

**DEMOKRATIÝA WE HUKUK**

**DEMOCRACY AND LAW**

**ДЕМОКРАТИЯ И ПРАВО**



**2**

**2023**





TÜRKMENISTANYŇ PREZIDENTI  
SERDAR BERDIMUHAMEDOW

# TÜRKMENISTANYŇ PREZIDENTI SERDAR BERDIMUHAMEDOWYŇ MEJLISIŇ YEDINJI ÇAGYRYLYŞNYŇ DEPUTATLARYNYŇ BIRINJI MASLAHATYNDAKY SÖZLÄN SÖZİ

(Aşgabat, 2023-nji ýylyň 6-njy apreli)

## Hormatly Mejlisiň deputatlary! Hormatly maslahata gatnaşyjylar!

Berkarar döwletiň täze eýýamynyň Galkynyşy döwründe ýurdumyzda amala aşyrylýan giň gerimli özgertmeleriň netijesinde syýasatda, ykdysadyýetde, medeni-durmuş ugurlarynda uly ösüşler gazanylýar. Türkmenistanyň ynsanperwerlik, parahatçylyk söýüjilik ýörelgelerine esaslanýan içeri we daşary syýasaty üstünlikli durmuşa geçirilýär.

Garaşsyz, hemişelik Bitarap döwletimiziň demokratik we hukuk esaslarynyň pugtalandyrylmagy, milli hukuk binýadynyň yzygiderli kämilleşdirilmegi “Berkarar döwletiň täze eýýamynyň Galkynyşy: Türkmenistany 2022–2052-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Milli maksatnamasynda” we beýleki kabul edilen maksatnamalarda kesgitlenen wezipeleriň üstünlikli durmuşa geçirilmeğiniň möhüm şertleri bolup durýar. Türkmenistanda adamyň we raýatyň Konstitusiýada hem-de kanunlarda kepillendirilen hukuklaryny, azatlyklaryny goramak biziň alyp barýan döwlet syýasatymyzyň baş maksady bolup durýar. Şuňuň bilen baglylykda, bu işleriň kanunçylyk binýadyny kämilleşdirmek ýurduň kanun çykaryjy edarasynyň esasy wezipeleriniň biri bolmaly.

Raýat-hukuk gatnaşyklaryny kämilleşdirmek maksady bilen, häzirki döwrüň talaplaryndan we oňyn halkara tejribeden ugur alyp, Türkmenistanyň Raýat kodek-

siniň täze rejelenen görnüşini taýýarlamak zerur bolup durýar. Türkmenistanyň Administratiw hukuk bozulmalary hakynda kodeksine we beýleki kodekslere üýtgetmeler we goşmaçalar girizmek boýunça işler alnyp barylmaý. Türkmenistanyň Konstitusiýasynyň 134-nji maddasyna laýyklykda, Türkmenistanyň ykdysadyýetiniň bazar gatnaşyklary ýörelgelerine esaslanýandygyny göz öňünde tutup, bu ugurdaky kanunçylygy hem kämilleşdirmeli.

Watanymyza, döwletimize, halky-myza wepaly, watansöýüjilik ruhunda terbiýelenen, ahlak taýdan durnukly, sagdyn pikirli hem-de hünär taýdan kämil harby gullukçylary kemala getirmek we olaryň hukuk goraglylygyny kämilleşdirmek maksady bilen, “Harby gullukçylaryň hukuk ýagdaýy hakynda” we “Harby borçluluk we harby gulluk hakynda” Türkmenistanyň Kanunlaryna täzeden seretmeli.

Milli ykdysadyýetimiziň pudaklarynyň ykdysady we maliye görkezijilerinden ugur alnyp, geljek ýylda amala aşyrylmaly işleriň ykdysady hasaplamaalaryny edip, “Türkmenistanyň 2024-nji ýyl üçin Döwlet býujeti hakynda” Türkmenistanyň Kanunynyň taslamasyny işläp taýýarlamak boýunça işlere häzirki wagtdan taýýarlyk görmeli. Döwlet býujetine seredilende, milli ykdysadyýetimiziň ähli pudaklarynda durnukly ösüş depginlerini üpjün etmek, goşmaça iş orunlaryny döretmek we zähmet haklaryny yzygiderli ýokarlan-

dyrmak, ilatyň durmuş taýdan goraglygyny berkitmek, halkyň ýasaýys derejesini ýokarlandyrmaga gönükdirilen mak-satnamalary durmuşa geçirmek bilen bagly wezipelere üns bermeli.

Döwlet serişdelerini aýawly ulanmak, býujet-salgyt, pul-karz gatnaşyklaryny düzgünleşdirýän kanunçylyk namalaryny işläp taýýarlamak esasy maksatlaryň biri bolmaly. Aýylanlary nazara alyp, işewürlik gurşawyny gowulandyrmaga,

we orta telekeçiligi döwlet tarapyndan goldamak hakynda”, “Daşary ykdysady iş hakynda”, “Gymmatly kagyzlar bazary hakynda” Türkmenistanyň Kanunlaryny döwrebaplaşdyrmak boýunça işleri do-wam etdirmeli.

Halkara Zähmet Guramasynyň esasy kadalaşdyryjy namalaryndan gelip çykýan düzgünleri Türkmenistanyň zähmet kanunçylygyna ornaşdirmak, zähmet gatnaşyklaryny kämilleşdirmek we zäh-



telekeçilik işini höweslendirmäge, maliye durnuklylygyny üpjün etmäge, gazna bazaryny ösdürmäge hem-de bäsleşikli bazar gurşawyny döretmäge gönükdirilen kadalar bilen bagly “Salgytlar hakynda” Türkmenistanyň Bitewi kanunyna, Türkmenistanyň Gümrük kodeksine, beýleki kanunlara döwrebap üýtgetmeleri we goşmaçalary girizmek zerur bolup durýar. “Paýdarlar jemgyyetleri hakynda”, “Kiçi

met şertlerini gowulandyrmak, işgärleriň konstitusion zähmet hukuklaryny kepil-lendirmek maksady bilen, “Türkmenistanyň Zähmet kodeksine üýtgetmeler we goşmaçalar girizmek hakynda” Türkmenistanyň Kanunynyň taslamasyny işläp taýýarlamagy maksadalaýyk hasaplaýaryn.

Ösüp gelýän ýaş nesilleri durmuş taýdan goldamak, çagalaryň saglygynyň

dikeldilmegine ýardam bermek, olaryň bagtyýar durmuşda ýaşamagyny üpjün etmek hem-de olarda Watana we palylyk, ruhubelentlik, arassa ahlaklylyk, ynsanperwerlik, halallyk ýaly häsiýetleri kema-la getirmek üçin amatly şertleri döretmek boýunça uly işler durmuşa geçirilýär. Ho-wandarlyga mätäç çagalaryň jemgyýetiň we döwletiň durmuşyna doly gatnaşmaga bolan hukuklarynyň amala aşyrylmagyna ýardam bermek, olary durmuş taýdan goramagyň goşmaça kepilliklerini bellemek biziň ynsanperwer syýasaty myzyň mö-hüm ugrudyr. Şunuň bilen birlikde, Türkmenistanyň Maşgala kodeksine, raýat ýagdaýynyň namalary hakynda kanunçy-lyga hem täzeden seredilse, maksadalaýyk bolardy.

Türkmenistan uglewodorod çig maly-nyň dünýäde ägirt uly gorlaryna eýe bol-mak bilen, senagaty ýokary tehnologiá- lar bilen üpjün etmek, daşary ýurt maýa goýumlaryny çekmek arkaly ýurduň ykdysadyýetini depginli ösdürmek mesele-sini esasy orunda goýýar. Bu ugurda durmuşa geçirilýän işleriň hukuk binýady-ny döwrüň talaplaryna laýyk getirmek bilen baglylykda, “Daşary ýurt maýa goýumlary hakynda” we “Uglewodorod serişdeleri hakynda” Türkmenistanyň Kanunlaryny kämilleşdirmek maksadalaýyk bolar.

Garaşsyz Watanymyzda milli däp-dessurlarymyzy, taryhymyzy, milli mirasymyzy, şol sanda milli taryhy-medeni mirasyň obýektlerini goramak, olary bütin dünýä ýaýmak bilen bir hatarda, geljekki nesillere ýetirmek ugrunda-da maksatnamalaýyn işler alnyp barylýar. Bu ugurda ýurdumyz halkara gurama-lar bilen hyzmatdaşlygy ýokary derejede ýola goýdy. Şunuň bilen baglylykda, milli taryhy-medeni mirasyň obýektlerini ýuze

çykarmak, aýap saklamak, peýdalanmak, ýaýratmak we döwlet goragy çygryndaky gatnaşyklary düzgünleşdirmek mak-sady bilen, “Milli taryhy-medeni mirasyň obýektlerini goramak hakynda” Türkme-nistanyň Kanunyna degişli üýtgetmeler we goşmaçalar girizilse dogry bolar diýip hasap edýärin.

Ýurdumyzda Gündogaryň beýik akyl-dary we nusgawy şahyry Magtymguly Pyragynyň doglan gününiň 300 ýylliygyny dabaraly bellemek, Magtymguly Pyra-gynyň baý we gymmatly edebi mirasyny şöhratlandyrmak, bu şanly senäni dabara-landyrmak maksady bilen, “Magtymguly Pyragynyň 300 ýyllygyna” atly Türkme-nistanyň ýubileý medalyny döretmek ha-kynda” Türkmenistanyň Kanunyny işläp taýýarlamak we kabul etmek beýik akyl-daryň mertebesini beýgeltemekde uly iş bolar diýip hasap edýärin.

Ýurdumyzda alnyp barylýan giň gerimli özgertmelerde oba hojalyk pu-dagyna hem möhüm orun degişlidir. Bu özgertmeler oba hojalyk pudagynyň neti-jeliliginin ýokarlandyrılmagyny, ýer we suw serişdeleriniň tygşytly, netijeli peý-dalanylmagyny, ýurdumyzyň azyk ga-raşsyzlygynyň üpjün edilmegini, ýerliönümleriň öndürilişini we Diýarymyzyň eksport kuwwatynyň artdyrylmagyny maksat edinýär. Şu maksatlar bilen, tebигy baýlyklary rejeli peýdalanmak, täze tehnologiáalary ornaşdyrmak, eko-logik howpsuzlygy üpjün etmek Türk-menistanyň döwlet syýasatynyň esasy ugurlarynyň birine öwrüldi.

Türkmenistanyň çäklerinde gidrome-teorologik maglumaty toplamagyň, işläp taýýarlamagyň, seljerme geçirmegiň, sak-lamagyň we peýdalanmagyň bitewüligini üpjün etmek, şeýle hem bu ugurda milli kanunçylyk binýadyny döwrebaplaşdır-

mak maksady bilen, “Gidrometeorologiýa işi hakynda” Türkmenistanyň Kanunynyň rejelenen görnüşiniň işlenip taýýarlanyl-magy zerur bolup durýar. Suw gorlaryny rejeli we tygşytyly peýdalanmak, zeý akabalarynyň kadaly işlemegini üpjün etmek maksady bilen, Türkmenistanyň Suw kodeksini degişli üýtgetmeleri we goşmaçalary girizmek arkaly kämilleşdir-meli. Şeýle-de oba hojalyk önumlerini öndürijileri höweslendirmek, daýhan hojalyklarynyň işini guramaçylykly ýola goýmak maksady bilen, “Daýhan hojaly-gy hakynda” Türkmenistanyň Kanunyna degişli üýtgetmeleri we goşmaçalary gi-rizmek maksadalaýyk bolardy.

Türkmenistanyň oňyn Bitaraplyk, pa-rahatçylyk söýjilik, hoşniýetli goňsuçy-lyk, netijeli halkara hyzmatdaşlyk ýörel-gelerine esaslanýan daşary syýasaty rowaçlyga beslenýär. Ýurdumyz sebitiň we yklymyň möhüm meseleleriniň çöz-güdini işläp taýýarlamakda, dünýä döw-letleriniň tagallalaryny birleşdirmekde işjeň we oňyn başlangyçlary öne sürüyär. Durnukly ösüş maksatlaryna ýetmekde özünüň saldamly goşandyny goşýar.

Häzirki wagtda Türkmenistan döwle-timiziň ençeme halkara şertnamalara, yla-laşyklara we konwensiýalara goşulmagy bilen, olarda beýan edilen halkara hukuk kadalary milli kanunçylygymyza ornaş-dyryldy. Ýurdumyzyň dünýä döwletleri we halkara guramalar bilen hyzmatdaş-lygyny giňeltmek maksady bilen, gel-jekde-de bu işleri has-da kämilleşdirmeli we giňeltmeli. Dünýä döwletleri ýurdu-myzy bilen ikitaraplaýyn hem-de köpta-raplaýyn hyzmatdaşlygy ýola goýmaga uly gyzyklanma bildirýärler. Şunuň bilen baglylykda, ýurdumyzyň daşary syýasat işiniň, halkara gatnaşyklarynyň şertnamal-hukuk binýadyny kanunçylyk taýdan üp-

jün etmek boýunça alnyp barylýan işleri yzygiderli dowam etdirmeli.

Şu işler bilen bir hatarda, ýurdumyzyň daşary syýasy gatnaşyklaryny parla-ment diplomatiýasynyň üstü bilen dünýä ýaýmak üçin Türkmenistanyň Mejlisi dünýä döwletleriniň parlamentleri hem-de abraýly halkara guramalar bilen gatnaşyklaryny yzygiderli berkitmelidir. Bu ugur-da parlamentara dostluk toparlarynyň, ugurdaş komitetleriň, ýaş parlamentarile-riň we zenan parlamentarileriň arasynda özara tejribe alyşmak babatda hyzmat-daşlyk täzece iş usullarynda ýola goýulsa, maksadalaýyk bolardy. Şeýle hem Türk-menistanyň Mejlisiniň wekilleri halkara derejede geçirilýän maslahatlara, parla-ment meýdançalarynda guralýan forum-lara işjeň gatnaşmak bilen, şeýle çäreleri ýurdumyza-da guramak we geçirmek babatda zerur işleri alyp barmalydyrlar. Bu bolsa parlament işini guramaga we ka-nun çykaryjylyk içinde tejribe alyşmaga, ýurdumyzyň oňyn başlangyçlaryny dünýä jemgyýetçiligine ýetirmäge amatly müm-kinçilik berer.

Türkmenistanyň Mejlisiniň depu-tatlarynyň, welaýat, etrap we şäher halk maslahatlarynyň, Geňeşleriň agzalarynyň saýlawlaryny ýokary guramaçylykly geçirmek, saýlawlarda toplanan tejribele-ri hem-de dünýä tejribelerini saýlaw ka-nunçylygyna ornaşdymak maksady bilen, “Türkmenistanyň Saýlaw kodeksine üýt-getmeler we goşmaçalar girizmek hakyn-da” Türkmenistanyň Kanunynyň, şeýle-de “Saýlawçylaryň bitewi döwlet reýestri hakynda” Türkmenistanyň Kanunynyň taslamalaryny taýýarlamak hem geljekde wekilçilikli edaralary ösdürmegiň möhüm şerti bolup durýar.

Döwlet häkimiýetiniň ýerli edarala-rynyň işini yzygiderli döwrebaplaşdyr-

makdan ugur alnyp, “Döwlet häkimiýetiniň ýerli wekilçilikli edaralary hakynda”, “Ýerine ýetiriji häkimiýetiň ýerli edaralary hakynda”, “Ýerli öz-özüňi dolandyryş hakynda” Türkmenistanyň Kanunlary kämilleşdirilmeli.

Türkmenistanyň Konstitusiýasynyň esas goýujy ýörelgelerinden, ýurdumyzyň Hökümeti tarapyndan kabul edilen maksatnamalardan we Kararlardan gelip çykýan wezipelerden ugur alnyp, üstümizdäki ýylда hem ýurdumyzyň milli ykdysadyýetini ösdürmek, halkymyzyň ýasaýyş-durmuş derejesini ýokarlañdyrmak boýunça önde goýlan wezipeleriň üstünlikli ýerine ýetirilmegine kanunçylık taýdan oňyn şertleri döretmäge uly üns bermeli. Bu ugurda kanunlar maksatla-

ýyn, pudaklaýyn we sebitleýin maksatnamalardan, döwletimiziň milli ykdysadyýetiniň pudaklarynyň ykdysady we maliye görkezijilerinden ugur alnyp işlenip taýýarlanylmaly.

### **Hormatly deputatlar!**

Men şu günü maslahatyň işini jemlemek bilen, Türkmenistanyň Mejlisiniň geljekde-de öz işini jemgyýetimiz we döwletimiz üçin örän möhüm bolan wezipeleridir meseleleri çözüäge gönükdirip, ýokary netijeleri gazanjakdygyna berk ynanýaryn.

Siziň ähliňize berk jan saglyk, maşgala abadançylygyny, ata Watanymyzyň at-abraýyny has-da belende götermek ugrunda alyp barjak işleriňizde uly üstünlikleri arzuw edýärin.

# BAGTYÝAR ÇAGALYGY ÜPJÜN ETMEGIŇ MILLI MEÝILNAMASY

Berkarar döwletiň täze eýýamynyň Galkynyşy döwründe döwlet syýasatyň ileri tutulýan ugurlarynyň biri bolan çagalalaryň hukuklaryny we abadançyligyny üpjün etmek, ýurdumyzyň jemgyýetçilik-syýasy, durmuş-ykdysady hemde milli-medeni ulgamlarynda çagalaryň hukuklaryny goramaga we yzygiderli gowulandyrmagá gönükdirilen şertleri ýaýbaňlandyrmak, ösüp gelýän ýaş nesliň ýasaýyş-durmuş şertlerini mundan beýlak-de gowulandyrmak, çagalary okatmagyň we durmuşa taýýarlamagyň, olar bilen geçirilýän terbiýeçilik işleriniň hilini has-da ýokarlandyrmak we Türkmenistanyň halkara şertnamalary esasynda çagalaryň hukuklaryny üpjün etmek barada öz üstüne alan borçnamalaryna ygrarlydygyny beýan etmek we olaryň hukuklardan peýdalanmak mümkünçiliğini artdyrmak maksady bilen, Türkmenistanyň Prezidenti 2023-nji ýylyň 21-nji iýunynda karara gol çekdi.

Resminama laýyklykda, “Türkmenistanda çagalaryň hukuklaryny durmuşa geçirmek boýunça 2023–2028-nji ýyllar üçin Hereketleriň Milli Meýilnamasy” tassyklanyldy hem-de ministrlilikler we pudaklaýyn dolandyryş edaralary, ýerine ýetiriji häkimiýetiň ýerli edaralary, jemgyýetçilik birleşikleri meýilnamada göz öňünde tutulan çäreleriň ýerine ýetirilmegini üpjün etmäge borçly edildi.

“Türkmenistanda çagalaryň hukuklaryny durmuşa geçirmek boýunça 2023–2028-nji ýyllar üçin Hereketleriň Milli Meýilnamasynda” bellenen çäreleriň üstünlikli durmuşa geçirilmegini we adam

hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň berjaý edilmegini utgaşykly alyp barmagy Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara toparyna (Pudagara topary) tabşyryldy.

Mälim bolşy ýaly, 2018–2022-nji ýyllar üçin ýerine ýetirilen Hereketleriň Milli Meýilnamasyň garaşsyz bahalandyrmasyň YUNISEF bilen Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa instituty bilelikde amala aşyrdy. Netijeler ýokary ösüşin gazanylandygyny hemde onde goýlan wezipeleriň köpüsiniň ýerine ýetirilendigini görkezdi.

Çagalaryň hukuklaryny durmuşa geçirimek boýunça täze kabul edilen resminama Pudagara toparynyň agzalary bolup durýan ministrlilikleriň, pudaklaýyn dolandyryş edaralarynyň, ýerine ýetiriji häkimiýetiň ýerli edaralarynyň we jemgyýetçilik birleşikleriniň utgaşykly işleriniň netjesidir.

Yzygiderli we toplumlaýyn işler bilen birlikde, çagalaryň hukuklaryny durmuşa geçirmek boýunça Hereketleriň Milli Meýilnamasyň kabul edilmegi Türkmenistanyň we YUNISEF-iň arasyndaky hyzmatdaşlygyň çäklerini giňelder, ýurdumyzyň çagalaryň hukuklaryny hormatlamak, goramak we amala aşyrmak boýunça borçnamalaryny sazlaşykly we köpugurly esasda ýerine ýetirmegine mümkünçilik döreder.

**“Demokratiýa we hukuk”.**

# ÝAŞLARYŇ HALKARA HYZMATDAŞLYGYNY ÖSDÜRMEGIŇ MILLI STRATEGIÝASY

Berkarar döwletiň täze eýýamynyň Galkynyşy döwrüniň “Arkadag Serdarly bagtyýar ýaşlar” ýylynda türkmen ýaşlarynyň röwşen geljegi ugrunda giň möçberli işler amala aşyrylýar.

“Ýaşlar barada döwlet syýasaty ha-kynda” Türkmenistanyň Kanunynda kesgitlenen esasy maksatlary, wezipeleri, ýörelgeleri we esasy ugurlary üstünlikli amala aşyrmak, ýaşlar baradaky döwlet syýasatyny has-da ösdürmek, ýaşlarda watansöýüjiliği, ynsanperwerligi, zähmete söýgini terbiýelemek, ruhy-ahlak gymmatlyklaryny, sagdyn durmuş ýörelgelerini kemala getirmek maksady bilen, “Türkmenistanda ýaşlar baradaky döwlet syýasatynyň 2021–2025-nji ýyllar üçin Döwlet maksatnamasy” we ony amala aşyrmak boýunça ýerine ýetirilmeli çäreleriň Meýilnamasy tassyklanylyp, bu resminamalaryň çäklerinde giň möçberli yzygiderli işler we çäreler geçirilýär.

Ýurdumyzyň kanunçylygy we Türkmenistanyň halkara şertnamalary esa-synda ýaşlarymyzyň halkara hyzmatdaşlygyny ösdürmek maksady bilen, Türkmenistanyň Prezidenti 2023-nji ýylyň 10-njy iýunynda karara gol çekdi. Resminama laýyklykda, “Türkmenistanyň ýaşlarynyň halkara hyzmatdaşlygynyň 2023–2030-njy ýyllar üçin Strategiýasy” tassyklanyldy.

Degişli ministrlilikler, pudaklaýyn do-landyryş edaralary, welaýatlaryň, Aşgabat we Arkadag şäherleriniň häkimlikleri kararda görkezilen Strategiýanyň amala aşyrylmagyny üpjün etmäge borçly edildi.

“Türkmenistanyň ýaşlarynyň halkara hyzmatdaşlygynyň 2023–2030-njy ýyllar üçin Strategiýasy” sebit we ählumumy derejelerde Türkmenistanyň halkara ýaşlar hyzmatdaşlygyny ösdürmegiň mak-satlaryny hem-de wezipelerini, ileri tutulýan ugurlaryny, şeýle hem ony durmuşa geçirmegiň guramaçylyk tarapla-ryny kesgitleyär.

Resminama ýaşlaryň halkara aragat-naşygyny ýokarlandyrmagá, ýaş nesli hemmetaraplaýyn ösdürmäge, dürli ýurt-laryň ýaşlarynyň arasynda dostlukly gat-naşyklary pugtalandyrmaga, ählumumy meseleleri çözüäge ýaşlaryň gatnaşma-gyny höweslendirmäge gönükdirilendir.

Strategiýa ýaşlar babatdaky döwlet syýasatyny mundan beýlak-de durmuşa geçirmäge, ýaşlar syýasaty boýunça halkara hyzmatdaşlygyny giňeltmäge, ýur-dumyzyň ýaşlarynyň halkara medeni, ykdysady, ylym-bilim, sport hyzmatdaş-lygyna we hyzmatdaşlygyny beýleki gör-nüşlerine has işjeň gatnaşmagyny üpjün etmäge niyetlenendir.

Ýaşlaryň halkara hyzmatdaşlygyny ösdürmegiň Strategiýasy özara düşüniş-mäge esaslanýan dostlukly gatnaşyklaryň hemmetaraplaýyn ilerlemegi, şeýle hem onuň durmuş-ykdysady, maglumat-aragatnaşyk, medeni, ylym-bilim, intel-lektrial, ekologýa, döredijilik, ynsan-perwer, sport, syýahatçylyk we beýleki ugurlaryna Türkmenistanyň ýaşlarynyň işjeň gatnaşmagy üçin şertleri has-da giňelder.

**“Demokratiýa we hukuk”.**

# TÜRKMENISTANYŇ HALKARA BAŞLANGYÇLARYNYŇ YKRARNAMASY

*Türkmenistanda 2023-nji – “Parahatçylygyň kepili hökmünde dialogyň halkara ýyly” işjeňlige, hoşniýetli we dostlukly gatnaşyklara, döwletli tutumlara ýugrulýar. Birleşen Milletler Guramasynyň Baş Assambleýasynyň 77-nji sessiýasynyň 70-nji plenar mejlisiniň dowamynda, has takygy, 16-njy mayda Türkmenistanyň başlangyjy bilen, agza döwletleriň biragyzdan goldamagynda Kararnama kabul edildi. Oňa laýyklykda, her ýylyň 26-njy noýabry “Bütindünýä durnukly ulag günü” diýlip yylan edildi.*

Agzalan resminama 67-den gowrak dünýä döwletleri awtordaş bolup çykyş etdi. Munuň özi ýurdumyzyň öne süren nobatdaky başlangyjynyň umumadamzat ähmiýetini açyp görkezýär. Agzalan halkara sene üçin ilkinji gezek Türkmenistanyň başlangyjy bilen guralan Durnukly ulag ulgamy boýunça ählumumy maslahatyň geçirilen gününüň, ýagny 26-njy noýabryň saýlanyp alynmagy milli diplomatiýanyň dabaranýandygyny tassyklayär.

Resminamada ulag ulgamy babatda ýurdumyzyň başlangyjy esasynda BMG-niň Baş Assambleýasynyň 2014-nji, 2015-nji, 2017-nji we 2021-nji ýyllarda kabul edilen Kararnamalaryna salgylanylýar. Şeýle hem Durnukly ulag ulgamy boýunça birinji ählumumy maslahaty (2016 ý., Aşgabat ş.) hem-de deňze çýkal-gasy bolmadyk ösüp barýan ýurtlaryň ulag ministrleriniň halkara maslahatyň (2022 ý., Awaza) guramak bilen bagla-nyşkly Türkmenistanyň tagallalarynyň we bu forumda kabul edilen Jemleýji Beýannamanyň ähmiýetlidigi kanagatlanma bilen bellenilýär.

Şonuň bilen birlikde, Kararnama-da BMG-ä agza döwletlere, halkara we sebitara guramalara, raýat jemgyýetine, şol sanda hökümete degişli bolmadyk guramalara, şahsy taraplara we beýleki

gyzyklanma bildirýän taraplara Bütindünýä durnukly ulag gününü dabaran-dyrmak teklip edilýär. Şonuň bilen birlikde, durnukly ulag ulgamy boýunça, hususanda, halkara ulag gatnawlaryny artdyrmak, ekologik ulaglaryň ösüşine ýardam bermek, durmuş taýdan bähbitli ulag düzümleriniň we durnukly ulagyň beýleki jähetleriniň ösdürilmegine ýardam bermek boýunça jemgyýetçilik biliminiň artdyrylmagyna gönükdirilen düşündiriş çärelerini geçirmek bellenildi.

Ulaglaryň durnukly ösüsü gazanmakdaky orny geçen asyrda BMG-niň derejesinde ykrar edilipdi. 2012-nji ýyl-da Birleşen Milletler Guramasynyň Durnukly ösüş boýunça maslahatynda (Rio+20) dünýä döwletleriniň Baştutanlary ulaglaryň durnukly ösüsü gazanmak üçin diýseň wajyp ähmiýete eýedigini biragyzdan goldadylar. Häzirki döwürde hem dünýä jemgyýetçiliginiň ulag ulgamyna berýän ünsi barha ýokarlanýar. Muňa ýurdumyzyň öne sürmeginde, giň dünýä jemgyýetçiliginiň goldaw tapmagynda geçirilen, ýokarda agzalan halkara çäreleri-de, halkara resminamalary-da doly şáyatlyk edýär.

Ekologiýa taýdan howpsuz ulaglar ykdysadyýetiň ösmegine we goşulyşma hereketleriniň ýygjamlaşmagyna ýardam berip biler. Şeýle ulaglar durmuş adalat-

lylygyny gazanmaga, adamlaryň saglyk ýagdaýyny gowulandyrmagá, şäherleriň durnuklylygyny üpjün etmäge, şäherleriň we obalaryň arasynda aragatnaşygyň ýola goýulmagyna we oba ýerlerinde öndürijiliğiň ýokarlanmagyna itergi berip, daşky gurşawy goramaga oňaýly şert döredýär.

Durnukly ulag jemgyýetde uglerod zyňyndylarynyň pes derejesini saklamagy maksat edinýär. Şoňa görä-de, Kararnamada döwletleriň, halkara we sebitara guramalaryň, raýat jemgyýetiniň, şol sanda hökümete degişli bolmadyk guramalaryň, şahsy taraplaryň we beýleki gyzyklanma bildirýän taraplaryň bileleşen tagallalarynyň zerurlygy hakynda bellenilýär.

Mälim bolşy ýaly, 2022-nji ýylda BMG-niň Nýu-Ýorkdaky merkezi edarasynyň ýanynda Durnukly ulag boýunça dostlar topary döredildi. Ol BMG-niň agza döwletleriniň resmi däl birleşigi bolmak bilen, Baş Assambleýanyň durnukly ulag babatda anyk maslahatlaryny we gollanmalaryny ýerine ýetirmek babatda pikirleri alyşýar, durnukly ösüşiň ulaglara degişli maksatdyr wezipelerini amal etmäge ýardam berýär, ulag syýasaty hakynda netijeli okuw maksatnamalaryny ilerletmek hem-de ulag diplomatiýasy boýunça ilkinji toplumlaýyn gollanmany işläp taýýarlamak bilen meşgullanýar.

Dostlar topary alty aýyň dowamynda bir gezek yzygiderli tertipde ýygnanýar. Toparyň 2023-nji ýylyň 10-njy maýynda geçirilen 3-nji duşuşygynدا “Bütindünýä durnukly ulag günü” Kararnamasynyň taslamasy ara alnyp maslahatlaşylanda bu başlangyç berk goldawa eýe boldy. Toparyň indiki duşuşygynu şu ýylyň de-

kabrynda geçirmek meýilleşdirilýär. Onuň işi durnukly ulagyň wajypligý we bu ugurda bar bolan meseleleri çözmeğin usullary hakynda habarlylygý artdyrmaga, pikirleri we tejribeleri alyşmaga mümkünçilik beryär.

Halkara giňişliginde ynanyşmak we özara düşünişmek ýagdaýynyň pugtalandyrylmagyna gönükdirilen hem-de adamzadyň ruhy durmuşynda bolup geçýän oňyn özgertmeleri alamatlandyrýan şeýle ösüşleriň hatarynda Türkmenistanyň agzalan Kararnamanyň kabul edilmegi babatdaky başlangyjy türkmen jemgyýetiniň dünýä döwletlerine, halklaryna ynsanperwer garaýşyny aýdyň şöhlelendirýär. Resminamanyň köptaraplylyk we diplomatik häsiýetli aýratnlyklary BMG-niň işiniň Durnukly ösüş maksatlaryna ýetmek, parahatçylygý we howpsuzlygý üpjün etmek babatdaky ugurlarynyň ilerlemegine ýardam berip biler.

Kararnamanyň kabul edilmegi bilen bagly gelip gowşan hoş habar halkara hukuk kadalarynyň ösüşinde eziz Watanomyzyň başlangyçly we işjeň ornumyň bardygyny nobatdaky gezek tassyklady. Bu biziň döwlet Garaşszlyggymyzyň, hemişelik Bitaraplyggymyzyň ýeten sepgitleridir. Jemgyýetiň sagdynlygyny, halkara işjeňligini üpjün etmäge gönükdirilen tagallalar we ilatyň döredijilikli zähmet çekmegini üçin döredilýän şertler döwletiň ösüşiniň döwrebaplaşmagyna uly itergi berýär, Durnukly ösüş maksatlaryna ýetmegiň ýolunda üstünlik gazanmaga giň mümkünçilikleri açýar.

**“Demokratiýa we hukuk”.**

# MILLI KANUNÇYLYGYŇ ÖSÜŞİ WE KAZYÝET İŞ TEJRIBESİ

Begenç HOJAMGULYÝEW,  
*Türkmenistanyň Ýokary kazyýetiniň başlygy*

Hormatly Prezidentimiziň parasatly baştutanlygynda ýurdumyzyň kanunçylık ulgamy yzygiderli kämilleşdirilýär. Jenaýat, administratiw, raýat kanunçylagy we kazyýet önemçiliginiň esaslaryny düzgünleşdirýän hukuk namalary halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalaryna we döwrüň talaplaryna görä ösdürilýär.

Berkarar döwletiň täze eýýamynyň Galkynyşy döwründe kazyýet ulgamynyň netijeliliginı, işgärleriň hünär derejesini ýokarlandyrmak, sanly tehnologiyalary ornaşdurmak boýunça toplumlaýyn işler alnyp barylýar. Milli kanunçylygyň ösüşi bilen kazyýet iş tejribesiniň sazlaşygyny üpjün etmäge yzygiderli üns berilýär.

2023-nji ýylyň 17-nji martynda geçirilen Türkmenistanyň kazylarynyň V maslahatynda kazyýet ulgamyny we adyl kazyýetligi kämilleşdirmäge gönükdirilen möhüm wezipeler ara alnyp maslahatlaşyldy.

Häzirki wagtda “Türkmenistanyň kazyýet ulgamyny ösdürmegiň 2022–2028-nji ýyllar üçin Maksatnamasyny” ýerine yetirmek boýunça çäreleriň Meýilnamsyndan ugur alnyp, kazyýet edaralaryny hemmetaraplaýyn ösdürmekde we onuň işini halkara ölçeglerine laýyk getirmekde yzygiderli işler durmuşa geçirilýär. Kazylaryň we kazyýet işgärleriniň hünär derejesini ýokarlandyrmak we iş tejribesini kämilleşdirmek boýunça okuw, ylmy-amaly maslahatlar döwrebap şertlerde guralýar. Okuwlaryň geçirilmeginde täzeçil usullaryň ornaşdyrylmagy oňyn netijeleri berýär.

2022-nji ýylyň 17-nji aprelinde kabul edilen, 2023-nji ýylyň 1-nji ýanwaryndan herekete girizilen Türkmenistanyň Jenaýat kodeksiniň (JK) rejelenen görnüşi adamyň we raýatyň hukuklaryny, azatlyklaryny we kanuny bähbitlerini, eýeçiliği, jemgyýetçilik tertibini we howpsuzlygyny, daşky gurşawy, Türkmenistanyň garaşsyzlygyny, konstitusion gurluşyny we çäk bitewüligini, bitaraplyk hukuk ýagdaýyny, jemgyýetiň we döwletiň kanun arkaly goralýan bähbitlerini, parahatçylygy we adamzadyň howpsuzlygyny jenaýatçylykly hyýanatçylyklardan goramak, şeýle hem jenaýatlaryň öünü almak wezipelerinden ugur alyp, öndebarýy halkara tejribesine we halkamyzyň milliligine kybap gelýän birnäçe ynsanperwer we täzeçil kadalary özünde jemleyär.

Hususan-da, öñki hereket eden Kodeksden tapawutlylykda, jemgyýetçilik howplulyk derejesi onçakly ýokary bolmadyk birnäçe jenaýatçylykly etmişleriň administratiw hukuk bozulmalaryna degişli edilmegi, jenaýat jogapkärçiliginiň we jeza bellemegiň esaslary, jezalaryň görnüşleri we möçberleri, günä geçme we rehim etme, kämillik ýaşyna ýetmedikleriň jenaýat jogapkärçiliginiň aýratynlyklary bilen bagly göz önünde tutulýan kadalaryň kämilleşdirilip, has-da ynsanperwerleşdirilmegi we adalatlylyk ýörelgeleriniň berkidilmegi Kodeksiň rejelenen görnüşiniň esasy täzeçillikleri bolup durýar. Şonuň bilen birlikde, hukuk nazaryýetinden mälim bolşy ýaly, islen-

dik hukuk kadasynyň tejribede ulanylyşy we durmuşa geçirilişi onuň netijeliliginin baş görkezijileriniň biridir.

Türkmenistanyň Konstitusiýasynyň 27-nji maddasyna laýyklykda, adamyň we raýatyň hukuklarynyň we azatlyklarynyň gös-göni hereketi bardyr. Olar kanunlaryň manysyny, mazmunyny we ulanylmaçyny, kanun çykaryjy we ýerine ýetiriji häkimiyetleriň, ýerli öz-özüňi dolandyryşyň işini kesitleýär we adyl kazyýetlik bilen üpjün edilýär [1].

Häzirki wagtda ýurdumyzyň kazyýet edaralary tarapyndan täze kabul edilýän hukuk namalary iş tejribesinde doly we dogry ulanmak, adamyň we raýatyň hukuklarynyň we azatlyklarynyň, kanun tarapyndan goralýan döwlet we jemgyýetçilik bähbitleriniň goragynyň ýokary dereesini üpjün etmek, jemgyýetde hukuk bozulmalaryna, şol sanda korrupsiýa, döwlet gullugynyň bähbitlerine garşy edilýän jenaýatlara we onuň bilen baglylykda amala aşyrlýan beýleki jenaýatçılık etmişlere garşy barlyksızlyk ýagdaýy has-da güýçlendirmek, milli kanunçalygyň we hukuk ulanyjylyk tejribesiniň sazlaşygyny üpjün etmek maksadynda ulgamlıýyn işler geçirilýär. Şu jahetden aşakdakylary görkezmek maksadalaýyk bolar.

Türkmenistanyň JK-niň 42-nji maddasynyň birinji bölegine laýyklykda, jerime we azatlygy çäklendirmek esasy jezalar hökmünde kesitlenendir [2].

Türkmenistanyň JK-niň 64-nji maddasında jenaýatlaryň umumy jemi boýunça we hökümleriň umumy jemi boýunça jezalar goşulan ýagdaýynda, jerime jenaýat jezasy azatlykdan mahrum etmek, azatlygy çäklendirmek, harby-düzediş bölümünde saklamak, harby gulluk boýunça çäklendirme, düzediş işleri ýa-da

hökmany işler bilen goşulanda, jezalar bilelikde bellenen halatynda, olaryň ýerine ýetirilişiniň tertibi, şeýle-de jezalaryň goşmaça we esasy görnüşleri ulanylanda olaryň ýerine ýetirilişiniň tertibi kesitlenende azatlygy çäklendirmek jezasy göz öňünde tutulmaýar. Türkmenistanyň JK-niň dürli maddalarynda ýa-da maddalaryny böleklerinde göz öňünde tutulan jenaýatlaryň bir adam tarapyndan amala aşyrylan ýagdaýynda, günükäre adalatly we kanuny jeza çäresini bellemek üçin Türkmenistanyň JK-niň 64-nji maddasyna üýtgetmeleri girizip, onuň kazyýet iş tejribesi bilen sazlaşygyny üpjün edilmegi zerur bolup durýar.

Mundan başga-da, agzalan Kodekse laýyklykda, azatlygy çäklendirmek jeza çäresi kazyýet tarapyndan kesitlenilen iş kesileniň azatlygyny çäklendirýän borçlary oňa ýüklemekden ybaratdyr. Türkmenistanyň JK-niň 51-nji maddasynyň ikinji böleginde: “Azatlygyny çäklendirmäge iş kesilen adam tarapyndan jezany çekmekden zandyýamanlyk bilen boýun gaçyrylan halatynda, kazyýet azatlygy çäklendirmegiň çekilmek möhletiniň şol möhlete azatlykdan mahrum etmek bilen çalşyryp biler. Sunda jeza azatlykdan mahrum etmegiň bir gününi azatlygy çäklendirmegiň bir günü hasabyndan ugur alnyp bellenilýär” diýlip görkezilýär.

Türkmenistanyň JK-niň 148-nji maddasynyň sanksiýasynda: “...bir ýyldan baş ýyla çenli möhlete azatlygy çäklendirmek ýa-da bir ýyla çenli möhlete azatlykdan mahrum etmek...”; 158-nji maddasynyň sanksiýasynda: “...bir ýyldan baş ýyla çenli möhlete azatlygy çäklendirmek ýa-da iki ýyla çenli möhlete azatlykdan mahrum etmek...”; 159-nju maddasynyň birinji we ikinji bölekleriniň sanksiýalarynda: “...bir ýyldan baş ýyla çenli möhlete

azatlygy çäklendirmek ýa-da bir ýyla çenli möhlete azatlykdan mahrum etmek...”; 310-njy maddasynyň birinji böleginiň sanksiýasynda: “...bir ýyldan baş ýyla çenli möhlete azatlygy çäklendirmek ýa-da üç ýyla çenli möhlete azatlykdan mahrum etmek...” jezasynyň berilýändigi göz öňünde tutulýar.

Eger-de günäli bilnip, iş kesilen adama Türkmenistanyň JK-niň ýokarda görkezilen maddalary, maddalarynyň bölekleri boýunça azatlygy çäklendirmek jeza çäresi bellenilen ýagdaýynda, ol adam jezanyň belli bir bölegini çekenden soň (mysal üçin, 158-nji maddasynyň esasında 5 ýyl azatlygy çäklendirilip, 1 ýylyny çeken bolsa) jezanyň galan bölegini çekmekden zandyýamanlyk bilen boýun gaçyran halatynda, onuň jeza çäresi häzirki wagtda hereket edýän Türkmenistanyň JK-niň 51-nji maddasynyň ikinji böleginden ugur alnyp, azatlykdan mahrum etmäge çalşyrylsa, ol 4 ýyl azatlykdan mahrum edilmeli bolýar. Munuň özi şol jenaýat üçin göz öňünde tutulan jezanyň has berk görnüşiniň ýokary möçberinden hem geçýär.

Belli bir jenaýaty etmekde günäli bilnen adama jeza çäresi diňe kazyýetiň aýyplaw hökümi bilen bellenilýär. Kazyýetiň hökümi bilen bellenilen jezanyň ýerine ýetirilmegi, şol sanda jezanyň başga görnüşi bilen çalşyrylmagy kazyýetiň kesgitnamasy arkaly amala aşyrylýar. Sonda iş kesilene gaýtadan jeza bellenilmeyär. Bellenilen jeza diňe jezanyň başga görnüşi bilen çalşyrylýar. Başgaça aýdylanda, kazyýetiň kesgitnamasy bilen jeza bellenilmeyär we çalşyrylan jezanyň möçberi degişli maddanyň sanksiýasynda göz öňünde tutulan jezadan ýokary bolup bilmeýär. Şuñlukda, Türkmenistanyň JK-niň 51-nji maddasynyň ikinji böleginiň

görkezilen kadasynyň şol Kodeksiň kanunułyk, adalatlylyk we ynsanperwerlik ýörelgelerine, hiç kimiň şol bir jenaýat üçin gaýtadan iş kesilip bilinmeyändigi baradaky ýörelgelerinden ugur alyp, şeýle hem jenaýat etmekde günäli diýlip kazyýet tarapyndan ykrar edilen adama Kodeksiň Umumy böleginiň düzgünlerini hasaba almak bilen, Aýratyn böleginiň degişli maddasy tarapyndan kesgitlenilen çäklerde kesgitlenilýän jeza bellenilýändigi baradaky kadalaryna laýyklykda üýtgedilmegi teklip edilýär.

Şu nukdaýnazardan, Türkmenistanyň JK-niň 64-nji maddasynyň birinji böleginiň jenaýatlaryň umumy jemi boýunça we hökümleriň umumy jemi boýunça jezalar goşulan ýagdaýynda azatlykdan mahrum etmegiň bir gününe azatlygy çäklendirmegiň iki günü laýyk gelýändigi baradaky kadasyndan ugur alyp, 51-nji maddanyň ikinji bölegine we Aýratyn böleginiň görkezilen maddalarynyň sanksiýalaryna üýtgetmeleriň girižilmegi maksadalaýyk hasaplanylýar.

Şonuň bilen birlikde, azatlygy çäklendirmäge iş kesilen adam tarapyndan jezany çekmekden zandyýamanlyk bilen boýun gaçyrylmagy bilen baglylykda, Türkmenistanyň JK-niň ýa-da Türkmenistanyň Administratiw hukuk bozulmalary hakynda kodeksiniň (AHBK) Aýratyn böleklerine jogapkärçilik belleýän kadany girizmek teklip edilýär.

Türkmenistanyň JK-niň 70-nji maddasynyň belliginde: “Kazyýet, kazy, prokuror, şeýle-de prokuroryň rugsady bilen anyklaýyjy, sülci Türkmenistanyň Jenaýat kodeksiniň 70-72-nji maddalarynda görkezilen esaslar boýunça jenaýat jogapkärçiliginden boşadylan adamy administratiw ýa-da harby gullukçylary düzgünnyzam jogapkärçiligine çekmek üçin

degişli çäreleri görmelidirler”, Türkmenistanyň AHBK-niň 25-nji maddasynda: “Şu Kodeksde göz öňünde tutulan administratiw hukuk bozulmanyň düzüminiň ähli alamatlaryny özünde saklaýan etmişin (hereket ýa-da hereketsizlik) edilmegi ýa-da Türkmenistanyň Jenaýat kodeksiň 70-72-nji maddalarynda görkezilen esaslar boýunça jenaýat jogapkärçiligindeñ boşadylmagy administratiw jogapkärçiliginin esasy bolup durýar” [3] diýlip bellenilýär.

Türkmenistanyň JK-niň 70-72-nji maddalary (çynlakaý ökünilmegi, jebir çeken bilen ýaraşylmagy bilen baglylykda we ýagdaýyň üýtgemegine görä) jenaýat düzüminiň ähli alamatlarynyň bardygy-na garamazdan, jenaýat kanunçylygynyň kanunylyk, adalatlylyk we ynsanperwerlik ýörelgelerine laýyklykda, jenaýat eden adamýň jenaýat jogapkärçiligindeñ boşadylmagy göz öňünde tutýar. Munuň özi şol bir wagtda adamýň hereketleri (hereketsizligi) üçin jogapkärçiligi meselesiniň doly aradan aýrylýandygyny aňladýar.

Türkmenistanyň AHBK-niň 22-nji maddasynyň birinji böleginde: “Administratiw hukuk bozulma – bu fiziki ýa-da ýuridik şahsyň kanuna garşy gelýän, günüli (bilkastlaýyn ýa-da seresapsyzlyk bilen edilen) we onuň üçin administratiw jogapkärçiligi şu Kodeksde göz öňünde tutulan hereketidir (hereketsizligidir)” diýlip kesgitlenilýär. Ýagny edilen etmiş üçin administratiw jogapkärçiligiň kanunçylykda göz öňünde tutulmagynyň deslapky şerti hökmünde şahs tarapyndan belli bir jemgyýetçilik gatnaşygynda kanuna garşy gelýän we günüli (bilkastlaýyn ýa-da seresapsyzlyk bilen edilen) hereket ýa-da hereketsizlik edilmelidir.

Şonuň bilen birlikde, Türkmenistanyň AHBK-niň 430<sup>1</sup>-nji maddasy “Türkmenistanyň Jenaýat kodeksiniň 70-72-nji maddalarynda görkezilen esaslar boýunça jenaýat jogapkärçiligidenden boşadylmagy” administratiw hukuk bozulma hökmünde kesgitläp, onuň üçin jogapkärçiligi göz öňünde tutýar. Munuň özi şol Kodeksiň 22-nji maddasynyň birinji bölegi bilen sazlaşmaýar, ýagny adamýň belli bir jemgyýetçilik gatnaşygynda kanuna garşy gelýän we günüli (bilkastlaýyn ýa-da seresapsyzlyk bilen edilen) hereketiniň ýa-da hereketsizliginiň anyk nämeden ybaratdygy, hukuk bozulmasynyň düzümi, onuň kast edýän jemgyýetçilik gatnaşygy anyk kesgitlenmeýär.

Şeýle-de adamýň Türkmenistanyň JK-niň 70-72-nji maddalarynda görkezilen esaslar boýunça jenaýat jogapkärçiligidenden boşadylmagy döwletiň ygyýarly edaralarynyň we wezipeli adamlarynyň gelen netijesi bolmak bilen, şeýle ýagdaýyň ýuze çykmagynyň esasynda jenaýat eden adamýň “çynlakaý ökünmegi”, “jebir çeken bilen ýaraşmagy” ýa-da “ýagdaýyň üýtgemegi” ýaly şertler durýar. Şunda jenaýat kanunçylygynyň jenaýat jogapkärçiligindeñ boşadylmagy üçin kesgitlän şertleriniň ýerine ýetmegi adamýň “kanuna garşy gelýän”, “bilkastlaýyn” ýa-da “seresapsyzlyk bilen” amala aşyran “günüli” hereketi däldir. Beýan edilenler, Türkmenistanyň JK-niň, Türkmenistanyň AHBK-niň hereket edýän kadalaryna üýtgetmeleri girizmegiň zerurlygyny ýuze çykarýar.

Türkmenistanyň AHBK-niň we Türkmenistanyň JK-niň Aýratyn böleklerinde göz öňünde tutulan hukuk bozulmalarynyň we jenaýatlaryň düzüminiň emele gelmegi üçin ýetirilen zyýanyň, emlägiň gymmatynyň möçberi hasap-

lananda milli kanunçylykda bellenilen binýatlyk mukdardan ugur alynýar.

Türkmenistanyň Prezidentiniň 2010-nyj ýylyň 11-nji maýyndaky “Türkmenistanda binýatlyk mukdarlary bellemek hakynda” PP-5594 belgili Permanynda jenaýat kanunçylygy boýunça hasaplamałar üçin binýatlyk mukdary 300 manat möçberde bellenilýär [5]. Türkmenistanyň Prezidentiniň 2013-nji ýylyň 29-nyj noýabryndaky “Administratiw jerimäniň möçberini kesgitlemek üçin binýatlyk mukdary bellemek hakynda” PP-6465 belgili Permanynda administratiw jerimäniň möçberini kesgitlemek üçin binýatlyk mukdary 100 manat möçberde bellenilýär [6]. Görkezilişi ýaly, binýatlyk mukdarynyň şol möçberi diňe “administratiw jerimäniň möçberiniň” hasaplanmagyna degişlidir. Şoňa görä-de, administratiw jerimelerden başga ýetirilen zyýanyň, emlägiň gymmatynyň möçberi hasaplananda “100 manatdan” ugur almagy esasly hasaplanylmaýar.

Jenaýat kanunçylygy boýunça hasaplamałar geçirilip, adamyň hereketine (hereketsizligine) baha berlip, onuň möçberi Türkmenistanyň JK-de göz öňünde tutulan ululyga ýetmedik ýagdaýynda, degişli jenaýatyň düzümi emele gelmeýär hem-de Türkmenistanyň AHBK-de şeýle etmişler hukuk bozulmasy hökmünde göz öňünde tutulan bolsa, ol administratiw jogapkärçiligine çekilyär. Şunda administratiw hukuk bozulmanyň netijesinde hem ýetirilen zyýanyň, emlägiň gymmatynyň möçberi hasaplananda bellenilen binýatlyk mukdardan ugur alynýar. Agzalan Kodeksleriň kadalarynyň arasyndaky şeýle ýagdaý nazara alnyp, kanunçylyga degişli üýtgetmeleriň girizilmegi wajypdyr.

Häzirki wagtda ýurdumyzyň kazy-

yetleri kazyýet önümçiliginin beýleki görnüşleri, şol sanda raýat işleri boýunça adyl kazyýetligi amala aşyryp, bozulan we jedelleşilýän hukuklaryň goralma-gynda döwletiň hukuk goraýyış ulgamynyň esasy mazmunyny emele getirýärler. Kazyýet iş tejribesinde ýasaýyış jaý jedellerine seredilende kanunçylyk bilen iş tejribesiniň sazlaşdyrylmagında we netijeliliginin üpjün edilmeginde birnäçe ýagdaýlar ýuze çykýar.

Kazyýetlerde hususy ýasaýyış jaýlarynyň eýeleriniň özleriniň eýeçilik hukuklaryny kanunda bellenilen tertipde aýrybaşgalaýan halatlarynda ýasaýyış jaýlarynyň täze eýeleriniň eýeçilik hukuklaryny doly amala aşyryp bilmekleriniň, ýagny eýelik etmek, peýdalanmak we ygtyýar etmek ýaly hukuklaryny ulanyp bilmekleriniň üpjün edilmegi wajyp mesele bolup durýar.

Türkmenistanyň Ýasaýyış jaý kodeksiň 58-nji maddasynyň birinji bölegine laýyklykda, ýasaýyış jaýyna eýeçilik hukugy eýesi tarapyndan ýasaýyış jaýy başga adama aýrybaşgalananda bes edilýär [4]. 60-nji maddanyň ikinji bölegine laýyklykda, eger şertnamada ýasaýyış jaýyny alyjy bilen başgaça göz öňünde tutulmadık bolsa, ýasaýyış jaýyna eýeçilik hukugy ýasaýyış jaýynyň eýesiniň erkine görä bes edilende (satmak, sowgat etmek) eýesiniň maşgala agzalary, onuň öňki maşgala agzalary we wagtlaýyn ýasaýyjylar başga ýasaýyış jaýy berilmezden çykarylýar. Şunda gozgalmaýan emläge eýeçiliği aýrybaşgalamak baradaky görkezilen şertnamalar, ýagny ýasaýyış jaýyny satyn almak-satmak ýa-da sowgat etmek şertnamalary kanunda bellenilen tertipde notarial tertipde tassyklanyp, degişli döwlet edarasynda bellige alnandan soň güýje girýär. Ýagny ýasa-

ýyş jaýyna eýeçilik hukugynyň ýaşaýyş jaýynyň eýesiniň erkine görä bes edilmeginde taraplaryň arasynda jedel ýokdur.

Kanuny kepillendirilen esaslaryň we jedelsiz ýagdaýlaryň bardygyna garamazdan, ýaşaýyş jaýynyň täze eýesi jaýyň öňki eýesi, onuň maşgala agzalary we öňki maşgala agzalary barada eger olar meýletin ýaşaýyş jaýdan ýa-da onuň ýazgysyndan çykmaýan bolsalar, olary ýaşaýyş jaýyndan çykarmak, ýaşaýyş jaýyndan peýdalanmak hukugyny ýitirmek barada hak isleýiş tertibinde kazyýete arza bermäge mejbur bolup, eýeçilik hukuklaryny amala aşyrýarlar. Munuň özi hususy eýeçiliğiň eýesiniň hak isleýiş arzasyny talabalaýyk bermegiň, hak isleýjiniň iş ýöredişiň berjaý edilmeli möhleti bilen bagly iki aýa çenli wagtynyň çylşyrymlaşan tertibi, ýagny işi kazyýet seljerişine taýýarlamak döwrüne we kazyýet mejlislerine gatnaşmak, subut etmek güzabyны çekmek, nägililik şikaýatyň bermek üçin kesgitlenen

möhletiň (bir aýyň) tamamlanmagyna çenli garaşmak ýaly borçlary hakykat ýüzünde zerurlygynyň ýokdugyna garamazdan, berjaý etmegine getirýär.

Hususy eýeçilik hukugyny goramagyň we kepillendirmegiň durmuşa geçirilişiniň beýan edilen ýagdaýy Türkmenistanyň Raýat iş ýörediş kodeksiniň buýruk önemçiliginı kadalaşdyrýan kadalaryna, şeýle mazmunly işlere kazyýyetlerde seretmegi düzgünleşdirýän goşmaçanyň girizilmeginiň zerurlygyny kesgitleyär.

Umuman, kazyýet iş tejribesiniň we milli kanunçylygyň sazlaşygynyň üpjün edilmegi möhüm wezipeleriň hatarynda durýar. Kanunçylyk kadalarynyň kämilleşdirilmegi boýunça garaýyşlaryň ulgamlasdyrylmagy ýurdumyzda kanunyň hökmürowanlygy ýörelgesiniň durmuşa geçirilmeginde, hukuk tertibiniň berkildilmeginde wajyp orun tutýar. Munuň özi kazyýet kararlarynyň adalatly, kanuny we esasly bolmagyny, eýeçilik hukuklarynyň doly amala aşyrylmagyny üpjün edýär.

## EDEBIÝAT

1. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2023 ý.
2. Türkmenistanyň Jenaýat kodeksi. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2022 ý.
3. Türkmenistanyň Administratiw hukuk bozulmalary hakynda kodeksi. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2018 ý.
4. Türkmenistanyň Ýaşaýyş jaý kodeksi. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2020 ý.
5. Türkmenistanyň Prezidentiniň “Türkmenistanda binýatlyk mukdarlary bellemek hakynda” Permany // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütlериň ýygyndysy. 2010 ý., № 5, 856-nji madda.
6. Türkmenistanyň Prezidentiniň “Administratiw jerimäniň möçberini kesitlemek üçin binýatlyk mukdary bellemek hakynda” Permany // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütlериň ýygyndysy, 2013 ý., № 11, 6465-nji madda.

# DURNUKLY ÖSÜŞ YOLY WE YLMYŇ GAZANANLARYNYŇ DURMUŞA ORNAŞDYRYLYŞY

Ýagmyr NURYÝEW,  
*Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň direktory, hukuk ylymlarynyň doktry*

Türkmenistanyň Ministrler Kabine-tiniň 2023-nji ýylyň 2-nji iýunynda geçirilen nobatdaky mejlisinde hormatly Prezidentimiz ýurdumyzda ýaşlaryň sazlaşykly ösmegi, olaryň aň-paýhas, döredijilik mümkünçiliklerini giňeltmek, zehin-başarnyklaryny açmak, şahsy we hünnär ösüşini höweslendirmek üçin ähli zे-rur şertleri döretmek ugrunda maksatna-malaýyn çäreleriň durmuşa geçirilýändigini, ýaşlar syýasatyna ýurdumyzyň daşary syýasat işinde-de uly ähmiyet berilýändigini belledi [1]. Munuň özi durnukly ösüşin ýoly bilen ylmyň gazananlarynyň durmuşa ornaşdyrylmagyna döwlet derejesinde üns berilýändigini tassyklaýar.

Türkmenistanyň Prezidenti döwlet syýasatyň ileri tutulýan ugry hökmünde döwrümiziň ylmy-tehniki ösüşiniň gazananlaryna, bilimlere we innowasiýalara daýyanyp, ýurdumyzda ylym-bilimi, medeniýeti ösdürmek, dünýäniň syýasy, ykdysady, ylmy-medeni giňişliginde Türkmenistanyň ornuny pugtalandyrmak batbatda baý tejribe toplanandygyny, ýokary tehnologiýalara, nazary ylymlara esaslanýan innowasion ösüşli ykdysady-yetiň döredilendigini nygtayár [2]. Munuň özi Berkurar döwletiň täze eýýamynyň Galkynyşy döwründe jemgyýetiň kämilleşmeginde ylym-bilimi, innowasiýalary ileri tutmak bilen, sanly ykdysady-yeti ösdürmäge, önemçiliği döwrebap senagatlaşdyrmaga, durnukly durmuş-ykdysady ösüşi üpjün etmäge gönükdirilen

netijeli işleriň amala aşyrylýandygyny aýdyň şöhlelendirýär.

Ylymlar günü mynasybetli “Berkurar döwletiň täze eýýamynyň Galkynyşy döwründe ylym, tehnika we innowasion tehnologiýalar” atly halkara ylmy maslahatyň geçirilmeginiň, Türkmenistanyň Ylymlar akademiyasy, Türkmenistanyň Magtymguly adyndaky Ýaşlar guramasynyň Merkezi Geňeşi tarapyndan yylan edilýän ýaşlaryň arasynda ylmyň we tehnologiýalaryň ileri tutulýan ugurlary boýunça ylmy işleriň bäsleşiginiň jeminiň jemlenmeginiň ýaşlary ylma höweslendirmekde, ylmy tejribeleri alyşmakda, halkara ylmy hyzmatdaşlygy ösdürmekde wajyp ähmiyetiniň bardygy aýratyn bellärlilikdir.

Döwlet Baştutanymyzyň ylmy ösdürmäge yzygiderli üns bermegi netijesinde ýurdumyzyň ylym we sanly tehnologiýalar esasynda senagatlaşmagy, ýokary tehnologiýalary we innowasiýalary döretmek hem-de önemçilige ornaşdyrmak maksady bilen geçirilýän çäreler, bilimiň, ylmyň, önemçiliği sazlaşygyny üpjün etmek üçin oňyn şertleri döredýär.

Türkmenistanyň Konstitusiýasynyň 15-nji maddasynda döwletiň ylmy, tehniki we çeper döredijiliği, onuň oňyn netijeleriniň ýaýradylmagyny höweslendirýändiginiň kesgitlenmegi, 16-njy maddasynda bolsa: “Döwlet ylmyň, tehnikanyň we tehnologiýalaryň ösüşine ýardam edýär, şeýle hem bu ugurlarda halka-

ra hyzmatdaşlygyny goldaýar. Döwletiň ylmy-tehniki syýasaty jemgyýetiň we her bir adamyň bähbitlerine ýöredilýär. Döwlet ylmyň we tehnikanyň gazanalarynyň önümçilige ornaşdyrylmagyna ýardam edýär” [4] diýlip berkidilmegi, ýurdumyzyň ösüş arkaly parahatçylygyň mekanydygyny, ylma höwesjeňlere ylmy işler bilen dünýä derejesinde meşgullanmaga mümkünçilikleriň bardygyny hukuk taýdan kepillendirýär. Onuň şeýledigine “Ýaşlar barada döwlet syýasaty hakynda” Türkmenistanyň Kanunyň rejelenen görnüşiniň 31-nji maddasyndaky alym ýaşlaryň döwlet tarapyndan goldanylmgyna gönükdirilen düzgünleriň mysalynda has-da aýdyň göz ýetirmek bolýar.

Ylym we innowasiýalar çygrynda ýaşlaryň döwlet goldawynyň hatarynda: ylym, tehnika we tehnologiýalar, şol sanda sanly tehnologiýalardan kämil baş çykaryan zehinli ýaşlary goldamak we höweslendirmek boýunça çäreler ulgamyny işläp taýýarlamak; döwlet talyp haklaryny we bayraklary bellemek; alym ýaşlar üçin döwlet grantlaryny bermek; geljegi uly bolan ylmy barlaglary alyp barýan alym ýaşlar üçin ýeňillikli maliýe we maddy şertleri döretmek; alym-

laryň, halypa medeniýet, sungat, döredjilik işgärleriniň ýolbaşçylygynda döredjilik ussahanalaryny, ylmy merkezleri ýa-da ylmy işgärleriň toparlaryny döretmek; alym ýaşlara innowasiýa, oýlap tapş işini amala aşyrmak üçin maddy we maliýe taýdan kömek bermek ýaly görnüşler öz beýanyny tapýar. Alym ýaşlaryň innowasiýa işi üçin döwletiň eýeçiliginde durýan maddy serişdeleri şertnamalaýyn esasda bermek, şeýle hem taryhy-medeni

we ylmy-tehniki ähmiýetli gymmatlyklary ilkibaşdaky niýetlenilişine laýyklykda aýap saklamak kepillendirilen ýagdaýynda, ylmy-barlag işlerini geçirmek üçin ýaşlar birleşiklerine şertleri döretmek göz öňünde tutulýar [6].

Häzirki döwürde ýurdumyzda ylym-bilim ulgamyny halkyň döwletlilik ýörelgeleri esasynda döwrebap ösdürmäge gönükdirilen hukuk binýady döredildi. Ylym-bilim ulgamynyň Türkmenistanyň kanunçylygynda berkidilen ynsanperwer kadalarynyň durmuşa geçirilmegi, sanly ulgamlaryň ornaşdyrylmagy, milli miras bilen döwrebaplygyň sazlaşykly utgaşdyrylmagy ylymbilimiň ösüşleriň gözbaşydygynyň hukuk taýdan kepillendirme-sidir.



Türkmen halkynyň mad-  
dy hem-de ruhy gymmat-  
lyklaryny gorap saklamak, yl-  
my taýdan öwrenmek, dünýä  
ýaýmak, nesilden-nesle geçip  
gelýän belent ynsanperwer  
däpler, medeni we ruhy gym-  
matlyklar esasynda jemgyýeti  
sazlaşykly ösdürmek, Türk-  
menistanyň umumadamzat  
taryhyndaky we medeniýetin-  
däki ornumy wagyz etmek  
hem-de milli mirasyň dürli  
gymmatlyklarynyň halkara  
derejesinde ykrar edilmegini  
üpjün etmek ugrunda geçiril-  
yän ylmy seljermeler we  
toplumlaýyn işler oňyn neti-  
jeleri berýär. Birleşen Mil-  
letler Guramasynyň Bilim,  
ylym we medeniýet mesele-  
leri boýunça guramasynyň Ýerine ýetiri-  
ji geňeşiniň 216-njy mejlisinde türkmen  
halkynyň akyldar şahyry Magtymguly  
Pyragynyň golýazmalar toplumyny  
ÝUNESKO-nyň “Dünýäniň hakydası”  
maksatnamasynyň halkara sanawyna gi-  
rizmek hakynda çözgüdiň kabul edilmegi  
šeýle mysallaryň biri bolup durýär.

Ylmy edebiýatlarda we sözlüklerde  
beýan edilişine görä, ylmy diýlende te-  
bigatyň, jemgyýetiň we pikirlenmäniň  
ösüşindäki kanunalaýyklyklar hakyndaky  
bilimler ulgamyna we daşky dünýä täsir  
ediş ýollaryna, şeýle hem bilimleriň aýry-  
aýry pudaklaryna düşünilýär [7, 482 s.].

Adamyň ösüşiniň wajyp görkezijileri  
hökmünde onuň bilim derejesi, ylmyň we  
bilimiň jemgyýetiň ynsanperwer gymmat-  
lyklar ulgamy bilen sazlaşykly utgaşmagy  
yntsanyň döredijilikli zähmetiniň netijeli  
bolmagyny şertlendirýär. Şonuň üçin hem  
taryhyň ähli döwürlerinde joşgunly zäh-

*Türkmen halkynyň Milli Lideri, Alym Arkadagymyzyň “Türkmeniň döwletlilik ýoreligesi” atly kitabynyň “Ylym-bilim durmuşa ýagyty saçýar” atly bölüminden: “Iň gymmatly miras terbiye, terbiyäniň özeni bolsa ylym-bilimdir. Toplanan ylym-bilim tejribeleriniň netijeleri seljerilip, şolar esasynda XXI asyrda durnukly ýaşayışy üpjün etmegin taglymatynyň döredilmegi möhümdir” [3, 78 s.] diýip nygtamak bilen, häzirki döwürde biz Watanymyzyň beýik üstünlikleriniň binýadyny ylym-bilimiň ösüşlerinde görýaris, ylymly-bilimli bolmak ýüregiň emrine görä aýan bolan, göz ýetirilen hakykatlary unutmazlykdygyny, onuň pikirinde bolmakdygyny [3, 80 s.], ylym-bilimiň bahasynyň ýokdugyny, ylym-bilimden toplanan baýlygyň adamzadyň hakyky baýlygydygyny [3, 95 s.] belleyär.*

meti talap edýän ylym-bilim ulgamynyň möhüm orny eýeleýändigi mälimdir.

Alym Arkadagymyzyň ylmy garaý-  
synyň Berkarar döwletiň täze eýýamy-  
nyň Galkynyşy döwründe, aýratyn hem  
“Arkadag Serdarly bagtyýar ýaşlar ýylyn-  
da” hormatly Prezidentimiziň tagallalary  
netijesinde dowam etdirilmegi, yzygi-  
derli durmuşa ornaşdyrylmagy hemmäni  
döredijilikli zähmete ruhlandyrýär.

“Ylmy işgäriň hukuk ýagdaýy ha-  
kynda” Türkmenistanyň Kanununda kes-  
gitlenen ylmy işgärlere maksatnama-  
laýyn wezipeleri üstünlikli amala aşyr-  
mak we öndürrijilikli işlemek üçin zerur  
hukuk kepillikleriniň we şertleriň, mad-  
dy we ruhy höweslendirmeleriň, dur-  
muş goraglylygynyň, şeýle-de ylmy işi  
alyp barmagyň erkinliginiň üpjün edil-  
meginde, ýagny ylmy işgäriň ylmy bar-  
lagynyň ugrunu, temasyny we usulla-  
ryny saýlamakdaky erkinliginde, ylmy

işiniň mazmuny, ygtybarlylygy hem-de ony durmuşa geçirmegiň netijeleri üçin jogapkärçiliginiň üpjün edilmeginde häzirki döwürde amala aşyrylýan ulgamlarynyň işler oňyn netijelere beslenýär.

Şonuň bilen birlikde, milli kanunçylkda ylmy işiň jemgyyete we daşky gurşawa zyýan ýetirmeli däldigi, adamalaryň ömrüne we saglygyna howp salmaly däldigi, ekologiýa howpsuzlygynyň üpjün edilmelidigi barada bildirilýän umumy talaplar aýratyn bellenmäge mynasyp [5].

Hormatly Prezidentimiziň parasatly

baştutanlygynda döwrebap milli kanunçylgyyň, guramaçylyk we maddy enjamlayýyn üpjünçiligiň binýadynda ýurdumyz ylma we täze tehnologiýalara daýanýan ösüş ýoly bilen öne barýar. Häzirki döwürde ylmyň gazananlarynyň durmuşa ornaşdyrylmagy durnukly durmuş-ykdysady ösüšiň wajyp şertine öwrülyär, ýurdumyzda sanly tehnologiýalar ornaşdyrylyp, kuwwatly, ýokary derejede ösen, bäsdeşlige ukyplı, ylmy esasly önemçilikler ýola goýulýar. Watanymyzyň durnukly ösüşine we ylmyň gazananlarynyň durmuşa ornaşdyrylmagyna goşant goşmak watansöýüjiliği nyşanydyr.

## EDEBIÝAT

1. Türkmenistanyň Ministrler Kabinetiniň mejlisi // “Türkmenistan” gazeti. 2023-nji ýylyň 3-nji iýuny.
2. Türkmenistanyň Prezidenti Serdar Berdimuhamedowyň Garaşsyz, hemişelik Bitarap Türkmenistanyň ylmy jemgyyetçiligine hem-de “Berkarar döwletiň täze eyýamynyň galkynyş döwründe ylym, tehnika we innowasion tehnologiýalar” atly halkara ylmy maslahata gatnaşyylara ýüzlenmesi // “Türkmenistan” gazeti. 2023-nji ýylyň 12-nji iýuny.
3. Gurbanguly Berdimuhamedow. Türkmeniň döwletlilik ýörelgesi. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2020 ý.
4. Türkmenistanyň Konstitusiyasy. -A., Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2023 ý.
5. “Ylmy işgäriň hukuk ýagdaýy hakynda” Türkmenistanyň Kanunu // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2009 ý., № 3, 53-nji madda.
6. “Yaşlar barada döwlet syýasaty hakynda” Türkmenistanyň Kanunu (rejelenen görnüşi) // “Türkmenistan” gazeti. 2022-nji ýylyň 2-nji sentýabry.
7. Türkmen diliniň düşündirişli sözlüğü. Iki tomluk. II tom. K-Z. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016 ý.

# ÝAŞLARY YLMA UGRUKDYRMAGYŇ KANUNÇYLYK WE GURAMAÇYLYK ESASLARY

Göwher GELDIÝEWA,

*Türkmenistanyň Ylymlar akademiýasy, syýasy ylymlaryň kandidaty*

Leýli ŞAMMAÝEWA,

*Oguzhan adyndaky Inžener-tehnologiyalar uniwersiteti*

Ösüşiň ilerleýän şertlerinde ýokary hünär derejeli, giň dünýägaraýyşly ýaş nesli kemala getirmek wajyp wezipele-riň biri bolup durýar. Hormatly Prezidentimiz ýaşlaryň intellektual ösüşi we kämilleşmegi, olaryň döredijilik we ruhy mümkinçiliklerini doly amala aşyryp bilmezi üçin amatly şertleriň döredilmegine yzygiderli üns berýär. Ýurdumyzy innowasion taýdan ösdürmek hem-de Dur-nukly ösüş maksatlaryna ýetmek boýunça wezipeler bilen baglylykda, ýaşlar syýasatyny durmuşa geçirmegiň, husu-san-da, ýaşlary ylmy işlere çekmegin we ylmy taýdan taýýarlamagyň ähmiýeti barha artýar.

Innowasion ykdysadyýetiň önde goýyan wezipeleriniň çözgütlərini tapmak, ýaşlary netijeli sosiallaşdymak häzirki döwürde durnukly ösüşi üpjün etmegiň möhüm şerti hökmünde çykyş edýär. Türkmenistanyň Prezidenti: “Häzirki döwürde ýaşlarymyzyň döwrebap hünärleri ele almagyna, nazary bilimlerini kämil-leşdirmegine, amaly endiklerini ýokar-landyrmagyna, sanly tehnologiýalary öz-leşdirmegine, täze ylmy taglymatlary, öndebaryjy barlaglary we tehnologik tej-ribeleri öwrenmegine ýardam bermek biziň esasy wezipelerimiziň biridir” [1] diýip belleýsi ýaly, ýaşlaryň hünär taýýarlygyna, olary ylma ugrukdyrmaga uly üns berilýär.

Ýokary okuň mekdepleriniň talypla-rynyň arasynda geçirilen pikir soraşmalar

ylym bilen gyzyklanýan hem-de oňa zähmet ýoluny bagışlamak isleýän ýaşlaryň sanynyň ep-esli artýandygyny görkezýär. Ýaşlary ylma ugrukdyrmagyň baş mak-sady ýaşlaryň ylmy we innowasion işine goldaw bermekde, döredijilik işjeňligini höweslendirmekde, ylma bolan gyzyk-lanmalaryny artdyrmakda döredilýän şertleriň mysalynda has aýdyň ýüze çykýar.

“Türkmenistanda ýaşlar baradaky döwlet syýasatynyň 2021–2025-nji ýyllar üçin Döwlet maksatnamasynda” ýur-dumyzyň ylmy-tehniki kuwwatyny ber-ktımäge ýardam edýän ýaş alymlaryň goldanylmagy, zehinli çagalaryň we ýaş-laryň ýüze çykarylmas, ýaşlaryň ylmy döredijiligini ösdürmäge ýardam edil-megi, işleriň we taslamalaryň goldanyl-magy, ylmy işgärleriň taýýarlanylmas, göz öňünde tutulýar [3]. Döwrüň ösüş aýratynlyklaryndan ugur alyp, ýaşlara maglumat we sanly tehnologiyalary özleşdirmäge, kompýuter we Internet ul-gamlarynda täze ylmy taglymatlary, tehnologik tejribeleri öwrenmäge ýardam bermek, sanly tehnologiyalardan we in-nowasiýa serişdelerinden peýdalanmagyň ýokary medeniýetini terbiýelemek ýaşlar baradaky döwlet syýasatynyň häzirki zaman ugrı bolup durýar.

Türkmenistanyň Ylymlar akademiýa-synyň we Türkmenistanyň Magtymguly adyndaky Ýaşlar guramasynyň Merkezi Geňeşiniň ýanynda Ýaş alymlar merke-ziniň, ähli ylmy we bilim edaralarynda

Ýaş alymlaryň Geňeşleriniň, ylmy gurnaklarynyň, jemgyýetçilik başlangyçlary esasynda döredilen Ylymlar akademiýasynyň ýanyndaky ýaş alymlaryň elektron žurnaly ýaly döwlet tarapyndan döredilen, ýaşlary ylma höweslendirýän we goldaýan düzümler döwlet we jemgyýetçilik guramalarynyň işiniň döwlet-jemgyýetçilik hyzmatdaşlygynyň esasında guralýandygyna, şeýle hem ýaşlaryň ylym ulgamyny dolandyrmak boýunça ýaş alymlaryň özbaşdaklygynyň giňeldilýändigine şáyatlyk edýär.

Ýaşlary ylmy işlere höweslendirmekde ylmyň we bilimiň tagallalaryny birleşdirýän hyzmatdaşlygyň ýola goýulmagy üstünlik gazanmagyň esasy şartleriniň bideridir. Şunuň bilen baglylykda, Türkmenistanyň Ylymlar akademiýasynyň ylmy institutlarynyň binýadynda hereket edýän ýokary okuw mekdepleriniň kafedralaryny mysal getirip bolar. Olaryň wezipesi taliplaryň önemçilik we ylmy tejribeliklerini guramak, şeýle hem bilelikdäki ylym-bilim taslamalaryny, barlag we tejribe-synag işlerini amala aşyrmak bilen baglydyr.

*Türkmenistanda ýaşlary ylmy işlere çekmek babatdaky gatnaşyklar  
“Bilim hakynda”, “Döwlet ylmy-tehniki syýasaty hakynda”, “Innowasiýa işi hakynda”, “Ylmy işgäriň hukuk ýagdaýy hakynda” Türkmenistanyň Kanunlary we başga-da birnäçe kadalaşdyryjy hukuk namalar bilen düzgünleşdirilýär.*

Ilkinji nobatda, okuwçylary ylmy işlere çekmegiň esasy şartleriniň hatarynda bilim maksatnamalarynyň ylmy häsiyetini görkezmek bolar. “Bilim hakynda” Türkmenistanyň Kanunynyň 22-nji

maddasyna laýyklykda, “Esasy orta bilim umumybilim edaralarynyň şu görnüşleriniň birinde: umumybilim berýän mekdepde, umumybilim berýän mekdep-internatynda, ýöritleşdirilen umumybilim berýän mekdepde (ugruň görkezilmegi bilen), umumybilim berýän mekdep-gimnaziýasynda (okatmagyň ugruna degişli dersleri çuňlaşdyryp öwretmek, barlag-gözleg işlerine, döredijilige höweslendirmek, goşmaça bilim hyzmatlarynyň giň toplumy) we beýlekilerde alnyp bilner” [2]. Munuň özi mekdeplerde bilim maksatnamalarynyň ýaşlary ylma we döredijilige höweslendirmäge gönükdirilendigini görkezýär.

Agzalan Kanunyň 24-nji maddasynda: “Ugur boýunça okuwlار hünär bilimi edaralarynda mazmun taýdan bilim işiniň netijeli guralmagyna we bilim maksatnamalarynyň ýokary hilli özleşdirilmegine ýardam berýän okuw dersleriniň umumybilim maksatnamalaryna girizilmegini göz öňünde tutýar” diýlip kesgitlenilýär. Şeýle okuwlار takyk ylymlar; tebigy bilimler; ynsanperwer-durmuş bilimleri; tebigy bilimler we takyk ylymlar ýaly ugurlar boýunça emele getirilýär.

Kanunyň 25-nji maddasyna laýyklykda, çagalaryň dürli taraply gzyylanmaalaryny we ukyplaryny ösdürmek maksady bilen, işi Türkmenistanyň kanunçılıgy bilen düzgünleşdirilýän okuwçylaryň mekdepden daşary we goşmaça bilim edaralarynyň: medeni-estetiki, döredijilik, tebigy-ylmy, tehniki, sport we beýleki ulgamlary döredilýär. Tebigy-ylmy we tehniki merkezleriň wezipelerine bilim alýan ýaşlaryň ylmy-barlag gzyylanmalalaryny we ylmy döredijiliginı goldamak girýär. Olara tutuş ýurdumyz boýunça hereket edýän Çagalar we ýet-



ginjekler döredijilik merkezleri ýaly bilim edaralary degişlidir.

Türkmenistanda ýokary bilimiň iki derejeli ulgamy hereket edýär. Hünärmən maksatnamasy boýunça ýokary hünär bilimi “Bilim hakynda” Türkmenistanyň Kanuny tarapyndan hünär, pedagogik, barlag-gözleg işleriniň ähli görnüşlerini amala aşyrmaga mümkünçilik berýän ýokary bilim hökmünde kesgitlenilýär.

Taýýarlygyň ugurlary boýunça okatmak amala aşyrylýan iki derejeli gurluş düzümi bolan ýokary hünär biliminiň birinji derejesi (bakalawr maksatnamasy) hünär işiniň ähli görnüşlerini amala aşyrmaga mümkünçilik berýän ýokary bilim hökmünde kesgitlenilýär.

Taýýarlygyň ugurlary boýunça okatmak amala aşyrylýan iki derejeli gurluş düzümi bolan ýokary hünär biliminiň ikinji derejesi (magistr maksatnamasy) hünär we (ýa-da) dolandyryş wezipele-riniň birnäçesini özbaşdak çözäge, pedagogik işin dürlü görnüşlerini geçirmäge we ylmy-barlag işlerini alyp barmaga taýýarlamagy üpjün edýän ýokary bilim hökmünde kesgitlenilýär.

Umumydöwlet ähmiyetli ýokary okuw mekdepleri öz işlerini okatmagyň hili boýunça halkara öndeligiň talaplaryna, ylmy baraglaryň hiline we ylmy-barlag işläp düzümlerinden alynýan girdejilere, halkaralaşmagyň derejesine we halkara hyzmatdaşlygyna, maliye duruklylygyna we halkara derejeli ýokary okuw mekdeplerine bildirilýän beýleki talaplara laýyklykda guraýarlar.

“Bilim hakynda” Türkmenistanyň Kanunynyň beýan edilen düzgünleri milli bilim ulgamynyň umumybilm berýän mekdepden başlap, ylmyň esaslaryny okatmak hem-de okuwçylary sapakdan daşary aň-bilim işlerine çekmek bilen, bilimleriň ylmylygyny üpjün edýändigine, okuwçylarda barlag işlerine bolan gyzyklanmany oýarmak üçin şertleri we mümkünçilikleri döredýändigine şaýatlyk edýär.

Hünärmən, bakalawr we magistr maksatnamalary boýunça ýokary hünär bilimi okatmagyň bilim we ylmy-barlag usullarynyň birliginiň üpjün edilmegini göz önünde tutýar, leksiýalaryň we auditoriya işiniň beýleki görnüşleriniň ylmy häsiýeti üpjün edilýär.

Talyplar bilen aýratyn işlemek, ýyllyk we diplom işlerini taýýarlamak ýaly auditoriýadan daşary geçirilýän işler talyplaryň edebiýat çeşmeleri bilen özbaşdak işlemegine ýardam edýärler, ýlmy gurnaklar we klublar talyplary ýlmy işlere höweslendirýärler.

Umuman, “Bilim hakynda” Türkmenistanyň Kanuny we beýleki kadalaşdyryjy hukuk namalar, döwlet maksatnamalary, talyplar bilen işlemegiň kesgitlenen tertibi we usullary arkaly talyplaryň barlag tärlerine, ýlmy-barlag işlerini taýýarlamak endiklerine eýe bolmagyny göz öňünde tutýan taýýarlyga bildirilýän tlaplaryň ulgamy döredilýär. Şol işler hünärmeniň taýýarlyk derejesini ýokarlandyrýar, bilimli we başarjaň ýaşlary kemaleta getirýär.

Ýlym we bilim gatnaşyklaryny birleşdirmek hem-de berkitmek için döwlet tarapyndan mümkünçilikler döredilýär. Kanunyň 28-nji maddasynda ýokary okuw mekdeplerinde esasy ýlmy we pedagogik işgärleriň ýolbaşçylygynda talyplary, ýaş alymlary we mugallymlary ýlmy-barlag işlerine we önemciliğiň innowasiýa usullaryny tejribede özleşdirmäge çekmek arkaly ýokary bilimli işgärleriň taýýarlanyşynyň hilini üpjün etmek maksadynda iş alyp barýan düzümleriň döredilip bilinýändigi kesgitlenen.

Kanunyň düzgünlerinden görnüşi ýa-

ly, ýokary bilimiň ýlmy esaslylygy ýokaryň bilimiň okuw maksatnamalarynyň mazmunynyň ýlmy ugurlar bilen sazlaşmagy, şeýle hem ýlmyň we bilimiň bite-wüligini üpjün etmek, talyplary ýlmy işlere çekmek we häzirki zaman talaplaryna laýyklykda ýlmy taýýarlygyny berkitmek maksady bilen ýokary bilimiň binýadynda ýlmy guramalary döretmek usuly arkaly hem emele getirilýär.

Şeýlelikde, ýaşlary ýlma ugrukdrymagyň mazmuny alan bilimini, maglumatlaryny has gowy özleşdirmegine, gözleg we ýlmy-barlag işlerinde ulanmak arkaly, ony maglumatlardan bilime özgertmek endiklerine eýe bolmagyna gönükdirilen garaýýşlaryň, pikirleriň, hukuk kadalarynyň, döwlet maksatnamalarynyň we meýilnamalarynyň, döwletiň we raýat jemgyýetiniň anyk hereketleriniň, çäreleriniň toplumyny göz öňünde tutýar.

Mekdep okuwçylaryny ýlmy işlere çekmek boýunça yzygiderli geçirilýän işler olaryň gözýetimini we irki hünär gözükmесини giňeltmäge ýardam edýär. Talyplaryň ýlmy işleri hünär häsiýetlerini üstünlikli ele almak üçin aň-bilim, guramaçylyk, ýlmy esaslary emele getirýär. Umuman, taýýarlykly işgärlер ýurdy durmuş-ykdysady taýdan ösdürmek boýunça halkyň jemgyýetçilik bähbitli maksatlaryna ýetmegine ýardam berýär.

## EDEBIÝAT

1. Türkmenistanyň Prezidenti Serdar Berdimuhamedowyň Türkmenistanyň ýaşlarynyň arasynda ýlmy işler boýunça geçirilen bäsleşiginiň ýenijilerine gutlag sözi // “Türkmenistan” gazeti. 2023-nji ýylyň 12-nji iýunu.
2. “Bilim hakynda” Türkmenistanyň Kanuny (rejelenen görnüşi) // Türkmenistanyň Milli Geňeşiniň Maglumatlary, 2021 ý., № 2-3, 43-nji madda.
3. “Türkmenistanda ýaşlar baradaky döwlet syýasatyň 2021–2025-nji ýyllar üçin Döwlet maksatnamasy” // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygyndysy, 2021 ý., № 1, 1754-nji madda.

## **TÜRKMENISTANYŇ KONSTITUSIÝASY WE MAGTYMGULY PYRAGY**

**Aşyrgeldi JUMAÝEW,**  
*Magtymguly adyndaky Türkmen döwlet uniwersitetiniň  
raýat hukugy kafedrasynyň dosenti,  
hukuk ylymlarynyň kandidaty*

“Berkarar döwletiň täze eýýamynyň Galkynyşy: Türkmenistany 2022–2052-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Milli maksatnamasynda”, şeýle-de “Türkmenistanyň Prezidentiniň ýurdumyzy 2022–2028-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Mak-satnamasynda” kesgitlenen wezipelere laýyklykda amala aşyrylýan özgertmeleri kanunçylyk taýdan üpjün etmäge aýratyn üns berilýär. Döwletiň ösüşiniň häzirki tapgyrynda milli kanunçylyk binýadyň halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalaryna laýyklykda kämilleşdirilmegi ýurduň durmuş-ykdysady maksatnamalarynyň üstünlikli amala aşyrylmagyny üpjün etmekde wajyp ähmiýete eýedir.

Hormatly Prezidentimiziň parasatly baştutanlygynda Garaşsyz, hemişelik Bi-tarap Türkmenistan demokratik özgerişler ýoly bilen syýasy-jemgyyetçilik we durmuş-ykdysady ösüşiň täze belentliklerini nazarlaýar. Ol her bir raýatyň hukuklaryny we azatlyklaryny amala aşyrmak üçin ygtybarly esasyny döret-megi, halkyň parahat durmuşyny we milli jebisligi üpjün etmegi hem-de halk häkimiýetine, kanunyň hökmüro-wanlygyna daýanýan raýat jemgyetini

mundan beýlæk-de ösdürmegi ileri tutýar.

Türkmenistanyň Konstitusiýasy döwlet gurluşyny, onuň kada-kanunlaryny we hukuk ulgamyny özgerdip, kämilleşdir-mek hakynda nazary garaýyşlarynyň konstitution-hukuk beýany bolup durýar. Dünýädäki her bir ýurduň konsti-tusiýasy – şol ýurduň Esasy Kanunydyr. Çünki Konstitusiýa döwletiň hereket edýän kanunçylygynyň baş hukuk binýa-dy bolmak bilen, onda tutuş döwletiň hukuk ýagdaýynyň kesgitlemesi we döwletiň ösüşiniň esasy ugurlary jemlenýär. Şeýle hem döwletiň raýatlarynyň ýaşa-maga, saglygyny goramaga, zähmete, bi-lim almaga, döwlet häkimiýet edarala-ryna we ýerli öz-özüni dolandyryş eda-ralaryna saýlamaga we saýlanmaga bolan hukuklary ýaly aýrybaşgalanmaz, tebigy we mizemez hukuklary konstitution kadalar arkaly kepillendirilýär.

Mälim bolşy ýaly, her bir döwletiň konstitusiýasynyň milli däp-dessurlara, adatlara esaslanýan özboluşly aýratyn-lyklary bolýar. Türkmenistanyň Esasy Kanunynyň aýratynlygy bolsa, Konstitu-siýanyň agramly böleginiň ynsanyň tebigy we aýrybaşgalanmaz hukuklarynyň kepillendirilmegine gönükdirilendigidir.

Şahsyýet, onuň hukuklary we azatlyklary jemgyýetiň ýokary gymmatlygy bolup durýar. Munuň şeýledigine Türkmenistanyň Konstitusiýasynyň 4-nji maddasynda berkidilen: “Türkmenistanda jemgyýetiň we döwletiň iň ýokary gymmatlygy adamdyr. Adamy goramak, goldamak we oňa hyzmat etmek döwlet häkimiýet edaralarynyň baş wezipeleridir. Döwlet her bir raýatyň öňünde jogapkärdir we şahsyýetiň erkin ösmegi üçin şertleriň döredilmegini üpjün edýär, raýatyň janyny, at-abraýyny, mertebesini,

azatlygyny, şahsy eldegrilmesizligini, tebigy we aýrybaşgalanmaz hukuklaryny goraýar” [4] diýen kada hem şayatlyk edýär.

Türkmen halkynyň taryhynda çuň yz galdyran beýik akyldarlaryň, aýratyn hem XVIII asyryň görnükli wekili Magtymguly Pyragynyň gymmatly edebi mirasyny, dünýewi garaýylaryny, döwlet-hukuk taglymatlaryny öwrenmek boýunça giň gerimli işler alnyp barylýar. Magtymguly Pyragynyň şygyrlaryndaky pelsepe älemini, XVIII-XIX asyrlarda

### *Türkmenistanyň Prezidenti Serdar Berdimuhamedow:*

*- Türkmen halky beýik sungaty, nusgawy kadalary we gaytalanmajak medeni mirasy bilen giňden tanalýar. Türkmen medeniýeti dünýä medeniýetiniň ösüşine mynasyp goşant goşdy. Biz medeniýet ulgamyny döwrebap ýagdaýa getirmek, milli mirasymyzyň gymmatlyklaryny düýpli öwrenmek, gorap saklamak we dünýä ýáymak boýunça işleri dowam etdireris [1].*



türkmen jemgyýetiniň durmuşyna ýetiren uly tásirini ylmy esasda öwrenmek, onuň döredijiliginiň türkmen, şol sanda tutuş Gündogaryň ylmy-medeni durmuşy bilen aýrylmaz baglanyşgyny döwrebap sanly tehnologiýalaryň üsti bilen açyp görkezmek esasy wezipe bolup durýar. Şonuň bilen birlikde, şahyrana dünýäsiňe halkara ylmy-edebi jemgyýetçiliğiň ünsüni çekmek maksady bilen, 2024-nji ýylда Gündogaryň beýik akyldary we nusgawy şahyry Magtymguly Pyragynyň doglan gününiň 300 ýyllygyny ýokary derejede guramaçylykly bellemek göz öňünde tutulýar.

Türki medeniýetiň halkara gurama-synyň (TÜRKSOÝ) 2022-nji ýylyň noýabrynda geçirilen mejlisinde türkmen halkynyň akyldar şahyry Magtymguly Pyragynyň doglan gününiň 300 ýylliggy mynasybetli 2024-nji ýyly “Türki dünýäniň beýik şahyry we akyldary Magtymguly Pyragy ýyly”, Türkmenistanyň gademy Änew şäherini bolsa 2024-nji ýylда “Türki dünýäniň medeni paýtagty” diýip yqlan etmek hakynda türkmen tarapynyň öňe süren başlangyczlary bira-gyzdan goldanyldy.

Hormatly Prezidentimiz 2022-nji ýylyň 23-nji sentýabrynda geçirilen Döwlet Maslahatyndaky çykyşynda YUNESKO derejesinde bellenilýän şanly seneleriň sanawyna Magtymguly Pyragynyň doglan gününiň 300 ýyllygyny goşmagy möhüm wezipe hökmünde kesgitle-di [2].

Şonuň bilen birlikde, Türkmenistanyň Prezidenti 2023-nji ýylyň 6-njy aprelinde Mejlisin ýedinji çagyrylyşynyň deputatlarynyň birinji maslahatyndaky sözlän sözünde: “Ýurdumyzda Gündogaryň beýik akyldary we nusgawy şahyry Magtymguly Pyragynyň doglan gününiň

300 ýyllygyny dabaraly bellemek, Magtymguly Pyragynyň baý we gymmatly edebi mirasyny şöhratlandyrma, bu şanly senäni dabaralandyrma maksady bilen, “Magtymguly Pyragynyň 300 ýyllygyna” atly Türkmenistanyň ýubileý medalyny döretmek hakynda” Türkmenistanyň Kanunyny işläp taýýarlamak we kabul etmek beýik akyldaryň mertebesini beýgeltmekde uly iş bolar diýip hasap edýärin” [3] diýip belledi.

Akyldar, XVIII asyrda ýaşap geçen söz ussady Magtymguly Pyragy hem türkmen halkynyň agzybirligini we garaşsyzlygyny, özbaşdak döwletini arzuwan şahyrdyr. Bu günü günde Magtymguly Pyragynyň eserleriniň içinden eriş-argaş bolup geçýän Watanyň garaşsyzlygy, özbaşdaklygy, pák ahlaklylyk, mertlik, ata-enä hormat, zähmetsöýerlik, ynsanperwerlik, adalatlylyk ýaly duýgu-lar täzece röwüş alýar.

Türkmenistanyň syýasatda, ykdysa-dyýetde, senagatda, oba hojalygynda, ylym-bilim pudagynda, medeniýetde, saglygy gorayışda, sportda gazanan üs-tünlikleri şahyryň arzuwlarynyň türkmen halky üçin hakykata öwrülendigini aýdyň görkezýär.

Türkmen halky Magtymguly Pyragynyň paýhasly pikirlerini durmuşyň kanuny hökmünde aýawly saklapdyrlar we oňa çäksiz hormat goýupdyrlar. Onuň adamkärçilik, páklik, erkinlik, adalatly-lyk hakyndaky ynsanperwer garaýşlary Esasy Kanunymyzda öz mynasyp ornuny tapdy. Türkmenistanyň Konstitusiýasy – Magtymguly Pyragynyň arzuwan agzybirliginiň, asudalygynyň, bitewüliginiň döwletliliginin, özbaşdaklygynyň kepildi-ridir. Magtymguly Pyragy – Garaşsyzly-gyň, hemişelik Bitaraplygyň, özbaşdak-lygyň, özygytárlılygyň, erkinligiň, ag-

zybirligiň, dost-doganlygyň we milli bitewüligiň jarçysydyr.

Beýik akyldaryň:

*Berkarar döwlet islärin* [5, 147 s.].

- diýen arzuwlary Esasy Kanunymyzyň her bir maddasynda özünüň beýanyny tapýar.

Ylym, bilim ösüşleriň ilkinji şerti bolup durýar. Türkmenistanyň Konstitusiýasynyň 55-nji maddasynda: “Her bir adamyň bilim almaga hukugy bardyr. Umumy orta bilim hökmanydyr, her bir adam ony döwlet bilim edaralarynda tölegsiz almaga haklydyr” diýlip kepillendirilýär.

Magtymguly Pyragynyň “Bolar sen” atly goşgusynda:

*Alymlara uýsaň, açylar gözüň,  
Jahyllara uýsaň, kör dek bolar sen*  
[5, 439 s.].

- diýen sözler bilen ylym-bilimiň durmuşy ähmiyetini belläp geçýär .

Beýik akyldaryň saglyk baradaky goşgularynda sagdyn durmuş ýörelgele-

rini alyp barmagyň, zyýanly endiklerden daşda durmagyň, adamyň fiziki we ruhy tayýdan sagdyn bolmagynyň zerurlygy ha-kynda nygtalýar.

Beýik dananyň saglygy adamyň we jemgyýetiň esasy gymmatlyklarynyň biri hasap edendigine onuň “Mal ýagşy” atly goşgusyndan getirilýän setirler hem doly şayatlyk edýär:

*Jan saglygyň bolmaz hiç deňi-tayý,  
Agşam ýatyp, ertir şükryn kyl ýagşy*  
[5, 474 s].

Beýik şahyr özünüň “Ölmesden burun” atly goşgusyndaky: “*Saglygyň gadryny bilgil, hassa bolmasdan burun*” [5, 538 s] diýen dana setirlerinden saglygy goramagyň esasy ýörelgesi gelip çykýar.

Beýik akyldarymyz Magtymguly Pyragynyň öz goşgularynda beýan eden ynsanperwer arzuwlarynyň wysaly Berkarar döwletiň täze eýýamynyň Galkynyşy döwründe hormatly Prezidentimiziň tagallalary netijesinde döwlet de-rejesindäki işlerde şöhlelenýär.

## EDEBIÝAT

1. Türkmenistanyň Prezidenti Serdar Berdimuhamedowyň wezipä girişmek dabarasydaky çykyşy // “Türkmenistan” gazeti. 2022-nji ýylyň 20-nji marty.
2. Türkmenistanyň Prezidenti Serdar Berdimuhamedowyň Döwlet Maslahatyndaky çykyşy // “Türkmenistan” gazeti. 2022-nji ýylyň 24-nji sentýabry.
3. Türkmenistanyň Prezidenti Serdar Berdimuhamedowyň Mejlisiň ýediniçi çagyrylyşynyň deputatlarynyň birinji maslahatyndaky sözlän sözi // “Türkmenistan” gazeti. 2023-nji ýylyň 7-nji apreli.
4. Türkmenistanyň Konstitusiyasy. -A., Türkmen döwlet neşiryát gullugy, 2023 ý.
5. Magtymguly. Saýlanan eserler ýygyntrysy. (Magtymguly Pyragynyň doglan gününiň 290 ýyllygyna bagışlanýar). -A.: Türkmen döwlet neşiryát gullugy, 2014 ý.

## **DAŞKY GURSAWY GORAMAK BOÝUNÇA HALKARA WE MILLI HUKUK KADALARY**

**Feride MURADOWA,**  
*Türkmenistanyň Daşary işler ministrligi*

Türkmenistanyň Prezidentiniň ekologiya syýasaty halkara ekologiya hukugynyň umumy ykrar edilen kadalaryndan ugur alýan, ösen milli kanunuçlyk binýada esaslanýar. Hormatly Prezidentimiziň: “Adamzadyň durnukly ösüşi we ekolojik howpsuzlyk halkara hyzmatdaşlyk bilen pugta baglanyşyklydyr. Şu nuk-daýnazardan, Birleşen Milletler Guramasynyň daşky gurşaw boýunça konwensiýalarynyň onlarçasyna goşulmak bilen, ýurdumyz durnukly ösüş babatda dünýä jemgyyetçiliginiň öñünde goýlan meseleleri çözäge jogapkärçilikli çemeleşýär” [1] diýip nygtamagy bu ugra yzygiderli üns berilýändigini tas-syklaýar. Ýurdumyz BMG-niň tebigaty goramak baradaky esasy ylalaşyklary we beýleki halkara resminamalary boýunça öz üstüne alan borçnamalaryny yzygiderli berjaý edýär, ekologiya boýunça geçirilýän işleriň netijeliliginı üpjün edýär.

Esasy Kanunymyzda ýeriň we ýerasty baýlyklaryň, suwlaryň, ösümlik we haýwanat dünýäsiniň, şeýle hem beýleki tebigy baýlyklaryň Türkmenistanyň umumymilli baýlygy bolup durýandygy, döwlet tarapyndan goralýandygy we re-jeli peýdalanylenga degişlidigi hakynda konstitusion kada berkidilen [2]. Munuň özi ekologiya boýunça halkara hukuk

kadalary bilen konstitusion düzgünleriň sazlaşykly utgaşýandygyny görkezýär.

Daşky gurşawy goramak boýunça halkara hukuk kadalarynyň umumy maksady Ýer şarynyň häzirki we geljekki döwürler üçin abadançylygyny üpjün etmekden, adamyň saglygyny we daşky tebigy gurşawy ýaramaz täsirlerden goramak boýunça netijeli we ygtybarly çäreleri işläp taýýarlamakdan ybaratdyr. Bu resminamalar daşky gurşaw bilen bagly emele gelen çökgünlükli ýagdaýlary nazara alyp, olaryň ýaramazlaşmagynyň we dikeldilmeginiň bähbidine bütindünýä derejesinde halkara tagallalarynyň birleşdirilmeginiň, ylalaşykly hereketleriň netijesi bolup durýar.

1985-nji ýylда adam saglygyny ozon gatlagynyň üýtgemeginiň ýaramaz täsirlerinden goramak boýunça zerur çäreleri görmek maksady bilen, ozon gatlagyny goramak barada ilkinji ekologik halkara resminamasy – Wena konwensiýasy kabul edildi. 1987-nji ýylда ozon gatlagyny dargadyjy maddalaryň ähli galyndylaryny sazlamak ýoly bilen, ösüp gelýän ýurtlaryň isleglerini nazara alyp, şeýle maddalaryň ýok edilmegini gazaňmak üçin Ozon gatlagyny dargadyjy maddalar boýunça Montreal teswirnamesyna gol çekildi.

Türkmenistan bu halkara resminama-

laryna 1993-nji ýylda goşuldy. Şeýle hem ýurdumyz Montreal teswirnamasyna degişli 1992-nji, 1997-nji, 1999-njy we 2016-njy ýyllarda kabul edilen düzdişlere hem goşuldy. Olarda kesgitlenen düzgünler “Ozon gatlagyny goramak hakynda” Türkmenistanyň Kanunyna (2009 ý.) ornaşdyryldy. Kanun ozon gatlagynyň goralmagyna we onuň dargamagynyň öňüniň alynmagyna, dikeldilmegine gönükdirilendir [3].

Wena konwensiýasynda ozon gatlagyny goramak bilen bagly guramaçylyk, mejbür ediş we gorag häsiýetli çäreleri görmek, ozon gatlagynyň ýagdaýynyň üýtgemegine getirýän ýaramaz täsirlere gözegçiliği amala aşyrmak, ony çäklendirmek, azaltmak ýa-da öňüni almak boýunça degişli meýílnamalaýyn çäreleri geçirmek, şeýle hem ozon gatlagyna täsir edýän ýaramaz täsirlere ulgamlayýn gözegçiliği, barlagy we maglumat alyş-çalşygyny amala aşyrmakda hyzmatdaşlyk etmek boýunça milli borçlar kesgitlenen. Bu düzgünleriň iş yüzünde amala aşyrlmagynyň hukuk tertibi agzalan Kanunyň 3-nji, 5-nji we 11-nji maddalarynda öz beýanyny tapýar.

BMG-niň Howanyň üýtgemegi baradaky Çarçuwaly konwensiýasy atmosferada parnik gazlarynyň toplanmagyny durnuklaşdyrmaga we howanyň mümkün bolan üýtgemeleriniň öňüni almaga gönükdirilen iň uly halkara ylalaşygy bolup, 1992-nji ýylda kabul edildi. Şunda ýerli derejede zyňyndylary çäklendirmek ýa-da azaltmak boýunça taraplaryň mukdar borçnamalaryny bellemek üçin 1997-nji ýylda Howanyň üýtgemegi baradaky Çarçuwaly konwensiýasyna Kioto teswirnamasy kabul edildi. Türkmenistan agzalan resminama 1998-nji ýylda goşuldy.

2015-nji ýylda BMG-niň Howanyň

üýtgemegi baradaky Çarçuwaly konwensiýasyna gatnaşyjy ýurtlaryň 21-nji maslahatynyň çäklerinde “Pariž Ylalaşygy” makullanyldy. Ýurdumyz 2016-njy ýylda bu Ylalaşyga goşuldy.

Milli kanunçylygyň bu ugly boýunça Türkmenistanyň Howa kodeksiniň (2012 ý.), “Atmosfera howasyny goramak hakynda” Türkmenistanyň Kanunyň (2016 ý.) hereket edýändigini bellemek gerek. Mysal üçin, Howanyň üýtgemegi baradaky Çarçuwaly konwensiýasynda kesgitlenen ozon gatlagynyň ýagdaýynyň mümkün bolaýjak üýtgemeşini çaklamak we onuň hapalanyş derejesine baha bermek baradaky düzgün Kanunyň 37-nji maddasynda öz beýanyň tapýar [4]. Antropogen zyňyndylarynyň milli kadastryny taýýarlamak, yzygiderli täzelemek, çap etmek baradaky tertip Kanunyň 7-nji, 14-nji we 32-nji maddalaryna girizilen. Konwensiýada howanyň üýtgemeginiň netijelerini gowşatmak boýunça çäreleri özünde jemleýän milli maksatnamalary taýýarlamak, ýerine ýetirmek, çap etmek we yzygiderli täzelemek düzgüni Kanunyň 6-9-njy maddalarynda öz beýanyny tapýar. Şeýle-de bu Kanunyň kadalaryna Konwensiýada kesgitlenen beýleki düzgülnerden gelip çykýan halkara hukuk borçnamalaryny ýerine ýetirmegiň mehanizmleri girizilen.

Durnukly ösüş üçin howanyň üýtgemegi babatda meseleleriň wajypdygyny göz öňünde tutmak bilen, 2012-nji ýylyň 15-nji iýunynda Howanyň üýtgemegi boýunça Türkmenistanyň Milli strategiýasy kabul edilipdi. Türkmenistanyň Prezidentiniň 2019-njy ýylyň 23-nji sentýabryndaky karary bilen “Howanyň üýtgemegi barada Türkmenistanyň Milli strategiýasy” rejelenen görnüşde tassykla-

nyldy. Bu Strategiýa howanyň üýtgeme- giniň meseleleri babatda milli garaýyş- dyr hem-de onuň netijeleri bilen baglany- şykly Türkmenistanyň döwlet syýasatyň emele getirmegiň we durmuşa geçirme- giň esasy bolup durýar [6].

Howanyň üýtgemegi boýunça Milli strategiýanyň düzüm bölegi hökmünde “Türkmenistanyň Milli tokaý maksatnamasy” we ony amala aşyrmak boýunça ýerine ýetirilmeli çäreleriň meýilnamasy durmuşa geçirilýär. Onda tokaýçylygy ösdürmegiň esasy ugurlary, ylmy esas- lary kesgitlenilýär [5].

Şeýle hem Milli strategiýanyň çäkle- rinde ykdysadyýetiň dürli pudaklarynda emele gelýän parnik gazlarynyň, esasan- da, metan zyňyndy gazlarynyň möçbe- rini yzygiderli azalt- mak ugruda durmuşa

geçirilýän işleriň netijelilige görlegeli- gi güýçlendirmek maksady bilen, 2023- nji ýylyň 2-nji iýunynda Türkmenistanyň Prezidentiniň karary bilen Metan zyňny- dy gazlaryny azaltmak boýunça Türkme- nistanyň pudagara topary döredildi.

Türkmenistanyň Prezidentiniň 2021- nji ýylyň 22-nji oktyabryndaky kararyna laýyklykda, “Türkmenistanyň 2021–2025- nji ýyllar üçin Aral milli maksatnamasy” we ony amala aşyrmak boýunça ýerine ýetirmeli çäreleriň meýilnamasy tassyk- lanyldy. Maksatnamanyň ähmiýeti bütün dünýäde we howanyň üýtgeýän şertle-



rinde Aral çökgünliginiň adamlaryň saglygyna we daşky gurşawa ýaramaz täsiriniň howpunyň artyandygy bilen şertlendirilendir. Maksatnamanyň esasy maksady ekologik we durmuş-ykdysady ýagdaýy gowulandyrmaidan, Türkmenistanyň çäginde Aral betbagtçylygynyň netijelerini azaltmakdan, ýagny adamzat üçin amatly şertleri üpjün etmekden ybaratdyr [7].

BMG-niň Çölleşmäge garşıy göreş baradaky Konwensiýasy 1994-nji ýyl-da kabul ediliip, antropogen çölleşmek hadysalarynyň öünü almak we olary tog-tatmak, ýaramazlaşan ýerleriň hasillylygyny dikeltmek maksadyny nazarlaýar.

Türkmenistan bu Konwensiýa 1996-nyjy ýylda goşuldy. Ýer serişdelerini rejeli we durnukly peýdalanmak maksady bilen, ýerleriň oñaýsyz tebigy şertlerini düýpli gowulandyrmagaya gönükdirilen hukuk kadalary “Ýer hakynda” Türkmenistanyň bitewi Kanunynda (2004 ý.), “Aýratyn goralyan tebigy ýerler hakynda” (2012 ý.), “Ýerleriň meliorasiýasy hakynda” (2018 ý.) Türkmenistanyň Kanunlarynda berkidilendir.

Suwlary durnukly we rejeli peýdalanmaga hem-de suw serişdeleriniň ähmiyetini ýokarlandyrmagaya, suwlary ha-palamakdan, zibillenmekden we egsilmekden goramaga gönükdirilen gatnaşyklary düzgünleşdirýän Türkmenistanyň Suw kodeksiniň mazmunynyň Serhetüsti suw akarlaryny we halkara köllerini goramak we ulanmak boýunça Konwensiýanyň (1992 ý.) düzgünlerini we onuň suw serişdelerini toplumlaýyn dolandyrmak baradaky talaplaryny göz öňünde tutýandygyny bellemek gerek.

Ýurdumyzyň deňiz gurşawynyň eko-logiýa howpsuzlygyny üpjün etmek çygrynda Hazar deňziniň deňiz gurşawyny

goramak hakyndaky Çarçuwalı konwen-siýa (2004 ý.), Hazar deňzinde howpsuzlyk babatda hyzmatdaşlyk etmek ha-kynda Ylalaşyga (2011 ý.), Hazar deňzin-de adatdan daşary ýagdaýlaryň öünü al-mak we ýok etmek babatda hyzmatdaşlyk hakynda Ylalaşyga (2014 ý.), Hazar deňziniň hukuk derejesi hakynda Konwen-siýa (2018 ý.), Hazar deňzinde hadysala-ryň öünü almak hakynda Ylalaşyga (2018 ý.) goşulandygyny bellemek gerek. Suw çeşmeleriniň goramaga we olardan peýdalanylyşyna gözegçiliği amala aşyr-maga bolan döwlet talaplary Türkmenistanyň Suw kodeksinde (2016 ý.), “Agyz suwy hakynda” Türkmenistanyň Kanunynda (2010 ý.) kesgitlenilýär.

1992-nji ýylda kabul edilen Biologik dürlülük hakynda Konwensiýa biodürlü-ligi genetik, görnüş we ekoulgam dere-jelerde aýap saklamaga, onuň düzüjile-rini durnukly peýdalanmaga, genetiki baýlyklary peýdalanmak bilen baglany-şykly bilelikde adalatly we deň esasda peýda almaga gönükdirilendir.

Türkmenistan 1996-nji ýylda bu Konwensiýany tassyklady. Şeýle hem ýurdumyz Biologik dürlülük baradaky Konwensiýa Biohowpsuzlyk boýunça Kartahen teswirnamasyna (2008 ý.), Ha-zar deňziniň suw biologik serişdelerini gorap saklamak we rejeli peýdalanmak hakynda Ylalaşyga (2014 ý.), Biologik dürlülük baradaky Konwensiýanyň Ge-netik baýlyklaryň elýeterliligini kadalaş-dyrmak hem-de olary ulanmakdan gelip çykýan peýdany adalatly we deň dereje-de paýlaşmak hakyndaky Nagoýa Tes-wirnamasyna (2020 ý.) goşuldy.

Şular bilen birlikde, Türkmenistan janly tebigy baýlyklary goramagyň düzgünlerini we ýörelgelerini öz içine alýan halkara resminamalaryna degiş-

li bolan Suwda ýüzýän guşlaryň ýasaýan ýerleri hökmünde goralýan halkara ähmiyetli suwly-batgalyk ýerler baradaky Ramsar konwensiýasyna (2008 ý.), Hazar deňziniň deňiz gurşawyny goramak boýunça Çarçuwaly konwensiýa Biologik dürlüligi gorap saklamak hakyndaky Teswirnama (2015 ý.), Ýabany haýwanlaryň göçýän görnüşlerini gorap saklamak boýunça Konwensiýa (2020 ý.), Afrika–Ýewraziýanyň göçýän suw-batgalyk guşlaryny gorap saklamak boýunça Ylalaşyga (2020 ý.) goşuldy.

Dürli ýyllarda kabul edilen Türkmenistanyň Tokaý kodeksi (2011 ý.), “Ösümlilikleriň karantini hakynda” (2009 ý.), “Balyk tutmak we suwuň biologik serişdeleini gorap saklamak hakynda” (2011 ý.), “Ösümlilik dünýäsi hakynda” (2012 ý.), “Haýwanat dünýäsi hakynda” (2013 ý.), “Tebigaty goramak hakynda” (2014 ý.), “Ösümlikleri goramak hakynda” (2016 ý.) Türkmenistanyň Kanunlary halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalaryna goldanýar.

Esasy Kanunymyzyň 53-nji maddasy amatly daşky gurşawa, onuň ýagdaýy barada hakyky maglumata bolan konstitution hukugy kepillendirýär.

Halkara resminamalaryndan gelip çykýan borçnamalary, düzgünleri we wezipeleri üstünlikli durmuşa geçirmek üçin Türkmenistanyň Prezidentiniň 2020-nji ýylyň 23-nji oktyabryndaky “Daşky gurşawy goramak meseleleri boýunça Pudagara toparyny döretmek hakynda” karary bilen döredilen Pudagara topary netijeli işleri alyp barýar. Bu topar daşky gurşawyň dürli meseleleri boýunça halkara ylalaşyklaryny, maksatnamalaryny durmuşa geçirmegiň guraly bolup hyzmat edýär.

Ýurdumyzyň başlangyjy boýunça “Birleşen Milletler Guramasynyň we Araly halas etmegin halkara gazznasyň arasynda hyzmatdaşlyk” atly iki sany adybir Kararnamalar kabul edildi.

Dünýä jemgyyetçiliginiň ileri tutýan Durnukly ösüş maksatlaryny durmuşa geçirme, ekologiýa abadançylygyny üpjün etmek üçin Bitarap Türkmenistan milli ekologiýa kanunçylygyny halkara hukuk kadalary bilen sazlaşykly utgaşdyryp, yzygiderli kämilleşdirýär. Munuň özi daşky gurşawy goramak we ekologiýa kanunçylygyny ulgamlashdyrmak boýunça geçirilýän toplumlaýyn işlerde aýdyň ýüze çykýar.

## EDEBIÝAT

1. Türkmenistanyň Prezidenti Serdar Berdimuhamedowyň Garaşsyz, hemişelik Bitarap Türkmenistanyň daşky gurşawy goramak ulgamynyň işgärlerine gutlag sözi // “Türkmenistan” gazeti. 2023-nji ýylyň 5-nji iýunu.
2. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2023 ý.
3. “Ozon gatlagyny goramak hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2009 ý., № 3, 54-nji madda.
4. “Atmosfera howasyny goramak hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2016 ý., № 1, 51-nji madda.
5. “Türkmenistanyň Milli tokaý maksatnamasy” // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütlерiniň ýygyntrysy, 2013 ý., № 1, 2377-nji madda.
6. “Howanyň üýtgemegi barada Türkmenistanyň Milli strategiýasy” (rejelenen görnüşi) // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütlерiniň ýygyntrysy, 2019 ý., № 9, 1301-nji madda.
7. “Türkmenistanyň 2021–2025-nji ýyllar üçin Aral milli maksatnamasy” // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütlерiniň ýygyntrysy, 2021 ý., № 10, 2086-nji madda.

## **ADAM HUKUKLARYNY ÜPJÜN ETMEGIŇ MILLI WE HALKARA ÝÖRELGELERI**

**Şasenem GYLÝÇBERDIÝEWA,**  
*Türkmenistanyň Daşary işler ministrliginiň  
 Halkara gatnaşyklary instituty*

Berkarar döwletiň täze eýýamynyň Gal-kynyşy döwründe hormatly Prezidentimiziň parasatly baştutanlygynda ýurdumyzy halkara ülňülerine laýyklykda mundan beýlæk-de ösdürmekde, milli kanunçylygyň, şeýle hem halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalarynyň esa-synda raýatlaryň hukuklaryny, azatlyklaryny, bähbitlerini goramak we kepillendirmek boýunça yzygiderli işler amala aşyrylýar.

Türkmenistanyň Prezidenti 2023-nji ýylyň 6-njy aprelinde Mejlisiň ýedinji çagyrylyşynyň deputatlarynyň birinji maslahatyndaky sözlän sözünde: “Türkmenistanda adamyň we raýatyň Konstitusiýada hem-de kanunlarda kepillendirilen hukuklaryny, azatlyklaryny goramak biziň alyp barýan döwlet syýasatmyzyň baş maksady bolup durýar” [1] diýip nygtamak bilen, raýatlaryň hukuklarynyň we azatlyklarynyň goral-magyny Türkmenistanyň Mejlisiniň täze çagyrylyşynyň kanun çykaryjylyk işiniň ileri tutulýan ugurlarynyň biri hökmünde kesgitledi.

Türkmenistanyň Konstitusiýasy adamyň we raýatyň hukuklaryny we azatlyklaryny goramakda berk esas bolup çykyş edýär. Onda kesgitlenen demokratik ýörelgeler adamyň we raýatyň dur-

muş hem-de ykdysady kepillikleriniň, syýasy hukuklarynyň üpjün edilmegine, erkin ýaşamagy üçin şertleriň döredilmegine gönükdirilendir. Esasy Kanun-myza adamyň we raýatyň hukuklarynyň we azatlyklarynyň deňligi, şeýle hem millette, teniniň reňkine, jynsyna, gelip çykyşyna, emlák hem wezipe ýagdaýyna, ýaşaýan ýerine, diline, dine garaýsyna, syýasy ynam-ygtykadyna ýa-da gaýry ýagdaýlaryna garamazdan, olaryň kanunyň we kazyýetiň öňündäki deňligi hem-de erkekleriň we aýallaryň deň hukuklary we azatlyklary, şeýle hem olary durmuşa geçirmek üçin deň mümkünçilikleri kepillendirilýär (28-nji, 29-njy maddalar) [3].

Türkmenistanyň Konstitusiýasynyň kadalary Adam hukuklarynyň ählumumy jarnaması we beýleki halkara resminamalarynyň kadalary bilen sazlaşykly utgaşýar. Mälim bolşy ýaly, Adam hukuklarynyň ählumumy jarnaması 1948-nji ýylyň 10-njy dekabrynda BMG-niň Baş Assambleýasynyň 3-nji mejlisinde kabul edildi. Şu ýyl onuň kabul edilenine 75 ýyl dolýar. Jarnama – adamyň esasy hukuklary we azatlyklary beýan edilen binýatlaýyn halkara resminamasıdyr. Onuň möhüm ähmiýeti göz öňünde tutulyp, 1950-nji ýyldan bări BMG-niň

ýörite çözgüdi esasynda her ýylyň 10-njy dekabry “Adam hukuklarynyň günü” hökmünde yylan edildi.

Türkmenistanyň Konstitusiýasynyň 4-nji maddasynda: “Türkmenistanda jemgyyetiň we döwletiň iň ýokary gymmatlygy adamdyr. Adamy goramak, goldamak we oňa hyzmat etmek döwlet häkimiýet edaralarynyň baş wezipeleridir.

Döwlet her bir raýatynyň öňünde jogapkärdir we şahsyetyň erkin ösmegi üçin şertleriň döredilmegini üpjün edýär, raýatyň janyny, at-abraýyny, mertebesini, azatlygyny, şahsy eldegrilmesizligini, tebigy we aýrybaşgalanmaz hukuklaryny goraýar” diýlip kesgitlenmegi ýurdu-myzda amala aşyrylýan ähli başlangyç-laryň özeninde adam hakyndaky alada-nyň ilkinji nobatda göz öňünde tutul-ýandygyny subut edýär.

Esasy Kanunymyzda Türkmenistan-da adam hukuklary boýunça ygytyýarly wekiliň saýlanylmaýy hakynda kadanyň beýan edilmegi milli kanunçylykda hä-zirki zaman halkara hukuk ýörelgeleri-niň orun alandygyny alamatlandyrýar. Konstitusiýanyň 71-nji maddasynda Türkmenistanyň Prezidentiniň Mejlise Türkmenistanda adam hukuklary boýunça ygytyýarly wekili saýlamak ha-kynda teklip girizýändigi, 81-nji maddasynda bolsa, Mejlisiň Türkmenistanyň Prezidentiniň teklibi boýunça Türkme-nistanda adam hukuklary boýunça ygytyýarly wekili saýlaýandygy barada kadalardan berkidildi.

Döwlet gurluşy boýunça müňýyl-lyklaryň dowamynda toplanan milli gymmatlyklara hem-de halkara hukugy-nyň umumy ykrar edilen kadalaryna esaslanýan Türkmenistanyň Konstitusiýasy ýurdumyzda demokratiýany ösdür-megiň ýolunda möhüm ädim bolup

durýar. Konstitusiýa jemgyyet we döwlet gatnaşyklaryny kadalaşdyrmak bilen bir hatarda, her bir raýatyň, her bir jemgyyetçilik birleşiginiň tutýan ornuny, olaryň hukuklaryny we borçlaryny kesgitleýär.

Jemgyyetiň we döwletiň özenini düzýän ulgamlaryň kadaly hereket etmegi hukuk kadalarynyň kömegini bilen üpjün edilýär. Şonuň bilen baglylykda, döwletde jemgyyetçilik ösüşiniň täze tapgyrynyň talaplaryna laýyk gelýän hukuk serişdeleri işlenip taýýarlanylýar. Şol hukuk serişdeleriniň kömegini bilen jemgyyetiň we döwletiň syýasy ulgamy, ykdysadyýeti, medeniýeti döwrebaplaş-dyrylýar, netijede, tutuş jemgyyetçilik ösüsü maksatnamalaýyn esasda üpjün edilýär.

Konstitusiýanyň II Bölümü Türkme-nistanda adamyň we raýatyň hukuklaryna, azatlyklaryna we borçlaryna degişlidir. Türkmenistanyň Konstitusiýasında kanunyň hökmürowanlygy ýörelgesi ykrar edilip, döwletiň, onuň ähli edaralarynyň we wezipeli adamlarynyň hukuk hem konstitusion gurluş bilen baglydy-gynyň, şeýle-de konstitusion kadalaryň we düzgünleriň göni hereketiniň bardy-gynyň berkidilmegi (8-nji madda) döw-letliliğin pugta hukuk binýadyny emele getirýär. BMG we onuň ýöritleşdirilen düzüm birlikleri bilen bilelikde durmuşa geçirilýän meýilnamalar ynsanperwerlik ýörelgelerine esaslanyp, adamlaryň ka-nun bilen kepillendirilen hukuklaryny durmuşa geçirmek üçin amatly şertleri döredýär. Adam hukuklaryny üpjün etmek boýunça kabul edilen maksatnamalar we döwrebap kanunçylyk namalary özünüň oňyn netijelerini berýär. Adam bähbidinden ugur alýan hukuk ulgamy we guramaçylyk çäreleri dünýä bilelesi-

giniň goldawyna mynasyp bolýar, Durnukly ösüş maksatlary bilen doly sazlaşýar.

Türkmenistanyň Konstitusiýasynda adamyň hukuklary we azatlyklary bilen baglanyşykly berkidilen kadalar beýleki kadalaşdyryjy hukuk namalarynda jikme-jik takyklasdyrylýar. Bu ugurda “Çaganýň hukuklarynyň döwlet kepillikleri hakynda”, “Aýallaryň we erkekleriň deň hukuklarynyň we deň mümkünçilikleriniň üpjün edilmeginiň döwlet kepillikleri hakynda”, “Adalatçy hakynda” Türkmenistanyň Kanunlarynyň we beýleki hukuk namalarynyň hereket etmegi möhüm ähmiýete eýedir.

Häzirki wagtda “Türkmenistanyň adam hukuklary boýunça 2021–2025-nji ýyllar üçin Hereketleriň milli Meýilnamasy”, “Türkmenistanda gender deňligi boýunça 2021–2025-nji ýyllar üçin Hereketleriň Milli Meýilnamasy”, şeýle hem “Türkmenistanda çaganyň irki ösüşini we mekdebe taýýarlygyny ösdürmek babatda 2020–2025-nji ýyllarda mekdebe çenli çagalar edaralarynyň işini kämilleşdirmegiň Maksatnamasy”, “Türkmenistanda çaganyň irki ösüsü boýunça 2020–2025-nji ýyllar üçin Milli strategiya” üstünlikli amala aşyrylýar. Bu resminamalar adam hukuklaryny we azatlyklaryny mundan beýlæk hem üpjün etmäge, ýurdumyzyň jemgyyetçilik-syýasy, durmuş-ykdysady

hem-de medeni ulgamlarynda adam hukuklaryny goramak babatdaky işleri ilerletmäge, ýurdumyzyň halkara resminamalary esasynda öz üstüne alan borçnamalaryna ygrarlydygyny beýan etmäge gönükdirilendir.

Türkmenistan özüniň BMG giren ilkinji gününden başlap, BMG-niň Tertipnamasynyň, Adam hukuklarynyň ählumumy jarnamasynyň, esasy konvensiyalarynyň hem-de Baş Assambleýanyň we Howpsuzlyk Geňeşiniň kararnamalary görnüşindäki beýleki halkara namalarynyň kadalaryny we ýörelgelerini berjaý etmäge borçlandy, şeýle hem hyzmatdaşlygyň bu ugruny has-da giňeltdi.

Jemläp alnanda, milli däp-dessurlary we halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalaryny nazara almak bilen, häzirki zaman durmuş-ykdysady wezipelerini kesitlemek we olary konstitusion esasda çözmek işine ilatyň işjeň gatnaşmagy ýola goýulýar. “Watan diňe halky bilen Watandyr! Döwlet diňe halky bilen döwletdir!” [2] diýen ynsanperwer şygara goldanyp, durmuşa ornaşdyrylýan özgertmeleriň esasy maksady raýatlaryň konstitusion hukuklaryny we azatlyklaryny doly üpjün etmekden ybarat bolup, adam mertebesiniň ýokarlanmagyna, ilatyň ýasaýyş-durmuş dereesiniň has-da gowulanmagyna, erkin we adalatly jemgyyetiň gurulmagyna gönükdirilendir.

## EDEBIÝAT

1. Türkmenistanyň Prezidenti Serdar Berdimuhamedowyň Mejlisiň ýedinji çagyrylyşynyň deputatlarynyň birinji maslahatydaky sözlän sözi // “Türkmenistan” gazeti. 2023-nji ýylyň 7-nji apreli.
2. Türkmenistanyň Prezidenti Serdar Berdimuhamedowyň wezipä girişmek dabarasydaky çykyşy // “Türkmenistan” gazeti. 2022-nji ýylyň 20-nji marty.
3. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2023 ý.

## **ADMINISTRATIW ÖNÜMÇILIKDE SANLY ULGAMLARYŇ ORNAŞDYRYLYŞY**

**Gurban MYRADOW,**  
*Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň  
ylmy işgäri*

Türkmenistanyň Prezidentiniň döwleti we jemgyýeti hemmetaraplaýyn sazlaşykly ösdürmek ugrunda alyp barýan syýasaty ýurdumyzyň ähli sebitlerini gurşap alýan we ilatyň abadan durmuşda ýaşamagynyň bähbidine üstünlikli durmuşa geçirilýän döwlet maksatnamalarynda öz beýanyny tapýar.

Häzirki wagtda döwlet dolandyrysynyň netijeliliginı, ilatyň ýasaýyş-durmuş derejesini ýokarlandyrmak üçin elektron ulgamyň özleşdirilmegi, sanly tehnologiýalaryň mümkünçiliklerinden peýdalanmak arkaly pudaklaryň döwrebaplaşdyrylmagy döwrün möhüm talaplary bolup durýar. Şu jähetden, ýurdu myzda ýaýbaňlandyrylan giň möçberli özgertmelere we sanly ykdysadyýet konsepsiýasyna laýyklykda, ylym, bilim we önemçilik aragatnaşyklary pugtalanýar.

Türkmenistanyň söwda maglumatlar portalynyň (<https://infotrade.gov.tm>) resmi taýdan işe girizilmegi munuň aýdyň subutnamasy bolup durýar. Ol ýurdu myzyň Bütindünýä Söwda Guramasyna girmegine ýardam bermek, hususan-da, söwda amallaryny ýonekeyleşdirmek boýunça teswirnamany ýerine ýetirmek maksady bilen işlenip taýýarlanylardy.

Ýewropa Bileşiginiň maliye taýdan goldamagynda, Halkara söwda merkezi-

niň hem-de BMG-niň Söwda we ösüş boýunça konferensiýasynyň (ÝUNKTAD) tehniki taýdan ýardam bermeginde Türkmenistanyň Söwda we daşary ykdysady aragatnaşyklar ministrligi tarapyndan durmuşa geçirilen onlaýn platforma Ready4Trade Merkezi Aziýa taslamasyň çäginde işlenip taýýarlanylardy. Portalyň işe goýberilmegi netijesinde Merkezi Aziýanyň baş ýurdy – Türkmenistan, Gazagystan, Gyrgyzstan, Täjigistan we Özbegistan üçin açyk serhetüsti söwda amallary elýeterli boldy.

Türkmenistanyň Konstitusiýasynyň 16-njy maddasynda: “Döwlet ylmyň, tehnikanyň we tehnologiýalaryň ösüşine ýardam edýär, şeýle hem bu ugurlarda halkara hyzmatdaşlygyny goldaýar” [1] diýlip kesgitlenen. Bu konstitusion kadałar “Aragatnaşyk hakynda”, “Innowasiýa işi hakynda”, “Türkmenistanda Internet torunyň ösüşini we internet-hyzmatlaryny etmegi hukuk taýdan düzgünleşdirmek hakynda”, “Elektron resminama, elektron resminama dolanyşygy we sanly hyzmatlar hakynda” Türkmenistanyň Kanunlarynda öz beýanyny tapýar.

2020-nji ýylyň 27-nji fewralynda Türkmenistanyň Prezidentiniň “Türkmenistanda elektron resminamalar dolanyşygy ulgamyny hem-de internet web-

saýtlary döretmek we işe girizmek ha-kynda” karara gol çekmegen, döwlet edaralarynyň edýän hyzmatlary baradaky maglumatlaryny Internetde ýerleşdirmegine mümkünçilikleri döretmek bilen, ilatyň maglumat elýeterliliginí ýokarlandyr-maga ýardam berýär [5].

Milli kanunçylygyň barha kämilleş-yän şertlerinde ähli hukuk pudaklary bilen bir hatarda, administratiw önemçilikde-de sanly ulgamlar giňden ornaşdy-rylýar. Munuň özi, bir tarapdan, döwletiň döwrebap hukuk ösüşini alamatlandyr-sa, beýleki tarapdan, sanly ulgamlardan peýdalananmak arkaly administratiw önemçiliğin amala aşyrylmagynda administratiw hukuk gatnaşyklaryna gatnaşyjylaryň işlerini ep-esli ýeňilleşdirýär.

“Administratiw önemçilik hakynda” Türkmenistanyň Kanuny administratiw edaralar bilen özara gatnaşygyň giň ul-gamyny kadalaşdyrýar. Jemgyýetçilik durmuşynda fiziki we ýuridiki şahslar bilen döwlet edaralarynyň arasynda gat-naşyklaryň, dürli hyzmatlaryň sanynyň we görnüşleriniň örän köpdüğü bolsa, bu Kanunyň hereket ediş çygrynyň aýdyň kesgitlenilmegini talap edýär. Administratiw önemçilik administratiw edaralaryň fiziki we ýuridik şahslaryň hukuklarynyň, azatlyklarynyň amala aşyrylmagyna, borçlarynyň berjaý edil-megine gönükdirilen döwlet hyzmatla-rynyň ýerine ýetirilmeginiň we adminis-tratiw hukuk jedellerine kazyýetde seretmek bilen bagly bolmadyk ygty-ýarlyklaryny amala aşyrmagynyň ter-tibini göz önünde tutýar [2, 21 s.].

Kanunda önemçiliği sanly ulgamlar arkaly amala aşyrmak bilen bagly döwrebap çemeleşmeleri we giň mümkünçilikleri görmek bolýar. 5-nji madda laýyk-lykda, eger önemçiliğin görnüşi bara-

da ýörite düzgünler bolmasa, adminis-tratiw önemçiliği kesgitlenilen görnüşi berjaý etmek bilen bagly däldir [3]. Bu kada häzirki zaman jemgyýe-tinde fiziki we ýuridik şahslaryň erk-is-legini dürli görnüşde aňladyp biljekdigini, ýagny dil üsti bilen, ýazmaça ýa-da maglumat-kommunikasiya torlarynyň üsti bilen ýerine ýetirmek mümkünçiliginiň bardygyny kesitleyýär.

Şunuň bilen bir hatarda, Kanunyň 20-nji maddasynدا: “Administratiw önemçiliğin amala aşyrylmagy ýonekeý, mak-sadalaýyk we gysga möhletli bolmaly-dyr” diýen kada berkidilen. Bu ýerde mümkün boldugyça az harajat etmek bilen, kesgitli netijäniň ýa-da anyk serişdele-riň üsti bilen mümkün bolan oňyn neti-jäniň gazanylmagy barada gürrüň gidýär. Ýonekeýlik we maksadalaýyklyk diňe çözgüt kabul etmek için zerur bolan ýag-daylaryň ýüze çykarylmałydygyny, eger ýüze çykan sorag ýazmaça görnüşde ýa-da aragatnaşygyň häzirki zaman elektron serişdeleri arkaly çözülip bilinýän bolsa, önemçiliğin raýaty ýa-da ýuridik şahsyň wekilini çagyrmazdan amala aşyryp bolýandygyny aňladýar.

Kanunyň 32-nji maddasynyň birin-jı we ikinji böleklerinde: “Administratiw nama özüne niýetlenen ýa-da şu adminis-tratiw nama bilen bähbitlerine deglip geçirilýän önemçilige gatnaşyja yylan edilmelidir. Poçta üsti bilen önemçiliğin gatnaşyjysyna iberilýän ýazmaça adminis-tratiw nama onuň poçta berlen pur-sadyndan ýedi gün geçenden soň yylan edilen hasap edilýär. Elektron görnüşde ugradylýan administratiw nama iberilen pursadyndan üç gün geçenden soň yylan edilen hasap edilýär” diýen kadalar kes-gitlenilýär. Görkezilen kadalar, ilkinji nobatda, administratiw namanyň gönü-

dirilýän her bir şahsyň ýa-da şol nama tarapyndan bähbidine deglip geçilýän her bir şahsyň administratiw edaranyň haýsy çözgüdi kabul edendigini bilmäge hakly-dygyny aňladýar.

Maddanyň ikinji böleginde administratiw namany yqlan etmegiň düzgünleri, şeýle hem degişli usullar arkaly ýörite möhletler kesgitlenilýär. Kadanyň mazmunyndan diňe bir administratiw önemçiliği amala aşyrmagyň döwrebap çemeleşmesi däl-de, eýsem, önemçilige gatnaşyjylaryň işini ýeňilleşdirip, wagtynyň tygşytlanmagy-da gelip çykýar.

Mundan başga-da, maddanyň üçünji böleginde: “Eger gyzyklanýan şahs administratiw namany almandygy ýa-da ony giç alandygy barada habarly etse, namanyň berlendiginiň faktyny we onuň gowşurylan wagtyny subut etmek güzaby bu administratiw namany kabul eden administratiw edaranyň üstüne ýüklenilýär” diýlip bellenilýär. Şeýle ýagdaýlarda administratiw namany kabul eden administratiw edaranyň elektron poçta arkaly ugradandygyny we möhletleriň berjaý edilendigini subut etmek borjy kesgitlenýär. Şunuň ýaly halatlarda subut ediş serişdeleri hökmünde administratiw edaranyň elektron poqtasyň IP salgysyndan geçirme we beýlekiler çykyş edýärler.

Bu kadalafilyryjy hukuk namasyn dan başga-da, Türkmenistanyň Administratiw hukuk bozulmalary hakynda kodeksine, Türkmenistanyň Raýat iş ýorediş kodeksine, Türkmenistanyň Jenaýat iş ýorediş kodeksine sanly ulgamlary ornaşdyrmak bilen bagly degişli üýtgetmelerdir goşmaçalaryň girizilmegi bu hukuk pudaklarynyň döwrüň talaplaryna laýyklykda kämilleşdirilýändigini görkezýär.

Sanly ulgamlar bilen bagly kadalafilyryjy hukuk namalarynyň hatarynda 2022-nji ýylyň 24-nji iýulynda kabul edilen “Elektron hökümet hakynda” Türkmenistanyň Kanunyny aýratyn bellemek bolar. Kanun jemi 5 bapdan ybarat bolup, 28 maddany öz içine alýar. Kanunyň 1-nji maddasyna laýyklykda, elektron hökümet – maglumat-kommunikasion tehnologiýalardan, şeýle hem pudagara elektron maglumat alyş-çalyş ulgamyn dan peýdalanmak arkaly, döwlet edaralarynyň fiziki we (ýa-da) ýuridik şahslar üçin elektron döwlet hyzmatlaryny ýerine ýetirmek boýunça işiniň üpjün edilmegine gönükdirilen guramaçylyk-hukuk çäreleriniň we tekniki serişdeleriň ulgamy bolup durýär [4].

Elektron hökümetiň işi babatda döwlet düzgünleşdirmesini amala aşyrýan edaralar we olaryň ygyýarlyklary Kanunyň II babynda beýan edilen. Ygyýarly edara elektron hökümetiň işi babatda ýeke-täk döwlet syýasatyny amala aşyrýar, elektron hökümetiň işinde ileri tutulýan ugurlary kesgitlemek we elektron hökümet hakynda kanunçylygy kämilleşdirmek boýunça teklipleriň işlenip düzülmegini amala aşyrýar, döwlet maksatnamalaryny işläp taýýarlaýar, döwlet edaralarynyň elektron hökümet çygrynyndaky işini utgaşdyrýar, elektron döwlet hyzmatlarynyň ýerine ýetirilmegi, şeýle hem pudagara elektron maglumat alyş-çalyş ulgamy baradaky hasabat maglumatlaryny düzýär we işläp taýýarlaýar.

“Elektron hökümet hakynda” Türkmenistanyň Kanunynyň III babynda elektron döwlet hyzmatlarynyň ýerine ýetirilmegine degişli kadalar berkidilen. Kanunyň elektron döwlet hyzmatlaryny köpugurly “Bir penjire” ulgamy boýunça ýerine ýetirmek hakyndaky 10-njy mad-

dasyna laýyklykda, elektron döwlet hyzmatlaryny ýerine ýetirýän döwlet edarasynyň şeýle hyzmaty ýerine ýetirmek üçin beýleki döwlet edaralarynda bar bolan resminamalary hem-de maglumatlary almalы bolan halatlarynda, elektron döwlet hyzmatynyň ýerine ýetirilmegi köpugurly “Bir penjire” ulgamy boýunça amala aşyrylýar. Şunda elektron döwlet hyzmatlaryny ýerine ýetirýän döwlet edarasy görkezilen resminamalary we maglumatlary pudagara elektron maglumat alyşçalys ulgamy arkaly, sargyt edijini gatnaşdyrmazdan, özbaşdak alýar.

Alymlaryň bellemeklerine görä, “Bir penjire” – söwda we ulag amallaryna gatnaşýan taraplara import, eksport we transitz bilen baglanyşykly ähli kadalaşdyryjy talaplary ýerine ýetirmek üçin ýeke-täk giriş ýoluny ulanyp, standartlaşdyrylan maglumatlary we resminamalary ibermäge mümkünçilik berýän guraldyr.

“Bir penjire” ýörelgesi döwlet hyzmatlaryny amala aşyrýan edaralaryň döwrebaplaşdyrylmagy, edilýän hyzmatlaryň hiliniň ýokarlandyrylmagy bilen bagly kabul edilýän resminamalaryň çäklerinde durmuşa geçirilýär. Şunuň bilen baglylykda, ýurdumyzyň gümrük edaralarynyň ählitaraplaýyn kämilleşdirilmegine gönükdirilen “Türkmenistanyň gümrük edaralaryny ösdürmegiň 2022–

2028-nji ýyllar üçin Maksatnamasynda” “Bir penjire” ýörelgesi göz öňünde tutulan. Maksatnamada, hususan-da, gümrük kanunçylygynyň binýadyny berkitmek, halkara söwdasyň ösmegine ýardam bermek, Türkmenistanyň eksport mümkünçiliklerini ösdürmek üçin şertleri döremek, “Eksport-import amallary üçin bir penjire” ulgamyny ýola goýmak bilen, daşary ykdysady işi, şol sanda edilýän hyzmatlary sanly ulgam arkaly alyp barmagy üpjün etmek ýaly birnäçe möhüm ugurlar kesgitlenen.

Umuman, sanly ulgamlaryň yzygiderli ornaşdyrylmagy ýurdumyzyň ähli ulgamlarynyň durnukly össüne uly itergi bermek bilen, “Berkarar döwletiň täze eýýamynyň Galkynyşy: Türkmenistany 2022–2052-nji ýyllarda durmuş-yk dysady taýdan ösdürmegiň Milli maksatnamasynda” göz öňünde tutulan wezipeleri üstünlikli durmuşa geçirmäge, jemgyyetde maglumat-kommunikasiýa tehnologiyalarynyň paýyny artdyrma- ga uly itergi beryär. Munuň özi dolandyryşyň netijeliligini ýokarlandyrmaga, esasy önemçilik-ykdysady işleri awtomatlaşdyrmaga we merkezleştirilen tertipde dolandyrmaga, şeýle hem adamalaryň ýasaýyş-durmuş şertlerini has-da gowulandyrmaga giň mümkünçilikleri döredýär.

## EDEBIÝAT

1. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A., Türkmen döwlet neşirýat gullugy 2023 ý.
2. “Administratiw önemçilik hakynda” Türkmenistanyň Kanunyna ylmy-amaly düşündirişler. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2020 ý.
3. “Administratiw önemçilik hakynda” Türkmenistanyň Kanun // Türkmenistanyň Mejlisiň Maglumatlary, 2017 ý., № 2, 69-nji madda.
4. “Elektron hökümet hakynda” Türkmenistanyň Kanun // “Türkmenistan” gazeti. 2022-nji ýylyň 27-nji iýuly.
5. Türkmenistanyň Prezidentiniň “Türkmenistanda elektron resminamalar dolansygy ulgamyny hem-de internet web-sayıtlary döretmek we işe girizmek hakynda” karary // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütlерiniň ýygyndysy, 2020 ý., № 2, 1482-nji madda.

## SENENAMA

2023-nji ýylyň 20-nji aprelinde Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynda Germaniyanyň Halkara hyzmatdaşlyk jemgyyetiniň (GIZ) “Merkezi Aziýada hukuk döwlet gurluşyna ýardam” atly Sebitleýin maksatnamasynyň çäkle-rinde Türkmenistanyň Raýat iş ýörediriş kodeksine ylmy-amaly düşündirişleri işläp taýýarlamak boýunça iş toparynyň mejlisи geçirildi. Oňa Türkmenistanyň Mejlisiniň, Yokary kazyýetiniň, Adalat ministrliginiň, Adwokatlar kollegiýasynyň, Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň wekilleri, şeýle hem sanly video-aragatnaşyk arkaly halkara bilermenleri gatnaşdylar.

Türkmenistanyň Raýat iş ýörediriş kodeksine ylmy-amaly düşündirişler halkara bilermenleri bilen bilelikde taýýarla-nylýar. Olar nazaryét we tejribe esaslary özleşdirmäge ýardam berer.

Düşündirişler kazylar, prokuratura edaralarynyň işgärleri, adwokatlar, hukuk gulluklarynyň hünärmenleri, aspirantlar, hukuk we ykdysady ugurlar boýunça ýoka-ry okuw mekdepleriniň talyplary we mu-gallymlary, şeýle hem beýleki gzyyklan-ýan okyjylar köpçüligine niýetlenilýär.



2023-nji ýylyň 1-16-njy maýy aralıgynda Aşgabat şäherindäki we welaýatlardaky Adam hukuklary boýunça mag-lumat merkezlerinde Adam hukuklarynyň ählumumy jarnamasynyň kabul edil-meginiň 75 ýyllygы, Wena jarnamasynyň we Adam hukuklary boýunça Hereketle-riň maksatnamasynyň 30 ýyllygы myna-

sybetli “Adam hukuklary boýunça Türkmenistanyň kanunçylygynyň we halkara hukuk kadalarynyň sazlaşyklы ösüşi” atly okuw maslahatlary geçirildi. Olara bir-näçe ministrlilikleriň, pudaklaýyn dolan-dyryş we hukuk goraýy edaralaryň, jemgyyetçilik birleşikleriniň, şeýle hem köpçülükleýin habar beriş serişdeleriniň wekilleri gatnaşdylar.

Maslahatlaryň dowamynda gatnaşy-jylara Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň BMG-niň Ösus Maksatnamasynyň (BMGÖM) Türkmenis-tandaky wekilhanasy bilen bilelikde taýýarlan “Adam hukuklary boýunça esasy halkara resminamalaryň ýygyndysynyň” döwlet dilindäki neşiri tanyşdyryldy. Şeýle-de maslahatlarda Adam hukuklary babat-daky milli kanunçylygyň halkara hukuk kadalary bilen sazlaşygy; Adam hukuklary çyglynda BMGÖM bilen hyzmatdaşlyk; BMGÖM-iň gender deňligi boýunça strate-jiýasynyň esasy düzgünleri ýaly mowzuk-lara bagışlanan tanyşdyrmalar geçirildi.

Çäreler Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa instituty bilen BMGÖM-iň arasyndaky “Türkmenistanyň adam hukuklary boýunça 2021–2025-nji ýyllar üçin Hereketleriň milli Meýil-namasynyň durmuşa geçirilmegine ýardam etmek” atly bilelikdäki taslamanyň çäklerinde guraldy.

Agzalan mowzuk boýunça okuw maslahatlary 2-nji maýda Mary, 5-nji maýda Daşoguz, 9-nji maýda Lebap, 12-nji maýda Balkan, 16-nji maýda Ahal welaýatlarynda we Aşgabat şäherinde geçirildi.



2023-nji ýylyň 17-nji maýynda paýtagtymzdaky Jemgyýetçilik guramalarynyň merkezinde Türkmenistanyň Konstitusiýasynyň we Döwlet baýdagynyň günü mynasybetli “Berkarar döwlet we ösüşiň täze eýýamy: döwletliliň, demokratiýaň, adam gymmatlyklaryny hormatlama- gyň nusgawy ýoly” ady bilen ylmy-amaly maslahat geçirildi.

Maslahaata Türkmenistanyň Halk Maslahatynyň agzalary, Mejlisiň deputatlary, syýasy partiyalaryň we jemgyýetçilik birleşikleriniň işgärleri, alymlar, syýasatçylar, birnäçe ministrlilikleriň we pudaklaýyn dolandyryş edaralarynyň, köpçülükleýin habar beriş serişdeleriniň wekilleri, ýokary okuw mekdepleriniň professor-mugallymlary, talyplar gatnaşdylar.

Ylmy-amaly maslahatyň açylyşynda ýurdumyzyň Döwlet baýdagyna bagışlanan çykyşlara orun berildi. Çykyş edenler Türkmenistanyň Konstitusiýasynda berkidilen ýörelgeler we kadalar barada aýtdylar. Olar döwlet gurluşynyň, jemgyýetçilik durmuşynyň esaslaryny açyp görkezýär hem-de milli ösüşiň nusgalyk ýolunyň kanunuçylyk kepili bolup durýar.

Maslahat mowzuklaýyn ugurlaryň üçüsi boýunça geçirildi. Olary Esasy Kanunymyza berkidilen döwlet syýasatynyň esasy ýörelgeleri, “Döwlet adam üçindir!” diýen şygaryň many-mazmuny birleşdirýär.

Birinji mejlisde adamyň we raýatyň hukuklaryny hem-de azatlyklaryny goramagyň we berjaý etmegiň esaslaryna garaldy. Halkyň gadymy demokratik gymmatlyklaryny nazara almak bilen, türkmen döwletiniň hukuk esaslaryny pugtalandyrmak boýunça yzygiderli alnyp barylýan maksatnamalaýyn işlere aýratyn ähmiýet berildi.

“Berkarar döwletiň täze eýýamynyň

Galkynyşy: Türkmenistany 2022–2052-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegin Milli maksatnamasynyň” durmuşa geçirilmeginde milli hukuk ulgamynyň orny forumyň ikinji mejlisinde hemmetaraplaýyn beýan edildi.

Üçünji mejlisin dowamynда edilen çykyşlar hormatly Prezidentimiz Serdar Berdimuhamedowyň parahatsöýüjilikli daşary syýasy başlangyçlarynyň taryhy we syýasy ähmiýetine bagışlandy. Olarda ýurdumyzyň BMG-niň abraýly düzümleri bilen energetika, ulag we suw diplomatiýasy boýunça alyp barýan köptaraply we netijeli işi barada aýdyldy.

Maslahatyň ahyrynda oňa gatnaşyjylar Türkmenistanyň Prezidentiniň adyna Ýüzlenme kabul etdiler.



2023-nji ýylyň 29-30-njy maýynda Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa instituty bilen BMGÖM-iň arasyndaky “Türkmenistanyň adam hukuklary boýunça 2021–2025-nji ýyllar üçin Hereketleriň milli Meýilnamasynyň durmuşa geçirilmegine ýardam etmek” atly taslamanyň çäklerinde, şeýle hem BMG-niň Ilat Gaznasy (ÝUNFPA) bilen hyzmatdaşlykda döwlet gullukçylary üçin gender deňligine gönükdirilen dolandyryş boýunça okuwlary taýýarlamaga bagışlanan maslahat geçirildi. Oňa Türkmenistanyň Adalat ministrliginiň, İçeri işler ministrliginiň, Bilim ministrliginiň, Baş prokuraturasynyň, Ýokary kazyýetiniň, Adalatçynyň diwanynyň, Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Döwlet gullugy akademiýasynyň, Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň, Milli bilim institutynyň, Adwokatlar kollegiýasynyň we ýurdumyzyň birnäçe

ýokary okuw mekdepleriniň wekilleri, şeýle hem halkara bilermeni Bilýana Maletin gatnaşdylar.

Döwlet gullukçylary üçin adam hukuklary boýunça okuwlary taýýarlamaga ýardam bermek bu çäräniň esasy maksadyny emele getirdi. Adam hukuklary boýunça okuwlary we okuw gollanmalaryny işläp taýýarlamak we ornaşdymak “Türkmenistanda adam hukuklary boýunça 2021–2025-nji ýyllar üçin Hereketleriň milli Meýilnamasynda”, “Türkmenistanda gender deňligi boýunça 2021–2025-nji ýyllar üçin Hereketleriň Milli Meýilnamasynda” göz öňünde tutulýar.



2023-nji ýylyň 5-9-njy iýuny aralıgynda GIZ-iň “Merkezi Aziýada hukuk döwlet gurluşyna ýardam” atly Sebitleýin maksatnamasynyň we Germaniýanyň akademik hyzmatdaşlyk gullugynyň

(DAAD) ýardam bermeginde “German hukugynyň günleri” atly okuw geçirildi. Olar Gazagystanyň ynsanperwer hukuk uniwersitetiniň (KAZGUU) binýadynda gibrild görnüşinde guraldy.

Okuwa sanly wideoaragatnaşyк arkaly Türkmenistanyň Adalat ministrliginiň, Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Döwlet gullugy akademiýasynyň, Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň, Daşary işler ministrliginiň Halkara gatnaşyklary institutynyň, Magtymguly adyndaky Türkmen döwlet uniwersitetiniň, Halkara ynsanperwer ylymlary we ösüş uniwersitetiniň wekilleri gatnaşdylar.

Okuwda Germaniýanyň konstitusion, administratiw, raýat, şertnamalaýyn, telekeçilik hukugyndan, hukugyň hökmürowanlygy, sanly ulgamlaryň kanunuçlygyň ösüşine täsiri we birnäçe beýleki temalar boýunça çykyşlar diňlenildi. Diňleýilere okuwlary özleşdirendigini tassyklaýan sertifikatlar gowşuryldy.

# SPEECH BY PRESIDENT OF TURKMENISTAN SERDAR BERDIMUHAMEDOV AT THE FIRST MEETING OF THE MEJLIS DEPUTIES OF THE SEVENTH CONVOCATION

(Ashgabat, 6 April 2023)

**Dear deputies of the Mejlis!  
Dear participants of the meeting!**

As a result of the large-scale reforms carried out in our country in the Epoch of the Revival of the New Era of the Powerful State, progress is being made in the political, economic, socio-cultural spheres.

Turkmenistan's internal and foreign political course, based on the principles of humanism and peacefulness, is being successfully implemented.

The democratic and legal foundations of an independent neutral Motherland are being strengthened, the national legislative framework is being consistently improved, which is a key factor in solving the tasks defined in the Program "Revival of the New Era of the Powerful State: The National Program of Socio-Economic Development of the Country in 2022–2052" and other programs.

The protection of human and civil rights and freedoms guaranteed by the Constitution and laws of Turkmenistan is the main goal of our state policy. Based on this, one of the main functions of the country's legislative body is to modernize the legal framework for this work.

In this context, the preparation of the Civil Code of Turkmenistan in a new edition is becoming relevant, taking into account the realities of the present time and positive international practice, as it

is aimed at optimizing civil law relations. Purposeful work is required to introduce amendments and additions to the Code of Turkmenistan on Administrative Offenses and other codes.

Taking into account that the economy of Turkmenistan, in accordance with Article 134 of the Basic Law, is based on the principles of market relations, it is also necessary to improve legislation in this area.

In order to train qualified military personnel with strong-willed qualities and sound thinking, brought up in the spirit of devotion and love for the Fatherland and the people, the Laws of Turkmenistan "On the Status of Military Personnel" and "On Military Duty and Military Service" should be revised.

It is already necessary to prepare for the development of the draft Law of Turkmenistan "On the State Budget of Turkmenistan for 2024". Here it will be necessary to make economic calculations on the basis of financial and economic indicators of the branches of the national economy.

When considering the State Budget, emphasis should be placed on tasks related to the implementation of targeted programs to ensure sustainable growth of all segments of the national economy, create additional jobs, consistently increase wages, strengthen social security

and improve the standard of living of the population.

At the same time, there is a need for the rational use of public funds, to develop legislative acts regulating fiscal and monetary policy. This is one of the main goals. In the light of the above, it is necessary to make changes and additions to the Tax, Customs Codes and other laws of Turkmenistan that are in demand over time, which will improve the business climate, promote entrepreneurship, maintain financial stability, develop the stock market and create a competitive market environment.

It is necessary to continue the process of improving the Laws of Turkmenistan “On Joint-Stock Companies”, “On State Support of Small and Medium-Sized Enterprises”, “On Foreign Economic Activity” and “On the Securities Market”.

In order to implement the rules of the International Labor Organization into the labor legislation of Turkmenistan, optimize labor relations and working conditions, guarantee the constitutional labor rights of employees, I consider it expedient to develop a draft Law of Turkmenistan “On amendments and additions to the Labor Code of Turkmenistan”.

A lot is being done for social support of young people, help in restoring health and ensuring a happy life for children, the formation of such qualities as patriotism, optimism, high morality, humanism and conscientiousness.

We should promote the realization of the rights of children in need of guardianship to fully participate in the life of society and the state, establish additional guarantees of social protection for them. This is an important aspect of our humane policy. At the same time, it is advi-

sable to revise the Family Code and the legislation of Turkmenistan on acts of civil status.

Turkmenistan has enormous reserves of hydrocarbon raw materials, with this in mind, the task of intensive development of the national economy through equipping the industrial sector with high technologies and attracting foreign capital is at the forefront. In the context of bringing the legal framework of the activities carried out in this area into line with modern requirements, it will be advisable to improve the Laws of Turkmenistan “On Foreign Investments” and “On Hydrocarbon Resources”.

In our independent Motherland, program work is being carried out to preserve, popularize in the world and convey to future generations our national traditions and customs, history and heritage, including historical and cultural sites. In this regard, our country has established effective cooperation with international organizations. I believe it is right to amend the Law of Turkmenistan “On the Protection of Sites of National Historical and Cultural Heritage” in order to regulate relations in the field of identification, preservation, use, popularization and state protection of national historical and cultural heritage sites.

I believe that the development and adoption of the Law of Turkmenistan “On the Establishment of the Jubilee Medal of Turkmenistan “Magtymguly Pyragynyň 300 ýyllygyna” in order to solemnly celebrate in our country the significant date – the 300<sup>th</sup> anniversary of Magtymguly Fragi, the outstanding thinker and classic poet of the East, and popularization of his rich and invaluable heritage will be a significant contribu-

tion to the magnification of the greatness of this personality.

The agricultural sector plays a leading role in the context of large-scale reforms aimed at increasing agricultural productivity, ensuring rational and efficient use of land and water resources, food independence, building up the production of domestic products and the export potential of the Motherland. The rationalization of the natural resources use, the introduction of new technologies, and the maintenance of environmental safety are determined as the priorities of the state policy of Turkmenistan.

In order to ensure a unified system for collecting, compiling, processing, analyzing, storing and using hydrometeorological information on the territory of Turkmenistan, as well as improving the relevant national legislative framework, it is necessary to develop a new edition of the Law of Turkmenistan "On Hydrometeorological Activities". It is also necessary to improve the Water Code of Turkmenistan by introducing amendments and additions aimed at ensuring rational and economical use of water reserves, stable functioning of reservoirs. It would also be relevant to make appropriate amendments and additions to the Law of Turkmenistan "On Peasant's Farms" to encourage agricultural producers and organize the activities of farmers.

Turkmenistan's foreign policy, based on the principles of positive neutrality, peacefulness, good neighborliness and constructive international partnership, is marked by success. Our country is actively putting forward positive initiatives aimed at developing solutions to important regional and global challenges, con-

solidating the efforts of the world community, and also making a significant contribution to achieving Sustainable Development Goals.

By joining many international treaties, agreements and conventions, Turkmenistan has implemented the rules of international law into national legislation. It is necessary to continue to improve and strengthen these processes in order to expand cooperation of the Motherland with international organizations and nations, which show great interest in establishing cooperation with our country both in bilateral and multilateral formats.

In this regard, there is a need to consistently continue the country's foreign policy activities, as well as work on legislative support of the contractual and legal framework of international relations.

At the same time, the Mejlis of Turkmenistan should systematically strengthen contacts with parliaments of other states and leading international structures to promote the foreign policy of the Motherland on the world stage through parliamentary diplomacy. In this case, it is advisable to exchange experience with inter-parliamentary friendship groups, between profile committees, young parliamentarians and women parliamentarians. Taking an active part in international meetings, forums and conferences organized on parliamentary platforms, representatives of the Mejlis of Turkmenistan should also hold similar events in our country.

This will provide a good opportunity to exchange experience in the field of parliamentary activity and lawmaking, as well as to raise awareness on our positive initiatives.

Drafting of the Law of Turkmenistan “On amendments and additions to the Electoral Code of Turkmenistan”, as well as the Law of Turkmenistan “On the Unified State Register of Voters” for the purpose of holding high-level elections of deputies of the Mejlis, members of the province, district, city people’s councils and village councils, introducing into the electoral legislation the practice and international experience gained during the elections is also an important factor in the development of representative bodies in the future.

The Laws of Turkmenistan “On Local Representative Bodies of State Power”, “On Local Executive Authorities” and “On Local Self-Government” should be improved in line with the consistent modernization of the activities of local public authorities.

Based on the goals arising from the fundamental principles of the Constitu-

tion of Turkmenistan and the programs and resolutions adopted by the Government, it is necessary to focus on the formation of favorable legislative conditions for the successful solution of tasks for the development of the national economy and improving the standard of living of the population. Laws in this area should be developed on the basis of targeted, sectoral and regional programs, as well as economic and financial indicators of the country’s economic sectors.

**Dear deputies!**

Summing up the results of the current meeting, I express my firm confidence that the Mejlis of Turkmenistan will continue to achieve high results by focusing its work on solving the most important tasks for our society and the state!

I wish you good health, family well-being and great success in your upcoming activities in the name of increasing the authority and glory of the Motherland!

## NATIONAL PLAN FOR HAPPY CHILDHOOD

To further ensure the child rights and their well-being in the period of the Revival of the New Epoch of the Powerful State, which are one of the priorities of state policy, creating conditions aimed at protecting and systematically improving the child rights in the socio-political, socio-economic, national and cultural spheres, the social and living conditions of the rising generation, improving the quality of education and preparation of children for life, the educational work carried out with them, the practical realization of their rights and increasing opportunities for the use of these rights, as well as confirmation of the commitment of Turkmenistan to its international obligations in the field of ensuring the child rights, the President of Turkmenistan signed the Resolution.

According to the document, the “National Action Plan on Children’s Rights Realization in Turkmenistan for 2023–2028” was approved and the ministries and sectoral departments, local executive authorities and public organizations of Turkmenistan were ordered to ensure the implementation of the measures provided for in the Plan.

The Inter-Ministerial Commission on Ensuring Turkmenistan’s Compliance with International Obligations on Human Rights and International Humanitarian Law (the Inter-Ministerial Commission)

has been given mandate to coordinate the successful implementation of the measures provided for in the “National Action Plan on Child Rights Realization in Turkmenistan for 2023–2028”, and the implementation of international obligations in the field of human rights.

As it is known, UNICEF together with the Institute of State, Law and Democracy completed an independent assessment of the implementation of the National Action Plan for 2018–2022. The results showed that high growth rates were achieved and a significant part of the tasks set were implemented.

The newly approved Plan on the implementation of children's rights is the result of the coordinated joint work of ministries, sectoral departments, local executive authorities and public associations that are members of the Inter-Ministerial Commission.

The adoption of the National Action Plan, along with the ongoing consistent and comprehensive work, is aimed to promote the expansion of cooperation between Turkmenistan and UNICEF, as well as create opportunities to fulfill its obligations to respect, protect and promote the rights of children in a coordinated and multilateral manner.

***“Democracy and Law”.***

# NATIONAL STRATEGY FOR THE DEVELOPMENT OF INTERNATIONAL YOUTH COOPERATION

This year of the period of the Revival of the New Epoch of the Powerful State, held under the motto “Happy youth with Arkadag Serdar”, large-scale work is being carried out in the name of a bright future for Turkmen youth. For the successful implementation of the main goals, objectives, principles and main directions of the Law of Turkmenistan «On State Youth Policy», further promotion of the state youth policy, education of young people in the spirit of patriotism, humanism and diligence, the formation of spiritual and moral values and the principles of a healthy lifestyle, the State Program in the field of the state youth policy of Turkmenistan for 2021–2025 and the Action Plan for its implementation were approved, within the framework of which large-scale work is being carried out and comprehensive measures are being taken.

In order to develop international youth partnership based on the legislation and international treaties of the country, the President of Turkmenistan signed a Resolution approving the Strategy for International Cooperation of the Youth of Turkmenistan for 2023–2030.

The document instructs the relevant ministries, departments, hakimliks of the velayats, the cities of Ashgabat and Arkadag to ensure the implementation of this Strategy.

The “Strategy for International Cooperation of the Youth of Turkmenistan for

2023–2030” defines the goals, objectives, priority vectors for the development of the international youth partnership of Turkmenistan at the regional and global levels, as well as the organizational requirements for its implementation.

The document is aimed at building up youth international cooperation, the comprehensive development of youth, strengthening friendly relations between young people from different countries, and promotion the participation of young people in dealing global issues.

The strategy is aimed at further implementation of the state youth policy, expansion of international cooperation in the field of youth policy, ensuring more active participation of the youth of our country in international cultural, economic, scientific, educational, sports partnerships and other types of cooperation.

The Strategy for International Cooperation of the Youth will expand opportunities for deepening all-round friendly cooperation based on mutual understanding and active participation of the youth of Turkmenistan in such areas of international cooperation as socio-economic, information and communication, cultural, scientific and educational, intellectual, environmental, creative, humanitarian, sports, tourism and others.

***“Democracy and Law”.***

## RECOGNITION OF THE INTERNATIONAL INITIATIVES OF TURKMENISTAN

*In the year 2023 that declared the International Year of Dialogue as a Guarantee of Peace, Turkmenistan shows the activity on the world stage, strengthens trusting and friendly relations with various states, and sees significant events. On May 16, the 70<sup>th</sup> plenary meeting of the 77<sup>th</sup> session of the United Nations General Assembly, on the initiative of Turkmenistan, by consensus of the all UN member states, adopted a Resolution to declare 26 November as World Sustainable Transport Day.*

The resolution was adopted with the co-sponsorship of 67 states, which became a clear evidence of the importance for all humanity of the next initiative put forward by our country. The date that is the day of the inaugural Global Conference on Sustainable Transport on November 26, which was initiated by Turkmenistan, demonstrates the triumph of national diplomacy.

The resolution recalls the UN General Assembly resolutions of 2014, 2015, 2017 and 2021, initiated by Turkmenistan, recognizes the importance of the first United Nations Global Sustainable Transport Conference, held in Ashgabat in 2016, and the International Ministerial Transport Conference of Landlocked Developing Countries, held in Turkmenbashi in 2022 and its outcome document, the Awaزا summary statement.

In addition, the Resolution invites all Member States, organizations of the United Nations system, international and regional organizations and civil society, including non-governmental organizations, individuals and other relevant stakeholders to mark World Sustainable Transport Day by means of education and the holding of events aimed at enhancing the knowledge of the public on sustainable transport issues, in particular enhancing intermodal transport connectivity, promoting envi-

ronmentally friendly transportation, developing socially inclusive transport infrastructure and other aspects of transport sustainability.

The role of transport in sustainable development was first recognized at the UN level in the past century. World leaders at the 2012 United Nations Conference on Sustainable Development (Rio +20) unanimously agreed that transportation is central to sustainable development. In the modern period, the attention by the world community to the transport sector is increasing. The aforementioned international events and international documents initiated by our country and supported by the world community are clear evidence of this.

Environmentally friendly transport contributes to economic growth and promotes the economy integration. This mode of transport creates conditions for achieving social justice, improving people's health, ensuring the sustainability of cities, establishing links between rural and urban communities, giving impetus to increasing productivity in rural areas, and contributing to environmental protection.

The sustainable transport is aimed at keeping low carbon emissions. In this context, the Resolution encourages the organizations of the United Nations system, international and regional organiza-

tions and civil society, including non-governmental organizations, individuals and other relevant stakeholders to further coordinate their efforts.

As it is known, in 2022, the United Nations Group of Friends for Sustainable Transport (GFST) was launched at the UN Headquarters in New York. The GFST is an informal coalition and conducts its activities with the following aims: facilitate the exchange of views regarding the implementation of specific UN General Assembly recommendations and guidelines in the area of sustainable transport; contribute to achieving the goals and tasks in the area of sustainable transport; promotion of best training programs in the area of transport policies, development of the first comprehensive manual of transport diplomacy.

The Group of Friends shall meet regularly, at least every six months. At the 3<sup>rd</sup> meeting of the GFST held on 10 May 2023, the draft Resolution “World Sustainable Transport Day” was discussed and the initiative received support. Its next meeting is scheduled for December this year. The GFST is to raise awareness of the importance of sustainable transport and mechanisms for resolving existing issues in this area as well as to exchange

ideas and views, and best practices on this agenda.

The adoption of the Turkmenistan-initiated above-mentioned Resolution, aimed at strengthening trust and mutual understanding at the international level and being the example of positive transformations in the spiritual life of mankind, is clear confirmation of the commitment of the Turkmen society to the principles of humanism in relation to the countries and peoples of the world. The multilateral and diplomatic nature of the document contributes to the promotion of the UN activities to achieve the Sustainable Development Goals, ensure peace and security.

The good news on adoption of the Resolution once again confirmed the initiative and active role of our Fatherland in the development of international legal norms. This is one of the significant milestones achieved by our independent, permanently neutral state. Ensuring the well-being of society and strengthening international cooperation, creating conditions for the creative work of the people give a powerful impetus to the development of the state, open up wide opportunities for the successful implementation of the SDGs.

***“Democracy and Law”.***

## DEVELOPMENT OF NATIONAL LEGISLATION AND JUDICIAL PRACTICE

Begench KHODJAMGULIYEV,  
*Chairman of the Supreme Court of Turkmenistan*

Under the wise leadership of the Esteemed President, the legislative system of the country is being consistently improved. Legal acts regulating the foundations of criminal, administrative, civil legislation and legal proceedings are developing in line with generally accepted norms of international law and the requirements of the time.

In the Epoch of the Revival of the New Era of the Powerful State, comprehensive work is underway to improve the efficiency of the judicial system and the capacity of staff, and the introduction of digital technologies. Consistent attention is paid to ensuring the harmonization of the development of national legislation and judicial practice.

At the 5<sup>th</sup> Conference of Judges of Turkmenistan held on March 17, 2023, important tasks aimed at improving the judicial system and justice were discussed.

Currently, based on the Action Plan on Implementation of the “Program for the Development of the Judicial System of Turkmenistan for 2022–2028”, comprehensive work is being carried out to develop the judicial bodies and bring their activities in line with international standards. In modern conditions, seminars, scientific-and-practical conferences on capacity building and improving the practical skills of judges and court employees are held. The use of the latest methodologies in organized courses gives positive results.

Adopted on April 17, 2022 and put into effect on January 1, 2023, the new edition of the Criminal Code of Turkmenistan includes a number of humane and new norms that correspond to the best international practice and the mentality of our people, taking into account the tasks on protection of rights, freedoms and legitimate interests of a person and a citizen, property, public order and security, environment, independence, constitutional order and territorial integrity, the neutral status of Turkmenistan, the legally protected interests of society and the state, peace and security of mankind from criminal encroachments, as well as the prevention of crimes.

In particular, comparing the previous Code, the main differences of the new Code are the assignment to administrative offenses of a number of criminal acts with an insignificant level of public danger, improvement of the norms related to the justification of criminal liability and sentencing, types and measures of punishment, amnesty and pardon, peculiarities of criminal liability of minors and strengthening the principles of justice. At the same time, as it is known from the theory of jurisprudence, the practical application and implementation of any legal norm is one of the main indicators of its effectiveness.

The Article 27 of the Constitution of Turkmenistan reads: “Rights and freedoms of a person and a citizen shall

be directly applicable. They shall guide the meaning, content and application of laws, activity of legislative and executive authorities, local self-governments and shall be guaranteed by law.” [1]

Currently, a set of works is being carried out aimed at the full and proper application by the judicial authorities of the country in practice of the adopted new legal acts, ensuring a high level of protection of human and civil rights and freedoms, state and public interests protected by law, strengthening the uncompromising campaign in society against offenses, in including against corruption, crimes against the interests of the state service and other criminal acts committed in this regard, as well as ensuring the coherence of national legislation and law enforcement practice. In this context, it would be appropriate to indicate the following.

In accordance with Paragraph 1 of Article 42 of the Criminal Code of Turkmenistan, a fine and restriction of freedom are defined as the main punishments. [2]

Article 64 of the Criminal Code of Turkmenistan provides for the procedure for determining the terms of punishment when they are added up according to the totality of crimes and the totality of sentences with deprivation of liberty, restriction of liberty, detention in a military correctional unit, restriction in military service, correctional labor or compulsory labor or a fine are carried out independently, as well as when establishing the procedure for applying additional and basic types of punishment, punishment in the form of restriction of freedom is not applied. In order to assign a fair and lawful mea-

sure of punishment to the perpetrator in the case that a person commits the punishment provided for in various articles or parts of the articles of the Criminal Code of Turkmenistan, it is necessary to ensure the consistency of this norm with judicial practice. Such cases require to amendments to Article 64 of the Criminal Code of Turkmenistan.

In addition, in accordance with this Code, a measure related to the restriction of freedom consists in the imposition by the court on the convict of certain duties that restrict his freedom. The 2<sup>nd</sup> Paragraph of Article 51 of the Criminal Code of Turkmenistan reads: “In case of malicious evasion from serving a sentence by a person sentenced to restriction of freedom, the court may replace the unserved term of restriction of freedom with a punishment in the form of imprisonment for the same period. The punishment shall be assigned on the basis that a one day of imprisonment for each day of restriction of freedom.

Article 148 of the Criminal Code of Turkmenistan provides for a sanction: “... restriction of liberty for a period of one to five years or restriction of liberty for a period of up to one year”; the Article 158 sanction is: “... restriction of liberty for a period of one to five years or imprisonment for a period of up to two years”; the sanctions of the first and second paragraphs of Article 159: “... restriction of liberty for a period of one to five years or imprisonment for a period of up to one year”; the first paragraph of Article 310: “... restriction of liberty for a period of one to five years or imprisonment for a period of up to three years.”

If the perpetrator is identified and the sentenced person in accordance with

the above articles, or the paragraphs of the articles of the given Criminal Code of Turkmenistan, is subject to a measure of punishment in the form of restriction of freedom, and in view of his malicious evasion of serving the remainder of the punishment after serving a certain part of the established punishment (for example: on the basis of Article 158, he was imprisoned for 1 year out of 5 years of imprisonment), his punishment, based on the second paragraph of Article 51 of the current Criminal Code of Turkmenistan, shall be replaced by a punishment in the form of imprisonment, i.e. he should be imprisoned for 4 years. This exceeds the maximum penalty for the same crime.

Punishment for a person convicted of a specific crime shall only be established by a court conviction. The execution of the punishment imposed by a court verdict, including the replacement of punishment with another measure of punishment, is carried out by a court order, while a second punishment should not be imposed on the convicted person, the established punishment shall only be replaced by a different measure of punishment. Thus, the norm specified in the 2nd paragraph of Article 51 of the Criminal Code of Turkmenistan proceeds from the principles of legality, justice and humanism of this Code that no one can be re-convicted for the same crime, and also taking into account the fact that a person recognized by the court guilty of committing a crime, the provisions of the General Part of the Code are applied, it is proposed to make changes in accordance with the rules on sentencing within the limits established by the relevant article of the Special Part.

From this point of view, guided by the provision of the 1st paragraph of Article 64 of the Criminal Code of Turkmenistan that when adding up punishments for a combination of crimes and a combination of sentences, one day of imprisonment corresponds to two days of restriction of freedom, we consider it appropriate to amend the sanctions of the 1st paragraph of Article 51 and the specified articles of the Special Part.

At the same time, in connection with the malicious evasion of serving a sentence in the form of restriction of freedom by a convicted person, it is proposed to introduce a rule establishing liability in the Special Parts of the Criminal Code of Turkmenistan or the Code of Administrative Offenses of Turkmenistan. The note of Article 70 of the Criminal Code of Turkmenistan reads: "The court, judge, prosecutor, as well as, with the permission of the prosecutor, the interrogating officer, investigator must take appropriate measures to bring a person released from criminal liability on the grounds specified in articles 70-72 of the Criminal Code of Turkmenistan to administrative responsibility and military personnel - to disciplinary responsibility", the Article 25 of the Code of Administrative Offenses of Turkmenistan reads: "The basis for administrative responsibility is the commission of an act (action or inaction) containing all the signs of an administrative offense provided for by this Code, or exemption from criminal liability on the grounds specified in articles 70-72 of the Criminal Code of Turkmenistan" [3].

Articles 70-72 of the Criminal Code of Turkmenistan (in connection with sincere repentance, reconciliation with the

victim, and change in the situation) provide for the release of a person who has committed a crime from criminal liability in accordance with the principles of legality, justice and humanity of criminal law, regardless of the presence of all signs of a crime. At the same time, this implies the complete exclusion of the issue of responsibility for the action (inaction) of a person.

The first paragraph of Article 22 of the Code of Administrative Offenses of Turkmenistan: "An administrative offense is an unlawful, guilty (deliberately or through negligence) action (inaction) of an individual or legal entity, for which this Code provides for administrative responsibility." In particular, the preliminary condition provided for in the legislation for administrative liability for deeds: action or inaction (intentionally or through negligence) of a person who committed an unlawful and guilty act.

In this context, Article 430<sup>1</sup> of the Code of Administrative Offenses of Turkmenistan, having established as an administrative offense "exemption from criminal liability on the grounds specified in articles 70-72 of the Criminal Code of Turkmenistan", provides for liability for him. This is not in harmony with the first paragraph of Article 22 of this Code, in particular, it is not defined what exactly the guilty (committed intentionally or through negligence) action or inaction of a person consists of, in a specific public relation, the composition of the offense, the public relation on which he encroaches.

In addition, the release of a person from criminal liability on the grounds specified in articles 70-72 of the Crimi-

nal Code of Turkmenistan, the result of a decision taken by state authorized bodies and officials on the basis of such a circumstance are subject to conditions such as "sincere repentance", "reconciliation with the victim" of the person who committed crime or "change in the situation". At the same time, the fulfillment of the conditions established for exemption from criminal liability in the criminal law is not a guilty act committed "intentionally" or "through negligence" by a person. The foregoing requires to introduce amendments to the current Criminal Code of Turkmenistan and the Code of Administrative Offenses of Turkmenistan.

The compensation for damages, the value of property in case of offenses and crimes provided for by the Special Parts of the Code of Administrative Offenses of Turkmenistan and the Criminal Code of Turkmenistan, is made on the basis of the base rate established by national legislation.

Under the Decree of the President of Turkmenistan No. PP-5594 on May 11, 2010 "On Approval of the Base Rate in Turkmenistan", the amount of 300 manats is set as the base rate for accruals under criminal law. [5] The Decree of the President of Turkmenistan No. PP-6465 on November 29, 2013 "On Approval of the Base Rate for Determining of the Amount of Administrative Fines" reads, the amount of 100 manats is set as the base rate for determining the amount of administrative fines. [6] In this regard, it is considered unreasonable to consider the sum of "100 manats" as the base for calculation the amount of damage and the value of property in addition to administrative fines.

If, in accordance with the criminal law, calculations are made and the assessment of the actions (inaction) of a person is given, and their amount does not reach the value provided for by the Criminal Code of Turkmenistan, then the corpus delicti of the corresponding crime is not proved. If the Code of Administrative Offenses of Turkmenistan refers such actions as offenses, then a person shall be responsible for administrative liability. At the same time, when calculating the amount of damage caused as a result of an administrative offense, the value of the property is determined based on the established base rate. Taking into account such a situation between the norms of these Codes, it is important to introduce appropriate changes to the legislation.

Currently, the courts of the country consider justice in other types of legal proceedings, including civil cases, and pay special attention to the sensitivity of the state system in the field of protection violated and contested rights. In judicial practice, when considering housing disputes, a number of circumstances arise that require harmonization of jurisprudence with practice and ensuring efficiency.

In cases where the owners of private houses delimit their property rights in the manner prescribed by law, an important issue in the courts is to ensure that the new owners of residential buildings fully exercise their rights, in particular, the rights of ownership, use and disposal.

In accordance with the first paragraph of Article 58 of the Housing Code of Turkmenistan, the right of ownership to a dwelling is terminated when it is

alienated by the owner of the dwelling to another person. [4] In accordance with the second paragraph of Article 60, upon termination of the right of ownership to a dwelling (housing) by the will of the owner of the dwelling (sale, donation), the family members of the owner, former family members of the owner and temporary residents are evicted without providing another dwelling (housing), if a sale contract does not provide for otherwise. At the same time, these agreements on the division of ownership of real estate, in particular, a sale contract or a donation of housing contract, come into force after they are notarized in the manner prescribed by law and registered with the relevant state body. In particular, when the ownership of housing is terminated at the will of the owner of the housing, the dispute between the parties is terminated.

In case, despite the presence of legally guaranteed grounds and indisputable circumstances, the former homeowner, members of his family and former family members did not voluntarily move out or did not leave the apartment, the new homeowner has the right to file a claim with the court for their eviction from apartment, deprivation of the right to use the apartment, and thereby exercise their property rights. It leads to the filing by the owner of private property in accordance with the requirements of the statement of claim, compliance by the plaintiff during the two-month period of the process, in particular, such obligations as participation in the trial during the preparation for the consideration of the case and in court sessions, taking on the mission of proving , waiting for the deadline (one month) to file a complaint,

despite the fact that in reality this is not necessary.

The above situation on the implementation of the protection and guarantee of the right to private property determines the need to introduce additions to the Civil Procedure Code of Turkmenistan, in particular, to the rules governing administrative proceedings, as well as consideration of cases with similar content in courts.

In general, ensuring the harmonization of judicial practice and national legislation is one of the important tasks. Systematization of views on the improvement of legislative norms plays a key role in the implementation of the principle of the rule of law in the country, strengthening the rule of law. This ensures justice, legitimacy and validity of court decisions, as well as full respect for property rights.

## BIBLIOGRAPHY

1. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2023 ý.
2. Türkmenistanyň Jenaýat kodeksi. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2022 ý.
3. Türkmenistanyň Administratiw hukuk bozulmalary hakynda kodeksi. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2018 ý.
4. Türkmenistanyň Yasaýys jaý kodeksi. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2020 ý.
5. Türkmenistanyň Prezidentiniň “Türkmenistanda binýatlyk mukdarlary bellemek hakynda” Permany // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygyndysy. 2010 ý., № 5, 856-njy madda.
6. Türkmenistanyň Prezidentiniň “Administratiw jerimäniň möçberini kesgilemek üçin binýatlyk mukdary bellemek hakynda” Permany // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygyndysy, 2013 ý., № 11, 6465-nji madda.

# THE WAY TOWARDS SUSTAINABLE DEVELOPMENT AND IMPLEMENTATION OF SCIENCE ACHIEVEMENTS

**Yagmur NURIYEV,**

*Director of the Institute of State, Law  
and Democracy of Turkmenistan*

*Doctor of Law*

At the meeting of the Cabinet of Ministers of Turkmenistan held on June 2, 2023, the Esteemed President underlined that targeted measures are being taken in our country to create the necessary conditions for the harmonious development of young people, increasing their intellectual and creative potential, realizing their abilities and talents, personal and professional growth, as well as, that the youth policy is of great importance in foreign policy. [1] This is evidence that attention is paid at the state level to the implementation of scientific achievements through sustainable development.

As the President of Turkmenistan notes, we have accumulated rich experience in the development of such priority areas of state policy as science, education and culture based on the achievements of scientific and technological progress, knowledge and innovation. This contributed to the strengthening of the position of Turkmenistan in the global political, economic, scientific and cultural space. An economy with innovative development has been created on the basis of high technologies and exact sciences. [2] All this is a clear confirmation of the effective activities carried out in the Renaissance of the new era of a powerful state, aimed at developing the digital economy, production modernization, ensuring sustainable socio-economic development, as well as the priority given to science, education, and innovation in improving society.

It should be especially noted that on

the occasion of the Day of Science, the international scientific conference “Science, Technology and Innovative Technologies in the Epoch of the Revival of the New Era of a Powerful State”, summing up the results of the competition of scientific works in priority areas of science and technology among young people, announced by the Academy of Sciences of Turkmenistan, the Central Council The Youth Organization of Turkmenistan named after Magtymguly are of great importance in stimulating young people to engage in science, the exchange of scientific practices, as well as the development of international scientific cooperation.

As a result of the constant attention paid by the head of state to the development of this sphere, as well as due to the measures taken to industrialize the country based on science and digital technologies, develop high technologies and innovations, and introduce them into production, favorable conditions are being created to ensure the harmonious development of education, science and production.

Article 15 of the Constitution of Turkmenistan stipulates: “The state shall encourage scientific, technical and artistic creativity and distribution of its positive results.” Article 16 reads: “The state shall promote development of science and technology as well as support of international cooperation in these areas. Scientific-technical policy of the state shall be pursued for the benefit of the society and each person. The

state shall promote introduction in production activities of scientific and technical achievements.” [4] These norms establish on a legal basis that our country is a land that implements a policy of peace through development, where there are opportunities for scientists to engage in scientific activities at the international level. An example of this is Article 31 of the Law of Turkmenistan “On State Youth Policy” (the new edition) on state support for young scientists.

In the field of science and innovation, state support for youth is reflected in such areas as the development of a system of measures to support and encourage talented youth in science and technology, including digital technologies; establishment of state scholarships and awards; provision of state grants for talented young scientists; creation of preferential financial and material conditions for young scientists conducting advanced scientific research; creation of creative workshops, research centers or research teams under the guidance of scientists, experienced scientists and cultural workers, creative workers; provision of material and financial assistance to young scientists for the implementation of innovative, inventive activities. It is foreseen the provision on a contractual basis of material resources owned by the state for the innovative activities of young scientists, as well as the transfer of historical, cultural and scientific and technical values for the use of youth associations for their research activities, while guaranteeing the safety and functional connection with the initial purpose of such objects. [6]

Currently, the country has formed a legal framework aimed at the modern development of the scientific and educational sphere based on the principles of the statehood of the people. The implementation of humanistic norms in line with the legis-

lation of Turkmenistan in the scientific and educational field, the introduction of digital systems, the harmonious combination of national heritage and modernity serve as a legal guarantee that science and education are a source of development.

Scientific analysis and comprehensive work in such areas as the protection of the material and spiritual values of the Turkmen people, their scientific study and popularization in the world, harmonious development of society on the basis of high humanistic traditions, cultural and spiritual values passed down from generation to generation, highlighting the role of Turkmenistan in the universal history and culture, ensuring the recognition of various values of the national heritage at the international level give positive results. Decision adopted by the UNESCO Executive Board at its 216<sup>th</sup> session to include the Collection of manuscripts of the Turkmen philosopher and poet Magtymguly Fraghi in the Memory of the World International Register is a vivid confirmation.

As defined in the scientific literature and dictionaries, the term “science” refers to a system of knowledge about the physical and natural world, society, knowledge gained through observation and experimentation, knowledge organized systematically. [7, p. 482]

Important indicators of human development are the level of his knowledge, the harmonious combination of science and education with the humanitarian system of values of society. All this determines the positive results of the creative work of the person. Therefore, as it is known, in all periods of history, the role of the scientific and educational sphere, which requires inspired work, was important.

The National Leader of the Turkmen people, Scientist Arkadag, in the section

“Education and Science Light Up Your Life” of his book “The Spiritual World of Turkmen”, emphasizing that the most valuable heritage is education, and education and science are the core of education, notes that, after analyzing the results experience gained in the field of education and science, it is now important to develop a Concept for ensuring a high level of their development in the 21<sup>st</sup> century. [3, p. 74] As stated, at present, our Motherland has achieved great success in the development of education and science. Being educated means not forgetting the truths that you have discovered at the behest of your heart, and in which you are firmly convinced, constantly thinking about them. [3, p. 76-77] It is also noted that science and education are priceless. The wealth accumulated in education and science belongs to all humanity. [3, p. 91] This scientific view in the Epoch of the Revival of the New Era of a Powerful State, and especially in the year of “Happy Youth with Arkadag Serdar”, as a result of the efforts of the Esteemed President, finds a worthy continuation, and the consistent implementation of this position inspires everyone to creative work.

Positive results are being achieved in the ongoing comprehensive activities to implement the legal guarantees and conditions established in the Law of Turkmenis-

tan “On the Status of a Scientist” for scientists for fruitful work as well as material and moral incentives, social protection aimed at the successful achievement of goals and objectives, as well as a certain freedom in choosing the direction, topic and methods of research, responsibility to ensure the reliability of the content and consequences of the implementation of scientific results.

At the same time, it is worth noting that the national legislation provides for the general requirements on scientific work: scientific activity should not harm society and the environment, threaten human life and health, and ensure environmental safety. [5]

Under the wise leadership of the Esteemed President, as a result of the modernization of national legislation, organizational and logistical support, our country is moving forward along the path of development based on science and new technologies. The introduction of scientific achievements in the modern period acts as an important condition for sustainable socio-economic development, digital technologies are being introduced in the country, powerful, highly developed, competitive and scientifically based production facilities are being established. Contribution to the stable development of the Motherland and the introduction of scientific achievements are a symbol of patriotism.

## BIBLIOGRAPHY

1. Türkmenistanyň Ministrler Kabinetiniň mejlisi // Newspaper “Türkmenistan”. 3 June 2023.
2. Türkmenistanyň Prezidenti Serdar Berdimuhamedowyň Garaşsyz, hemişelik Bitarap Türkmenistanyň ylmy jemgyyetçiligine hem-de “Berkarar döwletiň täze eýýamynyň galkynyşy döwründe ylym, tehnika we innowasion tehnologiyalar” atly halkara ylmy maslahata gatnaşyjylara yüzlenmesi // Newspaper “Türkmenistan”. 12 June 2023.
3. Gurbanguly Berdimuhamedow. Türkmeniň döwletlilik ýörelgesi. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2020.
4. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A., Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2023.
5. “Ylmy işgäriň hukuk ýagdaýy hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2009, № 3, 53-nji madda.
6. “Ýaşlar barada döwlet syýasaty hakynda” Türkmenistanyň Kanuny (rejelenen görnüşi) // Newspaper “Türkmenistan”. 2 September 2022.
7. Türkmen diliniň düşündirişli sözlüğü. Iki tomluk. II tom. K-Z. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016.

# LEGISLATIVE AND ORGANIZATIONAL BASIS FOR ENGAGEMENT OF YOUTH IN SCIENCE

Govher GELDIYEVA,

*Academy of Sciences of Turkmenistan, Candidate of Political Science*

Leyli SHAMMAEVA,

*Engineering and Technology University named after Oguzhan*

One of the most important tasks in the progressive development is to bring up a large-minded and highly professional youth. Esteemed President pays constant attention to creating favorable conditions for the intellectual development and improvement of young people, the full realization of their creative and spiritual potential. In the context of the country's innovative policy and achievement of the objectives of the Sustainable Development Goals, the importance of implementing youth policy is increasing, in particular, engagement of youth in science and scientific training.

At present, the key conditions for ensuring sustainable development are the search for solutions to address the innovative economy needs and the effective socialization of young people. As the President of Turkmenistan notes: "At present, one of our main tasks is to assist young people in obtaining modern education, improving theoretical knowledge and practical skills, mastering digital technologies, studying new scientific works, advanced research and technological experience." [1] It shows that the professional training of young people, their engagement in science studies are of special attention.

A survey conducted among students of higher educational institutions shows a significant increase in the number of young people interested in and willing to devote their labor activity to science. The

youth enjoys the conditions created for them and receives the support of scientific and innovative activities; the creative activity is encouraged, and their interest in science is increased.

The "State Program in the field of State Youth Policy of Turkmenistan for 2021–2025" provides for the support of young scientists, whose activities contribute to strengthening the scientific and technical potential of the country, as well as identifying talented children and youth, promoting the development of scientific creativity of young people, supporting works and projects, training of scientists. [3] Based on the features of the epoch's development, one of the main directions of the state youth policy is to assist young people in mastering information and digital technologies, mastering new scientific doctrines, technological experience in computer and Internet, educating a high culture of using digital technologies and innovative tools.

State structures that encourage and support young scientists in science, such as the Center for Young Scientists under the Academy of Sciences of Turkmenistan and the Central Council of the Youth Organization named after Makhtumkuli, Councils of young scientists in all scientific and educational institutions, scientific circles, an electronic newspaper of young scientists on a voluntary basis under the

Academy of Sciences, are evidence of the organization of the work of state and public institutions on the basis of state-public cooperation, as well as the expansion of the independence of young scientists in the management of the youth scientific system.

Establishing a partnership that joins the efforts of science and education to attract young people to scientific activities is one of the main conditions for achieving success. In this context, the activities of the departments of higher educational institutions that work under scientific institutes of the Academy of Sciences of Turkmenistan, whose task is to organize industrial and scientific practice for students, as well as the implementation of joint scientific and educational projects, research and experimental work are good examples.

One of the main conditions for engaging students to scientific activities is the scientific nature of educational programs. In accordance with Article 22 of the Law of Turkmenistan "On Education": "Basic

secondary education is offered by one of the following types of general education institutions: general education school, general education boarding school, specialized general education school (indicating the direction of profile education), general education gymnasium school (in-depth study of subjects in the areas of specialized education, involvement in research work, creativity, a wide range of additional educational services) and others. [2] It promotes the encouragement of young people to science and creativity under educational programs in schools.

*In Turkmenistan, relations in the field of attracting young people to scientific activities are regulated by the Laws of Turkmenistan "On Education", "On State Scientific and Technical Policy", "On Innovation Activities", "On the Status of a Researcher" and a number of other legal norms.*

Article 24 of this Law defines: "Pro-



fessional education provides for the introduction of subjects into general education programs, which, in terms of composition and content, should contribute to the effective organization of the educational process and the qualitative development of educational programs in vocational education institutions.” Such training involves the following areas: “exact” sciences; natural science; humanitarian and social knowledge; natural science and “exact” sciences.

In accordance with Article 25 of the Law, in order to develop the diverse interests and abilities of children, a network of institutions of out-of-school and additional education of students is being created: cultural, aesthetic, creative, natural science, technical, sports, and others, whose activities are regulated by the legislation of Turkmenistan. The task of the natural science and technical centers is to support the research interests and scientific creativity of young people. These include educational institutions such as children’s and youth creative centers operating across the country.



Turkmenistan has a two-level system of higher education. The Law of Turkmenistan “On Education” defines a higher professional education according to the professional program as higher education that provides training for all types of professional, pedagogical activities and for research work.

The first level of higher professional education (bachelor program) of the two-level education system is defined as higher education, which allows carrying out all types of professional activities.

The second level of higher professional education (master program) of the two-level education system is defined as higher education that provides training for independent solving of a number of professional and (or) managerial tasks, for conducting various types of pedagogical activities and research work.

National higher education institutions organize their activities in accordance with the requirements of international ratings for the quality of teaching, the quality of scientific research and income from

research and development, the level of internationalization and international cooperation, financial statement and other requirements for higher education institutions of international level.

The above provisions of the Law of Turkmenistan “On Education” confirms the national education system, starting from a secondary school, provides teaching the basics of science and involving students to extracurricular cognitive activities, and also creates conditions and opportunities for students to show interest in research activities.

Specialist, bachelor and master programs provide for ensuring the unity of teaching and research methods of teaching higher professional education, as well as the scientific nature of lectures and other forms of classroom work.

Individual work with students, preparation of term papers and diploma projects help students to work independently with literary sources, and scientific circles and clubs encourage students to scientific work.

In general, the Law of Turkmenistan "On Education" and other regulatory legal documents, state programs, established procedures and methods of working with students are making a system of requirements for preparation of students to research methods, scientific and experimental work. Such events increase the capacity of specialists and promotes the educational and entrepreneurial skills of youth.

The state creates opportunities for consolidation and strengthening ties between science and education. Article 28 of the Law determines that activities in higher educational institutions are aimed at ensuring the quality of training of personnel with higher education through the involvement of students, young scientists and teachers under the guidance of leading scientific and pedagogical staff in research work and the practical de-

velopment of innovative production methods.

The Law reads the scientific base of higher education is formed through the formation of scientific circles on the basis of higher educational institutions, in order to harmonize the content of educational programs of higher education with the areas of science, as well as ensure the unity of science and education, involve students to scientific activities and strengthen scientific training to fit the times.

Thus, the involvement of young people to science is the views, ideas, legal norms, state programs and plans, comprehensive measures, specific actions of the state and civil society aimed at developing young people's perfect skills through better mastering of the knowledge and information they have received, using it in research work.

Consistent work carried out to involve schoolchildren in scientific activities contributes to the expansion of their view of the world and early professional orientation. Scientific works of students form a cognitive, organizational, scientific basis for the successful acquisition of professional qualities. In general, trained workers contribute to the achievement of socially significant goals of the people for the socio-economic development of the country.

## BIBLIOGRAPHY

1. Türkmenistanyň Prezidenti Serdar Berdimuhamedowyň Türkmenistanyň ýaşlarynyň arasynda ylmy işler boýunça geçirilen bäsleşigiň ýeňijilerine gutlag sözi // Newspaper "Türkmenistan". 12 June 2023.
2. "Bilim hakynda" Türkmenistanyň Kanunu (rejelenen görünüşü) // Türkmenistanyň Milli Geňeşiniň Maglumatlary, 2021, № 2-3, 43-nji madda.
3. "Türkmenistanda ýaşlar baradaky döwlet syýasatynyň 2021–2025-nji ýyllar üçin Döwlet maksatnamasy" // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygyndysy, 2021, № 1, 1754-nji madda.

## **THE CONSTITUTION OF TURKMENISTAN AND MAGTYMGULY FRAGHI**

**Ashyrgeldi DJUMAYEV,**

*Associate Professor of the Department of Civil Law  
Turkmen State University named after Magtymguly,  
Candidate of Legal Sciences*

The legislative support of the transformations carried out in accordance with the goals set out in the Program “Revival of a New Era of a Powerful State: the National Program for the Socio-Economic Development of Turkmenistan in 2022–2052” and the “Program of the President of Turkmenistan for the Socio-Economic Development of the Country in 2022–2028” is of special attention. At the present stage of development of the state, the improvement of the national legislative framework in accordance with the generally accepted norms of international law is important in ensuring the successful implementation of the country’s social and economic programs.

Under the wise leadership of the Esteemed President, independent, permanently neutral Turkmenistan is oriented towards new frontiers of socio-political and socio-economic development through democratic reforms. In this context, the formation of a reliable foundation for the implementation of the rights and freedoms of every citizen, ensuring the peaceful life of the people and national unity, the further development of civil society based on the principles of democracy and the rule of law are the priorities.

The Constitution of Turkmenistan is a constitutional and legal expression of theoretical views on reforming and improving the state structure, its norms and laws, and the legal system. The Constitution of every country in the world is the Basic Law of the country as the Constitution, being the core legal foundation of the existing legislation of the state, concentrates the definition of the legal status of the entire state and the main directions of development of the state. In addition, constitutional norms guarantee such natural and inalienable rights of citizens of the state as the right to life, health, work, education, to elect and be elected to state authorities and local governments.

As it is known, the constitution of each state has its own characteristics, based on national traditions and customs. A feature of the Basic Law of Turkmenistan is that a significant part of the Constitution is aimed at the legal guarantee of natural and inalienable human rights. The individual, his rights and freedoms are the highest value of society. It is confirmed by the Article 4 of the Constitution of Turkmenistan: “In Turkmenistan, the people shall be the highest value of the society and the state. Protection, support and service to people

shall be the main goals of state authorities. The state shall be responsible for every citizen and shall create conditions for free development of an individual, protect the life, honour, dignity and freedom, personal inviolability, natural and inalienable rights of a citizen.” [4]

The historical speech by President of Turkmenistan Serdar Berdimuhamedov at the inauguration ceremony on March 19, 2022, read: “The Turkmen people are widely known for their great art, exemplary customs and unique cultural heritage. Turkmen culture has made a worthy contribution to the development of world culture. We will continue to improve the sphere of national culture, thoroughly study, protect and popularize the national heritage in the world, and take measures to carefully preserve and study objects of historical and cultural heritage, restore historical and cultural monuments.” [1]

Large-scale work is being carried out to study the most valuable literary heritage, secular views, state and legal teachings of great thinkers who left behind a deep impression on the history of the Turkmen people, especially the outstanding thinker of the 18<sup>th</sup> century Magtymguly Fraghi. The main task is to study on a scientific basis the philosophical world of Magtymguly Fraghi’s poems, his enormous influence on the life of Turkmen society in the 18<sup>th</sup>-19<sup>th</sup> centuries, to demonstrate through modern digital technologies the inextricable connection of his work with the scientific and cultural life of Turkmens, including the whole East. In addition, to attract the attention of the international scientific and literary community to the world of poetry, the 2024 will see the 300th anniversary celebration of the great

thinker of the East and the classic poet Magtymguly Fraghi.

Upon the decision made at the Meeting of the International Organization of Turkic Culture (TURKSOY), in honor of the 300<sup>th</sup> anniversary of the great poet and philosopher Magtymguly Fraghi, 2024 was declared the “Year of the great poet and philosopher of the Turkic world – Magtymguly Fraghi”, and the ancient the Turkmen city of Anau was declared “Cultural Capital of the Turkic World – 2024”.

Esteemed President, in his historic speech on September 23, 2022, at Dovlet Maslakhaty proposed to include the 300<sup>th</sup> anniversary of the Magtymguly Fraghi in the list of glorious dates celebrated at the UNESCO level. [2]

In addition, President, addressing the first meeting of the deputies of the Mejlis of the 7<sup>th</sup> convocation on April 6, 2023, underlined: “I believe that the development and adoption of the Law of Turkmenistan “On the Establishment of the Anniversary Medal of Turkmenistan “Magtymguly Pyragynyň 300 ýyllygyna” in order to solemnly celebrate in our country the significant date -the 300<sup>th</sup> anniversary of the outstanding philosopher and classical poet of the East Magtymguly Fraghi and the promotion of his rich and invaluable literary heritage shall be a significant contribution to increasing the greatness of this personality.” [3]

Magtymguly Fraghi, a philosopher and master of words who lived in the 18<sup>th</sup> century, is a poet who dreamed of unity and independence, a sovereign state of the Turkmen people, which our ancestors have dreamed of for centuries. Today, the works by Magtymguly Fraghi on such feelings as love for an independent, sovereign Motherland, morality, courage, respect for parents, diligence, humanism, and justice are of a new sense.

The successes achieved by Turkmenistan in politics, economy, industry, agriculture, scientific and educational sphere, culture, healthcare, sports serve as a clear confirmation that the poet's dreams have become a reality for the Turkmen people.

The Turkmen people carefully preserved and treated with special reverence the wise words of Magtymguly Frangi. His humanistic views on humanity, nobility, freedom, honor and dignity are reflected in the Basic Law. The Constitution of Turkmenistan is a guarantee of unity, peace, integrity, statehood, independence, which Magtymguly Frangi dreamed of. Magtymguly Frangi is the herald of independence, permanent neutrality, sovereignty, freedom, unity, friendship and brotherhood, national unity.

The dream of the great philosopher, expressed in the lines:

*Oh, let my people  
Create a strong state!*  
[5, p. 115]

- are reflected in each article of the Basic Law.

Science and education are the key factors of development. Article 55 of the Constitution of Turkmenistan guarantees: "Every citizen shall have the right to education. General secondary education shall be compulsory; everyone shall be entitled

to receive it in public educational institutions free of charge." [4]

The lines of Magtymguly Frangi's poem "You will become":

*Following the sage – eyes will see the light;*

*Following the ignoramus, you will become blind forever.* [5, p. 210]

- refers to the importance of science and education in a person's life.

The poems by the great health thinker are on need to follow the principles of a healthy lifestyle, refrain from bad habits, as well as on need of a person to be both physically and spiritually healthy.

The great thinker considered the health of a person and society as a whole to be one of the main values, as evidenced by the following lines of his poem "Better":

*For peace of mind - the bed is best,  
Sleep in the morning is better for the  
human heart.* [5, p. 315].

The lines "*Appreciate your health, while you are not sick*" by the great poet's poem "Until you die" [5, p. 193] states that the protection of health is the basic principle.

In the epoch of the Revival of a New Era of a Powerful State, the humanistic dreams of our great philosopher Magtymguly Frangi, set out in his poems, thanks to the efforts of the Esteemed President, become apparent in the state level activities.

## BIBLIOGRAPHY

1. Türkmenistanyň Prezidenti Serdar Berdimuhamedowyň wezipä girişmek dabarasynndaky çykyşy // Newspaper "Türkmenistan". 20 March 2022.
2. Türkmenistanyň Prezidenti Serdar Berdimuhamedowyň Döwlet Maslahatynndaky çykyşy // Newspaper "Türkmenistan". 24 September 2022.
3. Türkmenistanyň Prezidenti Serdar Berdimuhamedowyň Mejlisiň ýedinji çagyrylysynyň deputatlarynyň birinji maslahatynndaky sözlän sözi // Newspaper "Türkmenistan". 7 April 2023.
4. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A., Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2023.
5. Magtymguly. Saýlanan eserler ýygyntrysy. (Magtymguly Pyragynyň doglan gününiň 290 ýyllygyna bagışlanýar). -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2014.

## INTERNATIONAL AND NATIONAL LEGAL REGULATIONS IN THE FIELD OF ENVIRONMENTAL PROTECTION

Feride MURADOVA,

*Ministry of Foreign Affairs of Turkmenistan*

The environmental policy of the President of Turkmenistan is based on a perfect national legislation that complies with generally accepted norms of international environmental law. Esteemed President underlines: “International cooperation is of decisive importance in ensuring the sustainable development of mankind and environmental security. Having acceded to dozens of United Nations environmental conventions, our country has a very responsible approach in addressing the sustainable development agenda of the world.” [1] It confirms that this area is of consistent attention. Our country meets its engagements under the main UN agreements on nature protection and other international documents, and ensures the effectiveness of ongoing work in the field of ecology.

The Basic Law reads the constitutional norm that land and subsoil, water, flora and fauna, as well as other natural resources are the national assets of Turkmenistan, are protected by the state, and are subject to rational use. [2] It confirms that international legal norms in the field of ecology are harmonized with constitutional provisions.

The general goal of international legal norms on environmental protection is to ensure the well-being across the globe

today and in the future, to develop effective and reliable measures to protect human health and the environment against adverse effects. These documents are the result of coordinated, joint international efforts at the global level, taking into account the environmental crises, in the interests of improving and overcoming their adverse consequences.

In 1987, to address the destruction of the ozone layer on human health, the Vienna Convention was adopted in response. The Vienna Convention was the first convention for the protection of the ozone layer. In 1987, the Montreal Protocol on ozone-depleting substances was signed to end ozone-depleting phenomena, taking into account the expected management regime for all residual ozone-depleting phenomena.

Turkmenistan acceded to these international documents in 1993. Our country had also acceded to the amendments to the Montreal Protocol adopted in 1992, 1997, 1999 and 2016. The provisions defined in these agreements are reflected in the Law of Turkmenistan “On the Protection of the Ozone Layer” (2009), which is aimed at protecting and preventing the destruction of the ozone layer and its restoration. [3]

The Vienna Convention defines national obligations to take organizational,

compulsory and protective measures related to the protection of the ozone layer, to adopt measures to prevent activities that harm the ozone layer, to implement appropriate planned measures to limit, reduce or prevent it, as well as to comprehensively monitor adverse effects of activity that deplete the ozone layer, cooperation in observing and data exchange. The legal procedure for the practical implementation of these provisions is reflected in Articles 3, 5 and 11 of the above Law.

The United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC), agreed in 1992, is the main international treaty on fighting climate change. The ultimate goal of the UNFCCC is the “stabilisation of greenhouse gas concentrations in the atmosphere at a level that would prevent dangerous anthropogenic interference with the climate system”. In 1997, the Kyoto Protocol to the Framework Convention on Climate Change was adopted to determine the quantitative obligations of the parties to limit or reduce emissions at the local level. Turkmenistan acceded to this document in 1998.

In 2015, the Paris Agreement was adopted by 196 Parties at the UN Climate Change Conference (COP21). Our country joined the Agreement in 2016.

It should be noted that the Air Code of Turkmenistan (2012), the Law of Turkmenistan “On the Protection of Atmospheric Air” (2016) are in force in the national legislation in this area. For example, the provision on a possible change in the state of the ozone layer and the assessment of its pollution level, defined in the UNFCCC, was reflected in Article 37 of the Law. [4] The procedure for the development of national inventories of anthropogenic emissions, their periodic update

and publications are included in Articles 7, 14 and 32 of the Law. Articles 6-9 of the Law reflect the provisions for the development, implementation, publication and systematic update of national programs that include the measures defined in the Convention to mitigate the impact of climate change. In addition, the Law reads the mechanisms for fulfilling international legal obligations arising from other provisions of the Convention.

Turkmenistan has recognized the importance of addressing climate change and has developed the National Strategy of Turkmenistan on Climate Change on June 15, 2012. The up-dated National Strategy of Turkmenistan on Climate Change (NSTCC) in a new edition was approved by the Decree of the President of Turkmenistan on September 23, 2019. The NSTCC represents the national vision of climate change issues and is the basis for the development and implementation of Turkmenistan’s state policy on climate change and its consequences. [6]

As a structural component of the NSTCC, the National Forest Program of Turkmenistan and its Action Plan are being implemented. It defines the main directions, scientific approaches for the development of forestry. [5]

On June 2, 2023, in order to strengthen, within the framework of the National Strategy of Turkmenistan on Climate Change, control over the effectiveness of work to systematically reduce the greenhouse gas concentrations, and mainly methane emissions that emitted by various sectors of the economy, the President of Turkmenistan signed a Resolution, according to which an Intersectoral Commission on Reducing Methane Emissions was set up.

In accordance with the Decree of the President of Turkmenistan on October 22, 2021, the “National Program of Turkmenistan for the Aral Sea for 2021–2025” and the Action Plan for its implementation were approved. The Aral Sea crisis caused water and food insecurity, impacting people’s health in the countries of Aral Sea basin and affecting regions’ climate. The Program is aimed to improve the socio-economic and environmental situation, to minimize the impact of the Aral Sea crisis in Turkmenistan, in particular, to ensure favorable conditions for all people. [7]

The UN Convention to Combat Desertification, adopted in 1994, provides for the prevention of anthropogenic causes of desertification and their elimination, and the restoration of degraded lands.

Turkmenistan acceded to this Convention in 1996. Legal norms aimed at radical improvement of unfavorable natural conditions of lands for rational and stable use of land resources are reflected in the Code of Turkmenistan “On Land” (2004), the Laws of Turkmenistan “On Specially Protected Natural Territories” (2012), “On land reclamation” (2018).

It should be noted that the Water Code of Turkmenistan, which regulates relations in the field of sustainable and rational use of water and is aimed at increasing the importance of water resources, ensuring the protection of water from pollution, clogging and depletion, provides for the provisions of the Convention on the Protection and Use of Transboundary Watercourses and International Lakes (1992) and its requirements for systemic water management.

It should be noted that our country, within the framework of ensuring the environmental safety of the marine envi-

ronment, has acceded to the Framework Convention on Protection of the Marine Environment of the Caspian Sea (2004), the Agreement on Cooperation in the Field of Security on the Caspian Sea (2011), the Agreement on Cooperation in Prevention and Containment of Emergencies on the Caspian Sea (2014), the Convention on the Legal Status of the Caspian Sea (2018), the Agreement on Prevention of Incidents on the Caspian Sea (2018). State requirements for the protection of water sources and control over their use are defined in the Water Code of Turkmenistan (2016), the Law of Turkmenistan “On Drinking Water” (2010).

The Convention on Biological Diversity, adopted in 1992, is aimed at the careful conservation of biological diversity of genetic resources, species and ecosystems, the sustainable use of the components of biological diversity; and the fair and equitable sharing of the benefits arising out of the utilization of genetic resources.

In 1996, Turkmenistan ratified this Convention. Our country has joined the Cartagena Protocol on Biosafety to the Convention on Biological Diversity (2008), the Agreement on the Conservation and Sustainable Use of Aquatic Biological Resources of the Caspian Sea (2014), the Nagoya Protocol on Access to Genetic Resources and the Fair and Equitable Sharing of Benefits Arising from their Utilization to the Convention on Biological Diversity (2020).

In addition, Turkmenistan has acceded to international agreement on protection of wildlife resources, in particular, to the Ramsar Convention on Wetlands of International Importance Especially as Waterfowl Habitat (2008), Protocol for the Conservation of Biological Diversi-

ty to the Framework Convention for the Protection of the Marine Environment of the Caspian Sea (2015), Convention on the Conservation of Migratory Species of Wild Animals (2020), Agreement on the Conservation of African-Eurasian Migratory Waterbirds (2020).

The Forest Code of Turkmenistan (2011), the Laws of Turkmenistan “On Plant Quarantine” (2009), “On Fishing and Conservation of Aquatic Biological Resources” (2011), “On Flora” (2012), “On Fauna” (2013), “On Nature Protection” (2014), “On Plant Protection” (2016) that were adopted in different years are based on generally accepted norms of international law.

Article 53 of the Basic Law reads the constitutional right to a favorable environment, reliable information on its condition.

The Inter-Ministerial Commission, established in accordance with the Decree of the President of Turkmenistan on October

23, 2020 “On establishment of an Inter-Ministerial Commission on Environmental Protection” to successfully implement obligations, provisions and tasks arising from international documents, carries out effective work. The Commission is an effective tool for the implementation of international agreements and programs on environmental issues.

On the initiative of our country, two Resolutions titled “Cooperation between the United Nations and the International Fund for Saving the Aral Sea” were adopted.

In order to implement the Sustainable Development Goals, which are priority for the world community, and ensure environmental well-being, neutral Turkmenistan is consistently improving its national environmental legislation, harmonizing it with international legal norms. The comprehensive work on environmental protection and the systematization of environmental legislation are vivid examples.

## BIBLIOGRAPHY

1. Türkmenistanyň Prezidenti Serdar Berdimuhamedowyň Garaşsyz, hemişelik Bitarap Türkmenistanyň daşky gurşawy goramak ulgamynyň işgärlерine gutlag sözى // Newspaper “Türkmenistan”. 5 June 2023.
2. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2023.
3. “Ozon gatlagyny goramak hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2009, № 3, 54-nji madda.
4. “Atmosfera howasyny goramak hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2016, № 1, 51-nji madda.
5. “Türkmenistanyň Milli tokaý maksatnamasy” // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütlерiniň ýygyn dysy, 2013, № 1, 2377-nji madda.
6. “Howanyň üýtgemegi barada Türkmenistanyň Milli strategiýasy” (rejelenen görnüşi) // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütlерiniň ýygyn dysy, 2019., № 9, 1301-nji madda.
7. “Türkmenistanyň 2021–2025-nji ýyllar üçin Aral milli maksatnamasy” // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütlерiniň ýygyn dysy, 2021, № 10, 2086-njy madda.

## NATIONAL AND INTERNATIONAL PRINCIPLES ON ENCURING HUMAN RIGHTS

**Shasenem GYLYCHBERDIEVA,**  
*Institute of International Relations  
Ministry of Foreign Affairs*

In the epoch of the Revival of a New Era of a Powerful State, under the wise leadership of the Esteemed President, consistent work is being carried out to further develop the country, protect in accordance with international standards and guarantee the rights, freedoms and interests of citizens on the basis of national legislation, as well as generally accepted norms of international law.

At the first meeting of the Mejlis of the seventh convocation held on April 6, 2023, President of Turkmenistan delivered a speech, noting “The protection of human and civil rights and freedoms guaranteed by the Constitution and laws of Turkmenistan is the main goal of our State policy. Based on this, one of the main functions of the country’s legislative body is to modernize the legal framework for this work.” [1]

The Constitution of Turkmenistan is a reliable basis for the protection of human and civil rights and freedoms. The democratic principles established in Constitution are aimed at ensuring social and economic guarantees, political rights, and providing conditions for the free life of a person and citizen. The Basic Law guarantees the equality of rights and freedoms of a person and a citizen, and also the equality of a person and a citizen before the law re-

gardless of their nationality, skin colour, gender, origin, property and official status, place of residence, language, religion, political beliefs, and other circumstances. Men and women in Turkmenistan shall have equal rights and freedoms, and equal opportunities for their realization. (Art. 28, 29). [3]

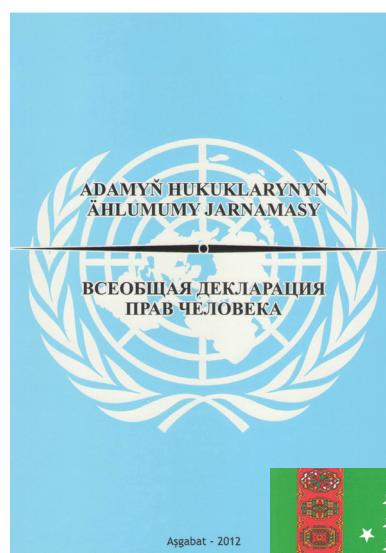
The norms of the Constitution of Turkmenistan are harmonized with the norms of the Universal Declaration of Human Rights and other international documents. As it is known, the Universal Declaration of Human Rights was adopted at the 3<sup>rd</sup> session of the UN General Assembly on December 10, 1948. This year we mark the 75<sup>th</sup> anniversary of that document. The Declaration is a milestone document in the history of human rights. It set out, for the first time, fundamental human rights to be universally protected. Since 1950, Human Rights Day is celebrated annually around the world on 10 December every year, when the General Assembly declared resolution, inviting all member states and any other interested organizations to celebrate the day.

Article 4 of the Constitution of Turkmenistan reads: “In Turkmenistan, the people shall be the highest value of the society and the state. Protection, support and

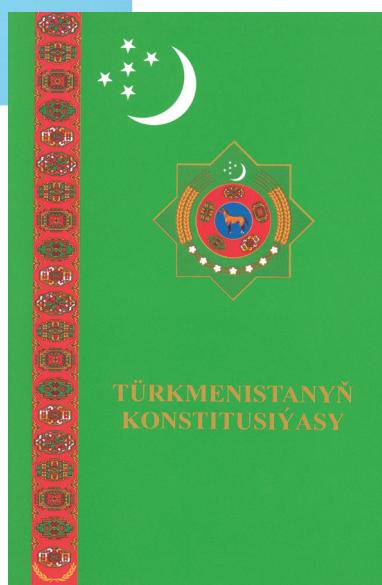
service to people shall be the main goals of state authorities.

The state shall be responsible for every citizen and shall create conditions for free development of an individual, protect the life, honour, dignity and freedom, personal inviolability, natural and inalienable rights of a citizen.” This norm confirms that the care of a person is a priority in implementation of activities in our country.

The norm on election of the Authorized Representative for

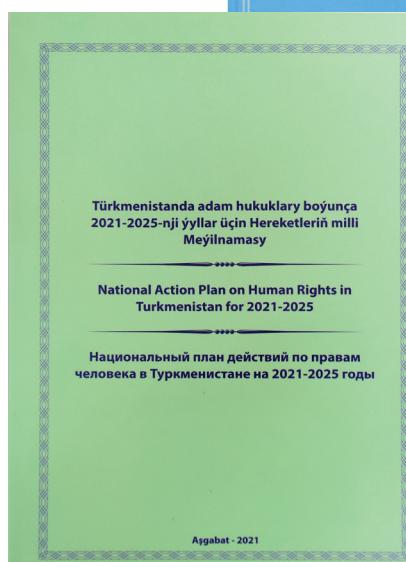
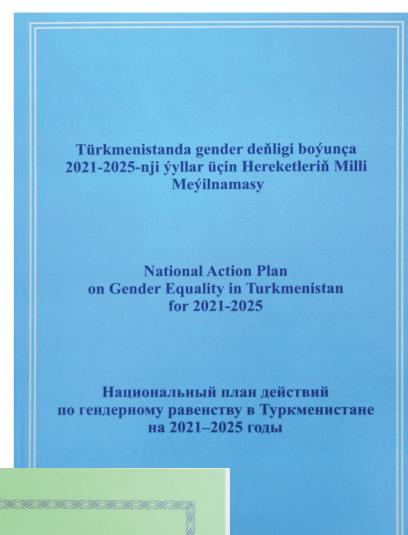


Human Rights stipulated in the Basic Law in Turkmenistan is another evidence that modern international legal principles have been implemented in national legislation. Article 71 of the Constitution reads: “The President of Turkmenistan shall submit a proposal to the Mejlis of Turkmenistan on election of Authorized Representative for Human Rights in Turkmenistan”; and Article 81 reads: “The Mejlis shall, upon proposal of the President of Turkmenistan, elect the Authorized Representative for Human Rights in Turkmenistan.



The Constitution of Turkmenistan, based on the national values on a state formed over thousands of years and the universally recognized norms of international law, has become the important step towards the development of democracy in the country. Along with the regulation of public and state relations, the Constitution defines the role of each person, each public association, their rights and obligations.

The proper functioning of the systems that are the core of so-



cietiy and state is ensured through legal norms. At the same time, legal mechanisms are being developed in the state

to meet the needs of the new stage of social development. These legal instruments assist to improve the political system, economy and culture of society and the state, as a result, all social development is ensured on a program basis.

Section II of the Constitution refers to the Rights, Freedoms and Duties of a Person and a Citizen of Turkmenistan. The Constitution of Turkmenistan recognizes

the rule of law. Article 8 reads, “The rule of law shall be established in Turkmenistan. Law and constitutional order shall link the state and all of its bodies and officials. Rules and regulations laid down in it shall be unswervingly applicable.” It is a reliable legal basis of statehood. The plans implemented jointly with the UN and its specialized agencies, based on humanitarian principles, create favorable conditions for the realization of human rights guaranteed by law. The adopted programs in the field of ensuring human rights and modern legislative acts give their positive results. The human-centred legal system and organizational measures receive the support of the world community and are fully consistent with the Sustainable Development Goals.

The norms on human rights and freedoms stipulated in the Constitution of Turkmenistan are detailed in other legal acts. In this regard, the current Laws of Turkmenistan “On State Guarantees of the Rights of the Child”, “On State Guarantees of Ensuring Equal Rights and Equal Opportunities for Women and Men”, “On the Ombudsman”, etc. are of great importance.

Currently, the National Human Rights Action Plan of Turkmenistan for 2021–2025, the National Action Plan for Gender Equality in Turkmenistan for 2021–2025, the Program for Improving the Activities of Preschool Institutions in Turkmenistan in the Field of Early Child Development

and Preparation for School in Turkmenistan for 2020–2025”, “National Strategy on Early Childhood Development for 2020–2025” are being successfully implemented. These documents are aimed at further ensuring human rights and freedoms, promotion activity in the field of protection socio-economic and cultural human rights. It confirms the country’s commitment to its obligations in accordance with international documents.

From the first days of joining the UN, our country has committed to comply with the norms and principles of the UN Charter, the Universal Declaration of Human Rights, basic conventions and other international acts in the form of resolutions of the General Assembly and the Security Council, as well as to expand cooperation in this field.

In general, taking into account national traditions and universally recognized norms of international law, the population takes active participation in the activities to set up the modern socio-economic tasks and to solve on a constitutional basis. Guided by the humane motto “Motherland is Motherland only with the people! The state is a state only with the people!” [2], the main goal of the reforms being implemented is to fully ensure the constitutional rights and freedoms of citizens, increase human dignity, improve the social and living standards of the population, and build a free and fair society.

## BIBLIOGRAPHY

1. Türkmenistanyň Prezidenti Serdar Berdimuhamedowyň Mejlisiň ýedinji çagyrylyşynyň deputatlarynyň birinji maslahatydaky sözlän sözi // Newspaper “Türkmenistan”. 7 April 2023.
2. Türkmenistanyň Prezidenti Serdar Berdimuhamedowyň wezipä girişmek dabarasydaky çykyşy // Newspaper “Türkmenistan”. 20 March 2022.
3. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A.: Türkmen döwlet neşiryat gullugy, 2023.

## INTRODUCTION OF DIGITAL SYSTEMS IN ADMINISTRATIVE PROCEDURES

Kurban MURADOV,  
*Research Fellow, the State Institute,  
Law and Democracy of Turkmenistan*

The policy of the President of Turkmenistan, aimed at the comprehensive harmonious development of the state and society, is reflected in state programs that successfully implemented in all regions of the country for the welfare of the population.

To date, for the effectiveness of public administration, raising the social level of the population, the issues of mastering the electronic system, modernization of industries using the capabilities of digital technologies are important requirements of the time. From this point of view, in line with the concept of the digital economy and large-scale reforms, the ties between production, science and education are being strengthened in the country.

The Trade Information Portal of Turkmenistan (<https://infotrade.gov.tm>), which is another step towards the country's accession to the World Trade Organization, in particular, the implementation of the protocol on trade facilitation, could be a good example.

The online platform was developed by the Ministry of Trade and Foreign Economic Relations of Turkmenistan within the framework of the Ready4Trade Central Asia – European Union project with the technical assistance of the International Trade Center. The launch of the portal pro-

vides access to transparent procedures for cross-border trade in five Central Asian countries – in Turkmenistan, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan and Uzbekistan.

The Article 16 of the Constitution of Turkmenistan reads that “The state shall promote development of science and technology as well as support of international co-operation in these areas. [1] These constitutional norms are reflected in the Laws of Turkmenistan “On Communications”, “On Innovation Activities”, “On Legal Regulation of the Development of the Internet and the Provision of Internet Services in Turkmenistan”, “On Electronic Documents, Electronic Document Management and Digital Services”.

On February 27, 2020, President of Turkmenistan signed a Resolution “On establishment of the system of electronic document circulation and internet sites as well as their commissioning into operation in Turkmenistan” that would contribute to increasing the information access of the population, enable state organizations to post information about their services on the Internet. [5]

In the context of improving national legislation, along with all branches of law, digital systems are being widely introduced in administrative procedures. This, on the one hand, means the modern legal de-

velopment of the state, and, on the other hand, it greatly facilitates the work of participants in administrative and legal relations in the implementation of administrative procedures through the use of digital systems.

The Law of Turkmenistan “On Administrative Procedures” defines a wide range of relationships with administrative authorities. The multiplicity and diversity of relations in public life between individuals and legal entities with state bodies, as well as various services, require a clear delimitation of the scope of this

Law. The administrative procedure is a procedure for the actions of administrative bodies aimed at exercising their competence, providing public services to individuals and legal entities for the exercise of rights, freedoms and performance of duties, and is not related to the judicial consideration of administrative and legal disputes. [2, p. 21]

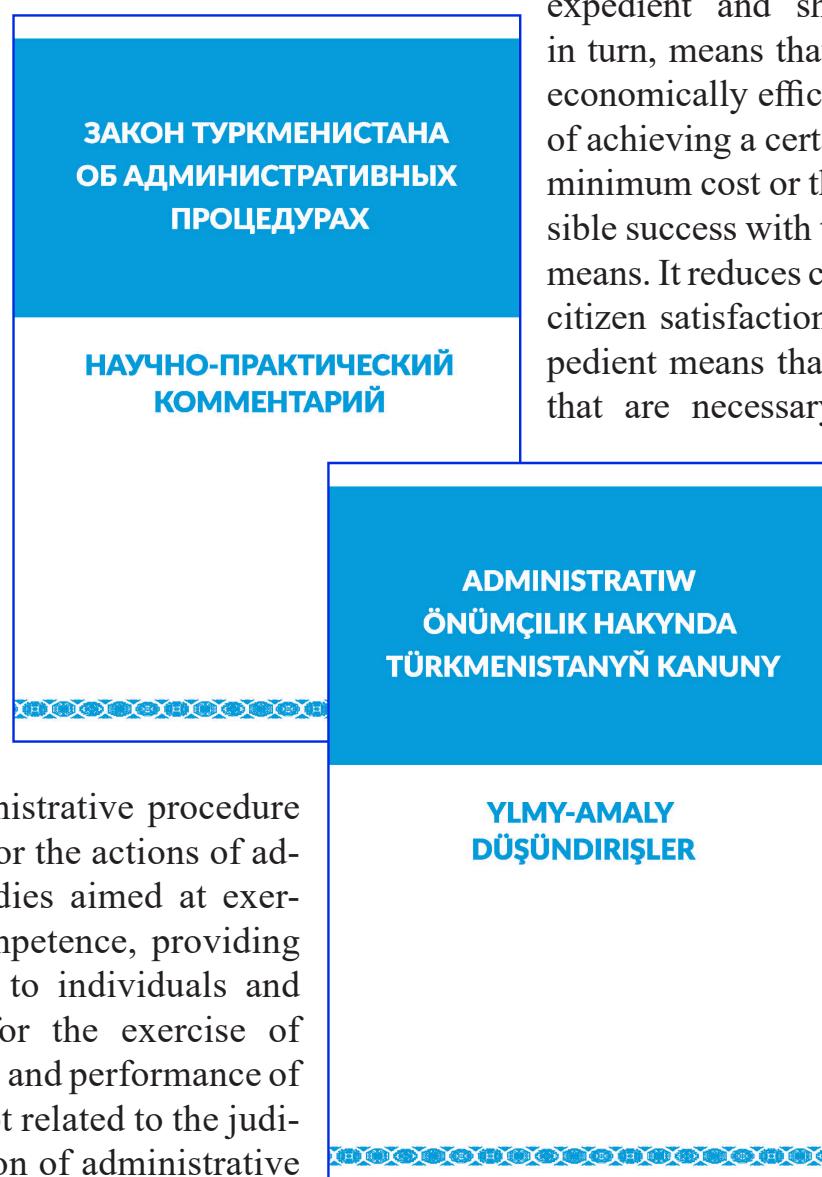
The Law regulates the modern approaches and wide opportunities on implementation of procedures using digital systems. According to the Article 5, an administrative procedure is not bound by the observance of a certain form, unless there are special rules on the form of the pro-

cedure. [3] This norm determines that in modern society, the will of individuals and legal entities can be expressed in different forms – verbally, in writing, or via information and communication networks.

In addition, the Article 20 of the Law stipulates that the implementation of administrative procedures should be simple, expedient and short-term, which, in turn, means that the procedure is economically efficient. It is a matter of achieving a certain result with the minimum cost or the maximum possible success with the help of certain means. It reduces costs and increases citizen satisfaction. Simple and expedient means that only those facts that are necessary for a decision making should be revealed, avoid calling a citizen or a representative of a legal entity if issues can be resolved in writing or using modern means of electronic communication.

The first and second parts of the Article 32 establish the rule

that an administrative act shall be addressed to the participant in the procedure to whom it is intended for or whose interests are affected by this administrative act. A written administrative act sent to a participant in the procedure by mail shall be deemed to have been announced after seven



days from the date of its sending via mail. An administrative act sent via e-mail shall be deemed to have been announced three days after its e-mailing. These norms, first of all, mean that the participant to whom the administrative act is intended, or the persons whose interests are affected by this act, have the right to know what decision the administrative body has made.

The second part of this article also establishes the rules for announcing an administrative act, which determine special deadlines for one or another option. The content of this rule is based not only on a modern approach to the implementation of administrative procedures, but also on saving time for participants, facilitating their work.

In addition, the third part of the article reads: If an interested person declares that an administrative act has not been received or delayed, the burden of evidence the fact and the deadline for submission of the act to him are responsibilities of the administrative authority that issued it. In such cases, the obligation of the administrative authority that issued this act is determined to prove the very fact of delivery and the term of such delivery, including in terms of sending it by e-mail. In this case, an extract from the IP address of the administrative authority e-mail address and others shall be used as a mean of proof.

In addition to this legal act, amendments to the Code of Administrative Offenses of Turkmenistan, the Civil Procedure Code of Turkmenistan, the Code of Criminal Procedure of Turkmenistan, regarding the introduction of digital systems, testify to the improvement of the legislation in line with the requirements of the time.

In this context, the Law of Turkme-

nistan “On e-Government”, which was adopted on July 24, 2022, is of special importance. The law consists of five chapters and includes 28 articles. According to Article 1 of the Law, e-government is a system of organizational and legal measures and technical means aimed at ensuring the activities of state bodies for the provision of electronic public services to individuals and (or) legal entities through the use of information and communication technologies, as well as a system of interdepartmental electronic information exchange. [4]

Bodies that in charge with the state regulation of e-government activities and their competence are specified in Chapter II of the Law. The authorized authority in the field of e-government activities implements a unified state policy, develops proposals for determining priority areas in the activities of e-government and improving legislation on e-government, develops state programs, coordinates the activities of state bodies in the field of e-government, generates and processes reporting information on the provision of electronic public services, as well as on interdepartmental electronic information exchange.

Chapter III of the Law “On e-Government” establishes the rules related to the provision of electronic public services. Article 10 is devoted to the provision of electronic public services through the multidisciplinary Single-Window System. According to this article, in cases where the state body providing electronic public services, in order to provide such a service, requires the receipt of documents and information available from other state bodies, the provision of electronic public services is carried out using the multidisciplinary Single-Window System. At the same time,

the state body providing electronic public services receives the specified documents and information independently, without the participation of the applicant, through the system of interdepartmental electronic information exchange.

According to scientists, the Single-Window System is a tool that makes it possible to send standardized information and documents to parties involved in trade and transport operations using a single inbound path to fulfill all regulatory requirements related to transit, export and import.

Single-Window principle is implemented within the framework of documents related to improving the quality of services, modernizing organizations providing public services. In this regard, the Single-Window System is provided for in the “Program for the Development of the Customs Authorities of Turkmenistan for 2022–2028”, which is aimed at comprehensively improving the customs service of our country. This Program, in particular, defines the strengthening of the legisla-

tive framework for customs, the promotion of international trade, the creation of favorable conditions for the development of the export potential of Turkmenistan, the provision of digital services through the introduction of the “Single-Window for Export-Import Operations”, the development of international cooperation.

With the consistent introduction of digital systems, which gives a great impetus to the sustainable development of all systems of the country, Turkmenistan can successfully implement the tasks envisaged in the Program “Revival of a New Era of a Powerful State: National Program for Socio-Economic Development of the Country in 2022–2052”, increase the share of information and communication technologies in the life of society and public administration, which creates wide opportunities for increasing efficiency, automation and centralized management of the main types of industrial and economic activities, and also further improve people’s living conditions.

## BIBLIOGRAPHY

1. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. -A., Türkmen döwlet neşirýat gullugy 2023.
2. “Administriw önemçilik hakynda” Türkmenistanyň Kanunyna ylmy-amaly düşündirişler. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2020.
3. “Administriw önemçilik hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary, 2017, № 2, 69-njy madda.
4. “Elektron hökümet hakynda” Türkmenistanyň Kanuny // Newspaper “Türkmenistan”. 27 July 2022.
5. Türkmenistanyň Prezidentiniň “Türkmenistanda elektron resminamalar dolanyşygy ulgamyny hem-de internet web-sayıtlary döretmek we işe girizmek hakynda” karary // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütlерiniň ýygyndysy, 2020, № 2, 1482-nji madda.

## CHRONICLE

On April 20, 2023, within the framework of the Regional Program of the German Society for International Cooperation (GIZ) "Promotion of rule of law in Central Asia", a meeting of the Working Group on the preparation of scientific and practical comments to the Civil Procedure Code of Turkmenistan was held at the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan.

The meeting was attended by representatives of the Mejlis, the Supreme Court, the Ministry of Adalat, the Advocate Association, the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan, as well as international experts.

Scientific and practical comments to the Civil Procedure Code of Turkmenistan are being prepared jointly with international experts and will be useful for mastering the theoretical and practical foundations of the code.

The comments are intended for judges, prosecutor's, lawyers, specialists in legal services, students and teachers of higher education institutions law and economics and other readers.



The series of seminars "Harmonization of the legislation of Turkmenistan in the field of human rights with the norms of international law" held on the occasion of the 75<sup>th</sup> anniversary of the Universal Declaration of Human Rights and the 30<sup>th</sup> anniversary of the Vienna Declaration and Action Plan were held from 1 to 16 May 2023 at the Human Rights

Information Centers in all velayats and Ashgabat.

The seminars were attended by representatives of the ministries, departments, law enforcement agencies, public associations and the national media.

In the course of discussions, the collections of international conventions in the area of human rights available in the state language were presented to the participant within the framework of the partnership of UNDP with the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan. Presentations on harmonization of national legislation with generally recognized norms of international human rights law; on UNDP cooperation in the field of human rights in Turkmenistan and the main provisions of the UNDP Strategy for Gender Equality were of particular interest to participants.

The event was organized as part of the Project "Assistance in the realization of the National Action Plan of Turkmenistan in the field of human rights for 2021–2025" by the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan and the UNDP Representative Office in Turkmenistan.

Seminars on this topic were held in the velayats: on May 2 in Mary, on May 5 in Dashoguz, on May 9 in Lebap, on May 12 in Balkan, and on May 16 in Akhal velayats and the city of Ashgabat.



On May 17, 2023, the Center for Public Organizations in capital, on the

eve of the Day of the Constitution and the State Flag of Turkmenistan, has hosted a scientific and practical conference “A New Epoch of a Powerful State and Development: an Exemplary Path of Statehood, Democracy, and Respect for Universal Values”.

The event was attended by members of the Halk Maslakhaty of Turkmenistan, deputies of the Mejlis, party and public figures, scientists and political scientists, as well as representatives of various ministries and departments, the media, university professors and students.

At the opening of the scientific and practical conference, reports were made on the State Flag of the country. Speakers in their reports highlighted the principles and norms stated in the Constitution of Turkmenistan and laid down in the basis of the state system and public life, which are the legislative guarantee of an exemplary path of sovereign development.

The forum was held in three thematic sections. They were united by the key principle of the country’s policy, written in the Basic Law, which are briefly embodied in the motto “The State is for the People!”.

At the first sectional meeting, issues of protection and observance of the rights and freedoms of man and citizen were considered. Particular attention was paid to consistent and purposeful work to strengthen the legal foundations of the Turkmen state, taking into account the age-old democratic principles of our people.

The role of the legal system in the implementation of the Program “Revival of a New Epoch of a Powerful State: the National Program for the Socio-Econo-

mic Development of Turkmenistan in 2022–2052” was the topic of the second section of the forum.

The historical and political significance of the peaceful foreign policy initiatives of President Serdar Berdimuhamedov was discussed during the third section. The presentations topics were the multifaceted and active work of our country with the authoritative UN bodies, about the energy, transport and water diplomacy of Turkmenistan.

At the end of the forum, the conference’s participants adopted a Grateful Address to the President of Turkmenistan.



On May 29-30, 2023, in the framework of the project between the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan and the United Nations Development Program (UNDP) “Assistance in the Implementation of the National Action Plan of Turkmenistan in the area of human rights for 2021–2025” and within cooperation with the Foundation the United Nations Population Organization (UNFPA), a workshop was held on Development of Special Courses for Civil Servant on Gender-Responsive Governance.

The workshop was attended by representatives of the ministries of Adalat, Internal Affairs, Education, the Prosecutor General’s Office, the Supreme Court, the Office of the Ombudsman, the Academy of Civil Service under the President of Turkmenistan, the Institute of State, Law and Democracy, the National Institute of Education, the Bar Association and a number of higher educational

institutions of the country, and was facilitated by Biljana Maletin, UNDP international expert.

The event is aimed to assist in the development of educational courses on human rights for civil servants. The development and integration of educational courses and educational materials on human rights is provided for by the “National Action Plan for Human Rights in Turkmenistan for 2021–2025” and the “National Action Plan for Gender Equality in Turkmenistan for 2021–2025”.



On June 5-9, 2023, was held a course “Days of German Law” organized by with the support of the Regional Program of the German Society for International Cooperation (GIZ) “Promotion of rule of law in Central Asia” and the German Academic Exchange Service (DAAD).

The course was held in a hybrid format and was hosted by the Kazakhstan Humanitarian Law University (KAZGUI).

The online course was attended by representatives of the Ministry of Adalat of Turkmenistan, the Academy of Civil Service under the President of Turkmenistan, the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan, the Institute of International Relations under the Ministry of Foreign Affairs of Turkmenistan, the Magtymguly Turkmen State University, the International University for the Humanities and Development.

The course included interesting presentations in terms of science and practice on the constitutional, administrative, civil, contractual, business law of Germany, the rule of law, the impact of digital technologies on the development of legislation and a number of other topics. Course participants were awarded certificates on course completion.

# ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА ТУРКМЕНИСТАНА СЕРДАРА БЕРДЫМУХАМЕДОВА НА ПЕРВОМ ЗАСЕДАНИИ ДЕПУТАТОВ МЕДЖЛИСА СЕДЬМОГО СОЗЫВА

(г. Ашхабад, 6 апреля 2023 года)

## Уважаемые депутаты Меджлиса! Уважаемые участники заседания!

В результате масштабных реформ, проводимых в нашей стране в эру Возрождения новой эпохи могущественного государства, достигается прогресс в политической, экономической и социально-культурной сферах.

Успешно реализуется внутренний и внешний политический курс Туркменистана, опирающийся на принципы гуманизма и миролюбия.

Укрепляется демократическая и правовая основы независимой нейтральной Отчизны, последовательно совершенствуется национальная законодательная база, что является ключевым фактором решения задач, определённых в Программе «Возрождение новой эпохи могущественного государства: Национальная программа социально-экономического развития страны в 2022–2052 годах» и других программных документах.

Защита прав и свобод человека и гражданина, гарантированная Конституцией и законами Туркменистана, – главная цель нашей государственной политики. Исходя из этого, одна из основных функций законодательного органа страны заключается в модернизации правовой базы этой работы.

В данном контексте актуальность обретает подготовка Гражданского ко-

декса Туркменистана в новой редакции с учётом реалий нынешнего времени и позитивной международной практики, так как это направлено на оптимизацию гражданско-правовых отношений. Требуется целенаправленная работа по внесению изменений и дополнений в Кодекс Туркменистана об административных правонарушениях и в другие кодексы.

Принимая во внимание, что экономика Туркменистана в соответствии со статьёй 134 Основного Закона базируется на принципах рыночных отношений, нужно также усовершенствовать законодательство в этой области.

Для подготовки квалифицированных военных кадров с твёрдыми волевыми качествами и здравым мышлением, воспитанных в духе преданности и любви к Отечеству и народу, следует пересмотреть Законы Туркменистана «О статусе военнослужащих» и «О воинской обязанности и военной службе».

Уже сейчас нужно готовиться к разработке проекта Закона Туркменистана «О Государственном бюджете Туркменистана на 2024 год». Здесь потребуется произвести экономические расчёты предстоящих в следующем году работ на основе финансово-экономических индикаторов отраслей национальной экономики.

При рассмотрении Госбюджета акцент должен делаться на задачах, связанных с реализацией целевых программ обеспечения устойчивого роста всех сегментов национальной экономики, создания дополнительных рабочих мест, последовательного увеличения размеров заработной платы, укрепления социальной защищённости и повышения уровня жизни населения.

При этом нужно добиться рационального использования государственных средств, разработать законодательные акты, регулирующие бюджетно-налоговые и денежно-кредитные отношения. Это – одна из главных целей. В свете вышеизложенного необходимо внести в Налоговый, Таможенный кодексы и другие законы Туркменистана востребованные временем изменения и дополнения, которые позволяют улучшить деловой климат, стимулировать предпринимательство, поддерживать финансовую устойчивость, развивать фондовый рынок и сформировать конкурентную рыночную среду.

Следует продолжить процесс совершенствования Законов Туркменистана «Об акционерных обществах», «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства», «О внешнеэкономической деятельности» и «О рынке ценных бумаг».

В целях имплементации положений, вытекающих из основных нормативных документов Международной организации труда, в трудовое законодательство Туркменистана, оптимизации трудовых отношений и условий труда, гарантирования конституционных трудовых прав работников считаю целесообразным разработку проекта Закона Туркменистана «О внесении из-

менений и дополнений в Трудовой кодекс Туркменистана».

Очень многое делается для социальной поддержки молодёжи, содействия в восстановлении здоровья и обеспечения счастливой жизни детей, формирования у них таких качеств, как патриотизм, оптимизм, высокая нравственность, гуманизм и добросовестность.

Мы должны способствовать реализации прав нуждающихся в опеке детей на полноценное участие в жизни общества и государства, установить для них дополнительные гарантии социальной защиты. Это – важный аспект нашей гуманной политики. Вместе с тем целесообразно пересмотреть Семейный кодекс и законодательство Туркменистана об актах гражданского состояния.

Туркменистан обладает колоссальными по мировым меркам запасами углеводородного сырья, с учётом этого во главу угла ставится задача интенсивного развития национальной экономики посредством оснащения индустриального сектора высокими технологиями и привлечения иностранного капитала. В контексте приведения в соответствие с современными требованиями правовой базы осуществляющей в данном направлении деятельности будет целесообразно усовершенствовать Законы Туркменистана «Об иностранных инвестициях» и «Об углеводородных ресурсах».

В нашей независимой Отчизне проводится программная работа по сохранению, популяризации в мире и донесению до последующих поколений наших национальных традиций и обычаяев, истории и наследия, в том числе историко-культурных объектов. В этом деле наша страна наладила эффектив-

ное сотрудничество с международными организациями. В данной связи считаю правильным внести соответствующие изменения и дополнения в Закон Туркменистана «Об охране объектов национального историко-культурного наследия» с целью регулирования отношений в сфере выявления, сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов национального историко-культурного наследия.

Считаю, что разработка и принятие Закона Туркменистана «Об учреждении юбилейной медали Туркменистана «Magtymguly Pyragyupuň 300 ýyllygyna» в целях торжественного празднования в нашей стране знаменательной даты – 300-летия выдающегося мыслителя и поэта-классика Востока Махтумкули Фраги и популяризации его богатого и бесценного литературного наследия станут весомым вкладом в приумножение величия этой личности.

Аграрный сектор играет ведущую роль в контексте реализуемых в стране масштабных реформ, направленных на повышение производительности сельского хозяйства, обеспечение рационального и эффективного использования земельно-водных ресурсов, продовольственной независимости, наращивания производства отечественной продукции и экспортного потенциала Отчизны. Рационализация использования природных богатств, внедрение новых технологий, поддержание экологической безопасности в этих целях определены приоритетами государственной политики Туркменистана.

В целях обеспечения единой системы сбора, составления, обработки, анализа, хранения и использования

гидрометеорологической информации на территории Туркменистана, а также совершенствования профильной национальной законодательной базы необходимо разработать Закон Туркменистана «О гидрометеорологической деятельности» в новой редакции. Нужно усовершенствовать и Водный кодекс Туркменистана за счёт внесения изменений и дополнений, нацеленных на обеспечение рационального и экономного использования запасов воды, стабильного функционирования коллекторов. Было бы также целесообразно внести соответствующие изменения и дополнения в Закон Туркменистана «О дайханском хозяйстве» для стимулирования сельхозпроизводителей и организованного налаживания деятельности дайханских хозяйств.

Внешняя политика Туркменистана, опирающаяся на принципы позитивного нейтралитета, миролюбия, добрососедства и конструктивного международного партнёрства, знаменуется успехами. Наша страна активно выдвигает позитивные инициативы, нацеленные на выработку решений важных региональных и глобальных задач, консолидацию усилий мирового сообщества, а также вносит существенный вклад в достижение Целей устойчивого развития.

Присоединившись к множеству международных договоров, соглашений и конвенций, Туркменистан имплементировал в национальное законодательство изложенные в них нормы международного права. Следует и впредь совершенствовать и усиливать эти процессы в целях расширения сотрудничества Отчизны с международными организациями и государствами планеты, которые проявляют большой

интерес к налаживанию взаимодействия с нашей страной как в двустороннем, так и в многостороннем форматах.

В данной связи нужно последовательно продолжить внешнеполитическую деятельность страны, а также работу по законодательному обеспечению договорно-правовой базы международных отношений.

Наряду с этим Меджлис Туркменистана должен систематически укреплять контакты с парламентами других государств и ведущими международными структурами для продвижения на мировой арене внешнеполитического курса Отчизны посредством парламентской дипломатии. В этом деле целесообразно установить новые методы взаимодействия для обмена опытом с межпарламентскими группами дружбы, между профильными комитетами, молодыми парламентариями и женщинами-парламентариями. Принимая активное участие в международных совещаниях, форумах и конференциях, организуемых на парламентских площадках, представители Меджлиса Туркменистана также должны проводить подобные мероприятия в нашей стране.

Это предоставит хорошую возможность для обмена опытом в области парламентской деятельности и законотворчества, а также ознакомления мировой общественности с нашими позитивными инициативами.

Разработка проектов Закона Туркменистана «О внесении изменений и дополнений в Избирательный кодекс Туркменистана», а также Закона Туркменистана «О Едином государственном реестре избирателей» с целью организованного проведения на высоком уровне выборов депутатов Меджлиса,

членов велаятских, этрапских, городских халк маслахаты и Генгешей, внесения в избирательное законодательство наработанной на выборах практики и международного опыта также является важным фактором развития представительных органов в будущем.

Законы Туркменистана «О местных представительных органах государственной власти», «О местных органах исполнительной власти» и «О местном самоуправлении» следует совершенствовать в русле последовательной модернизации деятельности местных органов государственной власти.

Исходя из целей, вытекающих из основополагающих принципов Конституции Туркменистана и принятых Правительством программ и постановлений, нужно сфокусироваться на формировании благоприятных законодательных предпосылок для успешного решения и в нынешнем году задач по развитию национальной экономики и повышению уровня жизни населения. Законы в этой области должны разрабатываться на основе целевых, отраслевых и региональных программ, а также экономических и финансовых индикаторов отраслей экономики страны.

### **Уважаемые депутаты!**

Подводя итоги нынешнего заседания, выражаю твёрдую уверенность, что Меджлис Туркменистана и впредь добьётся высоких результатов, сосредоточив свою работу на решении самых важных для нашего общества и государства задач!

Желаю вам крепкого здоровья, семейного благополучия и больших успехов в предстоящей деятельности во имя приумножения авторитета и славы Родины!

## НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЧАСТЛИВОГО ДЕТСТВА

В целях дальнейшего обеспечения в эру Возрождения новой эпохи могущественного государства прав и благополучия детей, что является одним из приоритетных направлений государственной политики, создания условий, нацеленных на защиту и планомерное улучшение прав детей в общественно-политической, социально-экономической, национально-культурной сферах, социально-бытовых условий подрастающего поколения, повышения качества обучения и подготовки детей к жизни, проводимой с ними воспитательной работы, практической реализации их прав и наращивания возможностей пользования этими правами, а также подтверждения приверженности Туркменистана взятым на себя обязательствам по международным договорам в области обеспечения прав детей, Президент Туркменистана 21 июня 2023 года подписал постановление.

Согласно документу утверждён «Национальный план действий по реализации прав детей в Туркменистане на 2023–2028 годы». Министерствам и отраслевым ведомствам, органам местной исполнительной власти и общественным объединениям Туркменистана предписано обеспечить реализацию мер, предусмотренных в данном Плане.

Координирование успешной реализации мер, предусмотренных в «Национальном плане действий по реализации прав детей в Туркменистане на 2023–

2028 годы», и выполнение международных обязательств в области прав человека возложено на Межведомственную комиссию по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права (Межведомственная комиссия).

Как известно, независимое оценивание реализации Национального плана действий на 2018–2022 годы было осуществлено ЮНИСЕФ совместно с Институтом государства, права и демократии Туркменистана. Результаты продемонстрировали, что достигнуты высокие показатели роста и выполнена значительная часть поставленных задач.

Принятый новый документ по реализации прав детей – результат скординированной деятельности министерств, отраслевых ведомств, органов местной исполнительной власти и общественных объединений, являющихся членами Межведомственной комиссии.

Принятие Национального плана действий, наряду с осуществлямыми последовательными и комплексными работами, призвано содействовать расширению сотрудничества Туркменистана и ЮНИСЕФ, а также создаст возможности для выполнения слажено и на многосторонней основе обязательств по уважению, защите и продвижению прав детей.

«Демократия и право».

# НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МОЛОДЁЖИ

В нынешнем году эры Возрождения новой эпохи могущественного государства, проходящем под девизом «Счастливая молодёжь с Аркадаг Сердаром», проводится масштабная работа во имя светлого будущего туркменской молодёжи.

Для успешной реализации главных целей, задач, принципов и основных направлений Закона Туркменистана «О государственной молодёжной политике», дальнейшего продвижения государственной молодёжной политики, воспитания молодёжи в духе патриотизма, гуманизма и трудолюбия, формирования у неё духовно-нравственных ценностей и принципов здорового образа жизни были утверждены Государственная программа в области государственной молодёжной политики Туркменистана на 2021–2025 годы и План мероприятий по её реализации, в рамках которых осуществляется масштабная работа и предпринимаются комплексные меры.

В целях развития международного молодёжного партнёрства на основе законодательства страны и международных договоров Туркменистана Президент Туркменистана 10 июня 2023 года подписал Постановление. Согласно документу утверждена Стратегия международного сотрудничества молодёжи Туркменистана на 2023–2030 годы.

Соответствующим министерствам, отраслевым ведомствам, хякимликам велаятов, городов Ашхабад и Аркадаг предписано обеспечить реализацию Стратегии, указанной в Постановлении.

«Стратегия международного сотрудничества молодёжи Туркменистана на

2023–2030 годы» определяет цели, задачи, приоритетные направления развития международного молодёжного партнёрства Туркменистана на региональном и глобальном уровнях, а также организационные требования претворения её в жизнь.

Документ нацелен на наращивание молодежного международного взаимодействия, всестороннее развитие молодежи, укрепление дружественных отношений между молодежью разных стран, стимулирование участия молодых в решении глобальных вопросов.

Стратегия направлена на дальнейшую реализацию государственной молодежной политики, расширение международного взаимодействия в области молодежной политики, обеспечение более активного участия молодежи нашей страны в международном культурном, экономическом, научно-образовательном, спортивном партнерстве и иных видах сотрудничества.

Стратегия международного сотрудничества молодёжи расширит возможности для углубления всестороннего дружественного сотрудничества, основанного на взаимопонимании и активного участия молодежи Туркменистана в таких направлениях международного сотрудничества, как социально-экономическая, информационно-коммуникационная, культурная, научно-образовательная, интеллектуальная, экологическая, творческая, гуманитарная, спортивная, туристическая и другие сферы.

**«Демократия и право».**

## ПРИЗНАНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ИНИЦИАТИВ ТУРКМЕНИСТАНА

*В Туркменистане 2023 год, объявленный «Международным годом диалога как гарантии мира», отмечен активностью на мировой арене, укреплением доверительных и дружественных отношений с различными государствами, значимыми событиями. 16 мая на 70-м пленарном заседании 77-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций по инициативе Туркменистана при единогласной поддержке государств-членов Сообщества Наций была принята Резолюция, в соответствии с которой 26 ноября объявлен «Всемирным днём устойчивого транспорта».*

Соавторами вышеназванного документа выступили свыше 67 стран, что стало ярким свидетельством значимости для всего человечества очередной инициативы, выдвинутой нашей страной. Выбор даты – 26 ноября, который является днём проведения по инициативе Туркменистана первой Глобальной конференции по устойчивой транспортной системе, демонстрирует торжество национальной дипломатии.

В документе указаны также принятые Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 2014, 2015, 2017 и 2021 годов, инициированные Туркменистаном, констатируется значение организованных по предложению нашей страны Глобальной конференции по устойчивой транспортной системе (2016 г., Ашхабад) и Международной конференции министров транспорта развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (2022 г., Аваза), принятого на этом форуме Итогового заявления.

Вместе с тем, в Резолюции всем государствам-членам, организациям системы ООН, международным, региональным организациям и гражданскому обществу, включая неправительственные организации, частным лицам и другим

соответствующим заинтересованным сторонам, предлагается ознаменовать Всемирный день устойчивого транспорта. В документе отмечается важность проведения просветительской работы и мероприятий, направленных на расширение знаний общественности в области устойчивого транспорта, в частности, о наращивании мультимодального транспортного сообщения, содействии развитию экологичного транспорта, формировании социально инклюзивной транспортной инфраструктуры и других аспектах устойчивого транспорта.

Роль транспорта в достижении устойчивого развития была признана на уровне ООН в прошлом столетии. В 2012 году на Конференции ООН по устойчивому развитию (Рио+20) главы государств мира единодушно поддержали значимость транспорта в достижении устойчивого развития. В современный период внимание, уделяемое мировым сообществом транспортной сфере, возрастает. Наглядным свидетельством тому служат вышеназванные международные мероприятия и международные документы, инициированные нашей страной и поддержанные широкой мировой общественностью.

Экологически безопасный транспорт способствует экономическому росту и активизирует интеграцию экономики. Такой вид транспорта создаёт условия для достижения социальной справедливости, улучшения здоровья людей, обеспечения устойчивости городов, налаживания связей между городами и селами, придаёт импульс повышению производительности в сельской местности, содействует защите окружающей среды.

Цель устойчивого транспорта связана с сохранением в обществе низкого уровня выбросов углерода. В данном контексте в Резолюции отмечается необходимость консолидации совместных усилий государств, международных и региональных организаций, гражданского общества, в том числе неправительственных организаций, физических лиц и других заинтересованных сторон.

Как известно, в 2022 году при штаб-квартире ООН в Нью-Йорке была создана Группа друзей по устойчивому транспорту. Являясь неформальным объединением государств-членов ООН, его деятельность направлена на содействие обмену мнениями относительно выполнения конкретных рекомендаций и руководств Генеральной Ассамблеи ООН в области устойчивого транспорта, реализации соответствующих целей и задач в области устойчивого транспорта, продвижение лучших учебных программ в области транспортной политики, разработку первого комплексного пособия по транспортной дипломатии.

Группа друзей собирается регулярно раз в шесть месяцев. На третьей встрече Группы, состоявшейся 10 мая 2023 года, был обсужден проект Резо-

люции «О Всемирном дне устойчивого транспорта» и эта инициатива получила поддержку. Следующая её встреча запланирована на декабрь текущего года. Деятельность Группы даёт возможность для повышения осведомлённости о важности устойчивого транспорта и механизмов разрешения имеющихся вопросов в этом направлении, обмена мнениями и передовым опытом в этой области.

Принятие по инициативе Туркменистана вышеназванной Резолюции, нацеленной на укрепление доверия и взаимопонимания на международном уровне и свидетельствующей о позитивных преобразованиях в духовной жизни человечества, яркое подтверждение приверженности туркменского общества принципам гуманизма по отношению к странам и народам мира. Многосторонний и дипломатический характер документа способствует продвижению деятельности ООН по достижению Целей устойчивого развития, обеспечению мира и безопасности.

Добрая весть, поступившая по случаю принятия Резолюции, в очередной раз подтвердила инициативность и активную роль нашей Отчизны в развитии международно-правовых норм. Это один из значимых рубежей, достигнутых нашим независимым, постоянно нейтральным государством. Обеспечение благополучия общества и укрепление международного сотрудничества, создание условий для созидательного труда населения придают мощный импульс развитию государства, открывают широкие возможности на пути успешной реализации ЦУР.

**«Демократия и право».**

# РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАКТИКА СУДОПРОИЗВОДСТВА

Бегенч ХОДЖАМГУЛЫЕВ,

*Председатель Верховного суда Туркменистана*

Под мудрым руководством уважаемого Президента последовательно совершенствуется законодательная система страны. Правовые акты, регламентирующие основы уголовного, административного, гражданского законодательства и судопроизводства, развиваются в соответствии с общепринятыми нормами международного права и требованиями времени.

В эру Возрождения новой эпохи могущественного государства ведётся комплексная работа по повышению эффективности судебной системы и профессионализма сотрудников, внедрению цифровых технологий. Последовательное внимание уделяется обеспечению гармонизации развития национального законодательства и практики судебной деятельности.

На состоявшейся 17 марта 2023 года V конференции судей Туркменистана были обсуждены важные задачи, направленные на совершенствование судебной системы и правосудия.

В настоящее время, исходя из Плана мероприятий по реализации «Программы развития судебной системы Туркменистана на 2022–2028 годы», воплощается в жизнь комплексная работа по всестороннему развитию судебных органов и приведению их деятельности в соответствие с международными стандартами. В современных условиях проводятся семинары, научно-практические конференции по повышению

профессионализма и совершенствами практики работы судей и работников судов. Применение новейших методик в организуемых курсах даёт позитивные результаты.

Принятый 17 апреля 2022 года и введенный в действие с 1 января 2023 года Уголовный кодекс (УК) Туркменистана в новой редакции включает в себя ряд соответствующих передовой международной практике и менталитету нашего народа гуманных и новых норм с учётом задач по защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, собственности, общественного порядка и безопасности, окружающей среды, независимости, конституционного строя и территориальной целостности, нейтрального статуса Туркменистана, охраняемых законом интересов общества и государства, мира и безопасности человечества от преступных посягательств, а также по предупреждению преступлений.

В частности, в отличие от ранее действовавшего Кодекса, основными новшествами Кодекса в новой редакции являются отнесение к административным правонарушениям ряда преступных деяний с незначительным уровнем общественной опасности, совершение которых норм, связанных с обоснованиями уголовной ответственности и назначением наказания, видами и мерами наказаний, амнистией и помилованием, особенностями уголовной

ответственности несовершеннолетних и укреплением принципов правосудия. Вместе с тем, как известно из теории юриспруденции, практическое применение и реализация любой правовой нормы – один из основных показателей её эффективности.

В соответствии со статьёй 27 Конституции Туркменистана, права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. [1]

В настоящее время осуществляется комплекс работ, нацеленных на полное и надлежащее применение судебными органами страны на практике принимаемых новых правовых актов, обеспечение высокого уровня защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом государственных и общественных интересов, усиление бескомпромиссной борьбы в обществе с правонарушениями, в том числе с коррупцией, преступлениями против интересов государственной службы и другими преступными деяниями, совершамыми в этой связи, а также обеспечение слаженности национального законодательства и правоприменительной практики. В данном контексте будет уместным указать нижеследующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 42 УК Туркменистана, штраф и ограничение свободы определены в качестве основных наказаний. [2]

В статье 64 УК Туркменистана предусмотрен порядок определения сроков наказания при их сложении по совокупности преступлений и совокуп-

ности приговоров с лишением свободы, ограничением свободы, содержанием в военно-исправительной части, ограничением по военной службе, исправительными работами или обязательными работами или штрафом приводятся в исполнение самостоятельно, а также при установлении порядка применения дополнительных и основных видов наказаний не предусматривается наказание в виде ограничения свободы. Для назначения справедливой и законной меры наказания виновному в случае совершения одним человеком наказания, предусмотренного в различных статьях или частях статей УК Туркменистана, необходимо обеспечить слаженность указанной нормы с судебной практикой. Подобная ситуация обуславливает внесение изменений в статью 64 УК Туркменистана.

Кроме того, в соответствии с указанным Кодексом, мера, связанная с ограничением свободы, состоит в наложении судом на осуждённого определённых обязанностей, ограничивающих его свободу. Во втором пункте статьи 51 УК Туркменистана установлено: «В случае злостного уклонения от отбывания наказания лицом, осуждённым к ограничению свободы, суд может заменить неотбытый срок ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы на тот же срок. При этом наказание назначается исходя из расчёта – один день лишения свободы за один день ограничения свободы».

В санкции статьи 148 УК Туркменистана предусмотрена мера наказания: «...ограничение свободы на срок от одного года до пяти лет или лишение свободы на срок до одного года»; в санкции статьи 158: «...ограничение

свободы на срок от одного года до пяти лет либо лишение свободы на срок до двух лет»; в санкциях первой и второй пунктах статьи 159: «...ограничение свободы на срок от одного года до пяти лет или лишение свободы на срок до одного года»; первым пунктом статьи 310: «...ограничение свободы на срок от одного года до пяти лет или лишение свободы на срок до трёх лет».

В случае если виновный установлен и к осуждённому лицу согласно вышеуказанным статьям, или пунктам статей указанного УК Туркменистана применена мера наказания в виде ограничения свободы, и ввиду злостного уклонения им отбытия оставшейся части наказания после отбытия определенной части установленного наказания (к примеру: на основе статьи 158 отбыл 1 год из 5 лет наказания в виде лишения свободы), его мера наказания, исходя из второго пункта статьи 51 действующего в настоящее время УК Туркменистана, заменяется на наказание в виде лишения свободы, т.е. он должен быть лишен свободы на 4 года. Это превышает максимальное наказание за то же преступление.

Наказание лицу, осуждённому за конкретное преступление, может быть установлено только по обвинительному приговору суда. Исполнение наказания, назначенного приговором суда, в том числе замена наказания на другую меру наказания, осуществляется по постановлению суда, при этом по отношению к осуждённому не может быть назначено повторное наказание, установленное наказание может быть заменено только на иную меру наказания. Говоря иначе, наказание не определяется приговором суда и величина заменённого

наказания не может превышать наказание, предусмотренное санкцией соответствующей статьи. Так, указанная во втором пункте статьи 51 УК Туркменистана норма исходит из принципов законности, правосудия и гуманизма данного Кодекса о том, что никто не может за одно и то же преступление быть повторно осуждён, а также с учётом того, что к лицу, признанному судом виновным в совершении преступления, применяются положения Общей части Кодекса, предлагается внести изменения в соответствии с нормами о назначении наказания в пределах, установленных соответствующей статьёй Особенной части.

С этой точки зрения, руководствуясь положением первого пункта статьи 64 УК Туркменистана о том, что при сложении наказаний по совокупности преступлений и совокупности приговоров одному дню лишения свободы соответствует два дня ограничения свободы, считаем целесообразным внести изменения в санкции первого пункта статьи 51 и указанные статьи Особенной части.

Вместе с тем, в связи со злостным уклонением от отбывания наказания в виде ограничения свободы осуждённым лицом, в Особенные части УК Туркменистана или Кодекса Туркменистана об административных правонарушениях (КоАП) предлагается внесение нормы, устанавливающей ответственность. В примечании статьи 70 УК Туркменистана «Суд, судья, прокурор, а также по разрешению прокурора дознаватель, следователь должны принять соответствующие меры для привлечения лица, освобождённого от уголовной ответственности по основаниям, указанным

в статьях 70-72 Уголовного кодекса Туркменистана, к административной ответственности и военнослужащих – к дисциплинарной ответственности», в статье 25 КоАП Туркменистана «Основанием для административной ответственности является совершение деяния (действия или бездействия), содержащего все признаки состава административного правонарушения, предусмотренного настоящим Кодексом, или освобождение от уголовной ответственности по основаниям, указанным в статьях 70-72 Уголовного кодекса Туркменистана» [3].

Статьи 70-72 УК Туркменистана (в связи с чистосердечным раскаянием, примирением с потерпевшим, изменением обстановки) предусматривают освобождение лица, совершившего преступление от уголовной ответственности в соответствии с принципами законности, справедливости и гуманности уголовного законодательства, независимо от наличия всех признаков преступления. В то же время это предполагает полное исключение вопроса ответственности для действия (бездействия) лица.

В первом пункте статьи 22 КоАП Туркменистана: «Административное правонарушение – это противоправное, виновное (совершённое умышленно или по неосторожности) действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность». В частности, предусмотренное в законодательстве предварительное условие для административной ответственности за содеянное: действие или бездействие (умышленно или по неосторожности) лица, совершившего противоправный и виновный поступок.

В данном контексте, статья 430<sup>1</sup> КоАП Туркменистана, установив в качестве административного правонарушения «освобождение от уголовной ответственности по основаниям, указанным в статьях 70-72 УК Туркменистана», предусматривает ответственность для него. Это не гармонирует с первым пунктом статьи 22 этого Кодекса, в частности, не определено из чего конкретно состоит виновное (совершённое умышленно или по неосторожности) действие или бездействие лица, в конкретном общественном отношении, состав правонарушения, общественное отношение, на которое он посягает.

Также, освобождение лица от уголовной ответственности по основаниям, указанным в статьях 70-72 УК Туркменистана, в результате решения, принятого государственными уполномоченными органами и должностными лицами, лежат также условия, имеющие обоснованные обстоятельства, как «чистосердечное раскаяние», «примирение с потерпевшим» лицом, совершившим преступление или «изменение обстановки». При этом выполнение условий, установленных для освобождения от уголовной ответственности в уголовном законодательстве, не является совершенным «умышленно» или «по неосторожности» виновным действием. Вышеизложенное требует необходимости внесения изменений в действующие УК Туркменистана и КоАП Туркменистана.

Начисление размеров возмещения нанесенного ущерба, стоимости имущества при правонарушениях и преступлениях, предусмотренных Особенными частями КоАП Туркменистана и УК Туркменистана, производится исходя

из установленной национальным законодательством базовой величины.

В Указе Президента Туркменистана № РР-5594 от 11 мая 2010 года «Об утверждении базовой величины в Туркменистане» базовая величина для начислений по уголовному законодательству установлена в размере 300 манат. [5] В Указе Президента Туркменистана № РР-6465 от 29 ноября 2013 года «Об утверждении базовой величины для определения размеров административных штрафов» базовая величина для определения размеров административных штрафов установлена в размере 100 манатов. [6] Как видно, размер базовой величины относится только к начислению «размеров административных штрафов». В этой связи, считается необоснованным исходить из «100 манат» при начислении суммы ущерба и стоимости имущества помимо административных штрафов.

В случае если в соответствии с уголовным законодательством, расчёты произведены и дана оценка действий (бездействия) лица, а их размер не достигает величины, предусмотренной УК Туркменистана, то состав соответствующего преступления не формируется. Если подобные действия в КоАП Туркменистана предусмотрены в качестве правонарушений, то он привлекается к административной ответственности. При этом при расчёте размера вреда, причинённого в результате административного правонарушения, стоимость имущества определяется исходя из установленной базовой величины. Принимая во внимание такое положение между нормами указанных Кодексов, важно внести соответствующие изменения в законодательство.

В настоящее время суды страны осуществляют правосудие по другим видам судопроизводства, в том числе по гражданским делам, и формируют основное содержание правоохранительной системы государства в сфере защиты нарушенных и оспариваемых прав. В судебной практике при рассмотрении споров по жилью возникает ряд обстоятельств, требующих гармонизации юриспруденции с практикой и обеспечением эффективности.

В случаях, когда собственники частных домов разграничивают свои права собственности в порядке, установленном законодательством, важным вопросом в судах выступает обеспечение полной реализации новыми собственниками жилых домов своих прав, в частности, права собственности, пользования и распоряжения.

В соответствии с первым пунктом статьи 58 Жилищного кодекса Туркменистана, право собственности на жилое помещение прекращается при его отчуждении собственником жилого помещения другому лицу. [4] В соответствии со вторым пунктом статьи 60, при прекращении права собственности на жилое помещение по воле собственника жилого помещения (продажа, дарение) члены семьи собственника, бывшие члены семьи собственника и временные жильцы выселяются без представления другого жилого помещения, если по договору с приобретателем жилого помещения не предусмотрено иное. При этом указанные договоры о разделе собственности на недвижимое имущество, в частности, договоры купли-продажи или дарения жилья, вступают в силу после заверения их нотариально в порядке, установленном за-

конодательством и регистрации в соответствующем государственном органе. В частности, при прекращении права собственности на жилье по воле собственника жилья спор между сторонами прекращается.

В случае, если, несмотря на наличие гарантированных законом оснований и бесспорных обстоятельств, бывший собственник жилья, члены его семьи и бывшие члены семьи добровольно не выселились или не выписались из квартиры, новый собственник жилья вправе в исковом порядке подать в суд заявление о выселении их из квартиры, лишении права пользования квартирой, и тем самым реализовать свои имущественные права. Это приводит к подаче собственником частной собственности в соответствии с требованиями искового заявления, соблюдению истцом в течение двух месячного срока процесса, в частности, таких обязательств, как участие в судебном разбирательстве в период подготовки к рассмотрению дела и в судебных заседаниях, принятие на

себя миссии доказывания, ожидание окончания установленного срока (одного месяца) для подачи жалобы, несмотря на то, что в действительности в этом нет необходимости.

Изложенная ситуация о реализации защиты и гарантирования права частной собственности определяет необходимость внесения дополнения в Гражданский процессуальный кодекс Туркменистана, в частности, в нормы, регламентирующие распорядительное производство, а также рассмотрение в судах дел с подобным содержанием.

В целом, обеспечение гармонизации судебной практики и национального законодательства выступает в числе важных задач. Систематизация взглядов по совершенствованию законодательных норм занимает ключевую роль в реализации принципа верховенства закона в стране, укреплении правопорядка. Это обеспечивает правосудие, законность и обоснованность судебных решений, а также полное соблюдение прав собственности.

## ЛИТЕРАТУРА:

1. Конституция Туркменистана. -А., Туркменская государственная издательская служба, 2023 г.
2. Уголовный кодекс Туркменистана. -А., Туркменская государственная издательская служба, 2022 г.
3. Кодекс об административных правонарушениях Туркменистана. -А., Туркменская государственная издательская служба, 2018 г.
4. Жилищный кодекс Туркменистана. -А., Туркменская государственная издательская служба, 2020 г.
5. Türkmenistanyň Prezidentiniň «Türkmenistanda binýatlyk mukdarlarly bellemek hakynda» Permany // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygyndysy. 2010 ý., № 5, 856-njy madda.
6. Türkmenistanyň Prezidentiniň «Administrativ jerimäniň möçberini kesgitlemek üçin binýatlyk mukdary bellemek hakynda» Permany // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygyndysy, 2013 ý., № 11, 6465-nji madda.

## ПУТЬ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ И ВНЕДРЕНИЕ ДОСТИЖЕНИЙ НАУКИ

Ягмур НУРЫЛЕВ,  
директор Института государства, права и  
демократии Туркменистана,  
доктор юридических наук

На состоявшемся 2 июня 2023 года заседании Кабинета Министров Туркменистана уважаемый Президент отметил, что в нашей стране предпринимаются целевые меры по созданию необходимых условий для гармоничного развития молодёжи, приумножения её интеллектуального и творческого потенциала, реализации способностей и талантов, личностного и профессионального роста, а также, что большое значение во внешнеполитической деятельности придаётся молодёжной политике. [1] Это служит свидетельством того, что на государственном уровне уделяется внимание внедрению достижений науки посредством устойчивого развития.

Как отмечает Президент Туркменистана мы накопили богатый опыт в развитии таких приоритетных направлений государственной политики, как наука, образование и культура с опорой на достижения научно-технического прогресса, знания и инновации. Это способствовало укреплению позиций Туркменистана в мировом политическом, экономическом и научно-культурном пространстве. На основе высоких технологий и точных наук создана экономика с инновационным развитием. [2] Всё это яркое подтверждение осуществляющейся в эру Возрождения новой эпохи могущественного государства эффективной деятельности, нацелен-

ной на развитие цифровой экономики, модернизацию производства, обеспечение устойчивого социально-экономического развития, а также приоритетного значения, придаваемого науке, образованию, инновациям в совершенствовании общества.

Особо следует отметить, что проведение по случаю Дня науки международной научной конференции «Наука, техника и инновационные технологии в эру Возрождения новой эпохи могущественного государства», подведение итогов конкурса научных работ по приоритетным направлениям науки и технологий среди молодёжи, объявляемого Академией наук Туркменистана, Центральным советом Молодёжной организации Туркменистана имени Махтумкули, имеют большое значение в стимулировании молодёжи к занятиям наукой, обмену научными практиками, а также развитии международного научного сотрудничества.

В результате постоянного внимания, уделяемого главой государства развитию этой сферы, а также благодаря предпринимаемым мерам с целью индустриализации страны на основе науки и цифровых технологий, разработки высоких технологий и инноваций, их внедрения в производство, создаются благоприятные условия для обеспечения гармоничного развития образования, науки и производства.

В статье 15 Конституции Туркменистана закреплено: «Государство поощряет научное, техническое и художественное творчество, распространение его позитивных результатов», а в статье 16 определено: «Государство содействует развитию науки, техники и технологий, а также поддерживает международное сотрудничество в этих направлениях. Научно-техническая политика государства проводится в интересах общества и каждого человека. Государство содействует внедрению в производство достижений науки и техники». [4] Эти нормы на правовой основе закрепляют то, что наша страна – край, реализующий политику мира через развитие, где для любителей науки имеются возможности для занятия научной деятельностью на международном уровне. В качестве примера тому служит статья 31 Закона Туркменистана «О государственной молодёжной политике» в новой редакции о государственной поддержке учёной молодёжи.

В сфере науки и инноваций государственная поддержка молодёжи находит своё отражение в таких направлениях, как разработка системы мер по поддержке и поощрению талантливой



молодёжи в области науки, техники и технологий; установление государственных стипендий и премий; предоставление государственных грантов для талантливой учёной молодёжи; создание льготных финансовых и материальных условий для учёной молодёжи, ведущей перспективные научные исследования; создание творческих мастерских, науч-

ных центров или научных коллективов под руководством учёных, опытных деятелей науки и культуры, творческих работников; предоставление материальной и финансовой помощи учёной молодёжи для осуществления инновационной, изобретательской деятельности. Предусмотрено предоставление на договорной основе материальных средств, находящихся в собственности государства, для инновационной деятельности учёной молодёжи, а также передача историко-культурных и научно-технических ценностей в пользование молодёжным объединениям для их исследовательской деятельности при гарантии сохранности и функциональной связи с первоначальным назначением таких объектов. [6]

В настоящее время в стране сформирована правовая база, направленная на современное развитие научно-образовательной сферы на основе принципов государственности народа. Реализация гуманистических норм, закреплённых в законодательстве Туркменистана в научно-образовательной области, внедрение цифровых систем, гармоничное сочетание национального наследия и современности, служат правовой гарантией того, что наука и образование являются источником развития.

Свои позитивные плоды дают научный анализ и комплексная работа в таких направлениях, как охрана материальных и духовных ценностей туркменского народа, их научное изучение и популяризация в мире, гармоничное развитие общества на основе передаваемых из поколения в поколение высоких гуманистических традиций, культурных и духовных ценностей, освещение роли Туркменистана в общечеловечес-

ской истории и культуре, обеспечение признания различных ценностей национального наследия на международном уровне. Одно из подтверждений тому – принятие решения на 216-й сессии Исполнительного Совета учреждения Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры о включении коллекции рукописей туркменского философа и поэта Махтумкули Фраги в международный список «Память мира».

Как определено в научной литературе и словарях, термин наука разъясняется как система знаний о закономерностях развития природы, общества и мышления, методах воздействия на внешний мир, а также отдельные отрасли знаний. [7, с. 482]

Важными показателями развития человека являются уровень его знаний, гармоничное сочетание науки и образования с гуманитарной системой ценностей общества. Всё это обуславливает позитивные результаты творческого труда личности. Поэтому, как известно, во все периоды истории была важна роль научно-образовательной сферы, требующей вдохновенного труда.

Национальный лидер туркменского народа, Учёный Аркадаг в разделе «Образование и наука освещают твою жизнь» своей книги «Духовный мир туркмен», подчёркивая, что самое ценное наследие – это воспитание, а стержнем воспитания являются образование и наука, отмечает, что, проанализировав результаты опыта, накопленного в сфере образования и науки, сейчас важно разработать Концепцию обеспечения в XXI веке высокого уровня их развития. [3, с. 74] Как констатируется, в настоящее время наша Родина достигла

огромных успехов в развитии образования и науки. Быть образованным – это значит не забывать истины, которые ты открыл по велению сердца, и в которых ты твёрдо уверен, постоянно думая о них. [3, с. 76-77] Также отмечается, что наука и образование бесценны. Богатство, накопленное в образовании и науке, принадлежит всему человечеству. [3, с. 91] Этот научный взгляд в эру Возрождения новой эпохи могущественного государства, и в особенности в год «Счастливая молодёжь с Аркадаг Сердаром» в результате усилий уважаемого Президента находит достойное продолжение, а последовательная реализация данной позиции вдохновляет всех на творческий труд.

Позитивные показатели достигаются в осуществляемой в настоящее время комплексной деятельности по реализации установленных в Законе Туркменистана «О статусе научного работника» для научных работников правовых гарантий и условий для плодотворной работы, а также материальных и моральных стимулов, социальной защиты, направленных на успешное достижение целей и задач, а также определённой свободы в выборе направления, темы

и методов исследования, ответственности для обеспечения достоверности содержания и последствий реализации результатов научной деятельности.

Вместе с тем, нужно особо отметить общие требования, предъявляемые к научным работам в национальном законодательстве: научная деятельность не должна наносить вред обществу и окружающей среде, угрожать жизни и здоровью людей, обеспечению экологической безопасности. [5]

Под мудрым руководством уважаемого Президента в результате модернизации национального законодательства, организационной и материально-технической обеспеченности наша страна продвигается вперёд по пути развития на основе науки и новых технологий. Внедрение достижений науки в современный период выступает в качестве важного условия устойчивого социально-экономического развития, в стране внедряются цифровые технологии, налаживаются мощные, высокоразвитые, конкурентоспособные и научно обоснованные производства. Внесение вклада в стабильное развитие Отчизны и внедрение достижений науки – символ патриотизма.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Заседание Кабинета Министров Туркменистана // «Нейтральный Туркменистан». 3 июня 2023 г.
2. Обращение Президента Туркменистана Сердара Бердымухамедова Научной общественности независимого нейтрального Туркменистана, а также участникам Международной научной конференции «Наука, техника и инновационные технологии в эру Возрождения новой эпохи могущественного государства» // «Нейтральный Туркменистан». 12 июня 2023 г.
3. Гурбангулы Бердымухамедов. Духовный мир туркмен. -А.: Туркменская государственная издательская служба, 2020 г.
4. Конституция Туркменистана. -А.: Туркменская государственная издательская служба, 2023 г.
5. Закон Туркменистана «О статусе научного работника» // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2009 г., № 3. Ст. 53.
6. Закон Туркменистана «О государственной молодёжной политике» (новая редакция) // «Нейтральный Туркменистан». 2 сентября 2022 г.
7. Türkmen diliniň düşündirişli sözlügi. İki tomluk. II tom. K-Z. -A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2016 ý.

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ МОЛОДЁЖИ К НАУКЕ

Говхер ГЕЛДИЕВА,

*Академия наук Туркменистана, кандидат политических наук*

Лейли ШАММАЕВА,

*Инженерно-технологический университет имени Огузхана*

Одной из важнейших задач в условиях поступательного развития является формирование молодого поколения с высоким профессиональным уровнем и широким мировоззрением. Уважаемый Президент уделяет постоянное внимание созданию благоприятных условий для интеллектуального развития и совершенствования молодёжи, полной реализации их творческого и духовного потенциала. В контексте инновационного развития страны и достижения задач Целей устойчивого развития повышается значимость реализации молодёжной политики, в частности, привлечения к науке и научной подготовке молодёжи.

В настоящее время ключевыми условиями обеспечения устойчивого развития выступают поиск решений задач инновационной экономики, эффективная социализация молодёжи. Как отмечает Президент Туркменистана: «В настоящее время одной из главных наших задач является содействие молодёжи в получении современного образования, совершенствовании теоретических знаний и практических навыков, освоении цифровых технологий, изучении новых научных трудов, передовых исследований и технологического опыта». [1] Это свидетельствует о том, что профессиональная подготовка молодёжи, направление их

на занятия наукой стоят в центре внимания.

Опрос, проведённый среди студентов высших учебных заведений, показывает значительное увеличение числа молодёжи, интересующейся и желающей посвятить свою трудовую деятельность науке. Основная цель направления молодёжи в науку наглядно проявляется на примере создаваемых условий для молодых по поддержке научной и инновационной деятельности, поощрению творческой активности, повышения их интереса к науке.

В «Государственной программе в области государственной молодёжной политики Туркменистана на 2021–2025 годы» предусматривается поддержка молодых учёных, деятельность которых способствует укреплению научно-технического потенциала страны, а также выявление талантливых детей и молодёжи, содействие развитию научного творчества молодёжи, поддержка работ и проектов, подготовка научных сотрудников. [3] Исходя из особенностей развития эпохи, одним из основных направлений государственной молодёжной политики выступает содействие молодёжи в освоении информационных и цифровых технологий, овладении ими новыми научными доктринаами, технологическим опытом в компьютерной и Интернет системах,

воспитании высокой культуры использования цифровых технологий и инновационных средств.

Созданные государством структуры, поощряющие и поддерживающие молодёжь в науке, такие, как Центр молодых учёных при Академии наук Туркменистана и Центральном Совете Молодёжной организации имени Махтумкули, Советы молодых учёных во всех научных и образовательных учреждениях, научные кружки, электронная газета молодых учёных, учреждённая на общественных началах при Академии наук, – свидетельство организации работы государственных и общественных учреждений на основе государственно-общественного сотрудничества, а также расширения самостоятельности молодых учёных в управлении молодёжной научной системой.

Налаживание партнёрства, объединяющего усилия науки и образования по привлечению молодёжи к научной деятельности, является одним из главных условий для достижения успехов. В данном контексте можно в качестве примера назвать деятельность кафедр высших учебных заведений, действующих на базе научных институтов Академии наук Туркменистана, задача которых – организация производственной и научной практики студентов, а также реализация совместных научно-образовательных проектов, исследований и опытно-экспериментальных работ.

Прежде всего, одним из основных условий привлечения учащихся к научной деятельности является научный характер образовательных программ. В соответствии со статьей 22 Закона Туркменистана «Об образовании»:

«Основное среднее образование может быть получено в одном из следующих видов общеобразовательных учреждений: общеобразовательная школа, общеобразовательная школа-интернат, специализированная общеобразовательная школа (с указанием направления профильного обучения), общеобразовательная школа-гимназия (углублённое изучение предметов по направлениям профильного обучения, приобщение к исследовательской работе, творчеству, широкий выбор дополнительных образовательных услуг) и другие». [2] Это обуславливает, что образовательные программы в школах направлены на стимулирование молодёжи к науке и творчеству.

*В Туркменистане отношения в области привлечения молодёжи к научной деятельности регламентируются Законами Туркменистана «Об образовании», «О государственной научно-технической политике», «Об инновационной деятельности», «О статусе научного работника» и рядом других нормативно-правовых актов.*

В статье 24 указанного Закона определено: «Профильное обучение предусматривает введение в общеобразовательные программы учебных предметов, которые по составу и содержанию должны способствовать эффективной организации учебного процесса и качественному освоению образовательных программ в учреждениях профессионального образования». Такое обучение формируется по следующим направлениям: точные науки; есте-

ствознание; гуманитарно-социальные знания; естествознание и точные науки.

В соответствии со статьёй 25 Закона, в целях развития разносторонних интересов и способностей детей создаётся сеть учреждений внешкольного и дополнительного образования учащихся: культурно-эстетические, творческие, естественно-научные, технические, спортивные и другие, деятельность которых регулируется законодательством Туркменистана. Задача естественно-научных и технических центров состоит в поддержке научно-исследовательских интересов и научного творчества молодёжи. К ним относятся такие образовательные учреждения, как действующие по всей стране детские и юношеские творческие центры.

В Туркменистане действует двухуровневая система высшего образования. Высшее профессиональное образование по профессиональной программе определено Законом Туркменистана «Об образовании» как высшее образование, обеспечивающее подготовку к проведению всех видов профессиональной, педагогической деятельности и к ведению научно-исследовательской работы.

Первый уровень высшего профессионального образования (программа бакалавра) двухуровневой структуры определяется как высшее образование, позволяющее осуществлять все виды профессиональной деятельности.

Второй уровень высшего профессионального образования (программа магистра) двухуровневой структуры определяется как высшее образование, обеспечивающее подготовку к самостоятельному решению целого ряда профессиональных и (или) управлеченческих задач, к проведению различных

видов педагогической деятельности и к ведению научно-исследовательской работы.

Высшие учебные заведения общегосударственного назначения организуют свою деятельность в соответствии с требованиями международных рейтингов по качеству преподавания, качеству научных исследований и доходам от научно-исследовательских разработок, уровню интернационализации и международному сотрудничеству, финансовой устойчивости и другим требованиям, предъявляемым к высшим учебным заведениям международного уровня.

Вышеуказанные положения Закона Туркменистана «Об образовании» являются свидетельством того, что национальная система образования, начиная с общеобразовательной школы, обеспечивает обучение основам науки и привлечение учащихся к внешкольной познавательной деятельности, а также создаёт условия и возможности для проявления у учащихся заинтересованности к исследовательской деятельности.

По программам специалиста, бакалавра и магистра предусматривается обеспечение единства учебных и научно-исследовательских методов обучения высшего профессионального образования, а также научный характер лекций и других форм аудиторной работы.

Индивидуальная работа со студентами, подготовка курсовых и дипломных работ помогают студентам самостоятельно работать с литературными источниками, а научные кружки и клубы стимулируют студентов к научной работе.

В целом Закон Туркменистана «Об

образовании» и другие нормативные правовые документы, государственные программы, установленные порядок и методы работы со студентами образуют систему требований к подготовке студентов в отношении методик исследования, научно-экспериментальных работ. Подобные мероприятия повышают уровень подготовки специалистов, формируют образованную и предприимчивую молодёжь.

Государством создаются возможности для консолидации и укрепления связей между наукой и образованием. В статье 28 Закона определено, что деятельность в высших учебных заведениях направляется на обеспечение качества подготовки кадров с высшим образованием через привлечение студентов, молодых учёных и преподавателей под руководством ведущих научных и педагогических работников к исследовательской работе и практическому освоению инновационных методов производства.

Как видно из положений Закона, научная база высшего образования формируется посредством образования научных кружков на базе высших учебных заведений с целью гармонизации содержания образовательных про-

грамм высшего образования с направлениями науки, а также обеспечения единства науки и образования, привлечения студентов к научной деятельности и усиления научной подготовки в соответствии с требованиями времени.

Таким образом, суть привлечения молодёжи к науке представляет взгляды, идеи, правовые нормы, государственные программы и планы, комплексные меры, конкретные действия со стороны государства и гражданского общества, направленные на формирование у молодых навыков к совершенству путём лучшего освоения полученных ими знаний и информации, использования этого в исследовательской и научно-исследовательской работе.

Последовательная работа, проводимая по вовлечению школьников в научную деятельность, способствует расширению их кругозора и ранней профессиональной ориентации. Научные работы студентов формируют познавательную, организационную, научную основу для успешного приобретения профессиональных качеств. В целом, подготовленные работники способствуют достижению общественно значимых целей народа по социально-экономическому развитию страны.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Поздравление Президента Туркменистана Сердара Бердымухамедова победителям конкурса научных работ среди молодёжи Туркменистана // «Нейтральный Туркменистан». 12 июня 2023 г.
2. Закон Туркменистана «Об образовании» (новая редакция) // Ведомости Милли Генгеша Туркменистана, 2021 г., № 2-3. Ст. 43.
3. «Türkmenistanda ýaşlar baradaky döwlet syýasatyň 2021–2025-nji ýyllar üçin Döwlet maksatnamasy» // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygynдысы, 2021 ý., № 1, 1754-nji madda.

## КОНСТИТУЦИЯ ТУРКМЕНИСТАНА И МАХТУМКУЛИ ФРАГИ

Ашыргелди ДЖУМАЕВ,  
доцент кафедры гражданского права  
Туркменского государственного университета  
имени Махтумкули, кандидат юридических наук

Особое внимание уделяется законодательному обеспечению преобразований, осуществляемых в соответствии с определёнными задачами в Программе «Возрождение новой эпохи могущественного государства: Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана в 2022–2052 годы» и «Программе Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны в 2022–2028 годы». На современном этапе развития государства совершенствование национальной законодательной базы в соответствии с общепринятыми нормами международного права имеет важное значение в обеспечении успешного осуществления социального-экономических программ страны.

Под мудрым руководством уважаемого Президента независимый, постоянно нейтральный Туркменистан ориентируется на новые рубежи общественно-политического и социально-экономического развития путём демократических преобразований. При этом приоритетами выступают формирование надёжного фундамента для реализации прав и свобод каждого гражданина, обеспечение мирной жизни народа и национального единства, дальнейшего развития гражданского общества,

опирающегося на принципы народовластия и верховенство закона.

Конституция Туркменистана является конституционно-правовым выражением теоретических взглядов о реформировании и совершенствовании государственного устройства, его норм и законов, правовой системы. Конституция каждой страны в мире – Основной Закон этой страны, поскольку Конституция, будучи основным правовым фундаментом действующего законодательства государства, концентрирует в себе определение правового статуса всего государства и основные направления развития государства. Также конституционными нормами гарантируются такие естественные и неотчуждаемые права граждан государства, как право на жизнь, охрану здоровья, труд, образование, избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Как известно, конституция каждого государства имеет свои особенности, основанные на национальных традициях и обычаях. Особенностью Основного Закона Туркменистана является то, что весомая часть Конституции направлена на правовое гарантирование естественных и неотчуждаемых прав человека. Личность, его права и свобо-

ды являются высшей ценностью общества. Подтверждением тому служит норма, закреплённая в статье 4 Конституции Туркменистана: «В Туркменистане наивысшей ценностью общества и государства является человек. Защищена, поддержка человека и служение ему являются главными задачами органов государственной власти. Государство ответственно перед каждым гражданином и обеспечивает создание условий для свободного развития личности, защищает жизнь, честь, достоинство,

свободу, личную неприкосновенность, естественные и неотчуждаемые права гражданина». [4]

В исторической речи Президента Туркменистана Сердара Бердымухамедова на торжественной церемонии инаугурации 19 марта 2022 года было отмечено: «Туркменский народ широко известен своим великим искусством, образцовыми обычаями и уникальным культурным наследием. Туркменская культура внесла достойный вклад в развитие мировой культуры. Мы продолжим работу по совершенствованию сферы национальной культуры, основательному изучению, охране и популяризации в мире национального наследия, а также примем меры для бережного сохранения и изучения объектов историко-культурного достояния, реставрации памятников истории и культуры». [1]

Проводится масштабная работа по изучению ценнейшего литературного наследия, светских взглядов, государственно-правовых учений великих мыслителей, оставивших глубокий след в истории туркменского народа, особенно выдающегося мыслителя XVIII века Махтумкули Фраги. Основная задача состоит в изучении на научной основе философского мира стихов Махтумкули Фраги, огромного влияния его на жизнь туркменского общества в XVIII-XIX веках, демонстрации посредством современных цифровых технологий неразрывной связи его

творчества с научной и культурной жизнью туркмен, в том числе всего Востока. Наряду с этим, в целях



привлечения внимания международной научно-литературной общественности к миру поэзии, в 2024 году предусматривается отметить на высоком организационном уровне 300-летия со дня рождения великого мыслителя Востока и поэта-классика Махтумкули Фраги.

На состоявшемся в ноябре 2022 года заседании Международной организации тюркской культуры (ТЮРКСОЙ) в честь 300-летия со дня рождения выдающегося мыслителя, великого поэта туркменского народа Махтумкули Фраги 2024 год был объявлен «Годом великого поэта и мыслителя тюркского мира – Махтумкули Фраги», а древний туркменский город Анау – «Культурной столицей тюркского мира – 2024».

Уважаемый Президент в своём историческом выступлении на состоявшемся 23 сентября 2022 года Довлет Маслахаты отметил необходимость внесения в перечень славных дат, празднуемых на уровне ЮНЕСКО, 300-летия со дня рождения Махтумкули Фраги. [2]

Вместе с тем, Президент в выступлении на первом заседании депутатов Меджлиса седьмого созыва 6 апреля 2023 года отметил: «Считаю, что разработка и принятие Закона Туркменистана «Об учреждении юбилейной медали Туркменистана «Magtymguly Pyragyupuň 300 ýyllygyna» в целях торжественного празднования в нашей стране знаменательной даты – 300-летия выдающегося мыслителя и поэта-классика Востока Махтумкули Фраги и популяризации его богатого и бесценного литературного наследия станут весомым вкладом в приумножение величия этой личности». [3]

Махтумкули Фраги, мыслитель

и мастер слова, живший в XVIII веке, – поэт, мечтавший о единстве и независимости, суверенном государстве туркменского народа, о котором на протяжении веков мечтали наши предки. Сегодня произведения Махтумкули Фраги пронизаны такими чувствами, как любовь к независимой, суверенной Родине, нравственность, мужество, уважение к родителям, трудолюбие, гуманизм, справедливость, раскрываются по-новому.

Успехи, достигнутые Туркменистаном в политике, экономике, промышленности, сельском хозяйстве, научно-образовательной сфере, культуре, здравоохранении, спорте служат наглядным подтверждением того, что мечты поэта стали для туркменского народа реальностью.

Туркменский народ бережно сохранил и с особым почитанием относился к мудрым изречениям Махтумкули Фраги. Его гуманистические взгляды о человечности, благородстве, свободе, чести и достоинстве нашли своё достойное место в Основном Законе. Конституция Туркменистана – залог единства, мира, целостности, государственности, независимости, о которых мечтал Махтумкули Фраги. Махтумкули Фраги – глашатай независимости, постоянного нейтралитета, суверенитета, свободы, единства, дружбы и братства, национального единства.

Мечта великого мыслителя, выраженная в строках:

*О, дай сородичам моим  
Державу прочную поставить!  
[5, с. 115]*

- нашла своё отражение в каждой статье Основного Закона.

Наука и образование – ключевые

факторы развития. В статье 55 Конституции Туркменистана гарантируется: «Каждый человек имеет право на образование. Общее среднее образование обязательно, каждый человек вправе получить его в государственных образовательных учреждениях бесплатно». [4]

В строках стихотворения Махтумкули Фраги «Станешь»:

*Последуй мудрецу – глаза увидят свет;*

*Невежде следуя, навек слепцом ты станешь.* [5, с. 210]

- отмечается значение в жизни человека науки и образования.

Стихи великого мыслителя о здоровье говорят о необходимости следования принципам здорового образа жизни, воздержания от вредных привычек, а также о том, что человек должен быть как физически, так и духовно здоровым.

Великий мыслитель считал здоровье человека и общества в целом одной из главных ценностей, о чём свидетельствует нижеследующие строки стихотворения «Лучше»:

*Для спокойствия – лучшее всего постель,*

*Сон под утро для сердца людского – лучше.* [5, с. 315].

Из строк «Здоровье своё ценя, не заболел пока» стихотворения великого поэта «Пока не умер» [5, с. 193]: следует, что охрана здоровья – основной принцип.

В эру Возрождения новой эпохи могущественного государства гуманистические мечты нашего великого мыслителя Махтумкули Фраги, изложенные в его стихах, благодаря усилиям уважаемого Президента находят своё выражение в делах государственного уровня.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Речь Президента Туркменистана Сердара Бердымухамедова на торжественной церемонии инаугурации // «Нейтральный Туркменистан». 20 марта 2022 г.
2. Выступление Президента Туркменистана Сердара Бердымухамедова на Довлет Маслахаты// «Нейтральный Туркменистан». 24 сентября 2022 г.
3. Выступление Президента Туркменистана Сердара Бердымухамедова на первом заседании депутатов Меджлиса седьмого созыва // «Нейтральный Туркменистан». 7 апреля 2023 г.
4. Конституция Туркменистана. -А., Туркменская государственная издаельская служба, 2023 г.
5. Махтумкули. Стихотворения: Пер. с туркм. -Л.: Сов. писатель, 1984 г. – 384 с., 1 портр. – (Б-ка поэта. Большая сер.).

**НА КОНКУРС «ТВОРЧЕСКИЙ  
ТРУД И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА»****МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ НОРМЫ  
В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

**Фериде МУРАДОВА,**  
*Министерство иностранных дел Туркменистана*

Экологическая политика Президента Туркменистана основывается на совершенной национальной законодательной базе, соответствующей общепринятым нормам международного экологического права. Как отмечает уважаемый Президент: «Международное сотрудничество имеет решающее значение в обеспечении устойчивого развития человечества и экологической безопасности. Присоединившись к десяткам Конвенций по охране окружающей среды Организации Объединённых Наций, наша страна со всей ответственностью подходит к решению стоящих перед мировой общественностью задач устойчивого развития». [1] Это подтверждает, что данному направлению уделяется последовательное внимание. Наша страна следует взятым на себя обязательствам в соответствии с основными соглашениями ООН в области охраны природы и другими международными документами, обеспечивает эффективность осуществляемых работ в сфере экологии.

В Основном Законе закреплена конституционная норма о том, что земля и недра, воды, растительный и животный мир, а также другие природные богатства являются общегосударственным богатством Туркменистана, охраняются

государством и подлежат рациональному использованию. [2] Это свидетельствует о том, что международные правовые нормы в сфере экологии гармонизируют с конституционными положениями.

Общая цель международных правовых норм по охране окружающей среды состоит в обеспечении благополучия Земного шара сегодня и в будущем, разработке эффективных и надёжных мер по защите от негативного влияния на здоровье человека и окружающую среду. Эти документы – результат скоординированных, согласованных международных усилий на глобальном уровне с учётом имеющих место кризисных явлений, связанных с окружающей средой, в интересах улучшения и преодоления их негативных последствий.

В 1985 году с целью принятия необходимых мер по защите от пагубного воздействия изменения состояния озонового слоя на здоровье человека была принята Венская конвенция – первый экологический международный документ об охране озонового слоя. В 1987 году был подписан Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, для ликвидации озоноразрушающих веществ с учётом потребностей развивающихся стран пур-

тём регулирования всех остаточных озоноразрушающих веществ.

Туркменистан присоединился к этому международному документу в 1993 году. Также наша страна присоединилась к поправкам к Монреальскому протоколу, принятым в 1992, 1997, 1999 и 2016 годах. Положения, определённые в них, имплементированы в Закон Туркменистана «Об охране озонаового слоя» (2009 г.), который нацелен на охрану и

вращению, а также комплексным мониторингом за неблагоприятным воздействием, оказываемым на озонаовый слой, сотрудничеством за осуществлением наблюдений и по обмену данными. Правовой порядок практической реализации этих положений нашёл отражение в статьях 3, 5 и 11 вышеназванного Закона.

Рамочная конвенция ООН об изменении климата, являющаяся самым



предотвращение разрушения озонаового слоя, его восстановление. [3]

В Венской конвенции определены национальные обязательства по принятию организационных, принудительных и защитных мер, связанных с охраной озонаового слоя, осуществлением контроля за пагубным воздействием изменения озонаового слоя, реализацией соответствующих плановых мер по его ограничению, снижению или предот-

большим международным соглашением, нацеленным на стабилизацию концентрации парниковых газов в атмосфере на уровне, который позволит избежать опасных климатических изменений, была принята в 1992 году. В 1997 году был принят Киотский протокол к Рамочной конвенции об изменении климата для определения количественных обязательств сторон по ограничению или сокращению выбросов на

местном уровне. Туркменистан присоединился к данному документу в 1998 году.

В 2015 году в рамках 21 конференции стран-участниц Рамочной конвенции ООН об изменении климата было одобрено «Парижское соглашение». Наша страна присоединилась к Соглашению в 2016 году.

Следует отметить, что в национальном законодательстве в этой области действуют Воздушный кодекс Туркменистана (2012 г.), Закон Туркменистана «Об охране атмосферного воздуха» (2016 г.). К примеру, положение о возможном изменении состояния озона-вого слоя и оценке уровня его загрязнения, определенное в Рамочной конвенции об изменении климата, нашло отражение в статье 37 Закона. [4] Порядок о разработке национальных кадастров антропогенных выбросов, их периодическом обновлении, публикации внесены в статьи 7, 14 и 32 Закона. В статьях 6-9 Закона отражены положения по разработке, реализации, публикации и систематическом обновлении национальных программ, включающих в себя определенные в Конвенции меры по смягчению воздействия изменения климата. Также нормы Закона отражают механизмы выполнения международных правовых обязательств, вытекающих из других положений Конвенции.

15 июня 2012 года с учётом важности вопросов изменения климата для устойчивого развития была принята Национальная стратегия Туркменистана по изменению климата. 23 сентября 2019 года постановлением Президента Туркменистана была утверждена Национальная стратегия Туркменистана

по изменению климата в новой редакции. Эта стратегия служит основой формирования и реализации государственной политики Туркменистана по вопросам, связанным с национальной позицией и результатами деятельности в отношении проблем изменения климата. [6]

В качестве структурной составляющей Национальной стратегии по изменению климата претворяется в жизнь Национальная лесная программа Туркменистана и План мероприятий по её реализации. В ней определены основные направления, научные основы развития лесоводства. [5]

Также в целях усиления в рамках Национальной стратегии Туркменистана по изменению климата, контроля за эффективностью осуществляемых работ по систематическому сокращению объёмов парниковых газов и в основном выбросов метана, возникающих в различных отраслях экономики, 2 июня 2023 года постановлением Президента Туркменистана была создана Межотраслевая комиссия по сокращению выбросов метана.

В соответствии с постановлением Президента Туркменистана от 22 октября 2021 года утверждены «Национальная программа Туркменистана по Аралу на 2021–2025 годы» и План мероприятий по её реализации. Значение Программы обусловлено повышением опасности негативного воздействия Аральского кризиса в условиях изменения климата во всём мире на здоровье человека и окружающую среду. Основная цель Программы улучшение социально-экономической и экологической ситуации, минимизация в Туркменистане воздействия Аральского кризиса, в частности,

обеспечения благоприятных условий для всего человечества. [7]

Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием, принятая в 1994 году, предусматривает предотвращение антропогенных причин опустынивания и их ликвидацию, восстановление деградировавших земель.

Туркменистан присоединился к этой Конвенции в 1996 году. Правовые нормы, направленные на коренное улучшение неблагоприятных природных условий земель с целью рационального и стабильного использования земельных ресурсов, закреплены в Кодексе Туркменистана «О земле» (2004 г.), законах Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» (2012 г.), «О мелиорации земель» (2018 г.).

Следует отметить, что Водный кодекс Туркменистана, регулирующий отношения в области устойчивого и рационального использования вод и направленный на повышение значения водных ресурсов, обеспечение охраны вод от загрязнения, засорения и истощения, предусматривает положения Конвенции об охране и использованию трансграничных водотоков и международных озёр (1992 г.) и его требования о системном управлении водными ресурсами.

Следует отметить, что наша страна в рамках обеспечения экологической безопасности морской среды присоединилась к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (2004 г.), Соглашению о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море (2011 г.), Соглашению о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море (2014 г.), Конвенции

о правовом статусе Каспийского моря (2018 г.), Соглашению о предотвращении инцидентов на Каспийском море (2018 г.). Государственные требования об охране водных источников и контроле за их использованием определены в Водном кодексе Туркменистана (2016 г.), Законе Туркменистана «О питьевой воде» (2010 г.).

Принятая в 1992 году Конвенция о биологическом разнообразии нацелена на бережное сохранение биологического разнообразия на уровне генетических ресурсов, видов и экосистем, устойчивое использование его составляющих, совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов.

В 1996 году Туркменистан ратифицировал данную Конвенцию. Наша страна присоединилась к Картахенскому протоколу по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии (2008 г.), Соглашению о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря (2014 г.), Нагойскому протоколу регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии (2020 г.).

Вместе с тем, Туркменистан присоединился к международным документам, вбирающим в себя положения и принципы о защите ресурсов живой природы, в частности, к Рамсарской Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (2008 г.),

Протоколу о сохранении биологического разнообразия к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (2015 г.), Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных (2020 г.), Соглашению о сохранении афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц (2020 г.).

Принятые в разные годы Лесной кодекс Туркменистана (2011 г.), законы Туркменистана «О карантине растений» (2009 г.), «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (2011 г.), «О растительном мире» (2012 г.), «О животном мире» (2013 г.), «Об охране природы» (2014 г.), «О защите растений» (2016 г.) основываются на общепринятые нормы международного права.

В статье 53 Основного Закона закреплено конституционное право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии.

Межотраслевая комиссия, образованная в соответствии с постановлением Президента Туркменистана от 23

октября 2020 года «О создании Межотраслевой комиссии по вопросам охраны окружающей среды» для успешного выполнения обязательств, положений и задач, вытекающих из международных документов, проводит эффективную работу. Эта Комиссия служит механизмом реализации международных соглашений, программ по различным вопросам окружающей среды.

По инициативе нашей страны приняты две одноимённые Резолюции «Сотрудничество между Организацией Объединённых Наций и Международным фондом спасения Аракса».

Для реализации приоритетных для мирового сообщества Целей устойчивого развития, обеспечения экологического благополучия нейтральный Туркменистан последовательно совершенствует национальное экологическое законодательство, гармонизируя с международными правовыми нормами. Это наглядно выражается в комплексной работе по охране окружающей среды и систематизации природоохранного законодательства.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Поздравление Президента Туркменистана Сердара Бердымухamedова работникам сферы охраны окружающей среды независимого нейтрального Туркменистана // «Нейтральный Туркменистан». 5 июня 2023 г.
2. Конституция Туркменистана. -А.: Туркменская государственная издательская служба, 2023 г.
3. Закон Туркменистана «Об охране озонового слоя» // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2009 г., № 3. Ст. 54.
4. Закон Туркменистана «Об охране атмосферного воздуха» // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2016 г., № 1. Ст. 51.
5. «Türkmenistanyň Milli tokáý maksatnamasy» // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümətiniň çözgütleriniň ýygyndysy, 2013 ý., № 1, 2377-nji madda.
6. «Howanyň üýtgemegi barada Türkmenistanyň Milli strategiýasy» (rejelenen görnüşi) // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümətiniň çözgütleriniň ýygyndysy, 2019 ý., № 9, 1301-nji madda.
7. «Türkmenistanyň 2021–2025-nji ýyllar üçin Aral milli maksatnamasy» // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümətiniň çözgütleriniň ýygyndysy, 2021 ý., № 10, 2086-njy madda.

## НАЦИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Шасенем ГЫЛЫЧБЕРДИЕВА,  
*Институт международных отношений  
Министерства иностранных дел Туркменистана*

В эру Возрождения новой эпохи могущественного государства под мудрым руководством уважаемого Президента осуществляется последовательная работа по дальнейшему развитию страны, защите в соответствии с международными стандартами и гарантированию прав, свобод и интересов граждан на основе национального законодательства, а также общепринятых норм международного права.

В речи на первом заседании Меджлиса седьмого созыва 6 апреля 2023 года Президент Туркменистана, отметив, что «Защита прав и свобод человека и гражданина, гарантированная Конституцией и законами Туркменистана, – главная цель нашей государственной политики» [1], в качестве одного из приоритетных направлений деятельности законодательного органа нового созыва Меджлиса Туркменистана определил защиту прав и свобод граждан.

Конституция Туркменистана служит надёжной основой в защите прав и свобод человека и гражданина. Установленные в ней демократические принципы нацелены на обеспечение социальных и экономических гарантий, политических прав, обеспечение условий для свободной жизни человека и

гражданина. В Основном Законе гарантируется равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом и судом независимо от национальности, цвета кожи, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений или иных обстоятельств. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы, равные возможности для их реализации (ст. ст. 28, 29). [3]

Нормы Конституции Туркменистана гармонизованы нормам Всеобщей декларации прав человека и других международных документов. Как известно, Всеобщая декларация прав человека была принята на 3-м заседании Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 года. В нынешнем году исполняется 75 лет со дня её принятия. Декларация – базовый международный документ, устанавливающий основные права и свободы человека, признавая его значимость, начиная с 1950 года на основании специального решения ООН, 10 декабря объявлено «Днём прав человека».

В статье 4 Конституции Туркменистана определено: «В Туркмениста-

не наивысшей ценностью общества и государства является человек. Защита, поддержка человека и служение ему являются главными задачами органов государственной власти.

Государство ответственно перед каждым гражданином и обеспечивает создание условий для свободного развития личности, защищает жизнь, честь, достоинство, свободу, личную неприкосновенность, естественные и неотчуждаемые права гражданина». Эта норма свидетельствует о том, что во главу угла всех начинаний, реализуемых в нашей стране, выступает забота о человеке.

Закреплённая в Основном Законе норма об избрании в Туркменистане Уполномоченного представителя по правам человека – очередное свидетельство того, что современные международные правовые принципы имплементированы в национальное законодательство. В статье 71 Конституции закреплена норма о том, что Президент Туркменистана вносит предложение в Меджлис об избрании Уполномоченного представителя по правам человека в Туркменистане, а в статье 81 – Меджлис по предложению Президента Туркменистана избирает Уполномоченного представителя по правам человека в Туркменистане.

Конституция Туркменистана, основанная на сформированных тысячелетиями национальных ценностях по построению государства и общеизвестных нормах международного права, стала важным шагом на пути развитии демократии в стране. Наряду с регулированием общественных и государственных отношений, Конституция определяет роль каждого человека,

каждого общественного объединения, их права и обязанности.

Надлежащее функционирование систем, составляющих ядро общества и государства, обеспечивается посредством правовых норм. Вместе с тем, в государстве разрабатываются правовые механизмы, соответствующие новому этапу общественного развития. С помощью этих правовых инструментов осуществляется модернизация политической системы, экономики и культуры общества и государства, в результате – на программной основе обеспечивается все общественное развитие.

Раздел II Конституции относится к правам, свободам и обязанностям человека и гражданина. Признание в Конституции Туркменистана верховенства закона, установление нормы о том, что государство, все его органы и должностные лица связаны с правом и конституционным строем, а также то, что закреплённые в ней нормы и положения имеют прямое действие (ст. 8), формируют надёжную правовую базу государственности. Планы, осуществляемые совместно с ООН и её специализированными учреждениями, основываясь на гуманитарных принципах, создают благоприятные условия для реализации гарантированных законом прав человека. Принятые программы в области обеспечения прав человека и современные законодательные акты дают свои положительные результаты. Правовая система и организационные меры, ориентированные на интересы человека, заслуживают поддержки мирового сообщества и полностью соответствуют Целям устойчивого развития.

Закреплённые в Конституции Турк-

менистана нормы о правах и свободах человека подробно раскрыты в других нормативно-правовых актах. В этой связи огромное значение имеют действующие Законы Туркменистана «О государственных гарантиях прав ребёнка», «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин», «Об Омбудсмене» и др.

В настоящее время успешно воплощаются в жизнь «Национальный план действий в Туркменистане по правам человека на 2021–2025 годы», «Национальный план действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2021–2025 годы», а также «Программа совершенствования деятельности детских дошкольных учреждений в области раннего развития ребёнка и подготовке к школе в Туркменистане на 2020–2025 годы», «Национальная стратегия по раннему развитию ребёнка в Туркменистане на 2020–2025 годы». Эти документы направлены на дальнейшее обеспечение прав и свобод человека, продвижение работ в области защиты социально-экономических и культурных прав человека, подтверждение приверженности нашей страны

взятым на себя обязательствам в соответствии с международными документами.

С первых дней вступления в ООН наша страна обязалась соблюдать нормы и принципы Устава ООН, Всеобщей декларации прав человека, основных конвенций и других международных актов в форме резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета безопасности, а также расширять в этом направлении сотрудничество.

В целом, с учётом национальных традиций и общепризнанных норм международного права налаживается активное участие населения в деятельности по определению современных социально-экономических задач и их решению на конституционной основе. Руководствуясь гуманным девизом «Родина является Родиной только с народом! Государство является государством только с народом!» [2], основной целью реализуемых в жизнь реформ является полное обеспечение конституционных прав и свобод граждан, повышение человеческого достоинства, улучшение социально-бытового уровня жизни населения, построение свободного и справедливого общества.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Выступление Президента Туркменистана Сердара Бердымухамедова на первом заседании депутатов Меджлиса седьмого созыва // «Нейтральный Туркменистан». 7 апреля 2023 г.
2. Речь Президента Туркменистана Сердара Бердымухамедова на торжественной церемонии инаугурации // «Нейтральный Туркменистан». 20 марта 2022 г.
3. Конституция Туркменистана. -А.: Туркменская государственная издательская служба, 2023 г.

## ВНЕДРЕНИЕ ЦИФРОВЫХ СИСТЕМ В АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

Курбан МУРАДОВ,

*научный сотрудник Института государства,  
права и демократии Туркменистана*

Политика Президента Туркменистана, направленная на всестороннее гармоничное развитие государства и общества, отражена в государственных программах, охватывающих все регионы страны и успешно реализуемых в целях благосостояния населения.

В настоящее время для эффективности государственного управления, повышения социального уровня населения вопросы освоения электронной системы, модернизация отраслей с помощью использования возможностей цифровых технологий являются важным требованиям времени. С этой точки зрения в соответствии с концепцией цифровой экономики и широкомасштабными реформами в стране укрепляются связи производства, науки и образования.

Наглядным примером тому может служить созданный Портал торговой информации Туркменистана (<https://infotrade.gov.tm>), разработанный с целью содействия вступлению нашей страны во Всемирную торговую организацию, в частности, выполнения протокола по упрощению процедур торговли.

Онлайн-платформа, созданная Министерством торговли и внешнеэконо-

мических связей Туркменистана при финансовой поддержке ЕС, а также при техническом содействии Международного торгового центра и ЮНКТАД, разработана в рамках проекта Ready4Trade Центральная Азия. Запуск портала обеспечивает доступ к прозрачным процедурам трансграничной торговли пяти стран Центральной Азии – Туркменистана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана.

В статье 16 Конституции Туркменистана определено: «Государство содействует развитию науки, техники и технологий, а также поддерживает международное сотрудничество в этих направлениях». [1] Данные конституционные нормы нашли своё отражение в Законах Туркменистана «О связи», «Об инновационной деятельности», «О правовом регулировании развития сети Интернет и оказания интернет-услуг в Туркменистане», «Об электронном документе, электронном документообороте и цифровых услугах».

27 февраля 2020 года было подписано постановление Президента Туркменистана о создании системы электронного документооборота и интернет веб-сайтов, а также их вводе в действие,

которое способствует повышению информационной доступности населения, созданию возможностей государственным организациям разместить в интернете информацию о своих услугах. [5]

В условиях совершенствования национального законодательства наряду со всеми отраслями права цифровые системы широко внедряются и в административных процедурах. Это, с одной стороны, знаменует собой современное правовое развитие государства, а с другой – значительно облегчает работу участников административно-правовых отношений при реализации административных процедур за счёт использования цифровых систем.

Закон Туркменистана «Об административных процедурах» регулирует широкий спектр взаимоотношений с административными органами. Многочисленность, многообразие отношений в общественной жизни между физическими и юридическими лицами с государственными органами, а также различных услуг, требуют чёткого разграничения сферы действия указанного Закона. Административная процедура представляет собой порядок действий административных органов, направленный на осуществление их компетенции, оказание государственных услуг физическим и юридическим лицам по реализации прав, свобод и исполнению обязанностей, и не связанный с судебным рассмотрением административно-правовых споров. [2, с. 21]

В Законе можно увидеть современные подходы и широкие возможности, связанные с осуществлением процедур с помощью цифровых систем. Согласно статье 5, административная процедура не связана с соблюдением определён-

ной формы, если отсутствуют специальные правила о форме процедуры. [3] Эта норма определяет, что в современном обществе волеизъявление физических и юридических лиц может быть совершено по-разному – устно, письменно или действиями через информационно-коммуникационные сети.

Наряду с этим в статье 20 Закона закреплено, что осуществление административных процедур должно быть простым, целесообразным и краткосрочным, что, в свою очередь, означает экономичность процедуры. Здесь речь идёт о достижении определённого результата с наименьшими затратами или максимально возможного успеха с помощью определённых средств. Это снижает затраты и повышает удовлетворенность граждан. Просто и целесообразно означает, что следует выявлять только те факты, которые необходимы для принятия решения, не вызывать гражданина или представителя юридического лица, если вопросы могут быть решены в письменной форме или с помощью современных средств электронной связи.

В первой и второй частях статьи 32 закреплена норма о том, что административный акт должен быть объявлен участнику процедуры, которому он предназначен либо интересы которого затронуты этим административным актом. Письменный административный акт, пересылаемый участнику процедуры по почте, считается объявленным по истечении семи дней с момента его передачи на почту. Административный акт, пересылаемый в электронной форме, считается объявлением по истечении трёх дней после его передачи. Указанные нормы, в первую очередь, озна-

чают, что участник, к которому административный акт предназначен, либо лица, интересы которых затрагиваются этим актом, вправе знать, какое решение принял административный орган.

Во второй части данной статьи также установлены правила объявления административного акта, определяющие специальные сроки при том или ином способе. Из содержания данной нормы исходит не только современный подход в осуществлении административных процедур, но и экономия времени участников, облегчая их работу.

Кроме этого, третья часть статьи гласит: если заинтересованное лицо заявляет о неполучении административного акта или задержке в его получении, бремя доказывания факта и срока представления ему акта возлагается на административный орган, принявший его. В подобных случаях определяется обязанность административного органа, принявшего данный акт, доказывать сам факт доставления и срок такового, в том числе и в части передачи по электронной почте. Средствами доказывания в данном случае могут служить выписка с IP адреса электронной почты административного органа и другие.

Помимо этого нормативно-правового акта, внесение изменений в Кодекс Туркменистана об административных правонарушениях, Гражданский процессуальный кодекс Туркменистана, Уголовно-процессуальный кодекс Туркменистана, связанных с внедрением цифровых систем, свидетельствуют о совершенствовании этих отраслей права в соответствии с требованиями времени.

Наряду с нормативно-правовыми актами, связанными с цифровыми си-

стемами, можно особо отметить Закон Туркменистана «Об электронном правительстве», который был принят 24 июля 2022 года. Закон состоит из 5 глав и включает в себя 28 статей. Согласно статье 1 Закона, электронное правительство – система организационно-правовых мер и технических средств, направленная на обеспечение деятельности государственных органов по оказанию электронных государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам путём применения информационно-коммуникационных технологий, а также системы межведомственного электронно-информационного обмена. [4]

Органы, осуществляющие государственное регулирование в области деятельности электронного правительства и их компетенции, указаны в главе II Закона. Уполномоченный орган в области деятельности электронного правительства реализует единую государственную политику, осуществляет выработку предложений по определению приоритетных направлений в деятельности электронного правительства и совершенствованию законодательства об электронном правительстве, разрабатывает государственные программы, координирует деятельность государственных органов в области электронного правительства, формирует и обрабатывает отчётные сведения об оказании электронных государственных услуг, а также о межведомственном электронно-информационном обмене.

В главе III Закона «Об электронном правительстве» закреплены нормы, относящиеся к оказанию электронных государственных услуг. Статья 10 посвящена оказанию электронных государ-

ственных услуг по многопрофильной системе «Одно окно». Согласно данной статье, в случаях, когда государственному органу, оказывающему электронные государственные услуги, для оказания такой услуги требуется получение документов и сведений, имеющихся в других государственных органах, оказание электронной государственной услуги осуществляется по многопрофильной системе «Одно окно», при котором государственный орган, оказывающий электронные государственные услуги, получает указанные документы и сведения самостоятельно, без участия заявителя, посредством системы межведомственного электронно-информационного обмена.

По мнению учёных, «Одно окно» – это инструмент, который даёт возможность отправить сторонам, участвующим в торговле и транспортных операциях стандартизованных информаций и документов, используя единый входящий путь для выполнения всех регулирующих требований, связанных с транзитом, экспортом и импортом.

Принцип «Одно окно» реализуется в рамках документов, связанных с повышением качества услуг, модернизацией организаций, осуществляющих государственные услуги. В связи с этим, принцип «Одно окно» предусмотрен в «Программе развития таможенных органов

Туркменистана на 2022–2028 годы», которая направлена на всестороннее совершенствование таможенной службы нашей страны. В данной Программе, в частности, определено укрепление законодательной базы таможенного дела, содействие развитию международной торговли, создание благоприятных условий для развития экспортного потенциала Туркменистана, обеспечение оказания цифровых услуг посредством внедрения системы «Одного окна для экспортно-импортных операций», развитие международного сотрудничества.

С последовательным внедрением цифровых систем, дающей большой импульс устойчивому развитию всех систем страны, Туркменистан может успешно реализовать задачи, предусмотренные в Программе «Возрождение новой эпохи могущественного государства: Национальная программа социально-экономического развития страны в 2022–2052 годы», повысить долю информационных и коммуникационных технологий в жизни общества и государственного управления, что создаёт широкие возможности для повышения эффективности, автоматизации и централизованного управления основными видами производственной и экономической деятельности, а также дальнейшего улучшения условий жизни людей.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Туркменистана. -А., Туркменская государственная издательская служба, 2023 г.
2. Научно-практический комментарий к Закону Туркменистана «Об административных процедурах» -А.: Туркменская государственная издательская служба, 2020 г.
3. Закон Туркменистана «Об административных процедурах» // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2017 г., № 2. Ст. 69.
4. Закон Туркменистана «Об электронном правительстве» // «Нейтральный Туркменистан». 27 июля 2022 г.
5. Türkmenistanyň Prezidentiniň «Türkmenistanda elektron resminamalar dolanyşygy ulgamyny hem-de internet web-sayıtlary döretmek we işe girizmek hakynda» karary // Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýýgyndysy, 2020 ý., № 2, 1482-nji madda.

## ХРОНИКА

20 апреля 2023 года в рамках Региональной Программы Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ) «Содействие правовой государственности в странах Центральной Азии» в Институте государства, права и демократии Туркменистана состоялось заседание Рабочей группы по подготовке научно-практических комментариев к Гражданскому процессуальному кодексу Туркменистана.

В заседании приняли участие представители Меджлиса, Верховного суда, Министерства адалат, Коллегии адвокатов, Института государства, права и демократии Туркменистана, а также международные эксперты по видеосвязи.

Научно-практические комментарии к Гражданскому процессуальному кодексу Туркменистана готовятся совместно с международными экспертами и будут полезны для освоения теоретических и практических вопросов.

Комментарии рассчитаны на судей, сотрудников органов прокуратуры, адвокатов, специалистов правовых служб, аспирантов, студентов и преподавателей юридических и экономических ВУЗов, а также других читателей.



С 1 по 16 мая 2023 года в информационных центрах по правам человека в велаятах и городе Ашхабаде проведена серия семинаров на тему «Гармонизация законодательства Туркменистана в области прав человека с нормами

международного права», посвященных 75-летию принятия Всеобщей декларации прав человека и 30-летию Венской декларации и Программе действий по правам человека.

В семинарах приняли участие представители ряда министерств, ведомств, правоохранительных органов, общественных объединений и СМИ.

Участникам в ходе семинаров был презентован «Сборник основных международных документов в области прав человека» на государственном языке, подготовленный совместно Институтом государства, права и демократии Туркменистана и Программой Развития ООН (ПРООН) в Туркменистане. Состоялись также презентации по темам: Гармонизация национального законодательства с нормами международного права в области прав человека; Сотрудничество ПРООН в сфере прав человека; Основные положения Стратегии ПРООН по гендерному равенству.

Эти мероприятия были организованы в рамках совместного проекта «Оказание содействия в реализации Национального плана действий Туркменистана в области прав человека на 2021–2025 годы» между Институтом государства, права и демократии Туркменистана и ПРООН в Туркменистане.

Семинары по данной теме были проведены: 2 мая в Марыйском, 5 мая в Дашогузском, 9 мая в Лебапском, 12 мая в Балканском, 16 мая в Ахалском велаятах и городе Ашхабад.



17 мая 2023 года в столичном Центре общественных организаций, в канун Дня Конституции и Государственного флага Туркменистана, состоялась научно-практическая конференция «Новая эпоха могущественного государства и развития: образцовый путь государственности, демократии, уважения к общечеловеческим ценностям».

В мероприятии приняли участие члены Халк Маслахаты Туркменистана, депутаты Меджлиса, партийные и общественные деятели, учёные и политологи, а также представители различных министерств и ведомств, средств массовой информации, профессорско-преподавательского состава вузов и студенческая молодёжь.

На открытии научно-практической конференции прозвучали доклады, посвящённые Государственному флагу страны. Выступающие в своих докладах осветили принципы и нормы, закреплённые в Конституции Туркменистана и заложенные в основу государственного устройства и общественной жизни, которые являются законодательной гарантией образцового пути суверенного развития.

Форум прошёл в трёх тематических секциях. Их объединил закреплённый в Основном Законе ключевой принцип политики страны, лаконично и ёмко воплощённый в девизе «Государство – для человека!».

На первом секционном заседании рассматривались вопросы охраны и соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Особое внимание уделялось последовательной и целенаправленной работе по укреплению правовых основ государства с учётом исконных демократических ценностей народа.

Роль правовой системы в реализации Программы «Возрождение новой эпохи могущественного государства: Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана в 2022–2052 годах» всесторонне освещалась во второй секции форума.

Историко-политическое значение миролюбивых внешнеполитических инициатив Президента Сердара Бердымухамедова были раскрыты в докладах и выступлениях, прозвучавших в ходе третьей секции. Здесь говорилось о многогранной и активной работе нашей страны с авторитетными структурами ООН, об энергетической, транспортной и водной дипломатии Туркменистана.

В завершение конференции от имени её участников было принято благодарственное Обращение к Президенту Туркменистана.



29-30 мая 2023 года в рамках проекта между Институтом государства, права и демократии Туркменистана и ПРООН «Оказание содействия в реализации Национального плана действий Туркменистана в области прав человека на 2021–2025 годы», а также в сотрудничестве с Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА) был проведён семинар по разработке курса для государственных служащих по гендерно-ориентированному управлению.

В семинаре приняли участие представители министерств Адалат, Внутренних дел, Образования, Генеральной прокуратуры, Верховного суда, Аппарата Омбудсмена, Академии государственной службы при Президенте

Туркменистана, Института государства, права и демократии, Национального института образования, Коллегии адвокатов и ряда высших учебных заведений страны, а также международный эксперт Бильяна Малетин.

Основная цель мероприятия – действие в разработке образовательных курсов по правам человека для государственных служащих. Разработка и внедрение образовательных курсов и образовательных материалов по правам человека предусмотрена «Национальным планом действий по правам человека в Туркменистане на 2021–2025 годы» и «Национальным планом действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2021–2025 годы».



5-9 июня 2023 года при поддержке Региональной программы ГИЗ «Содействие правовой государственности в Центральной Азии» и Германской службы академических обменов (DAAD) состоялся курс «Дни немецко-

го права». Обучение прошло в гибридном формате на базе Казахстанского гуманитарного юридического университета (КАЗГЮУ).

На курсе в онлайн формате приняли участие представители Министерства адалат Туркменистана, Академии государственной службы при Президенте Туркменистана, Института государства, права и демократии Туркменистана, Института международных отношений при Министерстве иностранных дел Туркменистана, Туркменского государственного университета имени Махтумкули, Международного университета гуманитарных наук и развития.

На курсе были интересные в плане науки и практики выступления по конституционному, административному, гражданскому, договорному, предпринимательскому праву Германии, верховенству закона, о влиянии цифровых технологий на развитие законодательства и по ряду других тем. Слушателям курсов были вручены сертификаты об окончании курсов.

MAZMUNY	CONTENTS	СОДЕРЖАНИЕ
Türkmenistanyň Prezidenti Serdar <b>BERDIMUHAMEDOWYŇ</b> Mejlisiň ýediniç çagyrylyşynyň deputatlarynyň birinji maslahatyndaky sözlän sözi 4	Speech by President of Turkmenistan <b>Serdar BERDIMUHAMEDOV</b> at the First Meeting of the Mejlis Deputies of the Seventh Convocation 46	Выступление Президента Туркменистана <b>Сердара БЕРДЫМУХАМЕДОВА</b> на первом заседании депутатов Меджлиса седьмого созыва 84
Bagtyýar çagalygy üpjün etmegiň Milli Meylnamasy 9	<b>National Plan for Happy Childhood</b> 50	<b>Национальный План обеспечения счастливого детства</b> 88
Ýaşlaryň halkara hyzmatdaşlygyny ösdürmegiň milli Strategiýasy 10	<b>National Strategy for the Development of International Youth Cooperation</b> 51	<b>Национальная Стратегия развития международного сотрудничества молодёжи</b> 89
Türkmenistanyň halkara başlangyçlarynyň ykrarnamasy 11	<b>Recognition of the International Initiatives of Turkmenistan</b> 52	Признание международных инициатив Туркменистана 90
Begenç HOJAMGULYÝEW Milli kanunçylygyň ösüşi we kazyýet iş tejribesi 13	<b>Begenç KHODJAMGULIYEV</b> Development of National Legislation and Judicial Practice 54	<b>Бегенч ХОДЖАМГУЛЫЕВ</b> Развитие национального законодательства и практика судопроизводства 92
Ýagmyr NURYYEW Durnukly ösüş ýoly we ylmyň gazananlarynyň durmuşa ornaşdyrylyşy 19	<b>Yagmur NURIYEV</b> The Way Towards Sustainable Development and Implementation of Science Achievements 60	<b>Ягмур НУРЫЕВ</b> Путь к устойчивому развитию и внедрение достижений науки 98
Göwher GELDİÝEWA, Leýli ŞAMMAYEWA Ýaşlary ylma ugrukdyrmagyň kanunçylyk we guramaçylyk esaslary 23	<b>Govher GELDIYEVA, Leyli SHAMMAEVA</b> Legislative and Organizational Basis for Engagement of Youth in Science 63	<b>Говхер ГЕЛДИЕВА, Лейли ШАММАЕВА</b> Законодательные и организационные основы привлечения молодёжи к науке 102
Aşyrgeldi JUMAÝEW Türkmenistanyň Konstitusiýasy we Magtymguly Pyragy 27	<b>Ashyrgeldi DJUMAYEV</b> The Constitution of Turkmenistan and Magtymguly Frاغى 67	<b>Ашыргелди ДЖУМАЕВ</b> Конституция Туркменистана и Махтумкули Фраги 106

<b>Feride MURADOWA</b> Daşky gurşawy goramak boýunça halkara we milli hukuk kadalary <b>31</b>	<b>Feride MURADOVA</b> International and National Legal Regulations in the Field of Environmental Protection <b>70</b>	<b>Фериде МУРАДОВА</b> Международные и национальные правовые нормы в области охраны окружающей среды <b>110</b>
<b>Şasenem GYLYÇBERDIÝEWA</b> Adam hukuklaryny üpjün etmegiň milli we halkara ýörelgeleri <b>36</b>	<b>Shasenem GYLYCHBERDIEVA</b> National and International Principles on Ensuring Human Rights <b>74</b>	<b>Шасенем ГЫЛЫЧБЕРДИЕВА</b> Национальные и международные принципы обеспечения прав человека <b>115</b>
<b>Gurban MYRADOW</b> Administrativ önemçilikde sanly ulgamlaryň ornaşdyrylyşy <b>39</b>	<b>Kurban MURADOV</b> Introduction of Digital Systems in Administrative Procedures <b>77</b>	<b>Курбан МУРАДОВ</b> Внедрение цифровых систем в административные процедуры <b>118</b>
<b>Senenama</b> <b>43</b>	<b>Chronicle</b> <b>81</b>	<b>Хроника</b> <b>122</b>

**“DEMOKRATIÝA WE HUKUK”**  
**Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň**  
**ylmy-amaly žurnaly**

Redaksion kollegiýa alymlary, aspirantlary we dalaşgärleri, döwlet häkimiýet hem-de dolandyryş edaralarynyň, hukuk goraýyjy edaralarynyň, ýerli öz-özüni dolandyryş edaralarynyň, halkara guramalarynyň, jemgyýetçilik birleşikleriniň wekillerini, beýleki raýatlary žurnalyň sahypalarynda çykyş etmäge çagyryar.

“Demokratiýa we hukuk” žurnalyn dan materiallar we suratlar geçirilip, çap edilende žurnala salgylanmak hökmandyr.

**“DEMOCRACY AND LAW”**  
**the scientific-applied magazine of the**  
**Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan**

The Editorial Board welcomes scientists, post-graduate students and candidates, representatives of government bodies, law enforcement institutions, local self-governance agencies, international organizations, social associations and other citizens to place articles in this magazine.

All the materials, photos published from “Democracy and Law” must be referred to the magazine.

**«ДЕМОКРАТИЯ И ПРАВО»**  
**научно-прикладной журнал Института государства, права и**  
**демократии Туркменистана**

Редакционная коллегия приглашает выступить на страницах журнала учёных, аспирантов и соискателей, представителей органов государственной власти и управления, правоохранительных органов, органов местного самоуправления, международных организаций, общественных объединений и других граждан.

При перепечатке материалов и снимков из журнала «Демократия и право» ссылка обязательна.

<b>Baş redaktor</b>	<b>Editor-in-Chief</b>	<b>Главный редактор</b>
<b>Ýagmyr NURYYEW</b> hukuk ylymlarynyň doktory	<b>Yagmyr NURIYEV</b> Doctor of Law	<b>Ягмыр НУРЫЕВ</b> доктор юридических наук
<b>Redaksion kollegiá:</b>	<b>Editorial Board:</b>	<b>Редакционная коллегия:</b>
<p><b>Şemşat Atajanowa</b> filosofiýa ylymlarynyň kandidaty</p> <p><b>Jumamyrat Gurbanow</b> hukuk ylymlarynyň doktory</p> <p><b>Myrat Halmyradow</b> hukuk ylymlarynyň kandidaty</p> <p><b>Begenç Karaýew</b> filosofiýa ylymlarynyň kandidaty</p> <p><b>Baýramgül Orazdurdyýewa</b> hukuk ylymlarynyň kandidaty</p> <p><b>Nuryagdy Suwhanow</b> professor</p>	<p><b>Shemshat Atajanova</b> Ph.D. in Philosophy</p> <p><b>Jumamyrat Gurbanov</b> Doctor of Law</p> <p><b>Myrat Halmyradov</b> Ph.D. in Law</p> <p><b>Begench Karayev</b> Ph.D. in Philosophy</p> <p><b>Bayramgul Orazdurdyiyeva</b> Ph.D. in Law</p> <p><b>Nuryagdy Suvhanov</b> Professor</p>	<p><b>Шемшат Атаджанова</b> канд. философских наук</p> <p><b>Джумамырат Гурбанов</b> доктор юридических наук</p> <p><b>Мурад Халмурадов</b> канд. юридических наук</p> <p><b>Бегенч Караев</b> канд. философских наук</p> <p><b>Байрамгул Ораздурдыева</b> канд. юридических наук</p> <p><b>Нурягды Сувханов</b> профессор</p>
<p><b>“Demokratiýa we hukuk”</b> Türkmenistanyň Döwlet, hukuk we demokratiýa institutynyň ylmy-amaly žurnalı</p> <p>Žurnal 1998-nji ýyldan bări turkmen, iňlis we rus dillerinde çäryékde bir gezek neşir edilýär.</p> <p>1997-nji ýylyň iýul aýynyň 18-indäki №154 bellige alyş şahadatnamasy</p> <p>03.07.2023 ýylda çap etmäge rugsat berildi. Ölçegi <math>60\times84\frac{1}{8}</math> Offset çap ediş usuly Möçberi 16 çap kagyzy Tiražy 1000 nusgalyk Sargyt № A-111974 Türkmen döwlet neşirýat gullugynyň Metbugat merkezinde çap edildi.</p>	<p><b>“Democracy and Law”</b> the scientific-applied magazine of the Institute of State, Law and Democracy of Turkmenistan</p> <p>Quarterly Magazine published in Turkmen, English and Russian since 1998.</p> <p>Registration Certificate No.154 of July 18, 1997</p> <p>Approved for printing 03.07.2023. Format <math>60\times84\frac{1}{8}</math> Offset print Volume 16 printing sheets Edition of 1000 copies Order No. A-111974 Published in the Printing Centre of Turkmen State Publishing Service.</p>	<p><b>«Демократия и право»</b> научно-прикладной журнал Института государства, права и демократии Туркменистана</p> <p>Журнал издается на туркменском, английском и русском языках один раз в квартал с 1998 года.</p> <p>Регистрационное свидетельство №154 от 18 июля 1997 года</p> <p>Подписано в печать 03.07.2023 г. Формат <math>60\times84\frac{1}{8}</math> Офсетная печать Объем 16 печатных листов Тираж 1000 экземпляров Заказ № А-111974 Отпечатано в Центре печати Туркменской государственной издательской службы.</p>
©“Demokratiýa we hukuk”, 2023 ý.	©“Democracy and Law”, 2023.	©«Демократия и право», 2023 г.