

**DEMOKRATIÝA WE HUKUK**

**DEMOCRACY AND LAW**

**ДЕМОКРАТИЯ И ПРАВО**



**1**

**AŞGABAT**

**ASHGABAT**

**АШХАБАД**

**2021**





TÜRKMENISTANYŇ PREZIDENTI  
GURBANGULY BERDIMUHAMEDOW

# HORMATLY PREZIDENTIMIZ GURBANGULY BERDIMUHAMEDOWYŇ TÜRKMENISTANYŇ MEJLISINIŇ DEPUTATLARY BILEN GEÇİRILEN DUŞUŞYKDA EDEN ÇYKYŞY

(Aşgabat, 2021-nji ýylyň 25-nji fewraly)

## **Hormatly deputatlar! Hormatly Ministrler Kabinetiniň agzalary!**

Biziň haýsydyr bir jogapkärli işe başlanymyzda halkymyz bilen maslahat-geňeş edip, onuň pikirine esaslanmak ýaly ajaýyp milli däbimiz bar. Şu para-satly däbe eýerip, men şu gün siziň bilen duşuşyp, “Türkmenistan – parahat-çylygyň we ynanyşmagyň Watany” diýlip yqlan edilen 2021-nji ýylda Garaşsyz, Bitarap döwletimizi mundan beýlak-de hemmetaraplaýyn ösdürmegin möhüm wezipelerini ara alyp masla-hatlaşmagy makul bildim.

Duşuşykda eziz Diýarymyzy ýokary depginler bilen ösdürmek boýunça önde duran nobatdaky wezipelerimizi masla-hatşarys hem-de şu ýyl üçin täze, be-lent maksatlarymyzy kesgitläris. Häzir men siziň öňüňizde şu soraglar barada çykyş etmek isleýärin.

## **Hormatly deputatlar! Hormatly Ministrler Kabinetiniň agzalary!**

Şu täze, 2021-nji ýyl ählimiz üçin aýratyn uly ähmiýete eýedir. Siziň bil-şiňiz ýaly, biz ýene-de birnäçe aýdan ak mermerli paýtagtymyz Aşgabadyň 140 ýyllygyny we ýurdumyzyň Garaşsyz-lygynyň şanly 30 ýyllygyny giňden we dabaraly belläp geçeris. Bu şanly seneler milli senenamamyzda aýratyn möhüm orny eýeleýär.

Garaşsyzlyk günü biziň milli baýra-mymyzdyr. Bu şanly baýram bizi abadan we bagtyýar durmuşyň bähbidine, täze belent sepitlere ýetmäge ruhlandyrýar.

Şoňa görä-de, nesip bolsa, Garaşsyz döwletimiziň döredilen taryhy senesi bolan 27-nji sentýabry täze şöhratly üstünliklere we ýeňişlere besläp belläris.

Yetilen sepitler bolsa ýurdumyzyň parahatçylyk, döredijilik we ösüş ýoly bilen ynamly öne barýandygyny aňladýar.

## **Hormatly deputatlar! Hormatly Ministrler Kabinetiniň agzalary!**

Dünýä ykdysadyýetinde emele gelen maliye-ykdysady çökgünlige garamazdan, biz geçen ýyl täze ykdysady özgertmeleri amala aşyrmagy dowam etdik.

Ähli pudaklarda häzirki zaman tehnologiyalaryny we sanly ulgamlary ulandyk. Innowasion-önümcilik düzümlerini döretmek, halkara hyzmatdaşlygyny giňeltmek, maýa goýum işini has-da işjeňleşdirmek boýunça netijeli işleri alyp bardyk. Netijede, ykdysadyýetimiň durnukly ösmegini üpjün etdik.

Senagat, maýa goýum, durmuş syýa-satyny amala aşyrmak, ilatyň durmuş taýdan abadançylygynyň ýokary dereje-sini gazanmak, ykdysadyýetimiň bäsle-şige ukypliylygyny berkitmek boýunça anyk çäreleri durmuşa geçirdik.

Men häzir ýurdumyzyň ykdysadyýetiň ýagdaýy we halkara soraglary ba-



rada jikme-jik durup geçjek däl. Biz bu soraglara ýaňy-ýakynda ähli pudaklaryň ýolbaşçylary bilen geçirilen ýörite iş maslahatlarynda hem-de Ministrler Kabine-tiniň geçen, 2020-nji ýylyň jemlerine bagışlanan giňişleýin mejlisinde düýpli seretdik. Şoňa görä-de, hazır ýurdumyzyň kanun çykaryjy ulgamyny kämilleşdirmek boýunça önde duran wezipelere seredip geçeliň.

Biz döwletimiziň, jemgyýetimiziň we her bir şahsyýetiň bähbitlerini nazara alyp, milli kanunçylyk ulgamyny döwrüň talaplaryna laýyklykda kämilleşdirýäris.

Mejlisiň deputatlarynyň Ministrler Kabineti, kanun çykarmak işi boýunça degişli ministrlikler we pudak edaralary bilen bilelikde 2020-nji ýylda belli bir işi edendigine garamazdan, men heniz siziň alyp barýan işiňizden nägiledigimi áytmak isleyärin.

Hätzirki döwürde dünýä çalt depginler bilen özgerýär. Her hepdede diýen ýaly, täze soraglary ýuze çykaryar. Bu soraglar gyssagly çözülmegini talap, edýär. Bütin adamzat bolsa, koronawirus pandemiýasy sebäpli, ählumumy çök-günligi başdan geçirýär. Bu bolsa, soňky yüz ýylda adamzadyň başyna düşen iň uly betbagtlykdyr.

Pandemiýa, şuňa üns beriň, dünýä ykdysadyýetine her aýda 400 milliard amerikan dollaryna golaý zyýan ýetirýär. Häzire čenli bütin dünýä boýunça 500 million iş orny ýitirildi.

Gynansak-da, bu bela bütin adamzat bilen birlikde, biziň halkymyzda hem garaşylmadyk we örän çylşyrymlı ýagdaýlary ýuze çykardy. Mundan başga-da, sebitde we Ýer ýüzünde ekologiýa ýagdaýynyň ýaramazlaşmagy düýpli ynalyksyzlyk döredýär.

Biz goňşy ýurtlar we dünýä bilele-

şigi bilen bilelikde Aral deňziniň gu-ramagy netijesinde dörän ekologiya betbagtlygynyň netijelerini azaltmak boýunça alyp barýan işlerimizi dowam edýäris. Yöne bu ugurda ýagdaý heniz çylşyrymlı bolmagynda galýar. Şoňa görä-de, aýratyn-da, tomus paslynda uly kynçylyklary başdan geçirýäris. Şeýle bolangoň, biz deputatlarymyzdan bolup geçýän bu ýagdaýlar bilen bagly çalt we anyk çäreclere garaşmaga haklydyrys. Deputatlar ýeňil bolmadyk şeýle şertlerde mähriban halkymyzyň arkaýyn işlemegine we ýaşamagyna mümkünçi-lik berýän kanunçylyk namalaryny çalt taýýarlap, kabul etmelidirler.

Yöne, gynansak-da, heniz olardan garaşylýan netijeler çykmaýar. Köp ka-nunlar döwürden yza galýar. Olara üýt-getmeleri girizmek ýa-da olaryň üstünde işlemek zerur bolup durýar

### **Hormatly deputatlar!**

Mejlisiň tutuş hukuk binýadyny hil taýdan ýokary derejede ösdürmegi, ilkinji nobatda bolsa, durmuş ugruna gönükdirilen hukuk döwleti hökmünde ýurdumyzyň häzirki we geljekki döw-rüni gönüden-göni kesitleýän kanunla-ry işläp taýýarlamagy zerurdyr. Bu bolsa ykdysadyýet, saglygy goraýyş, bilim, iş bilen üpjünçilik we zähmete hak töle-mek, durmuş kepillikleri ýaly örän mö-hüm ugurlara degişlidir.

Hätzirki döwürde Mejlişiň gyssagly üstünde işlemeli we ilkinji nobatdaky örän möhüm wezipeleri bolup durýan käbir kanunlar, ine, şulardan ybaratdyr:

Garaşsyz Watanymyzyň mundan beýlák-de gülläp ösmegini gazanmak, ykdysady kuwwatyny has-da artdyrmak, mähriban halkymyzyň hal-ýagdaýyny ýokarlandyrmak “Türkmenistanyň Pre-zidentiniň ýurdumyzy 2019–2025-nji

ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Maksatnamasynyň” esasy wezipeleri bolup durýar.

1. Şoňa görä-de, Prezident maksatnamasynda göz öňünde tutulan özgertmeleriň hukuk esaslaryny döretmeli.

Bazar ykdysadyýeti şertlerinde pudaklaryň netijeliliginí ýokarlandyrmagá, dünýä ykdysady giňışligine işjeň goşulmagyna gönükdirilen täze kanunçlyk namalaryny kabul etmeli we hereket edýän kanunlary kämilleşdirmeli.

2. Raýatlaryň telekeçilik başlangıçlaryny goldap, maýa goýum işjeňligini höweslendirmeli.

3. Döwlet eýeçiligini hususylaşdymaly we paýdarlar jemgyýetlerini döretmeli.

4. Bazar gatnaşyklary şertlerinde biz ylmy taýdan esaslandyrylan ykdysady syýasaty alyp barýarys. İçerki bazary ýurdumyzda öndürilen önümler bilen doly üpjün etmäge aýratyn ähmiyet berýäris.

Şoňa görä-de, bu gatnaşyklary düzgünleşdirýän kanunlary kämilleşdirmek we döwrebap ýagdaýa getirmek zerurdyr.

5. Dünýä ykdysadyýetinde amatsız ýagdaýlaryň dowam edýändigine, çylşyrymly maliye-ykdysady şertlere garamazdan, biz ähli pudaklarda hususy telekeçiliğiň mümkünçiliklerini giňden ulanmak boýunça işleri dowam etmeli diris. Telekeçilige döwlet tarapyndan goldaw bermäge, ýurduň maliye-ykdysady ulgamyny durnukly ösdürmäge aýratyn üns bermelidiris.

6. Häzirki döwürde bazar gatnaşyklarynyň ösmegi netijesinde, döwletiň we hususy pudagyň sazlaşykly işlemegi örän möhüm mesele bolup durýar. Şu ýyl biz bu soraglary düzgünleşdirýän kanunçlyk namalaryny yzygiderli seljermek we

kämilleşdirmek boýunça netijeli işleri alyp barmalydyrys.

7. Döwlet serişdelerini netijli ulanmak, býujet-salgyt, pul-karz gatnaşyklaryny düzgünleşdirmek, maýa goýum işjeňligini höweslendirmek, maliye bazalaryny ösdürmek boýunça alnyp barylýan işleriň gerimini hem giňeltmelidir.

8. Daşary ýurtlardan getirilýän harytlaryň ornunuň tutýan önümleri öndürijilere goldaw bermek, goşmaça iş orunlaryny döretmek boýunça kanunçlygy kämilleşdirmek ýaly möhüm ugurlarda alnyp barylýan işleri-de dowam etmek zerur diýip hasap edýärin.

9. Şu ýerde men siziň ünsüñizi ýenede bir möhüm meselä çekmek isleýärin.

Biziň öňümüzde ýurdumyzyň ykdysadyýetiniň dürli pudaklaryna täze innowasion tehnologiýalary, bäsleşige ukyplı sanly ykdysadyýeti ornaşdymak, sazlaşykly işleýän elektron senagatyny döretmek, sanly aragatnaşyk ulgamynda şäher bilen obanyň arasyndaky tapawudy aradan aýırmak boýunça möhüm wezipeler durýar. Bu wezipeler aragatnaşygyň maglumat-kommunikasiýa ulgamynyň, şol sanda, maglumat hyzmatlarynyň, onuň maglumat-kommunikasiýa üpjünçiliginí ösdürmegiň, adamyň intellektual mümkünçiliginí doly derejede ulanmagyň hilini we ygtybarlylygyny ýokarlandyrmagy talap edýär.

10. Ýurdumyzda sanly ykdysadyýeti ösdürmek netijeli ulgamlary ornaşdymaga, uzak möhletli ykdysady ösüşi we ýokary öndürijiliği gazanmaga şert döredýär. Jemgyýetçilik hyzmatlarynyň hilini ýokarlandyrmagá we kämil görnüşlerini ýola goýmaga, durmuş şertlerini gowulandyrmagá hemayat edýär. Tehnologiýalar bilen bagly töwek-

gelçilikleriň azalmagyna, internet ulgamynyň mümkünçilikleriniň giňelmegine ýardam berýär. Şu nukdaýnazardan, sanly ykdysadyýeti ösdürmek üçin onuň kanunçylyk binýadyny yzygiderli kämilleşdirmek zerur bolup durýar.

11. Häzirki döwürde ýurdumyz sebitiň we kontinentiň möhüm ulaglogistika merkezine öwrüldi. Şunuň bilen baglylykda, gazylyp alynýan tebigy baýlyklaryň we çig mal serişdeleriniň ýataklaryny senagat taýdan özleşdirmek we gaýtadan işlemek, şeýle hem ýokary goşmaça binýady bolan taýýarönümleri öndürmek milli ykdysadyýetiň möhüm ugurlarynyň biri boldy. Şoňa görä-de, maýa goýumlaryny çekmek, kärhanalary hasaba alyş ulgamyny kämilleşdirmek, bäsleşige ukyplıönümleri öndürýän, iň öndebarýy tehnologýalar bilen üpjün edilen bilelikdäki kärhanalary döretmegi höweslendirmek, halkara sówda-ykdysady gatnaşyklaryny giňeltmek üçin amatly hukuk şertlerini döretmeli. Şu maksat bilen, bu ugurda milli kanunçylygy yzygiderli kämilleşdirmeli. Şu nukdaýnazardan, ýuridik şahslaryň döwlet tarapyndan bellige alnyşyny döwrebap ýagdaýa getirmek maksady bilen, “Ýuridik şahslary döwlet tarapyndan bellige almak hakynda” Türkmenistanyň Kanunynyň taslamasyny taýýarlamaly.

12. Ýurdumzyň aýry-aýry sebitlerini we çäklerini üpjün edýän ulgamlary täzelemek we ösdürmek boýunça hem netijeli işleri alyp barmaly. Bu ulgam-lara telekeçileri çekmek üçin şertleri döretmeli. Şundan ugur alyp, sebitlerde hojalygy dolandyrmagyň bazar ykdysadyýetiniň kadalaryna laýyk gelýän täze usullaryny ulanmaly. Täze iş orunlaryny döredip, daşary ykdysady işi

has-da işjeňleşdirmeli. Şu maksat bilen, erkin ykdysady zolaklary döretmek we olaryň netijeli işlemegini üpjün etmek üçin kanunçylyk namalaryny kämilleşdirmäge yzygiderli üns bermeli.

13. Kanun kadalaşdyryjy hukuk namasy bolup durýar. Ol ýurduň jemgyýetçilik gatnaşyklaryny, raýatlaryň, kärhanalarynydyr edaralaryň hukuklaryny we borçlaryny, jemgyyetiň hem-de döwletiň özara gatnaşyklaryny düzgüňleşdirýär. Şunuň esasynda adamyň hukuklaryny we azatlyklaryny üpjün etmegiň hukuk binýadyny berkitmek Parlamentiň öňünde duran esasy wezipeleriň biridir. Sebäbi, adamyň we raýatyň hukuklaryny hem-de azatlyklaryny goramak, saglygyny, ilatyň sanitariýa-epidemiologiá abadançylygyny, jemgyýetçilik ahlagyny üpjün etmek, döwlet häkimiyétini amala aşyrmagyň tertibini, jemgyýetçilik tertibini we howpsuzlygyny gazaňmak, eýeciliği, adamyň, jemgyyetiň hem-de döwletiň kanuny bähbitlerini goramak we netijeli durmuşa geçirmek hukuk kadalaryny kämilleşdirmegiň esasy ölçegidir. Şunuň bilen baglylykda, Türkmenistanyň Administratiw hukuk bozulmalary ha-kyndaky kodeksine üýtgetmeleri we goşmaçalary girizmegi maksadalaýyk hasaplaýaryn.

14. Şeýle hem häzirki döwrüň tlaplaryna laýyklykda, arbitraž kazyýetleriň işini düzgünleşdirýän milli kanunçylygyň kadalaryny kämilleşdirmeli. Şu nukdaýnazardan, arbitraž kazylary tarapyndan jedellere seretmegiň tejribesini öwrenmegiň möhüm ähmiyetini nazara alyp, Türkmenistanyň Arbitraž iş ýörediş kodeksiniň rejelenen görnüşini kabul etmek boýunça degişli işleri geçirmezi tabşyrýaryn.

15. Bulardan başga-da, Raýat kodeksiniň kämilleşdirilen, rejelenen görnüşini taýýarlamak boýunça işi dowam etmeli. Şonuň bilen birlikde, döwrüň talaplaryndan we oňyn halkara tejribeden ugur alyp, kodeksde halkara hususy hukugyň kadalary hem beýan edilse, maksadalaýyk bolardy.

16. Şeýle hem, jenaýatçylykly ýol bilen alnan girdejileri kanunlaşdyrmaga, terrorçylygy we köpcülikleýin gyryş ýaraglarynyň ýaýradylmagyny maliýeleşdirmäge garşy göreşiň hukuk esaslaryny kämilleşdirmek örän möhümdir. Halkara tejribeden ugur alyp, onuň mazmunyny kämilleşdirmek bilen häzirki döwrüň talaplaryna laýyklykda, “Jenaýatçylykly ýol bilen alnan girdejileriň kanunlaşdyrylmagyna, terrorçylygyň maliýeleşdirilmegine we köpcülikleýin gyryş ýaragynyň ýaýradylmagynyň maliýeleşdirilmegine garşy hereket etmek hakynda” Türkmenistanyň Kanunynyň rejelenen görnüşiniň taslamasyny işläp taýýarlamak we kabul etmek zerur diýip hasap edýärin.

17. Adatdan daşary ýagdaýlaryň öňüniň alynmagy we ýok edilmegi haýında Türkmenistanyň Kanunynyň rejelenen görnüşiniň taslamasyny işläp taýýarlamak we kabul etmek hem zerur diýip hasaplaýaryn. Bu ugurda guramalaryň, kärhanalaryň we edaralaryň öňünde goýlan wezipeleri üstünlikli ýerine ýetirmegi üpjün etmek maksady bilen, bu Kanunyň häzirki döwürdäki özgertmelere we talaplara laýyklykda kämilleşdirilmegini üpjün etmeli.

18. Deputatlar syýasy partiýalaryň we jemgyýetçilik birleşikleriniň hukuk ýagdaýyny kesitleyän kanunlaryň möhümdigine üns bermelidir. Mejlis bu guramalar bilen ysnyşykly işlemelidir

we olary ýurdumyzyň kanunçylygyny kämilleşdirmek boýunça alnyp barylýan işlere çekmelidir.

19. Mejlis deputatlary jemgyýetçilik-syýasy guramalar bilen bilelikde ýerlerde ýaş işçi-dáýhanlar, talyp ýaşlar bilen duşuşyklary geçirip, olaryň pi-kirlerini we isleg-arzuwlaryny öwrenmelidir.

20. Zenanlar hem-de ýaşlar guramalary bilen bilelikde hukuk öwreniji zenanlaryň gatnaşmagynda zenanlaryň we gyzlaryň arasynda alnyp barylýan işleri güýçlendirmeli. Zenanlaryň hukulkary we borçlary, milli maşgala däpleri hem-de gymmatlyklary, ahlak terbiýesi barada söhbetdeşlikleri geçirmeli.

Mejlis syýasy partiýalar hem-de jemgyýetçilik guramalary, zenanlaryň we erkekleriň deň hukuklylygy (gender deňligi) hakyndaky kanunlaryň ýerine yetirilişine berk gözegçiliği ýola goýmaly. Bu ugurda kanunlary kämilleşdirmek boýunça işleriň dowam etdirilmegi jemgyýetimiziň ösüşiniň täze tapgyrynda örän möhüm wezipe bolup durýar.

21. Adam üçin iň uly baýlyk onuň saglygydyr. Biz “Saglyk” döwlet mak-satnamasyna laýyklykda, döwletiň we jemgyýetiň durnukly ösüşiniň möhüm şerti hökmünde saglygy goraýyş ulgamyny yzygiderli döwrebap ýagdaýa getirmek üçin ähli tagallalary edýäris.

Biz raýatlarymyzyň saglygyny gora-mak, bagtyýar ýaşamagy üçin amatly şertleri döretmek, halkymyzyň hal-ýagdaýyny has-da ýokarlandyrmak boýunça işleri geljekde hem dowam etmelidir.

Dürli ýokanç keselleri ýok etmek bilen bir hatarda, biz ýokanç däl keselleriň öňünü almak üçin hem ähli çäreleri görmelidir.

Bu soraglar diňe bir ministrligiň ýa-da pudagyň soraglary däldir. Biz bu işe toplumlaýyn çemeleşmelidir. Şoňa görä-de, bu ugurda kanunçylyk namalaryny seljermäge we kämilleşdirmäge siziň aýratyn ünsüñizi çekmek isleýärin.

Eger zerur bolsa, ýokanç we ýokanç däl keselleriň öňünü almagyň hukuk, guramaçylyk, ykdysady we durmuş esasalaryny kesgitleýän ýörite kanunlary kabul etmeli. Şeýle etmek bilen, biz sagdyn jemgyýeti kemala getirip bileris.

22. Biz ilatymyzyň ýasaýyş jaýdurmuş şertleriniň derejesini ýokarlandyrmaga gönükdirilen syýasaty yzygiderli alyp barýarys. Raýatlarymyzyň hal-ýagdaýyny gowulandyrmak, ýasaýyş-durmuş derejesini ýokarlandyrmak maksady bilen, býujetden maliýeleşdirilýän edaralaryň, hojalyk hasaplaşygyndaky kärhanalaryň we jemgyýetçilik birleşikleriniň işgärleriniň zähmet haklarynyň, pensiýalaryň, döwlet kömek pullarynyň, talyp we diňleýji haklarynyň möçberlerini her ýyl 10 göterim ýokarlandyrýarys.

Biz mundan beýlak hem bu işi dowam ederis. Ilatymyzyň durmuş taýdan goraglylyk ulgamynda geçirilýän her bir özgertmäniň kanunçylyk esasyny berkitmäge aýratyn üns bereris.

Raýatlarymyzyň zähmet çekmäge, sagdyn we howpsuz zähmet şertlerine konstitution hukulkaryny amala aşyrmak, zähmet gatnaşyklaryny kämilleşdirmek maksady bilen, Zähmet kodeksiň rejelenen görnüşiniň taslamasyny taýýarlamak boýunça alnyp barylýan işleri hem dowam etmeli.

23. Biz maşgala gymmatlyklaryna aýratyn üns berýaris. Ýaşlarymyzyň belent ahlak sypatlary şol gymmatlyklar esasynda kemala gelýär.

Çagalarda milli buýsanjy, beýleki halklara hormat goýmak, Garaşsyz döwletimiziň we jemgyýetimiziň gazanan üstünliklerine sarpa goýmak duýgularyny terbiýelemek maşgaladan başlanýar.

Şoňa görä-de, maşgala gatnaşyklaryny yzygiderli kämilleşdirmek, onuň hukuk esaslaryny berkitmek maksady bilen, jemgyýetçilik pikirini öwrenip, Türkmenistanyň Maşgala kodeksine häzirki döwrüň talaplaryna esaslanýan degişli üýtgetmeleri girizsek, dogry bolar diýip hasap edýärin.

Bu ugurda döwletimiziň we jemgyýetimiziň alyp barýan işiniň maksatlaryny we wezipelerini anyk kesgitlemeli.

Şonuň esasynda hem Türkmenistanyň Maşgala kodeksine beýik işlere ruhlandyrýan milli kadalarymyzy, halkmyzyň isleg-arzuwlaryny beýan edýän belent maksatlarymyzyň esasy düşünjelerini girizmeli.

Bu ugurda biziň esasy maksadymyz watandaşlarymyzy, ilkinji nobatda bolsa, ýaşlarymyzy Watany söýyän, ýurdumyzyň geljegi hakynda alada edýän, milli däp-dessurlarymyza buýsanyp ýasaýan raýatlar hökmünde terbiýelemekdir.

24. Biz halkmyzyň kalby bolan medeniýetimizi yzygiderli ösdürmäge mundan beýlak-de uly üns bereris. Öz köklerini ata-babalarymyzdan alyp gaýdýan milli mirasymyzy gorap saklamaga, baýlaşdyrmaga we giňden wagyz etmäge, ýaş nesli eziz Watanymyza we palylyk, zähmetsöýerlik we belent ahlaklylyk ruhunda terbiýelemäge aýratyn ähmiyet bereris.

Ýurdumyzyň medeniýetini ösdürmek we bütin dünýäde wagyz etmek üçin halkara guramalary bilen gatnaşyklar yzygiderli giňeldilýär. YUNESKO

bilen hyzmatdaşlyk etmek bu ugurda döwletimiziň alyp barýan halkara syýasatynyň ileri tutulýan ugurlarynyň biridir.

Köp ýyllyk gatnaşyklaryň netijesinde “Gadymy Merw”, “Köneürgenç” döwlet taryhy-medeni goraghanalary, “Köne we Täze Nusaý” galalary ýaly taryhy-medeni ýadygärlikler hem-de goraghanalar YUNESKO-nyň Bütin-dünýä mirasynyň sanawyna goşuldy. Türkmen halkynyň “Görogly” dessançylyk sungaty, “Küştdepdi” aýdym we tans dessury hem-de türkmen halyçylyk sungaty bolsa, Adamzadyň maddy däl medeni mirasynyň sanawyna girizildi.

Biz dutar ýasamak, dutarda saz çalmak we bagşyçylyk sungatyny, ahalteke bedewlerini we türkmen alabaýalaryny ösdürüp yetişdirmegi öwretmek boýunça senetçilik sungatynyň ähmiyetini dünýä derejesinde ýokarlandyrmak batbatda hem degişli işleri alyp barýarys.

Bular merdana halkimyzyň medeni-ruhy gymmatlyklarydyr. Häzirki döwürde bolsa ýurdumyzyň paýtagty Aşgabat şäherini YUNESKO-nyň şäherleriň döredijilik ulgamyna girizmek boýunça zerur işleri amala aşyrýarys.

Milli däp-dessurlarymyzy, ýurdumyzyň taryhyny, milli mirasyny aýawly saklamak, şeýle hem döredijilik işgärlерiniň ýasaýyş jaý-durmuş şertlerini gowulandyrmak, hukuk we durmuş taýdan goragyny kepillendirmek, bu ugurda hukuk gatnaşyklaryny düzgünleşdirmek maksady bilen, “Döredijilik birleşikleri hakynda” Türkmenistanyň Kanunynyň taslamasyny işläp taýýarlamak hem maksadalaýyk bolar.

25. Ýurdumyzyň ýaşalar baradaky döwlet syýasaty durmuş-ykdysady, sy-

ýasy, medeni, guramaçylyk we hukuk çäreleriniň bitewi ulgamydyr. Bu çäreler ýaş raýatlaryň hukuklaryny, azatlyklaryny we döwlet kepilliklerini, ola-ra goldaw bermegi üpjün etmäge, şeýle hem ýaşlaryň jemgyyetde doly ykrar edilmegine gönükdirilendir. Yetginkekleriň we ýaşlaryň hukuklarynyň döwlet tarapyndan goldanmagynyň kanunçylyk esasyny mundan beýlæk-de berkitmek üçin bu ugurda hem kanunçylygy kämilleşdirmek zerudyr.

26. Bilim almak, hünär öwrenmek, beden we ruhy taýdan ösmek ýaşlary terbiyelemekde köklerini asyrlardan alyp gaýdýan nusgalyk milli ýörelge bolup durýar.

Biziň ata-babalarymyz “Bal süýji, baldan bala süýji”, “Çaga eziz, edebi ondanam eziz” diýen ýaly örän uly terbiyeçilik ähmiyetli nakyllary döredipdirler.

Ýaş nesillerimiziň sagdyn we hemmetaraplaýyn sazlaşykly ösüşini, häzirki zaman bilimlerini ele almagyny, watançylyk ruhunda terbiyelenmegini üpjün etmek biziň baş maksadymyz bolup durýar. Şoňa görä-de, biz bilim ulgamynyň sazlaşykly ösüşini gazanmaga, ýaşlarda sagdyn ýasaýyş-durmuş endiklerini kemala getirmäge, olary watançylyk we ynsanperwerlik ruhunda terbiyelemäge aýratyn ähmiyet berýäris. Milli bilim ulgamyny kämilleşdirmegiň çäklerinde häzirki zaman kompýuterleri, okuw-tehniki enjamlary, interaktiw we multimedia tehnologiyalary bilen üpjün edilen dürli bilim edaralarynyň gurluşygyny dowam edýäris.

Bilim ulgamyny mundan beýlæk-de döwrebap ýagdaýa getirmek we onuň kanunçylyk binýadyny kämilleşdirmek maksady bilen, “Bilim hakyndaky” Kanunyň rejelenen görnüşiniň taslamasyny

taýýarlamak boýunça-da zerur işleri alyp barmaly.

27. Energetika diplomatiýasy Garaşsyz döwletimiziň daşary syýasatynda möhüm orny eýeleýär. Biziň başlangıçlarymız esasynda Birleşen Milletler Guramasynyň Baş Assambleýasynyň energiýa serişdeleriniň halkara bazallara durnukly we ygtybarly iberilmegini üpjün etmek boýunça Rezolýusiýalary kabul edildi.

Türkmenistan uglewodorod çig ma-lynyn ägirt uly gorlaryna eýe bolmak bilen, senagaty ýokary tehnologiýalar bilen üpjün etmek, ägirt uly möçberlerde maýa goýumlaryny çekmek arkaly ýurdumyzyň ykdysadyýetini depginli ösdürmegi esasy wezipe edip goýýar. Şoňa görä-de, ýurdumyza ýangyç we energetika serişdelerini tygşytlý hem-de netijeli ulanmaga uly üns berilýär. Bu ugurda alnyp barylýan işleri häzirki döwrüň talaplaryna laýyk getirmek boýunça hem zerur işleri geçirmeli. Şoňa görä-de, bu ulgama innowasiýalary, ýokary tehnologiýalary we öňdebaryjy dünýä tejribesini ornaşdyrmaga aýratyn üns berilýär.

Ilkinji milli emeli hemramazyň älem giňişligine çykarylmagy neticesinde, dünýä ölçeglerine laýyk gelýän telekomunikasion aragatnaşyk ulgamynyň, ýokary hilli teleradio ýaýlymlarynyň işini ýola goýmak üçin uly mümkünçilikler we şertler döredildi.

Ýurdumyzyň raýatlaryny ýokary tizlikli Internet ulgamy bilen üpjün etmek boýunça hem köp işler amala aşyrylýar. Sol bir wagtda-da, raýatlarymyza köp-ugurly poçta hyzmatlaryndan peýdalannakda uly mümkünçilikler döredilýär. Poçta hyzmatlarynyň möçberleri yzygi-

derli artýar. Bu hyzmatlaryň hili hem ýokarlanýar.

Ýurdumyza poçta ulgamynda jem-gyyetçilik gatnaşyklaryny, poçta işiniň taraplarynyň hukuklaryny hem-de borçlaryny we bu ugurda döwlet edaralarynyň ygtyýarlyklaryny hukuk taýdan düzgünlesdirmek maksady bilen, ulgamyň hukuk esasyny kämilleşdirmeli.

**Hormatly deputatlar!**

**Hormatly Ministrler Kabinetiniň agzalary!**

28. Biz daşary ýurt maýa goýumla-ryny çekmek arkaly ýurdumyzyň ähli sebitlerinde häzirki zaman elektrik stan-siyalaryny gurduk, bar bolanlarynyň dur-kuny täzeledik. Ýurdumyzyň energetika garaşsyzlygyny üpjün etmek bilen bir wagtda, Türkmenistany daşary ýurtlara elektrik energiýasyny iberýän döwlete öwürdik. Milli energetika ulgamyny ösdürmegiň ýakyn onýylllyklar üçin ileri tutulýan ugurlaryny kesgitledik. Dünýäniň energetika ulgamynda ýurdumyzyň tutýan ornuny berkitmek boýunça anyk çäreleri belledik.

Daşky gurşawy goramak we ýurdumyzyň ekologiya abadançylygyny üpjün etmek maksady bilen, biz häzirki döwürde sebit we dünýä ähmiýetli işleri amala aşyrýarys. Ekologiya babatda kanunçylyk namalaryny yzygiderli kämilleşdirýäris.

Şonuň bilen birlikde, Garaşsyz döwletimiziň elektrik energetika ulgamyny durnukly ösdürmegi üpjün etmeli. Mu-nuň üçin ýurdumyzyň aýry-aýry sebitle-riniň we çäkleriniň energiýa üpjünçilik ulgamlaryny ösdürmeli. Şu mak-sat bilen, energiýanyň daşky gurşawa zyýansyz, dikeldilýän çeşmeleriniň in-nowasion tehnologiýalaryny işläp taýýarlamaly.

Biz “Energiýany tygşytlamagyň 2018–2024-nji ýyllar üçin Döwlet maksatnamasyny”, “Türkmenistanyň energetika diplomatiýasyny ösdürmegiň 2021–2025-nji ýyllar üçin Maksatnamasyny” hem-de “Energiýanyň dikeldilýän çeşmelerini ösdürmek boýunça 2030-njy ýyla çenli Türkmenistanyň Milli strategiýasyny” kabul etdik.

Bu ugurda hukuk esaslaryny berkitmek, kabul edilen resminamalary durmuşa geçirmek maksady bilen, “Energiýanyň dikeldilýän çeşmeleri hakında” Kanuny kabul etmek maksada laýyk bolar diýip hasap edýärin. Bu Kanun energiýanyň dikeldilýän çeşmeleri babatda alnyp barylýan işleriň hukuk, ykdysady, guramaçylyk we durmuş esaslaryny kesgitlär.

29. Biziň Bitarap ýurdumyzyň tebigy çäklerinde we Hazar deňzinde erkin mesgen tutan aw guşlarynyň sanyny artdyrmak boýunça-da degişli işler alnyp barylýar.

Döwletimiziň aw edilýän meýdanlaryny goramak we netijeli ullanmak boýunça çäreler görülyär. Ýurdumyza seýrek duş gelýän, ýitip gitmek howpy bolan haýwanlaryň görnüşlerini goramak we sanyny artdyrmak boýunça işler durmuşa geçirilýär.

Bu ugurda geçirilýän çäreleriň kanunçylyk esasyny talaba laýyk getirmek maksady bilen, “Aw awlamak we aw hojalygyny ýöretmek hakynda” Kanun döwrebap ýagdaýa getirmeli. Şol Kanun ýurdumyza bu ugurda alnyp barylýan işleriň hukuk, ykdysady we guramaçylyk esaslaryny kesgitlär.

30. Ykdysadyýetimiziň ähli pudaklarynyň bazar gatnaşyklaryna geçýän şertlerinde balyk hojalygynda hem düýpli özgertmeler amala aşyrylýar. Ýurdu-

myzda Balyk hojalygy baradaky döwlet komiteti ýapylyp, telekeçileriň garamagyna berildi. Şunuň bilen baglylykda, balyk tutmak we suw biologik serişdeleini aýawly saklamak hakyndaky kanunçylygy döwrebap ýagdaýa getirmek zerurlygy-da ýüze çykýar.

### **Hormatly duşuşyga gatnaşyjylar!**

31. Behişdi ahalteke bedewlerimiz biziň buýsanjymyzdyr we şan-şöhratymyzdyr, ruhy galkynyşymyzyň egsilmez çeşmesidir. Biz ahalteke bedewlerimizi goramak, bu ugurda asylly däplerimizi dikeltmek, olaryň baş sanyny artdyrmak, atçylygy hemmetaraplaýyn öwrenmek we mundan beýlæk-de ösdürmek boýunça anyk işleri alyp barýarys.

Bitarap ýurdumyza her ýylyň aprel aýynda Türkmen bedewiniň milli baýramy giňden we dabaraly bellenýär. Şeýle hem, Halkara ahalteke atçylyk assosiasiýasynyň maslahaty geçirilýär. Häzirki döwürde Bitarap döwletimiz halkara hojalyk işlerine işjeň goşuldy. Şonuň netijesinde, ýüze çykýan hukuk gatnaşyklary bu ugurda kanunçylygy kämilleşdirmegi hem talap edýär. Şoňa görä-de, döwrüň talapryna laýyklykda “Atçylyk we atly sport hakynda” Kanuna üýtgetmeler girizilse, dogry bolar diýip hasap edýärin.

### **Hormatly deputatlar!**

### **Hormatly Ministrler Kabinetiniň agzalary!**

32. Siziň ünsüňizi men ýene-de bir möhüm soraga çekmek isleýärin. Biz ýurdumyza azyk bolçulygyny döretmäge, mähriban halkymyzy ekologiýa taýdan arassa öňümler bilen üpjün etmäge aýratyn ähmiyet berýaris.

Halkara tejribä, häzirki döwrüň tabayna, durmuşyň milli kadalarynyň aýratynlyklaryna laýyklykda, oba hojalyk

önümçiliginiň täze guramaçylyk-hukuk görnüşlerini peýdalanmak uly ähmiýete eyedir. Şoňa görä-de, suw serişdelerini netijeli we tygşytyl ulanmak üçin ähli çäreleri görmeli. Zeýkeş ulgamlarynyň doly güýjünde işledilmegine, ýer kadastryň dogry ýöredilmegine berk gözegçilik etmeli. Bular örän möhüm wezipeleriň hatarynda durýar.

Şunuň bilen baglylykda, Mejlisiň deputatlary Suw kodeksini, şeýle hem “Döwlet ýer kadastry hakynda” Kanunuň kämilleşdirmek boýunça hem zerur işleri alyp barmaly. Men bu kanunlaryň oba hojalygynda geçirilýän düýpli özgertmeleriň hukuk giňişligini döremekde oňyn netije berjekdigine ynanýaryn.

### Hormatly deputatlar!

33. Mukaddes Garaşszlygymyz daşary ýurtlar bilen dostlukly gatnaşyklary ýola goýmak üçin täze mümkünçilikleri açdy. Biz bu ugurda halkara bileleşiginiň bütin dünýäde parahatçylygy, ählumumy howpsuzlygy, durnukly ösüşi üpjün etmek boýunça tagallalaryny hemmetaraplaýyn goldamaga gönükdirilen işleri alyp barýars.

Biz geçen, 2020-nji ýylда Türkmenistanyň hemişelik Bitaraplygynyň 25 ýyllyk şanly baýramyny belläp geçdik. Biziň Bitarap döwletimiziň alyp barýan syýasaty bütin dünýäde giň goldaw tapýar.

Birleşen Milletler Guramasynyň Baş Assambleýasynyň 75-nji mejlisinde ýurdumyzyň başlangyjy boýunça we Milletler Bileşigine agza döwletleriň biragyzdan goldamagy netijesinde “Halkara parahatçylygy, howpsuzlygy saklamakda we pugtalandyrmakda hem-de dunukly ösüş işinde bitaraplyk syýasatynyň orny we

ähmiýeti” atly Rezolýusiýa kabul edildi.

Yslam Hyzmatdaşlyk Guramasynyň Daşary işler ministrlarınıň geňeşiniň 47-nji mejlisinde hem “Yslam Hyzmatdaşlyk Guramasy sebitinde we tutuş dünýäde halkara parahatçylygy, howpsuzlygy we durnukly ösüşi saklamakda we pugtalandyrmakda bitaraplyk syýasatynyň orny” atly Rezolýusiýa kabul edildi.

Biziň başlangyjymyz bilen Birleşen Milletler Guramasy “2021-nji ýyl – Halkara parahatçylyk we ynanyşmak ýyly” atly Rezolýusiýany kabul etdi.

Gazanylan bu üstünlikler halkara hyzmatdaşlygy ösdürmek boýunça biziň öňe sürýän netijeli başlangyçlarymyzyň ählumumy derejede ykrar edilýändiginiň aýdyň subutnamasydyr.

Biz “Türkmenistan – parahatçylygyň we ynanyşmagyň Watany” diýlip yylan edilen ýylda Bitarap döwletimiziň öz üstüne alan halkara borçnamalaryny durmuşa geçirmäge niyetlenen häzirki zaman özgertmelerini amala aşyrma-lydyrys.

Şeýle hem, Türkmenistanyň gatnaşyjysy bolup durýan halkara şertnamaalarynda, ylalaşyklarynda we konvensiyalarynda beýan edilen halkara hukuk kadalaryny düýpli öwrenmeli- diris. Sundan ugur alyp, Bitarap döwletimiziň daşary syýasat işini kanunçlyk taýdan üpjün etmek boýunça alnyp barylýan işleri yzygiderli dowam etmelidiris.

Eger Mejlis 2021-nji ýylда kanun çykaryş işinde ministrlarından we pudak edaralaryndan gelip gowşan teklipler esasynda ýurdumyzda amala aşyrylmagy göz öňünde tutulan maksatnamalaryň kanunçlyk esaslaryny berkit-

mek ýörelgesinden ugur alsa, maksadalaýyk bolar diýip hasaplaýaryn.

Milli kanunçylygy kämilleşdirmek boýunça alnyp barylýan işleriň çäkle-rinde we özgertmeleri, täze mümkünçilikleri hem-de häzirki zaman halkara kadalaryny nazara alyp, “Diplomatik gulluk hakynda” Kanuna hem goşmaçalary girizmeli. Şeýle hem, “Türkmenistandyň daşary ýurt raýatlarynyň hukuk ýagdaýy hakynda” Kanunyň reje-

da dürli ýürtlaryň parlamentleri, abraýly halkara guramalary bilen ikitaraplaýyn hyzmatdaşlygy netijeli dowam etmek Mejlisiň esasy wezipeleriniň biri bolmalydyr.

### **Hormatly Ministrler Kabinetiniň agzalary!**

### **Hormatly deputatlar!**

35. Amala aşyrylýan konstitusion özgertmeleriň çäklerinde ýerli öz-özüňi dolandyryş edaralarynyň işiniň netijeli-



lenen görnüşiniň taslamasyny taýýarlamaly.

Bulardan başga-da, Döwlet migrasiýa gullugynyň wezipelerinden ugur alyp, “Migrasiýa hakynda”, “Migrasiýa gullugy hakynda” Kanunlarada üýtgetmeler we goşmaçalar girizmek hakynda Kanunlaryň taslamalaryny taýýarlamak zerur diýip hasap edýärin.

34. Mejlisiň köpugurly işinde halkara we parlamentara özara gatnaşyklar bilen bagly soraglar möhüm orny eýeleýär. Şoňa görä-de, şu ýylyň dowamyn-

ligini ýokarlandyrmak möhüm wezipeleriň biridir. Şonuň ýaly-da, talaplara laýyklykda, Türkmenistanyň Konstitusiýasynda we kanunlarda göz öňünde tutulan ygtyýarlyklaryň Geňeşler we çäk boýunça öz-özüňi dolandyryş jemgyýetçilik edaralary tarapyndan ýerine ýetirilmegini üpjün etmek möhüm wezipeleriň biri bolup durýar.

Şu nukdaynazardan, “Ýerli öz-özüňi dolandyryş hakynda” Kanunyň taslamasyny taýýarlamak maksadalaýyk bolar. Bu Kanunda ýerli öz-özüňi dolan-

dyryş edaralarynyň ygtyýarlyklaryny kämilleşdirmek, dolandyryş ulgamlarynyň hukuk ýagdaýyny halkara tejribä laýyk getirmek, hukuk ýagdaýynyň täze kadalarynyň girizilmegi bilen baglanışykly olaryň işini döwrebap ýagdaýa getirmek göz öňünde tutulmalydyr. Şeýle hem, ilata edilýän hyzmatlaryň ýokařy hilli bolmagyny gazanmak, umuman, işi täzeçe guramagy üpjün etmek boýunça düzgünler bellenmelidir.

Şu wezipelerden ugur alyp, Kanunyň taslamasynda ýerli öz-özüňi dolandyryş edaralarynyň wezipelerini we ygtyýarlyklaryny anyk kesgitlemeli. Olaryň ýerine ýetiriji häkimiýetiň ýerli edaralary bilen özara gatnaşyklaryny düzgünleşdirmegiň netijeli ulgamyny döretmegi göz öňünde tutmaly.

36. Ýurdumyzyň saýlaw ulgamynyň kanunçylygyny kämilleşdirmek hem Mejlisiň üns merkezinde bolmalydyr. Şoňa görä-de, döwrüň talaplaryna laýyklykda, toplanan tejribe esasynda Saýlaw kodeksini yzygiderli kämilleşdirip durmaly.

Welaýat, etrap we şäher halk maslahatlary, şeýle hem Geňeşler ýerli we ýerli öz-özüňi dolandyryşy amala aşyrýan wekilçilikli edaralar bolup durýarlar. Olaryň işini häziki döwrüň talaplaryna laýyk guramak üçin Mejlis bu edaralara ýakyn dan ýardam bermelidir. Şu maksat bilen, bilelikde okuň maslahatlaryny geçirip, olarda degişli kanunçylyk namalaryny doly düşündirmeli.

**Hormatly Ministrler Kabinetiniň agzalary!**

**Hormatly deputatlar!**

Görüşüniz ýaly, ozal kabul edilen kanunlaryň köpüsiniň üstünde işlemek zे- rur bolup durýar. Olar indi döwrüň talaplaryna laýyk gelmeýär. Döwür bolsa, çalt özgerýär. Durmuş ählimizden aý-

gytly hereketleri, döredijilik başlangıçlaryny, möhüm özgertmeleri talap edýär.

Şunuň bilen baglylykda, tutuş kanunçylygy seljermek we täzelemek zे- rur diýip hasap edýärin. Häzirki döwrüň ösen talaplaryna laýyk gelýän kanunlaryň kabul edilmegi Berkarar döwletimiziň bagtyýarlyk döwründe bedew bady bilen täze belentliklere tarap ynamly barýan Garaşsyz döwletimiziň hukuk ulgamyny kämilleşdirmäge, kanunçylygyny esaslaryny has-da berkitmäge mümkünçilik berer.

**Hormatly deputatlar!**

**Hormatly Ministrler Kabinetiniň agzalary!**

2021-nji ýyl ýurdumuz üçin aýratyn ähmiýete eýedir. Biz şu ýyl berkarar döwletimizi mundan beýlák-de ösdürmegi we ýokary netijeleri gazamagy göz öňünde tutýarys. Ilkinji nobatda bolsa, mähriban halkymyzyň durmuş taýdan ygtybarly goraglylygyny üpjün etmegi maksat edinýäris. Garaşsyz Watany myzyň ykdysady kuwwatyny has-da berkitmegi, gülläp ösme- gini, dünýäniň ösen ýurtlarynyň hataryna goşulmagyny üpjün etmek we halkymyzyň hal-ýagdaýyny ýokarlandyr- mak isleyäris.

Şu maksat bilen, biz ýurdumyzy durmuş-ykdysady taýdan ösdürmek boýunça maksatnamalaryň birnäçesini kabul etdik. Bu maksatnamalaryň doly amala aşyrylmagy üçin biziň ählimiz tutanýerli we yhlasly işlemelidir. Mejlisiň deputatlary hem bu maksatnamalarda göz öňünde tutulan özgertmeleriň hukuk esaslaryny berkitmek üçin, döwrüň talaplaryna laýyklykda hereket edýän kanunlary kämilleşdirip, zerur bolsa, täze kanunlary kabul etmelidir.

**Hormatly deputatlar!**  
**Hormatly Ministrler Kabinetiniň  
agzalary!**

Türkmenistanyň Halk maslahatynyň sentýabır aýynda geçen mejlisinde biz möhüm wezipeleri kesgitledik. Bu wezipeler döwlet dolandyryşyny we jemgyyetimizi kämilleşdirmäge gönükdirilen özgertmeleriň çäklerinde döwlet häkimiyetiniň wekilçilikli kanun çykaryjy edarasynyň işini kämilleşdirmek bilen baglydyr. Men ýurdumyzyň wekilçilikli we kanun çykaryjy edaralarynyň össüşinde bu täze tapgyry möhüm we oňyn ädim diýip hasap edýärin. Bu tapgyr döwletimiziň we jemgyyetimiziň demokratik, hukuk we dünýewi esaslaryny berkitmäge, durnukly syýasy institutlary döretmäge gönükdirilendir.

Häzirki döwürde ýurdumyzyň döwlet häkimiyetiniň kanun çykaryjy edarasy hil taýdan täze, iki palataly parlament ulgamyna geçirilýär. Bu bolsa, döwletimiziň jemgyyetçilik-syýasy durmuşynda örän möhüm taryhy wakadyr. Şeýle hem, biziň «Döwlet adam üçindir!» diýen ynsanperwer ýörelgämizň we onuň amala aşyrylmagyna gönükdirilip durmuşa geçirilýän yzygiderli döwlet syýasaty myzyň dabaranmagynyň aýdyň mysalydyr. Munuň özi raýatlary myzyň saýlamak we saýlanmak babatda konstitusion hukuklaryny erkin ulanmaklary esasynda döwleti we jemgyyeti dolandyrmaça wekilçilik edaralarynyň üstü bilen gatnaşmagyna giň mümkünçilikleri döredýär.

**Hormatly deputatlar!**  
**Hormatly Ministrler Kabinetiniň  
agzalary!**

Häzir Türkmenistanyň Milli Geňeşiniň Halk maslahatynyň agzalarynyň

saýlawlarynyň öň ýanyndaky döwürde bu saýlawlaryň ozalkylardan bütinley tapawutlanýandygyny bellemek isleýärin. Göni däl diýlip atlandyrylýan şeýle saýlawlar ýurdumyza ilkinji gezek geçirilýär.

Şeýle hem Türkmenistanyň Milli Geňeşiniň Halk maslahatynyň palata agzalarynyň saýlawlary ilkinji gezek geçirilýär. Halkara hukuga laýyklykda bu saýlawlar demokratik saýlaw hukuklarynyň düzümine girýär. Şoňa görä-de, önde duran saýlawlar syýasy ulgamy kämilleşdirmek, ýurdumyzyň döwlet we jemgyyetçilik durmuşyny demokratiýalaşdyrmak wezipelerinden ugur alnyp, ýokary derejede, aç-açanlyk we aýdyňlyk ýagdaýında geçirilmelidir. Bu saýlawlarda Türkmenistanyň Konstitusiýasynyň düzgünlerine we halkara hukugyň kadalaryna laýyklykda, saýlaw kanunçylygynyň talapalary gysarnyksyz berjaý edilmelidir. Munuň üçin ýurdumyza ýeterlik hukuk binýady döredildi. Türkmenistanyň Mejlisiniň örän gysga wagtyň içinde döredijilikli işläp, saýlaw kanunçylygyny kämilleşdirmek boýunça uly işleri amala aşyrandygyny bellemek isleýärin.

Konstitusiýamyza laýyklykda, “Türkmenistanyň Milli Geňesi hakynda” Kanun kabul edildi. Şol Kanundan gelip çykýan kadalaşdyryjy hukuk namalary taýýarlandy. Saýlaw kodeksine hem üýtgetmeler we goşmaçalar girizildi. Bu bolsa, bize saýlawlary ýokary guramaçlyk derejesinde geçirmäge mümkünçilik berer.

Halk maslahatynyň agzalygyna dalaşgärlər hökmünde il içinde at-abraýly we uly hormatdan peýdalanyan, Watany söýyän ak ýürekli adamlaryň hödürlenmegi örän möhümdir. Sebäbi, geljekde

Milli Geňeşiň Halk maslahaty palatasynyň işiniň degişli derejede netijeli bolmagy onuň agzalarynyň bilim derejesine we hünär taýýarlygyna bagly bolar. Bu talaplaryň berjaý edilmegi Milli Geňeşiň palatalarynyň özara sazlaşykly işini ýola goýmakda möhüm ähmiýete eýedir.

Meniň öň hem tabşyryk berşim ýaly, Mejlis we Merkezi Saýlaw topary Türkmenistanyň Milli Geňeşiniň Halk maslahatynyň işini ýola goýmak bilen bagly işleri dowam etmelidir.

### **Hormatly deputatlar!**

Ýurdumyzda saýlaw hukulkary diňe bir yqlan edilmän, eýsem, olardan peýdalanmak üçin ähli zerur şertler hem döredilendir. Biziň tutuş jemgyýetimiz, jemgyýetçilik birleşiklerimiz ýurdumazyň kanun çykaryjy häkimiýet ulgamyny özgertmäge uly gzykylanma bildirip, bu işe işjeň gatnaşýarlar.

Şunuň bilen baglylykda, Mejlisiň deputatlarynyň, syýasy partiýalaryň, jemgyýetçilik guramalarynyň wekilleriniň we degişli hünärmensleriň gatnaşmagyn da ýerlerde ilat arasynda önde durýan saýlawlaryň ähmiýeti barada düşündiriş işlerini geçirmegi dowam etmeli. Duşuşylary we teleradio ýaýlymlarda çykyşlary guramaly.

Umuman, mähriban halkymza önde duran saýlawlary geçirmek bilen bagly işin mazmunyny giňişleýin düşündirmek boýunça çäreleri dowam etmeli. Ýurdumazyň kanun çykaryjy häkimiýet edarasynyň özgerdilmegi türkmen jemgyýetiniň ähli gatlaklarynyň, şeýle hem sebitleriň bähbitlerine milli Parlamentde has gowy wekilçilik etmäge mümkünçilik berer. Bu bolsa, döwrüň wagty ýeten soraglaryny çözü mäge ýardam eder. Kanunlaryň taý-

ýarlanyşyny we ulanyşyny kämilles dirmäge oňyn täsirini ýetirer.

Deputatlaryň saýlawçylar bilen has ysnyşykly gatnaşyklaryny ýola goýmaga şertleri döreder. Kanunlaryň we milli maksatnamalaryň ýerine ýetirilişine gözegçiligi netijeli amala aşyrmagá gowy mümkünçilik berer.

Şeýlelikde, biz erkin bäsleşik, aç-açanlyk, pikir we söz azatlygy babatda demokratik kadalara eýerip, 2021-nji ýylyň 28-nji martynda Türkmenistanyň Milli Geňeşiniň Halk maslahatynyň agzalarynyň saýlawlaryny geçireris.

Ozal hem belláp geçişim ýaly, geçmişde we häzirki şertlerde jemgyýetimiziň hem-de döwletimiziň toplan baý tejribesi öne gitmek üçin bahasyna ýetip bolmajak goşant bolup durýar.

Men Türkmenistanyň Milli Geňeşiniň Halk maslahatynyň we Mejlisiniň demokratiýa, aç-açanlyk, adalatlylyk, kanunyň hökmürowanlygy esasynda hal kara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalaryny, adamyň we raýatyň kanunyň öňünde deňligini, hukulkaryny we azatlyklaryny hormatlamagy, çözgütleri erkin ara alyp maslahatlaşmagy hem-de kabul etmeli, jemgyýetçilik pikirini hasaba almagy ileri tutmak esasynda hereket etjekdigine berk ynanýaryn.

Türkmenistanyň ýokary kanun çykaryjy edarasynyň işiniň has netijeli bolmagy Berkadar döwletimiziň bagtyýarlyk döwründe milli Parlamentiň ähmiýetiniň artmagyna oňyn täsirini ýetirer. Ýurdumyzda demokratik başlangyçlara we adalata hemise ýardam berilmegini üpjün eder.

### **Hormatly Ministrler Kabinetiniň agzalary!**

### **Hormatly deputatlar!**

Öň hem aýdyp geçişim ýaly, Ber-

karar döwletimiziň bagtyýarlyk döwründe, “Türkmenistan – parahatçylygyň we ynanyşmagyň Watany” diýlip yylan edilen ýylда biz mukaddes Garaşsyzlygymyzyň 30 ýyllyk şanly baýramyny giňden belläp geçmäge taýýarlyk görýärис.

Taryh üçin örän gysga döwrüň içinde ýurdumyzda demokratik, hukuk we dünýewi döwletiň berk esaslary döredildi. Halkymyzyň aň-düşünjesinde, medeni we ruhy durmuşynda uly özgertmeler bolup geçdi. Bütinley taze jemgyýetçilik gatnaşyklary emele geldi.

Şu döwürde döwlet Garaşsyzlygymyza halkymyzyň gözbaşyny asyrlardan alyp gaýdýan maddy we ruhy gymmatlyklaryny, nesilden-nesle geçirip gelýän belent ynsanperwer däplerini dikeltdi. Döwlet we jemgyýetçilik durmuşyna demokratik kadalar tapgyrlayyn ornaşdyryldy.

Ählumumy parahatçylygyň we durnukly ösüşiň bähbidine dünýäniň döwletleri we halkara guramalary bilen dostlukly gatnaşyklaryň gymmatly tejribesi toplandy.

Garaşsyzlyk ýyllarynda Türkmenistan saýlap alan milli ösüş ýolunyň berdigini we netijelidigini subut etdi. Ýurdumyz halkara derejesinde möhüm syýasy, ykdysady we ekologýa başlangıçlaryny öňe sürdi. Parahatçylygy döredýän ýurt hökmünde dünýäde uly abraýa eýe bolup, uzak möhlete niýetlenen ösüş maksatlary bolan kuwwatly we sazlaşykly ösýän döwlete öwrüldi.

Biz Türkmenistanyň Garaşsyzlygynyň şanly 30 ýyllagy, baky Bitaraplygynyň 25 ýyllagy, şeýle hem 2021-nji ýyllыň “Türkmenistan – parahatçylygyň we ynanyşmagyň Watany” diýip yylan edilmegi mynasybetli ýurdumyzda we da-

şary ýurtlarda geçirilmegi meýilleşdirilýän çäreleriň Maksatnamasyny tassykladyk.

Bu Maksatnama laýyklykda, ähli serişdeler we usullar arkaly Garaşsyzlyk ýyllarynda ýurdumyzyň durmuşynda bolup geçen özgertmeleriň taryhy ähmiyetini, döwletimiziň halkara abraýyny wagyz etmek, Türkmen döwletini gurmagyň tejribesini dünýä jemgyýetçiligine ýetirmek boýunça öňümüzde örän möhüm we jogapkärli wezipeler durýar.

Şoňa görä-de, Mejlis, ýurdumyzyň syýasy partiýalary, jemgyýetçilik birleşikleri, köpçülükleyin habar beriş serişdeleri şu mynasybetli alyp barmaly işleriniň esasy ugurlaryny anyk kesgitlemelidir.

Türkmen jemgyýetiniň gazanan durmuş-ykdysady ösüşiniň şu günki derejesine, häzirki taryhy döwrüň hakyky ýagdaýyna baha bermekde, mähriban halkymyza eziz Watanya buýsanç duýgularny terbiýelemekde we ösdürmekde zerur bolan ähli serişdelel ulanylmalýdyr. Mukaddes Garaşsyzlygymyzyň 30 ýyllyk şanly baýramy mynasybetli geçirilýän çärelerde, döredilýän edebi we sungat eserlerinde eziz Watanymyzyň häzirki keşbi doly açylyp görkezilmelidir. Mähriban halkymyzyň erkin we bagtyýar durmuşy, egsilmez maddy hem-de ruhy mümkünçilikleri, belent ruhy we synmaz erki beýan edilmelidir.

Şanly senä bagışlanan çäreler ráýatlarymyza mukaddes Garaşsyzlyk we Bitaraplyk düşünjesiniň gymmatyna anyk göz ýetirmäge hemáyat etmelidir. Öz ýurduny, topragyny, onuň baýlyklaryny erkin dolandyrmak mümkünçiliklerini açyp görkezmelidir. Garaşsyz-

lygyň berýän ajaýyp miwelerini görmek bagtynyň nähili gymmatlydygyna düşünmäge şert döretmelidir. Raýatlarymyzyň Berkasar döwletimiziň bagtyárlyk döwründe amala aşyrylýan durmuş-ykdysady özgertmelere goşant goşmaklaryna ýardam bermelidir.

**Hormatly Ministrler Kabinetiniň  
agzalary!**

**Hormatly deputatlar!**

Şunuň bilen men öz çykyşmy tamamalaýaryn. Biziň her birimiz yhlasly zähmetimiz bilen ata Watanymyz bolan Garaşsyz, Bitarap Türkmenistany mundan-da güzel, has kuwwatly döwlete öwürmelidiris !

**Hormatly deputatlar!**  
**Hormatly Ministrler Kabinetiniň  
agzalary!**

Görüşüniz ýaly, biziň öňümüzde örän uly we jogapkärli wezipeler durýar. Men siziň bu wezipeleri üstünlikli amala aşyryp, ata Watanymyzyň Garaşsyzlygynyň 30 ýyllyk şanly ýubileýini myna-

syp garşylajakdygyňza, mähriban Diýarymyzyň hemmetaraplaýyn gülläp ösüşine öz mynasyp goşandyňzy goşjakdygyňza berk ynanýaryn!

Rowaçlyklaryň ýyly boljak Parahatçylyk we ynanyşmak ýylynda, nesip bolsa, biz eziz Watanymyza çäksiz buýsanyp, önde goýan uly maksatlarymyza we belent sepgitlerimize ynam bilen ýeteris.

Çünki Garaşsyz, Bitarap döwletimiz arzuw-maksatlaryň hasyl bolýan ýurduddy, gülläp ösüşiň we bagtyárlygyň mekanydyr.

**Hormatly deputatlar!**  
**Hormatly Ministrler Kabinetiniň  
agzalary!**

Men siziň ähliňize berk jan saglygyny, maşgala abadançylygyny, abadan hem bagtyýar durmuşy, alyp barýan işleriňizde mundanam beýlæk-de uly üstünlikleri arzuw edýärin.

Öňe, öňe, diňe öňe, jan Watany Türkmenistan!



## TÜRKMENISTANYŇ SUW DIPLOMATIÝASYNYŇ HALKARA-HUKUK ESASLARY

**Nurmuhammet SYHLYÝEW,**  
*Halkara ynsanperwer ylymlary we ösüş  
uniwersitetiniň prorektory*

Türkmenistan Garaşsyzlygyna eýe bolan gününden bări sebit we dünýä möçberindäki suw-energetika meseleleriniň gatnaşyjy taraplaryň bähbitlerini nazara almak bilen hem-de halkara guramalarynyň, ilkinji nobatda, BMG-niň işjeň gatnaşmagynda diňe halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalarynyň esasynda çözülmeliđigi baradaky ýörelgä yzygiderli eýerip gelyär. Çemeleşmeleriň yzygiderliliği we ulgam-laýynlygy bilen utgaşyklylykda döwletiň suw meselesi boýunça halkara hukuk garaýşyny öz wagtynda we sowatly kesitlemegi ýurdumazyň daşary syýasatyň netijeliliği we abraýy üçin uly ähmiyetlidir.

Hazar deňziniň hukuk derejesini resmileşdirmek boýunça işler 1996-njy ýylyň noýabrynda Aşgabatda geçirilen Hazarýaka döwletleriniň daşary işler ministrleriniň duşuşygynda başlandy. Onda Hazar deňziniň hukuk derejesi hakynda Konwensiýany işläp taýýarlamak boýunça gepleşikler guralynyň guramaçylyk-hukuk görnüşi kesitlendi.

2002-nji ýylyň aprelinde Aşgabatda I Hazar sammiti geçirildi we onda Hazarý hukuk derejesi, deňizde howpsuzlyk we beýleki esasy meseleler boýunça kenarýaka döwletleriniň syýasy ylalaşylary berkidilen resminama ara alnyp maslahatlaşyldy. Forum ýakyn we

uzak möhletteýin geljek üçin halkara hukuk hyzmatdaşlygynyň ileri tutulýan ugurlaryny kesgitlemek babatta başlangyç nokada öwrüldi. Aşgabat sammitiniň geçirilmegi bilen, döwletara gepleşikler guraly hil taýdan täze derejä çykdy, soňraky geçirilen sammitlerde kabul edilen resminamalar üçin esas bolup hyzmat eden pikirler öňe sürüldi. Netijede, şol gepleşikler hemişelik he-reket edýän gepleşikler guralyny – Hazarýaka döwletleriniň daşary işler ministrleriniň orunbasarlarynyň derejesindäki Ýörite iş toparynyň döredilmegine getirdi.

Binýatlyk resminamany – Hazar deňziniň hukuk derejesi hakynda Konwensiýany işläp taýýarlamak bilen birlikde, Hazarýaka döwletleri sebit hyzmatdaşlygynyň aýry-aýry ugurlary boýunça resminamalary taýýarlamak işini alyp bardylar. 2003-nji ýylyň noýabrynda gol çekilen Hazar deňziniň gurşawyny goramak boýunça Çarçuwa-ly konwensiýä (Tähran konwensiýasy) ilkinji baştaraplaýyn resminama boldy. Tähran konwensiýasynyň maksady Hazar deňziniň deňiz gurşawyny ähli çeşmeleriň hapalamagyndan goramak, şol sanda Hazar deňziniň biologik serişdelerini aýawly saklamakdan, olary dikeltmekden oýlanyşykly peýdalanmakdan ybarattdyr.

Tähran konwensiýasy ähli Hazarýaka ýurtlary tarapyndan tassyklanyldy hem-de 2006-njy ýylyň 12-nji awgustynda güýje girdi. Şol gün Hazar deňziniň günü diýlip ygylan edildi we bu sene her ýyl sebitiň döwletlerinde ýörite çäreleriň geçirilmegi bilen bellenilýär.

Häzirki wagtda bu Konwensiýa – nebit bilen hapalanma getirýän hadysalar ýagdaýynda sebitleýin taýýarlyk, jogap hereketleri we hyzmatdaşlyk hakynda (Aktau teswirnamasy), ýerüsti çeşmelerden we gury ýerde alnyp barylýan işleriň netijesinde hapalanmakdan goramak boýunça (Moskwa teswirnamasy), biologik köpdürlüligi gorap saklamak hakyndaky (Aşgabat teswirnamasy), üst-aşyr serhetde daşky gurşawa ýetirilýän täsire baha bermek boýunça teswirnamalaryň dördüsü kabul edildi.

2007-nji ýylda hormatly Prezidentimiz Gurbanguly Berdimuhamedowyň Karary bilen Türkmenistanyň Hazar deňziniň meseleleri boýunça pudagara topary döredildi<sup>1</sup>. Hazar deňziniň hukuk derejesi hakynda Konwensiýany taýýar-

lamak, şol sanda Hazarda baştaraplaýyn hyzmatdaşlygyň degişli şertnamalaýyn-hukuk binýadyny döretmek onuň wezipeleriniň biri boldy.

Ikinji Hazar sammiti 2007-nji ýylyň oktyabrynda Tähranda geçirilip, onuň jemleri boýunça Hazarýaka döwletleriniň Baştutanlary Jarnama gol çekdiler. Şeýlelikde, Aşgabatda başy başlanan hil taýdan täze gatnaşyklar mynasyp do-wamyna eýe boldy: onuň netijeleri 2007-nji, 2010-njy we 2014-nji ýyllarda, degişlilikde, Tähranda, Bakuda we Astrahanda geçirilen sammitlerde kabul edilen möhüm çözgütleriň esasyny emele getirdi.

2018-nji ýyl Hazar sebitiniň halkara hukuk taryhynda esasy döwür boldy. 2018-nji ýylyň 12-nji awgustynda Gazagystan Respublikasynyň Aktau şäherinde geçirilen Hazarýaka döwletleriniň Baştutanlarynyň V sammitinde binýatlyk halkara şertnamasyna – Hazar deňziniň hukuk derejesi hakynda Konwensiýa gol çekilmegi möhüm waka boldy. Ol ähli taraplaryň ylalaşygynyň we bähbitlerini



nazara almagyň esasynda işlenip taýýarlanlylyp, Hazar deňzinde dürli ugurlar boýunça özara gatnaşyklaryň hukuk kadalaryny berkidýär. Bu esas goýujy resminama halkara hukuk düzgünleşdirişiň bölünmeginden gaça durmaga gönükdirilip, Hazarýaka döwletleriniň sebit hyzmatdaşlygynyň möhüm meselelerini ulgamlaşdyrmagyň netijesi bolup durýar. Şeýle hem sammitde ulag ulgamy, söwda-ykdysady hyzmatdaşlyk, Hazar deňzindäki hadysalaryň öňüni almak hakynda ylalaşyklara hem-de howpsuzlyk babatda ylalaşygyň teswirnamasyna gol çekildi.

Sammitiň jemleri boýunça Hazarýaka döwletleriniň Baştutanlary Beýannama kabul etdiler. Onda Türkmenistanyň Prezidentiniň 2019-njy ýyl-da Türkmenistanda Birinji Hazar ykdysady forumyny geçirmek hakynda başlangyjy öz beýanyny tapdy. Bu çäre ylalaşyklary ýerine ýetirmekde hem-de Hazardada hyzmatdaşlygy mundan beýläk-de berkitmekde möhüm ähmiýete eýe boldy. Şeýlelikde, Hazarýaka döwletleri Aziýany we Ýewropany birləşdirýän, nebite we gaza, bekre balıgyna baý bolan dünýäde iri içerkى suw howdanyndan peýdalanmak boýunça hukuk çäklerini kesgitlediler.

2018-nji ýylda “Hazar deňziniň konstitusiýasy” – agzalan Konwensiýanyň kabul edilmegi bilen, Hazar deňzi hakynda şertnamalaryň ulgamy emele geldi. Ol kenarýaka döwletleriniň hukuklary we borçlary bilen bagly bolan meseleleriň tutuş toplumyny düzgünleşdirmäge, şeýle hem Hazar sebitiniň howpsuzlygyna, durnuklylygyna we sazlaşykly ösüşine gönükdirilendir.

2019-njy ýylyň awgustynda “Awaza” milli syýahatçylyk zolagynda Birinji

Hazar ykdysady forumy geçirilip, ol köp döwletler üçin wagty gelen möhüm meseleleri ara alyp maslahatlaşmak babatda has gerimli we geljegi uly meýdança öwrüldi. Şol meseleleriň çözgüdi oýlanyşykly we ylalaşylan çemeleşmäni, sebitiň artýan geosyýasy we geoykdysady kuwwatyny nazara almak bilen, garaýyşlaryň jikme-jik deňesdiřilmegini talap edýär. Türkmenistan Hazarýaka döwletleri, şeýle hem beýleki sebitleriň ýurtlary bilen anyk we strategik ugurlar boýunça özara gatnaşyklara taýýardygyny ýene bir gezek görkezdi. Forumyň Hazar deňziniň hukuk derejesi hakynda Konwensiýa gol çekilen-den göni bir ýyl geçmişden soň guralmagynyň özboluşly manysy bar.

Forumyň meýdançasy 60-a golaý ýurduň, “Hazar bäsliginiň” döwletleri bilen çäkleşyän, şeýle hem onda ykdysady bähbitleri bolan beýleki döwletleriň wekillerini özüne çekdi. Onuň barşında maglumat tehnologiyalary, maýa goýum hyzmatdaşlygy, söwda-ykdysady we maliýe ulgamy, diplomatiýa, ulag, elektroenergetika, ýeňil senagat, oba we suw hojalygы, sport ýaly ugurlarda özara gatnaşyklar bilen bagly bolan halkara resminamalarynyň 57-sine gol çekildi.<sup>2</sup>

Forum hem-de onda gazanylan, jemleýji resminamada öz beýanyny tapan ylalaşyklar gatnaşyklary has-da ösdürmek, olaryň mazmunyny baýlaşdyrmak üçin mäkäm binýada öwrüldi. Şunuň bilen baglylykda, Birinji Hazar ykdysady forumynyň Jemleýji Beýannama-synyň BMG-niň Baş Assambleýasynyň 73-nji maslahatynyň resminaması hökmünde kabul edilmegi hem-de guramanyň resmi dillerinde neşir edilmegi hormatly Prezidentimiziň halkara baş-

langyçlarynyň derwaýyslygyny, ýurdu-myzyň günsaýyn artýan halkara abraýyny ykrar etmeginň nobatdaky subutnamasy boldy.

Şeýlelikde, bu resminamanyň hem-de onda beýan edilen Türkmenistanyň Prezidentiniň konseptual teklipleriniň taryhy ähmiýeti bardyr. Şol teklipler Hazar meselesi babatda sebitde we onuň çäklerinden daşarda parahatçylygy saklamak, daşky gurşawy goramak, ykdysady, energetika we azyk howpsuzlygyny üpjün etmek, ählumumy howplara garşy netijeli göreşmek ýaly ählumumy häzirki zaman wezipeleri öz içine aldy.

Hätzirki döwürde uzakmöhletleýin hyzmatdaşlygyň guralyny, sebiti howpsuz we durnukly ösdürmek meselelerini diňe mäkäm hukuk binýadynyň esasynda üpjün edip bolýandygy gürrüňsizdir. Sebit we sebitden daşary ylalaşyklar Merkezi Aziýada suw hyzmatdaşlygyny hukuk taýdan düzgünleşdirmegiň binýady bolup, olaryň hatarynda bäştaraplaýyn Döwletara çeşmeleriniň suw serişdele-rini bilelikde dolandırmak, peýdalanmak we goramak babatda hyzmatdaşlyk hakynda Ylalaşyk esasy orny eýeleýär. Türkmenistan oňa 1992-nji ýylда goşuldý. 1993-nji ýylыň Aral deňzi we Aralýaka meselelerini çözmek, Aral sebitini ekologiýa taýdan sagdynlaş-dırmak we durmuş-ykdysady taýdan ösüşini üpjün etmek boýunça bilelik-däki hereketler hakynda Ylalaşygы sebit derejesindäki gurallaryň hataryna girýär.

Institusional häsiýetli, umumylykda hukuk binýadyny döredýän hem-de sebitiň suw serişdelerini dolandırmak we goramak babatda Merkezi Aziýa döwletleriniň hyzmatdaşlyk boýunça edaralarynyň hukuk derejesini, ýagdaýyny, ygtýýarlygyny kesgitleyän na-

malar sebit gurallarynyň arasynda aýratyn orny eýeleýär. Olaryň hataryna halkara şertnamalary, şeýle hem resmi taýdan halkara ylalaşyklary bolup durmaýan, emma şeýle-de bolsa, hukuk taýdan hökmäny diýlip garalýan beýleki namalar girýär.

1992-nji ýylда Aral deňzi howda-nynda durmuş-ykdysady we ekologiýa ýagdaýyny gowulandyrmak maksady bilen, Merkezi Aziýanyň döwlet baştu-tanlarynyň başlangyjy bilen Araly halas etmeginň Halkara gaznasy (AHHG) döredildi. 1999-njy ýylyň aprelinde Aşgabatda Merkezi Aziýanyň döwlet Baş-tutanlarynyň duşuşygy boldy. Onda AHHG hakynda Düzgünnama we AHHG-niň derejesi hakynda Ylalaşyk tassyk-lanyldy hem-de Aşgabat jarnamasyna gol çekildi.

Aral deňzi sebitiniň ýurtlaryna kömek etmek boýunça Hereketleriň mak-satnamasyny işläp taýýarlamak, kabul etmek we ornaşdırmak AHHG-niň häzire çenli geçiren işleriniň netisesi bolup durýar. Halkara gaznasynyň döredilen pursatyndan häzire çenli mak-satnamalaryň üçüsü: ADSM, ADSM-2 we ADSM-3 amala aşyryldy.

Aral halas etmeginň Halkara gaznasynyň Müdiriýetiniň mejlislerinde 2018-nji ýylyň 30-njy ýanwarynda we 23-nji awgustynda kabul edilen çözgütlere laýyklykda, AHHG-niň Ýerine ýetiriji komitetine Döwletara ut-gaşdyryjy suw hojalyk komissiýasy hem-de Durnukly ösüş boýunça döwletara komissiýasy bilen bilelikde, şeýle hem milli bilermenleri we halkara hyzmatdaşlary çekip, ADSM-4-i taýýarlamagy üpjün etmek tabşyryldy. Bu Maksatnama Durnukly ösüş mak-satlary, Howanyň üýtgemegi hakynda

Pariž ylalaşygy hem-de degişli milli maksatnamalar boýunça ýurtlaryň borçnamalaryny nazara almak bilen işlenip taýýarlanylýar hem-de suw serişdelerini toplumlaýyn peýdalanmak, ekologiá, durmuş-ykdysady, institusional-huku gurallary kämilleşdirmek ýaly ugurlar boýunça amala aşyrylýar. ADSM-4-e girizmek üçin AHHG-ni esaslandyrıjy ýurtlar hem-de olaryň halkara hyzmatdaşlary tarapyndan dört ugruň hemmesini gurşap alýan teklipleriň 140-a go-laýy taýýarlanyldy.<sup>3</sup>

2017-2019-nyjy ýyllarda Türkmenistan Araly halas etmegiň Halkara gaznasynda üstünlikli başlyklyk edip, bu wezipäni ýörite işlenip taýýarlanylan, Gaznanyň işini kämilleşdirmäge we netijeliliginí ýokarlandyrımaga, geljegi nazara almak bilen Aral deňzi sebitiniň ýurtlarynyň netijeli hyzmatdaşlygyny berkitmäge gönükdirilen Konsepsiýanyň esasynda ýerine ýetirdi. Türkmenistan bu jogapkärli wezipede örän düýpli çemeleşmesini görkezdi. Başlyklyk eden döwründe ýurdumyz Gaznanyň maksatlaryny we wezipelerini amala aşyrmaga gönükdirilen birnäçe möhüm çäreleri geçirdi. Ozaly bilen, 2018-nyjy ýylyň 24-nyj awgustynda “Awaza” milli syýahatçylyk zolagynda geçirilen Araly halas etmegiň Halkara gaznasyň esaslandyrıjy ýurtlaryň döwlet Baştutanlarynyň Sammitini bellemek gerek. AHHG-ni esaslandyrıjy ýurtlaryň döwlet Baştutanlarynyň Bilelikdäki beýannamasy Sammitiň gazaran möhüm netijeleriniň biri boldy. Ol taraplaryň umumy syýasy erkini hem-de olaryň netijeli hyzmatdaşlygyny dowam etmäge taýýardygyny beýan edýär.

BMG-nyň Baş Assambleýasy tara-

pyndan “Birleşen Milletler Guramasynyň hem-de Araly halas etmegiň Halkara gaznasyň arasyndaky hyzmatdaşlyk” atly Rezolýusiýa biragyzdan kabul edildi. Dünýäniň onlarça döwletleri agza lan Rezolýusiýanyň awtordaşlary bolup durýarlar. Türkmenistanyň Prezidentiniň başlangyjy bilen işlenip taýýarlanylan şol resminamalar BMG-nyň we AHHG-nyň arasyndaky gatnaşyklar üçin hukuk binýadyny ulgamlaýyn esasda döretmegiň ýolunda ähmiyetli ädim boldy.

XXI asyryň başynda Ýer şary suw serişdeleriniň çynlakaý çökgünlige duçar boldy. BMG-nyň we beýleki halkara guramalarynyň çaklamalary boýunça bu ýagdaýy düzetmek üçin degişli çäreler görülmese, ol geljekde hem ýaramazlaşyp biler. Taryhyň dowamynda adamzadyň ösüşi arassa suwa bolan elýeterlilige hem-de jemgyyetleriň suwuň mümkünçiliklerini öndürrijilik serişdesi hökmünde ulanmak ukybyna bagly bolup geldi.

Merkezi Aziýada suw serişdeleri sebitiň döwletleriniň ykdysady işine düýpli täsirini ýetirdi we ýetirmegini dowam edýär. Çünkü ähli iri derýalar serhetüsti häsiýetli, ýagny iki we has köp ýurtlaryň çäklerini kesip geçýärler.

Hormatly Prezidentimiz Gurbanguly Berdimuhamedowyň BMG-nyň Baş Assambleýasynyň 73-nyj maslahatynda sözlän sözünde Türkmenistanyň suw – dünýäniň ähli halkalarynyň umumy baýlygy, arassa agyz suwuna deň derejeli we adalatly elýeterlilik şartları bolsa adamnyň düýpli hukugy bolup durýar diýen ýörelgä berk eýerýändigini belledi<sup>4</sup>. Döwletleriň, olaryň ykdysadyýetleriniň, durmuş ulgamynyň, adamlaryň durmuş derejesiniň ösüşi suw serişdelerine bolan elýeterlilige, olaryň netijeli dolandyrylmagyna gös-göni baglydyr.

Şeýlelikde, hormatly Prezidentimiziň ýolbaşçylygynda işlenip taýýarlanylanyň we üstünlikli amala aşyrylýan Türkmenistanyň suw strategiýasynyň halkara hukuk doktrinasynyň üç sany baş ýörelgä eýerýändigi barada netijä gelmek bolýar.

Birinjiden, sebitde we dünýäde suw-energetika meselelerine degişli islendik soraglar halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalaryndan berk ugur alnyp çözülmelidir.

Ikinjiden, suw meseleleri çözülcende birek-biregiň hukuklaryny hormatlamak hem-de göwnejajy ylalaşyklary bildirmek, şeýle hem ähli gatnaşyjy taraplaryň bähbitlerini nazara almak ileri tutulmalydyr.

Üçünjiden, degişli halkara guramlary, hususan-da, BMG suw diplomiýasynyň institutlaryny pugtalandyrmakda we halkara suw işi bilen bagly bolan dürli meseleleri çözmekde işjeň orny eýelemelidir.

## EDEBIÝAT

1. Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütlериниň ýygyndysy, 2007 ý., № 4.
2. Hormatly Prezidentimiz sebit hyzmatdaşlygynyň täze görünüşini esaslandyrды // “Türkmenistan” gazeti. 2019-njy ýylyň 14-nji awgusty.
3. Aşgabatda Aral boýunça sebit iş toparynyň duşuşygy geçirilýär // “Türkmenistan” gazeti. 2019-njy ýylyň 26-njy noýabry.
4. “Türkmenistan” gazeti. 2018-nji ýylyň 2-nji oktýabry.



## TÜRKMENISTANDA MAÝA GOÝUM IŞINIŇ HUKUK ESASLARY

Rahymberdi JEPBAROW,  
Türkmenistanyň Döwlet daşary  
yk dysady iş banky

Hormatly Prezidentimiz Gurbanguly Berdimuhamedowyň maýa goýum syýasaty ykdysadyýetiň ýokary ösüş depginini üpjün etmäge we netijeliliginí ýokarlan-dyrmaga gönükdirilendir hem-de hojalygy dolandyrýan subýektler üçin amatly şertleri döretmek, önemçiliğiň netijeliliginí ýokarlandyrmak we durmuş meseleleriini çözümkem üçin amala aşyrylmagy zerur bolan çäreleriň toplumyny öz içine alýar.

2019-njy ýylyň 6-njy dekabrynda Türkmenistanyň Prezidentiniň Karary bilen “Türkmenistanyň daşary ykdysady işini ösdürmegiň 2020-2025-nji ýyllar üçin Maksatnamasy” tassyklanyldy. Ykdysadyýeti ösdürmäge we döwrebap-laşdurmaga, oňa innowasion häsiýeti çagy-maga we sanly ulgama geçirmäge gönükdirilen giň gerimli özgertmeleri amala aşyrmak ady agzalan Maksatnamanyň esasy maksady bolup durýar. Döwlet Baştutanymyzyň maýa goýum işjeňligini höweslendirmek boýunça öne süren hem-de halkara guramalarynyň goldawyna eýe bolan başlangyçlary bu Maksatna-mada öz beýanyны tapýar.

Döwletiň maýa goýum syýasatynyň ileri tutulýan esasy ugurlary dünýä baza-rynda Türkmenistanyň syýasy we ykdysa-dy durnuklylyk, “Açyk gapylar” syýasaty, eksport we import üçin oňaýly mümkünçi-likleri üpjün edýän amatly geografik ýag-daý, daşary ýurt maýadarlarly üçin ýapyk

pudaklaryň we sebitleriň bolmazlygy, ägirt uly tebigy baýlyklaryň bolmagy ýaly bäsdeşlik artykmaçlyklaryna esaslanýar.

Türkmenistanyň maýa goýum syýa-satynyň wezipeleri:

- ykdysadyýetiň aýry-aýry pudaklarynyň ösüşini goldamak;
- ýurdumyzda öndürilýän önümleriň bäsdeşlige ukyplylygyny üpjün etmek;
- möhüm durmuş üpjünçilik önemci-likleri, kiçi we orta telekeçiliği we durmuş ulgamynyň ösüşini goldamak.

İşlenip taýýarlanylan maýa goýum syýasatyny amala aşyrmak üçin gura-maçlyk-hukuk gurallary yzygiderli ornaşdyrylýar, olar şulary göz öňünde tutýar:

- maýalary çekmek üçin amatly şertleri döretmek;
- maýalar bazarynyň işlemegi üçin kadaşdyryjy-hukuk binýadyny döretmek.

Türkmenistanda amatly maýa goýum ýagdaýyny döretmek üçin:

döwlet gurluşy we senagat syýasaty işlenip taýýarlanyldy;

- her ýyl senagatyň maýa goýulma-gyny talap edýän esasy pudaklarynyň sanawy kesgitlenýär;

bank hyzmatlarynyň ýokary hilli we durnukly işi ýola goýuldy;

hojalygy dolandyrýan milli subýektleriň aýdyňlygy üpjün edildi;

eýeçiliğiň ähli görnüşleriniň subýektleri üçin hojalygy dolandyrmagyň birmeňzeş ykdysady şertleri döredildi;

telekeçilere gümrük, salgyt ýeňillikleri we kanikul wagty görnüşinde döwlet goldawy berilýär.

Türkmenistanda bazar özgertmelerini geçirmegiň ilkinji ýyllaryndan başlap, maýa goýum işini höweslendirmek maksady bilen kanunçylyk namalary kabul edildi we yzygiderli kämilleşdirilýär. Türkmenistanyň Konstitusiýasy, Türkmenistanyň Raýat kodeksi, "Salgytlar hakynda" Türkmenistanyň bitewi kanuny hem-de "Türkmenistanda maýa goýum işi hakynda" Türkmenistanyň Kanuny maýa goýum işini düzgünleşdirýän umumy döwlet kadalaşdyryjy-hukuk namalary bolup durýar. Şol bir wagtda umumy kadalaryň üstü ýetirilýär hem-de "Daşary ýurt maýa goýumlary hakynda" (3.03.2008ý.), "Uglewodorod serişdeleri hakynda" (20.08.2008ý.), "Daşary ykdysady iş hakynda" (16.08.2014ý.), "Daşary ykdysady gatnaşyklarynda puly kadalaşdyrmak we pula gözegçilik etmek hakynda" (1.11.2011ý.) Türkmenistanyň Kanunlarynda takyklanýar.

"Türkmenistanda maýa goýum işi hakynda" Türkmenistanyň Kanuny maýa goýumlary, maýa goýum işi, maýa goýulýan subýektler we obýektler, olaryň anyk alamaty we beýleki birnäçe düşünjeleri kesitleyär, Türkmenistanyň çäginde maýa goýum işiniň hukuk we ykdysady esaslary, şeýle hem maýadarlaryň hukuklarynyň we maýa goýum işine dahylly subýektleriň emläginiň deň derejede goralmagynyň kepillikleri kesitlenýär.

Bazar özgertmelerini, halk hojalyk toplumynyň düzüm özgertmelerini has-da ilerletmek, onuň innowasion bölegini

berkitmek üçin daşary ýurt maýasynyň Türkmenistanyň ykdysadyýetine çekilme-gi uly ähmiýete eýe bolýar.

"Daşary ýurt maýa goýumlary hakyn-da" Türkmenistanyň Kanunynda kesgitlenen kepillikler we ýeňillikler daşary ýurt maýalarynyň çekilmegini we düzgünini üpjün edýän hukuk guralynyň esasynda durýar. Onuň düzgünleri daşary ýurt maýa goýumlary babatda döwlet syásatyny işläp taýýarlamagyň we amala aşyrmagyň ugurlaryny kesitleyär hem-de Türkmenistanyň ykdysadyýetine maddy we maliye serişdeleriniň çekilmegine hem-de öňdebarýyj tehnikalaryň we tehnologiyalaryň, dolandyryş tejribesiniň netijeli ulanylmaǵyna gönükdirilendir. Şeýle hem, Kanun bilen daşary ýurt maýadarlarynyň işlemegi üçin durnukly şertleriň üpjün edilmeginiň hem-de daşary ýurt maýa goýumlarynyň halkara hukugynyň kadalaryna we maýa goýum hyzmatdaşlygynyň halkara tejribesine kybap gelmeginiň berjaý edilmegi göz öňünde tutulýar.

Türkmenistanyň ykdysadyýetine daşary ýurt maýalaryny çekmegini gurallaryny iki topara: ykdysady we dolandyryş toparlaryna bölmek bolar. Döwlet täsiriň ykdysady usullary maýalary göni we gytaklaýyn maliyeleşdirmek bilen baglydyr. Maýalary çekmek üçin amatly şertleriň döredilmegi döwlet-hususy hyzmatdaşlyk guralynyň ulanylmaǵyny, aýratyň hukuk derejeli, hususan-da, erkin ykdysady zolak derejeli çägiň döredilmegini göz öňünde tutýar.

"Erkin ykdysady zolaklar hakynda" Türkmenistanyň Kanuny (9.10.2017ý.) Türkmenistanyň çäginde erkin ykdysady zolaklary döretmegiň guramaçylyk, hukuk, ykdysady esaslaryny kesitleyär hem-de eksport ugurly hem-de ýokary

tehnologiyalara esaslanan, daşary ýurt harytlarynyň ornuny tutýan önümçilikleri guramak we ösdürmek maksady bilen telekeçilik we maýa goýum işinde ýörite hukuk kadalaryny ulanmagyň tertibini we şertlerini düzgünleşdirýär. Erkin ykdysady zolaklarda gümrük, salgylar, walýuta kadalaşdyrmasyna degişli bolan ýeňillikli hukuk düzgün ni aýry-aýry sebitleriň we çäkleriň täze düzüminiň ösüşiniň, bazar ykdysadyýetiniň, häzirki



zaman menejmentiniň, “bitewi penjire” ýörelgesi boýunça bir bitewi hyzmatlar ulgamyny ornaşdyrmagy we täze iş orunlaryny döretmegiň esasynda hojalygy dolandırmagyň täze usullaryny ilerletmegiň şertleri bolup durýar.

Kanuna laýyklykda erkin ykdysady zolaga gatnaşyjylar babatda ýer üçin kärende tölegini almagyň 10 ýyllyk ýeňillikli döwri ulanylýar, bu olary şertnamanyň baglaşylan wagtyndan 3 ýylyň dowamynda tölegden boşadýar. Galan 7 ýylyň dowamynda 50 göterim möçberinde, şol döwür tamamlanandan soň doly möçberde töleg göz öňünde tutulandy. Erkin ykdysady zolagyň çägindé öndürilýän harytlaryň (işleriň, hyzmatlaryň) ähli görnüşleri üçin erkin

nyrh döretmek düzgüni hem-de milli we daşary ýurt pullarynyň deňeçer dolanyşygy hereket eder, şeýle hem salgylar we gümrük ýeňillikleri göz öňünde tutuldy. Erkin ykdysady zolagyna gatnaşyjylara döwlet tarapyndan maýa goýumlarynyň goralmagy, bu çäkde telekeçilik işini ýöretmek üçin şertleriň durnuklylygy, hukuklaryň we kanuny bähbitleriň berjaý edilmegi kepillendirilýär.

Erkin ykdysady zolaklaryň çägindé işleyän daşary ýurtly maýadarlar, hususan-da, “Awaza” milli syáhatçylyk zolagynyň çägindé işleyän daşary ýurt kompaniyalary Türkmenistanda has amatly şertlerden peýdalanýarlar. Şonuň bilen birlikde ýurdumyzda erkin telekeçiliğiň ýene-de birnäçe territorial ykdysady zolaklary, şeýle



hem erkin ykdysady zolaklaryň pudaklaýyn derejesine eýe bolan kärhanalaryň birnäçesi hereket edýär.

Döwletiň maýa goýum taslamalaryny amala aşyrmagá gatnaşmagy, şeýle hem girdejileriň we serişdeleriň başgaça böllünmegi (salgylar, pul kömegini, gös-göni döwlet kadalaşdyrmasy we beýlekiler) daşary ýurt maýalaryny çekmegini möhüm ykdysady guraly bolup durýar. Administratiw täsiriniň gurallary telekeçilik işi üçin amatly şertleri döretmekde we

ykdysadyýetiň ösüsini üpjün etmekde jemlenýär.

“Salgytlar hakynda” Türkmenistanyň bitewi kanunynyň 106-njy maddasyna laýyklykda, tölegi daşary ýurt maýadarlaryna degişli bolan serişdeleriň (karz serişdelerinden başga) hasabyna doly tölenen gurluşyk we gurluşyk-gurnama işleri ýerine ýetirilende goşulan baha üçin salgylar tölenmeyär.

Şertnamalaýyn nusgalar, Önumi paýlaşmak hakynda ylalaşyk (ÖPY), Hyzmatlar hakynda şertnamalar, halkara karzlaşdyrmasy, bilelikdäki kärhanalary döretmek (BK) Türkmenistanyň ykdysadyyetine daşary ýurt maýalaryny çekmegiň esasy görnüşleri bolup durýar. ÖPY düzgüni roýaltiniň amatly gatnaşygyny, öwezi dolunýan önümleriň çägini we bölmegiň deňeçerligini seçip almaga we olaryň üýtgap durmagyna mümkünçilik berýär, netijede köp ýyllaryň dowamında ykdysadyýetiň, gazyp almagyň taslamasynyň çéýeligi we çok edilmegi üpjün edilýär.

“Uglewodorod serişdeleri hakynda” Türkmenistanyň Kanunynyň kämilleşdirilmegi netijesinde “Nebit işleri” diýen düşunjäniň manysy giňeldi. Nebit işleri – şertnama we degişli ygtyýarnama laýyklykda amala aşyrylýan, gözlemek, çykarmak we gaýtadan işlemek boýunça ähli işleri öz içine alýar. Bu kesgitlemä “gaýtadan işlemek” düşünjesi goşulyp, ol daşary ýurt maýadarlaryna doly degişli bolan serişdeleriň hasabyna nebit, nebit himiýa we gazhimiyá önümlerini, suwuklandyrylan gazy we beýleki önümleri almak üçin ähli tapgyrlarda uglewodorod serişdelerini gaýtadan işlemek, bu babatta desgalary gurmak boýunça işleriň ähli görnüşlerini öz içine alýar. Bu kanuna laýyklykda nebit işlerini ýerine ýetirmek

üçin şertnamalaryň şu görnüşleri ulañylýär.

1. Önumi paýlaşmak hakynda şertnama;
2. Roýalti we salgylar salmak şertlerinde konsessiýa hakynda şertnama;
3. Bilelikde işlemek hakynda şertnama;
4. Töwekgelçilikli hyzmat ediş işleri üçin şertnama.

Şeýlelikde, daşary ýurtly maýadarlaryň Türkmenistanda maýa goýum işini amala aşyrmak üçin täze mümkünçilikleri peýda bolýar.

Türkmenistan “Açyk gapylar” syásatyny yzygiderli durmuşa geçirimek bilen, abraýly maliye edaralary, ykdysady taýdan ösen döwletler, öndebarýyjy tejribä we innowasion tehnologiýalaryna eýe bolan dünýä belli kompaniyalar bilen ykdysadyýetiň we hyzmatlar ulgamynyň ähli ugurlary boýunça hyzmatdaşlyk edýär. Şonuň bilen birlikde iri halkara maliye düzümleri bilen gatnaşyklara uly ähmiýet berilýär. Olaçaryň hatarynda – Halkara Pul Gaznasy, Bütindünýä banky, Ýewropanyň abatlaýyş we ösüş banky, Aziýanyň ösüş banky, Yslam ösüş banky we beýlekiler bar. Bu hyzmatdaşlygyň çägi we ugry yzygiderli giňelýär, onuň şertnamalaýyn-hukuk binýady berkidelýär. Ýurdumyzyň mundan beýlæk-de okgunly ösmevi üçin mäkäm binýady döretmek boýunça geçirilýän özgertmeler ähli gyzyklamma bildirýän daşary ýurtly hyzmatdaşlar bilen özara bähbitli gatnaşyklary giňeltmek üçin täze mümkünçilikleri şertlendirýär.

Döwletiň gös-göni gatnaşmagynda ýurdumyzda nebitgaz, himiýa we dokma pudaklarynda, obasenagat toplumynda, ulag-aragatnaşyk pudagynda, saglygy

goraýyş ulgamynda we derman senagatynda, şäher gurluşygynda we syýahatçylıkda iri maýa goýum taslamalary amala aşyrylýar.

Şu ýyl Türkmenistan döwlet Garaşsyzlygynyň 30 ýyllygyny baýram edýär. Birek-biregi hormatlama, deňhukuklylyk hem-de dünýäniň ähli döwletleri bilen özara bähbitli hyzmatdaşlyk ýörelgelerine esaslanan Garaşsyzlyk we Bitaraplyk syýasatyny yzygiderli do-wam etmek bilen Türkmenistan umumadamzat gymmatlyklaryna we demokratik ýörelgelere üýtgewsiz eýeryär hem-de

parahatçylygyň we ynanyşmagyň berke-megine ýardam edýär.

Garaşsyz, Bitarap Türkmenistanyň jemgyýetiň we döwletiň durmuşynyň ähli ugurlarynda gazanan üstünlikleri, halkara giňişligindäki belent abraýy parahatçylygy we ylalaşygy üpjün etmegin kanunçylyk we maksatnamalaýyn wezipelerini yzygiderli amala aşyrmagynyň netijesi bolup durýar. Bitarap Türkmenistan islendik mak-satlar we teklipler üçin açykdyr, sebitde we dünýäde abadançylygyň we durnukly ösüşiň bähbitlerine kybap gelýän ikitaraplaýyn we köptaraplaýyn gatnaşyklara taýýardyr.

## EDEBIÝAT

- 1 “Daşary ýurt maýa goýumlary hakynda” Türkmenistanyň Kanunu // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2008 ý., № 1.
2. “Uglewodorod serişdeleri hakynda” Türkmenistanyň Kanunu // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2008 ý., № 3.
3. “Daşary ykdysady iş hakynda” Türkmenistanyň Kanunu // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2014 ý., № 3.
4. “Daşary ykdysady gatnaşyklarynda puly kadalaşdyrmak we pula gözegçilik etmek hakynda” Türkmenistanyň Kanu-ny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2011 ý., № 4.



## DURNUKLY ÖSÜŞ MAKSLATLARY: TÜRKMENISTANYŇ ÇEMELEŞMELERI WE ÇÖZGÜTLERI

Gözel AKYNIÝAZOWA,  
*Türkmenistanyň Ylymlar akademiyasynyň baş bilermeni,  
yk dysady ylymlaryň kandidaty*

Muhammetberdi ÝAZLYÝEW,  
*Türkmen döwlet ykdysadyýet we dolandyryş  
institutynyň uly mugallymy,  
yk dysady ylymlaryň kandidaty*

2015-nji ýylyň 25-nji sentýabrynda Birleşen Milletler Guramasynyň (BMG-niň) Baş Assambleýasynyň 70-nji maslahatynda agza döwletler 2030-njy ýyla çenli döwür üçin Durnukly ösüş babatda Gün tertibini (Gün tertibi – 2030) kabul etdiler. Ol 2000-nji ýylda kabul edilen hem-de 2015-nji ýyla çenli möhlete niyetlenen Müňýllagyň ösüş maksatlaryna (MÖM) esaslanýar.

BMG-niň agza ýurtlarynyň 193-si tarapyndan gol çekilen hem-de 2016-njy ýylyň 1-nji ýanwarynda güýje giren bu resminama ykdysady, durmuş we ekologiýa taýdan ösüsi üpjün etmäge gönükdirilen ählumumy maksatlaryň ulgamy bolup durýar.

Durnukly ösüş maksatlarynyň (DÖM) ählumumy häsiýeti ýurtlaryň aýratynlyklaryny nazara alýar. Maksatlar özara bagly bolup, çözgüdini tapmak we ýetmek boýunça toplumlaýyn çemeleşmäni talap edýär.

Ählumumy maksatlar ilatyň ykdysady, durmuş, bilim, saglygy goraýış derejesini ýokarlandyrmaç, gender deňligini, ekologiýa durnuklylgyny üpjün etmäge gönükdirilendir. MÖM ägirt uly ösüse eýe bolup, öz mysalynda ählumumy, hemmeleri birleşdiren, umumy

maksatlar we wezipeler bilen berkidi- len Maksatnamanyň ähmiýetini açyp görkezdi.

Türkmenistan DÖM-e ýetmek arka- ly Gün tertibiniň amala aşyrylmagyna uly goldawyny beýan edýär. Yurdumyz köp ýyllaryň dowamynда toplan tejri- besine daýyanyp, durnukly ösüş babatda öndebarlyjy tejribeleri alyşmak maksadýnda beýleki döwletler bilen özara iş- jeň gatnaşyklary saklayáar. Gün tertibi ýurdumyzda döwleti ösdürmegiň baş ugry hökmünde çykyş edýär. Döwlet syýasaty onuň amala aşyrylmagyna gö- nükdirilendir. Mysal üçin, "Türkmenis- tanyň durmuş-ykdysady ösüşiniň 2011- 2030-njy ýyllar üçin Milli maksatna- masy" hem-de "Türkmenistanyň Prezi- dentiniň ýurdumyzy 2019-2025-nji ýyl- larda durmuş-yk-dysady taýdan ösdür- megiň Maksatnamasy" durnukly ösüsi gazanmaga gönükdirilip ileri tutulýan ugurlaryň biri hökmünde DÖM-iň yzy- giderli amala aşyrylmagyna ýardam ed- ýär. Esasy döwlet maksatnamalary we strategiýalary, şeýle hem beýleki mak- satnamalaýyn resminamalar DÖM-i na- zara almak bilen amala aşyrylýar. Ola- ryň ýerine ýetirilmegine monitoringiň milli ulgamynda işlenip taýýarlanylán

görkezijiler hem-de amala aşyrmagyň barşynda berlen bahalar arkaly gözegçilik edilýär.

Türkmenistan Durnukly ösüş mak-

timiz Gurbanguly Berdimuhamedowyň “Türkmenistan Durnukly ösüşiň maksatlaryna ýetmegiň ýolunda” atly kitabı çapdan çykdy. Kitap BMG-niň Baş



DURNUKLY ÖSÜŞ  
BABATYNDÀ



MAKSATLAR



satlaryny milli derejede uýgunlaşdyran dünýäde ilkinji ýurtlaryň biri bolup durýandygy aýratyn bellärliliklidir.

2018-nji ýylда hormatly Preziden-

Assambleýasynyň 73-nji maslahatynda tanyşdyryldy hem-de ol Türkmenistanyň Meýletin Milli Syny taýýarlanylanda has düýpli seljermeleri geçirmek

üçin başlangyç ylmy binýat bolup hyzmat etdi<sup>1</sup>.

Döwlet Baştutanymyzyň alyp barýan syýasaty netijesinde soňky ýyllarda ýurdumyzda durmuş ugurly bazar ykdysadyýetiniň milli nusgasyny döretmek babatda uly üstünlikler gazanyldy. Şu maksat bilen, ähli ugurlarda giň gerimli özgertmeler geçirilip, olaryň ahryky maksady ýurdumyzыň durnukly ösüşini gazaranmaga gönükdirilendir.

2019-nji ýylyň 18-nji ýanwarynda Türkmenistanyň Prezidenti “Birleşen Milletler Guramasynyň agza ýurtlary tarapyndan kabul edilen Durnukly Ösus Maksatlaryny ýurdumyzda durmuşa geçirmek babatda Türkmenistanyň Meýletin Milli Synyny taýýarlamak boýunça Pudagara iş toparyny döretmek hakynda” karary kabul etdi.

Şeýlelik-de Türkmenistan ilkinjileriň biri bolup Durnukly ösus maksatlaryna ýetmek boýunça Meýletin Milli Syny taýýarlady we BMG-niň ýokary derejeli syýasy Forumyna hödürledi.

Milli Liderimiz DÖM-iň amala aşyrılmagynda maksatnamalaýyn çemeleşmelere esaslanýar. Ýagny Türkmenistanyň durmuş-ykdysady ösüsü gysgamöhletleyín, ortamöhletleyín we uzakmöhletleyín maksatnamalary utgaşdyrmagyň esasynda amala aşyrylyar.

Ýurdumyzda her ýyl kabul edilýän, kanun derejesine eýe bolan Döwlet býubjetini gysgamöhletleyín maksatnamalaýyn resminama hökmünde görkezmek bolar. Şol bir wagtda ýurdy durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň esasy ugurlary hem-de geljek ýyl üçin Maýa goýum maksatnamasy kabul edilýär.

“Türkmenistanyň Prezidentiniň ýurdumazy 2019-2025-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Mak-

satnamasy” – bu bazar özgertmelerine, ykdysadyýetiň diwersifikasiýalaşdyrylmagyna, ýokary maýa goýum işjeňlige, aýratyn-da adam maýasyny goldamaga gönükdirilen orta möhletteýin esasdyr.

Ençeme ýylyň dowamynda Türkmenistanyň GDA ýurtlarynyň arasynda jemi içerki önümiň (JIÖ-niň) düzümde esasy maýanyň toplanmagynyň iň ýokary paýyny (40%-den gowrak), aýry-aýry ýyllarda (2009ý., 2014ý.) bolsa 50%-den hem ýokary derejede saklaýandygyny bellemek gerek. Muňuň özi ýurdumyzыň işjeň maýa goýum syýasaty ýoredýändigine şäyatlyk edýär. Dünýä tejribesiniň görkezişi ýaly, esasy maýanyň uly möçberde toplanmagy işjeň düzüm özgertmelerine we ýurduň ykdysadyýetiniň batly depginler bilen ösmegine ýardam edýär.

Sazlaşykly ykdysady ösus milli ykdysadyýetiň durnukly ösmegini hem-de şonuň esasynda ilkinji nobatdaky durmuş we düzüm wezipeleriniň çözülmegini üpjün edýän esasy şertleriň biri bolup, ol JIÖ-niň üýtgewsiz artmagy bilen kesgitlenýär hem-de ösus depginleri bilen baglanyşdyrylyar.

GDA ýurtlarynyň arasynda makro-ykysady görkezijiler boýunça Türkmenistan aýratyn-da soňky on ýylда has sazlaşykly ösýän ýurtlaryň biri diýlip ykrar edilýär. 2007-2019-njy ýyllarda Türkmenistanyň JIÖ-niň ortaça ýyllik ösüsü 109,1%<sup>2</sup> deň boldy.

Türkmenistanyň ykdysady ösüşiniň ýokary depginleri halkara guramalarynyň, Halkara Pul Gaznasynyň Kawkaz we Merkezi Aziýa ýurtlary boýunça ykdysady synlarynda ykrar edildi.

Türkmenistanyň ykdysadyýetiniň do-

wamly we durnukly ösmegi netjesinde ýurtda ilatyň ýasaýyş-durmuş derejesi has-da ýokarlandy. 2011-nji ýylyň maglumatlaryna görä, Bütindünýä bankynyň ykdysady ulgamlarynyň toparlanmasy boýunça Türkmenistan pes girdejili ýurtlaryň toparyndan orta girdejili ýurtlaryň toparyna geçirildi. 2012-nji ýylda Türkmenistanyň ilatynyň jan başyna düşyän JIÖ-si ortaça girdejili ýurtlar üçin umumy kabul edilen çäkden geçdi hem-de Türkmenistan orta derejeden ýokary girdejili ýurtlaryň toparyna girdi.

Maksatlary milli derejede uýgunlaşdymak we olara ýetmäge çemeleşmeleri işläp düzmek meselesi Ählummuy gün tertibinde strategik meýilleşdirme we Türkmenistanyň işjeň gatnaşmagy bilen baglylykda möhüm wezipe bolup durýar. Ýurdumyz Durnukly ösüş maksatlaryna ýetmegiň monitoringi boýunça görkezijiler ulgamyny işläp taýýarlamaga we kämilleşdirmäge işjeň gatnaşýar. Bu ugurda milli derejede hem giň gerimli işler durmuşa geçirilýär.

## EDEBIÝAT

1. Gurbanguly Berdimuhamedow. Türkmenistan Durnukly ösüşiň maksatlaryna ýetmegiň ýolunda – A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2018 ý.
2. Türkmenistanyň ýyllyk statistik neşiri 2018 ýyl – Aşgabat. 2019 ý.



## ULAG - ARAGATNAŞYK ULGAMYNYŇ ÖSÜŞİ

Sülgün SAPAROWA,  
*Aşgabat şäher prokuraturasynyň  
Umumy gözegçilik bolumi*

Döwlet Baştutanymyzyň parasatly ýolbaşylygynda döwrebap ulag-üstaşyr düzümini hem-de aragatnaşyk we telekomunikasiýalar ulgamyny kemala getirmek, Beýik Ýüpek ýoluny gaýtadan dikeltmek boýunça durmuşa geçirilýän işler diňe bir milli ykdysady ösüše däl, eýsem, sebit we dünýä ösüşine kuwwatly itergi berýär. Hormatly Prezidentimiziň bu ugurda durmuşa geçirýän işleri özuniň mynasyp miwesini berýär. Ýurdumyzda amala aşyrylýan işler Bitaraplygyň umumy ykrar edilen ýörelgelerine laýyk gelýär.

**Demir ýollar.** Ýurdumyzyň ykdysady kuwwatyny berkitmekde, halkara hyzmatdaşlygynyň gerimini giňeltmekde, türkmen harytlarynyň dünýäniň ähli künjeklerine ykdysady taýdan bähbitli ugurlar bilen aralaşmagynda demir ýol ulaglary pudagynyň ähmiyeti örän uludyr. Bu pudagy täze belentliklere götermek ýurdumyzyň ileri tutýan wezipeleriniň biridir. Ýurdumyzda «Demirgazyk — Günorta» we «Gündogar — Günbatar» ugurlary boýunça köp şahaly ulag ýollaryny döretmäge gönükdirilen hem-de dünýä bileşiginiň giň goldawyna eýe bolan halkara ähmiyetli taslamalar üstünlikli durmuşa geçirilýär.

Häzirki wagtda demir ýol pudagy ösüşiň hil taýdan täze tapgyryna gadam basdy. Ýewropanyň we Aziýanyň arasındaky «köpri» bolan Gazagystan — Türkmenistan — Eýran halkara demir ýoly

ýurtlaryň halkara bazzarlaryna päsgelçiliksiz we gysga ýollar bilen çykmaga, harytlaryň getirilmeginiň, hyzmatlaryň edilmeginiň ygtybarlylygyny hem-de durnuklylygyny artdyrmaga, sebitleýin we halkara hyzmatdaşlygynyň derejesini ýokarlandyrırmaga oňaýly täsir edýär. Aziýa halkara demir ýol ulag geçelgesiniň birinji tapgyry bolan Kerki — Ymamnazär — Akina demir ýoly bu babatda baý tejribe toplan türkmen demirýolçularynyň ýadawsyz zähmetleri netijesinde gaza-nan ýene-de bir ýeňsi hökmünde taryhyň gatlaryna altın harplar bilen ýazyldy. Şeýle hem Serhetabat — Turgundy demir ýoly ýylsaýyn berkeýän hoşníyetli türkmen-owgan gatnaşyklarynyň nobatdaky subutnamasy bolmak bilen, Garaşsyz Watanymyzyň hem-de Owganystan Islam Respublikasynyň ykdysady mümkünçiliklerini ep-esli artdyrar, Türkmenistanyň hoşníyetli goňsuçylyk gatnaşyklarynyň ösmegine, sebit we dünýä hojalyk gatnaşyklar ulgamyna goşulmagyna mynasyp goşandynyň aýdyň subutnamasyna öwrüler. Bu halkara ulag geçelgeleriniň ulanmaga berilmegi ýurdumyzyň sebitiň demir ýol ulgamydaky eýeleýän mynasyp ornuny has-da berkitdi.

Gahryman Arkadagymyzyň parasatly ýolbaşylygynda gurlup ulanylmaga berilýän «polat ýollar», demir ýol menzilleri diňe bir bagtyýar türkmen halky-

na däl-de, eýsem, ýurdumazyň üstasýr kuwwatyny artdyryp, dünýä halklarynyň bähbitlerine, parahatçylyga we ählumu-my abadançylyga hyzmat edýär. Bu ugurda Akina demir ýolunyň ugrunda gurlan goşmaça 10 kilometr demir ýol şahasyny hem-de Akina — Andhoý demir ýoly bellemek bolar.

“Türkmenistanyň Prezidentiniň ýurdumazy 2019 — 2025-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegin Milli maksatnamasynda” ulaglar ulgamynyň ösüşini üpjün etmek bilen baglanyşkly wezipeleriň giň toplumy kesgitlenen. Şondan ugur alyp ýurdumyzda ulag ulgamynyň maddy-enjamlaýyn binýadynyň döwrebaplaşdyrylmagyna yzygiderli üns berilýär. Ulaglaryň ähli görnüşleriniň ösdürilmegi milli maksatnamalaryň üstünlikli durmuşa geçirilmeginiň hem girewidir.

2021-nji ýylyň 14-nji ýanwarynda Hormatly Prezidentimiziň we Owganystanyň Prezidentiniň gatnaşmagynda Aki-na-Andhoý demir ýolunyň, Kerki (Türkmenistan)–Şibirgan(Owganystan)elektrik geçiriji ulgamыň hem-de Ymamnazar – Akina we Serhedabat –Turgundy halkara optiki süýümlü aragatnaşyk ulgamynyň ulanylmaǵa berilmegi “Türkmenistan – parahatçylygyň we ynanyşmagyň Watanı” şygary astynda geçýän 2021-nji ýylda döwletara hyzmatdaşlygyň ajaýyp nusgasyna öwrüldi.

Türkmenistanyň ulag ulgamynda ga-zanan üstünlikleriniň we halkara derejesinde abraýynyň has-da pugtalanyan-dygyny BMG-niň Baş Assambleýasy tarapyndan 2014-nji ýylda “Durnukly ösüş üçin halkara hyzmatdaşlygyny üpjün etmekde ulag-üstaşyr geçelgeleriniň orny”, 2015-nji ýylda “Durnukly multimodal üstaşyr geçelgelerini döretmäge

ýardam bermek maksady bilen ulaglaryň ähli görnüşleriniň arasynda hemmetarap-laýyn gatnaşyklary üpjün etmegiň ýolunda”, şeýle hem 2017-nji ýylda “Durnukly ösüş maksatlaryny amala aşyrmak bilen baglylykda ulaglaryň ähli görnüşleriniň arabaglanyşyggyny berkitmek” atly Rezolýusiýalaryň kabul edilmegi bu ugurda öne sürülyän oňyn teklipleriň dünýä derejesinde ykrar edilýändigini we olaryň durmuşa ornaşdyrylyandygyny ýene-de bir gezek aýdyňlygy bilen tassyklaýar.

Beýik Yüpek ýolunyň häzirki zaman nusgasynyň esasy ugry hökmünde Owganystan – Türkmenistan – Azerbayjan – Gruziya – Türkîye döwletlerini birikdirýän «Lapis lazuli» halkara ulag geçelgesini aýratyn bellemek bolar. Bu geçelge esa-synda ýola goýlan gatnawlar häzirki güne çenli ýokary netijeleriň gazanylmaǵyna ýardam etdi. 2017-nji ýylyň noýabr aýnyň 14-15-i aralygynda Owganystan boýunça sebit ykdysady hyzmatdaşlygynyň VII maslahatyň (RECCA VII) çägindé bu halkara ulag geçelgesini döretmek boýunça baştaraplaýyn Ylalaşyga gol çekildi. Taslamanyň durmuşa geçirilmegi bilen goňşy Owganystanyň haryt dolanşygyny ýokarlandyrırmaga, owgan harytlaryny Ýewropa bazarlaryna çykarmaga mümkünçilikler döredilýär. Multi-modal ulag geçelge Merkezi we Günorta Aziýa, Hazar we Gara deňiz ýakalaryny, Ortaýer deňzi sebitlerini öz içine alýan giň geoykdysady çäklerde hyzmatdaşlygyň pugtalandyrylmagyna ýardam berýär.

**Aragatnaşyk ulgamy.** Ýurdumyzda sanly aragatnaşyk, telefon, poçta, internet, telewideniye, IP-TV hyzmatlary, şeýle hem aragatnaşygyň beýleki görnüşleriň häzirki zaman ulgamlary doly ornaşdyrylyp, bu hyzmatlar Türkmenistanyň her bir raýaty üçin elýeterlidir.

Türkmenistan özünüň ilkinji «Türkmen Älem 52 E» emeli hemrasyny älem giňişligine çykarmak bilen kosmosy öwreniji we özleşdiriji döwletleriň hataryna goşuldy. Şuňuň bilen ýurdumuz dürli görnüşli hemra aragatnaşyk hyzmatlaryndan peýdalanmaga we Ýer ýüzünüň beýleki onlarça döwletlerine hödürlemeäge mümkünçilik aldy. Häzirki wagtda hormatly Prezidentimiziň tabşyrygy esasynda ikinji emeli hemrany, ýagny Türkmenistanyň älem giňişliginden ýer üstüne gözegçilik edýän milli emeli hemrasyny gurmak we älem giňişligine çykarmak babatda degişli işler alnyp barylýar.

Häzirki döwürde gurluşygy ýokary depginde alnyp barylýan Türkmenistan — Owganystan — Päkistan ugry boýunça optiki-süýümlü aragatnaşyk ulgamy geljekde Aziýa we Ýewropa döwletleriniň arasyndaky halkara hyzmatdaşlygy pugtalandyrar, sebitde söwda-ykdysady we maglumat-kommunikasiýa gatnaşyklary ulgamynyň ygtybarly we bökdençsiz işlemegini üpjün eder.

Ýurdumuzda alnyp barylýan dünýä ähmiyetli işler, giň gerimli taslamalardyr özgertmeler milli Liderimiziň baştutanlygynda ata Watanymyzyň beýik sepgitleri nazarlap, olara üstünlikli barýandygyna şáyatlyk edýär. Hormatly Prezidentimiziň yzygiderli tagallalary esasynda aragatnaşyk ulgamynyň ösdürilmegi hem-de bu ugurda halkara hyzmatdaşlygynyň ýaýbaňlandyrılmagy bolsa ýurdumyzyň ösüşleriniň kepili bolup durýar.

**Howa ýollary.** Howa ulag pudagyndaky daşary ykdysady gatnaşyklar dünýä döwletleri bilen baglaşylan halkara ylalaşyklaryň we raýat awasiýa pudagyndaky halkara konwensiýalaryň esasynda amala aşyrylýar. Şeýlelik bilen

bu pudak daşary ýurtlar bilen 50-den gowrak dürli ylalaşyklaryň gatnaşyjysydyr, şeýle hem Raýat awasiýasynyň halkara guramasynyň (ICAO), Howa giňişligini ullanmak geňeşiniň, şeýle hem Döwletara awasiýa komitetiniň agzasydyr, Uçuşlaryň howpsuzlygy boýunça Ýewropa agentligi (EASA) bilen bilelikde hereket edýär.

Uçuşlaryň howpsuzlygyny we ýurdumyzyň howa giňişliginiň üstaşyr geçelgeleriň tygşytly ullanmak üçin “Demirgazyk – Günorta” we “Gündogar – Gumbatar” ugurlary boýunça täze howa ugurlarynyň açylmagy gatnawlaryň dolanışygyny artdyrmaga mümkünçilik berýär.

**Deňiz we derýa ýollary.** 2018-nji ýylyň 2-nji maýynda Hormatly Prezidentimiziň ak pata bermeginde Türkmenbaşyda halkara deňiz porty dabaraly açylyp, ullanmaga berildi. Deňiz portunyň umumy tutýan meýdany 150 hektardan gowrak bolup, umumy ýükler, konteýner, ýolagçy hem-de ürgün ýük terminallaryny öz içine alýar. Türkmenbaşy Halkara deňiz portunyň täze binasyny we ozalky hereket edip gelýän terminallaryny hasaba almak bilen 1 ýylla umumy ýük geçirijilik kuwwaty 25,8 million tonna deňdir. Şeýle-de portuň bir ýylla 300 müň ýolagça, 75 müň ýük awtoulaglaryna hyzmat etmäge mümkünçiliği bardyr. Türkmenbaşy Halkara deňiz portunyň bir wagtda 17 sany gämini kabul etmäge we ýükleme-düşürme işlerini geçirmäge ukyplydyr.

“Awaza” milli syýahatçylyk zolagynda Ýewraziýa giňişliginde ulag-üstastr hyzmatdaşlygy diwersifikasiýa ýoly bilen ösdürmäge baýşlanan “Ulag we logistika — durnukly ösüşiň bähbidine hyzmatdaşlyk” atly halkara maslahatyň, Hazarýaka döwletleriň deňiz portlary-



nyň düzümleriniň ýolbaşçylarynyň mejlisleriniň we bulardan başga-da logistiki düzümi has-da kämilleşdirmek maksady bilen halkara derejesindäki maslahatlarýň ýurdumyzda yzygiderli geçirilmegi halkara deňiz ýük gämi gatnawlarynyň howpsuzlygyny üpjün etmekde, port düzümlerini ösdürmekde we logistik maglumatlary alyşmakda ähmiýeti uludyr.

Türkmenistanyň Prezidentiniň deňgli kararyna laýyklykda, 2018-nji ýyllıda “Türkmenistanyň Ulag-logistika merkezi” açık görnüşli paýdarlar jemgyýeti döredildi. Bu kompaniya üstaşyr we eksport-import ýükleri ýük ugradyjydan bir ýa-da birnäçe ulag görnüşleri arka-

ly multimodal gatnawlary amala aşyrmak arkaly ýük alyja eltmekde logistiki çözgütleri hödürleýän kompaniya bolup durýar. “Türkmenistanyň Ulag-logistika merkezi” açık görnüşli paýdarlar jemgyýeti Özbegistan, Gazagystan, Azerbaýjan we beýleki goňşy hem-de sebit ýurtlaryň milli logistika hyzmatdaş kompaniyalary bilen gündelik maglumat alyş-çalşygyny ýola goýdy. Şeýle hem, GDA we beýleki daşary döwletler bilen Türkmenistanyň daşary ýurtlardaky ilçi-hanlarynda ýurdumyzyň yklymyň esasy ýollarynyň çatrygynda geografik ýagdaýynyň artykmaçlyklary we mümkünçilikleri boýunça mahabat çäreleri yzygiderli geçirilýär.



## JENAÝAT HUKUGYNDÀ YNSANPERWER ÇEMELEŞME

**Artykmyrat BEGMYRADOW,**  
*Türkmenistanyň İceri işler ministrliginiň  
 institutynyň jenaýat ýerine ýetiriş hukugy  
 kafedrasynyň uly mugallymy*

Berkarar döwletimiziň bagtyýarlyk döwründe hormatly Prezidentimiziň parasyatlý ýolbaşçylygynda ýurdumyzda asudalyk, agzybirlik, jebislik höküm sürüyär. Bu sepgitler Garaşsyz, hemişelik Bitarap Türkmenistanda kanunyň hökmü-rowanlygyny, adamyň hukuklarynyň we azatlyklarynyň eldegrilmesizligini kepillendirýän berk hukuk binýadynyň döredilmegi netijesinde gazanylandyr.

Döwlet Baştutanymyz Türkmenistanyň Mejlisiniň deputatlary bilen 2020-nji ýylyň 11-nji fewralynda geçiren duşuşygynda: “Häzirki döwrüň talaplaryna laýyk gelýän kanunlary kabul etmek we möhüm çözgütlери taýýarlamak Berkarar döwletimiziň bagtyýarlyk döwründe täze belentliklere tarap bedew bady bilen öňe barýan Garaşsyz döwletimiziň hukuk ulgamyny mundan beýlæk-de kämilleşdirmek we pugtalandyrmak üçin giň mümkünçilikleri döreder”<sup>1</sup> diýip belläp geçdi. Milli Liderimiziň ýurdumyzyň kanunçylygyny kämilleşdirmek babatda öňe sürýän wezipeleri bu günüki günde jenaýat-ýerine ýetiriş kanunçylygynда hem aýdyň şöhlelenýär.

Türkmenistan Milletler Bileleşiginiň işjeň agzası bolmak bilen, halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalaryndan, hususan-da, Adam hukuklarynyň ählumu-my jarnamasynدا, Raýatlyk we syýasy hukuklar hakynda Halkara ylalaşygynda

we oňa Fakultatiw teswirnamada, Ykdysady, durmuş we medeni hukuklar hakyn-daky Halkara ylalaşygynda, şeýle hem Birleşen Milletler Guramasynyň beýleki ylalaşyklarynda berkidilen düzgünlerinden ugur alýar.

Türkmenistan adamyň we raýatyň hukuklarynyň we azatlyklarynyň deňligini, şeýle hem millette, teniniň reňkine, jynsyna, gelip çyksyna, emläk hem wezipe ýagdaýyna, ýasaýan ýerine, diline, dine garaýsyna, syýasy ynam-ygtykadyna ýa-da gaýry ýagdaýlara garamazdan, adamyň we raýatyň kanunyň we kazyýetiň öñündäki deňligini kepillendirýär<sup>2</sup>. Türkmenistanyň jenaýat-ýerine ýetiriş kanunçylygy kanunylyk, ynsanperwerlik, demokratik, iş kesilenleriň kanunyň öñündäki deňligi, jezany ýerine ýetirmegi we gaýry jenaýat-hukuk täsir ediş çärelerini ullanmagy differensirlemek we aýratynlaşdyrmak, mejbur ediş çärelerini, iş kesilenleri düzetmek we olaryň kanuna eýermek taýdan özünü alyp barma-gyny höweslendirmek serişdelerini rejeli peýdalanmak, jezany düzediş taýdan täsir etmek bilen birleşdirmek ýörelgelerine esaslanýar.

Türkmenistanyň jenaýat-ýerine ýetiriş kanunçylygyny ullanmak jenaýat jezalaryny ýerine ýetirmegiň we iş kesilenlere çemeleşmegiň, şol sanda iş kesilenleri gy-namalardan, zorlukdan we beýleki rehim-

siz ýa-da adam mertebesini kemsidýän çemeleşmelerden goramagyň kepilliklerini berk berjáy etmäge degişli halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalaryna we ýörelgelerine esaslanýar.

Halkara standartlaryna laýyklykda, ähli iş kesilenler olara mahsus bolan mertebesine we adam şahsyéti hökmündäki ähmiyetliligine görä hormatly garaýydan peýdalanmaga haklydyr.

Türkmenistanyň jenaýat-ýerine ýetiriş kanunçylygy Türkmenistanyň Jenaýat-ýerine ýetiriş kodeksinden we onuň esasynda kabul edilen jenaýat jezasyny ýerine ýetirmegiň umumy düzgünlerini we ýörelgelerini belleýän, jenaýat jezasyny ýerine ýetirmegiň we çekmegiň hem-de iş kesilenlere gaýry jenaýat-hukuk tásır ediş çärelerini ulanmagyň tertibini we şartlarını düzgünleşdirýän beýleki kadalaşdyryjy hukuk namalaryndan ybaratdyr<sup>3</sup>.

Jenaýat hereketlerini derňemegiň, olara jeza bellemegiň we bellenilen jezalary ýerine ýetirmegiň tertibi Türkmenistanyň Konstitusiýasyna esaslanýan Türkmenistanyň Jenaýat, Jenaýat iş ýörediş we Jenaýat-ýerine ýetiriş kodeksleri bilen düzgünleşdirilýär.

Türkmenistanyň Jenaýat-ýerine ýetiriş kodeksinde berkidilen düzgünler jenaýat-ýerine ýetiriş ulgamynda döwletiň jenaýatçylyga garşı alyp barýan göreşinde kanunçylygyň berkidilmegine we iş kesilenleriň düzedilmegine gönükdirilendir.

Milli kanunçylykda iş kesilenlere ynsanperwer çemeleşme diňe düzediş edaralarynda jezasyny çekýän döwründe dälde, eýsem, jezany çekmekden boşatmak bilen baglanyşykly bolan birnäçe işlerde hem göz öňünde tutulýar. Mysal üçin, Türkmenistanyň Jenaýat-ýerine ýetiriş kodeksiniň degişli maddalarynda kesgitlenilişi ýaly, jezany çekmekden

boşatmagyň esaslaryna günä geçilmegi ýa-da rehim edilmegi, şartleyin-möhletinden öň boşadylmagy, agyr keselliği we jezanyň ýeňilräk görnüşi bilen çalşyrylmagy we ş.m. degişlidir.

Günä geçmek - bu jenaýaty amala aşyran adamy jenaýat jogapkärçiliginden boşatmaga esas bolan namadyr. Jenaýat edenligi üçin iş kesilen adam günä geçme namasyna laýyklykda jeza çekmekden doly boşadylyp, şeýle hem bellenilen jeza gysgaldylyp ýa ýeňilräk görbüşi bilen çalşyrylyp, ýa-da goşmaça jezadan boşadylyp bilner.

Rehim edilen halatynda jenaýat edenligi üçin iş kesilen adam jeza çekmegiň mundan beýlak möhletinden şartlı ýa-da şertsiz boşadylyp bilner, oňa bellenilen jeza kemeldilip ýa-da ýeňilräk görbüşi bilen çalşyrylyp bilner.

Türkmenistanyň Jenaýat kodeksiniň 75-nji maddasynda jeza çekmekden şartleyin-möhletinden öň boşadylmagynyň esaslary we ony ulanmagyň tertibi düzgünleşdirilýär. Jezadan şartleyin-möhletinden öň boşatmak diňe dört sany jezanyň görbüşi boýunça, ýagny düzediş işlerinde işletmek, harby gulluk boýunça çäklendirmeler, azatlykdan mahrum etmek we harby-düzediş bölümünde saklamak jezalary boýunça ulanylyp bilner. Şonda esasy jezadan boşadylan adam goşmaça jezadan doly ýa-da bölekleýin boşadylyp bilner<sup>4</sup>. Ýöne bu ýagdaýda jezanyň derejelerine laýyklykda kesgitlenen möhleti çekmek göz öňünde tutulýar.

Şartleyin - möhletinden öň boşadylanda kämillik ýaşyna ýetmediklere hasda ynsanperwer çemeleşilýänligini aýratyń bellemek gerek, ýagny kesgitlenilen möhletler uly ýaşylara garanyňda az göz öňünde tutulýar.

Umuman, iş kesilenler babatda ynsan-

perwerlik ýörelgesi yzygiderli durmuşa geçirilýär we şolar bilen bir hatarda, özerlerini göreldeli alyp barmagy üpjün etmek, olarda eden işleri we etmişleri üçin jogapkärçilik duýgusyny ösdürmek, täze-den terbiýelemek we olaryň edaranyň administrasiýasy bilen hyzmatdaşlyk etmäge gyzyklanmagyny gazanmak üçin, şeýle hem zähmete, okuwa pák ýürekli gatnaşyandyklary, höwesjeň guramalaryň işine we terbiýeçilik çärelerine işjeň gat-naşyandyklary üçin Türkmenistanyň Jenaýat-ýerine ýetiriş kodeksiniň 86-njy maddasynda göz öňünde tutulan hö-weslendirish çäreleri ulanylýar.

Häzirki wagta çenli görkezilen madda birnäçe goşmaçalar girizildi. Olar düzediş

edarasynyň görnüşini üýtgetmek, jezanyň ýeňilräk görnüşine çalşyrmak we beýleki-ler bilen baglydyr. Düzediş edaralarynyň görnüşini üýtgetmek Türkmenistanyň Jenaýat-ýerine ýetiriş kodeksiniň 49-njy maddasynyň 2-nji böleginde bu kada: “Düzediş edarasynyň görnüşini üýtget-mek oňyn häsiýetlendirilýän iş kesi-lenlere höweslendirish çäresi hökmünde şu Kodeksiň 86-njy maddasynyň ikinji böleginiň 7-nji, 9-njy we 10-njy bentle-rinde göz öňünde tutulan tertipde geçirilip bilner” diýen görnüşinde beýan edilse, iş kesilenler babatda jenaýat-ýerine ýetiriş kanunçylygynda ynsanperwer çemeleş-mek ýörelgeleriniň has-da aýdyňlaşma-gyna ýardam berer diýip hasap edýäris.

## EDEBIÝAT

1. Türkmenistanyň Prezidenti Gurbanguly Berdimuhamedowyň Türkmenistanyň Mejlisiniň täze çagyrylyşynyň deputatlary bilen duşuşygynda eden çykyş // “Türkmenistan”gazeti, 2020-nji ýylyň 12-nji fewraly.
2. Türkmenistanyň Jenaýat-ýerine ýetiriş kodeksi // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2011 ý., № 1, 8-nji madda.
3. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2020 ý.
4. Türkmenistanyň Jenaýat kodeksi // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2010 ý., № 2, 28-nji madda.



## ÝAŞLAR BARADA DÖWLET SYÝASATY: MAKSATLAR WE WEZIPELER

Süleyman DURDYÝEW,  
*Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa  
institutynyň ylmy işgäri*

Türkmenistanda jemgyýetiň, döwletiň we hukugyň özara utgaşykly ösüşiniň esasy maksady ykdysady taýdan kuwwatly döwleti, milli aýratynlyklary, raýatlaryň bähbitlerini, hukuklaryny we azatlyklaryny nazara alyp, güýçli hukuk döwletini döretmekde jemlenýär. Bu ugurda alnyp barylýan syýasat hukuk döwletiniň binýadynyň berk bolmagyny, raýat jemgyýetiniň institutlarynyň döwrebaplygyny, abadançylygy we durnukly ösüşi üpjün edýär.

Hukuk döwletini gurmagyň, demokratiýany ösdürmegiň, raýatlaryň bähbidine häzirki zaman hukuk döwletiniň işiniň netijeliliginı ýokarlandyrmagyň, şahsyýetiň hukuklaryny we azatlyklaryny goramagyň zerur şerti ösüp gelýän ýaş nesil hakyndaky aladadan başlanýar. Ýaşlar baradaky döwlet syýasatynyň durmuşa geçirilmegi durmuş-ykdysady we medeni ösüşiň, döwletiň bäslesige ukyplylygyny üpjün etmegin we berkitmegiň guraly bolup çykyş edýär.

2021-nji ýylyň 8-nji ýanvarynda Türkmenistanyň Prezidentiniň Karary esasynda “Türkmenistanda ýaşlar baradaky döwlet syýasatynyň 2021-2025-nji ýyllar üçin Döwlet Maksatnamasy” hem-de bu Maksatnamany amala aşyrmak boýunça ýerine ýetirilmeli çäreleriň Meylynamasy tassyklanyldy. Bu resminama “Türkmenistanda ýaşlar baradaky döw-

let syýasatynyň 2015-2020-nji ýyllar üçin Döwlet Maksatnamasynda” beýan edilen wezipelerden ugur akmak bilen, gazanylan guwandyryjy netijelere we ýetilen belent sepgitlere ser salmaga hem-de geljek baş ýylyň dowamynda bu babatdaky çäreleri has-da giñeltmäge uly mümkünçilikleri döredýär.

“Ýaşlar barada döwlet syýasaty hakynda” Türkmenistanyň Kanunu (29.08.2013ý.)<sup>1</sup> kabul edildi we ýaşlar baradaky döwlet syýasatyny netijeli durmuşa geçirilmek maksadyny nazارlaýar. Bu hukuk namasy ýaşlar barada döwlet syýasatyny durmuşa geçirilmegiň hukuk esaslaryny, maksatlaryny, wezipelerini, ýörelgelerini, esasy ugurlaryny, çärelerini we tärlerini kesgitleýär. Agzalan Kanuna döwrüň talabyna hem-de halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalaryna laýyk gelýän birnäçe üýtgetmeler we goşmaçalar girizildi.

Ýurdumyzyň ýaşlar baradaky döwlet syýasatynyň esasy wezipeleriniň hatarýnda ýaşlaryň jemgyýetiň durmuş-ykdysady, jemgyýetcilik-syýasy we medeni durmuşyna doly goşulyşmagy üçin zerur şertleri döretmekden ybarat bolmagy, olaryň hukuk üpjünçiligininiň we hemmetaraplaýyn ösüşiniň konstitution derejede kepillendirilmegi döwrüň talabyna laýyk gelýär. Sunda ynsanperwerlik we kanunylyk, ýaş raýatlaryň deňligi, saýla-

mak erkinliginiň kepilligi, hukuklarynyň we borçlarynyň, azatlyklaryň we raýat jogapkärçiligiň bitewüligi, terbiýäniň yzygiderliliği, maglumat açyklygy, döwlet-hususy hyzmatdaşlyk, ylmy esaslylyk we toplumlaýynlyk ýaly ýörelgeler esas bolup hyzmat edýär.

Maksatnamadan we Meýilnamadan gelip çykýan wezipeleri, şeýle hem döwlet Baştutanymyzyň ýaşlar syýasatynyň möhüm meseleleri boýunça geçiren maslahatdyr duşuşyklarynda beren tabşyryklary esasynda Watana wepaly nesli terbiéeläp ýetişdirmekde, olarda milli mirasa sarpany, zähmete söýgini döretmekde, halkymyzyň ynsanperwer ýörelgelerine ygrarlylygy terbiýelemekde birnäçe işler alnyp barylýar.

Ýaşlarda ruhy-ahlak gymmatlyklaryny, watansöýüjiliği, ynsanperwerliği, zähmetsöýerligi terbiýelemäge, sagdyn durmuş ýörelgesini ýaşlaryň arasynda giňden wagyz etmäge gönükdirilen căreleri, terbiyeçilik ähmiyetli söhbetdeşlikleri, “tegelek stoluň” başyndaky gepleşikleri, Saglyk ýoluna ýörişleri, wagyz-nesihat duşuşyklary, milli kanunuňylygy düşündirmek boýunça okullary, şeýle-de her ýylда Bütindünýä saglyk günü mynasybetli sportuň dürli görünüşleri boýunça bäsleşikleri, giň göwrümlü aksiýalary, metbugatda we telearadioýaýylarda çykyşlary gurnamak göz öňünde tutulýar. Munuň özi Durnukly ösüş maksatlarynda göz öňünde tutulan 3.5 wezipesi bilen sazlaşýar.

Ýaş alymlaryň intellektual eýeçiliğini goramak, ýaşlara ylmy işleriň netijelerini önemciliğe ornaşdirmakda goldaw bermek, Türkmenistanyň Bilim ministrliginiň, Türkmenistanyň Ylymlar akademiýasynyň, Türkmenistanyň Magtymguly adyndaky Ýaşlar guramasynyň

Merkezi Geňeşiniň geçirýän ylmy bäsleşiklerine we maslahatlaryna gatnaşmaga ýardam bermek, ýaş alymlaryň ylmy makalalaryny we tezislerini çap etmek işinde usuly kömek bermek, ýokary derejeli hünärmenleri taýýarlamak bilen baglanyşykly işler alnyp barylýar. Türkmenistanyň ýokary okuwmekdepleriniň ählisinde Yaş alymlaryň Geňeşi döredildi. Bu bolsa, esasan hem, Durnukly ösüş maksatlarynyň 9.5 wezipesini amal etmäge – Ylmy barlaglary işjeňleşdirmäge, ähli ýurtlarda, aýratyn hem ösüp barýan ýurtlarda, şol sanda 2030-njy ýyla çenli innowasiýa işini höweslendirmek we ylmy-barlag we tejribe-konstruktorçylyk işinde işgärleriň sanyny, şeýle hem döwlet we hususy çykdajylary has-da artdyrmak arkaly senagat pudagynyň tehnologik kuwwatyny ýokarlandyrmagá ýardam edýär.

Maksatnamada ýaşlaryň iş bilen üpjünçilik meselesine uly orun berlendigini aýratyn bellemek gerek. Çünkü ýaşlar ýurduň zähmete ukyplı ilatynyň üçden bir bölegini düzýär<sup>2</sup>. Has takygy, Türkmenistanyň çäginde we daşary ýurtlarda ýokary we orta hünär okuwmekdeplerini tamamlanlary iş bilen üpjün etmek, ýaşlaryň ykdysady işjeňligini ýokarlandyrmak boýunça căreleri işläp düzmemek, iş bilen üpjünçiliginiň derejesini ýokarlandyrmak maksady bilen, täze önumçilikleri, işin görünüşlerini we iş orunlaryny döretmek boýunça teklipleri taýýarlamak, hünär taýýarlygyny, gaýtadan taýýarlyk we hünär derejesini ýokarlandyrmak üçin okuwlary guramak göz öňünde tutulýar. Munuň üçin resminamalaryň giň toplumy işlenip taýýarlandy. Hususan-da, Türkmenistanyň Prezidentiniň Kararlary bilen Türkmenistanda ýaş hünärmenleri işe yerleşdirmek ul-

gamyny kämilleşdirmegiň 2018-2020-nji ýyllar üçin Maksatnamasy we bu Maksatnamany amala aşyrmak boýunça ýerine ýetirilmeli çäreleriň Meýilnamasy (02.03.2018ý.), Orta hünär we ýokary bilim edaralarynyň uçurymalaryny işe ýollamagyň Düzgünnamasy (03.02.2019ý.), Türkmenistanda ýaşlary zähmet bazaryna uýgunlaşdırmagyň we olaryň iş bilen üpjünçiliginı kämilleşdirmegiň Maksatnamasy we ony amala aşyrmagyň Meýilnamasy (14.06.2019 ý.) tassyklandy. İş üpjünçiliği çygrynda ilata hödürlenýän hyzmatlaryň hilini ýókarlandyrmak maksadynda, Türkmenistanyň Zähmet we ilaty durmuş taýdan goramak ministrliginiň resmi internet sahypasynyň binýadynدا boş iş orunlary hem-de iş gözleýänler baradaky maglumatlary özünde jemleýän “Türkmenistanyň ilatynyň iş bilen üpjünçiliği” atly interaktiw sahypa döredildi, şeýle hem “Türkmenistanyň ilatynyň iş bilen üpjünçiliği portalynyň” mobil goşundysy taýýarlanylardy.

Ýaşlaryň telekeçilik işi bilen meşgullanmagyna ýardam etmek, ýaş telekeçilere goldaw bermek maksatly çäreler hem, öz gezeginde, iş bilen üpjünçiliğiň derejesine oňyn täsir edýär. Şu nukdaýnazardan ýaşlary telekeçilige höweslendirmek, goldamak maksady bilen, ýaşlaryň telekeçilik işine başlamagyny ýönekeýleşdirmek, çaltlaşdyrmak hem-de kiçi we orta telekeçilige degişli ýuridik şahslary döretmekde maýa goýmagy ýeňilleşdirmek hem-de telekeçileriň malíye we tehnologiya elýeterlilikini giňeltmek boýunça kanunçylyk namalaryna üýtgetmeleri we goşmaçalary girizmek hem önde duran esasy wezipeleriň biri bolup durýar.

Görnüşi ýaly, Türkmenistanda ýaş-

laryň iş bilen üpjünçilik syýasaty umumy syýasatdan aýrylmaz bagly bolup, durnukly ösüșiň “Barha ilerleyän, hemme zady öz içine alýan we durnukly ykdasydý ösüše, hemmeleriň önemçilikde meşgul bolmaklygyna hem-de mynasyp işde işlemegine ýardam bermek” atly 8-nji maksady bilen doly sazlaşýar.

Ýurdumyzda resmi taýdan nikalaşyp, durmuş guran ýaş maşgalalaryny ýüztümalary esasynda zerur bolan öý goşlaryny we hojalyk harytlaryny satyn almak üçin ýeňillikli karzlar hem-de täze ýasaýyş jaýyny (öýi) satyn almak üçin karzlar we ýer bölekleri berilýär. Türkmenistanda ipoteka (gozgalmaýan emlägiň girew goýulmagy) karzy örän amatly şertlerde, ýagny 30 ýyl möhlete, ýyllyk 1 göterim we 5 ýyl ýeňillikli döwre berilýär.

Hormatly Prezidentimiz Gurbanguly Berdimuhamedow 2019-nji ýylyň 7-nji fewralynda Türkmenistanyň Mejlisiniň deputatlary bilen duşuşygynda döwlet ýasaýyş-durmuş syýasatynyň şäherçelerde we obalarda işleyän ýaş hünärmenleri goldamaga, durmuş taýdan, hususan-da, ýasaýyş jaylarynyň elýeterlilikini üpjün etmäge gönükdirilmelidigini belledi<sup>3</sup>. Milli Liderimiz 2020-nji ýylyň 11-nji fewralynda agzalan kanun çykaryjy häkimiyeti amala aşyrýan wekilçilikli edaranýň wekilleri bilen duşuşanda “Ýer hakynda” Türkmenistanyň Bitewi Kanunyny, “Ýasaýyş jaylarynyň we gozgalmaýan emlage degişli başga obýektleriň paýly gurluşygy hakynda” Türkmenistanyň Kanunyny seljermek boýunça degişli işleriň geçirilmeginiň zerurdygyny nygtady<sup>4</sup>. Munuň özi ýasaýyş jaý üpjünçiliği meselesiniň yzygiderli üns merkezinde saklanylýandygyny aýdyň görkezýär.

Ýaş maşgalalary goldamakda toý-da-

baralary üçin tölegli rugsatlaryň bellenilmegi we ýaş çatynjalar üçin täze jaylardan bellenen tertipde ýeňillikli berilmegi döredilýän giň mümkünçilikleriň bir bölegi bolup durýar. Şeýle hem ýurdumyzda ýaş maşgalalary goldamagyň, şol sanda çaga dogluşynyň ösüşini höweslendirmegiň çäklerinde çaga seretmek boýunça berilýän kömek puly çaga doglan gününden 3 ýaşyna çenli berilýär.

Yaş raýatlaryň aýry-aýry toparlarynyň (maýyplaryň, ýetim çagalaryň, ata-enesiniň howandarlygyndan galan çagalaryň) hukuklaryny goramak boýunça durmuş kömegin bilen üpjün etmek görnüşinde, şeýle hem saglygy goraýyş, durmuş we hünär taýdan dikeltmek boýunça hyzmatlary we durmuş hyzmatyny etmek arkaly kömekler berilýär.

Ýaşlar baradaky milli kanunçylygyň halkara hukuk kadalary bilen sazlaşygyňa seljerme işleri yzygiderli alnyp barylýar. Şunuň bilen baglylykda, “Ýaşlar we kanun” atly kanunçylyk namalarynyň ýygyntrysy neşir edildi. Şunuň ýaly çäreler ýaşlaryň öz hukuklary we borçlary, olaryň iş ýüzünde amala aşyrylmagynyň

üpjün edilişi hakynda habarlylygynyň ýokarlanmagyna, ilkinji nobatda, hukuk medeniýetiniň derejesi ýokary bolan ýaş raýatlaryň kemala gelmegine, hukuk bozulmalarynyň öňüni almaga ýardam edýär.

Şular bilen birlikde, ýaşlaryň, şol sanda saglyk ýagdaýy sebäpli mümkünçiliği çäkli bolan ýaşlaryň sport bilen meşgullanmaklaryna, olaryň arasynda sagdyn durmuş ýörelgesiniň wagyz edilmegine gönükdirilen köp sanly çäreler göz öňüne tutulan. Bu bolsa durnukly ösüşiň sagdyn durmuş ýörelgesini üpjün etmek we ähli ýasdaky hemmeleriň abadançylygyna ýardam bermek bilen bagly 3-nji maksady bilen sazlaşýar.

Umuman, ýurdumyzyň ýaşlarynyň hemmetaraplaýyn kämil şahsyyet bolup kemala gelmekleri üçin ähli zerur şertler döredilýär. Döredilýän mümkünçiliklerden netijeli peýdalanyп, Watanymyzyň gülläп ösmegi üçin zähmet çekmegi, okamagy, gurmagy, döretmegi başarmalydyrys. Bu bolsa, abadançylygyn, gülläп ösüşiň, nesillerimiziň bagtyýar ýaşamagynyň kepilidir.

## EDEBIÝAT

1. “Ýaşlar barada döwlet syýasaty hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2013 ý., № 3, 53-nji madda.
2. Фокус - на эффективную занятость молодёжи. Газета «Нейтральный Туркменистан», 08.07.2019 г., <https://mlsp.gov.tm/ru/posts/>
3. “Türkmenistan” gazeti. 2019-njy ýylyň 8-nji fewraly.
4. “Türkmenistan” gazeti. 2020-njı ýylyň 12-nji fewraly.

## SENENAMA

2021-nji ýylyň 28-nji ýanwarynda Daşary işler ministrliginiň maslahatlar zalynda Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara toparyň nobatdaky mejlisi geçirildi. Oňa Mejlisiniň, käbir ministrlilikleriň we pudaklaýyn dolandyryş edaralarynyň, jemgyyetçilik guramalarynyň wekilleri gatnaşdylar.

Mejlise gatnaşyjylar hormatly Prezidentimiz Gurbanguly Berdimuhamedowyň BMG-niň Baş Assambleýasynyň mejlislerinde öne süren başlangyçlaryndan hem-de degişli ugurda pudagara toparyň işini kämilleşdirmek babatda beren tabşyryklaryndan ugur almak bilen, adam hukuklaryny üpjün etmek hem-de halkara ynsanperwer hukugyny kadalaryny durmuşa geçirmek barada döwlet edaralarynyň we jemgyyetçilik birleşikleriniň ýerine ýetirmeli işleriniň esasy ugurlaryny ara alyp maslahatlaşdylar.

Gün tertibine bu düzümiň 2020-nji ýylda ýerine ýetiren işleriniň netijelerini hem-de “Türkmenistan — parahatçylygyň we ynanyşmagyň Watany” ýyly üçin iş meýilnamasyny ara alyp maslahatlaşmak girizildi.

Bellenilişi ýaly, hasabat döwründe ýurdumyzy has-da demokratiýalaşdymaga hem-de döwletiň hukuk esaslaryny berkitmäge gönükdirilen çäreleriň birnäçesi amala aşyryldy. Milli parlament hakynda konstitusion kadalaryň kämilleşdirilmegi munuň subutnamasy bolup durýar.

Konstitusiýa girizilen üýtgetmelere laýyklykda, Türkmenistanyň Milli Ge-

ňesi (parlament) kanunçykaryjylyk häkimiyeti amala aşyrýan wekilçilikli edara bolup durýar hem-de iki palatadan — Halk Maslahatyndan we Mejlisden ybaratdyr.

Şunda döwlet Baştutanymyz Gurbanguly Berdimuhamedowyň belleysi ýaly, ösüşiň düýpli ugurlarynyň birnäçesi, kanunçykaryjy häkimiyetiň bitewüligi öz beýanyny tapyp, ol ilatyň ähli gatlaklarynyň bähbitlerini goraýar, şeýle hem syýasy köpdürlüligiň we köp-partiýalylygyň ýörelgesi berjaý edilýär.

Pudagara toparyň hasabatynda gender deňligi, şeýle hem döwlet ýaşlar syýasaty babatda kanunçylyk kepilliklerini netijeli durmuşa ornaşdymaga gönükdirilen milli maksatnamalaryň hem-de ola-ry amala aşyrmak boýunça hereketleriň meýilnamalarynyň taslamalaryny işläp taýýarlamaga aýratyn üns berildi.

Toparyň agzalary Türkmenistanyň dünýä bileşiginiň deňhukukly agzasy bolup hem-de Birleşen Milletler Gurama-synyň esasy resminamalaryna, şol sanda hukuk ulgamyndaky resminamalara goşulmak bilen, öz üstüne alan halkara borçnamalaryny ýerine ýetirmäge ygrallydygyny iş ýüzünde görkezýändigini bellediler.

Munuň şeýledigi BMG-niň halkara resminamalaryna laýyklykda, adam hukuklaryny amala aşyrmak babatda milli hasabatlary, synlary taýýarlamak hem-de öndebarlyjy tejribäni öwrenmek boýunça geçirilýän maslahatlarda, duşuşyklarda we geneşmelerde hem öz beýanyny tapýar diýip, milli Liderimiz belleýär.

Ýurdumyzy durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň ileri tutulýan ugurlaryny

hem-de halkara hukugyň esasy ýörelgelerini nazara almak bilen, kanunçylık-hukuk binýadynyň yzygiderli kämilleşdirilmegi Türkmenistanda amala aşyrlyan toplumlaýyn hukuk özgertmeleriniň netijesi bolup durýar diýip, çykyş edenler bellediler.

Nygtalyşy ýaly, hereket edýän kanunçylygyň seljerilmegi, degişli maslahatlaryň taýýarlanymagy, adamyň esasy hukuklaryny we azatlyklaryny üpjün etmäge gönükdirilen milli kanunçylyk babatda ilateň biliminiň artdyrylmagy pudagara toparyň işiniň esasy ugurlarynyň hatarynda durýar.

Şeýle hem mejlisde Halkara ynsanperwer hukugyň ornaşdyrylmagy babatta 2018 — 2020-nji ýyllar üçin meýilnamanyň ýerine ýetirilişiniň netijeleri jemlenildi hem-de 2021 — 2023-nji ýyllar üçin bu ugurda iş meýilnamasynyň taslamasy ara alnyp maslahatlaşyldy.

Bellenilişi ýaly, Türkmenistan hormatly Prezidentimiz Gurbanguly Berdimuhamedowyň baştutanlygynda giň halkara hyzmatdaşlygy ösdürýär, munuň özi adam hukuklaryny üpjün etmek boýunça anyk işlerde öz beýanyny tapýar.

2020-nji ýylyň 11-nji dekabrynda Birleşen Milletler Guramasynyň ýöritleşdirilen düzümleri bilen taslamalara gol çekilmegi munuň aýdyň subutnamasy bolup durýar. Olaryň hatarynda BMG-niň Ösüş maksatnamasynyň (BMGÖM), Çagalar gaznasynyň (ÝUNISEF), Ilat gaznasynyň (ÝUNFPA) wekilhanalary bilen ýerine ýetirilmeli ýyllyk iş meýilnamalary bar.

Pudagara toparyň 2021-nji ýyl üçin işleriniň meýilnamasyny ara alyp maslahatlaşmagyň çäklerinde ony iş ýüzünde amala aşyrmak boýunça anyk wezipeler kesgitlenildi.



2021-nji ýylyň 27-nji ýanwary – 24-nji marty aralygynda Germaniýanyň Halkara hyzmatdaşlyk boýunça jemgyýeti (GIZ) “Merkezi Aziýada hukuk döwlet gurluşyna ýardam” atly sebitleyin taslamasynyň çäklerinde, Türkmenistanyň Adalat ministrliginiň, Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň, Daşary işler ministrliginiň Halkara gatnaşyklary institutynyň hem-de Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Döwlet gullugy akademiýasynyň hünärmenleriniň gatnaşmagynda administratiw hukugy we önümçiliği boýunça sanly wideo aragatnaşyk arkaly 5 sany webinarlar geçirildi.



2021-nji ýylyň 24-26-njy fewralynda Ýewropada Howpsuzlyk we Hyzmatdaşlyk Guramasynyň (ÝHHG) Türkmenistandaky Merkezi bilen bilelikde Serhetleri dolandyrmak ugurda işleyän hukukgoraýyjy edaralarynyň wekillerine gender deňligi boýunça wideo aragatnaşyk arkaly tegelek stol maslahaty geçirildi.

Sanly wideo aragatnaşyk arkaly geçirilen 3 günlik tegelek stol maslahatyna Türkmenistanyň Milli Geňeşiniň Mejlisiniň, Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň, Zenanlar birleşiginiň, Türkmenistanyň Gümrük, Migrasiýa, Serhet gulluklarynyň wekillereri hem-de halkara bilermenler gatnaşdylar.

Maslahata gatnaşyjylar gender deňligi boýunça Ýewropada Howpsuzlyk we Hyzmatdaşlyk Guramasynyň agza ýurtlarynyň tejribeleri we ulanylýan halkara kadalar barada pikir alyşdylar. Maslahatyň dowamynda Türkmenistanyň

Prezidentiniň 2020-nji ýylyň 4-nji dekabryndaky karary bilen tassyklanan “Türkmenistanda gender deňligi boýunça 2021-2025-nji ýyllar üçin Hereketleriň Milli Meýilnamasy” bilen tanyşdyryldy.



2021-nji ýylyň 26-njy fewralynda BMG-niň Ilat gaznasy (UNFPA) bilen Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň arasyndaky 2021-nji ýyl üçin iş meýilnamasynyň hem-de Türkmenistanda gender deňligi boýunça 2021-2025-nji ýyllar üçin Hereketleriň milli meýilnamasyny durmuşa geçirimegiň çäklerinde “Öydäki zorlukdan ejir çeken aýallaryň ýagdaýyna dessin jogap çäreleriniň görülmegi” atly okuwan maslahaty videoaragatnaşyk arka-ly geçirildi.

Maslahata Türkmenistanyň Zähmet we ilaty durmuş taýdan goramak, Türkmenistanyň Saglygy goraýyş we derman senagaty, Türkmenistanyň İçeri işler ministrlilikleriniň hem-de Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň wekilleri gatnaşdylar.

Maslahatyň esasy maksady öydäki zorlukdan ejir çeken aýallaryň ýagdaýyna dessin jogap çäreleriniň görül-

megi baradaky okuwan sapaklaryny bermek.



2021-nji ýylyň 11-nji martynda Birleşen Milletler Guramasynyň Çagalar gaznasynyň (UNICEF) Türkmenistandaky wekilhanasy bilen Türkmenistanda çaganyň irki ösüşi boýunça 2020-2025-nji ýyllar üçin Milli strategiýasyny durmuşa geçirimekligiň çäklerinde ýorkary derejeli iş maslahaty geçirildi.

Maslahata Türkmenistanyň Bilim ministrliginiň ýolbaşçylary we wekilleri, Türkmenistanyň Saglygy goraýyş we derman senagaty, Zähmet we ilaty durmuş taýdan goramak ministrlilikleriň, Seýtnazar Seýdi adyndaky Türkmen döwlet mugallymçylyk institutynyň, Aman Kekilow adyndaky mugallymçylyk mekdebiniň, Türkmenistanyň Milli bilim institutynyň, Myrat Garryýew adyndaky Türkmenistanyň Döwlet İukmançylyk uniwersitetiniň, Ahal, Balkan Daşoguz, Lebap we Mary welaýat hem-de Aşgabat şäher bilim müdirlikleriniň, Türkmenistanyň Döwlet hukuk we demokratiýa institutynyň wekilleri gatnaşdylar.

Maslahatda Milli strategiýanyň 2021-nji ýylда durmuşa geçirilmeli çäreleri ara alyp maslahatlaşyldy.

# SPEECH BY PRESIDENT GURBANGULY BERDIMUHAMEDOV AT THE MEETING WITH DEPUTIES OF THE MEJLIS OF TURKMENISTAN

(Ashgabat, February 25, 2021)

**Dear deputies!  
Dear members of the Cabinet of  
Ministers!**

We have a wonderful custom – to consult with the people, rely on their opinion when starting any responsible business. Following this wise tradition, I decided to meet with you today and discuss the key tasks for the further comprehensive development of our independent neutral state in 2021, the slogan of which is “Turkmenistan is the Homeland of Peace and Trust”.

At the meeting, we will discuss the immediate tasks facing us for the intensive development of our Homeland, and also outline new ambitious goals for the current year. In my address to you, I want to touch upon these issues.

**Dear deputies!  
Dear members of the Cabinet of  
Ministers!**

The new year, 2021, has a special meaning for all of us. As you know, in a few months we will widely and solemnly celebrate significant dates that occupy an important place in the national calendar: the 140<sup>th</sup> anniversary of our white marble capital, Ashgabat, and the glorious 30<sup>th</sup> anniversary of the country's independence. The Independence Day is our national holiday, inspiring us to achieve new high levels for a prosperous and happy life.

Therefore, on the historically significant date of the creation of our inde-

pendent state – September 27 – we will celebrate with new glorious successes and victories that will increase our achievements, testifying to the confident progress of the country along the path of peace, creation and progress.

**Dear deputies!  
Dear members of the Cabinet of  
Ministers!**

Despite the financial and economic downturn in the global economy, last year we continued the implementation of new economic reforms, modern technologies and digital systems were involved in all areas, carried out productive work to form innovative and industrial clusters, expand international partnerships and further intensify investment activities and, as a result, ensured stable growth dynamics of our economy.

We have implemented specific measures to achieve high levels in the implementation of policies in the field of industry, investment, social sphere, improve the welfare of the population and strengthen the competitiveness of the economy.

Now I will not well on the economic situation in the country and international issues. We thoroughly considered them at the recent special working meetings with the heads of branches and an expanded meeting of the Cabinet of Ministers at the end of 2020. Therefore, now we will consider the tasks of improving the country's legislative system.

Taking into account the interests of the state, society and every person, we, in accordance with the requirements of the time, are improving the national legislative system.

In 2020, the deputies of the Mejlis, together with the Cabinet of Ministers, relevant ministries and branch departments, carried out certain work in the field of lawmaking, but despite this, I want to express my dissatisfaction with your work.

Today the world is changing at a rapid pace. New issues that require urgent solutions arise almost every week. Humanity is experiencing a global recession due to the coronavirus pandemic, which has become the biggest disaster in the last century.

The monthly damage that the pandemic is causing to the global economy is around 400 billion US dollars. To date, the number of jobs around the world has dropped by 500 million.

Unfortunately, this misfortune has put all of humanity, including our people, in an unpredictable and very difficult situation. In addition, the deterioration of the ecological situation in the region and on the planet is causing extreme concern. Together with neighboring countries and the world community, we continue to work to minimize the consequences of the ecological cataclysm caused by the drying up of the Aral Sea. However, the situation is still difficult, which is why we are experiencing great difficulties, especially in the summer. For this reason, we have the right to expect from our deputies prompt and concrete measures to respond to the above circumstances, which in difficult conditions had to quickly

develop and adopt legislation that would allow the native people to work and live in peace.

There are no expected results yet. Many laws are lagging behind the times. Therefore, you need to make amendments to them or update.

### **Dear deputies!**

It is necessary that the Mejlis qualitatively raise the level of the entire legal platform and, first of all, develop laws that directly determine the present and future of our country as a socially oriented legal state. This applies to key areas such as economics, health care, education, employment and wages, social guarantees. Here are some laws that require urgent development and are of prime importance to the Mejlis:

The main tasks of the “Program of the President of Turkmenistan for the Social and Economic Development of the Country for 2019-2025” are further prosperity, increasing the economic potential of the independent Motherland and the well-being of the native people.

1. In this context, it is necessary to create a legal basis for the reforms provided for in the Presidential Program, adopt new legislative acts aimed at increasing the efficiency of industries in a market economy, their active integration into the global economic space, and improve existing laws.

2. It is necessary, while supporting the entrepreneurial initiative of citizens, to stimulate investment activity.

3. It is necessary to privatize state property and create joint stock companies.

4. In the conditions of market relations, we are pursuing a scientifically grounded economic strategy, we attach

particular importance to the complete supply of the domestic market with domestic products. Consequently, it is necessary to improve and bring up to date the laws governing these relations.

5. We must continue to widely use the potential of the private sector in all sectors, despite the continuing unfavorable phenomena in the world economy and the difficult financial and economic situation, and also pay special attention to government assistance to business, the stable development of the financial and economic system.

6. As a result of the development of market relations, the urgent task is a well-coordinated interaction between the state and private sectors. This year we should conduct effective work on the systematic analysis and improvement of legislative acts regulating issues in this area.

7. It is necessary to expand the scope of the work carried out on the efficient use of public funds, regulation of fiscal and monetary relations, stimulation of investment activity and development of financial markets.

8. I consider it relevant to continue work in such key areas as improving legislation in the field of assistance to manufacturers of import-substituting products and creating additional jobs.

9. Here I would like to draw your attention to another important issue. We are facing the priority tasks of incorporating innovative technologies, a competitive digital economy into various segments of the national economy, creating a well-functioning electronic industry and decreasing the gap between city and countryside associated with a digital communication system. They require

improving the quality and reliability of the information and communication system, including information services, the development of its information and communication support, the full-scale use of human intellectual potential.

10. The development of the digital economy in the country creates an environment for the implementation of effective systems, achieving economic growth and high productivity in the long term, contributing to improving the quality and establishment of modern public services, improving social conditions, as well as minimizing technology-related risks and expanding the possibilities of the Internet. In this aspect, for the development of the digital economy, it is necessary to systematically modernize its legislative framework.

11. Today our country has become a strategic transport and logistics hub for the region and the continent. Therefore, one of the key areas of the national economy is the industrial development of deposits of extracted natural resources and raw materials and their processing, the production of finished products with high added value. To this end, it is necessary to create optimal legal conditions for attracting investment, improving the accounting system of enterprises, stimulating the creation of joint ventures equipped with advanced technologies for the production of competitive products, and expanding international trade and economic relations. For this, it is necessary to regularly improve national legislation in this area. In this regard, it is necessary to prepare a draft Law of Turkmenistan "On State Registration of Legal

Entities" to bring the state registration of legal entities up to date.

12. There is the need to carry out effective work to update and build up the supply systems for individual regions and points of the country, create conditions for attracting entrepreneurs in these areas. Guided by this, it is necessary to apply in the regions new methods of economic management that comply with the norms of a market economy, intensify economic activity and create new jobs. To this end, it is necessary to pay constant attention to improving legislative acts to create free economic zones and ensure their fruitful functioning.

Law is a normative legal act that regulates public relations, the rights and obligations of citizens, enterprises and departments, interaction between society and the state. Therefore, one of the main tasks facing the Parliament is to strengthen the legal framework for ensuring human rights and freedoms. Because the main criterion for improving legal norms is the protection of the rights and freedoms of man and citizen, the protection of his health, ensuring the sanitary and epidemiological well-being of the population, the norms of public morality, achieving the order of exercising state power, public order and security, protecting property, the legitimate interests of the individual, society and the state, their effective implementation. In this context, I consider it appropriate to amend and supplement the Code of Administrative Offenses of Turkmenistan.

14. In accordance with the requirements of the times, it is also necessary to improve the national legislation go-

verning the activities of arbitration courts. In this aspect, taking into account the great importance of studying the experience in the consideration of disputes by arbitration judges, I instruct to carry out the appropriate work on the adoption of the Arbitration Procedure Code of Turkmenistan in a new edition.

15. In addition, it is necessary to continue the work on the preparation of the improved Civil Code in the new edition. At the same time, it would be advisable, guided by the requirements of the times and positive international practice, to set out the norms of private international law in the Code.

16. It is also very important to modernize the legal framework for combating money laundering, terrorist financing and the proliferation of weapons of mass destruction. Guided by international practice, I consider it necessary to prepare a draft and adopt a new version of the Law of Turkmenistan on combating legalization of proceeds from crime, financing of terrorism and financing the proliferation of weapons of mass destruction, improving its content in accordance with the requirements of the time.

17. I also consider it necessary to develop a draft and adopt a new version of the Law of Turkmenistan on the prevention and elimination of emergency situations, ensure the improvement of this Law in accordance with modern transformations and requirements for the successful solution of tasks in this area set before organizations, enterprises and departments.

18. Deputies should pay attention to the importance of laws regulating the legal status of political parties and

social associations. The Mejlis should work closely with them and involve them in improving the country's legislation.

19. The deputies of the National Parliament, together with social and political organizations, should hold meetings with farmers and student youth on the spot, study their opinions and wishes.

20. Together with women's and youth organizations and with the participation of women lawyers, you should strengthen the work carried out among women and girls and organize discussions on the rights and responsibilities of women, national family traditions, values and morality. The Mejlis must establish strict control over the implementation of laws on gender equality by political parties and social organizations. It is important to continue work to modernize laws in this area at a new stage of social development.

Health is the greatest wealth for person. In accordance with the Saglyk (Health) State Program, we are making every effort to systematically improve the health care system as a key factor in the sustainable development of the state and society.

We will continue to work to protect the health of our citizens, create optimal conditions for their happy life and further improve the welfare of the people.

In addition to the elimination of various infectious diseases, we must also take all measures to prevent non-communicable diseases.

This is not the competence of one ministry or industry. We should take a comprehensive approach to this work.

Proceeding from this, I want to focus your attention on the analysis and

improvement of legislative acts in this area. If necessary, we should adopt special laws defining the legal, organizational, economic and social foundations for the prevention of infectious and non-infectious diseases. This is how we can form a healthy society.

22. We, on a regular basis, pursue a policy aimed at improving the living conditions of the population.

In order to improve the welfare, social and living standards of citizens, we annually increase the salaries of employees of budget-financed departments, self-supporting enterprises and social associations, pensions, state benefits, scholarships for students and listeners by 10 percent.

We will continue this work in the future. We will pay special attention to strengthening the legal foundations of each reform in the field of social protection of the population.

In order to ensure the constitutional rights of citizens to work, healthy and safe working conditions, modernization of labor relations, it is necessary to continue work on the preparation of the draft Labor Code in a new edition.

23. We pay special attention to family values that instill high moral qualities in our youth.

The family begins to instill in children a sense of national pride, respectful attitude towards other peoples, reverence for the achievements of an independent state and society. Therefore, in order to progressively improve and strengthen the legal foundations of family relations, I consider it appropriate to make appropriate changes to the Family Code of Turkmenistan, based on the requirements of the time.

In this matter, it is necessary to clearly define the goals and objectives of state and public activities.

Based on the above, national norms should be introduced into the Family Code of Turkmenistan, which inspire great achievements, and the main ideas of our ambitious goals, reflecting the desires of our native people.

Our main task in this area is to educate compatriots, primarily young people, in the spirit of love for the Motherland, as citizens caring for its future and proud of national traditions and customs.

24. We will continue to pay great attention to the further planned development of our culture – the soul of the people, attach special importance to the preservation, enrichment and widespread popularization of the national heritage of our ancestors, the education of the younger generation in the spirit of patriotism, diligence and high morality.

For the development and popularization of the culture of our country in the world, contacts with international organizations have been systematically expanded. One of the priority areas of the state strategy pursued on the international arena in this area is cooperation with UNESCO.

The result of many years of partnership is the inclusion in the UNESCO World Heritage List of the state historical and cultural reserves “Ancient Merv”, “Kunya Urgench”, such historical and cultural monuments and reserves as the fortresses “New and Old Nisa”, and the epic “Gorogly”, the art of singing and dance “Kushtdepdi” and the Turkmen national art of carpet weaving in the Representative List of

the Intangible Cultural Heritage of Humanity.

We are also carrying out relevant work aimed at glorifying in the world the craft of making dutar and the art of performing on it, the art of bagshi, as well as the traditions of breeding Ahal-Teke horses and Turkmen Alabai.

All this is the cultural and spiritual heritage of our courageous people.

Currently, the necessary work is being carried out to include the capital of our country, the city of Ashgabat, in the UNESCO Creative Cities Network. In order to carefully preserve national traditions and customs, history, culture, improve living conditions, guarantee the legal and social protection of creative workers and regulate legal relations in this area, I would like to suggest developing a draft Law of Turkmenistan “On Creative Unions”.

The State youth policy is a unified system of social, economic, political, cultural, organizational and legal measures that are aimed at ensuring rights, freedoms and state guarantees, supporting young citizens and fully confirming their role in society. To further strengthen the legislative framework for state support for the rights of adolescents and youth, it is necessary to improve legislation in this area.

26. Getting an education, training a profession, physical and spiritual development is an exemplary national principle of youth upbringing, rooted in the depths of centuries.

Our ancestors created proverbs that carry huge educational messages: “Honey is sweet, but a child is sweeter than honey”, “A child is nice, but his good upbringing is even nicer.”

Our main goal is to provide a healthy and comprehensively harmoniously developed young generation, receive modern education for them and educate young people in the spirit of love for the Homeland. Therefore, we attach particular importance to the achievement of the harmonious development of the education system, the formation of healthy habits among young people and their upbringing in the spirit of patriotism and humanism.

As part of the modernization of the national education system, we will continue to build various educational institutions equipped with modern computers, educational and technical equipment, interactive and multimedia technologies.

For the further development of the education system in accordance with modern trends, strengthening the legislative framework in this area, it is also necessary to carry out the necessary work to prepare a draft of the new edition of the Law "On Education".

27. Energy diplomacy plays a key role in the foreign policy of our independent state. On the basis of our initiatives, the United Nations General Assembly adopted a Resolution on ensuring stable and reliable energy supply to world markets.

Possessing colossal reserves of hydrocarbon raw materials, Turkmenistan sets forth a key task – to introduce high technologies into the industry, accelerate the dynamic development of the national economy by attracting significant investments. In this context, our country pays great attention to the rational and efficient use of fuel and energy resources.

It is necessary to carry out the necessary work to bring the activities carried out in this area in accordance with the requirements of the time. Therefore, special attention is paid to the introduction of innovations, high technologies and best world practices into this area.

With the launch of the first national artificial satellite into outer space, enormous opportunities and conditions have been created to establish a telecommunications system that meets international standards, and improve the quality of television and radio channels.

Much is being done to provide our citizens with high-speed Internet. At the same time, great opportunities have been created so that our compatriots can use the ramified postal service, the volume and quality of which is systematically increasing.

For the purpose of legal regulation in the country of public relations in the postal sphere, the rights and obligations of the parties to the postal business, as well as the powers of state bodies in this area, it is necessary to improve the legal framework of the system.

**Dear deputies!**

**Dear members of the Cabinet of Ministers!**

28. By attracting foreign capital, we have built modern power plants in all regions and reconstructed the existing ones.

We have ensured the energy independence of our country. At the same time, Turkmenistan became an electricity exporting state. Priority areas for the development of the national energy sector are outlined for the coming decades. Measures to streng-

then the position of our state in the world energy system are specified.

In order to protect the environment and ensure ecological well-being in the country, we carry out work of regional and global importance and periodically improve legislative acts in the field of ecology.

At the same time, it is necessary to ensure the stability of the growth of the electric power industry of our independent state, for which it is necessary to develop power supply systems for individual regions and localities. To this end, it is necessary to develop innovative technologies in the field of environmentally friendly renewable energy sources.

We adopted the State Program for Energy Saving for 2018-2024, the Program for the Development of Energy Diplomacy of Turkmenistan for 2021-2025 and the National Strategy for the Development of Renewable Energy in Turkmenistan until 2030.

In order to strengthen the legal framework in this area, implement the adopted documents, I consider it expedient to adopt the Law "On Renewable Energy Sources", which will determine the legal, economic, organizational and social basis of the work carried out in the field of alternative energy sources.

29. Appropriate work is also being carried out to increase the population of birds of prey, freely living in nature and in the Caspian Sea of our neutral Motherland. Measures are being taken to protect and rational use the hunting grounds of the state, safeguard and increase the number of animal species that are rarely found or are threatened with extinction.

In order to bring the legislative base of the activities carried out in this area to the proper state, it is necessary to adopt the Law "On hunting and hunting management" into a modern state, which will determine the legal, economic and organizational foundations of work in this area.

30. In the context of the transition of all segments of the economy to market "rails", fundamental reforms are being carried out in the fisheries sector. The State Fisheries Committee of the country was abolished and transferred to the management of entrepreneurs. In this regard, bringing the legislation on fishing and the careful protection of aquatic biological resources to a modern state becomes relevant.

#### **Dear participants of the meeting!**

31. "Heavenly" Akhal-Teke horses are our pride and glory, an inexhaustible source of spiritual rebirth.

We are carrying out specific work to preserve Akhal-Teke horses, revive noble traditions in this area, increase their livestock, comprehensive study and further development of horse breeding.

Every year in our neutral country, the National Day of the Turkmen Horse is widely and solemnly celebrated in April. The conference of the International Association of Akhal-Teke Horse Breeding is also held. At present, the neutral Turkmen state has actively joined world economic relations. The resulting legal relations require the improvement of legislation in this field. Therefore, I consider it expedient to make, in accordance with the requirement of the time, amendments to the Law "On horse breeding and equestrian sports."

**Dear deputies!  
Dear members of the Cabinet of  
Ministers!**

32. I would like to draw your attention to another important issue. We attach particular importance to creation of food abundance in our country and provision of the environmentally friendly products for the people.

In accordance with international experience, the requirements of the time, the peculiarities of the national foundations of life, the use of new organizational and legal forms of agricultural production is of great importance. That is why it is necessary to provide for all measures for the efficient and rational use of water resources. We should strictly control the operation of drainage collectors at full capacity, according to the correct execution of the land cadastre. All of them are among the most important tasks.

In this regard, the deputies of the Mejlis must carry out the necessary work to improve the Water Code, as well as the Law "On the State Land Cadastre". I am sure that these laws will be very effective in creating the legal framework for cardinal reforms in agriculture.

**Dear deputies!**

33. Sacred independence has opened up new opportunities for establishing friendly relations with foreign countries. In this context, we are working towards comprehensive assistance to the efforts of the international community in ensuring global peace, security and sustainable development.

In 2020, we celebrated the anniversary date – the 25<sup>th</sup> anniversary of the permanent neutrality of Turkmenistan. The policy pursued by our neutral

state receives wide support throughout the world.

At the 75<sup>th</sup> session of the UN General Assembly, on the initiative of our country and with the unanimous support of the member countries of the international community, the Resolution "The Role and Significance of the Policy of Neutrality in Maintaining and Strengthening International Peace, Security and the Process of Sustainable Development" was adopted.

At the 47<sup>th</sup> meeting of the Council of Foreign Ministers of the Organization of Islamic Cooperation, the Resolution "The Role of the Policy of Neutrality in Maintaining and Strengthening International Peace, Security and Sustainable Development in the Organization of Islamic Cooperation Region and Around the World" was adopted.

On our initiative, the United Nations adopted the Resolution declaring 2021 the International Year of Peace and Trust.

The achieved successes are a clear confirmation of the universal recognition of the constructive initiatives put forward by us for the development of international cooperation.

In the year, the slogan of which is "Turkmenistan is the Homeland of Peace and Trust", we must carry out modern reforms aimed at implementing the international obligations assumed by our neutral state.

Additionally, we must thoroughly study the international legal norms set forth in international treaties, agreements and conventions to which Turkmenistan is a party. Guided by this, we must consistently continue to work on

legislative support for the foreign policy of the neutral state.

I believe that the Mejlis should, in its legislative activity, strengthen the legislative framework of programs provided for implementation in 2021 on the basis of proposals received from ministries and branch departments.

As part of the ongoing work to improve national legislation, taking into account new opportunities and modern international norms, it is necessary to amend the Law "On the Diplomatic Service" and prepare a draft of the new edition of the Law "On the Legal Status of Foreign Citizens in Turkmenistan".

In addition, guided by the tasks of the State Migration Service, a draft Law on amendments and additions to the Laws "On Migration", "On the Migration Service" should be developed.

34. Issues of international and inter-parliamentary interaction in the multi-lateral work of the Mejlis play an important role. In this context, one of the main activities of the Mejlis this year is to continue productive bilateral cooperation with foreign parliaments and authoritative international organizations.

**Dear Members of the Cabinet of Ministers!**

**Dear deputies!**

35. Within the framework of the ongoing constitutional reforms, a priority task is to increase the efficiency of the work of local self-government. Additionally, in accordance with the requirements, one of the important tasks is to ensure the implementation of the Gengesh and public bodies of territorial self-government of the powers pro-

vided for in the Constitution and laws of Turkmenistan.

In this context, it is advisable to develop a draft Law "On Local Self-Government". The document should provide for bringing to a modern level the work related to improving the powers of local self-government bodies, compliance with international experience of the legal status of management structures.

It is also necessary to determine the standards for providing the population with high-quality services, ensuring the organization of this work in a new way. Guided by these tasks, the law should clearly define the tasks and powers of local self-government bodies. It is necessary to provide for the creation of an effective system for regulating relations between the executive branch and local authorities.

36. Improving the legislation of the country's electoral system should also be the focus of the Mejlis. That is why, in accordance with the requirement of the time, on the basis of the accumulated experience, it is necessary to systematically improve the Electoral Code.

Velayat, etrap and city halk maslahats and gengeshes are representative bodies exercising local government and local self-government. In order to organize their work in accordance with the requirements of the time, the Mejlis must provide close assistance to these bodies. To this end, it is necessary to conduct joint seminars and interpret the relevant legislative acts.

**Dear Members of the Cabinet of Ministers!**

**Dear deputies!**

As you can see, it is necessary to

revise many of the previously adopted laws. Now they must meet the requirements of today. Time changes very quickly. Life requires from all of us decisive actions, creative endeavors and important reforms.

In this regard, I consider it necessary to analyze and update all legislation. The adoption of laws that meet the high requirements of the time will make it possible to improve the legal system, further strengthen the legislative foundations of the independent state, with a confident step to new heights with the swiftness of a horse in the prosperous epoch of the powerful state.

**Dear deputies!**

**Dear members of the Cabinet of Ministers!**

2021 is of particular importance for our country. This year we must envisage the further development of our powerful state and the achievement of high performance. First of all, we plan to provide reliable social security for our native people. We intend to further strengthen the economic power of the independent Homeland, ensure prosperity, the entry of our country into the number of developed countries of the world and the improvement of the welfare of the people.

To this end, we have adopted a number of programs for the social and economic development of the country. To fully implement these programs, we must all work tirelessly and diligently. To strengthen the legal foundations of the transformations provided for in these programs, the deputies of the Mejlis must improve the existing laws in accordance with the requirements of

the time, and, if necessary, adopt new laws.

**Dear deputies!**  
**Dear members of the Cabinet of Ministers!**

At the meeting of the Halk Maslahaty of Turkmenistan held in September, we set important tasks. These tasks, within the framework of the reforms aimed at improving public administration and society, are associated with improving the activities of the representative legislative body of state power. I believe that this new stage in the development of representative and legislative bodies is an important and effective step. This stage is aimed at strengthening the democratic, legal and secular foundations of the state and society and creating stable political institutions.

Today, the legislative body of state power of the country is switching to a qualitatively new, bicameral parliamentary system, which is an important historical event in the social and political life of our state, a vivid example of the triumph of the humane principle “The state is for person!” and state policy, consistently implemented for its practical implementation.

All this creates ample opportunities for participation through representative bodies in governing the state and society based on the free use of the constitutional rights of our citizens to elect and be elected.

**Dear deputies!**  
**Dear members of the Cabinet of Ministers!**

Now, on the eve of the elections of members of the Halk Maslahaty of the Milli Gengesh of Turkmenistan, I want

to note that these elections are fundamentally different from those previously held. These elections, which are “not direct”, will be held in our country for the first time.

Additionally, for the first time, elections of the members of the Halk Maslahaty of the Milli Gengesh of Turkmenistan are to be held. In accordance with international law, these elections are part of democratic electoral rights. That is why the upcoming election campaign, guided by the tasks of improving the political system, democratizing the state and public life of the country, must be held at a high level, in an atmosphere of openness and transparency.

In these elections, in accordance with the articles of the Constitution of Turkmenistan and the norms of international law, the requirements of the electoral legislation must be strictly observed. For this, a sufficient legal basis has been created in our country. I want to note that the Mejlis of Turkmenistan has carried out a lot of work in a very short time to improve the electoral legislation.

In accordance with the Constitution, the Law “On Milli Gengesh of Turkmenistan” was adopted. Regulatory legal acts arising from this document were developed. Amendments and additions have been made to the Electoral Code. All this will enable us to hold elections at a high organizational level.

It is very important to nominate members of the Halk Maslahaty as candidates of people who enjoy great authority and respect among the people, who passionately love their Homeland. In the future the effectiveness of the work of the Halk Maslahaty of the Mil-

li Gengesh will depend on the level of knowledge and professionalism of its members. The fulfillment of these requirements is of great importance for the organization of well-coordinated joint work of the chambers of the Milli Gengesh.

According to my earlier instructions, the Mejlis and the Central Election Commission should continue to work on establishing the activities of the Halk Maslahaty of the Milli Gengesh.

### **Dear deputies!**

Our country has not only proclaimed electoral rights, but also created the necessary conditions for their use. Our people, social associations, showing great interest in transforming the country’s legislative power system, are actively participating in this work.

In this regard, with the participation of the deputies of the Mejlis, political parties, representatives of social organizations and relevant specialists, it is necessary to carry out work among the people at the local level to explain the importance of the upcoming elections. You should arrange meetings and performances on TV and radio channels.

In general, it is needed to continue measures to broadly explain to the native people the essence of work related to the upcoming elections. The transformation of the country’s legislative authority will make it possible to even more widely represent the interests of all layers of Turkmen society and regions in the national parliament.

All this will contribute to the solution of pressing issues and have a positive impact on improving the development and use of laws.

It will create conditions for estab-

blishing closer relations between deputies and voters and give good opportunities for effective control over the implementation of laws and national programs.

Thus, adhering to democratic norms of free competition, openness, freedom of speech and ideas, we will hold elections for members of the Halk Maslahaty of the Milli Gengesh of Turkmenistan on March 28, 2021.

As I noted earlier, the rich experience accumulated by our society and state in the past and in the current environment is an invaluable contribution to moving forward.

I am convinced that the priority in the work of the Halk Maslahaty and the Mejlis of the Milli Gengesh will be generally recognized norms of international law, respect for the equality of man and citizen before the law, their rights and freedoms, free discussion and decision-making, taking into account public opinion on the basis of democracy, openness, justice and rule of law.

The effectiveness of the work of the supreme legislative body of Turkmenistan will have a positive impact on increasing the importance of the National Parliament in the Prosperous Epoch of the Powerful State and ensure continuous promotion of democratic initiatives and justice.

**Dear Members of the Cabinet of Ministers!**

**Dear deputies!**

As I noted earlier, in the Prosperous Epoch of the Powerful State, we are preparing for a wide celebration of the jubilee date – the 30th anniversary of sacred independence in the

year under the slogan “Turkmenistan is the Homeland of Peace and Trust.”

In a short period of time in historical terms solid foundations of a democratic, legal secular state have been created in the country.

In the minds of the people, cultural and spiritual life, great transformations have taken place and absolutely new social relations have been formed.

During this time, the material and spiritual values of the state, independence, high humanistic traditions of the people, rooted in the depths of centuries, passed down from generation to generation, were revived. In state and public life, democratic norms have been gradually introduced.

A valuable experience has been accumulated in friendly relations with foreign countries and international organizations for the sake of global peace and sustainable development.

Over the years of independence, Turkmenistan has proved the fundamentality and effectiveness of the chosen path of national development. Our country has put forward important political, economic and environmental initiatives at the international level. Having gained enormous international prestige as a peacekeeping country, it has become a powerful and dynamically developing state with long-term development goals.

We have approved the Program of events in our country and foreign countries, planned on the occasion of the 30th anniversary of the independence of Turkmenistan, the 25th anniversary of its permanent neutrality, as well as the proclamation of 2021 as the year “Turkmenistan is the Homeland of Peace and Trust”.

In accordance with this Program, we are facing important and responsible tasks to promote, by all means and methods, the historical significance of the transformations that have taken place in the life of the country during the years of independence, strengthen the international authority of our state and inform the world community about the experience of building the Turkmen state.

That is why the Mejlis should clearly outline the main areas of work carried out on this occasion by political parties, social organizations and the country's mass media.

All the necessary means should be used to assess the current level of social and economic development of the Turkmen society, the true situation of the current historical era, education and development of a sense of high pride in the Homeland among the native people. In the events held on the occasion of the celebration of the 30th anniversary of the sacred independence, the modern achievements and view of our Motherland should be fully revealed in the works of literature and art.

It is necessary to reflect the free and happy life of the native people, their inexhaustible material and spiritual potential, high spirituality and unbending will.

Events dedicated to the anniversary should contribute to a clear awareness of the value of sacred independence and neutrality by our citizens. They must reveal the existence of opportunities for free management of the country, land, and its wealth. We should

create the conditions in order to understand how precious it is to see the wonderful fruits of independence and help our citizens contribute to the social and economic transformations of the Prosperous Epoch of the Powerful State.

**Dear Members of the Cabinet of Ministers!**

**Dear deputies!**

I am concluding my speech. Each of us by our hard work must turn our Motherland – independent neutral Turkmenistan – into an even more beautiful and powerful state!

**Dear deputies!**

**Dear members of the Cabinet of Ministers!**

We are facing very big and responsible tasks. I am firmly convinced that successfully solving them, you will worthily celebrate the 30th anniversary of the independence of our Motherland and make your worthy contribution to the all-round prosperity of your native land!

In the Year of Peace and Trust, which will be a year of new achievements, we will confidently achieve the great goals and high milestones with boundless pride in our Homeland.

Our independent neutral state is a country where desires come true, is a land of prosperity and happiness!

**Dear deputies!**

**Dear members of the Cabinet of Ministers!**

I wish you all good health, family well-being, a happy and prosperous life, and further great success in your work.

“Forward, forward, only forward, native land – Turkmenistan!”



## INTERNATIONAL LEGAL FRAMEWORK FOR WATER DIPLOMACY OF TURKMENISTAN

**Nurmuhammet SHIHLIYEV,**

*International University  
for the Humanities and Development,  
Vice-Rector*

Since gaining independence, Turkmenistan has consistently adhered to the principle that water and energy issues on a regional and global scale should be resolved solely on the basis of generally recognized norms of international law, taking into account the interests of all parties involved and with the active participation of international organizations, primarily the UN. Timely and competent formulation of the international legal position of the state on water issues combined with the consistency of approaches are essential for the effectiveness and authority of our country's foreign policy.

The process of formalizing the legal status of the Caspian Sea began at the meeting of the foreign ministers of the Caspian states held in Ashgabat in November 1996. At the meeting the organizational and legal form of the negotiating mechanism for the development of a Convention on the legal status of the Caspian Sea was determined.

In April 2002, the First Caspian Summit was held in Ashgabat and a document was discussed, which enshrined the political agreements of the coastal states on the basic issues of the legal status of the Caspian Sea, security at sea and other issues. The Forum became the starting point for identifying priority vectors of international legal cooperation in the near and long

term. Thanks to the Ashgabat summit, the interstate negotiation mechanism moved to a qualitatively new level. Ideas were put forward that served as the basis for the adoption of subsequent documents. The next step was the creation of a permanent negotiating mechanism – a Special Working Group at the level of deputy foreign ministers of the Caspian states.

In parallel with the development of the basic document – the Convention on the Legal Status of the Caspian Sea, the littoral states were working on documents in certain areas of regional cooperation. The first five-sided document – the Framework Convention for the Protection of the Marine Environment of the Caspian Sea (Tehran Convention) – was signed in November 2003. Its purpose is to protect the marine environment of the Caspian Sea from pollution from all sources, including protection, conservation and restoration, sustainable and rational use of its biological resources. The Convention has been ratified by all the Caspian countries and entered into force on August 12, 2006. This day was declared the Day of the Caspian Sea, and since then it has been annually celebrated in the states of the region by holding special events.

Up to now, four protocols to this convention have been adopted – on the fight against oil spills (Aktau Protocol), pro-

tection against pollution from land-based sources (Moscow Protocol), conservation of biological diversity (Ashgabat Protocol), environmental impact assessment in a trans-boundary context.

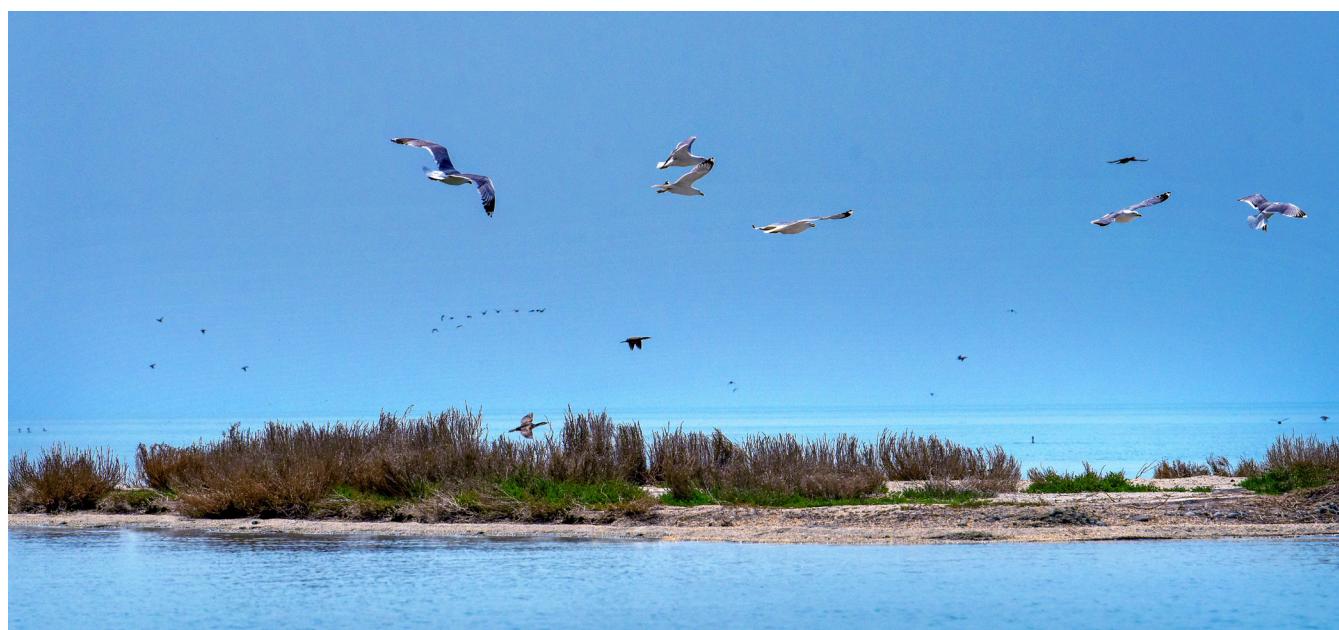
In 2007, the Interdepartmental Commission of Turkmenistan on the Caspian Sea was established with the Decree of President Gurbanguly Berdimuhamedov. One of the tasks of the Commission was to prepare a Convention on the legal status of the Caspian Sea, including the formation of an appropriate legal framework for a five-sided partnership in the Caspian Sea.

The Second Caspian Summit was held in Tehran in October 2007, following which the heads of the Caspian states signed a Declaration. Thus, the qualitatively new dialogue launched in Ashgabat received its worthy continuation: its results formed the basis of important decisions taken at the summits in Tehran, Baku and Astrakhan, held in 2007, 2010 and 2014, respectively.

2018 has become a key moment in the international legal history of the Caspian region. The main event at the V Summit

of the Heads of the Caspian States, held in Aktau of the Republic of Kazakhstan on August 12, 2018, was the signing of the Convention on the Legal Status of the Caspian seas, a basic international treaty, developed on the basis of consensus, mutual consideration of the interests of all parties and fixing the legal norms of interaction in the Caspian Sea in various fields. This fundamental document is aimed at avoiding fragmentation of international legal regulation and is the result of codification of the most important issues of regional cooperation of the Caspian states. At the summit agreements in the field of transport, trade and economic cooperation, on the avoidance of incidents and protocols to an agreement on security in the Caspian Sea were also signed.

As an outcome of the summit, the heads of the Caspian states adopted a Communiqué, which reflected the initiative of President of Turkmenistan Gurbanguly Berdimuhamedov to hold the first Caspian Economic Forum in Turkmenistan in 2019. This event became an important link in the process of implementing the agreements and further



strengthening cooperation in the Caspian Sea. Thus, the Caspian states have determined the legal framework for the use of the world's largest inland body of water, which connects Asia and Europe, rich in oil and gas, as well as sturgeon fish.

With the adoption of the 2018 Convention, which is a kind of "constitution of the Caspian Sea", the formation of a system of treaties on the Caspian Sea has been carried out. It is designed to resolve the entire range of issues related to the rights and obligations of coastal states, and is also aimed at the safe, stable and dynamic development of the Caspian region.

In August 2019, the First Caspian Economic Forum was held in the Avaza National Tourist Zone, which was a large-scale and promising platform in the context of discussing urgent and important issues for many states, the solution of which requires a balanced and coordinated approach, a detailed reconciliation of positions, taking into account the growing geopolitical and geo-economic potential of the region. Turkmenistan has once again demonstrated its readiness for real interaction in specific and strategic areas, both with the Caspian states and countries of other regions. It is symbolic that the forum took place exactly one year after the signing of the Convention on the Legal Status of the Caspian Sea.

The Forum platform attracted representatives of about 60 countries, both adjacent to the states of the Caspian "five" and others that have their own economic interests here. In the course of it, 57 international documents were signed concerning interaction in such areas as information technology, investment cooperation, trade, economic and financial sphere, di-

plomacy, transport, power engineering, light industry, agriculture and water management, sports, etc.

The forum and agreements reached, reflected in the final document, have become a solid platform for the further development of the dialogue, filling it with concrete practical content. In this context, the adoption of the Final Statement of the First Caspian Economic Forum as a document of the 73<sup>rd</sup> session of the UN General Assembly and its publication in the official languages of the organization became another evidence of the recognition of the relevance of the international initiatives of President Gurbanguly Berdimuhamedov, the growing international authority of our country. It emphasizes the historical significance of this document, reflects the conceptual proposals of the President of Turkmenistan, considering the Caspian issues in the context of global contemporary tasks: maintaining peace in the region and beyond, protecting the environment, ensuring economic, energy and food security, effectively combating universal threats.

At present, it is undoubtedly clear that only on the basis of a solid legal base can a mechanism for long-term cooperation be provided, and issues of safe and stable development of the region can be solved. The foundation of the system of legal regulation of water cooperation in Central Asia is regional and sub-regional agreements, the central place among which belongs to the five-sided "Agreement on Cooperation in the Field of Joint Water Resources Management and Conservation of Interstate Sources" to which Turkmenistan joined in 1992. The instruments of the regional level include the "1993 Agreement on Joint Actions for Addressing the

Problems of the Aral Sea and its Coastal Areas, Improving the Environment, and Ensuring the Social and Economic Development of the Aral Sea Region.” Special role among regional instruments is played by acts of an institutional nature, which together create a legal basis and determine the legal status, position, competence and terms of reference of cooperation bodies of the Central Asian states in the management and protection of water resources in the region. These include both international treaties and other acts that are not formally international agreements, but, nevertheless, are considered legally binding.

In 1992, on the initiative of the heads of state of Central Asia, the International Fund for Saving the Aral Sea (IFAS) was established in order to improve the socio-economic and environmental situation in the Aral Sea basin. In April 1999, a meeting of the heads of states of Central Asia was held in Ashgabat, at which the Regulation on IFAS, the Agreement on the Status of IFAS was approved and the Ashgabat Declaration was signed. The result of IFAS activities was the development, adoption and implementation of Action Programs to assist the countries of the Aral Sea basin. Since the foundation of the Fund, three programs have been implemented: ASBP, ASBP-2 and ASBP-3.

According to the decisions taken at the meetings of the Board of the International Fund for Saving the Aral Sea on January 30 and August 23, 2018, the Executive Committee of IFAS was instructed to ensure the preparation of ASBP-4 together with the Interstate Commission for Water Coordination (ICWC) and the Interstate Commission for Sustainable

Development (ICSD), as well as with involving national experts and international partners. This Program is being developed by taking into account the commitments of countries under the SDGs, the Paris Agreement on Climate Change and relevant national programs and will be implemented in such areas as the integrated use of water resources, environmental, socio-economic, improvement of institutional and legal mechanisms. For inclusion in the ASBP-4, the founding countries of IFAS and their international partners have prepared a total of almost 140 proposals covering all areas.

In 2017-2019, Turkmenistan successfully chaired the International Fund for Saving the Aral Sea (IFAS), carrying out this mission on the basis of a specially developed Concept aimed at improving and increasing the effectiveness of the Fund, strengthening the constructive partnership of the countries of the Aral Sea basin in the future. Turkmenistan has demonstrated the most serious approach to fulfilling this responsible mission. During the chairmanship, our country held a number of important events aimed at realizing the goals and objectives of the Fund. First of all, it should be noted that the Summit of the heads of states-founders of the International Fund for Saving the Aral Sea took place in the Avaza National Tourist Zone on August 24, 2018. One of the important results of the Summit was the adopted Joint Communiqué of the Council of Heads of State of the Founding States of IFAS, expressing the common political will of the parties and confirming their readiness to continue constructive partnership.

The UN General Assembly unanimously adopted the Resolution “Cooperation between the United Nations and

the International Fund for Saving the Aral Sea". Dozens of states of the world are co-authors of this Resolution. These documents, developed at the initiative of the President of Turkmenistan, were a significant step towards the formation of a legal framework for interaction between the UN and IFAS on a systematic basis.

At the beginning of the 21st century, our planet faced a serious crisis of water resources. According to the forecasts of the UN and other international organizations, the situation may continue to deteriorate in the future if appropriate measures are not taken to tackle it. Throughout history, human progress has depended on access to clean water and on the ability of societies to harness the potential of water as a productive resource.

In his speech at the 73rd meeting of the UN General Assembly, the President of Turkmenistan stressed that Turkmenistan firmly adheres to the principle that water is the common property of all the peoples of the planet, and equal and fair access to clean drinking water is a fundamental human right. The development of states,

their economies, social sphere, the level of well-being and the quality of life of people directly depend on access to water resources, their effective management.

Thus, it can be concluded that the international legal doctrine of the water strategy of Turkmenistan, developed and successfully implemented by the President of Turkmenistan, is based on three main principles.

First, any issues related to water and energy problems in the region and the world as a whole should be resolved strictly on the basis of generally recognized norms of international law.

Second, in addressing water issues, respect for each other's rights and the manifestation of reasonable compromises, as well as taking into account the interests of all parties involved, should always be a priority.

Third, the relevant international organizations, the United Nations in particular, should play the most active role in strengthening the institutions of water diplomacy and resolving various issues related to international water activities.

## BIBLIOGRAPHY

1. Collection of acts of the President of Turkmenistan and decisions of the Government of Turkmenistan, 2007 No. 4, article 301.
2. Newspaper "Türkmenistan". August 14, 2019
3. Newspaper "Türkmenistan". November 26, 2019
4. Newspaper "Türkmenistan". October 2, 2018.



## Legal Framework for Investment Activities in Turkmenistan

Rahimberdi JEPBAROV,  
National Bank  
for Foreign Economic Activities of  
Turkmenistan

The investment policy of esteemed President Gurbanguly Berdimuhamedov is aimed at ensuring high growth rates and increasing the efficiency of the economy and includes a set of measures that are carried out to create favourable conditions, including for business entities, and to improve production efficiency and to solve social problems.

On December 6, 2019, the Program for the Development of Foreign Economic Activities of Turkmenistan for 2020-2025 was approved with the Decree of the President of Turkmenistan. The goal of the Program is to implement large-scale reforms aimed at diversifying and modernizing the economy, making it innovative and transferring to a digital platform. The initiatives put forward by the Head of State to stimulate investment activities and their practical implementation received support from many international organizations.

The strategic priorities of the state investment policy are based on the existing competitive advantages of Turkmenistan in the world market: political and economic stability in the country; the government's open door policy; advantageous geographical location providing good opportunities for export and import; the presence of colossal natural resources, etc.

The objectives of the investment policy of Turkmenistan are:

- support for the development of certain sectors of the economy;
- ensuring the competitiveness of domestic products;
- support for the most important life-supporting industries, the development of medium and small businesses and the social sphere.

To implement the developed investment policy, organizational and legal mechanisms are consistently introduced, which include:

- creation of favourable conditions for attracting investments;
- creation of a regulatory and legal framework for the functioning of the investment market.

To create a favourable investment climate in Turkmenistan:

- state structural and industrial policy has been developed;
- a list of priority industries requiring investment is determined annually;
- high-quality and stable operation of banking services has been established;
- transparency of national economic entities are ensured;
- equal economic conditions have been created for entities of all forms of ownership;
- state support is provided to entrepreneurs in the form of customs, tax benefits and vacations.

From the first years of market reforms in Turkmenistan, legislative acts were adopted and improved in order to stimulate investment. The Constitution of Turkmenistan, the Civil Code of Turkmenistan, the Tax Code of Turkmenistan and the Law of Turkmenistan “On Investment Activities in Turkmenistan” (May 19, 1992) are general state normative legal acts regulating investment activities, which are supplemented and specified in the laws of Turkmenistan: “On Foreign Investments” (March 3, 2008), “On Hydrocarbon Resources” (August 20, 2008), “On Foreign Economic Activities” (August 16, 2014), “On Foreign Exchange Regulation and Foreign Exchange Control in Foreign Economic Relations” (November 1, 2011) and others.

The Law of Turkmenistan “On Investment Activities in Turkmenistan” defines concepts such as investment, investment activities, subjects and objects of investment, their specific designations and a number of other concepts. This document defines the legal and economic foundations of investment activities in the territory of Turkmenistan and guarantees the equal protection of the rights of investors and property of subjects of investment activities.

For the further advancement of market reforms, structural transformations of the national economic complex, strengthening its innovative component, attraction of foreign capital to the economy of Turkmenistan is of great importance.

The basis of the legal mechanism that ensures the attraction and treatment of foreign investments are guarantees and benefits established by the Law of Turkmenistan “On Foreign Investments”. Its provisions determine areas for the deve-

lopment and implementation of state policy in the field of foreign investment and are aimed at the attraction and effective use of foreign material and financial resources, advanced equipment and technologies, and management experience in the economy of Turkmenistan. The law also provides for the provision of stable conditions for the activities of foreign investors and compliance with the legal regime of foreign investment with the norms of international law and international practice of investment cooperation.

The mechanisms for attracting foreign investment in the economy of Turkmenistan can be divided into two groups: economic and administrative. Economic methods of government influence are associated with direct and indirect financing of investments. The creation of favourable conditions for attracting investment implies the use of a public-private partnership mechanism, the creation of territories with a special legal status, in particular, territories with the status of a free economic zone.

The Law of Turkmenistan “On Free Economic Zones” (October 9, 2017) defines the organizational, legal, economic foundations for the creation, management, functioning of free economic zones (FEZ) in the territory of Turkmenistan and regulates the procedure and conditions for the application of a special legal regime in entrepreneurial and investment activities with the aim of organizing and developing export-oriented and import-substituting industries based on new and high technologies. The preferential legal regime regarding customs, tax and currency regulation in free economic zones is a factor in the development of the infrastructure of individual regions and territories, the pro-

motion of modern methods of economic management based on a market economy, the introduction of a single system of services based on the “single window” principle and the creation of new jobs.

According to the legislation, a 10-year grace period is applied to the participants of the free economic zone for collecting rent for land, exempting them from payment within 3 years from the date of conclusion of the contract. Over the next 7 years, a fee of 50 per cent is provided, and after this period – in full. In the territory of the free economic zone, there is a free pricing regime for all types of goods (works, services) and parallel circulation of national and foreign currency, as well as tax and customs benefits. The state guarantees to the participants of the FEZ the protection of investments, the stability of conditions for doing business in its territory, the observance of rights and legitimate interests.

The activities of foreign companies in the territory of free economic zones, in particular, in the territory of the Avaza National Tourist Zone, can serve as a vivid example of a successful investment policy. It should be noted that the country has several territorial economic zones of free enterprise, as well as a number of enterprises with the branch status of free economic zones.

An important economic mechanism for attracting foreign investment is the participation of the state in the implementation of investment projects, as well as the redistribution of income and resources (taxes, subsidies, direct government regulation, etc.). The mechanisms of administrative influence are to create favourable conditions for entrepreneurial activities and ensure economic growth.

In accordance with Article 106 of the Tax Code of Turkmenistan, value added tax is not paid when performing construction and installation work at facilities carried out entirely at the expense of funds belonging to foreign investors (except for credit funds).

The main forms of attracting foreign investment in the economy of Turkmenistan are: contractual forms – contracts, production sharing agreements (PSA), service contracts; international lending; creation of joint ventures (JV). The PSA regime allows you to select the optimal ratio of royalties, compensation production limit and partition proportions and make them changeable, thereby ensuring flexibility and predictability of the project economy for many subsequent years of production.

As a result of the improvement of the Law of Turkmenistan “On Hydrocarbon Resources”, the concept of “oil work” has been expanded, namely, it has been determined that this is all work on exploration, production and processing carried out in accordance with the agreement and the corresponding license. The concept of “processing” has been added to this definition, which includes all types of work on the processing of hydrocarbon resources at all stages to obtain oil, petrochemical and gas chemical products, liquefied gas and other products, the construction of facilities for their processing at all stages (production of products) at the expense of funds wholly owned by foreign investors. According to this Law, the following types of contracts are applied for the performance of oil works:

1. Production sharing agreement.
2. Agreement on concession on terms of royalty and tax.

3. Agreement on joint activities.
4. Contract for services with risk.

Thus, foreign investors have new opportunities to carry out investment activities in Turkmenistan.

Today Turkmenistan, consistently implementing the “open door” policy, cooperates in all areas of the economy and service sector with reputable financial institutions, economically developed countries, world famous companies with advanced experience and innovative technologies. At the same time, great importance is attached to interaction with authoritative international financial institutions, including the International Monetary Fund, the World Bank, the European Bank for Reconstruction and Development, the Asian Development Bank, the Islamic Development Bank, etc. The geography and range of this cooperation is constantly expanding and strengthening contractual and legal framework. While creating a solid foundation for the country’s further progressive progress, the on-going transformations provide new opportunities for building up mutually beneficial cooperation with all interested foreign partners.

Turkmenistan implements large in-

vestment projects in the oil and gas, chemical and textile industries, in the agro-industrial complex, in the transport and communications sector, in the health care and medical industry, in urban planning and tourism.

This year Turkmenistan celebrates the 30<sup>th</sup> anniversary of state independence. Turkmenistan, consistently continuing the policy of independence and neutrality based on the principles of mutual respect, equality and mutually beneficial cooperation with all states of the world, follows universal human values and the principles of democracy, contributes to the strengthening of peace and trust.

The achievements of independent neutral Turkmenistan in all spheres of society and state life, high prestige on the international arena are the result of the consistent implementation of legislative and programmatic tasks of ensuring peace and harmony. Neutral Turkmenistan is open to any constructive ideas and proposals, ready for a substantive dialogue in an interstate and multilateral format that meets the interests of well-being and sustainable development in the regional and global dimensions.

## BIBLIOGRAPHY

1. “Daşary ýurt maýa goýumlary hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2008 ý., № 1,
2. “Uglewodorod serişdeleri hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2008 ý., № 3.
3. “Daşary ykdysady iş hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2014 ý., № 3.
4. “Daşary ykdysady gatnaşyklarynda puly kadalaşdyrmak we pula gözegçilik etmek hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2011 ý., № 4.
5. “Erkin ykdysady zolaklar hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2017 ý., № 4.



## SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS: APPROACHES AND SOLUTIONS OF TURKMENISTAN

Gozel AKINIYAZOVA,

*Chief Expert of the Academy of Sciences of Turkmenistan,  
Ph.D. in Economics,*

Muhammetberdi YAZLIYEV,

*Senior Lecturer of the Turkmen State  
Institute of Economics and Management,  
Ph.D. in Economics*

On September 25, 2015, at the 70<sup>th</sup> session of the General Assembly of the United Nations, member states adopted the 2030 Agenda for Sustainable Development (Agenda 2030), based on the Millennium Development Goals (MDGs) adopted in 2000 and envisaged until 2015. The achievements of the MDGs testified to tremendous progress, demonstrating through their example the value of unified programs supported by common goals and objectives.

The new document, which came into force on January 1, 2016, is a set of goals aimed at improving the economic, social, educational, medical level of the population, gender equality, and ensuring environmental well-being.

The Sustainable Development Goals (SDGs) are country-specific, interrelated and require an integrated approach and efforts to achieve.

Turkmenistan expressed great support for the implementation of the Agenda by achieving the SDGs. It should be especially noted that Turkmenistan is one of the first countries in the world to adapt the Sustainable Development Goals at the national level.

Based on the experience gained over

the years, our country actively interacts with other states in order to exchange best practices in the field of sustainable development. The main provisions of the Agenda act as the main strategy for the development of the state and are included in the programs for the implementation of state policy. The National Program for the Social and Economic Development of Turkmenistan for 2011-2030 and the Program of the President of Turkmenistan for the Social and Economic Development of the Country for 2019-2025 are aimed at achieving sustainable development and contribute to the consistent implementation of the SDGs as one of the main priorities.

In 2018, esteemed President of Turkmenistan Gurbanguly Berdimuhamedov published his book titled "Turkmenistan is on the way to achieving the Sustainable Development Goals" and presented it at the 73<sup>rd</sup> session of the UN General Assembly. This monograph became scientific foundation for a more in-depth analysis and serves as a practical document in preparing the national review of Turkmenistan.<sup>1</sup>

State programs and strategies, as well as other program documents are imple-

mented by taking into account the objectives of the Sustainable Development Goals. Their implementation is tracked and reflected in indicators developed by the national system for monitoring and evaluating the implementation of the SDGs. On January 18, 2019, the President of Turkmenistan adopted a Decree on the establishment of an Interdepartmental Working Commission for the preparation of a Voluntary National Review on the implementation of the Sustainable Deve-

It is noteworthy that our country was one of the first to prepare a Voluntary National Review on achieving the Sustainable Development Goals and presented it at the UN high-level summit.

In implementing the SDGs, the National Leader takes an integrated approach. In particular, the socio-economic development of Turkmenistan is carried out based on combination of short-term, medium-term and long-term programs.

As a short-term program document,



lopment Goals adopted by the United Nations Member States.

In recent years, thanks to the policy of the Head of State, the country has achieved tremendous success in the formation of its own national model of a socially oriented market economy. To this end, large-scale reforms are being carried out in all areas, the ultimate goal of which is focused on achieving sustainable development of the country.

the adoption of the country's annual State budget with the status of a law can be noted. At the same time, the main areas of the country's social and economic development and an investment program for the coming year have been adopted.

The "Program of the President of Turkmenistan for the Social and Economic Development of the Country for 2019-2025" is a medium-term framework focused on market reforms, diversification

of the economy, maintaining high investment activity, especially in human capital.

It should be noted that among the CIS countries, for many years, Turkmenistan has maintained the highest share of gross fixed capital formation in the GDP structure (over 40%, and in some years even above 50% (2009, 2014). This evidences about the active investment policy of the country. As the world practice shows, the high accumulation of fixed capital contributes to active restructuring and accelerated development of the country's economy.

One of the main factors shaping the sustainable development of the national economy, and the solution on this basis of priority social and structural tasks is balanced economic growth, estimated by the absolute growth of the gross domestic product (GDP) and affects the rate of economic growth.

Among the CIS countries, in terms of macroeconomic indicators, Turkmenistan is recognized as one of the most dynamically developing countries, especially over the past decade. For the period 2007-2019, the average annual GDP growth of Turkmenistan amounted to 109.1 per cent.<sup>2</sup> The high rates of economic development

of Turkmenistan were recognized by international organizations, in the economic reviews of the countries of the Caucasus and Central Asia of the International Monetary Fund.

Thanks to sustained economic growth, the standard of living in the country has significantly increased. According to the classification of economic systems of the World Bank, according to 2011 data, Turkmenistan was transferred from the group of low-income countries to the group of middle-income countries. In 2012, GDP per capita in Turkmenistan exceeded the generally accepted threshold for upper-middle-income countries and entered the group of upper-middle-income countries.

The issue of national adaptation of the Goals and the development of approaches to their solution is an important task in the context of strategic planning and active participation of Turkmenistan in the global Agenda. Our country is actively involved in the development and improvement of the system of indicators for monitoring the achievement of the Sustainable Development Goals. Much work is being carried out in this area at the national level as well.

## BIBLIOGRAPHY

1. Gurbanguly Berdimuhamedov. Turkmenistan on the way to achieving sustainable development goals. - A.: Turkmen State Publishing Service, 2018.

2. Statistical Yearbook of Turkmenistan 2018 - Ashgabat, 2019.



## DEVELOPMENT OF TRANSPORT AND COMMUNICATION COMPLEX

**Sulgın SAPAROVA,**  
*Department of the General Control of the  
Ashgabat City Prosecutor's Office*

The work carried out under the wise leadership of the Head of State on the formation of a modern transport and transit system, communication and telecommunication complex, the revival of the Great Silk Road give a powerful impetus not only to national economic growth, but also to regional activities carried out in this areas and bear the positive results.

The railway industry plays an important role in strengthening the country's economic power, expanding the scope of international cooperation, delivering Turkmen goods to different parts of the world in economically advantageous areas. The introduction of this industry into new frontiers is one of the priority tasks. The country is successfully implementing projects of international significance aimed at the formation of multi-vector railway lines in the directions "North-South" and "West-East" and has received wide support from the world community.

At present, the development of the railway system has reached a qualitatively new level. The Kazakhstan-Turkmenistan-Iran railway, which is a "bridge" between Europe and Asia, has a positive impact on uninterrupted access and has become a shortcut to international markets, contributing to the stability and expansion of the supply of goods and services. The Kerki-Imamnazar-Akina railway, which is the

first link in the Asian Railway Corridor, is written in golden letters in history as another victory achieved as a result of the tireless work of the Turkmen railmen in this area. The Serkhetabat-Turgundi railway, as another evidence of the annual strengthening of good-neighborly Turkmen-Afghan relations, will significantly increase the economic potential of the independent Homeland and the Islamic Republic of Afghanistan, and will be a clear example of its development in the region. The commissioning of this international railway corridor will further strengthen the important role of our country in the railway system of the region.

The railways being put into operation serve the interests of the peoples of the world and the general well-being. In this context, it is worth noting that the 10-kilometer railway branch and the Akina-Andhoy railway are laid along the Akina railway.

The "Program of the President of Turkmenistan for the Social and Economic Development of the Country for 2019-2025" defines a wide range of tasks related to the development of the transport system. Based on this, consistent attention is paid to the modernization of the material and technical base of the transport system of the country. The development of all modes of transport is an integ-

ral part of successful national programs.

The Akina-Andhoy railway, the Kerki (Turkmenistan) - Shibirgan (Afghanistan) power line and the international fiber-optic communication line of Imamnazar-Akina and Serhetabat-Turgundy were commissioned with the participation of the President of Turkmenistan and the President of Afghanistan, on January 14, 2021, under the slogan “Turkmenistan – Homeland of Peace and Trust”, which became a great example of interstate cooperation.

The UN General Assembly Resolutions “Role of transport and transit corridors in ensuring international cooperation for sustainable development” (2014), “Towards comprehensive cooperation among all modes of transport for promoting sustainable multi-modal transit corridors”(2015), “Strengthening the links between all modes of transport to achieve the Sustainable Development Goals” (2017), as well as international recognition of the initiatives put forward in this field and their practical implementation clearly confirm Turkmenistan’s achievements in the field of transport and the strengthening of its international authority.

The international transport corridor “Lapis Lazuli”, which unites the states of Afghanistan-Turkmenistan-Azerbaijan-Georgia-Turkey, should be noted as a key link in the modern format of the Great Silk Road. The communication links built on the basis of this corridor will help to reach high results. On November 14-15, 2017, a five-party agreement on the establishment of this international transport corridor was signed as part of the VII Regional Economic Cooperation Conference on Afghanistan (RECCA VII). With the implementation of the project, possibilities are being expanded for increasing trade in neigh-

boring Afghanistan and the export of Afghan goods to European markets. The multimodal transport corridor will facilitate cooperation in a wide geo-economic framework, including the regions of Central and South Asia, the Caspian and Black Sea coasts, the Mediterranean Sea.

**Communication system.** The country has fully implemented modern services of digital, telephone and postal communication, Internet, television, IP-TV, as well as other types of communication, which are available to every citizen of Turkmenistan.

Turkmenistan, launching its first artificial satellite “Turkmen Älem 52 E” into space, has joined the ranks of the states studying and mastering the space. Thus, our country has the opportunity to use various satellite services and offer them to other states. At the moment, on the instructions of esteemed President, the relevant work is underway to start the second artificial satellite for observing the earth from space.

In the future the Turkmenistan-Afghanistan-Pakistan fiber-optic communication system, which is currently being accelerated, will strengthen international cooperation between the Asian and European states and ensure reliable and uninterrupted economic, trade and economic cooperation.

Ongoing work, large-scale projects and transformations in the country testify to the successful advancement of the native Motherland under the leadership of the Nation’s Leader at high levels. The development of the communications sector on the basis of the consistent initiatives of esteemed President and the expansion of international cooperation in this area serve as a guarantor of the country’s progress.

Air lines. Foreign economic relations in the field of air transport are carried out on the basis of international agreements and international conventions in the field of civil aviation concluded with the countries of the world. Turkmenistan is a party to more than 50 different agreements with foreign countries in this area, as well as a member of the International Civil Aviation Organization (ICAO), the Airspace Use Council and the Interstate Aviation Committee, working with the European Union Aviation Safety Agency (EASA).

The opening of new airlines in the directions "North-South" and "West-East" will strengthen the capacity of communications management for flight safety and rational use of transit corridors of the country's airspace.

Sea and river routes. The International Sea Port in Turkmenbashi was inaugurated on May 2, 2018, with a total area of more than 150 hectares. It includes common cargo terminals, containers, passenger terminals and bulk cargo terminals. At present, the total volume of cargo flow has increased significantly and is 25.8 million tons per year. The port is capable of serving 300,000 passengers and 75,000 trucks annually. The international seaport in Turkmenbashi is capable of simultaneously accepting 17 vessels and carrying out loading and unloading operations.

The International Conference on Transport and Transit Cooperation for Sustainable Development, dedicated to the development of diversified transport and transit cooperation in the Eurasian space, held at the Avaza National Tourist Zone contributed to the improvement of logistics systems, the promotion of the safety of international maritime cargo ships, the development of port structures and the exchange of logistics information.

In accordance with the relevant Resolution of the President of Turkmenistan in 2018, the Open Joint-Stock Company (OJSC) "Transport and Logistics Center of Turkmenistan" was established. This company offers logistics solutions for delivery of goods by means of multimodal messages, transit, export-import cargoes by one or more types of goods by the sender. OJSC has established daily exchange of information with national logistics partner companies from Uzbekistan, Kazakhstan, Azerbaijan and other states of the region.

The Embassies of Turkmenistan in the CIS and other foreign countries regularly make presentations on the features and potential of our country and favorable geographical location at the crossroads of the main routes of the continent, which fosters mutually beneficial cooperation in all branches of the economy.



## HUMANISTIC APPROACH IN CRIMINAL LAW

Artykmyrat BEGMYRAOV,  
*Institute of Internal Affairs of Turkmenistan,*  
*Department of Criminal Law,*  
*Senior Lecturer*

In the Prosperous Epoch of the Powerful State, under the wise leadership of esteemed President, and as a result of the established solid legal basis that guarantees the rule of law, inviolability of human rights and freedoms, peace, unity and solidarity prevail in our country.

President of Turkmenistan Gurbanguly Berdimuhamedov, at the meeting with the deputies of the Mejlis of Turkmenistan on February 11, 2020, no-ted, “The adoption of laws that meet modern requirements and the preparation of important decisions create broad prerequisites for further improving and strengthening the legal system of an independent state, with the swiftness of a horse following to new heights in the prosperous epoch of the powerful state.”<sup>1</sup> The tasks put forward by the National Leader to improve the country’s legislation are reflected in the criminal-executive legislation.

Turkmenistan, as an active member of the United Nations, is guided by the generally accepted norms of international law, in particular, the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenant on Civil and Political Rights and the Optional Protocol thereto, the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights and the Optional Protocol thereto, as well as provisions enshrined in other UN treaties.

Turkmenistan guarantees the equality of human and civil rights and freedoms, as well as the equality of man and citizen before the law, regardless of nationality, race, sex, origin, property and official status, place of residence, language, attitude to religion, political convictions, party affiliation or lack of affiliation to any party.<sup>2</sup> The criminal-executive legislation of Turkmenistan is based on the principles of legality, humanism, democracy, equality of convicts before the law, differentiation and individualization of the execution of punishment and the use of other measures of criminal law, the rational use of coercive measures, means of correcting convicts and stimulating their law-abiding behavior, combining punishment with corrective action.

The application of the criminal executive legislation of Turkmenistan is based on universally recognized norms and principles of international law related to the execution of criminal sentences and the treatment of convicts, including strict observance of guarantees of protection from torture, violence and other cruel or degrading treatment of convicts.

In accordance with international standards, all convicts have the right to be treated with courtesy in accordance with their inherent dignity and responsibility of person.

The criminal executive legislation of

Turkmenistan consists of the Criminal Executive Code and other normative legal acts adopted on its basis, establishing general provisions and principles for the execution of sentences, regulating the procedure and conditions for the execution and serving of criminal sentences and the application of other measures of criminal law influence on convicts.<sup>3</sup>

The procedure for the investigation of criminal acts, the imposition of punishments and the execution of established punishments are regulated by the Criminal, Criminal Procedure and Criminal Execution Codes of Turkmenistan, based on the Constitution of Turkmenistan.

The provisions enshrined in the Criminal Executive Code of Turkmenistan are aimed at strengthening the legislation in the penal system in the state's fight against crime and correcting convicts.

The national legislation, a humane attitude towards convicts is provided not only during the period of punishment in correctional institutions, but also in a number of works related to release from punishment. For example, as established in the relevant articles of the Criminal Executive Code of Turkmenistan, the justification for release from punishment includes amnesty or pardon, parole, serious illness and replacement of punishment with a milder one, etc.

Amnesty is an act that is the basis for the release from criminal liability of person who has committed a crime. In accordance with the law of amnesty, a person convicted for a crime is completely exempted from punishment, and the punishment can be reduced or replaced with a milder one, or released from additional punishment.

In the event of a pardon, a convicted

person who has committed a crime may be released early conditionally or not conditionally, the punishment established for him may be reduced or replaced with a milder one.

Article 75 of the Criminal Code of Turkmenistan regulates the basis for conditional early release from punishment and the procedure for its application. Conditional early release from punishment can be applied only for four types of punishment, in particular, corrective labor, restrictions on military service, detention in places of deprivation of liberty and military correctional centers. At the same time, a person released from punishment can be released from punishment in whole or in part.<sup>4</sup> However, this circumstance, according to the measure of punishment, provides for the term of carrying the assigned punishment.

Particularly noteworthy is the humane treatment of minors on parole, in particular, for older persons, the establishment of terms is less.

In general, humane principles are consistently implemented in relation to convicts, at the same time, article 86 of the Criminal Executive Code of Turkmenistan provides for incentive measures to ensure their exemplary behaviour, develop a sense of responsibility for their deeds and actions, instill in them an interest in re-education and achieve their cooperation with the administration of the institution, as well as for their conscientious attitude to work, study, active participation in the activities of incentive organizations and educational activities.

Until now, amendments have been made to these articles related to changes in correctional institutions, replacement of punishment for a milder form, and

others. We believe that the amendment to paragraph 2 of Article 49 of the Criminal Correctional Code of Turkmenistan and its statement, “The change in the type of correctional institution positively characterized by a convict as a measure of en-

couragement can be made in the manner prescribed by paragraphs 7, 9 and 10 of the second part of Article 86 of this Code”, will promote the openness of the principles of humane treatment in the penal legislation in relation to convicted persons.

## BIBLIOGRAPHY

1. Speech by the President of Turkmenistan Gurbanguly Berdimuhamedov at the meeting with the deputies of the new convocation of the Mejlis of Turkmenistan // Newspaper “Türkmenistan”, February 12, 2020.
2. The Constitution of Turkmenistan. A: Turkmen State Publishing Service, 2020.
3. Penal Code of Turkmenistan // Bulletin of the Mejlis of Turkmenistan, 2011, Art. No. 1, 8.
4. The Criminal Code of Turkmenistan // Bulletin of the Mejlis of Turkmenistan, 2010, Art. No. 2, 28.



## STATE YOUTH POLICY: GOALS AND OBJECTIVES

**Suleyman DURDIYEV,**  
*Institute of State, Law and  
Democracy of Turkmenistan,  
Researcher*

The main goal of the harmonious development of society, state and law is to ensure rule of law, taking into account the economic potential of the state, national characteristics, interests, rights and freedoms of citizens. The policy implemented in Turkmenistan in this area ensures the reliability of the legal framework of the state, the improvement of civil society institutions, and stable and sustainable development.

A necessary condition for building a modern legal state, developing democracy, increasing the efficiency of its activities for the interests of citizens, protecting the rights and freedoms of the individual begins with caring for the young generation. The implementation of the state youth policy acts as a mechanism for socio-economic and cultural development, ensuring and strengthening the competitiveness of the state.

On January 8, 2021, on the basis of the Decree of the President of Turkmenistan, the "State program in the field of state youth policy of Turkmenistan for 2021-2025" and the Action Plan for its implementation were approved. This document, based on the tasks outlined in the "State program in the field of youth policy of Turkmenistan for 2015-2020", creates ample opportunities for reviewing the positive results achieved and expanding measures in this area in the next five years.

The Law of Turkmenistan "On State Youth Policy" (August 29, 2013)<sup>1</sup> defines the legal framework, goals, objectives, principles, main areas, measures and mechanisms for implementing the state youth policy. At the same time, in different years, in accordance with the requirements of the time and generally accepted norms of international law, amendments and additions were regularly made.

One of the main tasks of state youth policy is to create the necessary conditions for the full adaptation of youth to the socio-economic, socio-political and cultural life of society, in legal security and guaranteeing comprehensive development at the constitutional level. The basis of the state youth policy is formed by such principles as humanism and legality, equality of young citizens, guarantee of freedom of choice, unity of rights and obligations, freedoms and civic responsibility, continuity of education, information openness, public-private partnership, scientific validity and comprehensiveness. The program is aimed at creating conditions for the successful and effective implementation of potential of young people.

Based on the important tasks arising from the Program and Plan, as well as the instructions of the Head of State given during meetings and sessions on youth policy, work is being carried out to bring up hardworking, erudite, highly educated

and devoted to the country, respecting the national heritage of representatives of the younger generation, based on the principles of humanism.

The Plan for the implementation of the Program provides for activities aimed at instilling spiritual and moral values in young people and such qualities as patriotism, humanism, hard work, to widely popularize the principles of a healthy lifestyle among young people. These events also include educational talks, advocacy and round tables, climbing the Health Way, seminars to explain national legislation, media publications and television broadcasts of large-scale World Health Day events, etc. All of this is in line with targets 3.5 of the Sustainable Development Goals.

Work is being carried out to protect the intellectual property of young scientists, support the introduction of the re-

sults of scientific works of young scientists into production, participate in scientific competitions and conferences organized by the Ministry of Education of Turkmenistan, the Academy of Sciences of Turkmenistan, the Central Council of the Youth Organization of Turkmenistan named after Magtymguly, provide practical assistance in the publication of scientific articles and theses of young scientists, training of highly qualified specialists. The Councils of young scientists have been established in all higher educational institutions of Turkmenistan, which also contributes to the implementation of target 9.5 of the Sustainable Development Goals – to intensify scientific research, build the technological potential of industrial sectors, including by stimulating innovation activities by 2030 and significantly increase the number of employees in the field of research and development.



It should be noted that the Program provides for the employment of young people, since young people make up one third of the country's working-age population.<sup>2</sup> More precisely, it provides for employment of those trained in higher and secondary vocational educational institutions in the territory of Turkmenistan and abroad, development of measures to increase the economic efficiency of young people, preparation of proposals for the creation of new industries and activities, job creation with the aim of increasing the level of employment, the organization of courses for retraining and advanced training. For this, a set of documents was prepared in due time. In particular, by the decrees of the President of Turkmenistan, the Program for improving the system of employment of young specialists for 2018-2020 and its Action Plan (February 3, 2018), the Regulation on the placement of graduates of secondary vocational and higher educational institutions (February 3, 2019), the Program of adaptation of youth to the labour market and improvement of their employment, as well as its Action Plan (June 14, 2019). Within the framework of ensuring employment, an interactive page "Employment of the population of Turkmenistan" was created on the basis of the website of the Ministry of Labour and Social Protection of the Population of Turkmenistan, which contains information about vacancies for those who are looking for work and a mobile application "Portal of employment of the population of Turkmenistan".

Measures aimed at assisting young people in entrepreneurship and supporting young entrepreneurs also have a positive impact on the provision of employment. In this context, in order to stimulate and

support entrepreneurship, one of the priority tasks is to make amendments and additions to legislative acts to simplify a procedure for attracting young people to entrepreneurial activity, accelerate and simplify investment in the formation of appropriate legal entities in small and medium-sized enterprises, expand financial and technological accessibility of entrepreneurs.

As you can see, the youth employment policy, being an integral part of the overall policy, is fully consistent with SDG target 8 "Promote inclusive and sustainable economic growth employment and decent work for all."

In the country, on the basis of applications from officially registered young people who have started family, preferential loans are allocated for the purchase of necessary goods for the house and economy, new housing, real estate and land. In Turkmenistan, a mortgage loan is provided on very favourable terms (secured by real estate), in particular, for a period of 30 years with 1 per cent per annum and a 5-year grace period.

At the meeting with the deputies of the Mejlis of Turkmenistan on February 7, 2019, esteemed President Gurbanguly Berdimuhamedov noted that the state social policy should be aimed at encouraging young professionals working in villages, in particular, at ensuring the affordability of housing.<sup>3</sup> On February 11, 2020, the National Leader, speaking before representatives of the legislative body noted about the need to continue the relevant work on monitoring the Code of Turkmenistan "On Land", the Law of Turkmenistan "On Shared Construction of Residential Buildings and Other Real Estate Objects".<sup>4</sup> All this clearly confirms that the issues of

providing with houses are in the centre of constant attention of the state.

In addition to wide opportunities created to support young families, the provision of paid vacations for weddings and benefits for the acquisition of new housing for newlyweds in accordance with the established procedure is worth noting. Additionally, in our country, within the framework of supporting young families, including encouraging an increase in the birth rate, an allowance is allocated for caring for a child from the day of birth to 3 years.

Certain groups of young citizens (disabled people, orphans, children left without parental care) are provided with social assistance, including the protection of rights, as well as medical, social services and rehabilitation in the profession.

The analysis of the compliance of national legislation with the norms of international law is carried out on a systematic basis. In this context, the Collection

of Legislative Acts "Youth and Law" has been published. Such measures, first of all, contribute to raising awareness among young people about rights and obligations, about ensuring their practical implementation, forming a generation of young citizens with a high level of legal culture and preventing offenses.

In addition, numerous activities are planned with the aim of promoting the education of young people, including youth with disabilities, the desire to go in for sports, and the popularization of the principles of a healthy lifestyle among them. This is in harmony with Goal 3, which is to ensure healthy lifestyles and promote well-being for all at all ages.

In general, all the necessary conditions are being created for the formation of the intelligent youth of the country, effectively using all the opportunities provided to work, study and create. This is a guarantee of well-being, prosperity and a happy life for future generations.

## BIBLIOGRAPHY

1. Law of Turkmenistan "On State Youth Policy" // Bulletin of the Mejlis of Turkmenistan, 2013, No. 3, Art. 53.
2. Focus on effective youth employment. Newspaper "Neutral Turkmenistan", July 8, 2019, <https://mlsp.gov.tm/ru/posts/>
3. Speech by President Gurbanguly Berdimuhamedov at a meeting with deputies of the Mejlis of Turkmenistan // Newspaper "Turkmenistan". February 8, 2019.
4. Speech of President Gurbanguly Berdimuhamedov at the meeting with deputies of the Mejlis of Turkmenistan // Newspaper "Türkmenistan". February 12, 2020.

## CHRONICLE

January 28, 2021, a regular meeting of the Interdepartmental Commission for the Implementation of Turkmenistan's International Obligations on Human Rights and International Humanitarian Law was held in the conference hall of the Ministry of Foreign Affairs of Turkmenistan. It was attended by representatives of the Mejlis, a number of ministries, branch departments and social organizations of the country.

Guided by the initiatives put forward by President of Turkmenistan Gurbanguly Berdimuhamedov at the sessions of the UN General Assembly, and the instructions of the National Leader concerning the improvement of the activities of the Interdepartmental Commission in this area, the participants of the meeting discussed the priority areas of the forthcoming work of state bodies and social associations in the field of ensuring human rights and implementing the norms of international humanitarian law.

The agenda included a discussion of the results of the activities of this structure for 2020 and a work plan for the current year, held under the slogan "Turkmenistan – Homeland of Peace and Trust". It was noted that during the reporting period, steps were taken to further democratize and strengthen the legal foundations of the state. A striking example of this is the improvement of constitutional norms on the National Parliament.

According to the amendments to the Constitution, the Milli Gengesh of Turkmenistan (Parliament) is a representative body exercising legislative power

and consists of two chambers – the Halk Maslahaty and the Mejlis.

This, as noted by the head of state Gurbanguly Berdimuhamedov, traces a number of fundamental directions of development, reflects the unity of the legislative power, representing the interests of all segments of the population, and also respects the principle of political diversity and multiparty system.

In the report of the Interdepartmental Commission, special attention was paid to the development of draft national programs in the field of gender equality, as well as state youth policy and action plans for their implementation, aimed at the effective implementation of legislative guarantees.

The members of the Commission stated that, being a full-fledged member of the world community and joining the main documents of the United Nations, including in the legal sphere, Turkmenistan in fact demonstrates its commitment to fulfilling its international obligations.

This is reflected in the ongoing webinars, meetings and consultations on the preparation of national reports, reviews and the study of best practices in the field of human rights implementation in accordance with UN international documents, which is called for by the Turkmen leader Gurbanguly Berdimuhamedov.

The consistent improvement of the legislative and legal framework, taking into account the priorities of the country's social and economic development and the basic principles of international law, is a clear result of the comprehensive legal

reforms carried out in Turkmenistan, the speakers summed up.

It was noted that the main activities of the Interdepartmental Commission include the analysis of the current legislation, the preparation of relevant recommendations, raising the awareness of the population in the field of national legislation aimed at ensuring fundamental human rights and freedoms.

The meeting also summed up the results of the implementation of the Plan for the Implementation of International Humanitarian Law for 2018-2020 and discussed a draft of the work plan in this area for 2021-2023.

As noted, Turkmenistan under the leadership of President Gurbanguly Berdimuhamedov is developing broad international cooperation, which is confirmed in concrete actions to ensure human rights.

A vivid example of this is the signing, on December 11, 2020, of projects with specialized structures of the United Nations, including annual work plans with the offices of the United Nations Development Program (UNDP), the United Nations Children's Fund (UNICEF) and the United Nations Population Fund (UNFPA).

As part of the discussion of the work plan of the Interdepartmental Commission for 2021, specific tasks for its practical implementation were identified.



During the period from January 27 to March 24, 2021, within the framework of the Regional Project of the German Society for International Cooperation "Promoting Legal Statehood in Central

Asian Countries", five webinars on administrative law and production were held with the participation of specialists from the Ministry of Justice of Turkmenistan, the Institute of State, Law and Democracy Turkmenistan, the Institute of International Relations of the Ministry of Foreign Affairs of Turkmenistan and the Academy of Civil Service under the President of Turkmenistan.



On February 24-26, 2021, together with the Center of the Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE) in Turkmenistan, a video roundtable seminar on gender equality was held for law enforcement officials working in the field of border management.

Representatives of the Milli Gengesh, Mejlis of Turkmenistan, the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan, the Women's Union, the State Customs, Migration and Border Services of Turkmenistan and international experts took part in the three-day roundtable forum organized via digital video communication.

The forum participants exchanged views on the practice and applied international norms in the field of gender equality in the member countries of the Organization for Security and Cooperation in Europe. Within the framework of the forum, the presentation of the "National Action Plan for Gender Equality in Turkmenistan for 2021-2025", approved by the Decree of the President of Turkmenistan on December 4, 2020, took place.



On February 26, 2021, in the video format, a seminar “Taking operational responses to the situation of women subjected to domestic violence” was held, organized within the framework of the Work Plan for 2021 between the United Nations Population Fund (UNFPA) and the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan, as well as in within the framework of the implementation of the National Action Plan for Gender Equality in Turkmenistan for 2021-2025.

The seminar was attended by representatives of the ministries of labor and social protection of the population, health and medical industry, internal affairs of Turkmenistan and the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan.

The main goal of the forum is to teach how to take a quick response to the situation of women who have experienced domestic violence.



On March 11, 2021, as part of the

implementation of the National Strategy for Early Childhood Development in Turkmenistan for 2020-2025, a high-level working meeting was held jointly with the Representation of the United Nations Children’s Fund (UNICEF) in Turkmenistan.

The forum was attended by heads and representatives of the Ministry of Education of Turkmenistan and the Ministries of Health and Medical Industry, Labor and Social Security of the Population of Turkmenistan, the Turkmen State Pedagogical Institute named after Seyitnazar Seydi, the Pedagogical Institute named after Aman Kekilov, the Institute of National Education of Turkmenistan, the State Medical University of Turkmenistan named after Myrat Gar-riyev, the Education Departments of Ahal, Balkan, Dashoguz, Lebap and Mary velayats and the city of Ashgabat, the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan.

At the forum the participants discussed about the measures envisaged for implementation in 2021 within the framework of the National Strategy.

# ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА ГУРБАНГУЛЫ БЕРДЫМУХАМЕДОВА НА ВСТРЕЧЕ С ДЕПУТАТАМИ МЕДЖЛИСА ТУРКМЕНИСТАНА

(г. Ашхабад, 25 февраля 2021 года)

**Уважаемые депутаты!**

**Уважаемые члены**

**Кабинета Министров!**

У нас есть замечательный обычай – советоваться с народом, опираться на его мнение, приступая к какому-либо ответственному делу. Следуя этой мудрой традиции, я решил сегодня встретиться с вами и обсудить ключевые задачи дальнейшего всестороннего развития нашего независимого нейтрального государства в 2021 году, девиз которого «Туркменистан – Родина мира и доверия».

На встрече обсудим стоящие перед нами очередные задачи по интенсивному развитию родной Отчизны, а также обозначим новые грандиозные цели на текущий год. В своём выступлении перед вами я хочу затронуть эти вопросы.

**Уважаемые депутаты!**

**Уважаемые члены**

**Кабинета Министров!**

Новый, 2021 год имеет особое значение для всех нас. Как вам известно, через несколько месяцев мы широко и торжественно отметим знаменательные даты, которые занимают важное место в национальном календаре: 140-летие нашей беломраморной столицы – Ашхабада и славную 30-ю годовщину независимости страны.

День независимости – наш общенациональный праздник, воодушев-

ляющий нас на достижение новых высоких рубежей во имя благополучной и счастливой жизни.

Поэтому исторически значимую дату создания нашего независимого государства – 27 сентября – мы отметим новыми славными успехами и победами, которые приумножат наши достижения, свидетельствующие об уверенном продвижении страны по пути мира, созидания и прогресса.

**Уважаемые депутаты!**

**Уважаемые члены**

**Кабинета Министров!**

Несмотря на финансово-экономический спад в мировой экономике, мы в прошлом году продолжили реализацию новых экономических реформ, во всех сферах были задействованы современные технологии и цифровые системы, провели продуктивную работу по формированию инновационно-промышленных кластеров, расширению международного партнёрства, дальнейшей активизации инвестиционной деятельности и, как результат, обеспечили стабильную динамику роста нашей экономики.

Реализовали конкретные меры по достижению высоких рубежей в проведении политики в области промышленности, инвестиций, социальной сферы, по повышению уровня благосостояния населения, упрочению конкурентоспособности экономики.

Сейчас я не буду подробно останавливаться на экономическом положении страны и международных вопросах. Мы их основательно рассмотрели на недавно состоявшихся специальных рабочих совещаниях с руководителями отраслей и расширенном заседании Кабинета Министров по итогам 2020 года. Поэтому сейчас мы рассмотрим задачи совершенствования законодательной системы страны.

Учитывая интересы государства, общества и каждого человека, мы, в соответствии с требованиями времени, совершенствуем национальную законотворческую систему.

В 2020 году депутаты Меджлиса совместно с Кабинетом Министров, соответствующими министерствами и отраслевыми ведомствами провели определённую работу в области законотворчества, но, несмотря на это, я хочу сейчас высказать недовольство вашей работой.

Сегодня мир преображается стремительными темпами. Почти каждую неделю возникают новые вопросы, требующие экстренного решения. Человечество переживает глобальный спад из-за пандемии коронавируса, которая стала самой большой катастрофой за последнее столетие.

Обратите внимание, ежемесячный ущерб, который пандемия наносит мировой экономике, составляет около 400 миллиардов долларов США. На сегодняшний день по всему миру количество рабочих мест сократилось на 500 миллионов.

К сожалению, эта беда поставила в непредсказуемое и очень затруднительное положение всё человечество,

в том числе и наш народ. Кроме того, крайнюю тревожность вызывает ухудшение экологической ситуации в регионе и на планете.

Вместе с соседними странами и мировым сообществом мы продолжаем работу по минимизации последствий экологического катаклизма, вызванного высыханием Аральского моря. Но ситуация по-прежнему сложная, из-за чего мы переживаем большие трудности, особенно летом. По этой причине мы вправе ожидать от наших депутатов оперативных и конкретных мер реагирования на вышеуказанные обстоятельства, которые в непростых условиях должны были быстро разрабатывать и принимать законодательные акты, позволяющие родному народу спокойно трудиться и жить.

Увы, ожидаемых результатов пока нет. Многие законы отстают от времени. Поэтому нужно внести в них изменения или же проработать.

### **Уважаемые депутаты!**

Необходимо, чтобы Меджлис качественно повысил уровень всей правовой платформы и, в первую очередь, разработал законы, непосредственно определяющие настоящее и будущее нашей страны как социально ориентированного правового государства. Это относится к таким ключевым областям, как экономика, здравоохранение, образование, обеспечение занятости и оплата труда, социальные гарантии. Вот некоторые законы, требующие безотлагательной разработки и являющиеся предметом первостепенной важности для Меджлиса:

Главными задачами в «Программе Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию стра-

ны на 2019 – 2025 годы» определены дальнейшее процветание, повышение экономического потенциала независимой Отчизны и благосостояния родного народа.

1. В этом контексте следует создать правовые основы реформ, предусмотренных в Президентской программе, принять новые законодательные акты, нацеленные на повышение в условиях рыночной экономики эффективности отраслей, их активную интеграцию в глобальное экономическое пространство, и совершенствовать действующие законы.

2. Нужно, поддерживая предпринимательскую инициативу граждан, стимулировать инвестиционную активность.

3. Необходимо приватизировать государственную собственность и создавать акционерные общества.

4. В условиях рыночных отношений мы проводим научно обоснованную экономическую стратегию, придаём особое значение полному снабжению внутреннего рынка отечественной продукцией. Следовательно, нужно усовершенствовать и привести в современное состояние законы, регулирующие эти отношения.

5. Мы должны продолжать широкое задействование потенциала частного сектора во всех отраслях, невзирая на продолжающиеся в мировом хозяйстве неблагоприятные явления и сложную финансово-экономическую ситуацию, а также уделять особое внимание государственному содействию бизнесу, стабильному развитию финансово-экономической системы.

6. В результате развития рыночных отношений актуальной задачей

выступает слаженное взаимодействие государственного и частного сектора. В нынешнем году нам следует вести эффективную работу по планомерному анализу и совершенствованию законодательных актов, регулирующих вопросы в этой области.

7. Надлежит расширить масштаб проводимой работы по эффективному использованию государственных средств, регулированию бюджетно-налоговых и денежно-кредитных отношений, стимулированию инвестиционной активности, развитию финансовых рынков.

8. Считаю актуальным продолжать также работу в таких ключевых направлениях, как совершенствование законодательства в области содействия производителям импортозамещающей продукции и создания дополнительных рабочих мест.

9. Здесь хочу привлечь ваше внимание к ещё одному важному вопросу. Перед нами стоят первоочередные задачи по инкорпорированию инновационных технологий, конкурентоспособной цифровой экономики в различные сегменты национальной экономики, созданию слаженно функционирующей электронной индустрии, нивелированию разницы между городом и селом, связанной с цифровой системой связи. Они требуют повышения качества и надёжности информационно-коммуникационной системы связи, в том числе информационных услуг, развития её информационно-коммуникационной обеспеченности, полноформатного использования интеллектуального потенциала человека.

10. Развитие в стране цифро-

вой экономики формирует среду для внедрения эффективных систем, достижения роста экономики и высокой производительности в долгосрочной перспективе, содействует повышению качества и налаживанию современных общественных услуг, улучшению социальных условий, а также минимизации связанных с технологиями рисков и расширению возможностей сети Интернет. В данном аспекте для развития цифровой экономики необходимо планомерно модернизировать её законодательную базу.

11. Сегодня наша страна превратилась в стратегический транспортно-логистический узел региона и континента. Поэтому одними из ключевых направлений национальной экономики выступают промышленное освоение месторождений добываемых природных ресурсов и сырья и их переработка, выпуск готовой продукции с высокой добавленной стоимостью. В этих целях следует создать оптимальные правовые условия для привлечения инвестиций, совершенствования системы учёта предприятий, стимулирования создания оснащённых передовыми технологиями совместных предприятий по выпуску конкурентоспособной продукции, расширения международных торгово-экономических отношений. Для этого нужно регулярно совершенствовать национальное законодательство в данном направлении. В этой связи необходимо подготовить проект Закона Туркменистана «О государственной регистрации юридических лиц» для приведения в современное состояние государственной регистрации юридических лиц.

12. Следует провести эффективную работу по обновлению и наращиванию систем обеспечения отдельных регионов и пунктов страны, создавать условия для привлечения предпринимателей в данные сферы. Руководствуясь этим, нужно применять в регионах новые способы управления хозяйством, которые соответствуют нормам рыночной экономики, активизировать экономическую деятельность, создавая новые рабочие места. С этой целью необходимо уделять неослабное внимание совершенствованию законодательных актов для создания свободных экономических зон и обеспечения их плодотворного функционирования.

13. Закон – нормативно-правовой акт, регулирующий общественные отношения, права и обязанности граждан, предприятий и ведомств, взаимодействие общества и государства. Поэтому одной из главных задач, стоящих перед Парламентом, является укрепление правовой базы обеспечения прав и свобод человека. Потому что главным критерием совершенствования правовых норм являются защита прав, свобод человека и гражданина, охрана его здоровья, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, норм общественной морали, достижение порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и безопасности, защита собственности, законных интересов личности, общества и государства, их эффективная реализация. В этом контексте считаю целесообразным внести изменения и дополнения в Кодекс Туркменистана об административных правонарушениях.

14. В соответствии с требованиями времени также нужно совершенствовать национальное законодательство, регулирующее деятельность арбитражных судов. В этом аспекте, учитывая огромное значение изучения опыта в рассмотрении арбитражными судьями споров, поручаю провести соответствующую работу по принятию Арбитражного процессуального кодекса Туркменистана в новой редакции.

15. Кроме того, нужно продолжать работу по подготовке усовершенствованного Гражданского кодекса в новой редакции. Вместе с тем было бы целесообразно, руководствуясь требованиями времени и позитивной международной практикой, изложить в Кодексе нормы международного частного права.

16. Также очень важно модернизировать правовые основы противодействия легализации доходов, полученных преступным путём, финансирования терроризма и распространения оружия массового поражения. Руководствуясь международной практикой, считаю необходимым подготовить проект и принять в новой редакции Закон Туркменистана «О противодействии легализации доходов, полученных преступным путём, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового поражения», усовершенствовав его содержание в соответствии с требованиями времени.

17. Считаю также необходимым разработать проект и принять в новой редакции Закон Туркменистана о предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечить совершенствование данного Закона согласно

современным преобразованиям и требованиям для обеспечения успешного решения задач в этом направлении, поставленных перед организациями, предприятиями и ведомствами.

18. Депутаты должны обратить внимание на важность законов, регулирующих правовой статус политических партий и общественных объединений. Меджлису следует тесно взаимодействовать с ними и привлекать их к работе по совершенствованию законодательства страны.

19. Депутаты Национального парламента совместно с общественно-политическими организациями должны на местах проводить встречи с землевладельцами и студенческой молодёжью, изучать их мнение и пожелания.

20. Совместно с женской и молодёжной организациями и при участии женщин-правоведов усилить проводимую среди женщин и девушек работу, организовывать беседы о правах и обязанностях женщин, национальных семейных традициях и ценностях, нравственном воспитании.

Меджлис должен наладить строгий контроль за исполнением политическими партиями и общественными организациями законов о гендерном равенстве. Продолжение работы по модернизации законов в этой области очень важно на новом этапе общественного развития.

21. Самое большое богатство для человека – здоровье. В соответствии с Государственной программой «Saglyk» мы прилагаем все усилия для планомерного совершенствования системы здравоохранения как ключевого фактора устойчивого развития государства и общества.

Мы и впредь будем продолжать работу по охране здоровья наших граждан, созданию оптимальных условий для их счастливой жизни, дальнейшему повышению благосостояния народа.

Наряду с элиминацией различных инфекционных болезней мы также должны предпринять все меры для профилактики неинфекционных заболеваний.

Это – не компетенция одного министерства или отрасли. Нам следует комплексно подходить к данной работе.

Исходя из этого хочу акцентировать ваше внимание на анализе и совершенствовании законодательных актов в данном направлении.

При необходимости нужно принять специальные законы, определяющие правовые, организационные, экономические и социальные основы профилактики инфекционных и неинфекционных заболеваний. Так мы сможем сформировать здоровое общество.

22. Мы на регулярной основе проводим политику, нацеленную на улучшение жилищно-бытовых условий населения.

В целях повышения благосостояния, социально-бытового уровня жизни граждан мы ежегодно на 10 процентов увеличиваем размеры заработной платы работников финансируемых из бюджета ведомств, хозрасчёты предприятий и общественных объединений, пенсий, государственных пособий, стипендий студентов и слушателей.

Мы продолжим эту работу и в будущем, будем уделять особое внимание укреплению правовых основ каждой реформы в области социальной защиты населения.

В целях обеспечения конституционных прав граждан на работу, здоровые и безопасные условия труда, модернизации трудовых отношений нужно продолжать работу по подготовке проекта Трудового кодекса в новой редакции.

23. Особое внимание мы уделяем семейным ценностям, воспитывающим у нашей молодёжи высокие нравственные качества.

В семье начинается воспитание у детей чувства национальной гордости,уважительного отношения к другим народам, почтания достижений независимого государства и общества.

Поэтому в целях поступательного совершенствования и укрепления правовых основ семейных отношений считаю целесообразным внести соответствующие изменения в Семейный кодекс Туркменистана, основанные на требованиях времени.

В этом деле нужно чётко определить цели и задачи государственной и общественной деятельности.

На основании вышесказанного, следует внести в Семейный кодекс Туркменистана национальные нормы, которые воодушевляют на великие свершения, и основные идеи наших грандиозных целей, отражающих желания родного народа.

Наша главная задача в этом направлении – воспитание соотечественников, в первую очередь молодёжи, в духе любви к Отчизне, как граждан, радеющих за её будущее и гордящихся национальными традициями и обычаями.

24. Мы и впредь будем уделять большое внимание дальнейшему планомерному развитию нашей культуры

ры – души народа, придавать особое значение сохранению, обогащению и широкой популяризации национального наследия предков, воспитанию подрастающего поколения в духе патриотизма, трудолюбия и высокой морали.

Для развития и популяризации в мире культуры нашей страны систематически расширяются контакты с международными организациями. Одним из приоритетных направлений государственной стратегии, проводимой на международной арене в этой области, выступает сотрудничество с ЮНЕСКО.

Результатом многолетнего партнёрства стало включение в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО государственных историко-культурных заповедников «Древний Мерв», «Куняургенч», таких историко-культурных памятников и заповедников, как крепостей «Новая и Старая Ниса», а эпоса «Гёрглы», искусства пения и танца «куштдепди» и туркменского национального искусства ковроткачества – в Репрезентативный список нематериального культурного наследия человечества.

Нами также проводится соответствующая работа, направленная на прославление в мире ремесла по изготовлению дутара и искусства исполнения на нём, искусства бахши, а также традиций воспитания ахалтекинских скакунов и разведения туркменских алабаев.

Всё это – культурное и духовное достояние нашего мужественного народа.

В настоящее время проводится необходимая работа по включению

столицы нашей страны – города Ашхабада в Сеть творческих городов ЮНЕСКО.

В целях бережного сохранения национальных традиций и обычаев, истории, культуры, а также улучшения жилищно-бытовых условий, гарантирования правовой и социальной защищённости творческих работников, регулирования правовых отношений в этом направлении будет целесообразно разработать проект Закона Туркменистана «О творческих союзах».

25. Государственная молодёжная политика – единая система социально-экономических, политических, культурно-организационных и правовых мероприятий, которые нацелены на обеспечение прав, свобод и государственных гарантий, поддержки молодых граждан, а также полное утверждение их роли в обществе. Для дальнейшего укрепления законодательной основы государственной поддержки прав подростков и молодёжи нужно совершенствовать законодательство в этой области.

26. Получение образования, обучение профессии, физическое и духовное развитие – образцовый национальный принцип воспитания молодёжи, уходящий корнями в глубь веков.

Наши предки создали пословицы, несущие огромный воспитательный посыл: «Сладок мёд, но ребёнок слаще мёда», «Дитя мило, но его воспитанность ещё милей».

Наша главная цель – обеспечение здорового и всесторонне гармонично развитого молодого поколения, получение им современного образования, воспитание молодёжи в духе любви к

Родине. Поэтому мы придаём особое значение достижению слаженного развития системы образования, формированию у молодёжи здоровых привычек, их воспитанию в духе патриотизма и гуманизма.

В рамках модернизации национальной системы образования мы продолжим строить различные учебные заведения, оснащённые современными компьютерами, учебно-техническим оборудованием, интерактивными и мультимедийными технологиями.

Для дальнейшего развития системы образования согласно современным тенденциям, укрепления законодательной базы в этой области нужно также провести необходимую работу по подготовке проекта новой редакции Закона «Об образовании».

27. Ключевую роль во внешней политике нашего независимого государства играет энергетическая дипломатия. На основе наших инициатив Генеральная Ассамблея Организации Объединённых Наций приняла Резолюцию по обеспечению стабильных и надёжных поставок энергоресурсов на мировые рынки.

Обладая колоссальными запасами углеводородного сырья, Туркменистан обозначил в качестве ключевой задачи внедрение в промышленность высоких технологий, ускорение динамичного развития национальной экономики посредством привлечения значительных инвестиций. В данном контексте в нашей стране уделяется большое внимание рациональному и эффективному использованию топливно-энергетических ресурсов.

Следует провести необходимую работу по приведению осуществляющей

в этом направлении деятельности в соответствие требованиям времени. Поэтому особое внимание уделяется внедрению в эту сферу инноваций, высоких технологий и передовой мировой практики.

С выводом в космическое пространство первого национального искусственного спутника появились огромные возможности и условия для налаживания соответствующей мировым стандартам системы телекоммуникационной связи, повышения качества работы теле- и радиоканалов.

Многое делается для обеспечения наших граждан высокоскоростным Интернетом. В то же время создаются большие возможности для того, чтобы наши соотечественники могли воспользоваться разветвлённым почтовым сервисом, объём и качество которого систематически растёт.

В целях правового регулирования в стране общественных отношений в почтовой сфере, прав и обязанностей сторон почтового дела, а также полномочий государственных органов в этой сфере нужно совершенствовать правовую базу системы.

**Уважаемые депутаты!**

**Уважаемые члены  
Кабинета Министров!**

28. Посредством привлечения зарубежного капитала мы во всех регионах построили современные электростанции, реконструировали действующие.

Мы обеспечили энергетическую независимость нашей страны. В то же время Туркменистан стал государством-экспортёром электроэнергии. Приоритетные направления развития национальной энергетической сферы

обозначены на ближайшие десятилетия, конкретизированы меры по упрочению позиции нашего государства в структуре мировой энергетики.

В целях охраны окружающей среды и обеспечения экологического благополучия в стране мы проводим работу регионального и глобального значения, периодически совершенствуем законодательные акты в области экологии.

Вместе с тем нужно обеспечить стабильность роста электроэнергетики нашего независимого государства, для чего следует развивать системы энергоснабжения отдельных регионов и местностей. С этой целью необходимо разрабатывать инновационные технологии в области безвредных для окружающей среды возобновляемых источников энергии.

Мы приняли «Государственную программу по энергосбережению на 2018–2024 годы», «Программу развития энергетической дипломатии Туркменистана на 2021–2025 годы» и «Национальную стратегию по развитию возобновляемой энергетики в Туркменистане до 2030 года».

В целях укрепления правовой базы в этом направлении, реализации принятых документов считаю целесообразным принять Закон «О возобновляемых источниках энергии», который определит правовую, экономическую, организационную и социальную основу проводимой работы в области альтернативных источников энергии.

29. Проводится также соответствующая работа по увеличению популяции ловчих птиц, вольно обитающих в природе и на Каспийском

море нашей нейтральной Отчизны, предпринимаются меры для охраны и рационального использования охотничьих угодий государства, защиты и увеличения численности видов животных, которые редко встречаются или находятся под угрозой вымирания.

Для приведения в надлежащее состояние законодательной базы проводимых в данном направлении мероприятий нужно привести в современное состояние Закон «Об охоте и ведении охотничьего хозяйства», который определит правовые, экономические и организационные основы работы в этой области.

30. В условиях перехода всех сегментов экономики на рыночные «рельсы» кардинальные реформы осуществляются в рыбном хозяйстве. Государственный комитет рыбного хозяйства страны был упразднён и передан в ведение предпринимателей. В этой связи актуальность обретает приведение в современное состояние законодательства о рыболовстве и бережной охране водных биоресурсов

### **Уважаемые участники встречи!**

31. «Райские» ахалтекинские скакуны – наша гордость и слава, неиссякаемый источник духовного возрождения.

Мы проводим конкретные работы по сохранению ахалтекинских скакунов, возрождению благородных традиций в этом направлении, увеличению их поголовья, всестороннему изучению и дальнейшему развитию коневодства.

В нашей нейтральной стране ежегодно в апреле широко и торжественно отмечается Национальный праздник туркменского скакуна. Также проводится конференция Международной

ассоциации ахалтекинского коневодства. В настоящее время нейтральное Туркменское государство активно присоединилось к мирохозяйственным связям. Возникшие в результате этого правовые отношения требуют совершенствования законодательства в данном направлении. Поэтому считаю целесообразным внести, в соответствии с требованием времени, изменения в Закон «О коневодстве и конном спорте».

**Уважаемые депутаты!**

**Уважаемые члены**

**Кабинета Министров!**

32. Хочу привлечь ваше внимание к ещё одному важному вопросу. Мы придаём особое значение созданию в нашей стране продовольственного изобилия, обеспечению родного народа экологически чистой продукцией.

В соответствии с международным опытом, требованием времени, особенностями национальных устоев жизни имеет огромное значение использование новых организационно-правовых форм сельскохозяйственного производства. Именно поэтому необходимо предусмотреть все меры по эффективному и рациональному использованию водных ресурсов. Строго контролировать работу на полную мощность дренажных коллекторов, по правильному исполнению земельного кадастра. Все они стоят в числе очень важных задач.

В связи с этим депутаты Меджлиса должны провести необходимые работы по совершенствованию Водного кодекса, а также Закона «О Государственном земельном кадастре». Уверен, что эти законы будут весьма результативны при создании право-

вого поля кардинальных реформ, проводимых в сельском хозяйстве.

**Уважаемые депутаты!**

33. Священная независимость открыла новые возможности для налаживания дружественных отношений с зарубежными странами. В этом контексте мы ведём работу, направленную на всестороннее содействие усилиям международного сообщества в обеспечении всеобщего мира, безопасности, устойчивого развития.

В 2020 году мы отметили юбилейную дату – 25-летие постоянного нейтралитета Туркменистана. Проводимая нашим нейтральным государством политика находит широкую поддержку во всём мире.

На 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН по инициативе нашей страны и при единогласной поддержке стран-членов международного сообщества была принята Резолюция «Роль и значение политики нейтралитета в поддержании и укреплении международного мира, безопасности и устойчивого развития».

На 47-м заседании совета Министров иностранных дел Организации Исламского Сотрудничества была принята Резолюция «Роль политики нейтралитета в поддержании и укреплении международного мира, безопасности и устойчивого развития в регионе Организации Исламского Сотрудничества и во всём мире».

По нашей инициативе Организацией Объединённых Наций была принята Резолюция «2021 год – Международный год мира и доверия».

Достигнутые успехи являются наглядным подтверждением всеобщего признания выдвигаемых нами

конструктивных начинаний по развитию международного сотрудничества.

В году, проходящем под девизом «Туркменистан – Родина мира и доверия», мы должны провести современные реформы, нацеленные на реализацию международных обязательств, взятых нашим нейтральным государством.

Также мы должны основательно изучить международные правовые нормы, изложенные в международных договорах, соглашениях и конвенциях, участником которых является Туркменистан. Руководствуясь этим, мы должны последовательно продолжать работы по законодательному обеспечению внешнеполитической деятельности нейтрального государства.

Считаю, что будет целесообразным, если Меджлис в 2021 году в законодательной деятельности будет руководствоваться принципом укрепления законодательных основ программ, предусмотренных к реализации на основе предложений, поступивших от министерств и отраслевых ведомств.

В рамках проводимых работ по совершенствованию национального законодательства, с учётом новых возможностей и современных международных норм, необходимо внести дополнения в Закон «О дипломатической службе». Также подготовить проект новой редакции Закона «О правовом статусе иностранных граждан в Туркменистане».

Кроме того, руководствуясь задачами Государственной миграционной службы, следует разработать проект Законов о внесении изменений и дополнений в Законы «О миграции», «О миграционной службе».

34. Вопросы международного и межпарламентского взаимодействия в многосторонней работе Меджлиса играют важную роль. В данном контексте одним из основных направлений деятельности Меджлиса в этом году выступает продолжение продуктивного двустороннего сотрудничества с зарубежными парламентами, авторитетными международными организациями.

**Уважаемые члены  
Кабинета Министров!  
Уважаемые депутаты!**

35. В рамках проводимых конституционных реформ в числе первоочередных задач – повышение эффективности работ органов местного самоуправления.

Также, в соответствии с требованиями, одной из важных задач является обеспечение выполнения Генгешами и общественными органами территориального самоуправления полномочий, предусмотренных в Конституции и законах Туркменистана.

В данном контексте целесообразно разработать проект Закона «О местном самоуправлении». В документе необходимо предусмотреть вывод на современный уровень работ, связанных с совершенствованием полномочий органов местного самоуправления, соответствие международному опыту правового статуса управлеченческих структур.

Также следует определить нормативы по предоставлению населению высококачественных услуг, обеспечению организации этой работы повторно.

Руководствуясь этими задачами, в законопроекте следует чётко определить задачи и полномочия органов

местного самоуправления. Предусмотреть создание эффективной системы регулирования взаимоотношений исполнительной власти с местными органами.

36. Совершенствование законодательства избирательной системы страны также должно быть в центре внимания Меджлиса. Именно поэтому, в соответствии с требованием времени, на основе накопленного опыта необходимо систематически совершенствовать Избирательный кодекс.

Велаятские, этрапские и городские халк маслахаты, а также Генгеши являются представительными органами, осуществляющими местное управление и местное самоуправление. Для организации их работы в соответствии с требованием времени Меджлис должен оказывать тесное содействие этим органам. С этой целью необходимо проводить совместные семинары, работу по разъяснению им соответствующих законодательных актов.

**Уважаемые члены  
Кабинета Министров!  
Уважаемые депутаты!**

Как видите, необходима доработка многих ранее принятых законов. Теперь они должны соответствовать требованиям сегодняшнего дня. А время меняется очень быстро. Жизнь требует от всех нас решительных действий, творческих начинаний, важных реформ.

В связи с этим считаю необходимым анализировать и обновлять всё законодательство. Принятие законов, соответствующих высоким требованиям времени, даст возможность совершенствовать правовую систему,

дальнейшему укреплению законодательных основ независимого государства, уверенной поступью следующего к новым высотам со стремительностью скакуна в эпоху могущества и счастья.

**Уважаемые депутаты!**

**Уважаемые члены  
Кабинета Министров!**

2021 год имеет особое значение для нашей страны. В текущем году мы должны предусмотреть дальнейшее развитие нашего мощного государства и достижение высоких показателей. И в первую очередь мы планируем обеспечить надёжную социальную защищённость родного народа. Намереваемся ещё больше укрепить экономическую мощь независимой Родины, обеспечить процветание, вхождение нашей страны в число развитых стран мира и улучшение благосостояния народа.

С этой целью мы приняли ряд программ по социально-экономическому развитию страны. Для полной реализации этих программ мы все должны неутомимо и усердно работать. Для укрепления правовых основ преобразований, предусмотренных в этих программах, депутаты Меджлиса должны совершенствовать в соответствии с требованиями времени действующие законы, а при необходимости, принять новые законы.

**Уважаемые депутаты!**

**Уважаемые члены  
Кабинета Министров!**

На прошедшем в сентябре заседании Халк Маслахаты Туркменистана мы поставили важные задачи.

Эти задачи, в рамках преобразований, направленных на совер-

шенствование государственного управления и общества, связаны с совершенствованием деятельности представительного законодательного органа государственной власти. Считаю, что этот новый этап в развитии представительного и законодательного органов является важным и действенным шагом. Этот этап направлен на укрепление демократических, правовых и светских основ государства и общества, создание устойчивых политических институтов.

Сегодня законодательный орган государственной власти страны переходит на качественно новую, двухпалатную парламентскую систему, что является важным историческим событием в общественно-политической жизни нашего государства, а также ярким примером торжества гуманного принципа «Государство – для человека!» и государственной политики, последовательно реализуемой для его практического воплощения в жизнь.

Всё это создаёт широкие возможности для участия посредством представительных органов в управлении государством и обществом на основе свободного использования конституционных прав наших граждан избирать и быть избранным.

**Уважаемые депутаты!**

**Уважаемые члены**

**Кабинета Министров!**

Сейчас, в преддверии выборов членов Халк Маслахаты Милли Генгеша Туркменистана, хочу отметить, что эти выборы кардинально отличаются от ранее проводимых. Эти выборы, которые являются «не прямыми», проводятся в нашей стране впервые.

Также впервые проводятся вы-

боры членов Халк Маслахаты Милли Генгеша Туркменистана. В соответствии с международным правом эти выборы входят в состав демократических избирательных прав. Именно поэтому предстоящую выборную кампанию, руководствуясь задачами по совершенствованию политической системы, демократизации государственной и общественной жизни страны, необходимо провести на высоком уровне, в атмосфере открытости и прозрачности.

На этих выборах, в соответствии со статьями Конституции Туркменистана и нормами международного права, должны неукоснительно выполняться требования избирательного законодательства. Для этого в нашей стране создана достаточная правовая база. Хочу отметить, что Меджлис Туркменистана провёл за очень короткое время большую работу по совершенствованию избирательного законодательства.

В соответствии с Конституцией был принят Закон «О Милли Генгеше Туркменистана». Были разработаны нормативно-правовые акты, вытекающие из этого документа. Внесены изменения и дополнения в Избирательный кодекс. Всё это даст возможность нам провести выборы на высоком организационном уровне.

Очень важным является выдвижение в члены Халк Маслахаты в качестве кандидатов людей, пользующихся среди народа огромным авторитетом и уважением, горячо любящих свою Родину. Ибо эффективность работы Халк Маслахаты Милли Генгеша в будущем будет зависеть от уровня знаний и профессионализма его чле-

нов. Выполнение этих требований имеет большое значение для организации слаженной совместной работы палат Милли Генгеша.

Согласно ранее данным мною поручениям, Меджлис и Центральная избирательная комиссия должны продолжить работу по налаживанию деятельности Халк Маслахаты Милли Генгеша.

### **Уважаемые депутаты!**

В нашей стране не только провозглашены избирательные права, но и созданы необходимые условия для их использования. Наш народ, общественные объединения, проявляя огромный интерес к преобразованию системы законодательной власти страны, принимают активное участие в этой работе.

В связи с этим при участии депутатов Меджлиса, политических партий, представителей общественных организаций и соответствующих специалистов нужно проводить среди народа на местах работы по разъяснению значения предстоящих выборов. Организовать встречи и выступления на телерадиоканалах.

В целом продолжить меры по широкому разъяснению родному народу сути работ, связанных с проведением предстоящих выборов. Преобразование органа законодательной власти страны даст возможность ещё шире представлять в национальном парламенте интересы всех слоёв туркменского общества, а также регионов.

Всё это будет способствовать решению назревших вопросов. Окажет позитивное влияние на совершенствование разработки и использования законов.

Создаст условия для налаживания более тесных отношений между депутатами и избирателями. Даст хорошие возможности для осуществления эффективного контроля над выполнением законов и национальных программ.

Таким образом, придерживаясь демократических норм относительно свободной конкуренции, открытости, свободы слова и идей, мы 28 марта 2021 года проведём выборы членов Халк Маслахаты Милли Генгеша Туркменистана.

Как я отмечал ранее, богатый опыт, накопленный нашим обществом и государством в прошлом и в нынешних условиях, является неоценимым вкладом для продвижения вперёд.

Убеждён, что приоритетом в работе Халк Маслахаты и Меджлиса Милли Генгеша будут выступать общепризнанные нормы международного права, уважение равенства человека и гражданина перед законом, их прав и свобод, свободное обсуждение и принятие решений, учёта общественного мнения на основе демократии, открытости, справедливости и верховенства закона.

Эффективность работы высшего законодательного органа Туркменистана окажет позитивное влияние на повышение значимости Национального парламента в эпоху могущества и счастья, обеспечит постоянное содействие демократическим начинаниям и справедливости.

### **Уважаемые члены Кабинета Министров! Уважаемые депутаты!**

Как я ранее отметил, в эпоху могущества и счастья мы готовимся к широкому празднованию юбилей-

ной даты – 30-летия священной независимости в году, проходящем под девизом «Туркменистан – Родина мира и доверия».

За короткий по историческим меркам срок в нашей стране созданы прочные основы демократического, правового светского государства.

В сознании народа, культурной и духовной жизни произошли большие преобразования, сформированы абсолютно новые общественные отношения.

За это время были возрождены уходящие своими корнями в глубь веков материальные и духовные ценности государства, независимости, высокие гуманистические традиции народа, передаваемые из поколения в поколение. В государственной и общественной жизни поэтапно внедрены демократические нормы.

Был накоплен ценный опыт дружественных отношений с зарубежными странами и международными организациями во благо всеобщего мира и устойчивого развития.

Туркменистан за годы независимости доказал фундаментальность и эффективность избранного пути национального развития. Наша страна на международном уровне выдвинула важные политические, экономические и экологические инициативы. Обретя огромный международный авторитет в качестве миротворческой страны, превратилось в мощное и динамично развивающееся государство с долгосрочными целями развития.

Мы утвердили Программу мероприятий в нашей стране и зарубежных странах, запланированных по случаю 30-летнего юбилея независимости Туркменистана, 25-летия его посто-

янного нейтралитета, а также провозглашения 2021 года годом «Туркменистан – Родина мира и доверия».

В соответствии с этой Программой перед нами стоят важные и ответственные задачи по пропаганде всеми средствами и методами исторического значения преобразований, произошедших за годы независимости в жизни страны, международного авторитета нашего государства, доведению до мировой общественности опыта строительства Туркменского государства.

Именно поэтому Меджлис должен чётко обозначить основные направления работы, проводимой по этому случаю политическими партиями, общественными организациями, средствами массовой информации страны.

Должны быть использованы все необходимые средства для оценки сегодняшнего уровня социально-экономического развития туркменского общества, истинной обстановки нынешней исторической эпохи, воспитания и развития у родного народа чувства высокой гордости за Родину. В мероприятиях, проводимых по случаю празднования 30-летнего юбилея священной независимости, в создаваемых произведениях литературы и искусства должен быть полностью раскрыт современный облик нашей Родины.

Необходимо отразить свободную и счастливую жизнь родного народа, его неиссякаемый материальный и духовный потенциал, высокую духовность и негибаемую волю.

Мероприятия, посвящённые юбилейной дате, должны способствовать

чёткому осознанию нашими гражданами ценности священной независимости и нейтралитета. Они должны раскрыть наличие возможностей свободного управления своей страной, землёй, её богатствами. Создать условия для того, чтобы понять, насколько это бесценное счастье видеть прекрасные плоды независимости. Помогать нашим гражданам вносить вклад в осуществляемые в эпоху могущества и счастья социально-экономические преобразования.

**Уважаемые члены  
Кабинета Министров!  
Уважаемые депутаты!**

На этом я завершаю своё выступление. Каждый из нас своим усердным трудом должен превратить нашу Родину – независимый нейтральный Туркменистан – в ещё более красивое и мощное государство!

**Уважаемые депутаты!  
Уважаемые члены  
Кабинета Министров!**

Перед нами стоят очень большие и ответственные задачи. Твёрдо уверен, что успешно их решив, вы достойно встретите 30-летний юбилей независимости нашей Отчизны, внесёте свою достойную лепту во всестороннее процветание родного края!

В году мира и доверия, который будет годом новых достижений, мы с безграничной гордостью за Родину уверенно достигнем намеченных великих целей и высоких рубежей.

Ибо наше независимое нейтральное государство – это страна исполнения желаний, край процветания и счастья!

**Уважаемые депутаты!  
Уважаемые члены  
Кабинета Министров!**

Желаю всем вам крепкого здоровья, семейного благополучия, счастливой и благополучной жизни, дальнейших больших успехов в проводимой работе.

«Вперёд, вперёд, только вперёд, край родной – Туркменистан!»



# МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВОДНОЙ ДИПЛОМАТИИ ТУРКМЕНИСТАНА

Нурмухаммет ШИХЛЫЕВ,  
проректор Международного университета  
гуманитарных наук и развития

С момента обретения независимости Туркменистан последовательно придерживается принципа, что водно-энергетические проблемы в региональном и мировом масштабах должны решаться исключительно на основе общепризнанных норм международного права, с учётом интересов всех вовлечённых сторон и при активном участии международных организаций, в первую очередь, ООН. Своевременное и грамотное формулирование международно-правовой позиции государства по водной проблематике в сочетании с последовательностью и системностью подходов имеют существенное значение для эффективности и авторитета внешней политики нашей страны.

Процесс оформления правового статуса Каспийского моря начался в ноябре 1996 года в Ашхабаде на встрече министров иностранных дел прикаспийских государств, где была определена организационно-правовая форма переговорного механизма по разработке Конвенции о правовом статусе Каспийского моря.

В апреле 2002 года в Ашхабаде был проведен Первый Каспийский саммит и обсуждался документ, в котором закреплялись политические договоренности прибрежных государств по базовым вопросам правового

статуса Каспия, безопасности на море и другим вопросам. Форум стал отправной точкой по определению приоритетных векторов международно-правового сотрудничества на ближайшую и долгосрочную перспективу. Благодаря Ашхабадскому саммиту межгосударственный переговорный механизм перешёл на качественно новый уровень, были выдвинуты идеи, послужившие основой для принятия последующих документов. Следующим шагом стало создание постоянно действующего переговорного механизма – Специальной рабочей группы на уровне заместителей министров иностранных дел прикаспийских государств.

Параллельно с разработкой базового документа – Конвенции о правовом статусе Каспийского моря, прибрежные государства вели работу над документами по отдельным направлениям регионального сотрудничества. Первый пятисторонний документ - Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция), цель которой, защита морской среды Каспия от загрязнения из всех источников, включая защиту, сохранение, восстановление, устойчивое и рациональное использование его биологических ресурсов, был подписан в ноябре 2003

года. Конвенция ратифицирована всеми прикаспийскими странами и вступила в силу 12 августа 2006 года. Этот день был объявлен Днём Каспийского моря, и с тех пор ежегодно отмечается в государствах региона проведением специальных мероприятий.

В настоящее время принято четыре протокола к этой конвенции – по борьбе с нефтеразливами (Актауский протокол), защите от загрязнений из наземных источников (Московский протокол), сохранению биологического разнообразия (Ашхабадский протокол),

Второй Каспийский саммит состоялся в Тегеране в октябре 2007 года, по итогам которого главы прикаспийских государств подписали Декларацию. Таким образом, начатый в Ашхабаде качественно новый диалог получил своё достойное продолжение: его результаты легли в основу важных решений, принятых на саммитах в Тегеране, Баку и Астрахани, состоявшихся, соответственно, в 2007, 2010 и 2014 годах.

2018 год стал ключевым моментом в международно-правовой



оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

В 2007 году Постановлением Президента Гурбангулы Бердымухamedова была создана Межведомственная комиссия Туркменистана по вопросам Каспийского моря, одной из задач которой являлась подготовка Конвенции о правовом статусе Каспийского моря, в том числе формирование соответствующей договорно-правовой базы пятистороннего партнёрства на Каспии.

истории Каспийского региона. Главным событием на состоявшемся 12 августа 2018 года в Актау Республики Казахстан V Саммите глав прикаспийских государств стало подписание базового международного договора, выработанного на основе консенсуса, взаимного учёта интересов всех сторон и закрепляющего юридические нормы взаимодействия на Каспии в различных сферах, – Конвенции о правовом статусе Каспийского моря. Данный основополагающий документ

направлен на избежание фрагментации международно-правового регулирования и является результатом кодификации важнейших вопросов регионального сотрудничества прикаспийских государств. На саммите также были подписаны соглашения в сфере транспорта, торгово-экономического сотрудничества, об избежании инцидентов и протоколы к соглашению в сфере безопасности на Каспии.

По итогам саммита главы прикаспийских государств приняли Коммюнике, в котором была отражена инициатива Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова о проведении первого Каспийского экономического форума в 2019 году в Туркменистане. Данное мероприятие стало важным звеном в процессе осуществления договоренностей и дальнейшего укрепления сотрудничества на Каспии. Таким образом, прикаспийские государства определили правовые рамки по использованию крупнейшего в мире внутреннего водоёма, соединяющего Азию и Европу, богатого нефтью и газом, а также осетровыми породами рыб.

С принятием Конвенции 2018 года, которая является своего рода «конституцией Каспийского моря», осуществлено становление системы договоров о Каспийском море. Она призвана урегулировать весь комплекс вопросов, связанных с правами и обязанностями прибрежных государств, а также нацелена на безопасное, стабильное и динамичное развитие Каспийского региона.

В августе 2019 года в Национальной туристической зоне «Аваза» состоялся Первый Каспийский экономический

форум, который явился масштабной и многообещающей площадкой в контексте обсуждения назревших и важных для многих государств вопросов, решение которых требует взвешенного и согласованного подхода, детальной сверки позиций с учётом растущего геополитического и геоэкономического потенциала региона.

Туркменистан ещё раз продемонстрировал готовность к реальному взаимодействию по конкретным и стратегическим направлениям, как с прикаспийскими государствами, так и странами других регионов. Символично, что форум прошёл ровно через год после подписания Конвенции о правовом статусе Каспийского моря.

Площадка Форума привлекла представителей около 60 стран, как сопредельных с государствами Каспийской «пятёрки», так и других, имеющих здесь свои экономические интересы. В ходе него состоялось подписание 57 международных документов, касающихся взаимодействия в таких областях, как информационные технологии, инвестиционное сотрудничество, торгово-экономическая и финансовая сфера, дипломатия, транспорт, электроэнергетика, лёгкая промышленность, сельское и водное хозяйства, спорт и др.

Форум и достигнутые договорённости, нашедшие отражение в итоговом документе, стали прочной платформой для дальнейшего развития диалога, наполнения его конкретным практическим содержанием. В данном контексте очередным свидетельством признания актуальности международных инициатив Президента Гурбангулы Бердымухамедова, рас-

тущего международного авторитета нашей страны стало принятие в качестве документа 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН и издание на официальных языках организации Итогового заявления Первого Каспийского экономического форума. В нём подчёркнута историческая значимость данного документа, нашли отражение концептуальные предложения Президента Туркменистана, рассматривающие каспийскую проблематику в контексте глобальных современных задач: сохранения мира в регионе и за его пределами, защиты окружающей среды, обеспечения экономической, энергетической и продовольственной безопасности, эффективной борьбы против всеобщих угроз.

В настоящее время, безусловно, ясно, что только на основе прочной правовой базы можно обеспечивать механизм долговременного сотрудничества, решать вопросы безопасного и стабильного развития региона. Фундаментом системы правового регулирования водного сотрудничества в Центральной Азии являются региональные и субрегиональные соглашения, центральное место среди которых принадлежит пятистороннему «Соглашению о сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников», к которому Туркменистан присоединился в 1992 году. В число инструментов регионального уровня входит «Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению соци-

ально-экономического развития Аральского региона» 1993 года.

Особую роль среди региональных инструментов играют акты институционального характера, в своей совокупности создающие правовую базу и определяющие юридический статус, положение, компетенцию и круг ведения органов сотрудничества государств Центральной Азии в области управления и охраны водных ресурсов региона. В их число входят как собственно международные договоры, так и другие акты, формально не являющиеся международными соглашениями, но, тем не менее, рассматриваемые как юридически обязательные.

В 1992 году по инициативе глав государств Центральной Азии с целью улучшения социально-экономической и экологической обстановки в бассейне Аральского моря был создан Международный фонд спасения Араля (МФСА). В апреле 1999 года в Ашхабаде состоялась встреча глав государств Центральной Азии, на которой было утверждено Положение о МФСА, Соглашение о статусе МФСА и подписана Ашхабадская декларация. Результатом деятельности МФСА стали разработка, принятие и имплементация Программ действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря. С момента создания Фонда были реализованы три программы: ПБАМ, ПБАМ-2 и ПБАМ-3.

Согласно решениям, принятым на заседаниях Правления Международного фонда спасения Араля от 30 января и 23 августа 2018 года, Исполкому МФСА поручено обеспечить подготовку ПБАМ-4 со-

вместно с Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссией (МКВК) и Межгосударственной комиссией по устойчивому развитию (МКУР), а также с привлечением национальных экспертов и международных партнёров. Данная Программа разрабатывается с учётом обязательств стран по ЦУР, Парижскому соглашению об изменении климата и соответствующих национальных программ и будет осуществляться по таким направлениям, как комплексное использование водных ресурсов, экологическое, социально-экономическое, совершенствование институционально-правовых механизмов. Для включения в ПБАМ-4 странами-учредителями МФСА и их международными партнёрами в общей сложности было подготовлено почти 140 предложений, охватывающих все направления.

В 2017-2019 годы Туркменистан успешно председательствовал в Международном фонде спасения Арала, осуществляя данную миссию на основе специально разработанной Концепции, нацеленной на совершенствование и повышение эффективности деятельности Фонда, укрепление конструктивного партнёрства стран бассейна Аральского моря на перспективу. Туркменистан продемонстрировал самый серьёзный подход к выполнению этой ответственной миссии. В период председательства наша страна провела ряд важнейших мероприятий, направленных на реализацию целей и задач Фонда. Прежде всего, следует отметить прошедший 24 августа 2018 года в Национальной туристической зоне «Аваза» Саммит

глав государств-учредителей Международного фонда спасения Арала. Одним из важных результатов Саммита стало принятие Совместное коммюнике Совета глав государств-учредителей МФСА, выражающее общую политическую волю сторон и подтверждающее их готовность продолжать конструктивное партнёрство.

Генеральной Ассамблеей ООН единогласно была принята Резолюция «Сотрудничество между Организацией Объединённых Наций и Международным фондом спасения Арала». Десятки государств мира являются соавторами данной Резолюции. Данные документы, разработанные по инициативе Президента Туркменистана, явились значимым шагом на пути формирования правовой базы для взаимодействия между ООН и МФСА на системной основе.

В начале XXI века наша планета столкнулась с серьёзным кризисом водных ресурсов. По прогнозам ООН и других международных организаций ситуация и в дальнейшем может ухудшаться, если не принять соответствующих мер для её исправления. На всём протяжении истории человеческий прогресс зависел от доступа к чистой воде и от способности обществ использовать потенциал воды в качестве производительного ресурса.

В своей речи на 73-м заседании ГА ООН Президент Туркменистана подчеркнул, что Туркменистан твёрдо придерживается принципа, что вода – это общее достояние всех народов планеты, а равный и справедливый доступ к чистой питьевой воде является фундаментальным правом человека. От доступа к водным ресурсам, эф-

фективного управления ими напрямую зависят развитие государств, их экономик, социальной сферы, уровень благосостояния и качество жизни людей.

Таким образом, можно сделать вывод, что международно-правовая доктрина водной стратегии Туркменистана, разработанная и успешно реализуемая Президентом Туркменистана, опирается на три главных принципа.

Во-первых, любые вопросы, касающиеся водно-энергетических проблем в регионе и мире в целом, должны решаться строго исходя из

общепризнанных норм международного права.

Во-вторых, при решении водных вопросов уважение к правам друг друга и проявление разумных компромиссов, а также принятие во внимание интересов всех вовлечённых сторон должны всегда служить приоритетом.

И, в третьих, соответствующие международные организации, Организация Объединенных Наций в частности, должны играть самую активную роль в укреплении институтов водной дипломатии и разрешении различных вопросов, связанных с международной водной деятельностью.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Сборник актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2007 г. №4. Ст.301.
2. «Türkmenistan». 14 августа 2019 г.
3. «Türkmenistan». 26 ноября 2019 г.
4. «Türkmenistan». 2 октября 2018 года.



## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ТУРКМЕНИСТАНЕ

Рахимберди ЖЕПБАРОВ,

Государственный банк

внешнеэкономической деятельности

Туркменистана

Инвестиционная политика уважаемого Президента Гурбангулы Бердымухамедова направлена на обеспечение высоких темпов роста и повышение эффективности экономики и включает комплекс мер, которые осуществляются для создания благоприятных условий, в том числе субъектам хозяйствования, повышения эффективности производства и решения социальных проблем.

6-го декабря 2019 года Постановлением Президента Туркменистана была утверждена Программа развития внешнеэкономической деятельности Туркменистана на 2020-2025 годы. Цель Программы - реализация масштабных реформ, направленных на диверсификацию и модернизацию экономики, придание ей инновационного характера и перевод на цифровую платформу. Выдвинутые главой государства инициативы по стимулированию инвестиционной активности и их практическое воплощение получили поддержку со стороны многих международных организаций.

Стратегические приоритеты инвестиционной политики государства основываются на имеющихся конкурентных преимуществах Туркменистана на мировом рынке: политическая и экономическая стабиль-

ность в стране; проводимая государством политика «открытых дверей»; выгодное географическое положение, обеспечивающее хорошие возможности для экспорта и импорта; наличие колоссальных природных богатств и др.

Задачами инвестиционной политики Туркменистана являются:

- поддержка развития отдельных отраслей экономики;
- обеспечение конкурентоспособности отечественной продукции;
- поддержка важнейших жизнеобеспечивающих производств, развития среднего и малого бизнеса и социальной сферы.

Для реализации разработанной инвестиционной политики последовательно внедряются организационно-правовые механизмы, которые предусматривают:

- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций;
- создание нормативно-правовой базы для функционирования рынка инвестиций.

Для создания благоприятного инвестиционного климата в Туркменистане:

- разработана государственная структурная и промышленная политика;
- ежегодно определяется перечень

приоритетных отраслей промышленности, требующих инвестирования;

- налажена качественная и стабильная работа банковских услуг;
- обеспечена прозрачность национальных субъектов хозяйствования;
- созданы равные экономические условия хозяйствования для субъектов всех форм собственности;
- предоставляется государственная поддержка предпринимателям в виде таможенных, налоговых льгот и каникул.

С первых лет проведения рыночных преобразований в Туркменистане в целях стимулирования инвестиционной деятельности принимались и совершенствовались законодательные акты. Конституция Туркменистана, Гражданский кодекс Туркменистана, Налоговый кодекс Туркменистана и Закон Туркменистана «Об инвестиционной деятельности в Туркменистане» (19.05.1992г.) являются общими государственными нормативно-правовыми актами, регулирующими инвестиционную деятельность, которые дополняются и конкретизируются в законах Туркменистана: «Об иностранных инвестициях» (3.03.2008г.), «Об углеводородных ресурсах» (20.08.2008г.), «О внешнеэкономической деятельности» (16.08.2014г.), «О валютном регулировании и валютном контроле во внешнеэкономических отношениях» (1.11.2011г.) и др.

Закон Туркменистана «Об инвестиционной деятельности в Туркменистане» определяет такие понятия, как инвестиции, инвестиционная деятельность, субъекты и объекты инвестирования, их конкретные обозначения и ряд других понятий. В

данном документе определены правовые и экономические основы инвестиционной деятельности на территории Туркменистана, а также гарантии равной защиты прав инвесторов и имущества субъектов инвестиционной деятельности.

Для дальнейшего продвижения рыночных реформ, структурных преобразований народнохозяйственного комплекса, укрепления его инновационной составляющей большое значение приобретает привлечение в экономику Туркменистана иностранного капитала.

Основой правового механизма, обеспечивающего привлечение и режим иностранных инвестиций, являются гарантии и льготы, устанавливаемые Законом Туркменистана «Об иностранных инвестициях». Его положения определяют направления разработки и реализации государственной политики в области иностранного инвестирования и направлены на привлечение и эффективное использование в экономике Туркменистана иностранных материальных и финансовых ресурсов, передовой техники и технологий, управленческого опыта. Законом также предусмотрено обеспечение стабильных условий деятельности иностранных инвесторов и соблюдение соответствия правового режима иностранного инвестирования нормам международного права и международной практике инвестиционного сотрудничества.

Механизмы привлечения иностранных инвестиций в экономику Туркменистана можно разделить на две группы: экономические и административные. Экономические методы госу-

дарственного воздействия связаны с прямым и косвенным финансированием инвестиций. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций подразумевает использование механизма государственно-частного партнёрства, создание территории с особым правовым статусом, в частности, территории со статусом свободной экономической зоны.

Закон Туркменистана «О свободных экономических зонах» (9.10.2017 г.) определяет организационные, правовые, экономические основы создания, управления, функционирования свободных экономических зон (СЭЗ) на территории Туркменистана и регулирует порядок и условия применения специального правового режима в предпринимательской и инвестиционной деятельности с целью организации и развития экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств, основанных на новых и высоких технологиях. Льготный правовой режим, касающийся таможенного, налогового, валютного регулирования в свободных экономических зонах, является фактором развития инфраструктуры отдельных регионов и территорий, продвижения современных методов хозяйственного управления на основе рыночной экономики, внедрения единой системы услуг по принципу «единое окно» и создания новых рабочих мест.

Согласно законодательству к участникам свободной экономической зоны применяется 10-летний льготный период взимания арендной платы за землю, освобождающий их от платы в течение 3 лет с момента заключения договора. В течение сле-

дующих 7 лет предусмотрена плата в размере 50 процентов, а по истечении этого периода - в полном объёме. На территории свободной экономической зоны действует режим свободного ценообразования на все виды производимых товаров (работ, услуг) и параллельное обращение национальной и иностранной валюты, а также предусмотрены налоговые и таможенные льготы. Участникам СЭЗ государство гарантирует защиту инвестиций, стабильность условий для ведения предпринимательской деятельности на её территории, соблюдение прав и законных интересов.

Наглядным примером успешной проводимой инвестиционной политики может служить деятельность иностранных компаний на территории свободных экономических зон, в частности на территории Национальной туристической зоны «Аваза». Следует отметить, что в стране действуют несколько территориальных экономических зон свободного предпринимательства, а также ряд предприятий с отраслевым статусом свободных экономических зон.

Важным экономическим механизмом привлечения иностранных инвестиций является участие государства в реализации инвестиционных проектов, а также перераспределение доходов и ресурсов (налоги, субсидии, непосредственное государственное регулирование и т.д.). Механизмы административного воздействия заключаются в создании благоприятных условий для предпринимательской деятельности и обеспечении роста экономики.

В соответствии со статьёй 106

Налогового кодекса Туркменистана налог на добавленную стоимость не уплачивается при выполнении строительных и строительно-монтажных работ на объектах, осуществляемых полностью за счёт средств, принадлежащих иностранным инвесторам (кроме кредитных средств).

Основными формами привлечения иностранных инвестиций в экономику Туркменистана являются: договорные формы – контракты, соглашения о разделе продукции (СРП), сервисные контракты; международное кредитование; создание совместных предприятий (СП). Режим СРП позволяет выбрать оптимальное соотношение роялти, предела компенсационной продукции и пропорции раздела и сделать их изменяемыми, благодаря чему обеспечиваются гибкость и предсказуемость экономики проекта в течение многих последующих лет добычи.

В результате совершенствования Закона Туркменистана «Об углеводородных ресурсах» расширено понятие «нефтяные работы», а именно определено, что это все работы по разведке, добыче и переработке, осуществляемые в соответствии с договором и соответствующей лицензией. В это определение добавлено понятие «переработка», включающая все виды работ по переработке углеводородных ресурсов на всех стадиях для получения нефтяной, нефтехимической и газохимической продукции, сжиженного газа и другой продукции, строительству объектов для их переработки на всех стадиях (производству продукции) за счёт средств, полностью принадлежащих иностранным инвесторам. Согласно этому Закону для выполнения

нефтяных работ применяются следующие виды договоров:

- Договор о разделе продукции.
- Договор о концессии на условиях роялти и налога.
- Договор о совместной деятельности.
- Договор на сервисные услуги с риском.

Таким образом, у иностранных инвесторов появляются новые возможности для осуществления инвестиционной деятельности в Туркменистане.

Последовательно претворяя в жизнь политику «открытых дверей», Туркменистан сегодня сотрудничает по всем направлениям экономики и сферы услуг с авторитетными финансовыми институтами, экономически развитыми государствами, всемирно известными компаниями, обладающими передовым опытом и инновационными технологиями. Вместе с тем, большое значение придаётся взаимодействию с авторитетными международными финансовыми структурами, в том числе с Международным валютным фондом, Всемирным банком, Европейским банком реконструкции и развития, Азиатским банком развития, Исламским банком развития и др. География и спектр этого сотрудничества постоянно расширяются, укрепляется договорно-правовая база. Создавая прочный фундамент для дальнейшего поступательного прогресса страны, проводимые преобразования обусловливают новые возможности для наращивания взаимовыгодного сотрудничества со всеми заинтересованными зарубежными партнёрами.

Туркменистан реализует крупные инвестиционные проекты в

нефтегазовой, химической и текстильной отрасли, в агропромышленном комплексе, в транспортно-коммуникационном секторе, в здравоохранении и медицинской промышленности, в градостроительстве и туризме.

В этом году Туркменистан празднует 30-летие государственной независимости. Последовательно продолжая политику независимости и нейтралитета, основанной на принципах взаимоуважения, равноправия и взаимовыгодного сотрудничества со всеми государствами мира, Туркменистан следует общечеловеческим ценностям и принципам демократии, содействует

укреплению мира и доверия.

Достижения независимого нейтрального Туркменистана во всех сферах жизни общества и государства, высокий авторитет на международной арене являются результатом последовательной реализации законодательных и программных задач обеспечения мира и согласия. Нейтральный Туркменистан открыт для любых конструктивных идей и предложений, готов к предметному диалогу в межгосударственном и многостороннем формате, отвечающему интересам благополучия и устойчивого развития в региональном и глобальном измерении.

#### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Закон Туркменистана «Об иностранных инвестициях» //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2008 г., №1.
2. Закон Туркменистана «Об углеводородных ресурсах » //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2008 г., № 3.
3. Закон Туркменистана «О внешнеэкономической деятельности» //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2014 г., № 3.
4. Закон Туркменистана «О валютном регулировании и валютном контроле» //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2011 г., № 4.
6. Закон Туркменистана «О свободных экономических зонах //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2017 г., № 4.



## ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: ПОДХОДЫ И РЕШЕНИЯ ТУРКМЕНИСТАНА

Гозель АКЫНИЯЗОВА,  
главный эксперт Академии наук Туркменистана,  
кандидат экономических наук

Мухамметберди ЯЗЛЫЕВ,  
старший преподаватель Туркменского государственного  
института экономики и управления,  
кандидат экономических наук

25 сентября 2015 года на 70-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций (ООН) государства-члены приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка – 2030), основанной на Целях развития тысячелетия (ЦРТ), принятых в 2000 году и рассчитанных до 2015 года. Достижения ЦРТ свидетельствовали об огромном прогрессе, на своём примере показав, значение объединённых программ, подкреплённых общими целями и задачами.

Новый документ, вступивший в силу 1 января 2016 года, это комплекс всеобъемлющих целей, направленных на повышение экономического, социального, образовательного, медицинского уровня населения, гендерного равенства, обеспечение экологического благополучия.

Цели в области устойчивого развития (ЦУР) учитывают особенности стран, они взаимосвязаны и требуют комплексного подхода в решении и усилий по достижению.

Туркменистан выразил большую поддержку реализации Повестки дня путём достижения ЦУР. Особо следует отметить, что Туркменистан – одна из первых стран в мире, адаптировавших

Цели устойчивого развития на национальном уровне.

Опираясь на наработанный за годы опыт, наша страна активно взаимодействует с другими государствами в целях обмена передовыми практиками в области устойчивого развития. Основные положения Повестки дня выступают в качестве главной стратегии развития государства, включены в программы реализации государственной политики. «Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на период 2011-2030 годы» и «Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 годы» нацелены на достижение устойчивого развития и способствуют последовательному осуществлению ЦУР в качестве одного из основных приоритетов.

В 2018 году в свет вышла книга уважаемого Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухamedова «Туркменистан на пути достижения Целей устойчивого развития», которая была представлена на 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Эта монография стала научным фундаментом для более углублённого анализа и служит прак-

тическим документом при подготовке национального обзора Туркменистана.<sup>1</sup>

Государственные программы и стратегии, а также другие программные документы реализуются с учётом задач Целей устойчивого развития. Их выполнение отслеживается и отражается в показателях, разработанных национальной системой мониторинга и оценки хода осуществления ЦУР. 18 января 2019 года Президент Туркменистана принял Постановле-

рованной рыночной экономики. С этой целью проводятся широкомасштабные реформы во всех сферах, конечная цель которых ориентирована на достижение устойчивого развития страны.

Примечательно, что наша страна одна из первых подготовила Добровольный национальный обзор по достижению Целей устойчивого развития и представила его на Саммите высокого уровня ООН.

Лидер нации при реализации ЦУР

## ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



ние «О создании Межведомственной рабочей комиссии по подготовке Добровольного национального обзора в области реализации в стране Целей устойчивого развития, принятых странами-членами Организации Объединённых Наций».

Благодаря политике главы государства за последние годы в стране достигнуты грандиозные успехи в области формирования собственной национальной модели социально-ориенти-

руется на комплексных подходах. В частности, социально-экономическое развитие Туркменистана осуществляется на основе сочетания краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных программ.

В качестве краткосрочного программного документа можно отметить принятие ежегодного Государственного бюджета страны, который имеет статус закона. Одновременно принимаются Основные направления социаль-

но-экономического развития страны и Инвестиционная программа на предстоящий год.

«Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 годы» – это среднесрочная основа, ориентированная на рыночные реформы, диверсификацию экономики, поддержание высокой инвестиционной активности, особенно в человеческий капитал.

Необходимо отметить, что среди стран СНГ Туркменистан на протяжении многих лет выдерживает самую высокую долю валового накопления основного капитала в структуре ВВП (свыше 40%, а в отдельные годы даже выше 50% (2009 г., 2014 г.). Это свидетельствует об активной инвестиционной политике страны. Как показывает мировая практика, высокое накопление основного капитала способствует активной структурной перестройке и ускоренному развитию экономики страны.

Одним из главных факторов, формирующим устойчивое развитие национальной экономики, и решения на этой основе первоочередных социальных и структурных задач является сбалансированный экономический рост, который оценивается абсолютным приростом валового внутреннего продукта (ВВП) и влияет на темпы роста экономики.

Среди стран СНГ по макроэкономическим показателям Туркменистан

признаётся как одна из наиболее динамично развивающихся стран, особенно за последнее десятилетие. За период 2007-2019 годы среднегодовой рост ВВП Туркменистана составил 109,1%.<sup>2</sup>

Высокие темпы экономического развития Туркменистана получили признание международных организаций, в экономических обзорах стран Кавказа и Центральной Азии Международного валютного фонда.

Благодаря продолжающемуся стабильному росту экономики значительно повысился уровень жизни в стране. По классификации экономических систем Всемирного банка по данным 2011 года Туркменистан переведён из группы стран с низкими доходами в группу со средними доходами. В 2012 году ВВП на душу населения Туркменистана превысил общепринятый порог для стран со средним высоким уровнем доходов и вошёл в группу стран с доходом выше среднего уровня.

Вопрос национальной адаптации Целей и выработки подходов к их решению является важной задачей в контексте стратегического планирования и активного участия Туркменистана в глобальной Повестке. Наша страна принимает активное участие в разработке и совершенствовании системы показателей по мониторингу достижений Целей устойчивого развития. Большая работа в этом плане ведётся и на национальном уровне.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Гурбангулы Бердымухамедов. Туркменистан на пути достижения целей устойчивого развития.– А.: Туркменская государственная издательская служба, 2018 г.
2. Статистический ежегодник Туркменистана 2018 год. – Ашхабад, 2019 г.



## РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОГО И КОММУНИКАЦИОННОГО КОМПЛЕКСА

**Сулгун САПАРОВА,**  
*отдел общего контроля  
Ашхабадской городской прокуратуры*

Работы, осуществляемые под мудрым руководством главы государства по формированию современной транспортно-транзитной системы, коммуникационной и телекоммуникационного комплекса, возрождению Великого Шёлкового пути, придают мощный импульс не только национальному экономическому росту, но и региональному, и мировому развитию. Реализуемая в этом направлении деятельность даёт свои позитивные плоды.

**Железнодорожной отрасли** отводится значимая роль в укреплении экономической мощи страны, расширении масштабов международного сотрудничества, поставках туркменских товаров в различные уголки мира по экономически выгодным направлениям. Вывод этой отрасли на новые рубежи выступает в числе приоритетных задач. В стране успешно воплощаются в жизнь проекты международного значения, нацеленные на формирование многоекторных железнодорожных линий по направлениям «Север-Юг» и «Запад-Восток» и получившие широкую поддержку мирового сообщества.

В настоящее время развитие железнодорожной системы перешло на качественно новый уровень. Железная дорога Казахстан-Туркменистан-Иран, являющаяся «мостом» между Европой и Азией, оказывает позитивное влия-

ние беспрепятственному выходу и стала коротким путём на международные рынки, способствовала повышению стабильности и устойчивости поставок товаров, оказанию услуг, укреплению и расширению международного сотрудничества. Железная дорога Керки-Ымамназар-Акина, являющаяся первым звеном в Азиатской железнодорожном коридоре, вписана золотыми буквами в историю в качестве очередной победы, достигнутой в результате неустанного труда туркменских железнодорожников, имеющих богатый опыт в этой области. Железная дорога Серхетабат-Тургунди - очередное свидетельство ежегодно укрепляющихся добрососедских туркмено-афганских отношений, значительно повысит экономический потенциал независимой Отчизны и Исламской Республики Афганистан, станет наглядным примером весомого вклада Туркменистана в развитие добрососедских отношений, его интеграции в систему региональных и мирохозяйственных связей. Ввод в эксплуатацию этого международного железнодорожного коридора ещё более укрепит весомую роль нашей страны в системе железных дорог региона.

«Стальные магистрали», вводимые в строй, служат интересам народов мира и всеобщему благополучию. В данном контексте следует отметить

проложенную вдоль железной дороги Акина 10-ти километровую железнодорожную ветвь и железную дорогу Акина-Анджой.

В «Программе Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 годы»<sup>1</sup> определён широкий комплекс задач, связанных с обеспечением развития транспортной системы. Исходя из этого, систематическое внимание уделяется модернизации материально-технической базы транспортной системы страны. Развитие всех видов транспорта - составная часть успешно воплощаемых в жизнь национальных программ.

Введение в эксплуатацию 14 января 2021 года проходящего под девизом «Туркменистан – Родина мира и доверия» при участии Президента туркменистана и Президента Афганистана железной дороги Акина-Анджой, линии электропередачи Керки (Туркменистан) - Шибирган (Афганистан) и международной линии оптико-волоконной связи Ымамназар-Акина и Серхетабат-Тургунди стало прекрасным примером межгосударственного сотрудничества.

Достигнутые в транспортной сфере успехи Туркменистана и укрепление авторитета на международном уровне ярко подтверждают принятые Генеральной Ассамблей ООН Резолюции: «Роль транспортно-транзитных коридоров в обеспечении международного сотрудничества для устойчивого развития» (2014 г.), «На пути к обеспечению всестороннего взаимодействия между всеми видами транспорта в целях содействия созданию устойчивых мультимодальных транзитных коридоров» (2015 г.), «Укрепление связей между всеми видами транспорта для достиже-

ния целей в области устойчивого развития» (2017 г.), и свидетельствуют о признании на международном уровне выдвигаемых в этой области инициатив и их практической реализации.

Особо следует отметить в качестве ключевого звена современного формата Великого Шёлкового пути международный транспортный коридор «Ляпис Лазули», объединяющий государства Афганистан-Туркменистан-Азербайджан-Грузия-Турция. Сообщения, наложенные на основе этого коридора, будут содействовать достижению высоких показателей, достигнутых до сегодняшнего дня. 14-15 ноября 2017 года в рамках VII конференции регионального экономического сотрудничества по Афганистану (RECCA VII) было подписано пятистороннее соглашение о создании этого международного транспортного коридора. С реализацией проекта расширяются возможности для повышения товарооборота соседнего Афганистана, вывода афганских товаров на европейские рынки. Мультимодальный транспортный коридор будет содействовать укреплению сотрудничества в широких геоэкономических рамках, включающих в себя регионы Центральной и Южной Азии, прибрежья Каспийского, Черного морей и Средиземного морей.

**Система связи** в стране полностью внедрены современные услуги цифровой, телефонной и почтовой связи, интернета, телевидения, IP-TV, а также других видов связи, которые доступны для каждого гражданина Туркменистана.

Туркменистан, запустив в космическое пространство свой первый искусственный спутник «Türkmen Älem 52



Е», присоединился к числу государств изучающих и осваивающих космос. Таким образом, наша страна получила возможность пользоваться различными услугами спутниковой связи и предлагать их другим государствам. В настоящее время на основе поручения уважаемого Президента ведутся соответствующие работы по запуску второго искусственного спутника для наблюдения за землёй из космоса.

Система оптико-волоконной связи по направлению Туркменистан-Афганистан-Пакистан, прокладываемая в настоящее время ускоренными темпами, в перспективе укрепит международное сотрудничество между государствами Азии и Европы, обеспечит надёжную и бесперебойную работу торгово-экономических и информационно-коммуникационных связей в регионе.

Ведущиеся в стране работы, широкомасштабные проекты и преобразования свидетельствуют об успешном продвижении родной Отчизны под ру-

ководством лидера нации к высоким рубежам. Развитие коммуникационной сферы на основе последовательных начинаний уважаемого Президента и расширение в этой области международного сотрудничества служат гарантом прогресса страны.

**Воздушные линии.** Внешнеэкономические отношения в сфере воздушного транспорта осуществляются на основе заключенных с государствами мира международных соглашений и международных конвенций в области гражданской авиации. Так, Туркменистан является участником более 50 различных соглашений с зарубежными странами в этой области, а также членом Международной организации гражданской авиации (ICAO), Совета по использованию воздушного пространства и Межгосударственного комитета по авиации, действует совместно с Европейским агентством по безопасности полетов (EASA).

Открытие новых воздушных линий

по направлениям «Север-Юг» и «Запад-Восток» способствует повышению потенциала управления сообщениями для безопасности полетов и рационального использования транзитных коридоров воздушного пространства страны.

**Морские и речные пути.** 2 мая 2018 года был торжественно открыт и сдан в эксплуатацию Международный морской порт в Туркменбаши, общая площадь которого более 150 гектаров. Он включает в себя терминалы общих грузов, контейнеры, пассажирские терминалы и терминалы для сыпучих грузов. В настоящее время общий объем грузопотока в год значительно увеличился и составляет 25,8 миллионов тонн. Порт предоставляет возможность обслуживать ежегодно 300 тысяч пассажиров, 75 тысяч грузовых автомобилей. Международный морской порт в Туркменбаши способен одновременно принимать 17 судов и проводить погрузочно-отгрузочные работы.

Посвящённая развитию диверсифицированному транспортно-транзитному сотрудничеству на Евразийском пространстве Международная конференция «Транспорт и логистика – сотрудничество в интересах устойчивого развития», прошедшая в Национальной туристической зоне «Аваза», заседания руководителей морских портов При-

каспийских государств, регулярное проведение в стране форумов международного уровня с целью дальнейшего совершенствования логистических систем способствуют обеспечению безопасности международных морских грузовых судов, развитию портовых структур и обмену логистической информацией.

Согласно соответствующему Постановлению Президента Туркменистана в 2018 году было образовано Открытое акционерное общество (ОАО) «Транспортно-логистический центр Туркменистана». Эта компания, предлагающая логистические решения по доставке получателю грузов посредством мультимодальных сообщений, транзитных, экспортно-импортных грузов по одному или нескольким видам товаров отправителем. ОАО наладило ежедневный обмен информацией с национальными логистическими компаниями-партнёрами из Узбекистана, Казахстана, Азербайджана и других государств региона. Посольства Туркменистана в СНГ и других зарубежных государствах регулярно проводят презентации об особенностях и потенциале нашей страны и выгодном географическом расположении на пересечении основных путей континента, что позволяет вести взаимовыгодное сотрудничество во всех отраслях экономики.



## ГУМАННЫЙ ПОДХОД В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ

Артыкмырат БЕГМЫРАДОВ,  
*старший преподаватель кафедры уголовно-исполнительного  
права Института Министерства внутренних  
дел Туркменистана*

В эпоху могущества и счастья в независимом постоянно нейтральном Туркменистане под руководством уважаемого Президента в результате формирования надёжной правовой базы, гарантирующей верховенство закона, неприкосновенность прав и свобод человека, торжествуют спокойствие, единство и согласие.

Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов на встрече с депутатами Меджлиса Туркменистана 11 февраля 2020 года отметил: «Принятие законов, соответствующих современным требованиям, и подготовка важных решений создают широкие предпосылки для дальнейшего совершенствования и укрепления правовой системы независимого государства, со стремительностью скакуна следующего к новым высотам в эпоху могущества и счастья».<sup>1</sup> Задачи, выдвинутые лидером нации по совершенствованию законодательства страны, нашли отражение в уголовно-исполнительном законодательстве.

Являясь активным членом Организации Объединённых Наций, Туркменистан руководствуется общепринятыми нормами международного права, в частности, Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах и Факультативным протоколом

к нему, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах и Факультативным протоколом к нему, а также положениями, закреплёнными в других документах ООН.

Туркменистан гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.<sup>2</sup> Уголовно-исполнительное законодательство Туркменистана основывается на принципах законности, гуманизма, демократизма, равенства осуждённых перед законом, дифференциации и индивидуализации исполнения наказания и применения иных мер уголовно-правового воздействия, рационального применения мер принуждения, средств исправления осуждённых и стимулирования их законопослушного поведения, соединения наказания с исправительным воздействием.

Применение уголовно-исполнительного законодательства Туркменистана основывается на общепризнан-

ных нормах и принципах международного права, относящихся к исполнению уголовных наказаний и обращению с осуждёнными, в том числе на строгом соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения с осуждёнными.

В соответствии с международными стандартами, все осуждённые имеют право на вежливое обращение согласно присущим им чувству собственного достоинства и сознанию ответственности личности человека.

Уголовно-исполнительное законодательство Туркменистана состоит из Уголовно-исполнительного кодекса и принятых на его основе других нормативных правовых актов, устанавливающих общие положения и принципы исполнения наказания, регулирующих порядок и условия исполнения и отбывания уголовного наказания и применения иных мер уголовно-правового воздействия на осуждённых.<sup>3</sup>

Порядок расследования преступных действий, назначения наказаний и исполнение установленных наказаний регламентируется Уголовным, Уголовно-процессуальным и Уголовно-исполнительным кодексами Туркменистана, основанными на Конституции Туркменистана.

Положения, закрепленные в Уголовно-исполнительном кодексе Туркменистана, нацелены на укрепление законодательства в уголовно-исполнительной системе в борьбе государства против преступности и исправление осуждённых.

В национальном законодательстве

гуманное отношение к осуждённым предусмотрено не только в период несения наказания в исправительных учреждениях, но и в ряде работ, связанных с освобождением от несения наказания. Например, как установлено в соответствующих статьях Уголовно-исполнительного кодекса Туркменистана, к обоснованию освобождения от наказания относятся амнистия или помилование, условно-досрочное освобождение, тяжелая болезнь и замена наказания на более мягкое и т.п.

Амнистия - это акт, являющийся основанием для освобождения от уголовной ответственности человека, совершившего преступление. В соответствии с актом амнистии осуждённый человек за совершенное преступление освобождается полностью от несения наказания, а также наказание может быть сокращено или заменено на более мягкое, либо освобождён от дополнительного наказания.

В случае помилования осуждённый человек, совершивший преступление, может быть освобождён досрочно условно или не условно, наказание, установленное ему, может быть сокращено или заменено на более мягкое.

В статье 75 Уголовного кодекса Туркменистана регламентировано основание условно-досрочного освобождения от наказания и порядок его применения. Условно-досрочное освобождение от наказания может применяться только по четырем видам наказания, в частности, исправительно-трудовые работы, ограничения по военной службе, содержание в местах лишения свободы и военно-исправительных пунктах. При этом человек, освобождённый от наказания, может

быть освобождён от наказания полностью или частично.<sup>4</sup> Однако это обстоятельство согласно мере наказания предусматривает срок несения назначенного наказания.

Особо следует отметить гуманное отношение к несовершеннолетним при условно-досрочном освобождении, в частности, к более старшим по возрасту лицам установление сроков предусматривается меньше.

В целом, по отношению к осуждённым последовательно воплощаются в жизнь гуманные принципы, одновременно в статье 86 Уголовно-исполнительного кодекса Туркменистана предусмотрены поощрительные меры для обеспечения их примерного поведения, развития у них чувства ответственности за дела и поступки, привития им интереса к перевоспитанию и достижения их сотрудничества с администрацией учреждения, а также для их

добросовестного отношения к труду, учёбе, активному участию в деятельности поощрительных организаций и воспитательных мероприятий.

До настоящего времени в указанные статьи были внесены дополнения, связанные с изменением исправительных учреждений, заменой наказания на более мягкий вид и другими. Считаем, что внесение поправки в пункт 2 статьи 49 Уголовно-исправительного кодекса Туркменистана и изложение его: «Изменение вида исправительного учреждения положительно характеризующимся осуждённым в качестве меры поощрения может быть произведено в порядке, предусмотренном пунктами 7, 9 и 10 части второй статьи 86 настоящего Кодекса», будет содействовать открытости принципов гуманного отношения в уголовно-исполнительном законодательстве в отношении осужденных.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Выступление Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухamedова на встрече с депутатами нового созыва Меджлиса Туркменистана // газета «Türkmenistan», 12 февраля 2020 г.
2. Конституция Туркменистана. А: Туркменская государственная издательская служба, 2020 г.
3. Уголовно-исполнительный кодекс Туркменистана // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2011 г., Ст. № 1, 8.
4. Уголовный кодекс Туркменистана // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2010 г., Ст. № 2, 28.



## ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА: ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

**Сулейман ДУРДЫЕВ,**

*научный сотрудник*

*Института государства, права  
и демократии Туркменистана*

Основная цель гармоничного развития общества, государства и права заключается в создании мощного правового государства с учётом экономического потенциала государства, национальных особенностей, интересов, прав и свобод граждан. Политика, реализуемая в Туркменистане в этой области, обеспечивает надёжность правовой базы государства, совершенствование институтов гражданского общества, стабильное и устойчивое развитие.

Необходимым условием построения современного правового государства, развития демократии, повышения эффективности его деятельности во имя интересов граждан, защиты прав и свобод личности начинается с заботы о молодом поколении. Реализация государственной молодёжной политики выступает механизмом социально-экономического и культурного развития, обеспечения и укрепления конкурентоспособности государства.

8 января 2021 года на основании Постановления Президента Туркменистана была утверждена «Государственная программа в области государственной молодежной политики Туркменистана на 2021-2025 годы» и План мероприятий по её реализации.

Этот документ, основываясь на задачах, обозначенных в «Государственной программе в области молодежной политики Туркменистана на 2015-2020 годы», создает широкие возможности для обзора достигнутых позитивных результатов и расширения мер в этой области в предстоящие пять лет.

В Законе Туркменистана «О государственной молодежной политике» (29.08.2013г.)<sup>1</sup> определены правовые основы, цели, задачи, принципы, основные направления, меры и механизмы реализации государственной молодёжной политики. При этом в разные годы в соответствии с требованиями времени и общепринятыми нормами международного права регулярно вносились изменения и дополнения.

Одна из основных задач государственной молодёжной политики состоит в создании необходимых условий для полной адаптации молодёжи к социально-экономической, общественно-политической и культурной жизни общества, в правовой обеспеченности и гарантировании всестороннего развития на конституционном уровне. Основу государственной молодёжной политики составляют такие принципы, как гуманизм и законность, равноправие

молодых граждан, гарантия свободы выбора, единство прав и обязанностей, свобод и гражданской ответственности, преемственность воспитания, информационная открытость, государственно-частное партнёрство, научная обоснованность и комплексность. Программа нацелена на создание условий для успешной реализации и эффективного воплощения в

циональное наследие представителей молодого поколения.

В Плане реализации Программы предусмотрены мероприятия, направленные на воспитание у молодёжи духовно-нравственных ценностей и таких качеств, как патриотизм, гуманизм, трудолюбие, на широкую популяризацию среди молодежи принципов здорового образа жизни.



жизнь молодёжью своего потенциала.

На основе важных задач, вытекающих из Программы и Плана, а также поручений главы государства, данных в ходе совещаний и встреч по вопросам молодёжной политики, проводится работа по воспитанию на принципах гуманизма трудолюбивых, эрудированных, высокообразованных, преданных Отчизне, почитающих на-

Эти мероприятия включают в себя также беседы воспитательного характера, агитационно-просветительские встречи и за «круглым столом», восхождения на Тропу здоровья, семинары по разъяснению национального законодательства, публикации в средствах массовой коммуникации материалов и трансляцию по телевидению широкомасштабных

акций, приуроченных ко Всемирному дню здоровья и т.д. Все это соответствует задачам 3.5 Целей устойчивого развития.

Осуществляется работа по защите интеллектуальной собственности молодых учёных, поддержке внедрения в производство результатов научных трудов молодых, участию в научных конкурсах и конференциях, организуемых Министерством образования Туркменистана, Академий наук Туркменистана, Центральным советом Молодёжной организации Туркменистана имени Махтумкули, оказанию практической помощи в публикации научных статей и тезисов молодых учёных, подготовке высококвалифицированных специалистов. Во всех высших учебных заведениях Туркменистана созданы Советы молодых учёных, что также содействует реализации задачи 9.5 Целей устойчивого развития – активизации научных исследований, наращиванию технологического потенциала промышленных секторов, в том числе путем стимулирования к 2030 году инновационной деятельности и значительного увеличения числа работников в сфере НИОКР.

Следует отметить, что в Программе большое место отводится обеспечению трудовой занятости молодёжи, т.к. она составляет одну треть трудоспособного населения страны.<sup>2</sup> Предусматривается трудоустройство прошедших обучение в высших и средних профессиональных учебных заведениях на территории Туркменистана и за рубежом, разработка мер по повышению экономической эффективности молодых,

подготовка предложений по новых производств и видов деятельности, созданию рабочих мест с целью повышения уровня трудовой занятости, организация курсов по переподготовке и повышению квалификации. Для этого в соответствующие сроки был подготовлен комплекс документов. В частности, постановлениями Президента Туркменистана утверждены Программа совершенствования в Туркменистане системы трудоустройства молодых специалистов на 2018-2020 годы и План её мероприятий по реализации (02.03.2018 г.), Положение о направлении на работу выпускников средних профессиональных и высших учебных заведений (03.02.2019 г.), Программа адаптации молодёжи к рынку труда и совершенствования её трудоустройства, а также План её реализации (14.06.2019 г.). В рамках обеспечения трудовой занятости на базе веб-сайта Министерства труда и социальной защиты населения Туркменистана создана интерактивная страничка «Трудоустройство населения Туркменистана», где сконцентрированы сведения о вакантных местах и тех, кто ищет работу, также разработано мобильное приложение «Портал трудовой занятости населения Туркменистана».

Позитивное влияние на обеспечение трудовой занятости также оказывают мероприятия, направленные на оказание содействия молодёжи в предпринимательской деятельности, поддержку молодых предпринимателей. В данном контексте с целью стимулирования, поддержки предпринимательства, одной из приоритетных за-

дач является внесение изменений и дополнений в законодательные акты по упрощению процедуры привлечения молодых к предпринимательской деятельности, ускорению и упрощению инвестирования в деле образования соответствующих юридических лиц в малом и среднем предпринимательстве, расширению финансовой и технологичной доступности предпринимателей.

Как видно, политика трудоустройства молодёжи, являясь неразрывной составляющей общей политики, полностью соответствует задаче 8 ЦУР «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех».

В стране на основе обращений официально зарегистрированных и создавших семью молодых людей выделяются льготные кредиты для приобретения необходимых товаров для дома и хозяйства, нового жилья, недвижимости и земельных участков. В Туркменистане ипотечный кредит предоставляется на очень выгодных условиях (под залог недвижимого имущества), в частности, сроком на 30 лет с 1 процентом годовых и 5-летним льготным периодом.

Уважаемый Президент Гурбангулы Бердымухамедов на встрече с депутатами Меджлиса Туркменистана 7 февраля 2019 года отметил, что государственная социальная политика должна быть нацелена на поощрение молодых специалистов, работающих в посёлках и сёлах, в частности, на обеспечение доступности жилья.<sup>3</sup> Лидер нации 11 февраля 2020 года,

выступая перед представителями законодательного органа, отметил необходимость продолжения соответствующих работ по мониторингу Кодекса Туркменистана «О земле», Закона Туркменистана «О долевом строительстве жилых домов и иных объектов недвижимости»<sup>4</sup>. Все это наглядно подтверждает, что вопросы обеспечения жильём находятся в центре постоянного внимания государства.

В числе широких возможностей, создаваемых для поддержания молодых семей, стоит отметить предоставление оплачиваемых отпусков для проведения свадебных торжеств и льгот по приобретению в установленном порядке нового жилья молодожёнам. Также, в нашей стране в рамках поддержания молодых семей, в том числе поощрения увеличения рождаемости выделяется пособие по уходу за ребенком со дня рождения до 3 лет.

Отдельным группам молодых граждан (инвалидам, сиротам, детям, оставшимся без опеки родителей) оказывается социальная помощь, в том числе по защите прав, а также медицинские, социальные услуги и по восстановлению в профессии.

На систематической основе осуществляется анализ соответствия национального законодательства нормам международного права. В данном контексте опубликован Сборник законодательных актов «Молодежь и право». Подобные меры, в первую очередь, содействуют повышению осведомлённости молодежи о правах и обязанностях, об обеспечении их практической реализации, формированию поколения молодых граждан

с высоким уровнем правовой культуры, предупреждению правонарушений.

Наряду с этим, планируются многочисленные мероприятия с целью популяризации привития молодёжи, в том числе с инвалидностью, стремления к занятиям спортом, популяризации среди них принципов здорового образа жизни. Это гармонизируется с Целью 3, связанной с обеспечением здорового образа жизни

и содействием благополучию для всех в любом возрасте.

В целом, создаются все необходимые условия для формирования всесторонне совершенной молодёжи страны, эффективно использующей все предоставленные возможности трудиться, учиться, созидать и творить. А это гарантия благополучия, процветания и счастливой жизни будущих поколений.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Туркменистана «О государственной молодёжной политики» // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2013 г., № 3. Ст. 53.
2. Фокус - на эффективную занятость молодёжи. Газета «Нейтральный Туркменистан», 08.07.2019 г, <https://mlsp.gov.tm/ru/posts/>
3. Выступление Президента Гурбангулы Бердымухамедова на встрече с депутатами Меджлиса Туркменистана // газета «Türkmenistan». 08.02.2019 г.
4. Выступление Президента Гурбангулы Бердымухамедова на встрече с депутатами Меджлиса Туркменистана // газета «Türkmenistan». 12.02.2020 г.

## ХРОНИКА

28 января 2021 года в конференц-зале Министерства иностранных дел состоялось очередное заседание Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права, в котором приняли участие представители Меджлиса, ряда министерств и отраслевых ведомств, общественных организаций страны.

Руководствуясь инициативами, выдвинутыми Президентом Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедовым на сессиях Генеральной Ассамблеи ООН, и поручениями лидера нации, касающимися совершенствования деятельности Межведомственной комиссии в данной сфере, участники заседания обсудили приоритетные направления предстоящей работы государственных органов и общественных объединений в области обеспечения прав человека и реализации норм международного гуманитарного права.

На повестку дня было вынесено обсуждение итогов деятельности данной структуры за 2020 год и рабочий план на текущий год, проходящий под девизом «Туркменистан – Родина мира и доверия». Отмечалось, что за отчётный период были предприняты шаги по дальнейшей демократизации и укреплению правовых основ государства. Яркий пример тому – совершенствование конституционных норм о Национальном парламенте.

Согласно внесённым изменениям в Конституцию Милли Генгеш Туркменистана (Парламент) является предста-

вительным органом, осуществляющим законодательную власть, и состоит из двух палат – Халк Маслахаты и Меджлиса. В этом прослеживается ряд принципиальных направлений развития, отражается единство законодательной власти, представляющей интересы всех слоёв населения, а также соблюдается принцип политического многообразия и многопартийности.

В отчёте Межведомственной комиссии особое внимание уделялось разработке проектов национальных программ в области гендерного равенства, а также государственной молодёжной политики и планов действий по их реализации, нацеленных на эффективное внедрение в жизнь законодательных гарантий.

Члены Комиссии констатировали, что, будучи равноправным членом мирового сообщества и присоединившись к основным документам Организации Объединённых Наций, в том числе в правовой сфере, Туркменистан на деле демонстрирует приверженность выполнению принятых на себя международных обязательств.

Это находит отражение и в проводимых вебинарах, встречах и консультациях по подготовке в соответствии с международными документами ООН национальных докладов, обзоров и изучению передовой практики в области реализации прав человека.

Последовательное совершенствование законодательно-правовой базы с учётом приоритетов социально-экономического развития страны и основных принципов международного права

является наглядным результатом комплексных правовых преобразований, осуществляемых в Туркменистане. В числе основных направлений деятельности Межведомственной комиссии выступают анализ действующего законодательства, подготовка соответствующих рекомендаций, повышение информированности населения в сфере национального законодательства, направленного на обеспечение основных прав и свобод человека.

На заседании были также подведены итоги реализации Плана по имплементации международного гуманитарного права на 2018–2020 годы и обсужден проект рабочего плана в данной сфере на 2021–2023 годы.

Под руководством Президента Гурбангулы Бердымухamedова Туркменистан развивает широкое международное сотрудничество, что находит подтверждение в конкретных действиях по обеспечению прав человека. Наглядный пример тому – подписание 11 декабря 2020 года проектов со специализированными структурами Организации Объединённых Наций, в числе которых годовые рабочие планы с представительствами Программы развития ООН (ПРООН), Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ), Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА).

В рамках обсуждения плана работ Межведомственной комиссии на 2021 год определены конкретные задачи по его практической реализации.



В период с 27 января по 24 марта 2021 года в рамках Регионального проекта Германского общества по между-

народному сотрудничеству «Содействие правовой государственности в странах Центральной Азии» было проведено 5 вебинаров по административному праву и производству с участием специалистов Министерства адалат Туркменистана, Института государства, права и демократии Туркменистана, Института международных отношений Министерства иностранных дел Туркменистана и Академии государственной службы при Президенте Туркменистана.



24–26 февраля 2021 года совместно с Центром Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Туркменистане в режиме видеосвязи проведен «круглый стол» по гендерному равенству для представителей правоохранительных органов, работающих в сфере управления границами.

В форуме приняли участие представители Меджлиса Туркменистана, Института государства, права и демократии Туркменистана, Союза женщин, Государственной таможни, миграционной и пограничной служб Туркменистана и международных экспертов.

Участники форума обменялись мнениями о практике и применяемых международных нормах в области гендерного равенства в странах-членах Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Состоялась презентация «Национального плана действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2021–2025 годы», утвержденного Постановлением Президента Туркменистана 4 декабря 2020 года.



26 февраля 2021 года в формате видеосвязи состоялся семинар «Принятие ответных оперативных мер на положение женщин, подвергшихся домашнему насилию», организованный в рамках Рабочего плана на 2021 год между Фондом народонаселения ООН и Институтом государства, права и демократии Туркменистана, а также реализации «Национального плана действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2021-2025 годы».

В семинаре приняли участие представители Министерства труда и социальной защиты населения, Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, Министерства внутренних дел Туркменистана и Института государства, права и демократии Туркменистана.

Основная цель форума - обучение принятию оперативных ответных мер на положение женщин, подвергшихся домашнему насилию.



11 марта 2021 года в рамках реа-

лизации Национальной стратегии по раннему развитию ребенка в Туркменистане на 2020-2025 годы состоялась рабочая встреча высокого уровня совместно с Представительством Детского фонда Организации Объединенных Наций в Туркменистане.

В форуме приняли участие представители Министерства образования Туркменистана, Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, Министерства труда и социальной защиты населения Туркменистана, Туркменского государственного педагогического института имени Сейитназара Сейди, Педагогической школы имени Амана Кекилова, Института национального образования Туркменистана, Государственного медицинского университета Туркменистана имени Мырата Гаррыева, Управлений образования Ахалского, Балканского, Дашогузского, Лебапского и Марыйского велаятов и города Ашхабада, Института государства, права и демократии Туркменистана.

На форуме были обсуждены меры по реализации Национальной стратегии по раннему развитию ребенка в Туркменистане.

**“DEMOKRATIÝA WE HUKUK”**  
**Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň**  
**ylmy-amaly žurnaly**

Redaksiýon kollegiýa alymlary, aspirantlary we dalaşgärleri, döwlet häkimiyét we dolandyryş edaralarynyň, hukuk goraýy edaralaryň, ýerli öz-özüni dolandyryş edaralarynyň, halkara guramalarynyň, jemgyéyetçilik birleşikleriniň wekillerini we beýleki raýatlary žurnalyň sahy-palarynda çykyş etmäge çagyryar.

Redaksiýa žurnalyň adyna gelip gowuşýan raýatlaryň hatlary bilen tanyşýar, hat alyşmaýar, ýöne aýry-aýry makalalar taýýarlanýlanda zerur bolan mahalynda, olardan peýdalanmak hukugyny özünde galdyryar.

“Demokratiýa we hukuk” žurnalyndan materiallar we suratlar geçirilip, çap edilende žurnala salgylanmak hökmandyr.

**“DEMOCRACY AND LAW”**  
**the scientific-applied magazine of the**  
**Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan**

The Editorial Board welcomes scientists, post-graduate students and candidates, representatives of government bodies, law enforcement institutions, local self-governance agencies, international organizations, social associations and other citizens to place articles in this magazine.

The Editors familiarizes with the letters of the citizens addressed to the magazine without entering into correspondence and reserves the right to use the letters in certain features of the magazine.

All the materials, photos published from “Democracy and Law” must be referred to the magazine.

**«ДЕМОКРАТИЯ И ПРАВО»**  
**научно-прикладной журнал Института государства, права и**  
**демократии Туркменистана**

Редакционная коллегия приглашает выступить на страницах журнала учёных, аспирантов и соискателей, представителей органов государственной власти и управления, правоохранительных органов, органов местного самоуправления, международных организаций, общественных объединений и других граждан.

Редакция знакомится с письмами граждан, поступающими в адрес журнала, не вступая в переписку, но оставляя за собой право в случае необходимости использовать их при подготовке отдельных публикаций.

При перепечатке материалов и снимков из журнала «Демократия и право» ссылка обязательна.

<b>Baş redaktor</b> Ý.NURYYEW	<b>Editor-in-Chief</b> Y.NURIYEV	<b>Главный редактор</b> Я.НУРЫЕВ
<b>Redaksion kollegiá:</b> Ş.Atajanowa J.Gurbanow A.Hezretow B.Karaýew N.Suwhanow	<b>Editorial Board:</b> Sh.Atajanova J.Gurbanov A.Hezretov B.Karayev N.Suvhanov	<b>Редакционная коллегия:</b> Ш.Атаджанова Дж.Гурбанов А.Хезретов Б.Караев Н.Сувханов
<b>“Demokratiýa we hukuk”</b> Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutyň ylmy-amaly žurnalы	<b>“Democracy and Law”</b> the scientific-applied magazine of the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan	<b>«Демократия и право»</b> научно-прикладной журнал Института государства, права и демократии Туркменистана
Žurnal 1998-nji ýyldan bări türkmen, iňlis we rus dillerinde çärýekde bir gezek neşir edilýär.	Quarterly Magazine published in Turkmen, English and Russian since 1998.	Журнал издается на туркменском, английском и русском языках один раз в квартал с 1998 года.
1997-nji ýylyň iýul aýynynyň 18-indäki №154 bellige alyş şahadatnamasy	Registration Certificate No.154 of July 18, 1997	Регистрационное свидетельство №154 от 18 июля 1997 года
05.01.2021 ýlda çap etmäge rugsat berildi. Ölçegi 60 x 84 1/8 Ofset çap ediş usuly Möçberi 17 çap kagyzy Tiražy 1000 nusgalyk Sargyt № A– Türkmen döwlet neşiryat gullugynyň Metbugat merkezinde çap edildi.	Approved for printing 05.01.2021. Format 60 x 84 1/8 Offset print. Volume 16 printing sheets Edition of 1000 copies Order No. A– Published in the Printing Centre of Turkmen State Publishing Service.	Подписано в печать 05.01.2021 г. Формат 60 x 84 1/8 Офсетная печать Объем 16 печатных листов Тираж 1000 экземпляров Заказ № A– Отпечатано в Центре печати Туркменской государственной издательской службы.

©“Demokratiýa we hukuk”, 2021 ý.

©“Democracy and Law”, 2021.

©«Демократия и право», 2021 г.

## MAZMUNY

Hormatly Prezidentimiz  
**Gurbanguly BERDIMUHAMEDOWYŇ**  
Türkmenistanyň Ministrlar  
Kabinetiniň ginişleýin mejlisinde  
eden çykyşy 4

**Nurmuhammet ŞYHLYÝEW**  
Türkmenistanyň suw  
diplomatiýasynyň  
halkara-hukuk esaslary 21

**Rahymberdi JEPBAROW**  
Türkmenistanda maýa goýum  
işiňiň hukuk esaslary 27

**Gözel AKYNIÝAZOWA**  
**Muhammetberdi YAZLYÝEW**  
Durnukly ösüş maksatlary:  
Türkmenistanyň cemeleşmeleri  
we çözgütlери 32

**Sülgün SAPAROWA**  
Ulag - aragatnaşyk ulgamynyň  
ösüsü 36

**Artykmyrat BEGMYRADOW**  
Jenaýat hukugynda ynsanperwer  
cemeleşme 40

**Süleyman DURDYÝEW** Yaşlar  
baradaky döwlet syýasaty:  
maksatlar we wezipeler 43

**Senenama** 47

## CONTENTS

Speech by President **Gurbanguly BERDIMUHAMEDOV**  
at the enlarged meeting of  
the Cabinet of Ministers of  
Turkmenistan 50

**Nurmuhammet SHIHLIYEV**  
International legal framework  
for water diplomacy of  
Turkmenistan 64

**Rahimberdi Jepbarov**  
Legal framework for investment  
activities in Turkmenistan 69

**Gozel Akiniyazova**  
**Muhammetberdi Yazliyev**  
Sustainable development goals:  
approaches and solutions of  
Turkmenistan 73

**Sulgyn Saparova**  
Development of transport  
and communication complex 76

**Artykmyrat BEGMYRADOV**  
Humanities in  
criminal law 79

**Suleyman DURDIYEV**  
State youth policy: goals and  
objectives 82

**chronicle** 86

## СОДЕРЖАНИЕ

Выступление  
Президента Гурбангулы  
**БЕРДЫМУХАМЕДОВА**  
на расширенном заседании  
Кабинета Министров  
Туркменистана 89

**Нурмухаммет ШИХЛЫЕВ**  
Международно-правовые  
основы водной дипломатии  
Туркменистана 105

**Рахимберди Жепбаров**  
Правовые основы  
инвестиционной деятельности в  
Туркменистане 111

**Гозель Акниязова**  
**Мухамметберди Язлыев**  
Цели устойчивого развития:  
подходы и решения  
Туркменистана 116

**Сулгун Сапарова**  
Развитие транспортно-  
коммуникационного  
комплекса 119

**Артыкмырат БЕГМЫРАДОВ**  
Гуманный подход в  
уголовном праве 123

**Сулейман ДУРДЫЕВ**  
Государственная молодежная  
политика: цели и задачи 126

**Хроника** 131