with the public on the ground should continue.

In general, it is necessary to fully inform the people about the work carried out to improve the Constitution of the independent neutral state. I am convinced that the members of the Constitutional Commission and the Working Group established in the Mejlis will continue to work in concert, honourably fulfilling the tasks to prepare the final draft of this Law.

# SPEECH BY PRESIDENT GURBANGULY BERDIMUHAMEDOV AT THE MEETING WITH THE DEPUTIES OF THE MEJLIS OF TURKMENISTAN

(Ashgabat, February 11, 2020)

**Dear deputies!  
Dear members of  
the Cabinet of Ministers!**

We have a wonderful national tradition – to consult with the people, be guided by their opinion, proceeding to some responsible business. Today, following this wise tradition, we are meeting with you to discuss the tasks of the further comprehensive development of our independent neutral state in the year “Turkmenistan is the homeland of neutrality”.

Neutrality is our great achievement. Its value is recognized by the international community. This is a doctrine that provides the triumph of peace and friendship, humanism and goodwill, cooperation and progress.

The neutral legal status of our independent state is twice recognized by the United Nations, which further strengthens the prestige of the independent Motherland as a state seeking to consolidate the efforts of the world community for strengthening global peace and harmony on the planet, establishing and developing international relations based on mutual understanding and trust.

Therefore, having such a legal status, our main task is to ensure the comprehensive prosperity of our homeland, which has chosen for itself the exemplary path of a democratic, legal and secular state.

**Dear deputies!  
Dear members of  
the Cabinet of Ministers!**

Now I will not touch upon the economic situation of the country and international topics, which we examined in detail at the recently enlarged meeting of the Cabinet of Ministers dedicated to the results of the past year.

I just want to note that, guided by the adopted programs and objectives, we have created a rapidly developing national economy that has become an integral part of the world. And the economic reforms that we are successfully carrying out are at the same time complemented by a strong social policy.

As a result of this, in recent years, our country has managed to achieve high successes, which allowed us to achieve significant milestones in social and economic development. I want to note with satisfaction the great contribution of the deputies of the Mejlis of Turkmenistan to the legislative support of these achievements.

Last year, under the motto “Turkmenistan is the Homeland of Prosperity”, the Mejlis of Turkmenistan, in close cooperation with the Cabinet of Ministers, relevant ministries and branch departments, carried out large-scale legislative activities.

Along with further improvement of the legal foundations of our democratic state, the scope of work carried out by deputies in constituencies is systematically expanding. This helps to increase local awareness of every person about activities carried out at the state level for the benefit of the people and the formation of legal culture.

A lot of work is also being done to establish and develop democratic initiatives in the country, to fulfil the international obligations of our state in the field of human rights.

**Dear deputies!  
Dear members of  
the Cabinet of Ministers!**

Today I want to outline some tasks that you need to solve in the near future. Despite the great achievements I have noted in recent years, this year we will have to do a lot of work to improve domestic legislation.

As you know, in order to increase the role and expand the powers of the Parliament of the country at the second meeting of the Halk Maslahaty of Turkmenistan held on September 25, 2019, we announced the implementation of constitutional reforms.

The initiatives put forward by us to strengthen the foundations of the constitutional system of our independent state and improve the democratic foundations of public administration are of great importance.

We have created all the conditions so that every citizen has the opportunity to voice and submit their proposals and comments on the introduction of appropriate amendments and additions to the Constitution of Turkmenistan.

The Working Group established under the Constitutional Commission receives many proposals for amendments and additions to the Constitution of Turkmenistan from various departments, enterprises and citizens.

Taking part in the meetings, sessions held in all parts of the country, people actively discuss these issues, which clearly demonstrates the full public support for

the initiative to switch to a qualitatively new, bicameral system of a representative legislative body of state power.

Only through constant cooperation between the authorities and society can a harmoniously developing state be built in terms of modern geopolitics.

Therefore, in the coming days it is necessary to publish and set forth the draft of all amendments and additions that will be made to the Basic Law for public discussion by July of the current year and to submit the final draft of the Constitutional Law for consideration at the next meeting of the Halk Maslahaty.

In the context of the preparation of this Law, I believe that proper work should be done to improve the Law of Turkmenistan “On the Halk Maslahaty of Turkmenistan”, the Law of Turkmenistan “On the Mejlis of Turkmenistan” and to introduce the relevant amendments and additions to the Law “On local representative bodies of state power” and to the Electoral Code of Turkmenistan.

**Dear deputies!  
Dear members of  
the Cabinet of Ministers!**

The protection of the rights and freedoms of citizens is one of the main areas of legislative activity of the national Parliament. The Mejlis of Turkmenistan adopted the Law on Administrative Procedures. This Law establishes the legal framework, principles and rules of activities carried out by the administrative authorities of the country in connection with the adoption, execution or cancellation of administrative acts.

This regulatory act aims to ensure respect for human rights and freedoms and the rule of law. However, in order to establish the legal basis for the consideration of

administrative cases in courts, as well as in accordance with modern requirements and international standards, I consider it expedient to work out a draft Administrative Procedure Code.

Guided by the humane policy pursued in the country, in particular in the field of criminal law relations, it seems necessary to remove offenses that are not so great a threat to the state and society from the category of offenses subject to criminal liability and to transfer them to the category of administrative offenses.

We should also continue to work on the preparation of the new Criminal Code of Turkmenistan. I also want to draw your attention to the need to improve this Code in accordance with the Constitution of Turkmenistan and generally recognized norms of international law.

According to current international experience, having given the humane character to criminal law relations providing for exemption from criminal liability, an increase in the amount of fines imposed for such acts should be envisaged.

It is also necessary to prepare and adopt a new Arbitration Procedure Code. I believe that this Code will be important in improving the experience of arbitration judges in disputes.

In addition, based on current requirements, it is necessary to continue work on the preparation of the Civil Code in a new edition. In this regard, I consider it appropriate, in accordance with international experience, to set forth the rules of private international law in this Code.

I consider it necessary this year, in order to regulate public relations taking place in the field of prevention of violations of law and order, to prepare and

adopt in this area the draft Law of Turkmenistan "On the prevention of offenses."

I also think that the Law of Turkmenistan "On the prevention and elimination of emergency situations" should be improved and brought into line with modern requirements.

**Dear deputies!**

**Dear members  
the Cabinet of Ministers!**

One of the most important tasks is the development of our economy according to the requirements of the time, reducing the impact on it of difficult political, economic and financial situations in the world.

Therefore, it is necessary to continue at a fast pace the wide use of the potential of private enterprise in all sectors of the economy, its state support and the sustainable development of the financial and economic system. It is important to systematically analyse and, if necessary, improve legislative acts in this area.

As you know, in accordance with modern requirements, we are expanding the activities of the careful use of public funds, the regulation of fiscal, monetary and credit relations, the promotion of investment activity, and the development of the financial market.

At the same time, it is necessary to continue taking measures to modernize national legislation in such significant areas as improving insurance services, supporting manufacturers of import-substituting products and creating additional jobs.

The tasks associated with the introduction of a digital system in all sectors of the country's economy have become one of the key vectors of our public policy.

We are facing such important tasks as the development of the state at an inten-

sive pace and, at the same time, blurring the boundaries between the city and the village through the introduction of a digital system.

These tasks require the improvement of information and communication services, including the quality and stability of Internet services, the development of information and communication systems, as well as the full realization of the human intellectual potential. In this aspect, an important task for the development of the digital economy in the country is the improvement of its legal framework.

In order to turn our Homeland into a strategic transport and logistics centre of the region and the continent, it is necessary to accelerate the work on the industrial development of underground wealth deposits and the production of finished goods with high added value from local raw materials.

In order to ensure favourable conditions for attracting investments, including foreign ones, first of all, it is necessary to improve legislative acts that create the corresponding legal, financial and other conditions.

At the same time, the Law of Turkmenistan “On Foreign Investments” should be brought up to date, providing for stimulation of the creation of enterprises equipped with advanced technologies and producing competitive products.

It is also necessary to carry out work to modernize and develop the infrastructure created in certain regions and corners of our country and to attract entrepreneurs to this activity.

Additionally, in order to attract investment, introduce advanced technologies and equipment, create production facilities for the production of compe-

titive goods, apply new methods of managing the economy at the regional level that correspond to the norms of a market economy, create additional jobs, and intensify foreign economic activity in the country's regions, it is necessary to improve the relevant laws governing these work.

In order to stimulate the creation of new jobs, I consider it expedient to create industrial, agricultural and other zones in the regions of the country by velayats and etrap hyakimlik.

At the same time, it is necessary to ensure favourable legislative conditions for their activities, to provide the population of velayats and etraps with the opportunity to work in them. In these places you need to create gas, electricity, water and sewer systems, communications, roads and provide other amenities.

In this regard, it is necessary to work on legislative acts regulating the allocation of land for the construction of industrial buildings, residential buildings and other facilities. The accelerated continuation of the construction of residential buildings accessible to the population is also relevant.

The development of production enterprises, including industrial complexes, is one of the priority tasks provided for in our programs. For this, in order to efficiently use land, raw materials, labour, it is necessary to improve the relevant organizational, managerial, financial and legal conditions.

From this point of view, we must ensure the construction of multi-storey buildings in velayat and etrap centres. When considering these issues, the process of allocation of land should be simplified. Legal guarantees should be created for the

sale, rental or other form of operation of houses built by entrepreneurs.

In this regard, I consider it appropriate to revise the authority of velayat hyakims to adopt resolutions on the allocation of land plots for construction to individuals or legal entities. I also think that it will be right to carry out the relevant work on the analysis of the Code of Turkmenistan “On Land”, the Laws “On shared construction of residential buildings and other real estate” and “On local executive authorities”.

**Dear deputies!  
Dear members of  
the Cabinet of Ministers!**

The modernization of the activities of state governing bodies, the introduction of an e-Government system will contribute to the successful implementation of the “Program of the President of Turkmenistan for the Social and Economic Development of the Country for 2019-2025” and other programs providing for the further development of our independent state and society.

An effective implementation of the above programs should be provided by the “Concept for the Development of the Digital Economy in Turkmenistan for 2019-2025”. Speaking about this, I want to focus the attention of deputies on the need for urgent work to create a reliable legal basis for the development of the digital economy in our country.

The adoption of another legal document is needed – “On electronic document, electronic document management and digital services”. Thus, improving management efficiency can be achieved through the introduction of electronic management and document management.

As you know, the Government attaches great importance to the development

of the intellectual property system. In this area, we adopted the Program for the Development of the Intellectual Property System of Turkmenistan for 2015-2020. In accordance with this Program, the Laws “On Trademarks” and “On Appellations of Origin of Goods” were adopted in 2019.

The state regulation of intellectual property rights is an integral part of the normal use of this property. In this regard, it is necessary to continue work on the preparation of the draft law envisaged by the Program. I also consider it advisable to prepare draft laws “On company names” and “On scientific discoveries”.

**Dear deputies!  
Dear members of  
the Cabinet of Ministers!**

Any reforms and programs implemented in our independent state are aimed at improving the welfare of the population. That is why we are pursuing this policy in a systematic manner.

In order to increase the well-being of our native people, improve their social and living conditions, we annually increase by 10 per cent the wages of employees of budgetary organizations, self-supporting enterprises and social organizations, pensions and state benefits, scholarships for students.

Continuing this work, special attention should be given to laws aimed at social protection of the population.

Any reform in the field of social protection should be legislated. In this regard, it is necessary to provide for the introduction of appropriate amendments to the Code of Turkmenistan on social protection of the population.

**Dear deputies!  
Dear members of  
the Cabinet of Ministers!**

The health of the people is our national wealth. Guided by the main goals of the policy pursued under the motto “The state is for people”, we attach particular importance to the development of mass physical education, the Olympic movement and sports.

The creation of modern sports facilities and the recognition of our Homeland in the world as a sports nation is our greatest success in this area.

As a member of the International Olympic Committee and the Olympic Council of Asia, our independent state makes a significant contribution to the development of the international Olympic movement. In the framework of the ongoing work on the development of physical education and sports, the introduction of the principles of a healthy lifestyle, I entrust you to carry out the corresponding work on introducing amendments and additions to existing laws.

Now I want to focus your attention on another important issue. In connection with the development of modern computer and information systems, children and adolescents, as well as people of different ages, spend a lot of time on a computer, phone or tablet.

This leads to the fact that person does not move much and is in a state of physical inactivity. A similar lifestyle affects the person's vision, he becomes obese, and other health problems arise. The solution of this issue is an urgent task of the state and the whole society.

We must increase the effectiveness of attracting children and adolescents to engage in various kinds of sports, raising their abilities and desire for knowledge, including engaging in outdoor national games. We must apply all our efforts to

ensuring the harmonious physical and spiritual development of the younger generation.

Youth is our future. Young people must master modern technologies and innovations, ensure the successful development of our independent state.

**Dear deputies!  
Dear members of  
the Cabinet of Ministers!**

You should increase the level of explanatory and advocacy work related to the formation and support of a healthy lifestyle, proper nutrition, sports, fostering love for national culture, language, literature and history. Without this, our youth will not be able to develop healthy and enthusiastically participate in work to increase the effectiveness of preventive measures.

This is a task not only of ministries, departments and complexes. This is a task of epoch-making significance. Therefore, as has been said, we must do this work together.

I believe that on this issue it would be advisable to study the experience of other states and, if necessary, introduce provisions into our laws that meet our national principles.

The tasks defined by the “National Program for the Implementation in Turkmenistan of the World Health Organization Framework Convention on Tobacco Control for 2017-2021” are being successfully addressed. We have adopted the Law of Turkmenistan “On protecting the health of citizens from the effects of tobacco smoke and the results of the use of tobacco products”. As in other legislative acts, this Law also defines specific provisions aimed at combating tobacco smoking.

In addition, the National Program for

the prevention of the harmful effects of alcohol in Turkmenistan for 2018-2024 and the Plan for its implementation were adopted. Legislation in force in the country aimed at preventing the harmful effects of alcoholic beverages on human health, the adoption of the principles of a healthy lifestyle are supplemented by the Law of Turkmenistan "On the prevention of harmful effects of alcohol."

It is worth noting that international experts evaluated the above laws and ongoing work in the country to implement them as an example for all states.

I want to emphasize separately the need to adopt a special law on the prevention of various types of infectious diseases. We must create all the social and legal conditions and their guarantees for the prevention of the spread of various communicable and non-communicable diseases.

It is necessary to ensure legal regulation of relations related to the creation of favourable conditions for a happy life for citizens of the country. An opportunity for free treatment for people with infectious diseases and preferential medical assistance should be provided.

In 2009, we adopted the Labour Code of Turkmenistan. Over the past period, fundamental changes have been made in the structure of the economy. In this regard, in order to ensure the integrity of this legislative act and create favourable conditions for its application, it is necessary to start preparing a new edition of the Labour Code.

Decent education of the young generation is the key to our success. We must pay great attention to family values.

After all, all the best personality traits of a person, as a rule, are brought up in family.

It is in the family that the foundations of national pride, respect for other peoples, for the successes of our independent state and society are laid. Therefore, in order to systematically improve such relations, ensure legal consolidation and create strong guarantees, I consider it necessary to introduce the appropriate amendments to the Family Code of Turkmenistan that meets the requirements of the times.

**Dear deputies!**

**Dear members of**

**the Cabinet of Ministers!**

At present, Turkmenistan has created a perfect education system that is able to provide our citizens with modern education and provide the economy with qualified specialists of various fields.

The strategy for the further social and economic development of our country and the global changes taking place in the world require appropriate changes in the educational policy, amendments and additions to the national legislation, improvement of financing processes, management of the structure of this system and other aspects.

We have outlined large-scale programs of infrastructural transformations in rural areas. The material and technical base of rural educational institutions has been significantly strengthened. Today we must also address the issue of providing rural schools and kindergartens with qualified specialists who meet the increased requirements of the time.

In addition, it is necessary to improve the quality and expand the types of educational services provided in the country. Having improved the work of secondary schools, we must, in addition to schools with in-depth study of foreign languages, open secondary schools in the technologi-

cal field and create special classes. Gifted children with a technical mind-set and design thinking should study in these classes.

Great importance today should be given to schools with mathematical bias, which provides for the acquisition of deep knowledge by future specialists in the field of digital economy.

In this regard, the deputies of the Mejlis of Turkmenistan need to work to modernize the legislation in this field.

**Dear deputies!**

**Dear members of  
the Cabinet of Ministers!**

First of all, we must carry out work to preserve, restore, comprehensively study and further develop the rich cultural heritage of our people. Today, the spiritual wealth of the Turkmen people is not only our national heritage, but also the heritage of all mankind.

Comprehensive education of young people, starting from kindergarten to secondary and higher educational institutions, the Turkmen language and literature, the culture of speech, as well as educating them in a spirit of respect for national values is very important.

In this regard, through foreign languages mastered by the young generation, we must widely popularize our original and rich history, culture, art, literature, keeping up with the times.

It is also necessary to pay great attention to the active introduction of modern methods of teaching foreign languages, familiarization with the best achievements of world culture, in-depth study of Turkmen literature and national spiritual heritage in specialized secondary schools and higher educational institutions. At the same time, the accessibility of this cultural wealth to every person should be ensured.

In 2019, effective work was carried out to develop the national culture, preserve and popularize the national heritage. The inclusion of the Turkmen national carpet weaving art in the UNESCO Intangible Cultural Heritage List last year is a clear confirmation of our successful work in this area. We must continue to pay great attention to the development of our culture. For culture is our spiritual wealth.

In this regard, in order to carefully preserve the national heritage for future generations, develop the spiritual and linguistic culture of the people, the focus of the constant attention of the Mejlis of Turkmenistan should be issues of improving legislation in this area.

**Dear deputies!**  
**Dear members of  
the Cabinet of Ministers!**

We attach particular importance to the improvement of the agro-industrial complex, since it is, as one of the important components of the economy, contributes to the transformation of our country into a developed industrial state with advanced technology.

In this regard, the application in agricultural production of new legal forms in accordance with international experience and the requirements of the time, national characteristics is of great importance. Therefore, agriculture should be an important platform that opens up great opportunities for the development of small and medium-sized businesses.

Private investment should be the basis for the creation of modern agricultural production and new jobs. Guided by these tasks, the Mejlis of Turkmenistan must introduce amendments to the legislative acts related to the provision of benefits to agricultural producers.

During the transition of the entire national economic complex of the country to market relations, one of the important areas of the development of the rural economy is the improvement and bringing to the modern level of the standards governing land relations in agriculture. Based on this, it is necessary to continue work on the development of the new draft versions of the Code of Turkmenistan "On Land".

Our independent country is known as a state that promotes environmental well-being in the region and throughout the world.

Our independent country is known as a state that promotes environmental well-being in the region and around the world and pursues a policy to ensure such well-being. Based on this, I instruct to carry out appropriate work on the adoption of the Law of Turkmenistan "On Environmental Information".

In this Law, it is necessary to regulate the procedure for providing information on the state of water resources, the atmosphere, soil, fauna and ecology, as well as on important indicators for the mandatory assessment of factors that can have a negative impact on the environment and human health, as well as measures aimed at protecting and friendly using the environment.

I consider it appropriate to devote attention to issues related to the collection, use, dissemination of environmental information through digital systems when developing the draft law.

**Dear deputies!  
Dear members of  
the Cabinet of Ministers!**

The dynamic development of the economy requires the consistent build-up of power in the country's energy sector.

In order to ensure the sustainable development of the electric power industry as one of the spheres of the economy of the independent country, it is necessary to adopt the Law of Turkmenistan "On renewable energy sources".

**Dear deputies!  
Dear members of  
the Cabinet of Ministers!**

Our neutral state, speaking out with international initiatives of universal significance, attracts the attention of the world community.

Legal relations arising from the active integration of our neutral country into international relations also require the improvement of national legislation in this area.

Our main task is to carry out work related to the provision of timely legal assistance to our international initiatives, their popularization in the country and around the world.

Guided by the need to implement modern reforms in the country under the slogan "Turkmenistan is the homeland of neutrality", I consider it appropriate to improve the laws of Turkmenistan that regulate the activities of consular and migration services, to specify the procedure for providing international assistance during emergencies and to legally determine the standards for migration work related to the development of tourism in accordance with modern requirements.

In particular, it is necessary to revise the Law on consular offices of Turkmenistan abroad. It is necessary to prepare a draft new Law "On the provision of international assistance during emergencies."

In addition, having studied the proposals of ministries and branch depart-

ments to improve national legislation, it is necessary to develop draft laws on amendments and additions to the Laws of Turkmenistan "On Migration" and "On Migration Service".

Moreover, the Mejlis of Turkmenistan should systematically continue work to ensure the legal framework of the country's international relations. Among the main tasks is the implementation of measures related to the acceleration of efforts to strengthen and develop relations with parliaments of various countries, giving them a systemic character, cooperation with international organizations, primarily United Nations entities. It is necessary, in accordance with the "Foreign Policy Concept of Turkmenistan for 2017-2023," to continue work in this area.

**Dear deputies!**

**Dear members of  
the Cabinet of Ministers!**

Achieving the effectiveness of local government is also one of the main tasks.

From this point of view, it will be advisable to prepare a draft Law of Turkmenistan "On bodies of local government." This Law must provide for provisions related to improving the work of the Gengeshi, which are local government bodies, and improving the quality of services provided to the population.

**Dear deputies!**

**Dear members of  
the Cabinet of Ministers!**

We plan the further development of the country and the achievement of higher results in the coming years, and, first of all, ensuring lasting social protection of our native people. In order to strengthen the economic power of the independent Motherland, achieve further prosperity of the Homeland and bring it

to a number of developed countries of the world, increase economic potential and improve the well-being of our people, we have adopted a number of programs for the social and economic development of the country.

For the full implementation of these programs, the Mejlis of Turkmenistan and the Government, the entire public should work with enthusiasm and diligence.

It is necessary to create a legal framework for all reforms envisaged in this area, to adopt new legislative acts and to consistently improve existing laws.

Furthermore, priority tasks are to orient these legislative acts towards increasing the efficiency of industries in the market economy, promoting entrepreneurial initiatives of citizens, switching to a digital system, stimulating investment activity, privatizing state property and creating joint-stock companies.

We always show concern for the development of democracy in our society, ensuring law and order, protecting the rights and freedoms of man and citizen.

We must also carry out effective work to improve the social and living conditions of the population, to develop industrial sectors of the economy, science, education and culture.

We must take concrete measures to improve agricultural management and structural reforms, the rational use of land and water resources, environmental protection and the introduction of the principles of a healthy lifestyle in society.

We need to carry out appropriate work on active cooperation in the field of international relations, democratization of socio-political life. Great attention needs to be paid to the organization and conduct of elections, the development of local go-

vernment bodies, as well as local governments and democratic institutions. A more thoughtful approach is needed to achieve the effectiveness of their work. An important area in these matters, we consider the improvement of legislation.

In resolving these issues an important place is given to deputies. As elected representatives, you must, through the development of perfect legal acts, make a worthy contribution to strengthening the foundations of civil society based on social justice.

**Dear deputies!  
Dear members of  
the Cabinet of Ministers!**

The adoption of laws that meet modern requirements and the preparation of important decisions create broad prerequisites for the further improvement and strengthening of the legal system of the independent state, with the swiftness of a

steed following to new heights in the prosperous epoch of the powerful state.

Thus, all this will contribute to increasing the effectiveness of the work carried out by the highest legislative body of our country, and strengthening its role in the prosperous epoch of the powerful state. They will also be significant in ensuring the successful development of democratic initiatives in the country and the establishment of social justice in our society.

As you can see, we are facing big and responsible tasks.

I am firmly convinced that you will successfully solve these problems and make a huge contribution to the comprehensive development of our Motherland.

After all, our Motherland is happy land where dreams come true!

With all my heart I wish you good health, family well-being, happiness and great success in your responsible work!

# LEGAL SUPPORT OF THE SPHERE OF THE SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION

Kakageldi HUMMEYEV,  
*Vice-Rector of the Academy of State Service  
under the President of Turkmenistan*

Under the wise leadership of esteemed President, effective work is being done to bring the state to a qualitatively new level of economic development, to increase the competitiveness of industries, to introduce a digital system in all spheres of life, and to systematically improve the social level of the population. Measures are being taken to transform the activities of economic sectors and the social sphere. Consistent work is being carried out to strengthen the legislative base of large-scale social and economic reforms being implemented and positive initiatives put forward by the National Leader.

The social sphere is an important aspect of transformations in our country. The state budget of Turkmenistan has a pronounced social orientation, the bulk of which provides for financing public and social areas: education, health, housing and utilities, etc. A high level of social development indicator is ensured by the systematic increase in wages, pensions, state benefits, scholarships for students, which is also reflected in the State Budget for 2020.

The Program of the President of Turkmenistan for the Social and Economic Development of the Country for 2019-2025 defines the tasks for the further implementation of digital technologies in various sectors of the national economy and the development of me-

thods, the increase of the efficiency of state regulation and the improvement of the social and living conditions of the people.<sup>1</sup>

At the meeting with deputies of the Mejlis of Turkmenistan on February 7, 2019, the Head of State noted, “Maintaining a high level of the employment of the population is also an integral part of the state’s social policy. In this regard, deputies should carry out specific, focused work to improve legislation on labour relations of citizens and their social protection.”<sup>2</sup>

Social protection is one of the main areas of the social policy of any state. Moreover, it is very important to undertake efforts aimed not only at ensuring economic growth, but also at increasing the effectiveness of the social protection system.

The Constitution of Turkmenistan, which is the basis of the legal framework of the independent state, enshrines modern standards for the implementation of the rights and obligations of citizens, society and the state. Article 49 of the Basic Law determines that everyone has the right to work, the choice of profession, occupation and place of work at their discretion, healthy and safe working conditions.<sup>3</sup>

In his book titled *State Regulation of the Social and Economic Development of Turkmenistan* President of Turkmenis-

tan Gurbanguly Berdimuhamedov notes, “The essence of the state’s social policy is to maintain relations both between social groups and within them, to ensure conditions for improving welfare, living standards of members of society and creating social guarantees in the formation of economic incentives for participation in social production.”<sup>4</sup>

Turkmenistan has created a system of social protection of the population, which takes into account global trends and at the same time reflects the country’s specifics, its historical, demographic and social features.

The legislation of Turkmenistan on the social protection of the population is based on the Constitution of Turkmenistan, the Labour Code of Turkmenistan, the Family Code of Turkmenistan, the Code for the Social Protection of the Population, the laws of Turkmenistan “On State Pension Insurance”, “On State Guarantees of the Rights of the Child” and other legal acts regulating the sphere of the social protection of the population.

The Code for the Social Protection of the Population of Turkmenistan defines the legal, organizational, economic foundations of the social protection of the population of Turkmenistan, establishes state guarantees for the pension provision of citizens on the basis of state pension insurance, the provision of certain categories of citizens with state benefits and determines social protection measures for veterans and disabled people.

The social protection of the population is a state system of material support and social services for the disabled and people with disabilities, families with children and other persons carried out through payments in the form of pen-

sions, state benefits and the provision of social benefits (Article 2 of the Code for the Social Protection of the Population of Turkmenistan).<sup>5</sup>

At the meeting with the deputies of the Mejlis of Turkmenistan held on February 11, 2020, esteemed President noted, “Any reform in the field of social protection should be legislatively fixed. In this regard, it is necessary to provide for the introduction of appropriate amendments to the Code of Turkmenistan on the social protection of the population.”<sup>6</sup>

The purpose of the family legislation of Turkmenistan is to determine state guarantees for the protection of the family, motherhood, fatherhood and childhood, to create conditions for economic independence and to increase the well-being of the family and all its members.<sup>7</sup>

Pensions, supplementary pension payments, state benefits, lump-sum cash assistance are significant institutions in the social security system. The range of social services provided is expanding, its forms are being improved.

The Head of State notes that at present, the work of the social service, in particular with older people, is focusing not only on financial assistance, but is increasingly focusing on meeting the needs and requirements of these people related to improving the comfort of living conditions and facilitating access to vital social services, extension of the period of activity.<sup>8</sup>

Social service is the activity of rendering domestic, medical services to people who need outside assistance in connection with a partial or complete loss of their own basic life needs for any reason. Social services include the totality of social ser-

vices provided to senior citizens and persons with disabilities at home or in social services, regardless of ownership.

Social services are provided to citizens at their request on an ongoing or temporary basis. When receiving social services, citizens have the right to: respectful and humane attitude on the part of workers engaged in social services; obtaining information on their rights, obligations, types and forms of social servi-

ces, conditions for their provision, including conditions for the payment of social services; maintaining confidentiality of personal information, etc.

Currently, person is the highest value of society. As a result of the policy of humanitarian and socio-economic transformations of esteemed President, the legal foundations of the system of the social protection of the population are being consistently improved.

## BIBLIOGRAPHY

1. Türkmenistanyň Prezidentiniň ýurdumyzy 2019-2025-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Maksatnamasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2019.
2. Newspaper "Türkmenistan". 8 February 2019.
3. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016.
4. Gurbanguly Berdimuhamedow. Türkmenistanyň durmuş-ykdysady ösüşiniň döwlet kadalaşdyrylyşy. Ýokary okuň mekdepleriniň talyplary üçin okuň gollanmasy. I tom. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy. 2010. P. 269.
5. Türkmenistanyň Ilaty durmuş taýdan goramak hakynda kodeksi // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2012, № 3-4, 91-nji madda.
6. Newspaper "Türkmenistan". 12 February 2020.
7. Türkmenistanyň Maşgala kodeksi // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2012, № 1, 9-njy madda.
8. Gurbanguly Berdimuhamedow. Türkmenistanyň durmuş-ykdysady ösüşiniň döwlet kadalaşdyrylyşy. Ýokary okuň mekdepleriniň talyplary üçin okuň gollanmasy. I tom. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy. 2010. P. 293.

## PARTNERSHIP FOR THE SAKE OF UNIVERSAL PEACE AND SECURITY



**Natalia GHERMAN,**  
*Special Representative of the Secretary-General,  
Head of the UN Regional Centre  
for Preventive Diplomacy  
for Central Asia (UNRCCA)*

During the past 30 years, the system of international relations has undergone significant changes. In particular, there has been a tendency towards an increase in the number of local and regional conflicts that pose a potential threat to the entire system of international relations. In the context of globalization and an increased number of various security threats, even some stable and developed states do not always cope with the problem solving that may have a destabilizing effect on the existing international security system. In this regard, issues of maintaining peace and security continue to remain critical for the international community. Development of mechanisms and institutions capable of ensuring multilateralism and global partnership in the prevention and resolution of conflicts is becoming particularly relevant.

The most important among these mechanisms remains the United Nations Organisation. The universally recognized

legitimacy of the UN makes it an acceptable platform for all states to coordinate international efforts in the most sensitive areas of world politics, first of all in ensuring peace and security.

The UN pays great attention to multilateral approach and global partnership and assigns them a large role in conflict resolution. Hence, since 1948, more than 70 peacekeeping operations have been carried out. Since then, UN peacekeeping has been regularly reformed taking into consideration changes in the scale and nature of conflicts.

In particular, since the beginning of the 2000s, UN peacekeeping has transformed and the approach to peacekeeping efforts has changed. The organization did its best to adapt its tools to solve today's complex problems in conflict resolution. The purpose of the UN is to act in advance and actively, and not to wait until the crisis has already evolved. The UN seeks to

focus not only on high-level political engagement, but also on building an effective partnership and trust at the grassroots level.

UN Secretary-General António Guterres puts emphasis on preventive diplomacy for peace as one of the main tasks of his agenda. This approach is based on conflict prevention, including factors that exacerbate social, economic and political situation and contribute to instability.

As part of the multifaceted reforms put forward by the Secretary-General, the structural reorganization of the UN has taken place, including establishment of a new Department for Political Affairs, Peace-building and Peacekeeping Operations. This step was dictated by the understanding that political analysis, conflict prevention and peacekeeping should be hand in hand with long-term peace-building, which is aimed at working with the main causes of the conflict.

The department oversees the activities of special political missions around the world, including special representatives who facilitate mediation processes in different countries, including the Middle East. For example, the Special Representatives of the Secretary-General are active in Syria, Yemen, Sudan, Bolivia and the Horn of Africa. The Department also works closely with regional offices that promote UN multilateral preventive diplomacy in West Africa, Central Africa and Central Asia. UN country political missions also exist in Afghanistan, Colombia, Haiti, Iraq, Lebanon, Libya and Somalia.

The UN Regional Centre for Preventive Diplomacy for Central Asia is one of the UN political missions whose activities are aimed at supporting peace processes and efforts to resolve conflicts in

the region through preventive diplomacy tools. The Centre conducts a great deal of analytical work to assess the situation in Central Asia and determine the factors that can lead to destabilization. The analysis also includes political and economic factors.

The Regional Centre pays great attention to regional dynamics. Since instability factors can come from outside the region, we strive to combine the emphasis of an approach focused on each of the Central Asian countries with regional beneficial approaches.

As part of the implementation of its preventive mandate, the Regional Centre interacts with the Central Asian states (Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Turkmenistan and Uzbekistan) on the most pressing issues of regional cooperation, involving also representatives of Afghanistan in this process. This approach is reinforced by the annual meetings of deputy foreign ministers of Central Asian states, convened by the UNRCCA, which also include participation of representatives from Afghanistan. The Centre, in coordination with the governments of five states, carries out preventive activities, facilitates the exchange of information in the region, including with regional organizations and UN agencies.

Given the global situation and the priorities of the Central Asian states, the Centre continues to strengthen counter-terrorism activities in the framework of the III phase of the project to implement the UN Global Counter-Terrorism Strategy in Central Asia under the Joint Plan of Action. The Centre, in cooperation with the UN Counter-Terrorism Directorate, organized a series of regional trainings to build the capacity of Central Asian states

in border control, combating the financing of terrorism and preventing the use of the Internet for propaganda and recruitment.

In December last year, Turkmenistan adopted the National Strategy for the Prevention of Violent Extremism and Countering Terrorism for 2020-2024, which was developed with the assistance of the Regional Centre and the UN Counter-Terrorism Office. Currently, work is on-going with the Government of Turkmenistan to develop an action plan to implement this strategy.

Based on new approaches in the context of growing water scarcity around the world and global climate change, as well as taking into account the 2030 Agenda for Sustainable Development, a new three-year UNRCCA strategy to support regional cooperation in the management of transboundary water resources for 2019-2021 was negotiated with the Central Asian states.

The strategy is based on the following key elements: using preventive and water diplomacy to build confidence; strengthening relevant institutions and legal frameworks in the region; increasing transparency, strengthening and developing cooperation and partnerships.

The UN Regional Centre, in its activities, pays attention to integration issues to promote peace. The rationale behind the Sustainable Development Goals is to ensure that all stakeholders are involved. This is crucial for peace processes. The significant participation of women in these processes is one of the top priorities. This particularly important on the twentieth anniversary of the Resolution 1325 on women, peace and security.

Given the fact that young people under the age of 29 make up more than 50

per cent of the population of Central Asia, and being a huge resource for maintaining peace and development in the region. Last year the Regional Centre launched its new initiative - “The UNRCCA Preventive Academy”, which aims to train and support youth in Central Asia and Afghanistan in the use of preventive diplomacy tools. The activities in this area will also continue this year.

As one of the top priorities, the UNRCCA continues to support the Central Asian states in the process of preparing for the annual consultative meeting of the heads of state of Central Asia through the holding of Central Asian expert forums.

UN peacekeeping and preventive activities constitute a global partnership mechanism in which, along with the UN, the member states themselves play a primary role. In this regard, I would like to note the important role of the foreign policy priorities and diplomacy of neutral Turkmenistan, which are very consonant with the core values of the UN and comply with the mandate of the Regional Centre. The partnership between Turkmenistan and the UN is an important attribute to support collective efforts to prevent crises and advance the agenda of peace, development and security.

This year marks the 25th anniversary of the adoption by the UN General Assembly of the Resolution recognizing the status of permanent neutrality of Turkmenistan. UN member states reconfirmed their support to this status of Turkmenistan through the adoption of a number of relevant resolutions.

Since 2017, the entire world community has celebrated December 12 as the International Day of Neutrality. Celebrating this important event, we are able to verify

the viability of neutrality as a unique international legal institution.

Neutrality is becoming more important in international relations. Effective peacekeeping takes an important role in foreign policy concepts of many countries of the world. Recently, the concept of positive neutrality has been increasingly discussed, which does not mean the exclusion from solving the global and regional problems, but rather the active use of neutrality of states potential in solving urgent problems related to peace and security.

In the modern world, neutral countries are active participants in international relations, act as mediators in establishing and maintaining a dialogue between opposing parties, direct significant efforts to create more favourable conditions that contribute to prevention and resolution of conflicts, and also contribute to peace processes.

In 2020, the 25th anniversary of Turkmenistan's permanent neutrality symbolically coincides with the 75th anniversary of the United Nations. UN Secretary General António Guterres, in celebration of the 75th anniversary of the UN last November, initiated and invited everyone to participate in a large-scale and open glo-



bal discussion on the role of international cooperation in building the future we want.

The UN Regional Centre for Preventive Diplomacy for Central Asia welcomes the positive dynamics observed in the Central Asian region and will continue to support these processes through finding mutually acceptable and long-term mechanisms for resolving regional issues in such important areas as the use of water and energy resources, the implementation of the UN Global Counter-Terrorism Strategy and development dialogue on youth issues.

# DEVELOPMENT OF THE LEGISLATION OF TURKMENISTAN ON THE MILITARY SERVICE

Meretguly TANGIYEV,

*Senior Researcher,*

*Institute of State, Law and Democracy*

*of Turkmenistan*

Celebrations on the occasion of the annual Defender's Day celebrated in the Motherland on January 27 this year under the slogan "Turkmenistan is the home of Neutrality", were of particular importance on the occasion of the 25<sup>th</sup> anniversary of the status of neutrality. During the enlarged meeting of the State Security Council, held on the eve of the holiday, esteemed President signed decrees on assignment of military ranks and class ranks to military personnel and employees of military and law enforcement agencies.

Such noble qualities of the Turkmen people as patriotism, courage, supported by modern military traditions, increase the desire for conscientious performance of official duties among military personnel, inspire them to new successes. Large-scale cultural events, timed to coincide with a significant date, became evidence of the great love of our people for their Homeland, the cohesion of the National Army. The patriotic performances of the participants in the celebrations became an expression of deep gratitude to the Head of State for his tireless concern about creating the necessary conditions for the service and life of military personnel.

Our glorious ancestors, committed to the principles of protecting peaceful life, have created wise sayings of military-patriotic, moral-educational significance, such as "Peace in the homeland brings

prosperity", "The courageous man is seen in battle, the sage is on the council", "The venerable brave man is fearless" and others. The poetic works of our great thinkers are imbued with love for their native land, elders, filled with thoughts about the careful preservation of these unchanging values and that the sacred duty of everyone is to be devoted to their country. In the wise lines of our ancestors concentrated ideas about eternity for each of us, concepts about the Motherland, the inviolability of the people and the army, the defense of the country. Aphorisms, permeated with instructions, give rise to a sense of patriotism, industriousness, justice, unity in the minds and souls of every citizen, arouse pride in their history and confidence in tomorrow.

The courageous sons of the Homeland deserve high respect. The Halk hakydasy memorial complex, built on the initiative of the National Leader, with deep respect for the glorious tradition of the Turkmen people, represents the perpetuation of the memory of the heroes who fell in the battles for the freedom of the Motherland. The participation of servicemen in the ceremonies of laying flowers at the monuments of heroes who showed unparalleled courage and went down in the history of the Homeland is the evidence of the national military traditions. "The appeal of the heads of state of the CIS countries to the

peoples of the Commonwealth and the world community in connection with the 75<sup>th</sup> anniversary of the Victory of the Soviet people in the Great Patriotic War of 1941-1945”, adopted at the meeting of the Council of Heads of State of the Commonwealth of Independent States held in Ashgabat in October 2019, is a document calling on all mankind to peace.

During the years of independence, the national Armed Forces of a defensive nature were formed, strictly following the principles of humanism of the courageous people, the cherished dreams of Turkmen about peace. A new generation of highly qualified officers, military personnel with a broad outlook, has grown. The defenders of the Homeland inherited the noble military traditions of conscientious service to the people, fidelity to this word from the ancestors. The brave sons and daughters of the Homeland developed the military art of the Turkmen people, who confirmed the high duty of service to their country and strengthened the foundation of the school of courage. Vigilant military personnel, who have shown an example of fidelity to military duty, justifying the high trust of the people, perpetuating the names of national heroes who spread the country’s glory, following the example of their courage, have been praised by the state.

The President of Turkmenistan in his book *Mertler Watany beýgeldýär* (*Brave People develop the Motherland*) notes: “The safety of the Motherland is most important. The Armed Forces of Turkmenistan must be a powerful force, ready to defend their Homeland at any time. Brave, courageous servicemen defending the Motherland, worthy successors to the school of courage of our people, which

has an ancient and centuries-old history.”<sup>1</sup>

The personnel of the military and law enforcement agencies, in good faith and with high responsibility, approach to the performance of their duties, take an active part in improving the military-patriotic spirit of the youth, in protecting the foundations of a peaceful life in the country and strict observance of the rule of law.

Defenders of the country with special education, having mastered military discipline, consider it a high honour to adequately solve the task entrusted to them in protecting the independence of the state, territorial integrity, constitutional order and the rule of law. Military personnel in the performance of their duties are based on the principles, tasks and goals of the Military Doctrine, which is defensive in nature. Valorous border guards who have successfully mastered the discipline of military training are turning the state border of our Motherland with neighbouring nations into the border of friendship and fraternity. In strengthening the defense capabilities of our state, military personnel are guided by the invariable motto of universal peace and harmony. The close-knit personnel of the military and law enforcement agencies, guided by the principles of a policy of positive neutrality, make a worthy contribution to the success of ongoing efforts to maintain peace in the country, achieve the Sustainable Development Goals and ensure a happy life for the people.

The constructive domestic policy and the peaceful foreign policy of our legal, democratic and secular state are based on the principles of reliable protection of territorial integrity and ensuring public harmony. From this position, thanks to the

unprecedented efforts of the National Leader, special attention is paid to creating necessary conditions for fruitful service, a clear and impeccable performance of duty by the defenders of the Motherland. Complexes have been commissioned, including educational buildings, libraries, office and household facilities. Scientific-educational, military-administrative complexes, technical weapons of the National Army have been equipped with advanced digital technologies. Great importance is attached to the training of highly professional specialists who have the skills to work with



modern weapons and innovative technologies. In order to stimulate servicemen who make a worthy contribution to the defense of the country, for many years serving in good faith for the benefit of a sovereign state, courageous people, orders, com-



memorative and anniversary medals of Turkmenistan have been established. The Turkmen edermen medal, created by the relevant Law of Turkmenistan on November 30, 2019, at the personal initiative of the Head of State, supplemented the list of state awards.<sup>2</sup>

The effective implementation of large-scale measures enriches the content of educational and scientific work of military and law enforcement agencies. New opportunities are created for enhancing the military-political, military and humanitarian training of the defenders of the Motherland, as well as for their active participation in international sports. The military discipline of the personnel of the National Army is being strengthened, the level of special educational and training and physical training is increasing. The conditions created by the state for the development of the military sphere, provided support and



stimulation determine the coordinated activities of the military and law enforcement agencies, the successful completion of their tasks, increase the prestige of the National Army and the prestige of military service, raise the spirit of the faithful sons of the Motherland, inspire them to fruitful activity and achievement of goals.

Thanks to the unprecedented efforts of esteemed President, the legal basis of the military sphere has been strengthened. The norm, enshrined in the Constitution of Turkmenistan, that Turkmenistan has its own Armed Forces to protect state sovereignty and security (Article 20),<sup>3</sup> speaks of the defensive nature of the National Army. This is due to the legal status of permanent neutrality of Turkmenistan, recognized by the United Nations. In accordance with its provisions, our country shall not take part in conflicts arising in the world, shall not enter into military alliances, shall build its relations with other states from the standpoint of equality, mutual respect and non-interference in each other's internal affairs. The main goal of the Armed Forces of our state and other troops is to ensure the protection of national interests, military security and peace in the country. The material and technical base of the military and law enforcement agencies of the neutral state is strengthened on the basis of the defensive Military Doctrine adopted in accordance with the peace-loving, humane policy.

The Military Doctrine (January 25, 2016), based on the principles of peacefulness, defines the military-political, military-economic and military-strategic foundations of ensuring the country's military security. The document fixes the key aspects of ensuring military security related to the military-political situation in the world and the region, the main types of external and internal threats that may affect the military security of the state, as well as priority areas for the development of the Armed Forces of Turkmenistan and other troops, their conditions, applications, rules for their management, principles and measures of military-economic support, inter-

national military and military-technical cooperation; reflected provisions on the formation of moral preparation of citizens for the defense of the Motherland, the development of the legal system of military personnel, coordinated actions of military command bodies with state institutions.<sup>4</sup>

The Law of Turkmenistan "On Military Duty and Military Service" (September 25, 2010) stipulates that military service is a special type of state service of military personnel in the Armed Forces of Turkmenistan, other troops and military bodies.<sup>5</sup> The law, carrying out legal regulation of relations related to military service, obliges them to ensure law and order in the defense of the Homeland in accordance with the requirements of the Constitution and laws of the country.

The Law of Turkmenistan "On the status of military personnel" (November 25, 2017) establishes the basis of state policy in the field of legal and social protection of military personnel, citizens discharged from military service and members of their families and regulates the legal status of military personnel in society during military service and in a state of emergency. The law determines that the exercise of rights, benefits, guarantees and the possibility of obtaining compensation for military personnel, the protection of life and health are the task of state authorities, local authorities and military administration.<sup>6</sup>

The Law of Turkmenistan "On the Border Troops of Turkmenistan" (May 4, 2013) defines the legal and organizational framework and principles for the activities of the Border Troops, their duties and rights, and also establishes guarantees for the legal and social protection of the military personnel of these troops. The activities of the Border Troops of Turkmenis-

tan are based on the principles of legality, humanity, equality of man and citizen before the law, respect and ensuring the observance of human rights and freedoms, the unity of the national security system, the unity of command, interaction with state bodies, social associations, enterprises, institutions, organizations and citizens. The Border Troops are entrusted with the task of ensuring the inviolability of the State Border of the country on land, sea, rivers and other bodies of water, protecting the political, economic, military and other state interests of Turkmenistan on the State Border, as well as monitoring compliance with the border regime and regime at checkpoints across the border of Turkmenistan.<sup>7</sup>

The Law of Turkmenistan “On the Ethics and Official Behaviour of a Civil Servant” (March 26, 2016) stipulates that civil servants in the performance of their duties should be guided by the principle of legality, the requirements of regulatory legal acts of the country, be committed to the policy of the President of Turkmenistan and consistently implement it, by their actions to strengthen the authority of state power, to prevent the commission of actions that could discredit the organs of the state.<sup>8</sup>

In addition, the laws of Turkmenistan “On Defense” (September 25, 2010), “On

the State Border of Turkmenistan” (May 4, 2013), “On the Martial Law” (December 18, 2013), and “On the Liability of Military Personnel” (August 26, 2017), based on the country’s Constitution, set the goal of successfully solving defense tasks, which are the most important and universal business of the state. Existing laws guarantee the right of the defenders of the Homeland to defend honour, socio-cultural, military-medical and military-educational support, material and spiritual incentives. At the same time, they provide for equipping the latest achievements of science, innovative technologies of military-managerial and military-technical structures, further improving the conditions of service and life of military personnel.

In general, the legislative support of the state’s defense and law and order is a guarantee of a happy life for the people who enjoy the benefits of creative work. Norms on the sacredness of the duty of each of us, on the protection of our native land, emphasized in the Basic Law, ethical and legal rules are harmoniously combined with the wise saying of our people “Those who have not fulfilled their duty will regret and cannot boast among people.” This obliges us to protect, as the apple of our eye, the Motherland and its wealth, which our courageous ancestors reliably defended for present and future generations.

## BIBLIOGRAPHY

1. Gurbanguly Berdimuhamedow. Mertler Watany beýgeldýär. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2017. P. 20.
2. Newspaper “Türkmenistan”. 13 December 2019.
3. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016.
4. Garaşsyz, hemişelik Bitarap Türkmenistanyň Harby doktrinası. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016.
5. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2010, № 3, 58-nji madda.
6. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2017, № 4, 165-nji madda.
7. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2013, № 2, 20-nji madda.
8. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2016, № 1, 49-njy madda.

# DEVELOPMENT OF THE LEGAL REGULATION OF ENTREPRENEURIAL ACTIVITY

Handurdy HANDURDIYEV,  
Ogulbibi MAMMETGURBANOVA,  
*Turkmen State University  
named after Magtymguly*

Esteemed President of Turkmenistan pays special attention to the issues of expanding entrepreneurial activity among the strategic priorities of the country's development. High growth rates are observed in all sectors of the national economy, including in the private sector, which constitutes the basis of market relations. In his book President of Turkmenistan Gurbanguly Berdimuhamedov *Turkmenistan – Heart of the Great Silk Road*, emphasizing the important social and communicative role of trade and private entrepreneurship in the early periods of national history, in particular, writes: "Sometimes it was possible to sell or buy goods wholesale in the caravanse-rais and to learn commercial news and the prices. Local people also came there to exchange the news, to listen to the stories of the visitors".<sup>1</sup>

At present, thanks to the tireless care of the National Leader, the former glory of the great trading artery of the East is gaining worthy continuity, saturated with progressive world experience, new technologies through effective integration into the global information space. Measures taken in this area open up new possibilities for ensuring growth and development.

The acceleration of scientific and technological progress brings mankind to a new stage of scientific and technological evolution. At all times the Turkmen

people remained a confident adherent of all the advanced and progressive things in science and the latest technologies. In recent years, the pace of development of the digital economy has been visibly increasing. An important step in this area was the adoption of the Concept for the Development of the Digital Economy in Turkmenistan for 2019-2025.

The strategic vectors of the development of the national economy in the Prosperous Epoch of the Powerful State include the further development of the private sector, diversification of the industrial sector, building of the potential for comprehensive economic development and ensuring of the effective integration of the country into the global economic space. Intensive economic growth largely depends on the level of excellence of entrepreneurial initiative and the effectiveness of measures to stimulate it.

The economy of Turkmenistan is based on the principles of market relations, which has been consolidated on a constitutional basis. The right to entrepreneurial activity is one of the fundamental economic human rights. The Constitution of Turkmenistan, in particular, states that everyone has the right to freely use their abilities and property for entrepreneurial and other economic activities not prohibited by law (Article 47).<sup>2</sup> Article 48 of the Basic Law establishes the legislative protection of private property rights. The

foregoing is fully consistent with the constitutional norms of Article 12, which states that the state guarantees equal protection of all forms of ownership and creates equal conditions for their development. The following norms also apply to the



constitutional foundations of entrepreneurial activity: the right of everyone to work, the choice of profession, occupation and place of work at their discretion (Article 49); the right to freedom of scientific and technical creativity (Article 56); obligations to comply with the Constitution and laws of Turkmenistan (Article 57); obligations to pay taxes and make other payments in the manner and amount established by law (Article 59).

These norms, which form the legal basis of business relations in our country, are supplemented by the relevant articles of the Civil Code of Turkmenistan, the Code of Turkmenistan on Administrative Offenses, the Criminal Code of Turkmenistan, the laws of Turkmenistan "On Entrepreneurship", "On State Support to Small and Medium Enterprises", "On Enterprises" and other legal acts. According

to national legislation, entrepreneurship is an initiative, independent activity of citizens aimed at making a profit or income, carried out on its own behalf, at its own risk and under its own property liability or on behalf of and under the property liability of the legal entity – an enterprise. An entrepreneur may carry out any type of activity not prohibited by the legislative acts of Turkmenistan.<sup>3</sup>

Thus, both individuals and legal entities can engage in entrepreneurship in the territory of Turkmenistan. The implementation of entrepreneurial activity, depending on its type, requires a certain amount of funds. The range of such funds

includes mainly informational, financial and material resources, as well as qualified personnel and expert staff of a given professional profile.

In modern conditions of development of market rela-



tions, information is turning into the main tool of economic management. Internet data is rightfully recognized as the driving force behind the accelerated introduction of goods and services into the sphere of economic production through the use of

advanced technologies and, as a result, the intensive formation and growth of the digital economy.

Thus, it is impossible to imagine entrepreneurial activity in isolation from proper information support. Almost every potential consumer needs preliminary information about the quality, price, production date, expiration date, degree of usefulness of the product that he is going to purchase. Consider a different situation: any company or enterprise is interested in obtaining comprehensive information about their potential partners: their financial solvency, stability, etc. In this context, it should be emphasized that in accordance with Article 14 of the Law of Turkmenistan "On Information and its Protection", the legislation of Turkmenistan may provide for the mandatory identification of individuals, organizations using the information and telecommunications network in carrying out business activities. At the same time, the acquirer of electronic information located on the territory of Turkmenistan has the right to carry out additional monitoring to identify the sender of electronic information. In individual cases stipulated by the legislation of Turkmenistan or by agreement of the parties, the implementation of such monitoring is charged to him.

The state regulation of relations in the field of information protection is carried out by establishing requirements for information protection, as well as liability for the violation of the legislation of Turkmenistan on information protection. According to the current legislation of Turkmenistan, information on the activities of state bodies, local executive authorities and local self-government bodies, posted by them in informa-

tion and telecommunication networks, as well as affecting the rights and obligations of the interested person and other information established by the legislation of Turkmenistan, must be provided free of charge.<sup>4</sup>

The legal framework, requirements for data provided through Internet portals in the provision of Internet services, as well as the conditions for their provision are regulated by the Law of Turkmenistan "On Legal Regulation of the Development of the Internet Network and the Provision of Internet Services in Turkmenistan."<sup>5</sup>

The implementation of business advertising on the global Internet and ensuring its legal protection gives a powerful impetus to the widespread introduction of innovative entrepreneurship throughout Turkmenistan and the further development of entrepreneurial potential in a market economy. Therefore, the innovative development of entrepreneurship, the accelerated and effective implementation of the latest scientific and technical developments in production, greatly simplifies the transition of the national economy to a modern digital platform.

As you know, one of the main functions of a market economy is associated with the production of goods, the introduction of progressive methods and forms of promotion of manufactured goods and services on the market. Entrepreneurial activity is inherently aimed at attracting the attention of third parties to manufactured goods and services. Effective advertising is the engine of active promotion of a particular product on the market and attracting the attention of the consumer community to the useful properties of this product and, as a result, a targeted increase in profits earned by the manufacturer.<sup>6</sup>

According to the norm of national legislation, advertising is information about the object of advertising distributed by the subjects of advertising in any way, in any form and using any means, addressed to an indefinite number of people, aimed at attracting attention to the object of advertising, designed to generate or maintain interest in it and contribute to its promotion in the market.<sup>7</sup> Advertising has a very special role in the life of modern society. Its economic component is associated with making a profit and achieving socially useful goals. The ideological aspect of advertising is aimed at the formation and improvement of a person's worldview. The psychological aspect of advertising is represented by a range of means of influencing demand, wishes and expectations of the consumer audience for a particular product in the framework of entrepreneurial activity. The demonstration of video and audio clips of advertising content on new products and services allows a person to receive maximum necessary and useful information for himself in all areas of his life. In this regard, there is an educational function of advertising.

According to existing scientific hypotheses, advertising, based on the experience of social development, performs the functions of informing, forming public opinion about advertised objects, establishing certain legal relations.<sup>8</sup> In the modern age of the rapid development of information and communication technologies and the global virtual Internet, online advertising is recognized as one of the most common and popular forms of advertising. This is the most simple, affordable and effective way to inform a wide consumer audience about new pro-

ducts and services. This simplicity and accessibility is due to the extraordinary popularity of Internet communication around the world. The global information web allows you to simultaneously inform millions of users, shape consumer opinion and consumer demand for new goods and services that appear in the market space.

Thus, the accelerated development of information and telecommunication technologies has formed a special trade and economic platform on the global Internet. This creates favourable conditions for conducting electronic commerce through the Internet and contributes to the further development of the digital economy. E-commerce is an entrepreneurial activity based on the use of information and telecommunication technologies that ensure the interaction of economic entities in computer networks for profit. E-commerce involves in its orbit actions for concluding a contract under civil law terms, electronic procurement management, digital goods manufacturing, organizing and preparing orders, selling, delivering goods, as well as marketing and financial monitoring, making payments, finding specialists, and supporting customers and facilitating partnerships. With this in mind, the establishment of entrepreneurial activities in the field of electronic commerce will increase the level of provision of the country's population with high-quality, modern and affordable products and services, increase innovative areas of business and legal interaction and purposefully form a modern digital economy. The digitalization of the economy, in turn, is designed to significantly accelerate the pace of development of the country, increase the social and household level of the population and contribute to the transition to a qualitati-

vely new milestone in the development of the national economy.

E-commerce includes: electronic exchange of information, electronic movement of deposits, proper electronic commerce, electronic money, electronic marketing, electronic banking and electronic insurance services. It provides a number of amenities and preferential preferences for legal entities – business entities, as well as for users, in particular: cost reduction; optimization of the supply chain of citizens with goods, services and work; trade openness; the ability to quickly and efficiently market goods; expanding the assortment and improving the quality of goods and services sold, etc.

The clientele of online stores that pur-

chase goods and services through a global virtual network is steadily expanding. An online store is a virtual page through which goods and services are traded by using the Internet. The “online” format provides users with the opportunity, through virtual communications, to formulate an order for the required goods and services, select a form of payment, organize the delivery of ordered goods and services and make the appropriate payments. Traditionally, the online store provides customers with a wide selection of different product samples, allows you to study the state of market demand, offers and services, as well as search capabilities. In our opinion, there is the need for detailed legal regulation of entrepreneurial activity through online stores.

## BIBLIOGRAPHY

1. Gurbanguly Berdimuhamedov. Turkmenistan – Heart of the Great Silk Road. -A.: Turkmen State Publishing Service, 2017. P. 59.
2. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A., Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016.
3. “Telekeçilik işi hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary, 1993. № 9-10, 58-nji madda.
4. “Maglumat we ony goramak hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2014, № 2, 72-nji madda.
5. Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2014 ý., № 4, 160-njy madda.
6. Ý.Nuryýew we başgalar. Telekeçilik işi: kanunçylyk we tejribe. Ylmy-amaly gollanma. -A., Ylym, 2015. P. 300.
7. “Mahabat hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2016, № 1, 59-njy madda.
8. A.Çaryýew. Türkmenistanda reklama işiniň hukuk meseleleri. Monografiýa. -A., Ylym, 2014. P. 17-18.

## CHRONICLE

On January 22, 2020, the regular meeting of the Interdepartmental Commission for the Implementation of Turkmenistan's International Obligations on Human Rights and Humanitarian Law was held at the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan. It was attended by representatives of the Mejlis of Turkmenistan, ministries, branch departments and social organizations of the country.

During the meeting, they discussed the tasks of implementing the initiatives in the field of human rights and international humanitarian law, voiced by the President at the International Conference "Turkmenistan and International Organizations: Cooperation for Peace and Development", dedicated to the 25th anniversary of Turkmenistan's acquisition of the permanent neutrality status, and also the implementation of documents signed during this forum.

The participants of the event summed up the activities of the Interdepartmental Commission for 2019 and discussed the priorities of the forthcoming work to further improve the work of state institutions and social associations in the field of ensuring human rights and the implementation of international humanitarian law in the legislation of Turkmenistan, the introduction of best law enforcement practice.



On February 19, 2020, a regular meeting of the Interdepartmental Commission for the Implementation of Turkmenistan's International Obligations on Human

Rights and Humanitarian Law was held. The representatives of the national Parliament, ministries, departments and social organizations of the country, as well as international organizations accredited in Turkmenistan took part in it.

During the meeting, priority areas of cooperation with UN specialized agencies and other authoritative structures in the field of the implementation of human rights and international humanitarian law, as well as issues of Turkmenistan's accession to international conventions and their optional protocols were discussed.

One of the important areas of the Commission's activity is monitoring national legislation and preparing relevant recommendations, as well as raising public awareness on the provisions and laws aimed at ensuring human rights and freedoms.

The Commission's tasks also include ensuring the preparation of national reports (NRs) and their submission to UN committees, in particular, it was noted that proposals were prepared for NPs to implement a number of conventions and to achieve the Sustainable Development Goals, which were among the first to be nationalized in the world and adapted in our country.

The policy pursued by the President attaches great importance to expanding cooperation with UN agencies on a wide range of issues in the field of protecting human rights, gender equality, protecting the health of mothers and children, ensuring the rights of persons with disabilities, youth policy, etc.

Representatives of international organizations, in turn, emphasized that in recent years the spectrum of Turkmenistan's international cooperation has expanded; a constructive partnership has been established on the issues of ensuring and realizing human rights. The international organizations are actively supporting the implementation of national action plans on human rights and gender equality.

The participants of the meeting also discussed the draft Law of Turkmenistan "On the provision of international humanitarian assistance", which is designed to establish the legal, organizational and economic basis for the provision of international humanitarian assistance in emergency situations.



From February 25 to April 1, 2020,

a survey on the health and status of women in the family is conducted throughout Turkmenistan. This survey is carried out within the framework of the National Action Plan on Gender Equality in Turkmenistan for 2015-2020, as well as the Annual Work Plan jointly with the United Nations Population Fund (UNFPA).

Events are held in all the regions of the country with the participation of the Working Group, consisting of representatives of the ministries of health and medical industry, labour and social protection of the population, internal affairs, the State Committee for Statistics of Turkmenistan, the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan, the Union of Women, as well as representatives of UNFPA.

Currently, more than 50 specialists from various sectors of the public sector of Turkmenistan have undergone special methodological training for this review.

# ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА ТУРКМЕНИСТАНА ГУРБАНГУЛЫ БЕРДЫМУХАМЕДОВА НА МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «ТУРКМЕНИСТАН И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ: СОТРУДНИЧЕСТВО ВО ИМЯ МИРА И РАЗВИТИЯ»

(Ашхабад, 14 января 2020 г.)

**Уважаемые участники  
конференции!  
Дорогие гости!  
Дамы и господа!**

Прежде всего, позвольте тепло и сердечно поздравить вас с наступившим Новым годом, пожелать крепкого здоровья, благополучия, больших успехов в вашей ответственной работе.

В нынешнем году наша страна вместе со всем мировым сообществом широко отметит 25-ю годовщину международного признания статуса нейтралитета Туркменистана. Это действительно важнейшая дата, знаковое событие в независимой истории Туркменского государства, этапный рубеж в его внешней политике.

Одновременно это и хороший повод, чтобы осмыслить пройденный за четверть века путь, подвести итоги, оценить нынешнее развитие Туркменистана как нейтрального государства. Сегодня мы делаем это вместе с вами – нашими друзьями и партнёрами, представляющими крупные и авторитетные международные организации. Нам интересны и ценные ваши мнения и рекомендации.

Особенно это важно в контексте подготовки к Международной конференции высокого уровня «Политика нейтралитета и её значение в обес-

печении международного мира, безопасности и устойчивого развития», которую мы планируем провести 12 декабря текущего года в Ашхабаде. Был бы благодарен за ваши конкретные предложения по организационным вопросам и содержательной составляющей этой Конференции. В частности, нам необходимо совместно определить тематику этого Форума, его программу и порядок ведения, разработать итоговый документ Конференции.

Убеждён, что представители присутствующих здесь международных структур будут активно участвовать в процессе организации и проведения вышеуказанной Международной конференции.

**Уважаемые участники  
конференции!**

Для Туркменистана, обретшего независимость в сложнейших условиях коренного изменения всей системы международных отношений, вопрос выбора внешнеполитического курса стал одним из самых главных. Каким будет этот курс, как нам выстраивать отношения с мировым сообществом, на каких принципах развивать международное сотрудничество? От ответов на эти вопросы, от правильности нашего выбора во многом зависела

судьба туркменской государственности, нашей независимости и суверенитета.

Говорю это безо всякого преувеличения, ибо история знает немало примеров, когда ошибки в выборе внешнеполитической модели приводили к утере реальной самостоятельности государств, их втягиванию в орбиту интересов, очень далёких от истинных целей национального развития.

Туркменистан избрал модель, которую назвали позитивный нейтралитет, и сформулировал её фундаментальные положения: миролюбие, невмешательство в дела других государств, уважение их суверенитета и территориальной целостности, неучастие в международных военных организациях и договорах.

Мы стали целинаправленно проводить суверенную, нейтральную, но при этом активную и конструктивную внешнюю политику. Неудивительно поэтому, что в мире доброжелательно и с пониманием отнеслись к нашим усилиям по закреплению нейтралитета Туркменистана как международноправового статуса. Наша страна по-

лучила поддержку сначала от своих соседей по региону, потом – в Движении Неприсоединения.

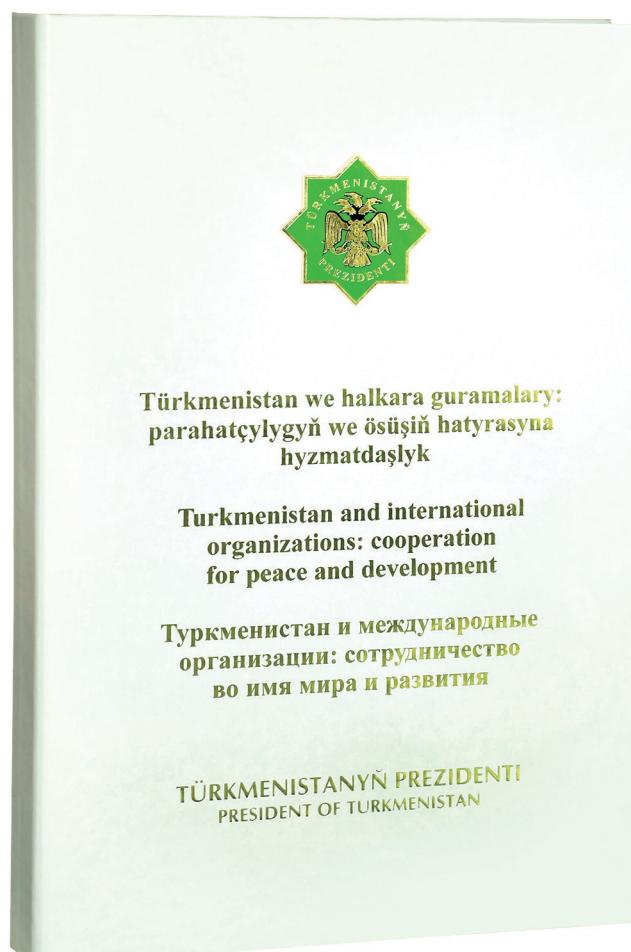
12 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея Организации Объединённых Наций единогласно приняла Резолюцию «Постоянный нейтралитет Туркменистана». Это было мудрое, дальновидное решение. Время показа-

ло его соответствие долгосрочным целям Организации Объединённых Наций, интересам развития государств и народов планеты в условиях мира и безопасности. Дальнейшие события подтвердили это со всей очевидностью.

Нейтралитет Туркменистана стал весомым фактором международных миротворческих усилий в нашем регионе. Давайте вспомним, что именно в Ашхабаде под эгидой ООН состоялась

серия переговоров, сыгравших важную роль в достижении мира и согласия в Таджикистане. Столица нашего нейтрального государства стала местом проведения переговоров по урегулированию внутриафганского конфликта в конце 90-х годов прошлого столетия.

Туркменистан превратился в надёжного союзника и эффективного



партнёра ООН в деле сохранения и поддержания политической стабильности в регионе, развития добрососедства, дружбы и сотрудничества. Подтверждением тому стало решение международного сообщества при поддержке всех государств региона об открытии в 2007 году в Ашхабаде Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии. Мы восприняли это как огромную ответственность и одновременно как свидетельство доверия Туркменистану со стороны Организации Объединённых Наций.

Сегодня туркменский нейтралитет является значимым фактором региональной безопасности. Базовые принципы нейтралитета полностью соответствуют стратегическим установкам ООН в Центральной Азии, нацеленным на превращение региона в зону мира и сотрудничества, прочного звена континентальной стабильности. В этом контексте ООН всегда может рассчитывать на поддержку Туркменистана, использующего присущие нейтралитету политico-дипломатические средства для создания здесь атмосферы взаимопонимания и доверия, благоприятных условий для равноправного и конструктивного партнёрства.

О значимости нейтралитета в современных условиях красноречиво свидетельствует факт провозглашения Генеральной Ассамблей ООН по инициативе Туркменистана 12 декабря Международным днём нейтралитета. В единогласно принятой Резолюции, в частности, подчёркивается важность политики нейтралитета в укреплении международного мира и безопасности

на региональном и глобальном уровнях, её роль в развитии мирных, дружественных и взаимовыгодных отношений между странами мира.

В числе одной из своих приоритетных задач как нейтрального государства Туркменистан видит утверждение культуры диалога при решении возникающих вопросов и противоречий. Как известно, 12 сентября прошлого года Генеральная Ассамблея ООН единогласно и при соавторстве 73 государств-членов приняла инициированную Туркменистаном Резолюцию об объявлении 2021 года Международным годом мира и доверия.

Показательно, что в тексте Резолюции зафиксировано важное значение превентивной дипломатии, которую последовательно и настойчиво продвигает Туркменистан. Есть все основания полагать, что превентивная дипломатия после принятия Резолюции будет играть более значительную роль в деле предотвращения конфликтов, упрочения и сохранения мира и стабильности в различных уголках земного шара, выступать одним из действенных практических инструментов многосторонней дипломатии.

Убеждены, что принятая Резолюция в высшей степени актуальна и своевременна, прежде всего, на фоне тех непростых тенденций в международной политике, когда, несмотря на усилия мирового сообщества, ситуация в ряде регионов земного шара продолжает оставаться сложной, наблюдается расширение конфликтогенных зон и одновременно снижение общего уровня доверия и взаимопонимания во взглядах на пути и перспективы глобального развития.

В этом контексте наша страна разработает и представит на рассмотрение ООН ряд предложений по проведению Международного года мира и доверия с максимальной практической пользой для усилий по обеспечению мира и безопасности. При формировании этих инициатив и их дальнейшей реализации надеемся на тесное взаимодействие с соответствующими структурами ООН и другими международными организациями.

Также в ходе нынешней сессии Генеральной Ассамблеи ООН Туркменистан выступил с инициативой по разработке Свода правил по применению принципов нейтралитета в обеспечении мира и безопасности. Считаем, что это очень полезная инициатива, и мы рассчитываем на вашу поддержку в её осуществлении. Уверены, что такой документ мог бы применяться международным сообществом в качестве эффективного рычага для предупреждения возможных конфронтаций, недопущения их эскалации и перерастания в силовую стадию, для перевода конфликтогенных процессов в мирное, переговорное русло.

Недавно мы также предложили создать Группу друзей нейтралитета в интересах мира и безопасности. Готовы к самому тесному сотрудничеству со всеми сторонами, заинтересованными в продвижении этой инициативы. Одновременно с этим хотел бы особо отметить, что Туркменистан был и остаётся активным участником международных усилий по борьбе с современными вызовами и угрозами. Следует подчеркнуть твёрдую пози-

цию нашей страны в деле противодействия терроризму, борьбы с незаконным оборотом наркотиков, торговлей людьми.

В этой связи в нашей стране совместно с международными организациями реализуется ряд национальных и региональных программ и проектов. В частности, 6 декабря прошлого года были приняты Национальная стратегия Туркменистана по предотвращению насильственного экстремизма и противодействию терроризму на 2020-2024 годы, Национальный план действий на 2020-2022 годы по противодействию торговле людьми. Надеемся, что наши партнёры из соответствующих международных организаций примут действенное участие в их реализации.

В настоящее время особую значимость приобретает вопрос оказания поддержки процессам примирения в Афганистане. Я подтверждаю позицию Туркменистана: как нейтральное государство и непосредственный сосед Афганистана наша страна готова предоставить все необходимые условия для налаживания мирного диалога по Афганистану. Убеждены, что переговорному процессу альтернативы нет. Весь предыдущий опыт показал, что силовые методы здесь контрпродуктивны и не имеют перспективы.

На протяжении многих лет Туркменистан оказывает Афганистану конкретную, адресную экономическую и гуманитарную поддержку. Она выражается в строительстве на территории соседней страны медицинских и образовательных учреждений, льготных поставок туда электроэнергии,

обучении афганских студентов в туркменских учебных заведениях, регулярной отправке в Афганистан гуманитарных конвоев, других видах помощи и содействия. Всё это финансируется Туркменистаном из собственных ресурсов.

Могу заверить и наших афганских друзей, и международное сообщество, что такая поддержка будет осуществляться и впредь, причём на системной основе – в соответствии с разработанной в Туркменистане специальной программой.

Ключевым условием политической стабилизации, экономического и социального восстановления Афганистана, его успешной интеграции в региональные и мирохозяйственные процессы выступает реализация крупных инфраструктурных проектов с афганским участием, в первую очередь, в таких жизненно важных сферах, как энергетика, транспорт и коммуникации. Мы продолжим работу по их реализации и готовы расширить наше сотрудничество с международными организациями в деле оказания всесторонней поддержки Афганистану.

Сегодня приоритетное значение мы придаём экономическому аспекту туркменского нейтралитета. Это подразумевает создание условий для ускоренного социально-экономического роста нашей страны, развития её взаимовыгодных внешнеэкономических и торговых связей.

При этом нейтралитет Туркменистана гарантирует нас от какой-либо политизации такого сотрудничества, обеспечивает равное и равноправное отношение ко всем зарубежным партнёрам. Определяющими кrite-

риями здесь являются взаимная выгода, экономическая и коммерческая обоснованность, уважение к традициям и законам нашей страны.

Такая позиция находит должное понимание и высоко ценится нашими партнёрами, позволяет развивать равноправные, взаимовыгодные связи с различными странами и компаниями. Как нейтральное государство мы можем формировать свою долгосрочную внешнеэкономическую стратегию, опираясь на чёткие и внятные принципы, вытекающие из нашего международного статуса.

Принципы нейтралитета Туркменистана, неконфронтационное мировоззрение, наша неукоснительная приверженность Уставу ООН и международно-правовым нормам в полной мере проявляются в реализации международных проектов, в которых участвует Туркменистан. Их направленность обусловлена не только коммерческой и экономической выгодой, но и стремлением обеспечить сближение государств и создать во взаимоотношениях между ними атмосферу большего доверия и предсказуемости.

В свою очередь, это будет способствовать расширению экономических связей между странами, практическому осуществлению в международном экономическом сотрудничестве принципов открытости и равноправия. Именно эти основополагающие принципы лежат в основе деятельности международных организаций экономической, финансовой и инвестиционной направленности.

Здесь считаю уместным проинформировать о готовности Туркмени-

стала к активизации своего сотрудничества с такими международными финансовыми институтами, как Всемирный банк, Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, Исламский банк развития. В минувшем году мы также усилили свою работу по изучению правил и процедур вступления во Всемирную торговую организацию.

### **Уважаемые участники конференции!**

Сегодня я хотел бы также обменяться мнениями о ходе выполнения Повестки в области устойчивого развития, поделиться опытом, наработанным Туркменистаном в этом направлении.

В первую очередь, нужно подчеркнуть, что Туркменистан, полностью поддержав данную Повестку, незамедлительно приступил к осуществлению последовательных и предметных шагов по имплементации Целей устойчивого развития на национальном уровне. Уже в октябре 2015 года состоялись консультации между агентствами ООН и представителями министерств и ведомств Туркменистана, в ходе которых был согласован и утверждён состав Совместной рабочей группы по адаптации ЦУР.

По результатам таких консультаций отобрано около 150 задач и порядка 200 индикаторов Целей устойчивого развития, утверждённых на Правительственном уровне. Таким образом, согласно оценке ООН, Туркменистан стал первой страной в регионе Восточной Европы и СНГ, определившей свои приоритеты устойчивого развития для реализации в течение последующих 15 лет.

Сегодня важнейшие параметры Целей устойчивого развития органично интегрированы в Программу социально-экономического развития Туркменистана на период 2019-2025 годов. В экономической части этой Программы имплементация Целей устойчивого развития призвана содействовать обеспечению всеобщего доступа населения к недорогому, надёжному и современному энергоснабжению, стабильному экономическому росту и полной занятости, созданию гибкой инфраструктуры, поддержке устойчивой индустриализации и поощрению инноваций. Большое значение при этом уделяется повсеместной цифровизации экономики.

Реализация Целей устойчивого развития в Туркменистане имеет ярко выраженную социальную направленность. Речь идёт о таких важнейших аспектах, как обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания населения, повсеместное утверждение здорового образа жизни, обеспечение полного гендерного равенства, создание условий для всеохватного, справедливого и качественного образования.

Приступая к выполнению национальных планов в различных отраслях экономики и социальной сферы, Туркменистан ответственно и неукоснительно соотносит их с экологической составляющей ЦУР.

Для этого наша страна переходит к использованию современных экологически чистых и ресурсосберегающих технологий во всех отраслях экономики: в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте и в других сферах. Мы всегда чётко заявляли

о своей позиции в этом вопросе: экология, окружающая среда не должны стать заложниками коммерческих выгод, какими бы привлекательными они ни казались. В этой связи хотел бы особо подчеркнуть, что обеспечение устойчивого развития нашей страны, повышение качества жизни населения напрямую связано с решением экологических задач в регионе.

Среди них одна из главных – спасение Аральского моря. На состоявшемся в августе 2018 года в городе Туркменбashi Саммите государств-учредителей Международного фонда спасения Араля (МФСА) были подробно обсуждены наши усилия в этом направлении, достигнуты определённые договорённости. Таким образом, сделаны важные шаги на пути совершенствования деятельности МФСА, повышения его эффективности.

Считаю необходимым активнее двигаться в этом направлении, шире задействовать потенциал международного сообщества, прежде всего ООН, её специализированных органов. Мы выдвинули инициативу о разработке Специальной программы ООН для бассейна Аральского моря и выделения аральской проблематики в отдельное направление деятельности Организации Объединённых Наций. Хорошой основой для этого являются принятые в 2018 и 2019 годах Резолюции Генассамблеи ООН «Сотрудничество между Организацией Объединённых Наций и Международным фондом спасения Арала».

Необходима большая концентрация совместных усилий государств Центральной Азии и международных структур в обеспечении равного и

справедливого доступа к водным ресурсам. Позиция Туркменистана здесь хорошо известна: мы считаем, что рассмотрение и решение проблем водопользования должны осуществляться на основе норм международного права, взаимного уважения и учёта интересов всех государств региона и при участии международных организаций.

В целом ожидаем продолжения конструктивного диалога по проблематике Целей устойчивого развития. Убеждены в необходимости последовательного объединения усилий на международном, региональном и национальном уровнях. В этом контексте выражаю твёрдую уверенность в расширении нашего партнёрства с Программой развития ООН, ЮНИСЕФ, Всемирной Организацией Здравоохранения, Фондом ООН в области народонаселения, Программой ООН по окружающей среде и другими специализированными учреждениями и институтами Организации Объединённых Наций.

Одной из приоритетных тем международной повестки Туркменистана в контексте реализации Повестки дня ООН до 2030 года является сотрудничество нашей страны с ЮНЕСКО. Хочу особо подчеркнуть, что в результате многолетней совместной работы со структурами ЮНЕСКО, её экспертами мы достигли заметных результатов. Сегодня такие памятники культуры, как «Древний Мерв», «Куняургенч», «Парфянские крепости Нисы», эпическое искусство туркменского народа «Гёрглы», туркменское национальное искусство пения и танца «Куштдепди», турк-

менское традиционное искусство ковроделия внесены в Список мирового культурного наследия ЮНЕСКО. В ближайшее время намерены предпринять усилия для реализации потенциалов сотрудничества с ЮНЕСКО в таких областях, как образование, наука, экология, спорт.

Особо хотел бы остановиться на гуманитарной проблематике. Как известно, в течение ряда лет в целях дальнейшего совершенствования в стране демократических институтов, эффективного выполнения своих обязательств в области прав человека Туркменистан осуществляет тесное и многоплановое сотрудничество с соответствующими международными организациями.

При этом главным в нашей совместной работе является реализация принципа «Государство – для человека!», нацеленного на создание максимально благоприятных условий для всестороннего раскрытия потенциала человеческой личности. Мы подтверждаем наше стремление к активизации партнёрского взаимодействия с такими международными структурами, как Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Международная организация по миг-

рации, Международная организация труда, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и другими структурами гуманитарной направленности.

### **Уважаемые участники конференции!**

Туркменистан вступает в юбилейный год 25-летия своего нейтралитета в обстановке мира и созидания, добрососедства, уважения и взаимопонимания со своими друзьями и партнёрами по мировому сообществу. Мы ясно видим свои перспективы, уверенно формируем планы развития государства и общества. Выверенный курс на широкое, многоплановое международное сотрудничество позволяет нам с оптимизмом смотреть вперёд.

Нейтралитет Туркменистана – это реальность сегодняшнего дня и наше будущее, в котором открываются новые возможности для развития широкого международного партнёрства по всем направлениям. Следуя строгой приверженности взятым на себя международным обязательствам, со всей ответственностью заявляем о своей готовности к широкому и активному сотрудничеству с международными организациями во имя достижения общих созидательных целей!

# ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА ТУРКМЕНИСТАНА ГУРБАНГУЛЫ БЕРДЫМУХАМЕДОВА НА ЗАСЕДАНИИ КОНСТИТУЦИОННОЙ КОМИССИИ

(Ашхабад, 29 января 2020 года)

## Уважаемые члены Конституционной комиссии!

Как вам известно, на историческом заседании Халк Маслахаты Туркменистана, состоявшемся 25 сентября 2019 года, мы объявили о новом этапе конституционных реформ. Выдвинули инициативу по совершенствованию Основного Закона страны.

Главная цель данной инициативы заключается в совершенствовании деятельности Халк Маслахаты и создании исходя из этого двухпалатной системы законотворческого органа, учитывая при этом успехи, достигнутые в нашем обществе и мировой практике.

В контексте задач по обеспечению условий для дальнейшей демократизации общественной и государственной жизни, мы создали Конституционную комиссию, утвердив её состав соответствующим документом.

За прошедший период мы провели два заседания Конституционной комиссии Туркменистана. Первое заседание состоялось 4 октября, второе – 4 декабря 2019 года.

На первом заседании Комиссии нами был утверждён её рабочий план, а также определены конкретные задачи, стоящие перед членами Конституционной комиссии. Также нами были утверждены организационные вопросы деятельности Комиссии. На состоявшихся заседаниях

мы заслушали отчеты о выполнении задач, предусмотренных рабочим планом Комиссии.

Хочу отметить, что за истекший период проделана конкретная работа по изучению и обобщению предложений, поступающих по внесению изменений и дополнений в Конституцию страны.

Следует подчеркнуть, что в период работы над проектом Меджлис Туркменистана находился в тесном взаимодействии с Кабинетом Министров, соответствующими министерствами и отраслевыми ведомствами. Необходимо отметить проделанную эффективную работу по сбору и предварительному анализу предложений и идей, поступающих от граждан страны, политических партий, а также общественных объединений и органов местной власти.

В связи с этим данная деятельность проводилась с учётом предложений, поступающих от соответствующих министерств, отраслевых и научных учреждений, высших учебных заведений, общественных объединений и граждан. В результате проделанной работы подготовлен проект Конституционного Закона Туркменистана «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Туркменистана».

С учётом проделанной работы, мы решили обсудить сегодня основные вопросы, связанные с совершенствованием Конституции страны. На ны-

нешнем заседании Комиссии предлагаются рассмотреть предварительный проект вышеназванного Конституционного Закона. Данный проект подготовлен на основе поставленных задач и с учётом поступающих предложений.

### **Уважаемые члены**

### **Конституционной комиссии!**

Главная цель нашего нынешнего заседания заключается в предварительном обсуждении проекта Конституционного Закона «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Туркменистана». Данный проект разработан в рамках мер по реструктуризации законотворческого органа страны, расширению его полномочий и дальнейшему совершенствованию осуществляющей деятельности.

Это приведёт к наибольшей действенности Конституции, предоставив возможность успешного достижения целей по законодательному обеспечению всестороннего развития нашего общества и государства.

Наша основная цель – повышение роли и расширение полномочий Парламента независимой страны, дальнейшая демократизация всех сторон нашей жизни. И поэтому, отрадно отметить, что выдвинутые нами инициативы нашли своё наглядное выражение в конкретном законодательном акте, а именно в проекте Конституционного Закона Туркменистана.

Этот закон нацелен на укрепление и дальнейшее совершенствование конституционного строя нашего государства. После обсуждения данного закона со всем народом, мы предусматриваем предложить его на рассмотрение

очередного заседания Халк Маслахаты Туркменистана. Можем с уверенностью утверждать, что принятие данного Закона станет историческим событием для родной Отчизны и любимого народа. Это незабываемое событие станет новым и весьма важным этапом в Конституционном строительстве нашего суверенного государства, обозначив собой торжество демократических принципов в государственном управлении.

Хочу с удовлетворением отметить, что за прошедший короткий период Конституционной комиссией, Меджлисом Туркменистана, Кабинетом Министров, соответствующими министерствами и отраслевыми ведомствами, политическими партиями, общественными объединениями и органами государственной власти совместно с гражданами страны проделана необходимая работа по учёту предложений, поступающих по совершенствованию Основного Закона.

В рабочие группы, созданные в Меджлисе Туркменистана, других органах государственной власти, политических и общественных объединениях, от различных учреждений и предприятий, организаций и граждан поступило множество предложений о внесении изменений и дополнений в Конституцию Туркменистана.

Также на собраниях звучали выступления с поддержкой нашей инициативы. Все это свидетельствует о полной поддержке родным народом нашей инициативы о переводе представительного законотворческого органа государственной власти страны на качественно новую, двухпалатную систему.

Эти поступающие предложения анализируются в Рабочей группе, в состав которой входят депутаты Меджлиса Туркменистана, учёные, представители министерств и отраслевых ведомств, политических партий, крупных общественных объединений, а также опытные специалисты. Это создаёт конкретные условия и возможности для отражения в законодательных актах изменений и дополнений, что будут внесены в Конституцию страны.

Изучение накопленного на данном направлении позитивного международного опыта и конкретизация в виде законодательных актов положений, что будут внесены в Конституцию Туркменистана, полностью соответствуют демократическим нормам нашего народа, насчитывающим века.

### **Уважаемые члены**

#### **Конституционной комиссии!**

Сейчас хочу остановиться на конкретных положениях, которые предусматривается внести в Основной Закон.

В соответствии с поступающими многочисленными предложениями, горячую поддержку нашла наша инициатива о включении Халк Маслахаты и Меджлиса Туркменистана в единую систему двухпалатного органа представительной законодательной власти. Поэтому в представленном на ваше рассмотрение документе предлагается исключить из Конституции Туркменистана статью под номером 6<sup>1</sup>.

В связи с поступающими в Комиссию многочисленными предложениями и с учётом опыта стран с

двуухпалатным парламентом, мы пришли к выводу, что будет целесообразным назвать Национальный Парламент Национальным Советом Туркменистана, его законотворческую палату – Меджлисом, а представительную палату – Халк Маслахаты.

### **Уважаемые члены**

#### **Конституционной комиссии!**

Считаем, что будет верным, если при определении структуры Халк Маслахаты исходить из научно обоснованного анализа поступивших от населения предложений и международного опыта. В связи с этим считаем, что будет целесообразным определить общее число членов Халк Маслахаты Туркменистана из 56 человек.

Также в целях обеспечения интересов общества и государства в Основном Законе следует указать, что из каждого велаята и города Ашхабада в равной степени, а именно 8 человек избираются в состав Халк Маслахаты путём тайного голосования на соответствующих заседаниях халк маслахаты велаятов и города Ашхабада. Считаем также правильным указать, что Президентом Туркменистана в эту структуру назначается 8 членов из числа граждан с богатым жизненным опытом, имеющих большой авторитет и особые заслуги в различных направлениях государственной и общественной деятельности.

Такой порядок формирования состава Халк Маслахаты будет иметь важное значение в расширении полномочий и повышении престижа халк маслахаты велаятов и города Ашхабада, укреплении их роли в туркменском обществе в качестве влиятельных,

местных представительных органов, имеющих право формирования состава Халк Маслахаты.

Считаю, что назначение определённой части членов Халк Маслахаты Президентом Туркменистана обогатит в новом содержательном плане такие демократические принципы нашего народа, как справедливость, равенство, гуманизм в соответствии с современными требованиями развития общества и государства.

Исходя из соответствующего принципа, сформированного нашими предками в управлении обществом, для того, чтобы выбирать и назначать людей с богатым жизненным и трудовым опытом, считаю, что будет целесообразным, если указать в проекте Конституции, что в члены Халк Маслахаты сроком на 5 лет может быть избран и назначен гражданин Туркменистана, которому исполнилось 30 лет, с высшим образованием, постоянно проживающий в стране в течение последних десяти лет.

А говоря о Меджлисе Туркменистана, считаю, что будет верным на основании позитивного опыта, накопленного им по организации в стране законотворческой деятельности, оставить прежние конституционные нормы о количестве депутатов и сроке их полномочий. В настоящее время в рамках законодательства Туркменистана сроки полномочий функционирующих в нашем независимом государстве представительных органов составляют 5 лет.

Это также будет соответствовать признанной позитивной практике проведения выборов депутатов и законодательству о выборах. Вместе с тем,

предлагается внести в Основной Закон положение о недопущении к избранию и работе одного и того же человека в одно и то же время в обеих палатах Национального парламента. Данное положение будет иметь важное значение в обеспечении в стране демократических инициатив и социальной справедливости.

### **Уважаемые члены**

#### **Конституционной комиссии!**

Также думаю, что будет целесообразным внести в Конституцию Туркменистана положение о том, что заседания палат проводятся раздельно. Допускается делать исключение из данного положения в тех случаях, когда Президент Туркменистана выступает с ежегодным обращением к туркменскому народу и Парламенту о положении в стране, приоритетных направлениях внутренней и внешней политики, также, когда в Парламенте выступают руководители зарубежных государств. В таких случаях предусматривается проведение совместных заседаний.

Согласно опыту многих стран мира, в случае, когда Президент страны по какой-либо причине не имеет возможности исполнять свои обязанности, как правило, его полномочия переходят Председателю представительной палаты Парламента. Считаю, что будет правильным, если и мы, исходя из подобной позитивной международной практики, изложим в Основном Законе, что в случае, когда Президент страны по какой-либо причине не имеет возможности исполнять свои обязанности, до избрания Президента его полномочия переходят Председателю Халк Маслахаты.

Также считаю, что будет целесообразным указать, что председатель Верховного суда Туркменистана, Генеральный прокурор, министры внутренних дел и адалат назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Туркменистана с получением согласия Халк Маслахаты.

В соответствии с позитивной международной практикой и накопленным в стране законотворческим опытом, в проекте Основного Закона предлагается изложить следующие полномочия Халк Маслахаты:

1) одобрять или отказывать в одобрении принятых Меджлисом Конституции, конституционных законов и других законов;

2) рассматривать принятый Меджлисом Закон Туркменистана по вопросам Государственного бюджета Туркменистана;

3) решать вопросы о проведении всенародных референдумов;

4) по предложению Президента Туркменистана рассматривать вопросы о назначении на должность и освобождении от должности председателя Верховного суда Туркменистана, Генерального прокурора, министра внутренних дел, министра адалат;

5) награждать Президента Туркменистана государственными наградами, присваивать ему воинские и другие государственные звания;

6) решать вопрос об изменении Государственной границы Туркменистана;

7) рассматривать вопросы мира и безопасности;

8) решать прочие вопросы, отнесённые Конституцией и законами к полномочиям Халк Маслахаты.

А к полномочиям Меджлиса считается необходимым внести следующее:

1) рассматривать и принимать проекты Конституции, конституционных законов и других законов, осуществлять надзор над исполнением принятых законов и предоставление их официального разъяснения;

2) рассматривать вопрос об одобрении программы деятельности Кабинета Министров;

3) рассматривать вопрос об утверждении Государственного бюджета Туркменистана и отчёта о его выполнении;

4) рассматривать приоритетные направления внутренней и внешней политики государства, а также программы политического, экономического, социального и культурного развития страны;

5) назначать выборы Президента Туркменистана, депутатов Меджлиса, членов халк маслахаты и Генгешей;

6) по предложению Президента Туркменистана выбирать уполномоченного представителя по правам человека в Туркменистане;

7) учреждать государственные награды;

8) утверждать и аннулировать международные договоры;

9) решать вопрос изменения административно-территориального деления Туркменистана;

10) определять соответствие Конституции нормативно-правовых актов органов государственной власти;

11) решать прочие вопросы, отнесённые Конституцией и законами к полномочиям Меджлиса.

## **Уважаемые члены**

### **Конституционной комиссии!**

Хочу также отметить важное значение вопросов, стоящих перед Конституционной комиссией в плане чёткого определения в Конституции Туркменистана порядка принятия законов. В соответствии с поступающими предложениями и с учётом международного опыта, считаю, что будет целесообразным, если изложить в Основном Законе, что право на законотворческую инициативу относится к Президенту Туркменистана, членам Халк Маслахаты, депутатам Меджлиса, Кабинету Министров и Верховному суду.

Думаю, будет целесообразным также внести положение о том, что принятые Меджлисом законы должны быть направлены на рассмотрение Халк Маслахаты для одобрения. Потому что значимость Халк Маслахаты приумножается в том аспекте, что принятые Меджлисом законы рассматриваются им с точки зрения определения общегосударственных интересов превыше всего. В случае поддержки голосами больше половины членов Халк Маслахаты, данный закон направляется Президенту Туркменистана на подпись.

Считаю, что будет правильным, если в Основной Закон внести положение о том, что неодобренный Халк Маслахаты Закон заново рассматривается в Меджлисе, а также в случае его принятия в прежней версии большинством не менее двух третьих голосов от общего числа депутатов, данный законодательный акт считается принятым.

Считаем целесообразным подоб-

ное положение и с точки зрения слаженного функционирования двух палат, нацеленного на координирование работы друг друга в интересах государства и общества.

## **Уважаемые члены**

### **Конституционной комиссии!**

Хочу ещё раз отметить, что в проводимой в данной сфере работе тесно участвует и оказывает поддержку наш родной народ. В целях полного и всестороннего учёта общественного мнения предлагаю в течение февраля полностью опубликовать в средствах массовой информации Конституционный Закон Туркменистана «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Туркменистана» для всенародного обсуждения.

В связи с переходом на качественно новую двухпалатную структуру Парламента внесение изменений и дополнений в Конституцию Туркменистана станет важным историческим событием в общественно-политической жизни страны, наглядным подтверждением успешного претворения в жизнь нашего гуманного принципа «Государство – для человека!». А это будет иметь особое содержательное значение в году «Туркменистан – родина Нейтралитета».

В связи с принятием нового проекта Конституции необходимо в будущем проанализировать имеющиеся законы и внести в них соответствующие изменения. Эту работу нужно будет в установленном порядке проделать Рабочей группе, созданной в Меджлисе Туркменистана.

## **Уважаемые члены**

### **Конституционной комиссии!**

### **Уважаемые участники заседания!**

Преобразованию системы законотворческой власти страны туркменское общество проявляет большой интерес, активно участвуя в этом процессе. И потому мы должны достичь того, чтобы ни одна инициатива нашего народа не осталась без внимания, а люди должны жить, осознавая, что их мнение всегда имеет важное значение.

С участием депутатов Меджлиса, учёных и соответствующих специалистов, в необходимых случаях освещая данные вопросы в СМИ, следует продолжать агитационно-просветительскую и разъяснительную работу.

### **Уважаемые члены**

### **Конституционной комиссии!**

### **Уважаемые участники заседания!**

Реформирование законотворческого органа страны предоставит возможность представлять Национальному Парламенту все слои туркменского общества, решать назревшие вопросы времени, существенно улучшить положение по подготовке и применению законов. Новый законотворческий орган будет иметь важное значение в дальнейшей демократизации государственной и общественной жизни, полном утверждении принципов социальной справедливости.

### **Уважаемые участники заседания!**

В обсуждённом нами сегодня проекте учтены все предложения, поступившие от рабочих групп, созданных в министерствах, отраслевых и научных ведомствах, общественных объединениях, а также граждан. В связи с этим для того, чтобы весь наш народ обсудил Закон Туркменистана «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Туркменистана», пред-

лагаю полностью опубликовать его в средствах массовой информации.

Нужно будет ещё раз глубоко изучить предложения, что поступят после публикации проекта, и продолжать работу по подготовке окончательного проекта Конституционного Закона. Окончательный проект Конституционного Закона мы представим на рассмотрение предстоящего заседания Халк Маслахаты. С этой целью поручаю Меджлису Туркменистана после всенародного обсуждения проекта Конституционного Закона подготовить его окончательную версию на рассмотрение заседания Конституционной комиссии, что состоится в июле.

Продолжение эффективной работы по изучению национального и мирового опыта конституционного законодательства и обеспечение широкого участия общественности в обсуждении предлагаемого проекта является основной задачей, стоящей перед нами в настоящее время. Также с участием депутатов, представителей политических партий и общественных объединений, соответствующих специалистов министерств, отраслевых и научных ведомств следует продолжать встречи с общественностью на местах.

В целом нужно полностью достичь до сведения народа работу, проводимую по совершенствованию Конституции независимого нейтрального государства. Убеждён, что члены Конституционной комиссии и созданная в Меджлисе Рабочая группа будут и впредь работать слаженно, с честью выполнив стоящие задачи по подготовке окончательного проекта данного Закона.

# ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА ГУРБАНГУЛЫ БЕРДЫМУХАМЕДОВА НА ВСТРЕЧЕ С ДЕПУТАТАМИ МЕДЖЛИСА ТУРКМЕНИСТАНА

(г. Ашхабад, 11 февраля 2020 года)

**Уважаемые депутаты!  
Уважаемые члены Кабинета  
Министров!**

У нас есть замечательная национальная традиция – советоваться с народом, руководствоваться его мнением, приступая к какому-либо ответственному делу. Сегодня, следуя этой мудрой традиции, мы встречаемся с вами, чтобы обсудить задачи дальнейшего всестороннего развития нашего независимого нейтрального государства в году «Туркменистан – родина Нейтралитета».

Нейтралитет – наше великое достояние. Его ценность признана мировым сообществом. Это доктрина, которая обеспечивает триумф мира и дружбы, гуманизма и добной воли, сотрудничество и прогресс.

Нейтральный правовой статус нашего независимого государства дважды признан Организацией Объединённых Наций, что ещё более приумножает авторитет независимой Родины в качестве государства, стремящегося консолидировать усилия мирового сообщества во имя укрепления всеобщего мира и согласия на планете, налаживания и развития международных отношений, основанных на взаимопонимании и доверии.

Поэтому, обладая таким правовым статусом, нашей основной задачей является обеспечение всестороннего процветания родной Отчизны, избравшей

для себя образцовый путь демократического, правового и светского государства.

**Уважаемые депутаты!  
Уважаемые члены Кабинета  
Министров!**

Сейчас я не буду затрагивать вопросы экономического положения страны и международной тематики, которые детально рассматривались нами на состоявшемся недавно расширенном заседании Кабинета Министров, посвящённом итогам минувшего года.

Хочу только отметить, что мы, руководствуясь принятыми программами и поставленными задачами, создали быстроразвивающуюся национальную экономику, ставшую неотъемлемой частью мировой. А успешно проводимые нами экономические реформы в то же время дополняются сильной социальной политикой.

Именно в результате этого за последние годы наша страна сумела добиться высоких успехов, что позволило нам достичь значительных рубежей в социально-экономическом развитии. Хочу с удовлетворением отметить большой вклад депутатов Меджлиса Туркменистана в законодательное обеспечение этих достижений.

В минувшем году, прошедшем под девизом «Туркменистан – Родина процветания», Меджлис Туркменистана, тесно сотрудничая с Кабинетом Мини-



стров, соответствующими министерствами и отраслевыми ведомствами, осуществлял масштабную законотворческую деятельность.

Наряду с дальнейшим совершенствованием правовых основ нашего демократического государства, систематически расширяется размах работы, проводимой депутатами в избирательных округах. Это способствует повышению на местах информированности каждого человека об осуществляющейся на государственном уровне деятельности на благо народа, формированию правовой культуры.

Проводится также большая работа по утверждению и развитию в стране демократических инициатив, выполнению международных обязательств нашего государства в области прав человека.

**Уважаемые депутаты!  
Уважаемые члены Кабинета  
Министров!**

Сегодня хочу обозначить некоторые задачи, которые вам необходимо решить в ближайшее время. Несмотря на отмеченные мной большие достижения в последние годы, в нынешнем году нам с вами предстоит проделать много работы по совершенствованию отечественного законодательства.

Как известно, в целях повышения роли и расширения полномочий Парламента страны на состоявшемся 25 сентября 2019 года втором заседании Халк Маслахаты Туркменистана нами объявлено проведение конституционных реформ.

Выдвинутые нами инициативы для укрепления основ конституционного строя нашего независимого государства, совершенствования демократи-

ческих основ госуправления имеют огромное значение.

Мы создали все условия, чтобы каждый гражданин имел возможность озвучить и представить свои предложения и замечания о внесении соответствующих изменений и дополнений в Конституцию Туркменистана.

От различных ведомств и предприятий, а также граждан в Рабочую группу, созданную при Конституционной комиссии, поступает множество предложений по внесению изменений и дополнений в Конституцию Туркменистана.

Принимая участие в проводимых повсеместно совещаниях, встречах, собраниях, народ активно обсуждает эти вопросы, что наглядно свидетельствует о полной поддержке обществом инициативы о переходе на качественно новую, двухпалатную систему представительного законодательного органа государственной власти.

Лишь посредством постоянного сотрудничества власти и общества можно построить гармонично развивающееся государство с точки зрения современной геополитики.

Поэтому в ближайшие дни нужно, опубликовав, вынести на всенародное обсуждение до июля месяца текущего года проект всех изменений и дополнений, которые будут внесены в Основной Закон, а окончательный проект Конституционного Закона – на рассмотрение очередного заседания Халк Маслахаты.

В контексте подготовки данного Закона, считаю, что следует провести надлежащую работу по совершенствованию Закона Туркменистана «О Халк Маслахаты Туркменистана», Закона Туркменистана «О Меджлисе Туркме-

нистана», внесению соответствующих изменений и дополнений в Закон «О местных представительных органах государственной власти», а также в Избирательный кодекс Туркменистана.

**Уважаемые депутаты!  
Уважаемые члены Кабинета  
Министров!**

Защита прав и свобод граждан является одним из основных направлений законодательной деятельности национального Парламента. Меджлис Туркменистана принял Закон «Об административных процедурах». Данный Закон устанавливает правовые основы, принципы и правила деятельности, осуществляемой административными органами страны в связи с принятием, исполнением либо отменой административных актов.

Этот нормативно-правовой акт направлен на обеспечение соблюдения прав и свобод человека и верховенства Закона. Но для установления правовых основ рассмотрения в судах административного дела, а также согласно современным требованиям и международным стандартам, считаю целесообразным осуществить разработку проекта Административно-процессуального кодекса.

Руководствуясь гуманной политкой, проводимой в стране, в частности, в области уголовно-правовых отношений, видится необходимым, убрав правонарушения, представляющие уж не такую большую угрозу для государства и общества, из ряда некоторых преступков, подлежащих уголовной ответственности, перевести их в разряд административных правонарушений.

Также следует продолжать работу по подготовке Уголовного кодек-

са Туркменистана в новой редакции. Хочу также заострить ваше внимание на необходимости совершенствования данного Кодекса в соответствии с Конституцией Туркменистана и общепризнанными нормами международного права.

Согласно нынешнему международному опыту, придав гуманный характер уголовно-правовым отношениям, предусматривающим освобождение от уголовной ответственности, следует предусмотреть увеличение объемов штрафов, устанавливаемых за подобные деяния.

Нужно также подготовить и принять Арбитражно-процессуальный кодекс в новой редакции. Считаю, что данный Кодекс будет иметь важное значение в совершенствовании опыта арбитражных судей при рассмотрении споров.

Кроме этого, исходя из современных требований, необходимо продолжать работу по подготовке Гражданского кодекса в новой редакции. В данной связи считаю целесообразным, в соответствии с международным опытом, в данном Кодексе изложить правила международного частного права.

Считаю необходимым в текущем году в целях регулирования общественных отношений, происходящих в области профилактики нарушений правопорядка, подготовить и принять в этом направлении проект Закона Туркменистана «О профилактике правонарушений».

Также считаю, что следует совершенствовать и привести в соответствие с современными требованиями Закон Туркменистана «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

**Уважаемые депутаты!  
Уважаемые члены Кабинета  
Министров!**

Одной из самых важных задач является развитие нашей экономики согласно требованиям времени, снижение влияния на неё сложных политических, экономических и финансовых ситуаций в мире.

Поэтому нужно высокими темпами продолжать работу по широкому воздействованию во всех отраслях экономики потенциала частного предпринимательства, его государственной поддержке, устойчивому развитию финансово-экономической системы. Важно системно анализировать и, при необходимости, совершенствовать законодательные акты в этом направлении.

Как вам известно, в соответствии с современными требованиями, мы расширяем деятельность по бережному использованию государственных средств, регулированию бюджетно-налоговых, денежно-кредитных отношений, стимулированию инвестиционной активности, а также развитию финансового рынка.

Вместе с тем необходимо продолжить принятие мер по модернизации национального законодательства по таким значимым направлениям, как совершенствование услуг страхования, поддержка производителей импортозамещающей продукции, создание дополнительных рабочих мест.

Задачи, связанные с внедрением цифровой системы во все отрасли экономики страны, стали одним из ключевых векторов проводимой нами государственной политики.

Перед нами стоят такие важные задачи, как развитие государства интен-

сивными темпами и, вместе с тем, стирание границ между городом и селом за счёт внедрения цифровой системы.

Эти задачи требуют усовершенствования информационно-коммуникационных услуг, в том числе качества и стабильности интернет-услуг, развитие информационно-коммуникационной системы, а также полной реализации интеллектуального потенциала человека. В данном аспекте важной задачей для развития цифровой экономики в стране выступает совершенствование её правовой базы.

Для превращения нашей Отчизны в стратегический транспортно-логистический центр региона и континента следует ускорить работу по промышленной разработке месторождений подземных богатств и производству из местного сырья готовой продукции с высокой добавленной стоимостью.

В целях обеспечения благоприятных условий для привлечения инвестиций, в том числе иностранных, в первую очередь, нужно совершенствовать законодательные акты, создающие соответствующие правовые, финансовые и иные условия.

В то же время, следует привести в современное состояние Закон Туркменистана «Об иностранных инвестициях», предусмотрев в нём стимулирование создания предприятий, оснащённых передовыми технологиями и выпускающих конкурентоспособную продукцию.

Нужно также проводить работу по модернизации и развитию инфраструктуры, созданной в отдельных регионах и уголках нашей страны, привлечению к этой деятельности предпринимателей.

Также в целях привлечения инвестиций, внедрения передовых технологий и техники, создания производств по выпуску конкурентоспособных товаров, применения новых соответствующих нормам рыночной экономики методов управления хозяйством на региональном уровне, создания дополнительных рабочих мест, интенсификации внешнеэкономической деятельности в регионах страны необходимо совершенствовать соответствующие законы, регулирующие эти работы.

Для стимулирования создания новых рабочих мест считаю целесообразным формирование велаятскими и этрапскими хякимликами промышленных, сельскохозяйственных и других зон в регионах страны.

При этом необходимо обеспечить благоприятные законодательные условия для их деятельности, предоставить возможность населению велаятов и этрапов работать в них. В эти места нужно провести газ, электричество, водопроводную и канализационную системы, связь, дороги, а также предусмотреть другие удобства.

В данной связи необходимо провести работу над законодательными актами, регулирующими вопросы выделения земли для возведения производственных сооружений, жилых домов и иных объектов. Актуальным является и ускоренное продолжение строительства доступных для населения жилых домов.

Развитие производственных предприятий, в том числе и промышленных комплексов, является одной из приоритетных задач, предусмотренных в принятых нами программах. А для этого в целях эффективного использования зе-

мельных, сырьевых ресурсов, рабочей силы необходимо совершенствовать соответствующие организационные, управленические, финансовые и юридические условия.

С этой точки зрения мы должны обеспечить строительство многоэтажных домов в велаятских и этрапских центрах. При рассмотрении этих вопросов следует упростить процесс выделения земельных участков. Создать правовые гарантии реализации, сдачи в аренду или иной формы эксплуатации домов, построенных предпринимателями.

В данной связи считаю целесообразным пересмотреть полномочия хякимов велаятов на принятие постановлений о выделении физическим или юридическим лицам земельных участков под строительство. Также думаю, что будет правильным провести соответствующую работу по анализу Кодекса Туркменистана «О земле», Законов «О долевом строительстве жилых домов и иных объектов недвижимости» и «О местных органах исполнительной власти».

**Уважаемые депутаты!  
Уважаемые члены Кабинета  
Министров!**

Модернизация деятельности государственных органов управления, внедрение системы электронного Правительства будут способствовать успешной реализации «Программы Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019–2025 годы» и других программ, предусматривающих дальнейшее развитие нашего независимого государства и общества.

Эффективной реализации выше-

названных программ должна послужить «Концепция развития цифровой экономики в Туркменистане в 2019–2025 годах». Говоря об этом, хочу акцентировать внимание депутатов на необходимости проведения неотложной работы по созданию надёжной юридической основы для развития цифровой экономики в нашей стране.

Требуется принятие и ещё одного юридического документа – «Об электронном документе, электронном документообороте и цифровых услугах». Таким образом, повышения эффективности управления можно добиться за счёт внедрения системы электронного управления и документооборота.

Как вам известно, развитию системы интеллектуальной собственности Правительство страны придаёт большое значение. В этом направлении мы приняли Программу развития системы интеллектуальной собственности Туркменистана на 2015–2020 годы. В соответствии с данной Программой, в 2019 году были приняты Законы «О товарных знаках» и «О наименованиях мест происхождения товаров».

Государственное регулирование прав на интеллектуальную собственность является неотъемлемой частью нормального пользования этой собственностью. В данной связи следует продолжить работу по подготовке предусмотренного Программой законопроекта. Также считаю целесообразным подготовку законопроектов «О названиях фирм» и «О научных открытиях».

**Уважаемые депутаты!**

**Уважаемые члены Кабинета  
Министров!**

Реализуемые в нашем независи-

мом государстве любые реформы и программы направлены на повышение благосостояния населения. Именно поэтому мы проводим эту политику на системной основе.

В целях повышения благосостояния родного народа, улучшения социально-бытовых условий его жизни мы ежегодно на 10 процентов увеличиваем размеры заработной платы работников бюджетных организаций, хозрасчётных предприятий и общественных организаций, пенсий и государственных пособий, стипендий студентам и слушателям.

Продолжая эту работу и впредь, особое значение следует придавать законам, направленным на социально-бытовую защиту населения.

Любая реформа в сфере социальной защиты должна быть законодательно закреплена. В связи с этим необходимо предусмотреть внесение соответствующих изменений в Кодекс Туркменистана о социальной защите населения.

**Уважаемые депутаты!**

**Уважаемые члены Кабинета  
Министров!**

Здоровье народа – наше национальное богатство. Руководствуясь основными целями политики, проводимой под девизом «Государство – для человека!», мы придаём особое значение развитию массовой физкультуры, Олимпийского движения и спорта.

Создание современных спортивных сооружений и признание нашей Отчизны в мире как спортивной державы – наш самый большой успех в этом направлении.

Будучи членом Международного олимпийского комитета и Олимпийского совета Азии, наше независимое го-

сударство вносит весомый вклад в развитие международного Олимпийского движения. В рамках проводимых работ по развитию физкультуры и спорта, внедрению принципов здорового образа жизни поручаю вам провести соответствующую работу по внесению изменений и дополнений в действующие законы.

Сейчас хочу акцентировать ваше внимание ещё на одном важном вопросе. В связи с развитием современных компьютерных и информационных систем дети и подростки, а также люди разных возрастов проводят много времени за компьютером, телефоном или планшетом.

Это ведёт к тому, что человек мало двигается и находится в состоянии гиподинамии. Подобный образ жизни отражается на зрении человека, он тучнеет, возникают и другие проблемы со здоровьем. Решение этого вопроса является неотложной задачей государства и всего общества.

Мы должны повысить эффективность привлечения детей и подростков к занятиям различными видами спорта, воспитывающим в них способности и стремление к знаниям, в том числе и к занятиям подвижными национальными играми. Все свои усилия мы должны направить на обеспечение гармоничного физического и духовного развития подрастающего поколения.

Молодёжь – наше будущее. Она должна осваивать современные технологии и инновации, обеспечивать успешное развитие нашего независимого государства.

**Уважаемые депутаты!  
Уважаемые члены Кабинета  
Министров!**

Вы должны повышать уровень разъяснительной и просветительской работы, связанной с формированием и поддержкой здорового образа жизни, правильного питания, занятием спортом, воспитанием любви к национальной культуре, языку, литературе и истории. Без этого наша молодёжь не сможет развиваться здоровой и с энтузиазмом участвовать в работе по повышению эффективности профилактических мер.

Это задача не только министерств, ведомств и комплексов. Это задача эпохальной значимости. Поэтому, как было сказано, этой работой мы должны заняться все вместе.

Считаю, что по данному вопросу было бы целесообразным изучение опыта других государств и, в случае необходимости, внесение в наши законы положений, отвечающих нашим национальным принципам.

Успешно решаются задачи, определённые «Национальной программой реализации в Туркменистане Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе с табакокурением на 2017–2021 годы». Мы приняли Закон Туркменистана «О защите здоровья граждан от влияния табачного дыма и результатов употребления табачной продукции». Как и в других законодательных актах, в этом Законе также определены конкретные положения, направленные на борьбу с табакокурением.

Кроме того, приняты Национальная программа по профилактике вредного воздействия алкоголя в Туркменистане на 2018–2024 годы и План по её реализации. Действующие в стране законодательные акты, направленные

на профилактику вредного воздействия алкогольных напитков на здоровье человека, утверждение принципов здорового образа жизни дополнены Законом Туркменистана «О профилактике вредного воздействия алкоголя».

Стоит отметить, что международными экспертами вышеупомянутые законы и проводимые в стране работы по их реализации оцениваются как пример для всех государств.

Отдельно хочу акцентировать ваше внимание на необходимости принятия специального закона о профилактике и предупреждении различных видов инфекционных заболеваний. Мы должны создать все социально-правовые условия и их гарантии по профилактике распространения различных инфекционных и неинфекционных болезней.

Необходимо обеспечить правовое регулирование отношений, связанных с созданием благоприятных условий для счастливой жизни граждан страны. Предоставить возможность бесплатного лечения людям с инфекционными заболеваниями или оказания им льготной медицинской помощи.

В 2009 году мы приняли Трудовой кодекс Туркменистана. За прошедший период в структуре экономики проведены коренные преобразования. В данной связи в целях обеспечения целостности данного законодательного акта и создания благоприятных условий для его применения необходимо приступить к подготовке Трудового кодекса в новой редакции.

Достойное воспитание молодого поколения – это залог наших успехов. Семейным ценностям мы должны уделять большое внимание.

Ведь все лучшие черты характера

личности, как правило, воспитываются в семье.

Именно в семье закладываются основы национальной гордости, уважения к другим народам, к успехам нашего независимого государства и общества. Поэтому в целях планомерного совершенствования подобных отношений, правового закрепления и создания прочных гарантий считаю необходимым внести в Семейный кодекс Туркменистана соответствующие изменения, которые бы отвечали требованиям времени.

**Уважаемые депутаты!**

**Уважаемые члены Кабинета  
Министров!**

В настоящее время в Туркменистане создана совершенная система образования, которая способна давать нашим гражданам современное образование и обеспечивать экономику квалифицированными специалистами самых разных направлений.

Стратегия дальнейшего социально-экономического развития нашей страны и происходящие в мире глобальные перемены требуют внесения соответствующих изменений в образовательную политику, изменений и дополнений в национальное законодательство, совершенствования процессов финансирования, управления структурой этой системы и других аспектов.

Мы наметили масштабные программы инфраструктурных преобразований в сельской местности. Значительно укреплена материально-техническая база сельских образовательных учреждений. Сегодня мы должны также решать вопрос обеспечения сельских школ и детских дошкольных учреждений квалифицированными специали-

стами, отвечающими возросшим требованиям времени.

Наряду с этим необходимо повышать качество и расширять виды предоставляемых в стране услуг в сфере образования. Усовершенствовав работу средних учебных заведений, мы должны, помимо школ с углублённым изучением иностранных языков, открывать средние школы технологического направления, создавать специальные классы. В этих классах должны учиться одарённые дети с техническим складом ума и конструкторским мышлением.

Большое значение сегодня должно придаваться и школам с математическим уклоном, где предусматривается получение глубоких знаний будущими специалистами в области цифровой экономики.

В данной связи депутатам Меджлиса Туркменистана необходимо провести работу по модернизации законодательства в этой части.

**Уважаемые депутаты!  
Уважаемые члены Кабинета  
Министров!**

В первую очередь мы должны провести работы по сохранению, восстановлению, всестороннему изучению и дальнейшему развитию богатого культурного наследия нашего народа. Сегодня духовные богатства туркменского народа являются не только нашим национальным достоянием, но и достоянием всего человечества.

В настоящее время очень важным является всестороннее обучение молодёжи, начинания с детского сада до среднего и высшего учебных заведений, туркменскому языку и литературе, культуре речи, а также воспитание их

в духе уважения к национальным ценностям.

В данной связи, посредством освоенных молодым поколением иностранных языков, мы должны широко популяризовать нашу исконную и богатую историю, культуру, искусство, литературу, идущую в ногу со временем.

Необходимо также уделять огромное внимание активному внедрению современных методов обучения иностранным языкам, ознакомлению с лучшими достижениями мировой культуры, глубокому изучению в специализированных с педагогическим профилем средних и высших учебных заведениях туркменской литературы и национального духовного наследия. В то же время следует обеспечить доступность этих культурных богатств каждому человеку.

В 2019 году была проведена эффективная работа по развитию национальной культуры, сохранению и популяризации национального наследия. Внесение в прошлом году туркменского национального искусства ковроделия в Список нематериального культурного наследия ЮНЕСКО является наглядным подтверждением нашей успешной деятельности в этом направлении. Мы и впредь должны уделять огромное внимание развитию нашей культуры. Ибо культура – наше духовное богатство.

В данной связи в целях бережного сохранения национального наследия для будущих поколений, развития духовной и языковой культуры народа в центре постоянного внимания Меджлиса Туркменистана должны быть вопросы совершенствования законодательства в этой области.

**Уважаемые депутаты!  
Уважаемые члены Кабинета  
Министров!**

Мы придаём особое значение совершенствованию агропромышленного комплекса, поскольку, являясь одним из важных составляющих экономики, он способствует превращению нашей страны в развитое промышленное государство с передовой технологией.

В этой связи значимость приобретает применение в сельскохозяйственном производстве новых организационно-правовых форм в соответствии с международным опытом и требованиями времени, национальными особенностями. Поэтому сельское хозяйство должно быть важной платформой, открывающей широкие возможности для развития малого и среднего бизнеса.

Частные инвестиции должны стать основой создания современных сельскохозяйственных производств и новых рабочих мест. Руководствуясь этими задачами, Меджлису Туркменистана необходимо предусмотреть внесение изменений в законодательные акты, касающихся предоставления льгот производителям сельхозпродукции.

В период перехода всего народно-хозяйственного комплекса страны на рыночные отношения одним из важных направлений развития экономики села является совершенствование, а также доведение до современного уровня нормативов, регулирующих земельные отношения в сельском хозяйстве. Исходя из этого, необходимо продолжить работу по разработке проектов новой редакции Кодекса Туркменистана «О земле».

Наша независимая страна известна

как государство, пропагандирующее в регионе и во всём мире экологическое благополучие и проводящее политику по обеспечению такого благополучия. Исходя из этого, поручаю провести соответствующие работы по принятию Закона Туркменистана «Об экологических сведениях».

В этом Законе необходимо урегулировать порядок предоставления сведений о состоянии водных ресурсов, атмосферы, почвы, фауны и экологии, а также о важных показателях для обязательной оценки факторов, способных оказать негативное влияние на окружающую среду и здоровье людей, а также мерах, направленных на охрану и рачительное использование окружающей среды.

Считаю целесообразным при разработке законопроекта уделить внимание вопросам, связанным со сбором, использованием, распространением сведений по экологии посредством цифровых систем.

**Уважаемые депутаты!  
Уважаемые члены Кабинета  
Министров!**

Динамичное развитие экономики требует последовательного наращивания мощи энергетической отрасли страны. В целях обеспечения устойчивого развития электроэнергетики как одной из сфер экономики независимой страны необходимо принять Закон Туркменистана «О возобновляемых источниках энергии».

**Уважаемые депутаты!  
Уважаемые члены Кабинета  
Министров!**

Наше нейтральное государство, выступая с международными инициативами общечеловеческого значения,

привлекает внимание мирового сообщества.

Правовые отношения, возникающие в результате активной интеграции нашей нейтральной страны в международные отношения, также требуют совершенствования национального законодательства в этом направлении.

Нашей главной задачей является проведение работ, связанных с оказанием своевременного правового содействия нашим международным инициативам, их популяризацией в стране и во всём мире.

Руководствуясь необходимостью осуществления в стране в году, проходящем под девизом «Туркменистан – родина Нейтралитета», современных реформ, считаю целесообразным совершенствование законов Туркменистана, регулирующих деятельность консульских и миграционных служб, определяющих порядок предоставления международной помощи во время чрезвычайных ситуаций, а также юридически определяющих нормативы миграционной работы, связанной с развитием туризма в соответствии с современными требованиями.

В частности, необходимо пересмотреть Закон «О консульских учреждениях Туркменистана за рубежом». Нужно подготовить проект нового Закона «О предоставлении международной помощи во время чрезвычайных ситуаций».

Кроме того, изучив предложения министерств и отраслевых ведомств по совершенствованию национального законодательства, необходимо разработать законопроекты о внесении изменений и дополнений в Законы Туркменистана «О миграции», а также «О миграционной службе».

Наряду с этим Меджлис Туркменистана должен систематически продолжать работы по обеспечению договорно-правовой базы международных отношений страны. В числе основных задач – реализация мер, связанных с ускорением работ по укреплению и развитию отношений с парламентами различных стран, приданию им системного характера, сотрудничеству с международными организациями, в первую очередь, структурами Организации Объединённых Наций. Необходимо, в соответствии с «Концепцией внешнеполитического курса Туркменистана на 2017–2023 годы», продолжить работы в этом направлении.

**Уважаемые депутаты!**

**Уважаемые члены Кабинета**

**Министров!**

Достижение эффективности деятельности органов местного самоуправления также одна из основных задач.

С этой точки зрения, будет целесообразным подготовить проект Закона Туркменистана «Об органах местного самоуправления». В этом Законе необходимо предусмотреть положения, связанные с совершенствованием работы Генгешей, являющихся органами местного самоуправления, повышением качества предоставляемых населению услуг.

**Уважаемые депутаты!**

**Уважаемые члены Кабинета**

**Министров!**

Мы планируем дальнейшее развитие страны и достижение в ближайшие годы более высоких результатов и, в первую очередь, обеспечение прочной социальной защищённости родного народа. В целях укрепления экономи-

ческой мощи независимой Родины, достижения дальнейшего процветания Отчизны и выводу её в ряд развитых стран мира, приумножения экономического потенциала, а также повышения благополучия нашего народа, мы приняли ряд программ по социально-экономическому развитию страны.

Для полной реализации этих программ Меджлису Туркменистана и Правительству, всей общественности следует с энтузиазмом и усердием трудиться.

Необходимо создание правовой базы всех предусмотренных в данном направлении реформ, принятие новых законодательных актов и последовательное совершенствование действующих законов.

Также первоочередными задачами являются ориентирование этих законодательных актов на повышение эффективности отраслей в условиях рыночной экономики, содействие предпринимательским инициативам граждан, переход на цифровую систему, стимулирование инвестиционной активности, приватизация государственного имущества и создание акционерных обществ.

Мы всегда проявляем заботу о развитии в нашем обществе демократии, обеспечении законности и порядка, защите прав и свобод человека и гражданина.

Мы также должны проводить эффективную работу по улучшению социально-бытовых условий жизни населения, развитию промышленных отраслей экономики, науки, образования и культуры.

Мы должны предпринять конкретные меры в целях совершенствования

управления сельским хозяйством и проведения структурных реформ, рационального использования земельных и водных ресурсов, охраны окружающей среды, внедрения в обществе принципов здорового образа жизни.

Нам необходимо провести надлежащие работы по активному сотрудничеству в сфере международных отношений, демократизации общественно-политической жизни. Нужно уделить большое внимание деятельности по организации и проведению выборов, развитию местных органов государственной власти, а также органов местного самоуправления, демократических институтов. Более продуманно подойти к достижению эффективности проводимых ими работ. Важным направлением в этих вопросах мы считаем совершенствование законодательства.

В решении этих вопросов важное место отводится депутатам. Будучи народными избранниками, вы должны путём разработки совершенных правовых актов внести достойный вклад в укрепление основ гражданского общества, основанного на социальной справедливости.

**Уважаемые депутаты!  
Уважаемые члены Кабинета  
Министров!**

Принятие законов, соответствующих современным требованиям, и подготовка важных решений создают широкие предпосылки для дальнейшего совершенствования и укрепления правовой системы независимого государства, со стремительностью скакуна следующего к новым высотам в эпоху могущества и счастья.

Таким образом, всё это будет спо-

составлять повышению эффективности работ, проводимых высшим законодательным органом нашей страны, и укреплению его роли в эпоху могущества и счастья. И будут также значимы в обеспечении успешного развития в стране демократических инициатив и утверждении социальной справедливости в нашем обществе.

Как видите, перед нами стоят боль-

шие и ответственные задачи. Твёрдо уверен, что вы успешно решите эти задачи, внесёте огромный вклад во всестороннее развитие нашей Отчизны!

Ведь наша Родина – это счастливый край, где исполняются мечты!

От всего сердца желаю вам крепкого здоровья, семейного благополучия, счастья и огромных успехов в вашей ответственной работе!

# ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СФЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Какагельды ХУММЕЕВ,  
*проректор Академии государственной службы  
при Президенте Туркменистана*

Под мудрым руководством уважаемого Президента проводится эффективная работа по выводу государства на качественно новый уровень экономического развития, повышению конкурентоспособности отраслей, внедрению цифровой системы во все сферы жизни, улучшению социально-бытового уровня населения. Последовательная работа осуществляется по укреплению законодательной базы реализуемых широкомасштабных социально-экономических реформ и выдвигаемых лидером нации позитивных инициатив.

Социальная сфера является важным аспектом преобразований в нашей стране. Государственный бюджет Туркменистана имеет ярко выраженную социальную направленность, основная часть которого предусматривает финансирование общественных и социальных областей: образование, здравоохранение, жилищное и коммунальное хозяйства и т.д. Высокий уровень показателя социального развития обеспечивается за счёт систематического повышения заработной платы, пенсий, государственных пособий, стипендий студентов и слушателей, что отражено и в Государственном бюджете на 2020 год.

В Программе Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 годы

определены задачи по дальнейшему внедрению в различные отрасли национальной экономики цифровых технологий и совершенствованию методов, повышению эффективности государственного регулирования и улучшения социально-бытовых условий народа.<sup>1</sup>

На встрече с депутатами Меджлиса Туркменистана 7 февраля 2019 года глава государства отметил: «Сохранение высокого уровня трудоустройства населения является неотъемлемой частью социальной политики государства. В связи с этим, депутаты должны вести конкретную целенаправленную работу по совершенствованию законодательства о трудовых отношениях граждан и их социальной защите».<sup>2</sup>

Социальная защита является одним из основных направлений политики любого государства. При этом очень важно предпринимать усилия, направленные не только на обеспечение экономического роста, но и на повышение результативности деятельности системы социальной защиты населения.

В Конституции Туркменистана, являющейся основой правовой базы независимого государства, закреплены современные нормы реализации прав и обязанностей гражданина, общества и государства. В статье 49 Основного Закона определено, что каждый человек имеет право на труд, выбор профессии, рода занятий и места работы по своему

усмотрению, здоровые и безопасные условия труда.<sup>3</sup>

Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов в своей книге «Государственное регулирование социально-экономического развития Туркменистана» отмечает: «Суть социальной политики государства заключается в поддержании отношений как между социальными группами, так и внутри них, обеспечении условий для повышения благосостояния, уровня жизни членов общества, создании социальных гарантий в формировании экономических стимулов для участия в общественном производстве».<sup>4</sup>

В Туркменистане создана система социальной защиты населения, которая учитывает общемировые тенденции и одновременно отражает специфику страны, её исторические, демографические и социальные особенности.

Законодательство Туркменистана о социальной защите населения основывается на Конституции Туркменистана, Трудовом кодексе Туркменистана, Семейном кодексе Туркменистана, Кодексе о социальной защите населения, законах Туркменистана «О государственном пенсионном страховании», «О государственных гарантиях прав ребёнка» и других нормативно-правовых актах, регулирующих вопросы социальной защиты населения.

Кодекс о социальной защите населения Туркменистана определяет правовые, организационные, экономические основы социальной защиты населения Туркменистана, устанавливает государственные гарантии пенсионного обеспечения граждан на основе государственного пенсионного страхования, обеспечения государ-

ственными пособиями отдельных категорий граждан, а также определяет меры социальной защиты ветеранов и инвалидов.

Социальная защита населения в Туркменистане представляет собой государственную систему материального обеспечения и социального обслуживания нетрудоспособных лиц, лиц с инвалидностью, семей с детьми и других лиц, осуществляемые посредством выплат в виде пенсий, государственных пособий и предоставления социальных льгот (ст. 2 Кодекса о социальной защите населения Туркменистана).<sup>5</sup>

Уважаемый Президент на встрече с депутатами Меджлиса Туркменистана, состоявшейся 11 февраля 2020 года, отметил, что любая реформа в сфере социальной защиты должна быть законодательно закреплена. В данной связи необходимо предусмотреть внесение соответствующих изменений в Кодекс Туркменистана о социальной защите населения.<sup>6</sup>

Целью семейного законодательства Туркменистана является установление государственных гарантий защиты семьи, материнства, отцовства и детства, создание условий для экономической самостоятельности семьи и роста благосостояния всех её членов.<sup>7</sup>

Пенсии, дополнительные выплаты к пенсиям, государственные пособия, единовременная денежная помощь являются значимыми институтами в системе социального обеспечения. Спектр оказываемых социальных услуг расширяется, совершенствуются их формы.

Глава государства отмечает, что основная работа социальной службы с пожилыми людьми сосредотачивает-

ся преимущественно на материальной помощи, но сейчас она всё более ориентируется на удовлетворение нужд и запросов этих людей, связанных с предоставлением временного и постоянного приюта, организацией общения в привычной для людей обстановке, повышением комфортабельности условий проживания, облегчением доступа к жизненно важным социальным услугам, продлением периода активной деятельности.<sup>8</sup>

Социальное обслуживание представляет собой деятельность по оказанию бытовых, медицинских услуг лицам, которые нуждаются в постоянной помощи в связи с частичной или полной утратой самостоятельно удовлетворять основные жизненные потребности по каким-либо причинам. Социальное обслуживание включает в себя совокупность социальных услуг, предоставляемых престарелым и лицам с инвалидностью на дому или в уч-

реждениях социального обслуживания, независимо от формы собственности.

Социальные услуги оказываются гражданам по их желанию на постоянной или временной основе. При этом граждане имеют право на: уважительное и гуманное отношение со стороны работников, занимающихся социальным обслуживанием; получение информации о своих правах, обязанностях, видах и формах социального обслуживания, условиях их предоставления, в том числе условиях оплаты социальных услуг; сохранение конфиденциальности информации личного характера и т.д.

В настоящее время наивысшей ценностью общества и государства является человек. В результате политики гуманитарных и социально-экономических преобразований уважаемого Президента последовательно совершенствуются правовые основы системы социальной защиты населения.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Türkmenistanyň Prezidentiniň ýurdumyzy 2019-2025-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Maksatnamasy. -А.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2019.
2. «Нейтральный Туркменистан». 8 февраля 2019 г.
3. Конституция Туркменистана. -А.: Туркменская государственная издательская служба, 2016 г.
4. Гурбангулы Бердымухамедов. Государственное регулирование социально-экономического развития Туркменистана. Учебное пособие для студентов высших учебных заведений в II-х томах. Том I. -А.: Туркменская государственная издательская служба, 2010 г. С. 269.
5. Кодекс Туркменистана о социальной защите населения // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2012 г., № 3-4. Ст. 91.
6. «Нейтральный Туркменистан». 12 февраля 2020 г.
7. Семейный кодекс Туркменистана // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2012 г., № 1. Ст. 9.
8. Гурбангулы Бердымухамедов. Государственное регулирование социально-экономического развития Туркменистана. Учебное пособие для студентов высших учебных заведений в II-х томах. Том I. -А.: Туркменская государственная издательская служба, 2010 г. С. 291.

# ПАРТНЁРСТВО ВО ИМЯ ВСЕОБЩЕГО МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ

Наталья ГЕРМАН,

*Специальный представитель Генерального секретаря,  
Глава Регионального Центра ООН  
по превентивной дипломатии  
для Центральной Азии (РЦПДЦА)*

За последние 30 лет система международных отношений претерпела существенные изменения, в частности, обозначилась тенденция роста числа локальных и региональных конфликтов, которые представляют потенциальную угрозу всей системе международных отношений. В условиях глобализации и роста разных угроз безопасности даже некоторые стабильные и развитые государства не всегда справляются с решением проблем, которые могут иметь дестабилизирующее влияние на сложившуюся международную систему безопасности. В этой связи вопросы поддержания мира и безопасности, по-прежнему, остаются ключевыми для мирового сообщества, и особую актуальность приобретает развитие механизмов и институтов, способных обеспечить многосторонность и глобальное партнёрство в предотвращении и урегулировании конфликтов.

Важнейшим среди этих механизмов остается Организация Объединённых Наций. Общепризнанная легитимность ООН делает её приемлемой для всех государств площадкой по координации международных усилий в самых чувствительных сферах мировой политики, в первую очередь в вопросах обеспечения мира и безопасности.

ООН уделяет большое внимание многостороннему подходу и глобаль-

ному партнёрству и отводит им большую роль в регулировании конфликтов. Так, начиная с 1948 года было проведено свыше 70 операций по поддержанию мира. С того времени миротворческая деятельность ООН регулярно подвергалась реформированию в виду изменений масштабов и характера конфликтов.

С начала 2000-х годов миротворческая деятельность ООН трансформировалась, изменился сам подход к реализации миротворческих усилий. Организация всячески старалась адаптировать свои инструменты для решения сегодняшних сложных задач в разрешении конфликтов. Цель ООН – действовать заблаговременно и активно, а не ждать, чтобы пришлось реагировать на кризис после его развития. ООН стремится сосредоточиться не только на политическом взаимодействии на высоком уровне, но и на построении упреждающих отношений и более эффективном решении стрессовых факторов на местах.

Генеральный секретарь ООН Антониу Гуттерреш делает акцент на превентивной дипломатии во имя мира в качестве одной из главных задач своего мандата. В основе этого подхода лежит деятельность по предотвращению конфликтов, включая факторы, которые ведут к обострению социальной,

экономической и политической ситуаций и способствуют нестабильности.

В рамках выдвинутых Генеральным секретарем многоплановых реформ, произошла структурная реорганизация ООН, включая учреждение, по сути, нового Департамента по политическим вопросам, вопросам миростроительства и миротворческим операциям. Этот шаг был продиктован пониманием того, что политический анализ, предотвращение конфликтов и миротворчество должны осуществляться рука об руку с долгосрочным миростроительством, которое направлено на работу с основными причинами конфликта.

Департамент курирует деятельность специальных политических миссий по всему миру, включая специальных представителей, содействующих посредническим процессам в разных странах, в том числе, конечно, на Ближнем Востоке. Например, специальные представители Генерального секретаря активно работают в Сирии, Йемене, Судане, Боливии и в странах Африканского Рога. Департамент также тесно взаимодействует с региональными офисами, которые продвигают многостороннюю превентивную дипломатию ООН в Западной Африке, Центральной Африке и Центральной Азии. Страновые политические миссии ООН существуют также в Афганистане, Колумбии, Гаити, Ираке, Ливане, Ливии и Сомали.

Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии является одной из политических миссий ООН, деятельность которой направлена на поддержку мирных процессов и усилий по урегулированию конфликтов в данном регио-

не посредством превентивной дипломатии. Центр проводит большую аналитическую работу по оценке ситуации в Центральной Азии и определению факторов «стресса», которые могут вести к дестабилизации. Анализ включает также политико-экономический подход.

Центр ООН уделяет большое внимание региональной динамике. Поскольку факторы нестабильности могут ощущаться за пределами национальных границ, мы стремимся совмещать акценты подхода, ориентированного на каждую из стран Центральной Азии, с региональными взаимовыгодными подходами.

В рамках выполнения превентивного мандата Региональный центр взаимодействует с государствами Центральной Азии (Казахстаном, Киргизстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном) по наиболее актуальным вопросам регионального сотрудничества, вовлекая также в этот процесс представителей Афганистана. Подтверждением тому являются ежегодные встречи заместителей министров иностранных дел стран Центральной Азии, организуемые РЦПДЦА с участием представителей Афганистана. Центр в координации с правительствами пяти государств осуществляет превентивную деятельность, способствует обмену информацией в регионе, в том числе с региональными организациями и агентствами системы ООН.

Учитывая глобальную ситуацию и приоритеты стран Центральной Азии, Центр продолжает усиливать деятельность по контртеррористической проблематике в рамках III фазы проекта по выполнению Совместного плана

действий по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН в Центральной Азии. Центр в сотрудничестве с Контртеррористическим Управлением ООН организовал целый ряд региональных тренингов по наращиванию потенциала государств Центральной Азии в вопросах пограничного контроля, противодействия финансированию терроризма и предотвращению использования интернета в целях пропаганды и вербовки.

В декабре прошлого года Туркменистан принял Национальную стратегию по предупреждению насильственного экстремизма и противодействию терроризму на 2020-2024 годы, которая была разработана при содействии Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для стран Центральной Азии и Контртеррористического Управления ООН. В настоящее время ведётся совместная с Правительством Туркменистана работа по разработке плана действий по выполнению данной стратегии.

Основываясь на новых подходах в контексте растущего дефицита воды по всему миру и роста глобального изменения климата, а также с учётом Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года, была согласована со странами региона и принята новая трёхлетняя стратегия РЦПДЦА по поддержке регионального сотрудничества в вопросах управления трансграничными водными ресурсами на 2019-2021 годы. Стратегия основана на следующих ключевых элементах: использование превентивной и водной дипломатии для укрепления доверия; укрепление соответствующих институтов и правовой базы в регионе;

повышение транспарентности, укрепление и развитие сотрудничества и партнёрства.

Региональный центр ООН в своей деятельности уделяет внимание вопросам интеграции по содействию миру. Само обоснование Целей в области устойчивого развития состоит в том, чтобы все заинтересованные стороны были вовлечены. Это крайне важно для мирных процессов. Значимое участие женщин в этих процессах является одним из главных приоритетов. Особую актуальность это приобретает в двадцатый юбилейный год Резолюции 1325 о женщинах, мире и безопасности.

Учитывая тот факт, что молодёжь в возрасте до 29 лет составляет более 50% населения Центральной Азии, и являясь огромным ресурсом для поддержания мира и развития в регионе, в прошлом году Региональный центр запустил свою новую инициативу «Превентивная академия РЦПДЦА», которая направлена на обучение и поддержку молодежи в Центральной Азии и Афганистане в использовании инструментов превентивной дипломатии. Деятельность в этом направлении будет продолжена и в этом году.

Как одну из самых приоритетных задач РЦПДЦА продолжает поддерживать государства Центральной Азии в процессе подготовки к ежегодной консультативной встрече глав государств Центральной Азии посредством проведения Центральноазиатских экспертических форумов. Миротворческая и превентивная деятельность ООН представляет собой механизм глобального партнёрства, в котором наряду с ООН первостепенную роль играют

сами государства-члены. В этом отношении, хочется отметить важную роль внешнеполитических приоритетов и дипломатии нейтрального Туркменистана, которые очень созвучны основным ценностям ООН и соответствуют мандату Регионального центра. Партийство между Туркменистаном и ООН является важным атрибутом для поддержки коллективных усилий по предотвращению кризисов и продвижению повестки дня мира, развития и безопасности.

В этом году отмечается 25 лет со дня принятия Генеральной Ассамблеей ООН Резолюции о признании статуса постоянного нейтралитета Туркменистана. Государства-участники ООН заявляли о поддержке этого статуса Туркменистана принятием соответствующих резолюций.

С 2017 года всё мировое сообщество отмечает 12 декабря как Международный день нейтралитета. Отмечая это важное событие, мы смогли убедиться в жизнеспособности нейтралитета как уникального международно-правового института.

Нейтралитет становится актуальным в международных отношениях. Вопросы эффективного поддержания мира занимают ведущее место во внешнеполитических концепциях многих стран мира. В последнее время всё чаще обсуждается концепция позитивного нейтралитета, который подразумевает не отстранение от решений глобальных и региональных проблем, а, наоборот, активное задействование потенциала нейтралитета государств при

решении актуальных задач, связанных с миром и безопасностью.

В современном мире нейтральные страны являются активными участниками международных отношений, выступают в качестве посредников в налаживании и поддержании диалога между противостоящими сторонами, направляют значительные усилия на формирование более благоприятных условий, способствующих предотвращению и урегулированию конфликтов, а также содействуют миротворческим процессам.

В 2020 году 25-летний юбилей постоянного нейтралитета Туркменистана символично совпадает с 75-летием Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерреш в рамках празднования 75-й годовщины ООН в ноябре прошлого года инициировал и пригласил всех к участию в масштабной и открытой глобальной дискуссии по вопросу о роли международного сотрудничества в построении будущего, которого мы хотим.

Региональный центр ООН по предупреждающей дипломатии для Центральной Азии приветствует позитивную динамику, наблюдающуюся в регионе Центральной Азии, и в дальнейшем будет поддерживать эти процессы посредством поиска взаимоприемлемых и долгосрочных механизмов решения региональных вопросов в таких важных направлениях, как использование водно-энергетических ресурсов, реализация Глобальной контртеррористической стратегии ООН, а также развитие диалога по вопросам молодёжи.

# РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ТУРКМЕНИСТАНА О ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ

Меретгулы ТАНГИЕВ,  
*старший научный сотрудник*  
*Института государства, права и демократии*  
*Туркменистана*

Торжества по случаю ежегодно отмечаемого 27 января Дня защитника Отечества в этом году прошли под девизом «Туркменистан – родина Нейтралитета» и имели особую значимость по случаю 25-летия статуса нейтралитета. В ходе расширенного заседания Государственного совета безопасности, прошедшего в преддверии праздника, уважаемым Президентом были подписаны указы о присвоении военнослужащим и работникам военных и правоохранительных органов воинских званий и классных чинов.

Такие благородные качества туркменского народа, как патриотизм, мужество, подкрепляемые современными воинскими традициями, повышают у военнослужащих стремление к добровольственному исполнению должностных обязанностей, вдохновляют их на новые успехи. Масштабные культурные мероприятия, приуроченные к знаменательной дате, стали свидетельством огромной любви нашего народа к своей Родине, сплоченности Национальной армии. Патриотические выступления участников торжеств стали выражением глубокой признательности главе государства за неустанную заботу о создании необходимых условий для службы и быта военнослужащих.

Наши славные предки, приверженцы принципам защиты мирной жизни, создали такие мудрые изречения

военно-патриотического, нравственно-воспитательного значения, как «Мир в родном краю приносит процветание», «Отважного видно в бою, мудреца – на совете», «Почитающий храбреца – бесстрашен» и другие. Поэтические произведения наших великих мыслителей проникнуты любовью к родному краю, старейшинам, наполнены мыслями о бережном сохранении этих неизменных ценностей и о том, что священный долг каждого – быть преданным своей стране. В мудрых строках наших предков сконцентрированы идеи о вечности для каждого из нас понятий о Родине, незыблемости народа и армии, защите страны. Афоризмы, пронизанные наставлениями, рождают в умах и душах каждого гражданина чувство патриотизма, трудолюбия, справедливости, единства, вызывают гордость за свою историю и уверенность в завтрашнем дне.

Высокого почитания достойны мужественные сыны Отчизны. Построенный по инициативе лидера нации, с глубоким уважением относящегося к славной традиции туркменского народа, мемориальный комплекс «Halk hakydasý» служит олицетворениемувековечения памяти героев, павших в боях за свободу Родины. Участие военнослужащих в церемониях возложения цветов к памятникам героев, проявивших беспримерную отвагу и вошедших

в историю Отечества, – свидетельство национальных воинских традиций. «Обращение глав государств-участников СНГ к народам стран Содружества и мировой общественности в связи с 75-летием Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов», принятное в октябре 2019 года в Ашхабаде на заседании Совета глав государств Содружества Независимых Государств, является документом, призывающим все человечество к миру.

В годы независимости сформированы национальные Вооружённые силы оборонительного характера, строго следующие принципам гуманизма мужественного народа, заветным мечтам миролюбия туркмен. Выросло новое поколение высококвалифицированных офицеров, военнослужащих с широким кругозором. Защитники Отечества получили в наследие от доблестных предков благородные воинские традиции добросовестного служения народу, верности данному слову. Отважные сыновья и дочери родной Отчизны усовершенствовали военное искусство туркменского народа, утвердившего высокий долг службы своей стране, укрепив фундамент школы мужества. Бдительные военнослужащие, продемонстрировавшие пример верности воинскому долгу, оправдывающие высокое доверие народа, увековечив имена национальных героев, повысивших авторитет страны, следуя примеру их мужества, были удостоены высокой оценки государства.

Президент Туркменистана в своей книге «Mertler Watany beýgeldýär» («Храбрые возвеличивают Отчизну») отмечает: «Безопасность родной Отчизны важнее всего. Вооружённые Силы Турк-

менистана должны быть мощной силой, готовой защитить Родину в любое время. Отважные, мужественные военнослужащие, защищающие Родину, достойные продолжатели школы мужества нашего народа, имеющего древнюю и многовековую историю».<sup>1</sup>

Личный состав военных и правоохранительных органов, добросовестно и с высокой ответственностью подходит к исполнению своих обязанностей, принимает активное участие в совершенствовании военно-патриотического духа молодых, в защите основ мирной жизни страны, неукоснительном соблюдении законности.

Защитники страны, имеющие специальное образование, освоившие воинскую дисциплину, считают высокой честью достойно решить доверенную им задачу по защите независимости государства, территориальной целостности, конституционного строя и правопорядка. Военнослужащие при исполнении служебных обязанностей основываются на принципы, задачи и цели Военной доктрины, носящей оборонительный характер. Доблестные пограничники, успешно освоившие дисциплину по военной подготовке, превращают государственную границу нашей Отчизны с приграничными соседними народами в границу дружбы и братства. В укреплении обороноспособности нашего государства военнослужащие руководствуются неизменным девизом о всеобщем мире и согласии. Сплоченный личный состав военных и правоохранительных органов, руководствуясь принципами политики позитивного нейтралитета, вносят достойный вклад в успех осуществляемых работ по поддержанию спокойствия в стране, достижению Це-

лей устойчивого развития и обеспечению счастливой жизни народа.

Созидательная внутренняя политика, миролюбивая внешняя политика нашего правового, демократического и светского государства, основываются на принципах надёжной защиты территориальной целостности и обеспечения общественного согласия. С этой позиции благодаря беспрецедентным усилиям лидера нации особое внимание уделяется созданию необходимых условий для плодотворной службы, чёткого и безупречного исполнения защитниками Родины служебного долга. Вводятся в строй комплексы, включающие в себя учебно-тренировочные здания, библиотеки, объекты служебного и бытового назначения. Научно-образовательные, военно-административные комплексы, техническое вооружение Национальной армии оснащаются передовыми цифровыми технологиями. Большое значение придаётся подготовке высокопрофессиональных специалистов, владеющих навыками работы с современным вооружением, инновационными технологиями. С целью стимулирования военнослужащих, вносящих достойных вклад в защиту страны, на протяжении многих лет несущих добросовестную службу на благо суверенного государства, мужественного народа, учреждаются ордена, памятные и юбилейные медали Туркменистана. Медаль «Türkmen edermen», учрежденная 30 ноября 2019 года соответствующим Законом Туркменистана по личной инициативе главы государства, дополнила перечень государственных наград.<sup>2</sup>

Эффективное воплощение в жизнь широкомасштабных мер обогащает содержание образовательно-научных ра-

бот военных и правоохранительных органов. Открываются новые возможности для повышения военно-политической, боевой и гуманитарной подготовки защитников Отечества, а также для их активного участия в международных спортивных состязаниях. Укрепляется воинская дисциплина личного состава Национальной армии, повышается уровень специальной учебно-тренировочной и физической подготовки. Условия, создаваемые государством по развитию военной сферы, оказываемая поддержка и стимулирование, обуславливают скординированную деятельность военных и правоохранительных органов, успешное решение ими поставленных задач, повышает авторитет Национальной армии и престиж военной службы, поднимает дух верных сынов Отечества, вдохновляет их на плодотворную деятельность и достижение целей.

Благодаря беспрецедентным усилиям уважаемого Президента укреплена правовая основа военной сферы. Норма, закрепленная в Конституции Туркменистана, о том, что для защиты государственного суверенитета и безопасности Туркменистан имеет свои Вооружённые Силы (ст. 20),<sup>3</sup> говорит об оборонительном характере Национальной армии. Это связано с обретением правового статуса постоянного нейтралитета Туркменистана, признанного Организацией Объединённых Наций. В соответствии с его положениями, наша страна не принимает участие в конфликтах, возникающих в мире, не вступает в военные союзы, свои отношения с другими государствами выстраивает с позиции равноправия, взаимоуважения и невмешательства во внутренние дела друг друга. Главная цель Вооружённых Сил нашего

государства и других войск – обеспечение защиты национальных интересов, военной безопасности и мира в стране. Укрепление материально-технической базы военных и правоохранительных органов нейтрального государства осуществляется на основе оборонительной Военной доктрины, принятой в соответствии с миролюбивой, гуманной политикой.

В Военной доктрине (25.01.2016 г.), выстроенной на принципах миролюбия, определены военно-политические, военно-экономические и военно-стратегические основы обеспечения военной безопасности страны. В документе закреплены ключевые аспекты обеспечения военной безопасности, связанные с военно-политической ситуацией в мире и регионе, основные виды внешних и внутренних угроз, которые могут оказать влияние на военную безопасность государства, а также приоритетные направления развития Вооруженных Сил Туркменистана и других войск, условия их применения, правила руководства ими, принципы и меры военно-экономического обеспечения, международное военное и военно-техническое сотрудничество; отражены положения о формировании моральной подготовки граждан к защите Отчизны, развитии правовой системы военнослужащих, скоординированных действиях органов военного управления с государственными учреждениями.<sup>4</sup>

Законом Туркменистана «О воинской обязанности и военной службе» (25.09.2010 г.) определено, что военная служба – особый вид государственной службы военнослужащих в Вооружённых Силах Туркменистана, других войсках и военных органах.<sup>5</sup> Закон,

осуществляя правовое регулирование отношений, связанных с прохождением гражданами воинской службы, обязывает их к обеспечению правопорядка в сфере защиты Отечества в соответствии с вытекающими требованиями из Конституции и законов страны.

Закон Туркменистана «О статусе военнослужащих» (25.11.2017 г.) устанавливает основы государственной политики в области правовой и социальной защищённости военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, регулирует правовой статус военнослужащих в обществе, во время несения военной службы и в условиях чрезвычайного положения. Законом определено, что реализация прав, льгот, гарантий и возможности получения компенсаций военнослужащих, охрана жизни и здоровья являются задачей органов государственной власти, органов местного самоуправления и органов военного управления.<sup>6</sup>

Закон Туркменистана «О Пограничных войсках Туркменистана» (04.05.2013 г.) определяет правовые и организационные основы и принципы деятельности Пограничных войск, их обязанности и права, а также устанавливает гарантии правовой и социальной защиты военнослужащих данных войск. Деятельность Пограничных войск Туркменистана строится на принципах законности, гуманности, равенства человека и гражданина перед законом, уважения и обеспечения соблюдения прав и свобод человека, единства системы национальной безопасности, единонаучания, взаимодействия с государственными органами, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями, организациями

и гражданами. На Пограничные войска возлагаются задачи по обеспечению неприкосновенности Государственной границы страны на суше, море, реках и других водоёмах, защите политических, экономических, военных и иных государственных интересов Туркменистана на Государственной границе, а также по осуществлению контроля за соблюдением режима границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через границу Туркменистана.<sup>7</sup>

В Законе Туркменистана «Об этике и служебном поведении государственного служащего» (26.03.2016 г.) определено, что государственные служащие при исполнении должностных обязанностей должны руководствоваться принципом законности, требованиями нормативных правовых актов страны, быть приверженными политике Президента Туркменистана и последовательно проводить её в жизнь, своими действиями укреплять авторитет государственной власти, не допускать совершения действий, способных дискредитировать органы государства.<sup>8</sup>

Кроме того, законы Туркменистана «Об обороне» (25.09.2010 г.), «О Государственной границе Туркменистана» (04.05.2013 г.), «О военном положении» (18.12.2013 г.), «О материальной ответственности военнослужащих»

(26.08.2017 г.), основанные на Конституции страны, ставят целью успешное решение задач по обороне, являющейся важнейшим и всеобщим делом государства. Действующие законы гарантируют право защитников Отечества на защиту чести, социально-культурное, военно-медицинское и военно-образовательное обеспечение, материально-духовное стимулирование. Вместе с тем, в них предусматривается оснащение последними достижениями науки, инновационными технологиями военно-управленческих и военно-технических структур, дальнейшее улучшение условий службы и быта военнослужащих.

В целом, законодательное обеспечение обороноспособности государства и правопорядка является гарантией счастливой жизни народа, пользующегося благами созидательного труда. Нормы о священности долга каждого из нас, о защите родной земли, красной нитью проходящие через Основной Закон, правила этики и права гармонично сочетаются с мудрым изречением нашего народа «Не исполнивший свой долг будет сожалеть, и будет кроток его язык среди людей». Это обязывает нас беречь как зеницу ока родную Отчизну и её богатства, которые наши мужественные предки надёжно защищали для нынешнего и будущего поколений.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Gurbanguly Berdimuhamedow. Mertler Watany beýgeldýär. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2017. С. 20.
2. «Нейтральный Туркменистан», 1 декабря 2019 г.
3. Конституция Туркменистана. -А.: Туркменская государственная издательская служба, 2016 г.
4. Garaşsyz, hemişelik Bitarap Türkmenistanyň Harby doktrinası. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016.
5. Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2010 г., № . Ст. 58.
6. Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2017 г., № 4. Ст. 165.
7. Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2013 г., № 2. Ст. 20.
8. Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2016 г., № 1. Ст. 49.

# РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Хандурды ХАНДУРДЫЕВ,  
Огулбиби МАММЕТГУРБАНОВА,  
*Туркменский государственный  
университет имени Махтумкули*

Уважаемый Президент Туркменистана уделяет особое внимание вопросам расширения предпринимательской деятельности в числе стратегических приоритетов развития страны. Высокие темпы роста отмечаются во всех отраслях национальной экономики, в том числе в частном секторе, составляющем базовую основу рыночных отношений. Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов в своей книге «Туркменистан – сердце Великого Шёлкового пути», подчёркивая важную социально-коммуникативную роль торговли и частного предпринимательства ещё в ранние периоды национальной истории, в частности, пишет: «Иногда в караван-салях можно было продать или купить оптом товар, узнать коммерческие новости и цены. Сюда приходили и местные жители обменяться новостями, послушать рассказы приезжих».<sup>1</sup>

В настоящее время, благодаря неустанной заботе лидера нации, былая слава великой торговой артерии Востока обретает достойную преемственность, насыщается прогрессивным мировым опытом, новыми технологиями через эффективное интегрирование в глобальное информационное пространство. Осуществляемые в данном направлении меры открывают новые возможности обеспечения роста и развития.

Ускорение научно-технического прогресса выводит человечество на новую ступень научно-технического эволюционирования. Туркменский народ во все времена оставался уверенным приверженцем всего передового и прогрессивного в науке и новейших технологиях. В последние годы зримо возрастают темпы развития цифровой экономики. Важным шагом в данном направлении явилось принятие Концепции развития цифровой экономики в Туркменистане на 2019-2025 годы.

В числе стратегических векторов развития национальной экономики в эпоху могущества и счастья следует указать дальнейшее развитие частного сектора, диверсификацию промышленного блока, наращивание потенциала всестороннего развития экономики, обеспечение эффективного интегрирования страны в глобальное экономическое пространство. Интенсивный рост экономики во многом зависит от уровня совершенства предпринимательской инициативы и эффективности мер по её стимулированию.

Экономика Туркменистана основывается на принципах рыночных отношений, что получило закрепление на конституционной основе. Право на предпринимательскую деятельность является одним из основополагающих экономических прав человека. В Кон-

ституции Туркменистана, в частности, указывается, что каждый человек имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной экономической деятельности, не запрещённой законом (ст.47).<sup>2</sup> Статья 48 Основного Закона закрепляет законодательную защиту права частной собственности. Изложенное выше полностью согласуется с конституционными нормами статьи 12, которая гласит, что государство гарантирует равную защиту всех форм собственности и создаёт равные условия для их развития. К конституционным основам предпринимательской деятельности относятся также следующие нормы: право каждого человека на труд, выбор профессии, рода занятий и места работы по своему усмотрению (ст. 49); право на свободу научного и технического творчества (ст. 56); обязанности по соблюдению Конституции и законов Туркменистана (ст. 57); обязанности по уплате налогов и осуществлению иных платежей в порядке и размерах, установленных законом (ст. 59).

Данные нормы, формирующие правовую основу предпринимательских отношений в нашей стране, дополняются соответствующими статьями Гражданского кодекса Туркменистана, Кодекса Туркменистана об административных правонарушениях, Уголовного кодекса Туркменистана, законов Туркменистана «О предпринимательской деятельности», «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства», «О предприятиях» и других правовых актов. Согласно национальному законодательству, предпринимательство – это инициативная, самостоятельная деятельность граж-

дан, направленная на получение прибыли или дохода, осуществляемая от своего имени, на свой риск и под свою имущественную ответственность или от имени и под имущественную ответственность юридического лица - предприятия. Предприниматель может осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законодательными актами Туркменистана.<sup>3</sup>

Таким образом, предпринимательством на территории Туркменистана могут заниматься как физические, так и юридические лица. Осуществление предпринимательской деятельности, в зависимости от её вида, требует наличия определенного объёма средств. Диапазон таких средств включает в себя, в основном, информационные, финансовые и материальные ресурсы, а также квалифицированного кадрового и экспертного состава заданного профессионального профиля.

В современных условиях развития рыночных отношений информация превращается в основной инструмент хозяйственного управления. Интернет данные по праву признаются движущей силой ускоренного внедрения товаров и услуг в сферу экономического производства через применение прогрессивных технологий и, как результат, интенсивного становления и роста цифровой экономики.

Таким образом, невозможно представить себе предпринимательскую деятельность в отрыве от должного информационного обеспечения. Практически каждый потенциальный потребитель нуждается в предварительной информации о качестве, цене, дате производства, сроках годности, степени полезности товара, который он собирается приобре-

сти. Рассмотрим иную ситуацию: любая фирма или компания заинтересованы в получении исчерпывающей информации о своих потенциальных партнёрах: об их финансовой состоятельности, платёжеспособности, стабильности и т.д. В данном контексте следует подчеркнуть, что в соответствии со статьёй 14 Закона Туркменистана «Об информации и её защите», законодательством Туркменистана может быть предусмотрена обязательная идентификация личности, организаций, использующих информационно-телекоммуникационную сеть при осуществлении предпринимательской деятельности. При этом приобретатель электронной информации, располагающийся на территории Туркменистана, вправе осуществлять дополнительный мониторинг по идентификации личности отправителя электронной информации. В отдельных же случаях, предусмотренных законодательством Туркменистана или по согласованию сторон, осуществление такого мониторинга вменяется ему в обязанность.

Государственное регулирование отношений в сфере защиты информации осуществляется путём установления требований о защите информации, а также ответственности за нарушение законодательства Туркменистана о защите информации. Согласно действующему законодательству Туркменистана, информация о деятельности государственных органов, органов местной исполнительной власти и органов местного самоуправления, размещённая ими в информационно-телекоммуникационных сетях, а также затрагивающая права и установленные законодательством Туркменистана

обязанности заинтересованного лица и иная информация, подлежит представлению на безвозмездной основе.<sup>4</sup>

Правовые основы, требования, предъявляемые к данным, предоставляемым через интернет-порталы при оказании интернет-услуг, а также условия их предоставления регулируются Законом Туркменистана «О правовом регулировании развития Интернет-сети и оказания интернет-услуг в Туркменистане».<sup>5</sup>

Осуществление бизнес-рекламы в глобальной сети Интернет и обеспечение её правовой защиты придаёт мощный импульс широкому внедрению инновационного предпринимательства на всей территории Туркменистана и дальнейшему наращиванию потенциала предпринимательской деятельности в условиях рыночной экономики. Поэтому инновационное развитие предпринимательства, ускоренное и эффективное внедрение новейших научно-технических разработок в производство существенно упрощают переход национальной экономики на современную цифровую платформу.

Как известно, одна из основных функций рыночной экономики связана с производством продукции, внедрением прогрессивных способов и форм продвижения на рынок произведённых товаров и услуг. Предпринимательская деятельность по своей сути нацелена на привлечение внимания третьих лиц к произведённым товарам и услугам. Эффективное рекламирование является двигателем активного продвижения конкретного товара на рынок и привлечения внимания потребительского сообщества к полезным свойствам этого товара и, как следствие, целенаправлен-

ного увеличения прибылей, получаемых производителем.<sup>6</sup>

Согласно норме национального законодательства, реклама представляет собой информацию об объекте рекламирования, распространяемая субъектами рекламной деятельности любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц, направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, призванная формировать или поддерживать интерес к нему и способствовать его продвижению на рынке.<sup>7</sup> Рекламе отводится совершенно особая роль в жизни современного социума. Экономическая её составляющая связана с получением прибыли и достижением общественно полезных целей. Идеологический аспект рекламы направлен на формирование и совершенствование мировоззрения человека. Психологический аспект рекламы представлен диапазоном средств влияния на спрос, пожелания и ожидания покупательской аудитории на конкретный товар в рамках предпринимательской деятельности. Демонстрация видео- и аудио- роликов рекламного содержания, посвящённых новинкам в области товаров и услуг, позволяет человеку получать максимум необходимой и полезной для себя информации по всем направлениям жизнедеятельности. В данной связи возникает образовательно-просветительская функция рекламы.

По существующим научным гипотезам, реклама, с опорой на опыт социального развития, выполняет функции по информированию, формированию общественного мнения о рекламируемых объектах, налаживанию определённых правовых отношений.<sup>8</sup> В совре-

менный век стремительного развития информационно-коммуникационных технологий и глобальной виртуальной сети Интернет одним из наиболее распространённых и популярных форм рекламы признаётся Интернет-реклама. Это наиболее простой, доступный и эффективный способ информирования широкой потребительской аудитории о новинках товаров и услуг. Такая простота и доступность обусловлены необыкновенной популярностью интернет-общения по всему миру. Глобальная информационная паутина позволяет одновременно информировать миллионы пользователей, формировать потребительское мнение и потребительский спрос на новые товары и услуги, появляющиеся на рыночном пространстве.

Таким образом, ускоренное развитие информационных и телекоммуникационных технологий сформировало особую торгово-экономическую площадку на пространстве глобального Интернета. Это создаёт благоприятные предпосылки для ведения электронной торговли через Интернет и способствует дальнейшему становлению цифровой экономики. Электронная торговля – это предпринимательская деятельность, опирающаяся на использование информационных и телекоммуникационных технологий, обеспечивающих взаимодействие субъектов экономической деятельности в компьютерных сетях в целях получения прибыли. Электронная торговля вовлекает в свою орбиту действия по заключению контракта на условиях гражданско-правового оборота, электронному управлению закупок, производству цифровых товаров, организации и подготовке заказов, реализации, доставке товаров, а

также маркетингу и финансовому мониторингу, проведению оплаты, поиску специалистов, поддержке клиентов и содействию в налаживании партнёрских отношений. С учётом данной установки, налаживание предпринимательской деятельности в области электронной торговли позволит повысить уровень обеспеченности населения страны высококачественными, современными и доступными по цене товарами и услугами, наращивать инновационные направления предпринимательско-правового взаимодействия и целенаправленно формировать современную цифровую экономику. Цифровизация экономики, в свою очередь, призвана существенно ускорить темпы развития страны, повысить социально-бытовой уровень населения, способствовать переходу к качественно новой вехе развития национальной экономики.

Электронная торговля включает в свой состав: электронный обмен информацией, электронное движение вкладов, собственно электронную торговлю, электронные деньги, электронный маркетинг, услуги электронного банка и электронного страхования. Она представляет целый ряд удобств и льготных преференций для юридических лиц – субъектов предпринимательства, а так-

же для пользователей, в частности: снижение расходов; оптимизация цепочки обеспечения граждан товарами, услугами и работами; открытость торговли; возможность быстрого и эффективного продвижения товара на рынок; расширение ассортимента и повышение качества реализуемых товаров и услуг и т.д.

Неуклонно ширится клиентская аудитория интернет-магазинов, приобретающих товары и услуги через глобальную виртуальную сеть. Интернет-магазин – это виртуальная страница, через которую осуществляется торговля товарами и услугами с применением средств Интернет-сети. Формат «онлайн» предоставляет пользователям возможность через виртуальные коммуникации сформулировать заказ на требуемые товары и услуги, выбрать форму оплаты, организовать доставку заказанных товаров и услуг и произвести соответствующие выплаты. Традиционно, интернет-магазин предоставляет покупателям широкий выбор различных образцов продукции, позволяет изучить состояние рыночного спроса, предложений и услуг, а также возможности поиска. На наш взгляд, назрела необходимость детального правового регулирования предпринимательской деятельности через интернет-магазины.

## ЛИТЕРАТУРА

- Гурбангулы Бердымухамедов. Туркменистан – сердце Великого Шёлкового пути. -А.: Туркменская государственная издательская служба, 2017. С. 59.
- Конституция Туркменистана. -А.: Туркменская государственная издательская служба, 2016 г.
- Закон Туркменистана «О предпринимательской деятельности»// Ведомости Меджлиса Туркменистана, 1993 г., № 9-10. Ст. 58.
- Закон Туркменистана «Об информации и её защите» // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2014 г., № 2. Ст. 72.
- Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2014 г., № 4. Ст. 160.
- Ý.Nuryýew we başgalar. Telekeçilik işi: kanşylyk we tejribe: Ylmy-amaly gollanma. -А.: Ylym. 2015. С. 300.
- Закон Туркменистана «О рекламе» // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2016 г., № 1. Ст. 59.
- A.Çaryýew. Türkmenistanda reklama işiniň hukuk meseleleri: Monografiýa. -А.: Ylym, 2014. С. 17-18.

## ХРОНИКА

22 января 2020 года в Институте государства, права и демократии Туркменистана состоялось очередное заседание Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и гуманитарного права, в котором приняли участие представители Меджлиса Туркменистана, министерств, отраслевых ведомств и общественных организаций страны.

В ходе заседания были обсуждены задачи по претворению в жизнь инициатив в области прав человека и международного гуманитарного права, озвученных Президентом на Международной конференции «Туркменистан и международные организации: сотрудничество во имя мира и развития», посвященной 25-летию обретения Туркменистаном статуса постоянного нейтралитета, а также реализации подписанных в ходе этого форума документов.

Участники мероприятия подвели итоги деятельности Межведомственной комиссией за 2019 год и обсудили приоритеты предстоящей работы по дальнейшему совершенствованию работы государственных учреждений и общественных объединений в области обеспечения прав человека и имплементации норм международного гуманитарного права в законодательство Туркменистана, внедрению передовой правоприменительной практики.



19 февраля 2020 года состоялось

очередное заседание Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и гуманитарного права, в котором приняли участие представители национального Парламента, министерств, ведомств и общественных организаций страны, а также международных организаций, аккредитованных в Туркменистане.

В ходе заседания были рассмотрены приоритетные направления сотрудничества со специализированными агентствами ООН и другими авторитетными структурами в области реализации прав человека и международного гуманитарного права, а также вопросы присоединения Туркменистана к международным конвенциям и их факультативным протоколам.

Одним из важных направлений деятельности Комиссии является осуществление мониторинга национального законодательства и подготовка соответствующих рекомендаций, а также повышение информированности населения о положениях и законах, направленных на обеспечение прав и свобод человека.

В задачи Комиссии также входит обеспечение подготовки национальных докладов (НД) и их передача на рассмотрение в комитеты ООН, в частности, было отмечено, что подготовлены предложения для НД по выполнению ряда конвенций и реализации Целей устойчивого развития, которые были одними из первых в мире национализированы и адаптированы в нашей стране.

В политике, проводимой Президен-

том, придаётся огромное значение расширению сотрудничества с агентствами ООН по широкому кругу вопросов в области защиты прав человека, гендерного равенства, охраны здоровья матери и ребёнка, обеспечения прав лиц с инвалидностью, молодёжной политики и др.

Представители международных организаций, в свою очередь, подчеркнули, что за последние годы расширился спектр международного сотрудничества Туркменистана, налажено конструктивное партнёрство по вопросам обеспечения и реализации прав человека. Международные организации активно оказывают содействие в выполнении национальных планов действий в области прав человека и обеспечению гендерного равенства.

Участники заседания обсудили также проект Закона Туркменистана «Об оказании международной гуманитарной помощи», который призван устанавливать правовые, организационные и экономические основы предоставления международной гуманитарной помощи при чрезвычайных ситуациях.



С 25 февраля по 1 апреля 2020 года проводится по всему Туркменистану «Обследование по здоровью и положению женщин в семье». Данное обследование осуществляется в рамках Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Туркменистане на 2015-2020 годы, а также Годового рабочего плана совместных с Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА).

Мероприятия проходят во всех велаятах страны при участии Рабочей группы, состоящей из представителей министерств здравоохранения и медицинской промышленности, труда и социальной защиты населения, внутренних дел, Государственного комитета Туркменистана по статистике, Института государства, права и демократии Туркменистана, Союза женщин, а также представителей ЮНФПА.

В настоящее время более 50 специалистов из различных отраслей государственного сектора Туркменистана прошли специальную методологическую подготовку для проведения данного обзора.

**“DEMOKRATIÝA WE HUKUK”**  
**Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň**  
**ylmy-amaly žurnaly**

Redaksiýon kollegiýa alymlary, aspirantlary we dalaşgärleri, döwlet häkimiyét we dolandyryş edaralarynyň, hukuk goraýy edaralaryň, ýerli öz-özüni dolandyryş edaralarynyň, halkara guramalarynyň, jemgyéyetçilik birleşikleriniň wekillerini we beýleki raýatlary žurnalyň sahy-palarynda çykyş etmäge çagyryar.

Redaksiýa žurnalyň adyna gelip gowuşýan raýatlaryň hatlary bilen tanyşýar, hat alyşmaýar, ýöne aýry-aýry makalalar taýýarlanýlanda zerur bolan mahalynda, olardan peýdalanmak hukugyny özünde galdyryar.

“Demokratiýa we hukuk” žurnalyndan materiallar we suratlar geçirilip, çap edilende žurnala salgylanmak hökmandyr.

**“DEMOCRACY AND LAW”**  
**the scientific-applied magazine of the**  
**Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan**

The Editorial Board welcomes scientists, post-graduate students and candidates, representatives of government bodies, law enforcement institutions, local self-governance agencies, international organizations, social associations and other citizens to place articles in this magazine.

The Editors familiarizes with the letters of the citizens addressed to the magazine without entering into correspondence and reserves the right to use the letters in certain features of the magazine.

All the materials, photos published from “Democracy and Law” must be referred to the magazine.

**«ДЕМОКРАТИЯ И ПРАВО»**  
**научно-прикладной журнал Института государства, права и**  
**демократии Туркменистана**

Редакционная коллегия приглашает выступить на страницах журнала учёных, аспирантов и соискателей, представителей органов государственной власти и управления, правоохранительных органов, органов местного самоуправления, международных организаций, общественных объединений и других граждан.

Редакция знакомится с письмами граждан, поступающими в адрес журнала, не вступая в переписку, но оставляя за собой право в случае необходимости использовать их при подготовке отдельных публикаций.

При перепечатке материалов и снимков из журнала «Демократия и право» ссылка обязательна.

<b>Baş redaktor</b> Ý.NURYYEW	<b>Editor-in-Chief</b> Y.NURIYEV	<b>Главный редактор</b> Я.НУРЫЕВ
<b>Redaksion kollegiá:</b> Ş.Atajanowa J.Gurbanow A.Hezretow B.Karaýew N.Suwhanow	<b>Editorial Board:</b> Sh.Atajanova J.Gurbanov A.Hezretov B.Karayev N.Suvhanov	<b>Редакционная коллегия:</b> Ш.Атаджанова Дж.Гурбанов А.Хезретов Б.Караев Н.Сувханов
<b>“Demokratiýa we hukuk”</b> Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutyň ylmy-amaly žurnalы	<b>“Democracy and Law”</b> the scientific-applied magazine of the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan	<b>«Демократия и право»</b> научно-прикладной журнал Института государства, права и демократии Туркменистана
Žurnal 1998-nji ýyldan bări türkmen, iňlis we rus dillerinde çärýekde bir gezek neşir edilýär.	Quarterly Magazine published in Turkmen, English and Russian since 1998.	Журнал издается на туркменском, английском и русском языках один раз в квартал с 1998 года.
1997-nji ýylyň iýul aýynynyň 18-indäki №154 bellige alyş şahadatnamasy	Registration Certificate No.154 of July 18, 1997	Регистрационное свидетельство №154 от 18 июля 1997 года
01.04.2020 ýlda çap etmäge rugsat berildi. Ölçegi 60 x 84 1/8 Ofset çap ediş usuly Möçberi 18 çap kagyzy Tiražy 1000 nusgalyk Sargyt №1079. A-103586. Türkmen döwlet neşiryat gullugynyň Metbugat merkezinde çap edildi.	Approved for printing 01.04.2020. Format 60 x 84 1/8 Offset print. Volume 18 printing sheets Edition of 1000 copies Order No1079. A-103586. Published in the Printing Centre of Turkmen State Publishing Service.	Подписано в печать 01.04.2020 г. Формат 60 x 84 1/8 Офсетная печать Объем 18 печатных листов Тираж 1000 экземпляров Заказ №1079. A-103586. Отпечатано в Центре печати Туркменской государственной издательской службы.

©“Demokratiýa we hukuk”, 2020 ý.

©“Democracy and Law”, 2020.

©«Демократия и право», 2020 г.

## MAZMUNY

Türkmenistanyň Prezidenti <b>Gurbanguly BERDIMUHAMEDOWYŇ</b> “Türkmenistan we halkara guramalary: parahatçylygyň we ösüşiň hatyrasyna hyzmatdaşlyk” atly halkara maslahatynda eden çykyşy	4
---	---

Türkmenistanyň Prezidenti <b>Gurbanguly BERDIMUHAMEDOWYŇ</b> Konstitusyon toparyň mejlisinde eden çykyşy	12
--	----

Hormatly Prezidentimiz <b>Gurbanguly BERDIMUHAMEDOWYŇ</b> Türkmenistanyň Mejlisiniň deputatlary bilen duşuşygynda eden çykyşy	20
---	----

<b>Kakageldi HÜMMÄÝEW,</b> Ilaty durmuş taýdan goramak ulgamynyň hukuk üpjünçiligi	32
---	----

<b>Natalya GERMAN</b> Ählumumy parahatçylygyň we howpsuzlygyň hatyrasyna hyzmatdaşlyk	35
--	----

<b>Meretguly TANGIÝEW</b> Harby gulluk hakynda Türkmenistanyň kanunçylygynyň ösüşi	39
---	----

<b>Handurdy HANDURDYÝEW, Ogulbibi MÄMMETGURBANOWA</b> Telekeçilik işiniň hukuk düzgünleşdirilişiniň ösüşi	44
--	----

<b>Senenama</b>	49
-----------------	----

## CONTENTS

Speech by President of Turkmenistan <b>Gurbanguly BERDIMUHAMEDOV</b> at the International Conference “Turkmenistan and International Organizations: Cooperation for Peace and Development”	51
--	----

Speech by the President of Turkmenistan <b>Gurbanguly BERDIMUHAMEDOV</b> at the meeting of the Constitutional Commission	58
---	----

Speech by President <b>Gurbanguly BERDIMUHAMEDOV</b> at the meeting with the deputies of the Mejlis of Turkmenistan	64
---	----

<b>Kakageldy HUMMEYEV</b> Legal support of the sphere of the social protection of the population	75
---	----

<b>Natalia GHERMAN</b> Partnership for the sake of universal peace and security	78
--	----

<b>Meretguly TANGIYEV</b> Development of the legislation of Turkmenistan on the military service	82
---	----

<b>Handurdy HANDURDIYEV, Ogulbibi MAMMETGURBANOVA</b> Development of the legal regulation of entrepreneurial activity	87
--	----

<b>Chronicle</b>	92
------------------	----

## СОДЕРЖАНИЕ

Выступление Президента Туркменистана <b>Гурбангулы БЕРДЫМУХАМЕДОВА</b> на международной конференции «Туркменистан и международные организации: сотрудничество во имя мира и развития»	94
---	----

Выступление Президента Туркменистана <b>Гурбангулы БЕРДЫМУХАМЕДОВА</b> на заседании Конституционной Комиссии	102
--	-----

Выступление Президента <b>Гурбангулы БЕРДЫМУХАМЕДОВА</b> на встрече с депутатами Меджлиса Туркменистана	109
---	-----

<b>Какагельды ХУММЕЕВ</b> Правовое обеспечение сферы социальной защиты населения	123
---	-----

<b>Наталья ГЕРМАН</b> Партнёрство во имя всеобщего мира и безопасности	126
---	-----

<b>Меретгулы ТАНГИЕВ</b> Развитие законодательства Туркменистана о военной службе	130
--	-----

<b>Хандурды ХАНДУРДЫЕВ, Огулбibi МАММЕТГУРБАНОВА</b> Развитие правового регулирования предпринимательской деятельности	135
---	-----

<b>Хроника</b>	140
----------------	-----